

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

COMISIÓN DE PRESUPUESTO

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE

PROYECTO DE ACUERDO No. 079

“POR MEDIO DEL CUAL SE CONCEDE UNA FACULTAD PROTEMPORE AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA MODIFICAR EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS, RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI DE LA VIGENCIA 2014 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”. (Nuevo Título)

H.C. DANIS ANTONIO RENTERIA CHALÁ

H.C. JOHN MICHEL MAYA BEDOYA

Concejales Ponentes

Santiago de Cali, Septiembre de 2014

Ponencia Para Primer Debate

Santiago de Cali, Septiembre de 2014

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE

“POR MEDIO DEL CUAL SE CONCEDE UNA FACULTAD PROTEMPORE AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA MODIFICAR EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS, RECURSOS DE CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

De acuerdo con lo establecido en el artículo 155 del Reglamento Interno de la Corporación, esta ponencia se rinde con el cumplimiento de los siguientes requisitos:

I. ANTECEDENTES DEL PROYECTO

El señor Alcalde de nuestra ciudad, el Dr. Rodrigo Guerrero Velasco, presentó a consideración de esta Corporación el proyecto de acuerdo “POR MEDIO DEL CUAL SE CONCEDE UNA FACULTAD PROTEMPORE AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA MODIFICAR EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS, RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI DE LA VIGENCIA 2014”.

El señor Presidente de esta Corporación, el Dr. Fabio Fernando Arroyave Rivas, a través de su Secretario General nos designó ponentes del presente proyecto, mediante la Resolución No. 21.2.22-394 de Agosto 20 de 2014.

El día martes 21 de agosto de 2014, en la Comisión de Presupuesto, se dio apertura al Proyecto de Acuerdo No. 079 “POR MEDIO DEL CUAL SE CONCEDE UNA FACULTAD PROTEMPORE AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA MODIFICAR EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS, RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI DE LA VIGENCIA 2014”; contando con la presencia de los concejales ponentes, Dr. DANIS ANTONIO RENTERIA CHALÁ y Dr. JOHN MICHEL MAYA, seis honorable concejales de la comisión y los representantes de la Administración Municipal. En la misma fecha se habilitó el libro de inscripción para la participación ciudadana.

Para dicha fecha, se tuvo intervención de los honorables concejales John Michel Maya, Clementina Vélez, John Jairo Hoyos, Albeiro Echeverry y Danis Renteria, quienes reconocieron la necesidad del actual Proyecto de Acuerdo para la ciudad, así como la importancia de tener una amplia participación de la comunidad en la priorización de las inversiones.

A su turno, el honorable concejal John Jairo Hoyos, fue enfático en pedir a la comisión de presupuesto y a los concejales ponentes, se involucraran a todos los actores sociales dentro el estudio del proyecto en mención.

Los días lunes 25, miércoles 27 de agosto y lunes 1, martes 2, miércoles 3, jueves 4, viernes 5 y lunes 8 de septiembre se dio estudio del proyecto de acuerdo donde los concejales pudieron escuchar la sustentación de la administración y plasmar sus dudas, inquietudes, aportes y puntos de vista.

El día lunes 25 de agosto se contó con la participación de los honorables concejales Danis Rentería, John Michel Maya, José Uriel Rojas, Clementina Vélez, Albeiro Echeverri, Patricia Molina, John Jairo Hoyos y Norma Hurtado Sánchez. Los concejales ponentes presentaron el cronograma de trabajo ante la honorable comisión de presupuesto y su presidente para someterla a votación. No obstante, la presidencia decidió primero escuchar a los funcionarios de la administración municipal, en concreto al Departamento Administrativo de Hacienda, Dirección Jurídica y Departamento Administrativo de Planeación, para que expusieran los motivos que justifican el Proyecto de acuerdo No 079 y dejar a consideración de la comisión aquellas dependencias que debían ser citadas en adelante.

Ante la exposición de los funcionarios de las dependencias, varios concejales consideraron de vital importancia profundizar en algunos aspectos. En el caso del concejal John Jairo Hoyos el mismo consideró de gran importancia saber que ha pasado con los recursos ejecutados a la fecha y además conocer con temas relacionados con vigencias futuras aprobadas.

En su turno, la honorable concejal Patricia Molina Beltrán, preciso que si bien se conocían los recursos liberados por los bancos y que ascienden a 36 mil millones de pesos, no se conoce el destino de inversión de los demás recursos de que trata el Proyecto de Acuerdo No 079. Así mismo, la honorable concejal Norma Hurtado Sánchez, pidió claridad sobre las inversiones, en especial aquellas a realizarse en los Territorios de Inclusión y Oportunidad TIOS.

El día miércoles 27 de agosto la honorable comisión de presupuesto aprobó con cinco votos a favor, el día sábado 6 de septiembre de 2014 como fecha tentativa para dar primer debate al proyecto de acuerdo No 079. Cabe anotar que el honorable concejal John Jairo Hoyos, se retiró de la sesión al considerar que los tiempos programados para el estudio del Proyecto de Acuerdo no 079 presentados por los ponentes en el cronograma, eran insuficientes y no permitirían el estudio del mismo.

Por otro lado, la honorable concejal Audry Maria Toro pidió a la comisión citar a la diferentes dependencias como Deportes, Cultura, Educación y Secretaría General.

El día lunes primero de septiembre, el concejal ponente John Michel Maya, expreso la necesidad de que el gobierno explique al Concejo en que va utilizar 68 mil millones de pesos que no están justificados en la propuesta de solicitud de facultades. En el mismo sentido el honorable concejal Harvy Mosquera manifestó que la Administración Municipal solo justifica alrededor de 50 mil millones de pesos, cuando la flexibilidad superaría los 250 mil millones. A su turno el honorable concejal John Jairo Hoyos manifestó que la ciudad tiene grandes rezagos en materia de inversión social, se tiene por ejemplo el sector de la educación.

Antes los diferentes interrogantes de los honorables concejales, el doctor Andrés Felipe Uribe Medina, director de Hacienda Municipal, indicó que la solicitud se hace por flexibilidad, y lo que se pide es un porcentaje considerable para evitar restricciones. Manifestado que no se han programado modificaciones o gastos por un monto del 15%” del presupuesto de la vigencia 2014.

El día martes dos de septiembre de 2014 la comisión de presupuesto escuchó la sustentación de la Secretaría de Cultura, como invitada a la Dra Beatriz Otero Directora de la Biblioteca Departamental Jorge Garcés Borrero y el doctor Andrés Felipe Uribe Medina. Sobre el tema concerniente a la crisis por la que atraviesa la biblioteca departamental, la funcionaria sostuvo la necesidad de plantear convenios interadministrativos con el municipio de Santiago de Cali, con fin a hacer viable la entidad.

En opinión de varios concejales, el municipio debería plantear alternativas frente a las crisis de dicha institución. No obstante dejaron en claro que esa sería una decisión presupuestal en manos del gobierno.

El día miércoles tres de septiembre la comisión de presupuesto escuchó a la Secretaría de Educación, Vivienda y Salud en cuanto a la justificación de los recursos solicitados dentro del Proyecto de Acuerdo No 079 y la ejecución presupuestal por cada dependencia. Cabe anotar como recordaría el concejal ponente John Michel Maya, que las necesidades expuestas por parte de las Secretarías de Salud y Vivienda no se consideran explícitamente en el Proyecto de Acuerdo.

En la misma fecha, dentro del estudio del proyecto de acuerdo se esclareció por parte del director de Hacienda, Andrés Felipe Uribe Medina, que la intención de apalancar con recursos a Metrocali, no ha sido oficializada en ante el CONFIS, una cuestión señalada por varios concejales de la comisión.

El tema principal tratado en la sesión del día 04 de septiembre, fue la situación actual del Sistema Integrado de Transporte Masivo y cómo esta es tratada por el Proyecto de Acuerdo en estudio. El Presidente de MetroCali, Luis Fernando Sandoval, aclaró que la solicitud de presupuesto no se ha hecho formalmente a la administración municipal, pero que la necesidad de recursos para hacer sostenible el sistema asciende a los 30mil millones de pesos. Explicó además los términos bajo los cuales se renegociarán los contratos con los Operadores del Sistema que entrarán en vigencia a partir de enero del próximo año, incluyendo, entre otros, un aumento de la tarifa para los usuarios de 100 pesos.

Frente a estas declaraciones los concejales manifestaron su preocupación por la situación actual del MIO, pidiendo además claridad por parte de MetroCali de los mecanismos que serían usados para esa transferencia de recursos. El concejal ponente John Michel Maya, presentó inquietudes sobre el funcionamiento general del sistema, relacionadas con la capacidad operativa, la movilidad de pasajeros y la ampliación de la flota actual. Para él, la inyección de los 30mil millones no será suficiente si los problemas vinculados a estas cuestiones no son solucionados prontamente. Por su parte, el Concejal John Jairo Hoyos fue enfático en asegurar que las facultades que se votan no contemplan traslado de recursos a MetroCali.

En la sesión de este día participaron también el Director del Departamento de Desarrollo Administrativo, Juan Fernando Reyes, quien expuso como se ha ejecutado el presupuesto que fue asignado para esa dependencia este año y la Secretaría de Bienestar Social y Desarrollo Territorial, explicando las principales problemáticas que tiene la ciudad en lo que a esta dependencia compete, problemas que esperan ser solucionados a través de la aprobación del Proyecto de Acuerdo 079.

El día 05 de septiembre se dio inicio a la participación ciudadana, fueron 71 ciudadanos inscritos, de los cuales 66 lo realizaron en el libro de participación ciudadana y 5 a través de la página Web del Concejo, pero solo asistieron 16 personas.

El concejal John Jairo Hoyos, resaltó que no se había dado oportunidad a todos los inscritos para preparar sus intervenciones, por lo que se definió realizar otra sesión de participación ciudadana para el día lunes 08 de septiembre, con el fin de escuchar a los inscritos restantes.

Las 16 personas que participaron, resaltaron la necesidad de realizar mayor inversión en temas sociales, pero ninguna de las personas se refirió al articulado del proyecto o a los recursos que no se encuentran explicados en la exposición de motivos.

El Honorable concejal Presidente de la Comisión de Presupuesto, José Uriel Rojas Bautista, resaltó que las problemáticas sociales de la ciudad, requieren de recursos en cantidades superiores con las que se facultaría al Alcalde Rodrigo Guerrero.

Algunos de los inscritos de la participación ciudadana manifestaron, la necesidad de incluir más recursos para temas culturales, como Edgar Builes, presidente del Consejo Municipal de Cultura, manifestó la necesidad de recuperar de escenarios culturales construidos en las comunas, recordó que entidades como Incolballet, Bellas Artes, Inciva y la Biblioteca Departamental, necesitan de recursos, por lo tanto solicitó que los concejales intercedan ante el Alcalde, para buscar soluciones para las instituciones que hoy demandan recursos.

William Andres Sánchez, otro participante de la jornada de participación ciudadana, resaltó su preocupación en la forma como se solicitaron las facultades al Concejo, ya que asegura que solo están sustentados de los 290 mil millones de pesos, 36 mil millones los otros 30 mil millones estarían destinados a Metrocali, el ciudadano resalto su rechazo por esta situación.

La participación ciudadana, se continuó el lunes 08 de septiembre a las 9 de la mañana. Al inicio de la sesión el director del Programa de Territorio de Inclusión y Oportunidades TIOS, Oscar Rojas, presento la metodología del programa y como este está articulado con las diferentes secretarías de la administración Municipal. Los concejales de la comisión manifestaron que los proyectos que se realizan bajo el programa TIOS, son principalmente obras de infraestructura y que se encuentran en las líneas programáticas de las secretarías.

Oscar Rojas manifestó que la inversión para los TIOS, beneficiará a 65 barrios que componen 11 comunas y en las que habitan 800 mil personas, por lo que se necesitan de las facultades pro tempore para que se lleven a cabo vario de los proyectos.

Los concejales ponentes John Michel Maya y Dannis Antonio Rentería, mencionaron que a la fecha la comisión ha sesionado en 9 oportunidades de 11 citaciones realizadas, con más de 24 horas de estudio compartido con los miembros de la Comisión de Presupuesto y otros Concejales para analizar la iniciativa, ya que el objetivo fue realizar un estudio profundo de los proyectos y de las comunidades beneficiadas con la liberación de más de 280 mil millones de pesos en lo que queda del presente año.

Después de la intervención de Oscar Rojas, se dio inicio a la participación ciudadana, en la que intervinieron 12 personas, las cuales manifestaron la necesidad de mayores recursos para temas culturales y sociales. Luego de concluir la participación ciudadana, los ponentes solicitaron el cierre del estudio obteniendo 6 votos positivos, fijándose el día 09 septiembre como día para rendir ponencia y votar en primer debate el Proyecto de Acuerdo.

El siguiente cuadro resume la intensidad horaria que la comisión dedicó al estudio de este proyecto de acuerdo, así como los funcionarios citados y los ciudadanos que intervinieron en la sesión de participación ciudadana.

ITEM	Proyecto de Acuerdo 079
Citaciones	11
Comisiones Realizadas	9
No realizadas - No Quorum	2
Horas Trabajadas	25hh 30 mm
Funcionarios Citados - Invitados	14
Funcionarios Participantes	13
Inscritos Participación Ciudadana	71
Participantes Efectivos Participación Ciudadana	28

Es de anotar que durante las sesiones de la Comisión de Presupuesto en las cuales estuvo en discusión el Proyecto de Acuerdo 079, los concejales de la comisión, así como los ponentes del proyecto, fueron muy enfáticos en manifestar que la administración municipal no justifica suficientemente las modificaciones al presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones para gastos del municipio de Santiago de Cali de la vigencia 2014. Lo explicado solo corresponde un monto cercano a los 45 mil millones de pesos, porcentaje muy por debajo del monto del 15% del actual presupuesto, que representa 300 mil millones de pesos.

En este sentido, la principal discusión se dio en torno a la necesidad presupuestaria que tiene actualmente el Sistema Integrado de Transporte Masivo y cómo las facultades determinan, o no, la inyección de recursos al sistema. Cuando fue interrogado por la comisión, el gerente de MetroCali manifestó esa necesidad, explicando además el mecanismo que sería empleado para el traslado de recursos. Sin embargo, dejó claro también que la solicitud deberá hacerse a la secretaría de hacienda y que por lo tanto, al momento del estudio del proyecto número 079, el traslado de parte de la administración no está asegurado. El director del Departamento Administrativo de Hacienda, por su parte, manifestó que dentro de las facultades no se contempla dicho traslado a MetroCali.

Dado lo anterior, los concejales de la comisión, así como los concejales ponentes, dejaron en claro que el uso de las facultades entregadas al alcalde en el proyecto en mención, deben ejecutarse dentro del marco legal vigente que rige dicha materia y que, por tanto, la aprobación del proyecto de acuerdo número 079 se constituye en otorgar facultades al alcalde para realizar las modificaciones de que trata la exposición de motivos, así como en permitir la flexibilidad suficiente que permita cumplir con objetivos y metas trazadas en el plan de desarrollo de Santiago de Cali 2012-2015, todo dentro de los términos de ley.

Así entonces, de conformidad con lo presentado por la Administración Municipal y lo estudiado por la comisión de presupuesto, solicitamos que nos acompañen en el primer debate con su aprobación.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DEL PROYECTO

El presente Proyecto de Acuerdo encuentra su fundamento jurídico en diversas disposiciones de carácter constitucional, legal y jurisprudencial, que admiten evidenciar, más allá de viabilidad jurídica, la necesidad y pertinencia de su adopción en el Municipio de Santiago de Cali.

El Proyecto de Acuerdo Municipal número 079 de 2104 tiene como fundamento específico los artículos 287, 313 y 362 de la Constitución Política; la ley 136 de 1994, con las modificaciones realizadas por la ley 1551 de 2012.

De conformidad con el artículo 287 Constitucional “Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la constitución y la ley.

(...)

En igual sentido, el artículo 313 superior consagra que “Corresponde a los concejos:

(...)

3) Autorizar al Alcalde para celebrar contratos **y ejercer pro tempore precisas funciones de las que le corresponden al concejo”**

(...)”

Decreto ley 1333 de 1986

“Artículo 92°.- Son atribuciones de los Concejos, que ejercerán conforme a la ley, las siguientes:

[...]

7°.-Autorizar al Alcalde para celebrar contratos, negociar, empréstitos, enajenar bienes municipales y ejercer, pro tempore, precisas funciones de las que corresponden a los Concejos, y [...]

Sobre las modificaciones al presupuesto de las entidades se ha territoriales se ha pronunciado el Consejo de Estado, mediante concepto emitido por la Sala de Consulta y Servicio Civil, el 05 de junio de 2008, radicación No. 1889, en los siguientes términos:

“(…) 2.3. Sobre las modificaciones al presupuesto anual:

Por disposición constitucional, la programación, aprobación, modificación y ejecución de los presupuestos de los municipios, como entidades territoriales que son, se regulan por la misma Constitución, la Ley Orgánica del Presupuesto y las normas orgánicas que compete dictar a los concejos en ejercicio de la atribución conferida por el artículo 313,

numeral 5°, superior, aplicando en los pertinente “los principios y las disposiciones” establecidas en el Título XII de la carta.”

El Estatuto Orgánico del Presupuesto, compilado en el decreto nacional 111 de 1996, determina las reglas para las “modificaciones al prepuesto”, como parte de la ejecución del mismo, en los artículos 76, 77, 79, 80, 81, 82, 83 y 84, conforme a los cuales pueden darse las siguientes:

a). La reducción o el aplazamiento de las apropiaciones presupuestales, total o parcialmente, porque los recaudos del año pueden ser inferiores a los compromisos; o no se aprobaron nuevos recursos; o los nuevos recursos aprobados resultan insuficiente; o no se perfeccionan los recursos de créditos autorizados; o por razones de coherencia macroeconómica. El gobierno Nacional, por decreto y previo concepto del Consejo de Ministros, señala las apropiaciones que deben reducirse o aplazarse. La competencia se radica en el Gobierno Nacional pues la jurisprudencia ha interpretado que las reducciones o aplazamientos no modifican el presupuesto, en sentido estricto; pero sí deben tomarse en forma razonable y proporcionada y a través de un acto administrativo sujeto a control judicial.³¹

b). Cuando durante la ejecución del Presupuesto General de la Nación se hiciere indispensable aumentar el monto de las apropiaciones, para complementar las insuficientes, ampliar los servicios existentes o establecer nuevos servicios autorizadas por la ley, se pueden abrir créditos adicionales por el Congreso o por el Gobierno, con arreglo a las disposiciones de los artículo siguientes (Ley 38/89, Artículo 65.)

“ARTÍCULO 80. El Gobierno Nacional presentará al Congreso Nacional, proyectos de ley sobre traslados y créditos adicionales al presupuesto, cuando sea indispensable aumentar la cuantía de las apropiaciones autorizadas inicialmente o comprendidas en el presupuesto por el concepto de gastos de funcionamiento, servicios de la deuda pública, e inversiones (Ley 38/89 artículo 66; Ley 179/94 artículo 55 inciso 13 y 17)”

“ARTÍCULO 81. Ni el Congreso ni el Gobierno podrán abrir créditos adicionales al presupuesto sin que en la ley o decreto respectivo se establezcan de manera clara y precisa el recursos que ha de servir de base para su apertura y con el cual se incrementa el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital, a menos que se trate de créditos abiertos mediante contra créditos a la ley de apropiaciones (Ley 38/89, artículo 67).”

“ARTÍCULO 82. La disponibilidad de los ingresos de la Nación para abrir los créditos adicionales al presupuesto será certificada por el contador general. En el caso de los ingresos de los establecimientos públicos la disponibilidad será certificada por el jefe de presupuesto o quien haga sus veces”.

c). Los movimientos presupuestales consistentes en aumentar una partida (crédito) disminuyendo otra (contra crédito), sin alterar el monto total de los presupuestos de funcionamiento, inversión o servicio de la deuda, en cada sección presupuestal, o sea, que solo afectan al anexo del decreto de liquidación del presupuesto se denominan “traslados presupuestales internos”.³³ Competen al jefe del órgano respectivo, mediante resolución que debe ser refrendada por la Dirección General del Presupuesto del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, para su validez y concepto previo favorable del Departamento de Planeación Nacional si se trata del presupuesto de inversión.

Por su parte, en relación con el artículo 110 del mismo Decreto Ley 111 de 1996, con base en el cual se pregunta si el alcalde podría realizar traslados presupuestales sin autorización del concejo (pregunta 4), la sala observa que dicho artículo no modifica ni crea excepciones respecto de las reglas antes mencionadas³⁴. En ese sentido, la capacidad para contratar que se regula en esa disposición legal, no se extiende a la posibilidad de modificar el presupuesto por fuera de los previstos en las normas presupuestales aplicables en cada caso particular.

Valga aclarar que en el nivel territorial no existe posibilidad normativa para asimilar los estados de excepción, a situaciones locales, de manera que tampoco el alcalde municipal podrá asumir competencias para modificar el presupuesto municipal.

(...)

Ahora bien, en relación con la posibilidad de otorgar facultades por parte del Concejo al alcalde municipal, se hace necesario tener en cuenta lo previsto en el numeral 3° del artículo 313 de la Constitución Política, que establece que los Concejos municipales pueden autorizar al alcalde para ejercer pro tempore precisas funciones de las que les corresponde.

En igual sentido, de conformidad con lo establecido en el numeral 7° del artículo 92 del Decreto 1333 de 1986, les corresponde a los concejos autorizar al alcalde para celebrar contratos, negociar empréstitos, enajenar bienes municipales y ejercer, pro tempore, precisas funciones de las que corresponden a los Concejos. (...) ”

Así mismo, la Procuraduría Provincial de Vélez, en expedientes con Radicación IUC-D-2009-606-182555, ha señalado:

“[...]” MODIFICACIÓN AL PRESUPUESTO POR EL EJECUTIVO-No constituye falta si se realiza con autorización de la corporación administrativa.

Si el ejecutivo para ese caso el Gobernador y para el nuestro el Alcalde Municipal, realiza las modificaciones al presupuesto existiendo la autorización de la corporación administrativa respectiva no será objeto de juicio de reproche, facultándose en el núm. 9 del artículo 300 y en el núm. 3 del artículo 313 de la Constitución Política, que permite a las Asambleas y Concejos Municipales respectivamente conceder facultades pro tempore al Gobernador y Alcalde para ejercer precisas funciones de las que le corresponde a la respectiva corporación. [...]”

En consecuencia, previa presentación de proyecto de acuerdo por parte del señor Alcalde municipal, el Honorable Concejo Municipal puede autorizar al alcalde para efectuar modificaciones al presupuesto, cuando sea necesario aumentar la cuantía de las apropiaciones autorizadas inicialmente o no comprendidas en el presupuesto por concepto de gastos de funcionamientos, servicio de la deuda pública e inversión.

III. INFORME DE PARTICIPACIÓN CIUDADA

El día viernes 5 y lunes 8 de septiembre, se dio continuidad al estudio del proyecto de acuerdo número 079 de 2014 y se llevó a cabo la participación ciudadana respecto de

mismo. Para la participación ciudadana de inscribieron 71 personas, 66 en el libro para dicho fin y 5 a través de la página web de la Corporación Concejo de Cali. Del total de inscritos participaron efectivamente 28 personas. En las diferentes intervenciones, la ciudadanía expreso la urgencia de invertir en temas como educación, cultura, deporte, salud, recreación, entre los más señalados. De la misma manera se expreso la necesidad de invertir tanto en programas dirigidos a éstos temas, como en infraestructura y ampliación de coberturas.

El siguiente cuadro recoge el total de personas inscritas para la sesión de participación y quienes efectivamente intervinieron o no.

Nombre	Participó	Nombre	Participó
Francisco Helmer Garibello	No	Armando Tamayo	No
Montealegre Arias Edgar	No	Heynel Sinisterra	No
Luis Alberto Gutierrez	No	Omar Romo	Si
Reinaldo Conde	No	Edinson Villano	No
Bolivar Llantén	No	Javier Jimenes Cardona	Si
Manuel Campo	No	Judit Gutierrez	No
Raúl de Jesús Restrepo	No	Rodrigo Molano	No
Alexander Gutierrez	No	Juan Eliencer Lopez	No
María Calambás	No	Maria Bety Marin	Si
Parménides Majín	Si	Edgar Builes León	Si
Harold Acosta	No	William Andrés Sánchez	Si
Franky Villamarín	No	Julián Alberto Duque	Si
Humberto Olaya Hernández	Si	Guillermo Camacho	Si
Irma Maria Loaiza	No	Catherine Dupree	Si
Olivia Arboleda Cuero	Si	Gabriel Cataño	Si
Carlos Trujillo	No	Carlos Estacio	Si
Ewing Chica	No	Edison Miranda	Si
Manuel Sevilla	No	Julián Paniagua	Si
Miguel Loenardo Viafara	No	María Aguilar	Si
Jose Fernando Sarria	Si	Jaime Carabalí	Si
Jhon Jairo Perdomo	Si	James Albeiro Sánchez	Si
Diego Rojas	No	Manuel eyes	Si
German Hoyos	Si	Dorgen enrique Caldas	Si
Berner Vasquez	No	Jorge Humberto Muñoz	Si
Jenner Solon Obando	No	Enrique Ortiz	Si
Jorge Andres Naranjo	No	Jose Paz Pinchao	No
Flora Maria Cuero	No	Wilmer Cabezas	No
Julian Arcos	No	José Humberto Giraldo	No
Aureli Ximena Venegas	Si	Jhonson Quiñonez	Si
Roberto Andres Iloza	No	Ismael Lizcano	No
Pedro Augusto Galvis	Si	Nestor Raúl Balanta	No
Roberto Alfonso Quiñonez	No	Jorge Eliecer Lozano	No
Luis Eduardo Hernadez	No	Victor Manuel Romero	No
Fabian Alberto Rojas	No	Gloria Amparo Ariza	No
Angelo Risales	No	Carlos Enrique Navia	No
Joeger Humberto Sifuentes	No	Guillermo Andrés Muñoz	No
Ana Lucia Rocero	No		

IV. INFORME DE MODIFICACIONES INTRODUCIDAS AL PROYETO

En el proyecto de Acuerdo No. 079 “POR MEDIO DEL CUAL SE CONCEDE UNA FACULTAD PROTEMPORE AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA MODIFICAR EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS, RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI DE LA

VIGENCIA 2014” se realizaron una serie de modificaciones producto de las diferentes sesiones de la comisión de Presupuesto y la participación ciudadana, siendo estos los insumos para la construcción de las modificaciones del Proyecto de acuerdo No. 079 que se describirán a continuación:

En primer lugar se realizó un cambio en el título del proyecto, quedando este de la siguiente manera:

“POR MEDIO DEL CUAL SE CONCEDE UNA FACULTAD PROTEMPORE AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA MODIFICAR EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS, RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI DE LA VIGENCIA 2014 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

De igual manera se adiciona un artículo nuevo que cambia la numeración del articulado, quedando este de la siguiente manera:

Artículo nuevo:

ARTICULO 2º: Autorizar al señor Alcalde de Santiago de Cali, hasta el 31 de diciembre del 2014, para que adquiera bienes inmuebles con destino a la educación dando cumplimiento a la jornada única.

V. CONVENIENCIA DEL PROYECTO

La administración municipal, de conformidad con las competencias que la Constitución y la Ley le atribuyen, debe ejecutar las apropiaciones que le fueron aprobadas mediante el Acuerdo de Presupuesto No 0355 de 16 de Diciembre de 2013, y que son concordantes con el Plan de Desarrollo 2012-2015: “CaliDA, una ciudad para todos” expedido mediante el Acuerdo 0326 del 19 de julio de 2012.

Para que esto sea posible es necesario contar con una mayor flexibilidad presupuestal que permita agilizar los procesos de ejecución del gasto con el fin de cumplir las metas trazadas por la Administración en diferentes frentes relacionados con la infraestructura, la salud, la educación, la cultura, y el deporte. Dicha flexibilidad permite tanto optimizar la asignación de recursos entre dependencias así como responder a la dinámica de los ingresos producto de la gestión tributaria y otras fuentes.

A continuación se listan los hechos presentados por la Administración Municipal dentro de la exposición de motivos y del estudio, que justifican la actual modificación presupuestal de que trata el proyecto número 079 de 2014:

- **La Administración Municipal ha logrado liberar recursos por \$36.290.896.818**, destinados por el Programa de Saneamiento Fiscal al prepago de deuda y al fondeo del Patrimonio Autónomo, obteniendo la autorización de las entidades bancarias y la Nación a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, como se relaciona a continuación:

Concepto	Programa de Saneamiento 2013			Distribución Otro Sí No.7			Recursos adicionales para inversión
	Superávit	Rendimientos Financieros	Total	Superávit	Rendimientos Financieros	Total	
Inversión	14.413.767.125	1.936.977.237	16.350.744.362	48.045.890.415	4.595.750.765	52.641.641.180	36.290.896.818
Otros*	33.632.123.291	3.798.649.344	37.430.772.635	-	1.139.875.817	1.139.875.817	
Total	48.045.890.415	5.735.626.581	53.781.516.996	48.045.890.415	5.735.626.582	53.781.516.997	

* Otros: Fondo para contingencias, Patrimonio autónomo pensiones y cesantías, prepago de deuda

Es imperativo adicionar estos recursos al presupuesto del municipio, ya que estos serán destinados a proyectos prioritarios de inversión necesarios para el cumplimiento de los objetivos del Plan de Desarrollo 2012-2015, y en particular a intervenciones sociales identificadas con miembros de las comunidades en los Territorios de Inclusión y Oportunidades, el programa de alimentación escolar y obras de infraestructura como la construcción de muros de contención en el sector rural y la rehabilitación de otras vías del municipio, así:

Dependencia	Proyecto	Valor	Total
EDUCACION	CONSTRUCCIÓN DE AULAS NUEVAS EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES DEL MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI	5.900.000.000	
	MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA ESCOLAR DE LAS SEDES EDUCATIVAS OFICIALES Y ADMINISTRATIVA DE LA SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI	1.300.000.000	
	PROGRAMA DE ALIMENTACION ESCOLAR	2.481.419.365	9.681.419.365
DAGMA	RECUPERACION DEL ESPACIO PÚBLICO VERDE EN LOS TERRITORIOS DE INCLUSIÓN Y OPORTUNIDAD TIOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI	1.670.000.000	1.670.000.000
DEPORTES	CONSTRUCCION ESCENARIOS DEPORTIVOS BARRIALES MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI	2.200.000.000	
	ADECUACION ESCENARIOS DEPORTIVOS BARRIALES SANTIAGO DE CALI	3.810.000.000	6.010.000.000
CULTURA	MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA FISICA CULTURAL DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI	1.650.000.000	1.650.000.000
INFRAESTRUCTURA	MANTENIMIENTO PAVIMENTO RIGIDO Y FLEXIBLE VIAS CIUDAD DE CALI	1.193.177.486	
	PROYECTO PAVIMENTACIÓN DE VÍAS CIUDAD DE CALI	3.652.153.884	
	MUROS DE CONTENCION, REHABILITACION DE VIAS	9.609.178.083	14.454.509.453
BIENESTAR	ADECUACION Y MANTENIMIENTO DE LAS CASAS DE LA JUVENTUD DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI	200.000.000	
	CAPACITACION EN COMPETENCIAS LABORALES Y EMPRENDIMIENTO A JOVENES DE LAS COMUNAS TIO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI	599.968.000	
	CAPACITACION TECNICA Y ASESORIA ESPECIALIZADA CON ENFOQUE DIFERENCIAL PARA LAS MUJERES CABEZA DE HOGAR DE LAS COMUNAS TIO DE SANTIAGO DE CALI	400.000.000	
	MEJORAMIENTO Y ADECUACIÓN DE SEDES COMUNALES DE SANTIAGO DE CALI (Casetas comunales)	1.050.000.000	
	CONSTRUCCION Y/O ADECUACION DE EQUIPAMIENTO COMUNITARIO EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI	450.000.000	2.699.968.000
GOBIERNO	PROYECTO PARA LA INCLUSION DE JOVENES EN ALTO RIESGO DE SANTIAGO DE CALI	125.000.000	125.000.000
TOTAL			36.290.896.818

- Adicionalmente, la Administración municipal deber realizar Modificaciones presupuestales aprobadas por el Consejo de Política Fiscal Municipal (CONFIS), que ascienden a \$6.909.873.723.
- A julio 31 de 2014 se registró un recaudo adicional de tasa prodeporte por \$4.705.056.479, recursos de deben ser adicionados al presupuesto de la Secretaria de Deporte y Recreación con el fin de cumplir con la realización de importantes eventos como Campeonato Panamericano de Bolos y el Torneo Profesional de Tenis Challenger ATP, y apoyar la recreación en diferentes comunas de Santiago de Cali. Dichas modificaciones se detallan de la siguiente manera:

BP	NOMBRE	Actividad	VALOR	TOTAL BP.
5044197	APOYO EVENTOS DE LIGAS, CLUBES Y DEPORTISTAS DE SANTIAGO DE CALI	Copa CLARO	250.000.000	895.056.479
		Apoyo deportista Tenis de campo	150.000.000	
		Apoyo eventos	495.056.479	
5042990	PROYECTO INICIACIÓN Y FORMACION DEPORTIVA EN NIÑOS Y NIÑAS SANTIAGO DE CALI	Dotación Implementos	100.000.000	100.000.000
5044188	APOYO Y PROMOCION DE EVENTOS DEPORTIVOS INTERNACIONALES EN SANTIAGO DE CALI	Torneo profesional Challenguer	50.000.000	110.000.000
		Panamericano de Bolos	30.000.000	
		Publicación Memorias	30.000.000	
5043653	RECREACIÓN Y DEPORTE PARA LA INCLUSION SOCIAL EN SANTIAGO DE CALI	Festival de verano Corfecali	100.000.000	200.000.000
		Proyectos recreativos	100.000.000	
5043508	RECREACION A TRAVES DE CICLOVIAS COMUNITARIAS SANTIAGO DE CALI	Aumentar domingos	200.000.000	200.000.000
5043681	DOTACIÓN BANCO DE IMPLEMENTOS DEPORTIVOS	Premiación	100.000.000	350.000.000
		Sudaderas	250.000.000	
5044165	RECREACION A TRAVES DE GIMNASIA DIRIGIDA Y AEROBICOS EN SANTIAGO DE CALI	Festivales Recreativos	50.000.000	50.000.000
5044251	Adecuación de escenarios deportivos en TIOS de Santiago de Cali	Adición Tasa	687.000.000	687.000.000
5044252	Mantenimiento piscina de rugby unidad deportiva Alberto Galindo Santiago de Cali	Mundial de Rugby	1.500.000.000	1.500.000.000
5043684	ADECUACIÓN ESCENARIOS DEPORTIVOS Y RECREATIVOS MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI	Compromisos Concejos comunitarios	613.000.000	613.000.000
TOTAL				4.705.056.479

- La Secretaria de Cultura y Turismo requiere modificaciones que ascienden a \$2.006.817.244, destinados en su mayoría al fomento de actividades culturales en el Municipio de Santiago de Cali de la siguiente manera: cerca de \$723.000.000 a asegurar el funcionamiento del Instituto Popular de Cultura, \$254.494.056 a la realización de eventos y al mejoramiento de la calidad de los espacios públicos para la convivencia y la promoción de la cultura y \$1.029.323.188 al cumplimiento de la sentencia que ordena la rehabilitación de la Hacienda Cañasgordas.
- La Secretaría General requiere trasladar \$198.000.000 al Departamento de Desarrollo Administrativo, para adelantar las obras de la ventanilla única que agilizaran los trámites que debe realizar la comunidad ante la administración. A continuación se detallan los requerimientos de las secretarías de Cultura y Turismo y General:

DEPENDENCIA	DETALLE	VALOR
Sec. Gral.	Traslado a Desarrollo Administrativo para adelantar construcción de ventanilla única	198.000.000
Cultura	Traslado de recursos para la financiación de eventos culturales	254.494.056
	Adición de recursos del balance para la operación del Instituto Popular de la Cultura	723.000.000
	Cumplimiento sentencia rehabilitación Hacienda Cañasgordas	1.029.323.188
TOTAL		2.204.817.244

- Finalmente han sido presentados ante el CONFIS municipal las siguientes iniciativas:

INICIATIVA	VALOR APROXIMADO
Operación de la línea de atención (línea 106) para atención de niños, niñas y adolescentes	\$ 250.000.000,00
Centro de Desarrollo Urbano en la urbanización Llano Verde	\$ 200.000.000,00
Contrapartida para adelantar la dotación de equipos tecnológicos a las Instituciones Educativas del Municipio	\$ 1.952.000.000,00
TOTAL	\$ 2.402.000.000,00

Como se pudo evidenciar, la conveniencia del Proyecto de Acuerdo No 079 estriba en la adición, modificación y traslado de recursos del presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones para gastos del municipio de Santiago de Cali de la vigencia 2014, de la siguiente manera: recursos liberados del Programa de Saneamiento fiscal al prepago de deuda y al fondeo del Patrimonio Autónomo y adición de recursos adicionales recaudados de la tasa prodeporte, que suman en total **\$40.995.953.297**. Así mismo, modificaciones y traslados explicitados anteriormente de algunas dependencias con fin a cumplir con proyectos priorizados, que están en función de alcanzar las metas del plan de desarrollo 2012-2015, por un monto de **\$2.204.817.244** y, finalmente, un conjunto de iniciativas presentadas antes el CONFIS por un valor total de **\$2.402 millones**, los cuales están igualmente en la dirección de cumplir las metas del plan de desarrollo actual para Santiago de Cali.

De igual manera, la conveniencia estriba en permitir la flexibilidad óptima que permita tanto optimizar la asignación de recursos entre dependencias así como responder a la dinámica de los ingresos producto de la gestión tributaria y otras fuentes. Como se discutió en el estudio del proyecto, algunas dependencias como Secretaria de Salud Municipal y Secretaria de Vivienda requieren de adiciones presupuestales con fin a ampliar la cobertura en atención a problemáticas como desnutrición en niños y niñas, en caso de la primer dependencia, y de realizar titulación de predios y entrega de subsidios por parte de la segunda entidad, una vez sea aprobado el proyecto de acuerdo No 077 que cursa su trámite en la Corporación Concejo de Santiago de Cali.

Cordialmente:

DANIS ANTONIO RENTERIA CHALÁ
Concejal de Santiago de Cali
Movimiento de Inclusión y
Oportunidades

JOHN MICHEL MAYA BEDOYA
Concejal de Santiago de Cali
Partido Alianza Verde

VI. PROPOSICIÓN

Conforme lo establece la Ley 136 de 1994 concordante con el artículo 155 del Reglamento Interno del Concejo Municipal de Santiago de Cali, y una vez rendido el informe de ponencia favorable correspondiente, PROPONEMOS a la HONORABLE COMISION DE PRESUPUESTO DEL CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI, dar Primer Debate al Proyecto de Acuerdo No. 079 “POR MEDIO DEL CUAL SE CONCEDE UNA FACULTAD PROTEMPORE AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA MODIFICAR EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS, RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI DE LA VIGENCIA 2014 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Cordialmente,

DANIS ANTONIO RENTERIA CHALÁ
Concejal de Santiago de Cali
Movimiento de Inclusión y
Oportunidades

JOHN MICHEL MAYA BEDOYA
Concejal de Santiago de Cali
Partido Alianza Verde

VII. TITULO, PREAMBULO Y ARTICULADO

“POR MEDIO DEL CUAL SE CONCEDE UNA FACULTAD PROTEMPORE AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA MODIFICAR EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS, RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI DE LA VIGENCIA 2014 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus atribuciones Constitucionales y Legales, en especial las que le confieren los artículos 287 y 313 de la Constitución Política y el artículo 32 de la Ley 136 de 1994 modificado por el 18 de la Ley 1551 de 2012.

ACUERDA

ARTICULO 1°. Facultar al señor Alcalde para modificar el Presupuesto General de Rentas, Recursos de Capital y Apropiaaciones para Gastos del Municipio de Santiago de Cali en la vigencia 2014, hasta por un monto del 15% del valor de su composición, previo concepto favorable del CONFIS. Dicha facultad se concede hasta el 31 de Diciembre de 2014.

Parágrafo: Las modificaciones al presupuesto deberán consultar el marco fiscal de mediano plazo de la correspondiente vigencia fiscal. El Director del Departamento Administrativo de Hacienda Municipal enviará al Concejo las modificaciones realizadas dentro de los 5 días siguientes a la fecha en que se produzca el respectivo acto administrativo.

ARTICULO 2°: Autorizar al señor Alcalde de Santiago de Cali, hasta el 31 de diciembre del 2014, para que adquiera bienes inmuebles con destino a la educación dando cumplimiento a la jornada única.

ARTÍCULO 3°. El Presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación en el boletín oficial del Municipio de Santiago de Cali.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Santiago de Cali, a los
2014.

() días del mes de

() de

EL PRESIDENTE

EL SECRETARIO

Proyecto de Acuerdo presentado por.

RODRIGO GUERRERO VELASCO

Alcalde Santiago de Cali.