

**CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI**

**PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE**

**PROYECTO DE ACUERDO No. 005 de 2016**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA LA FIGURA DE CONTRALOR(A)  
ESCOLAR EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES (IEO) DEL  
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**H.C. María Grace Figueroa Ruiz**

**Concejal Ponente**

**Comisión de Institutos Descentralizados y Entidades de Capital Mixto**

**Concejo Municipal de Santiago de Cali**

**Santiago de Cali Agosto 04 de 2016**

Santiago de Cali, 04 de Agosto de 2016

## **HONORABLES CONCEJALES**

### **Concejo del Municipio de Santiago de Cali**

**Referencia:** Ponencia para Segundo Debate del **Proyecto de Acuerdo No. 005**

“Por medio del cual se crea la figura de Contralor(a) Escolar en las Instituciones Educativas Oficiales (IEO) del Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”.

De acuerdo al artículo 166 y subsiguientes del Reglamento Interno de la Corporación, adjunto me permito remitirle informe de ponencia favorable para **SEGUNDO DEBATE**, del **Proyecto de Acuerdo No.005 “Por medio del cual se crea la figura de Contralor(a) Escolar en las Instituciones Educativas Oficiales (IEO) del Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”**.

#### **1. ANTECEDENTES DEL PROYECTO**

- Por iniciativa del Señor Contralor General del Municipio de Santiago de Cali, se presentó a esta Honorable Corporación; **Un Proyecto de Acuerdo Por medio del cual se crea la figura de Contralor (a) estudiantil en las Instituciones Educativas Oficiales (IEO) del Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones.**
- Que el Señor Presidente de esta Corporación a través de su Secretario General me designo ponente del presente proyecto por medio de la Resolución **N° 21.2.22-353 de julio 18 del 2016**. Y en uso de las atribuciones conferidas por la Ley 136 de 1994 y Resolución N° 21.2.22-583 de septiembre 30 de 2013.
- El día 22 de Julio de 2016, en el seno de la Comisión de Entidades Descentralizadas y de Capital Mixto y Empresas Sociales del Estado, se dio apertura de estudio del Proyecto de Acuerdo No.005: Por medio del cual se crea la figura de Contralor (a) Estudiantil en las Instituciones Educativas

Oficiales (IEO) del Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones.

- El día 26 de Julio del 2016 en la Comisión de Entidades Descentralizados y de Capital Mixto y Empresas Sociales del Estado, se estudió el Proyecto de Acuerdo “Por medio del cual se crea la figura de Contralor (a) Estudiantil en la Instituciones Educativas Oficiales (IEO) del Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”, donde se escucharon las diferentes sustentaciones por parte del Sr. Contralor General del Municipio de Santiago de Cali Ricardo Rivera Ardila, Dra. María Ximena Román, Jefe de la Dirección Jurídica de la Alcaldía de Santiago de Cali y la Dra. Luz Elena Azcarate Sinistera Secretaria de Educación.

Exponiendo los tres la viabilidad del Proyecto de Acuerdo y la importancia que los contralores estudiantiles contribuirán al ejercicio del Control Social y Fiscal de las Instituciones Educativas Oficiales.

- Es importante manifestar que el libro de participación ciudadana estuvo abierto desde el mismo día 22 de julio del 2016, en el cual se inscribieron tres (3) personas las cuales fueron: Jhon Jairo Caicedo, identificado con cedula No. 1.006.194.358 - Presidente de FENALPE; Néstor Acosta Edil de la Comuna 22, identificado con cedula No. 1.144.056.693; y el Sr. Guillermo Londoño, ex asesor de Juventudes del Valle Del Cauca.
- Como ponente desde el día de la designación, se realizó un estudio comparativo en el ámbito nacional, se ha podido observar el interés por la utilización de esta figura escolar como parte de una veeduría frente al uso de los recursos de una institución educativa, Varios municipios y han implementado esta figura en el Municipio de Medellín, la Asamblea Departamental de Antioquia, mediante Ordenanza No. 026 del 10 de diciembre de 2009, estableció la figura de contralor estudiantil en las Instituciones Educativas Oficiales del Departamento de Antioquia, En la ciudad de Bogotá D.C., el Concejo del Distrito aprobó el Acuerdo No. 401 del 25 de septiembre de 2009, que, en su parte motiva, señala: «Por el cual se crean las Contralorías Estudiantiles en las Instituciones Educativas del Distrito y las redes de contralores estudiantiles locales y distritales de Bogotá».

## 2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DEL PROYECTO

A fin de rendir ponencia en segundo debate del Proyecto de Acuerdo No.005 “Por medio del cual se crea la figura de Contralor(a) Escolar en las Instituciones Educativas Oficiales (IEO) del Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”.

La presente iniciativa cuenta con sustento jurídico en disposiciones de carácter constitucional y legal, que otorgan al Concejo Municipal la facultad de aprobar y reglamenta este proyecto, además tiene plena fundamentación jurídica al analizar y concordar lo que se regla en las diferentes normas:

### MARCO JURÍDICO

- **CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA**

#### “PREAMBULO

El pueblo de Colombia, en ejercicio de su poder soberano, representado por sus delegatarios a la Asamblea Nacional Constituyente, invocando la protección de Dios, y con el fin de fortalecer la unidad de la Nación y asegurar a sus integrantes la vida, la convivencia, el trabajo, la justicia, la igualdad, el conocimiento, la libertad y la paz, dentro de un marco jurídico, **democrático y participativo** que garantice un orden político, económico y social justo, y comprometido a impulsar la integración de la comunidad latinoamericana, decreta, sanciona y promulga la siguiente..”

**“Artículo 1:** Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general”.

**“Artículo 2:** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación

*de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.*

*Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.”*

*“**Artículo 41:** En todas las instituciones de educación, oficiales o privadas, serán obligatorios el estudio de la Constitución y la Instrucción Cívica. Así mismo se fomentarán prácticas democráticas para el aprendizaje de los principios y valores de la participación ciudadana. El Estado divulgará la Constitución.”*

*“**Artículo 45:** El adolescente tiene derecho a la protección y a la formación integral.*

*El Estado y la sociedad garantizan la participación activa de los jóvenes en los organismos públicos y privados que tengan a cargo la protección, educación y progreso de la juventud”.*

*“**Artículo 103:** Son mecanismos de participación del pueblo en ejercicio de su soberanía: el voto, el plebiscito, el referendo, la consulta popular, el cabildo abierto, la iniciativa legislativa y la revocatoria del mandato. La ley los reglamentará.*

*El Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezcan*

*[Subrayado por fuera del texto original]*

- 
-

- **LEY 1098 DE 2006 (Ley de Infancia y Adolescencia)**

*“Artículo 15: **Ejercicio de los derechos y responsabilidades.** Es obligación de la familia, de la sociedad y del Estado, formar a los niños, las niñas y los adolescentes en el ejercicio responsable de los derechos. Las autoridades contribuirán con este propósito a través de decisiones oportunas y eficaces y con claro sentido pedagógico.*

*El niño, la niña o el adolescente tendrán o deberán cumplir las obligaciones cívicas y sociales que correspondan a un individuo de su desarrollo.*

*En las decisiones jurisdiccionales o administrativas, sobre el ejercicio de los derechos o la infracción de los deberes se tomarán en cuenta los dictámenes de especialistas*

*“Artículo 31: Para el ejercicio de los derechos y las libertades consagradas en este código los niños, las niñas y los adolescentes tienen derecho a participar en las actividades que se realicen en la familia, las instituciones educativas, las asociaciones, los programas estatales, departamentales, distritales y municipales que sean de su interés.*

*El Estado y la sociedad propiciarán la participación activa en organismos públicos y privados que tengan a cargo **la protección, cuidado y educación de la infancia y la adolescencia**”*

*[Subrayado por fuera del texto original]*

- **LEY ESTATUTARIA 1622 DE 2013 (Estatuto de Ciudadanía Juvenil)**

*“ARTÍCULO 2: Finalidades. Son finalidades de la presente ley las siguientes:*

*1. Garantizar el reconocimiento de las juventudes en la sociedad como sujeto de derechos y protagonistas del desarrollo de la Nación desde el ejercicio de la diferencia y la autonomía.*

*2. Definir la agenda política, los lineamientos de políticas públicas e inversión social que garanticen el goce efectivo de los derechos de las juventudes en relación con la sociedad y el Estado; la articulación en todos los ámbitos de gobierno, la cualificación y armonización de la oferta y el proceso de formación política y técnica dirigida a los jóvenes, servidores públicos y sociedad en general.*

3. Garantizar la participación, concertación e incidencia de las y los jóvenes sobre decisiones que los afectan en los ámbitos social, económico, político, cultural y ambiental de la Nación.
4. *Posibilitar y propender el desarrollo de las capacidades, competencias individuales y colectivas desde el ejercicio de derechos y deberes orientados a la construcción de lo público.*
5. *Promover relaciones equitativas entre generaciones, géneros y territorios, entre ámbitos como el rural y urbano, público y privado, local y nacional”*

**“Artículo 4: Principios**

1. *Autonomía. Las y los jóvenes son reconocidas y reconocidos como agentes capaces de elaborar, revisar, modificar y poner en práctica sus planes de vida a través de la independencia para la toma de decisiones; la autodeterminación en las formas de organizarse; y la posibilidad de expresarse de acuerdo a sus necesidades y perspectivas.*
2. *Corresponsabilidad. El Estado, la familia y la sociedad civil deben respetar, promover y fortalecer la participación activa de las y los jóvenes en la formulación, ejecución y evaluación de programas, planes y acciones que se desarrollen para su inclusión en la vida política, económica, social, ambiental y cultural de la Nación.*
3. *Coordinación. La Nación, el departamento, el municipio o Distrito buscarán la concurrencia efectiva para evitar la duplicidad de acciones y fomentar su implementación de manera integral y transversal.*
4. *Concertación. Las disposiciones contenidas en la presente ley, y las que sean materia de reglamentación, serán concertadas mediante un proceso de diálogo social y político entre la sociedad civil, la institucionalidad y los demás actores que trabajan con y para la juventud....”*

[Subrayado por fuera del texto original]

### **3. PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

Siendo la 1:00 pm en las instalaciones del Concejo en la sala de Comisiones se realizó la Participación ciudadana de la cual participaron los siguientes:



- Jhon Jairo Caicedo identificado con cedula 1.006.194.358. Presidente de FENALPE el cual comparte la viabilidad del proyecto de acuerdo y desde su posición como presidente de FENALPE y de su experiencia y ve muy importante y con mucho agrado que se den los espacios de participación ciudadana a los estudiantes y que tengan la veeduría de los recursos institucionales y recomienda que la Secretaria De Educación junto a la contraloría se comprometan a realizar la respectiva pedagogía para que los estudiantes no se confundan como una función policial si no de veeduría.
- Néstor Acosta Edil de la Comuna 22 identificación con cedula 1.144.056.693 expreso que en hora buena que Cali tenga ya esta iniciativa la cual ya tiene Municipios como Choco, Bucaramanga, Medellín que se debe de ir mucho más allá de la fiscalización del recurso y del fisco este proyecto tiene un impulso para los nuevos lideratos y pide que se realice la pedagogía y que por lo tanto el Proyecto no quede como un proyecto de paso.
- Guillermo Londoño ex asesor de juventudes del Valle Del Cauca expresa que la participación ciudadana a nivel de juventud se ha quedado corta en la participación de organizaciones juveniles, pero que no se ha encontrado un fortalecimiento desde los estudiantes y felicitan a la contraloría con esta iniciativa, hace la sugerencia que la contraloría realice actividades donde se fortalezca y se capacite a estos contralores.

#### **4. MODIFICACIONES AL PROYECTO DE ACUERDO**

Después de realizar un estudio y análisis del significado del concepto “**ESCOLAR**”, se puso a consideración de la Comisión realizar la siguiente modificación al título del Proyecto de Acuerdo No.005 *“Por medio del cual se crea la figura de Contralor (a) Estudiantil en las Instituciones Educativas Oficiales (IEO) del Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”*, de acuerdo a lo establecido en el artículo 159 del Reglamento Interno del Concejo del Municipio de Cali. Dicha modificación consistió en cambiar la palabra de Contralor(a) Estudiantil



por Contralor(a) **Escolar**. Así mismo esta modificación\_deberá efectuarse en todas las partes del Proyecto de Acuerdo donde se haga alusión a esta figura.

## 5. CONVENENCIA DEL PROYECTO

Honorables Concejales, considero que el presente. **Proyecto de Acuerdo No. 005** “Por medio del cual se crea la figura de Contralor(a) Escolar en las Instituciones Educativas Oficiales (IEO) del Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”.

Por los motivos anteriormente mencionados, es pertinente, conveniente y oportuno. Por ende solicito su aprobación en SEGUNDO DEBATE.

Cabe resaltar que la contraloría escolar será la encargada de promover y actuar como veedora del buen uso de los recursos y de los bienes públicos de la institución educativa a la cual pertenece, como mecanismo de promoción y fortalecimiento del control social en la gestión educativa, y espacio de participación de los estudiantes, con el fin de mejorar la transparencia en el manejo de los recursos públicos.

Es un deber del Estado generar políticas en temas de democracia participativa. En efecto, el control social y la democratización de la gestión pública se convirtieron en un reto para la administración pública, en el marco de los principios instituidos en la Constitución Política del año 1991.

- Impacto Fiscal : El presente Proyecto de Acuerdo No.005 “Por medio del cual se crea la figura de Contralor (a) estudiantil en la Instituciones Educativas Oficiales (IEO) del Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”. Cuenta con el Concepto de Impacto Fiscal emitido el día 21 de Julio de 2016 por la Dra. Patricia Hernández Guzmán subdirectora de Finanzas Públicas del Departamento Administrativo de Hacienda Municipal, en los términos del artículo 7 de la Ley 819 de 2003, la presente iniciativa no representa un costo para la Administración, que por lo anteriormente

mencionado no representa gastos adicionales a lo establecido en el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

- El presente Proyecto De Acuerdo No.005 “Por medio del cual se crea la figura de Contralor (a) estudiantil en la Instituciones Educativas Oficiales (IEO) del Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”. Cuenta con el Concepto emitido el día 21 de julio del 2016 por el Dr. Oscar Eduardo Escobar García Director del Departamento de Planeación se enmarca en las disposiciones contenidas en el actual Plan de Desarrollo 2016-2019.
- El presente Proyecto De Acuerdo No.005 “Por medio del cual se crea la figura de Contralor (a) estudiantil en la Instituciones Educativas Oficiales (IEO) del Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”. Cuenta con el Concepto emitido el día 19 de julio del 2016 por la Dra. Luz Elena Azcarate Sinistera, no implicara modificación alguna al presupuesto aprobado para la Secretaria de Educación de Santiago De Cali, ni para planta de cargos, por lo cual considero que el mismo es viable en tanto no afectara el funcionamiento.

## PROPOSICIÓN

Rindo el informe de ponencia favorable para **SEGUNDO DEBATE**, Proyecto de Acuerdo No.005 “Por medio del cual se crea la figura de Contralor(a) Escolar en la Instituciones Educativas Oficiales (IEO) del Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”, y de conformidad con lo establecido en el reglamento interno de la Corporación, PROPONGO a esta Honorable Corporación, dar **SEGUNDO DEBATE** al Proyecto de Acuerdo mencionado con el texto que se adjunta, el cual hace parte integral de esta ponencia.

Atentamente,

**H.C. María Grace Figueroa Ruiz**

**Concejal Ponente**

**Comisión de Institutos Descentralizados y Entidades de Capital Mixto**

**Concejo Municipal de Santiago de Cali**



**ACUERDO MUNICIPAL No.                      DE 2016**  
**(                      )**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA LA FIGURA DEL CONTRALOR (A) ESCOLAR EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES (IEO) DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**EL CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI**, En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las otorgadas por el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y la ley 1551 de 2012,

## ACUERDA

**ARTÍCULO PRIMERO:** Crease la figura del Contralor(a) Escolar, en las Instituciones Educativas Oficiales (IEO) de la ciudad de Santiago de Cali, el cual será el encargado de promover el buen uso de los recursos y de los bienes públicos de la Institución Educativa Oficial a la cual pertenece.

PARÁGRAFO PRIMERO: Las Instituciones Educativas Oficiales deberán incluir esta figura en el reglamento estudiantil y en el manual de convivencia.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** El Contralor(a) Escolar, será un estudiante que se encuentre debidamente matriculado en la Institución Educativa Oficial, que esté cursando el grado noveno o décimo, el cual será elegido democráticamente por los estudiantes matriculados de educación básica.

Es requisito para ser candidato a Contralor(a) Escolar, presentar el Plan de Trabajo.

**PARÁGRAFO:** La responsabilidad del Contralor(a) Escolar, es incompatible con la del Personero Estudiantil y con la del Representante de los Estudiantes ante el Consejo Directivo.

**ARTICULO TERCERO:** ACTIVIDADES. El Contralor(a) Escolar, tendrá las siguientes actividades:

1. Contribuir a la generación de una cultura de control social, del cuidado, buen uso y manejo de los recursos y bienes de su institución, a través de actividades formativas y/o lúdicas, con el apoyo de la Institución Educativa Oficial y de la Contraloría General de Santiago de Cali.
2. Participar activamente en las jornadas que contribuyan por un medio ambiente sano, libre de contaminación, así como la preservación de los recursos naturales.
3. Presentar ante el “Comité de Contralor Escolar” de la Contraloría General de Santiago de Cali, las quejas y peticiones recibidas por presuntas irregularidades, con relación al uso de los recursos y bienes de la institución educativa a la que pertenecen.

**ARTICULO CUARTO:** El Contralor(a) Escolar será reemplazado por vacancias temporales o absolutas por el estudiante que haya obtenido la segunda votación en las elecciones y ejercerá las mismas funciones del Contralor(a) Escolar.

**ARTICULO QUINTO:** ELECCIÓN Y PERÍODO. El Contralor(a) Escolar será elegido por un período fijo de un año. Elecciones que se realizarán dentro de los treinta (30) días calendario siguiente al de la iniciación de clases del período lectivo anual, junto a las elecciones que se realizan para elegir el Personero Estudiantil. Para tal efecto el Rector convocará a todos los estudiantes matriculados en básica secundaria y educación media con el fin de elegirlo por el sistema de mayoría simple y mediante voto universal y secreto.

El aspirante no podrá tener sanciones disciplinarias dentro de los dos años anteriores a su postulación.

Del proceso electoral realizado, se levantará un acta donde consten los candidatos que se postularon a la elección, número de votos obtenidos, la declaratoria de la elección de Contralor(a) Escolar y el número de votos obtenidos, y deberá ser firmada por el Rector de la Institución Educativa. Copia de dicha acta deberá ser enviada a la Contraloría General de Santiago de Cali.

El Contralor(a) Escolar electo tomará posesión de su cargo ante el Contralor General de Santiago de Cali en ceremonia especial que se programará para tal efecto.

**PARAGRAFO:** Las actividades del Contralor(a) Escolar serán incluidas en proyecto educativo institucional, manual de convivencia o reglamento estudiantil de cada institución.

**ARTICULO SEXTO:** Incentivos a la Participación. El ejercicio de Contralor Escolar, equivaldrá a las horas de prestación de servicio social estudiantil obligatorio. Para hacerse acreedor de este Incentivo deberá ejercer sus funciones durante todo el período para el cual fue elegido.

**ARTICULO SEPTIMO:** La Contraloría General de Santiago de Cali creará un Comité al interior de la Entidad, denominado “Comité de Contralor Escolar”, el cual hará acompañamiento, monitoreo y seguimiento permanente a las actividades desempeñadas por el Contralor(a) Escolar.

**PARÁGRAFO:** El Comité de Contralor Escolar, podrá otorgar beneficios adicionales conforme el presupuesto o convenios que se celebren para tal fin.

**ARTÍCULO OCTAVO:** El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación en la Gaceta del Municipio de Santiago de Cali.

Dado en Santiago de Cali, a los días       del mes de       de 2016

**COMUNIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**EL PRESIDENTE**

**EL SECRETARIO**

**Proyecto de Acuerdo presentado por:**

**RICARDO RIVERA ARDILA**

Contralor General de Santiago de Cali

Atentamente,

**H.C. María Grace Figueroa Ruiz**

**Concejal Ponente**

**Comisión de Institutos Descentralizados y Entidades de Capital Mixto**

**Concejo Municipal de Santiago de Cali**



Santiago de Cali, Agosto de 2.016

**Doctor**

**CARLOS PINILLA MALO**

Presidente

Honorable Concejo Municipal de Santiago de Cali

En cumplimiento a lo establecido en los artículos 154, 155 y 166 del Reglamento Interno de la Corporación Concejo Municipal de Santiago de Cali, hago entrega formal de la ponencia para segundo debate del Proyecto de Acuerdo 005 de 2.016 **“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA LA FIGURA DE CONTRALOR(A) ESCOLAR EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES (IEO) DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**, a fin de que surta el trámite respectivo en la plenaria del Honorable Concejo Municipal de Santiago de Cali.

Cordialmente;

---

**H.C. María Grace Figueroa Ruiz**

**Concejal Ponente**

**Comisión de Institutos Descentralizados y Entidades de Capital Mixto**

**Concejo Municipal de Santiago de Cali**