

Consejo Consultivo de Ordenamiento del Municipio Santiago de Cali

Comisión ambiental.

Colegio Ideas – Vocero organizaciones Ambientales. Dagma – Autoridad Ambiental de Santiago de Cali. Universidad del Valle – Vocero Universidades.

Esta Comisión temática recomienda tener en cuenta las siguientes observaciones y recomendaciones en la formulación del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio Santiago de Cali:

Sobre la gestión territorial del riesgo

Los impactos territoriales de los mal llamados “desastres” cada vez son mayores; conocemos más de los eventos amenazantes, pero aun así los impactos de ellos siguen en incremento. Esto desplaza la atención, de la prevención y atención de desastres a la Gestión del Riesgo. Así lo entiende el gobierno Nacional en la Ley 1523 de 2012.

En este contexto es que se propone, para el municipio de Cali, la formulación de una política de Gestión Territorial del Riesgo (GTR); por ella entendemos la necesaria convergencia de las acciones que materializan el Ordenamiento Territorial y la Gestión del Riesgo. Es decir, romper la dimensión sectorial del riesgo para tener una perspectiva territorial de éste.

Bajo estos supuestos es que se propone la modificación de los siguientes artículos del proyecto de acuerdo del POT

Artículo 8. Política de Gestión Territorial del Riesgo. Santiago de Cali actúa y actuará integralmente en su territorio, para prevenir y mitigar las vulnerabilidades de las comunidades ante eventos potencialmente destructivos, así como propenderá por la reducción de las condiciones de exposición, las situaciones de riesgo, la ocurrencia de pérdidas humanas, sociales, económicas y culturales y los impactos negativos que se puedan generar en el entorno natural y antrópico del municipio.

Objetivos generales:

Generar condiciones de mayor seguridad y desarrollo territorial para toda la población, pero en especial para aquellas comunidades más vulnerables.

Identificar y mitigar, a través de la Gestión Territorial del Riesgo, las amenazas y las vulnerabilidades a las que están expuestas las comunidades asentadas en el municipio.

Intervenir, a través de medidas estructurales y no estructurales, los factores generadores de vulnerabilidad ante amenazas, de los asentamientos humanos, la infraestructura y/o los sistemas productivos.

Estrategias

(Incorporar al texto las siguientes estrategias)

Definir, conjuntamente con la oficina municipal de Gestión del Riesgo, políticas integrales que propendan por la incorporación de la GTR en el ámbito municipal, público y privado.

Diseñar e implementar, conjuntamente con las oficinas municipales respectivas, de forma permanente en su territorio, los Planes de Gestión Territorial del Riesgo, que garanticen las condiciones territoriales propicias para la ejecución de las etapas del antes, durante y después de una situación de emergencia o de “desastre”.

Artículo 28. Manejo de las Zonas de amenaza por inundación del Río Cauca. En las zonas de amenaza alta y media por inundaciones del Río Cauca ubicadas al occidente del dique de protección, delimitadas en el Mapa No. 3 —Amenaza por inundación del Río Cauca ($T_r=500$ años), no se permitirá el aumento de la densidad de viviendas en las urbanizaciones existentes ni se permitirá el desarrollo de nuevos proyectos habitacionales de alta densidad de ocupación.

En general en el manejo del tema es acertado, pero resulta insuficiente el realizar una zonificación de amenazas sin definir las líneas estratégicas que van a facilitar, en el lapso de vigencia del POT, la implementación de proyectos y acciones específicas y particulares de gestión territorial del riesgo (GTR). Ello resulta preponderante para las zonas de amenaza muy alta y alta por fenómenos de remoción en masa, por ejemplo; ello por cuanto la experiencia ha demostrado que no es suficiente con “congelar” jurídicamente los usos y actuaciones urbanísticas en áreas con limitaciones, sino que se requiere implementar acciones que ejecuten esas restricciones pero que a la vez den significado social a estas áreas, distintas a espacios no ocupados por acciones urbanísticas o territoriales algunas, que, en consecuencia, pueden ser tomados por vías de hecho. En el caso particular de las amenazas por inundaciones, son más tangibles los avances y resultados obtenidos entre el año 2000 (fecha de formulación del primer POT para la ciudad) y el 2003, así como los proyectos formulados para acotar estas situaciones. Esta observación por supuesto atañe, en su conjunto, a los artículos del documento jurídico, como también a la formulación técnica soporte del respectivo documento.

Finalmente, en relación con la formulación del área correspondiente al Corregimiento de Navarro, y al proyecto denominado eco-ciudad Navarro, como una futura área de expansión urbana de Cali, es necesario decir, que los estudios técnicos conocidos demuestran las fuertes restricciones geológicas, geotécnicas, hidrológicas y de manejo de la zona aunados a los amplios estudios realizados por años al depósito final de basuras, todos ellos, coinciden en afirmar que el área presenta condiciones de altísima amenaza y riesgos potenciales para las comunidades que eventualmente lleguen a instalarse en la zona, lo que configuraría situaciones de alta vulnerabilidad para éstas y de un potencial desastre de magnitudes no calculadas. Por tanto, esta zona no debe ser planteada por parte de la administración municipal como un área de expansión urbana, por el contrario hemos de considerar de manera excepcional y para beneficio del desarrollo sostenible y sustentable de la ciudad de Santiago de Cali y sus alrededores, la consolidación de esta área como un

Parque cuyo diseño contemple estrategias diversas que permitan preservar sus ecosistemas, el cual sugerimos podría denominarse “Parque de las aguas”.

Diseñar estrategias que garanticen el cumplimiento de las normas establecidas para la protección de las zonas de ladera y las riberas de los ríos, permitiendo la adecuada reubicación de los pobladores y formalizando planes de manejo que eviten futuras ocupaciones y contribuyan a la sostenibilidad de estos espacios para su articulación a la dimensión ambiental integral de la ciudad.

En los suelos ubicados en zonas que históricamente han sido rellenados (antiguos humedales) y que hoy conforman grandes asentamientos humanos, muchos de ellos de desarrollo incompleto que hacen parte de la ciudad consolidada, el estado debe intervenirlas a través de alternativas innovadoras para la construcción de vivienda (por ejemplo edificaciones en altura que concentren la población de manera organizada y recuperen suelo para espacios públicos y áreas verdes) que se articule a estrategias o políticas que contribuyan a mejorar la calidad de vida de sus pobladores y garanticen una renovación urbana integral para nuestra ciudad.

Sobre la movilidad

Aunque el componente de movilidad enunciado evidentemente refleja conceptos vanguardistas de la movilidad sostenible, no son claras las estrategias para avanzar hacia ese objetivo.

Es importante anotar que el documento del POT - Cali presenta gran debilidad en el componente de la movilidad. No muestra la intención de avanzar hacia la política y planeación de la movilidad a nivel metropolitano, la cual es una necesidad urgente y fundamental. Muestra de ello es que no refleja claridad frente a acciones concretas como: (i) La elaboración de un Plan de Movilidad Metropolitano y su función como orientador de futuros Planes de Movilidad Urbana de cada uno de los municipios involucrados, (ii) La elaboración de una Encuesta de Movilidad Metropolitana como base fundamental para avanzar en la planificación de un sistema de transporte masivo metropolitano. (iii) asumir el reto de un Plan de Movilidad del Área Metropolitana de Cali, que sirva como orientador del futuro desarrollo de PMUs de cada uno de los municipios miembros.

Transporte no motorizado (Movilidad sostenible para descarbonizar la ciudad)

Se requiere actualizar el Plan Maestro de Ciclorutas, pues el formulado en el año 2005 está obsoleto y sin ejecutar. Se debe incluir:

- El marco regulatorio existente en el uso de la bicicleta. Si no existe, construirlo;
- Priorizar los corredores de mayor uso actual de bicicletas, especialmente las comunas más pobres. El actual plan de ciclorutas propuesto por

Metrocali prioriza lo paisajístico, ignorando las necesidades reales de tráfico.

- El centro fundacional de la ciudad debe tener un plan de peatonalización progresiva que incluye: ampliación de aceras, ciclorutas y reducción de calzadas para automotores.
- La incorporación de criterios de movilidad en las obras y proyectos públicos y privados;
- La incorporación de criterios de movilidad no motorizada a fin de que puedan plasmar objetivos de política y estrategias adecuados para promover los desplazamientos del peatón y del ciclista;
- Generar diversas opciones para integrar la movilidad en bicicleta con la movilidad del transporte público;
- Incorporar los mecanismos institucionales dirigidos a aumentar la generación de información y difusión del buen uso de la bicicleta a través de los medios de comunicación. (manual del ciclista urbano).
- Implementación de las características de las ciclorutas en función del itinerario del ciclista.
- La segregación en itinerarios de alto tráfico localizándolas en vías paralelas.
- La coexistencia en tráfico de pacificación de tráfico.
- Construcción de adecuados parqueaderos de bicicletas (espacio urbano y estaciones del MIO).
- las metas y estrategias para promover y proteger el transporte no-motorizado en la ciudad.

Se propone incorporar en el POT la planificación del servicio de interconexión regional utilizando vías férreas. Para el desarrollo del modelo de región de ciudades, la interconexión férrea es fundamental y es una gran oportunidad para Cali.

En el área urbana la línea férrea atraviesa la ciudad paralela a la cordillera y el río Cauca, propiciando la posibilidad de crear entorno a ella una red que interconecte toda el área urbano en sentidos norte – sur, sur – norte, occidente – oriente, oriente – occidente, esta línea férrea podría ser elevada (tipo metro de Medellín) en algunos de sus tramos para cualificar la movilidad y descongestionar el tráfico en general.

Para considerar los elementos de movilidad contemplados en los párrafos anteriores que refieren al automóvil, el ciclista, el peatón, la vía férrea, entre otros, es indispensable validar la visión de ciudad implícita en el componente ambiental del POT, que se está proponiendo actualmente, que le da un profundo sentido ambiental, paisajístico, cultural, y esencialmente organizacional a la ciudad cuando propone a las cuencas como articuladoras de nuestra ciudad, volviendo al caso encontramos entonces al Río Cauca y Parque Nacional natural Farallones de Cali paralelos y los ríos que descienden de él y atraviesan la ciudad conectándolos, por ende desde esta percepción se podría dimensionar tanto la organización político-administrativa de la ciudad como la movilidad y se crearían todos los corredores ambientales que requiere la ciudad para revegetalización y optimización de la calidad de vida de sus habitantes. Desde este lugar los corredores culturales y paisajísticos enriquecerían el sentido de pertenencia de sus moradores y abrirá una puerta multicolor a sus visitantes.

Factores complementarios tendrían en cuenta sistemas alternativos de drenaje de aguas para los días de lluvia disminuyendo el calor y la impermeabilidad que genera el pavimento, se cambiaría el diseño de los canales de aguas lluvias para hacer de ellos corredores verdes que complementen el sistema de movilidad de la ciudad.

Proponer zonas de parqueaderos, en especial en las diversas centralidades identificadas por el POT, con diseños que se integren al paisaje urbano con criterios de paisajismo y sostenibilidad.

Sobre el sistema de drenaje pluvial

Se propone:

- Recuperar la estructura y función ecológica de los humedales del oriente de Cali (sistema Aguablanca, sistema Navarro y sistema Cauca Seco)
- Implementar Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenible (SUDS) en los proyectos estructurantes del POT: drenaje pluvial de la Comuna 22, zona de expansión de Navarro y zona de expansión corredor Cali – Jamundí

Se recomienda que se establezca en el POT el desarrollo de una intervención integral de los Ríos Meléndez, Lili y Cañaveralejo, dadas las drásticas modificaciones realizadas a sus cauces por el municipio, la potrerización e invasión de sus cuencas media y alta y obviamente todas las dinámicas de canalización y urbanización a lo largo de sus cuencas que han alterado sus condiciones hidrológicas y generan factores de riesgo, con el objetivo particular de reducir el nivel de amenaza por inundabilidad, sedimentación y remoción en masa, considerando además que la mayor parte de la ciudad consolidada se emplaza en el viejo abanico aluvial de estos afluentes.

COMO SE VA A LOGRAR LA ARTICULACIÓN HÍDRICA QUE ESTA AFECTANDO EL DRENAJE URBANO SOSTENIBLE (RETER AGUAS Y DRENARLAS LENTAMENTE), SOLICITAR QUE SE HAGAN LOS ESTUDIOS DE LOS NACIMIENTOS Y QUEBRADAS , SE HAGAN LOS RECORRIDOS QUE INTEGREN AL SISTEMA DE ÁREAS PROTEGIDAS Y ESQUEMATIZACIÓN DEL DRENAJE RURAL. PLANTEA ÁLVARO PEDROZA

Evaluar procesos o proyectos exitosos en otros países en el tema específico de drenaje sostenible, para evaluar cual podría ser adecuado para nuestra localidad.

Sobre las ecoaldeas y los desarrollos bajo el concepto de paisaje, construcción armónica y sostenible

El principio de Ecoaldea se soporta en el espíritu tribal desde donde se consolidan círculos de alianza para beneficio del común para hoy y mañana y se asimila al lugar del tambor donde se enciende la fogata que acalienta a los moradores de la aldea. Entonces se propondría incorporar al Articulado la

Construcción sostenible, estimulando la renovación urbana con proyectos de Ecobarrios, Ecoaldeas en las zonas rurales, y Ecociudades en áreas de expansión.

Con el propósito de generar condiciones de sustentabilidad en el territorio, mitigar riesgos y mejorar la calidad del hábitat, el Municipio dispondrá estrategias y líneas de acción que promuevan la construcción sostenible entendiendo por esta, los desarrollos que contengan algunas de las siguientes propiedades:

- Infraestructura verde.
- Implementar Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenible (SUDS)
- Ahorro de energía y uso de energías alternativas
- Ahorro de agua, reuso de aguas, tratamiento de aguas residuales y aprovechamiento de aguas lluvias (Faltan políticas para disminuir la demanda de agua, su reutilización, la impermeabilización., etc)
- Uso de materiales reciclables en la construcción
- Adaptación climática
- Protección de la biota y emplazamiento de coberturas vegetales y agricultura urbana.
- Disposición adecuada de residuos sólidos y separación de materia orgánica e inorgánica u otros, sobre la base del plan integral de residuos.

En desarrollo de lo anterior, el Departamento de Planeación Municipal en conjunto con el DAGMA, en el plazo de 1 año, definirá las estrategias e instrumentos que se aplicarán con miras a su promoción.

Por otro lado, en aras del autoabastecimiento, Cali debería destinar la zona de Cascajal, Hormiguero y Navarro a la producción alimentaria, con base en un principio fundamental de economía solidaria y desde la perspectiva de una gran ecoaldea como futuro para la ciudad de Santiago de Cali.

Sobre la estructura ecológica

En el artículo 64. Áreas de Especial Importancia Ecosistémica, integrar al texto: Cascadas y Charcos.

Se observa en la propuesta de POT, que respecto al POT año 2000 –vigente- se ha eliminado la identificación de bosques y matas de guadua que el anterior describía.

Se recomienda que respecto de los elementos que componen la estructura ecológica principal, (artículo 64) que se identifican en el anexo 2, mapa 11, para garantizar su protección y su funcionalidad definida en el modelo de ordenación, el Departamento de Planeación municipal en articulación con las autoridades ambientales implementará los instrumentos regulatorios y de gestión de suelo pertinentes a nivel predial.

En desarrollo de lo anterior se propone debe adelantarse el Catastro de predios que están comprendidos dentro de las áreas en categorías de suelos de protección con el fin de hacer el control, seguimiento y monitoreo de los usos y actividades en ellos, con miras a que las autoridades ambientales, planeación y las curadurías realicen los tramites y procedimientos pertinentes de acuerdo a su competencia a fin de garantizar el destino señalado en el POT de estos predios. En este sentido, también se hace necesario constituir un equipo que articule a las autoridades ambientales del municipio para que a través de herramientas como el sistema de información geográfica SIG, se puedan generar reportes oportunos que garanticen su protección y adecuado manejo.

- Sobre el Artículo 72. Áreas de Conservación por Iniciativas Privadas y Públicas.

Observación: Se deben incluir aquí el Cantón Nápoles y el –Club Campestre. En el punto de reservas de la sociedad civil, cambiar a reservas privadas.

Sobre la calidad ambiental

Respecto del Artículo 132. Vertimiento de las Aguas Residuales Se prohíbe la construcción de pozos sépticos con campos de infiltración en terrenos con pendientes mayores al treinta y cinco por ciento (35%).

El anterior debe modificarse, pues en suelo urbano en principio no deben existir ya que se dispone de alcantarillado.

Sobre el tema de contaminación electromagnética, se recomienda tener en cuenta el pronunciamiento de la Corte Constitucional ante una tutela, dando un giro a anteriores pronunciamientos jurídicos sobre dicho tema.

Por lo anterior, se debe ordenar al Ministerio de TIC's que en aplicación del principio de precaución, regule la distancia entre las torres de telefonía y viviendas y demás actividades. Así mismo ordenar a la Agencia nacional del Espectro que en ejercicio de su función de vigilancia y control, verifique que la radiación emitida por las antenas de radio y telefonía móvil celular se encuentre dentro de los límites permitidos establecidos en la Resolución 1645 de 2005. Emcali, DAPM y la secretaria de salud deberán conjuntamente implementar propuestas y acciones que minimicen la afectación a la salud por estos campos electromagneticos.

Con relación al Artículo 89 se hacen las siguientes observaciones:

1. Elaborar un diagnóstico o estudio general sobre la contaminación lumínica y como pueden estar las luces de ciudad afectando la fauna (principalmente insectos) y la flora. Lo que permitiría definir lineamientos claros sobre cómo debe funcionar para mitigar impactos ambientales.
2. Elaborar un mapa municipal de contaminación lumínica y nubosidad en la noche.

Sobre el espacio público y el paisaje

- Falta agregar miradores, senderos, cascadas, charcos y locaciones ecoturísticas al sistema de espacio público rural.

- En la visión del POT debe aparecer un artículo que dé cabida al concepto del Paisajismo como integrador entre lo natural (ambiental, ecológico) y lo humano (construcciones, valores, calidad de vida). Pensamos que con esta claridad, se integran conceptos que aparecen de forma suelta a lo largo del articulado del POT.

- **Implementar estrategias de recuperación de espacios públicos en la ciudad, a través de proyectos de renovación urbana, actualización del inventario de las zonas cedidas, restitución o compra de predios por parte del municipio que den cabida a la creación de parques, andenes, plazas, senderos y equipamientos deportivos y culturales para la ciudad.**
- **Fomentar el diseño y uso de antejardines como espacios públicos que se articulan al paisaje, ejerciendo mecanismos de control que garanticen el cumplimiento de las normas para evitar su ocupación en actividades civiles, comerciales y/o parqueaderos.**
- **El municipio debe establecer directrices claras que regulen y reduzcan el impacto visual que las redes de los postes y vallas ocasionan en el entorno paisajístico de la ciudad a través de la concertación con las empresas de cable operadores y de publicidad.**

Plantear a Emcali la inversión con diseños innovadores para reorganizar las redes de conducción de energía, canales de aguas lluvias, depósitos de basuras, andenes, calles, estaciones, equipamientos en espacios públicos que enriquezcan y se articulen a las proyecciones sociales, culturales, paisajísticas y ambientales de nuestra ciudad.

Sobre los residuos sólidos

Falta desarrollar el tema de "sistemas de almacenamiento colectivo de residuos" tanto en las unidades de almacenamiento de residuos en las unidades o conjuntos residenciales, como las cajas de almacenamiento en sitios públicos.

Las grandes infraestructuras de RS parecen muy bien definidas en el POT (estaciones de transferencia, centros de acopio,.. etc.) pero las normas de ordenamiento y construcción en cuanto a sistemas de almacenamiento colectivo de residuos en áreas residenciales que hoy tenemos en Cali, claramente son arcaicas e insuficientes para afrontar la implementación del ambicioso modelo de gestión de residuos propuesto en el nuevo POT, para su implementación en 12 años -o sea hasta el 2024-.

Se debe exigir la construcción de al menos 2 áreas o cajas al interior de estos conjuntos, ó, 1 caja dividida al menos en 2 áreas, con el objetivo de hacer una separación básica de residuos, para facilitar así el proceso de recuperación ordenado en el PGIRS.

Respecto de las cajas en sitios públicos, igual, la ley autoriza a las alcaldías de forma excepcional a instalarlas, pero esa norma nunca ha sido desarrollada en Cali. Las cajas públicas son algo común en países desarrollados, pero aquí ni siquiera aparecen en el POT ni en el PGIRS. Debemos recordar que de acuerdo con la ley los PGIRS deben adecuarse a los POT y no al revés.

Buscar reducir o mitigar el impacto ambiental que generan los residuos sólidos a través de alianzas con el sector académico y con apoyo de otros gremios económicos de la ciudad, para que se brinden estímulos que permitan realizar estudios y/o implementar estrategias que involucren soluciones o alternativas concretas y viables a cada una de las fases del proceso.

Clasificación de uso del suelo.

Definir estrategias y normas que incentiven, faciliten y permitan que quienes ocupan suelos rurales cumplan con las sus funciones de regulación hídrica, reserva forestal, y parque natural según sea el caso.

Realizar estudios más detallados que permitan identificar las dinámicas sociales, económicas y ambientales de las áreas de suelo rural y suburbano, que permitan caracterizarlas, delimitarlas y estratificarlas claramente.

La estratificación de las áreas urbana, centros poblados, centros poblados especiales y viviendas dispersas deberá realizarla en conjunto Planeación y EMCALI.

Prevenir y Garantizar a través de mecanismos legales y policivos se continúen construyendo AHDl en zona de ladera, los cuales deterioran la integridad ecosistémica del municipio.

RECOMENDACIONES GENERALES

- **Se recomienda realizar Reestructuración del municipio para propiciar la articulación de los planes, programas y acciones de las diversas secretarías que actúan en el territorio, con base en las prioridades que para la ciudad se planteen en el POT.**
- **Recomendamos se promueva el reordenamiento ambiental y político -administrativamente del territorio rural de Cali denominando a cada uno de los corregimientos rurales como su respectiva cuenca, subcuenca o ecosistema estratégico, lo que permitiría la armónica integración del zona rural y urbana de la**

ciudad si se considera a las cuencas como unidades paisajísticas cuya esencia determina dinámicas propias a los diversos usos del suelo y características ambientales y socioculturales de sus habitantes, que la propuesta del POT recoge y estructura a través de los corredores ambientales y en las Unidades de planificación.