



**ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI**

**SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES**

# **RESPUESTA CUESTIONARIO**

## **Proposición No.122 del 13 de Octubre de 2016**

**JUAN DIEGO SAA TAFURT**  
**GERENTE DEL PLAN JARILLÓN DE CALI**

**Santiago de Cali, Octubre 26 de 2016**

Centro Administrativo Municipal (CAM) Avenida 2 Norte # 10-70. Cali – Valle del Cauca  
Teléfono: 660 4826  
[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

**1. ¿En qué estado se encuentra el proceso de reubicación de las familias ubicadas y de las desalojadas del Jarillón del Río Cauca?**

Hasta la fecha el Plan Jarillón de Cali ha logrado reubicar de manera voluntaria 1.954 familias distribuidas de la siguiente manera:

	AHDI	PROYECTO HABITACIONAL						PENDIENTES POR REASENTAR
		TOTAL HOGARES	LLANOVERDE	POTRERO GRANDE	RAMALI	RIO CAUCA	TOTAL REASENTADOS	
Sector Lagunas	BELISARIO	925			52	3	55	870
	BRISAS DE LA PAZ	144	117		3	7	127	17
	EL BARANDAL	17				11	11	6
	LA ESPERANZA	22				21	21	1
	NUEVA ILUSION	412	134		55	92	281	131
	PLAYA ALTA	220				9	9	211
	SARDI	134	78	44	1	4	127	7
	VILLA URIBE	107	19				19	88
	EL JAZMIN	49						49
	LA FLORIDA	182						182
	NUEVA FLORIDA	293						293
	PLAYA BAJA	141						141
	POLO	178						178
	SUBTOTAL						650	
Sector Jarillón	BRISAS NUEVO AMANECEER	922	114	229		439	782	140
	CINTA LARGA	93			1	66	67	26
	LAS VEGAS	238	132		22	22	176	62
	VENECIA	414	204	1	46	28	279	135
	NAVARRO	606						606
	LAS PALMAS	88						88
	SAMANES	173						173
	BRISAS DEL CAUCA	1005						1005
	PUERTO NUEVO	711						711
	LA PLAYITA	432						432
	COMFENALCO	285						285
	FLORALIA	614						614
	RIO CALI	332						332
	SUBTOTAL						1.304	4609
	RED UNIDOS	40						40
	TOTAL GENERAL	8.777	798	274	180	702	1.954	6.823



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

En cuanto al proceso de restitución de bien de uso público, inició para las lagunas el Pondaje y Charco Azul el día 12 de octubre de 2016 y para el Jarillón del Río Cauca, el día 18 de octubre de 2016. Es importante señalar que las medidas de restitución de bien de uso público se constituyen en la última instancia a implementar por parte del Municipio, debiéndose agotar solo una vez los hogares, hayan manifestado que no aceptan la liberación voluntaria del espacio público y en consecuencia no desean acogerse al Decreto Municipal 411.0.20.0480 de Agosto 29 de 2016 *“POR EL CUAL SE ESTABLECE EL PROCEDIMIENTO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE COMPENSACIONES EN EL PROCESO DE REASENTAMIENTO DEL PLAN JARILLÓN DE CALI”*.

**2. Descripción detallada del plan social y de compensaciones, donde se incluya el fundamento constitucional y legal para establecer el monto de las mismas y las pruebas que se le exigen a las personas para acceder a ellas.**

**2.1. Descripción Detallada Del Plan Social**

Por el gran impacto social que tiene el proyecto Plan Jarillón de Cali, se hace necesario la estructuración y formalización de un Plan de Reasentamiento, que servirá de ruta y orientará las acciones de la Administración Municipal en este proceso, teniendo en cuenta los impactos sociales, ambientales, económicos y culturales generados por el reasentamiento; en el marco de la política de gestión del riesgo que a nivel nacional se establece mediante la Ley 1523 de 2012.

Es así que, para la efectividad en la implementación de los programas, proyectos y estrategias contenidos en este Plan de Reasentamiento, es de suma importancia la participación de las entidades nacionales y territoriales que desde su ámbito de competencia y su oferta institucional contribuirán a la recuperación social y económica de la población objeto de intervención del PJC.

Por lo anterior el Plan de reasentamiento además de plantearse como una carta de navegación del Proyecto Plan Jarillón de Cali, proyecto cofinanciado por El Gobierno Nacional a través del Fondo Adaptación y el municipio de Santiago de Cali, se plantea como un ejercicio desde lo conceptual y metodológico que servirá de insumo para el Municipio para futuros procesos de mitigación del riesgo y reasentamiento de poblaciones.



**ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI**

**SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES**

Este plan contiene así la intervención social trazada tanto en su dimensión individual y colectiva, de acuerdo a las fases del Plan de Gestión Social anteriormente mencionadas, como las dimensiones relacionadas con el desarrollo sostenible (sociocultural, económica productiva, físico-ambiental y político institucional).

De esta manera en el marco de las líneas de acción del Plan Jarillón, la línea 2. “Reducción de la Vulnerabilidad Social”, es la línea de mayor impacto social, que comprende el reasentamiento y acompañamiento social de 8.777 hogares asentados en la zona de alto riesgo no mitigable en el área de influencia del Jarillón del río Cauca y las Lagunas del Pondaje y Charco Azul, cuya responsabilidad es de la Administración Municipal

Esta línea se implementa a través del Plan de Gestión Social, que se estructura en cuatro fases, 1). Te ubico; 2). Te acompaño; 3). Te mudas y 4). Te apropias, las cuales responden a los lineamientos dados por el Fondo de Adaptación.<sup>1</sup>

La fase “Te ubico” corresponde a las actividades relacionadas con la socialización del proyecto, la identificación a través de la georreferenciación y la verificación de los hogares de los AHDI, el análisis jurídico que contempla el estudio de títulos y la elaboración de un diagnóstico o caracterización sociodemográfica de los hogares de los 24 AHDI.

La fase “Te acompaño” comprende las actividades previas al reasentamiento, con los hogares verificados e incluidos en la base de datos, donde inicia el grueso de la intervención social, cuyo objetivo es brindar las herramientas para el fortalecimiento de las capacidades de los hogares y las comunidades. Esta fase también comprende la aceptación voluntaria de los hogares al reasentamiento y los procesos de restitución de uso de bien público, proceso que está a cargo de la Secretaría de Gobierno.

La fase “Te mudas” es el proceso donde los hogares de los AHDI, una vez cuenten con los requisitos establecidos por el Fondo de Adaptación, se mudan a los proyectos habitacionales. Esta fase comprende una socialización de los

---

<sup>1</sup> El Fondo de Adaptación entidad del nivel nacional, fue creada por medio del Decreto 4819 de 2010, con el objetivo de recuperar, construir y reconstruir las zonas afectadas por el fenómeno de “La Niña”.



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

proyectos habitacionales, el acompañamiento por parte del equipo social y la entrega de la vivienda con sus respectivas escrituras.

Por último, la fase “Te apropias” implica la continuación de la intervención social, con el objetivo de fortalecer y generar capacidades en los hogares y comunidades para la adaptación y construcción de su nuevo hábitat en los proyectos habitacionales. Esta fase implica la construcción conjunta de un territorio sostenible, en el marco de la articulación institucional y la oferta de servicios sociales. Ver Tabla No. 2

Tabla No.2 Fases del acompañamiento social

ACOMPANAMIENTO SOCIAL		
FASES	SUBFASES	ACTIVIDADES
TE UBICO	SOCIALIZACIÓN	Reunión con actores de la comuna y hogares beneficiarios
		Difusión de boletines de avances bimestral
		Realización de mesas de trabajo
	GEOREFERENCIACION	Localización de polígonos
		Localización de techos
		Digitalización de la información
	VERIFICACIÓN	Identificación hogares
		Identificación Unidades Productivas
		Recolección de documentación
		Digitalización de la información
		Envío a primer cruce
	ANÁLISIS JURÍDICO	Estudio de títulos
		Notificaciones de cruces
		Cruce por subsidio
		Cruce catastral
	DIAGNOSTICO	Elaboración de documento de caracterización (demográfica, económica y de contexto)
		Elaboración de diagnóstico
		Sistematización de información
TE ACOMPAÑO	ESTRATEGIA DE ACOMPAÑAMIENTO	Diseño del plan de vida familiar (educación, salud, generación de ingresos, recreación)
		Diseño de plan de vida comunitario

Centro Administrativo Municipal (CAM) Avenida 2 Norte # 10-70. Cali – Valle del Cauca

Teléfono: 660 4826

[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

ACOMPAÑAMIENTO SOCIAL		
FASES	SUBFASES	ACTIVIDADES
		Identificación de la disposición frente al proceso de reasentamiento para hogares
		Identificación de la disposición de UP frente al proceso
		Firma de acta de aceptación
		Construcción de la matriz de disposición
		Inicio del proceso de restitución
		Ejecución de la estrategia familiar
		Ejecución de estrategia comunitaria
		Solicitud de construcción de las viviendas
	PREPARACIÓN PARA EL REASENTAMIENTO	Acompañamiento Estrategia de auditorías visibles
		Diseño del plan de vida familiar (educación, salud, generación de ingresos, recreación)
		Diseño de plan de reconversión para unidades productivas
		Reconocimiento del nuevo entorno
		Firma del acta de entendimiento
		Postulación de hogares
		Asignación de la VIP
		Acompañamiento jurídico (envío a cruce, habilitación de hogares, firma de poderes)
	RESTITUCIÓN	Oficio de cierre de hogares por asentamiento
		Envío de la información en físico a la entidad competente
TE MUDAS	PREPARACIÓN PARA LA MUDANZA	Cronograma de las mudanzas
		Socialización del cronograma a los hogares a reasentarse
	ENTREGA DE ZONA OCUPADA	Verificación de necesidades y condiciones previos a la demolición
		Verificación y acompañamiento a la demolición
		Suscripción y entrega de área de zona ocupada
		Registro de Información
	ENTREGA DE VIVIENDA	Acompañamiento a la entrega de vivienda
TE APROPIAS	MONITOREO DE ZONAS LIBERADAS	Seguimientos a zonas liberadas no entregadas a la entidad competente
	ENTREGA DE ZONA	Verificación de zona liberada



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

ACOMPANAMIENTO SOCIAL		
FASES	SUBFASES	ACTIVIDADES
	OCUPADA A LA ENTIDAD COMPETENTE POR REASENTAMIENTOS VOLUNTARIOS	Acto administrativo
		Verificación de la aceptación de la entidad competente
	EJECUCIÓN DEL PLANES DE VIDA FAMILIAR Y COMUNITARIO (NUEVO PROYECTO HABITACIONAL)	Plan de vida comunitario
		Seguimiento a plan de vida familiar
		Vinculación a programas de sociales: educación, salud, cultura y recreación
		Reactivación económica
	EJECUCIÓN DE PLAN DE CULTURA Y GESTIÓN DEL RIESGO	Elaboración de Plan Comunitario de Riesgos
		Elaboración de Plan Familiar de Riesgos
		Capacitación en Manejo de Emergencias
		Capacitación en Manejo y Prevención del Riesgo
	SISTEMATIZACIÓN DE LA EXPERIENCIA	Realización de proceso de sistematización.
		cierre de expediente por hogar
	CIERRE DE LA INTERVENCIÓN	Elaboración de documento de caracterización (demográfica, económica y de contexto)
		Elaboración de informe final
		Entrega de proyectos habitacionales a la dependencia competente

Fuente: Plan Jarillón de Cali – PJC.

### 2.1.1. EL REASENTAMIENTO COMO MEDIDA DE MITIGACIÓN DEL RIESGO

Una de las medidas para la mitigación del riesgo por amenazas de tipo físico-naturales, es el reasentamiento preventivo de poblaciones en riesgo. En el contexto nacional, aunque existen experiencias sobre procesos de reasentamiento como medida de mitigación del riesgo, no existe una política específica que los



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

reglamente, quedando insertados por ende en el marco de proyectos de Vivienda de Interés Social (VIS)<sup>2</sup>; y en proyectos de Vivienda de Interés Prioritario (VIP).<sup>3</sup>

Sin embargo existen algunos acercamientos desde la práctica de instituciones como el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, que enfatizan en la necesidad que los procesos de reasentamiento abarquen dimensiones sociales, culturales y económicas en pro del desarrollo sostenido en el tiempo de la comunidad afectada.

El Banco Mundial por ejemplo señala los beneficios del reasentamiento preventivo en términos de la importancia de la vida humana y la prevención de lesiones frente a un desastre, los cuales incluyen los impactos y costos tanto directos como indirectos sobre la sociedad en general; también señala los beneficios sobre la infraestructura y los bienes privados, comunales institucionales y productivos.<sup>4</sup> De igual manera de acuerdo a la tipología de los fenómenos, en caso de inundaciones, se plantea una multiplicidad de posibilidades de reducción del riesgo, incluyendo el reasentamiento “cuando se trata de recuperar áreas ocupadas que hacen parte de la estructura hídrica natural (causas, lagunas, humedales)”<sup>5</sup>.

Por otro lado, en el contexto nacional también podemos ver otros acercamientos al tema, más desde lo conceptual, como es la perspectiva propuesta por Anne Catherine Chardon, de la Universidad Nacional (Manizales) quien propone el concepto de *hábitat* como un concepto central a la hora de reflexionar sobre el reasentamiento de poblaciones como medida de mitigación del riesgo.<sup>6</sup>

Chardon, nos invita a pensar el reasentamiento como un proceso integral, donde “asentar” y “asentarse” hace referencia al establecerse en un lugar en condiciones que permitan la seguridad, la permanencia y la durabilidad en el tiempo. El reasentamiento por ende no es repentino, por el contrario, es el resultado de un

---

<sup>2</sup> Chardon, Anne-Catrherine. Reasentar un Hábitat Vulnerable. Revista Invi. No. 70. noviembre 2010. Instituto de la Vivienda de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Chile. Santiago de Chile. Página 17-75.

<sup>3</sup> República de Colombia. Congreso de Colombia. Ley 1537 de 2012. "Por la cual se dictan normas tendientes a facilitar y promover el desarrollo urbano y el acceso a la vivienda y se dictan otras disposiciones"

<sup>4</sup> CORREA, Elena. Et al. Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento / Banco Mundial Región de América Latina y El Caribe. Guía de Reasentamiento para poblaciones en riesgo de desastre. Washington DC, Mayo 2011.

<sup>5</sup> Ibid. Pág. 45.

<sup>6</sup> Op cit.





ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

proceso físico-espacial, social, cultural, de identidad y económico, *“es la fundación de un lugar, de una comunidad, de un asentamiento y finalmente de un hábitat con sentido de arraigo”*<sup>7</sup>

Desde esta perspectiva el reasentamiento no es solamente una medida para proteger la vida, sino un proceso que tiene como fin el mejoramiento de la calidad de vida, un proceso que implica la construcción de un nuevo territorio, *“que debe llevar a unas condiciones de hábitat individuales como colectivas optimas y sustentadas en el tiempo ya que su fin es por lo menos restaurar pero sobre todo mejorar en su conjunto la cotidianidad, el entorno y calidad de vida de la poblacion objeto del programa”*<sup>8</sup> Por ende este proceso debe ser participativo, ya que la población debe sentir ese nuevo espacio, como su *territorio de vida*, un espacio de relacionamiento que sea habitable, amigable, confortable y que responda a las necesidades de la población y a las dimensiones del desarrollo sostenible.

Por ultimo desde esta perspectiva, las expresiones de la pobreza también constituyen un elemento importante en el proceso de reasentamiento y en el mejoramiento de las condiciones de vida. En este sentido la pobreza no solo implica la carencia de bienes materiales, sino que es vista desde una perspectiva multidimensional y subjetiva.

.

#### 2.1.2. EL REASENTAMIENTO COMO MEDIDA DE MITIGACIÓN DEL RIESGO EN EL PROYECTO PLAN JARILLON DE CALI- PJC.

En el marco del Plan Jarillón de Cali-PJC y dada la situación de riesgo de inundación anteriormente expuesta que existe para la ciudad de Cali, el reasentamiento de los AHDI que habitan las zonas del Jarillón del Rio Cauca, Jarillón del Rio Cali y las Lagunas del Pondaje y Charco Azul se contempla como una medida necesaria para la mitigación del riesgo para la recuperación de las zonas ocupadas que hacen parte de la estructura hídrica natural y de la infraestructura indispensable.

Así de acuerdo a lo estipulado en el **Decreto Municipal No. 411.0.20.0480 del 29 de agosto de 2016**, el reasentamiento “corresponde al proceso de intervención de

---

<sup>7</sup> Op cit. Pág. 34

<sup>8</sup> Op cit. Pág. 38.



**ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI**

**SECRETARÍA MUNICIPAL DE GESTIÓN  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES**

unidades sociales en condiciones de alto riesgo no mitigable por inundación, con el fin de proteger la vida de las Unidades sociales que las habitan, así como el desarrollo e implementación de las compensaciones para mitigar los impactos negativos causados por el desplazamiento involuntario”, y podrá realizarse mediante alguna de las siguientes modalidades:

- a) Relocalización transitoria,
- b) Reubicación de hogares de estrato 1 y 2 o su equivalente jurídico en viviendas de interés social prioritario,
- c) Adquisición voluntaria o por expropiación administrativa,
- d) Compensación Grado de Vulnerabilidad,
- e) Compensación Unidades Económicas informales.

De igual manera teniendo en cuenta las características de los hogares de los AHDI y de acuerdo al Decreto anteriormente mencionado, para este proceso de reasentamiento también se establece una tipología de los hogares (Unidad Social) que se clasifican según la tenencia de la propiedad como:

**Propietario:** Es el titular del derecho de dominio sobre el bien inmueble, de acuerdo con lo establecido en los artículos 669 y siguientes del Código Civil y demás normas concordantes.

**Poseedor:** Es la persona que detenta la tenencia de una cosa determinada con ánimo de señor y dueño, sea que el dueño o el que se da por tal, tenga la cosa por sí mismo, o por otra persona que la tenga en lugar o a nombre de él, en los términos del artículo 762 del Código Civil.

**Ocupantes Permanentes de Bienes de uso Público:** Se considera dentro del presente Decreto como ocupante permanentes de tierras urbanas o rurales del estado, que tienen por causa las circunstancias de necesidad, elemento de naturaleza social que el Estado debe atender, evaluar y ponderar, con miras a dar soluciones globales que garanticen la realización de postulados constitucionales que tienen por objeto el respeto a la dignidad humana y a los derechos elementales de personas en estado de vulnerabilidad.



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

Vulnerabilidad: la vulnerabilidad puede definirse como la capacidad disminuida de una persona o un grupo de personas para anticiparse, hacer frente y resistir a los efectos de un peligro natural y para recuperarse del mismo. Es un concepto relativo y dinámico. La vulnerabilidad casi siempre se asocia con la pobreza, pero también son vulnerables las personas que viven en inseguridad e indefensión ante los riesgos.

Y según el uso que se haga de esa Unidad Social como:

- Unidad Social Hogar: Se entiende de aquellas que tienen condición de residentes.
- Unidad Social Mixta: Se entiende de aquellas que tienen condición de residentes y además reciben ingresos del predio o zona afectada.
- Unidad social económica: Aquella que recibe ingresos del predio afectado o de la zona afectada, como por ejemplo ingresos por desarrollo de una actividad económica ya sea de carácter formal o informal.

### Dimensiones del Plan de Reasentamiento

A continuación, se presentan las dimensiones del Plan de Reasentamiento, que se enmarcan en la gestión del riesgo desde la perspectiva del desarrollo sostenible (sociocultural, económica productiva, físico-ambiental y político institucional);<sup>9</sup> donde se retoman también las dimensiones planteadas por el Banco Mundial, entendiendo que el reasentamiento es un proceso multidimensional.

Tabla No. 3. Dimensiones del Plan de Reasentamiento

Dimensiones del Plan de Reasentamiento		
		Acciones



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

Dimensión sociocultural	<p>Hace referencia a las características sociodemográficas de la población como composición etaria, étnica, organización familiar, redes sociales de apoyo y ayuda mutua, prestación de servicios sociales como educación, salud. Usos y costumbres de las personas y comunidades las cuales tiene manifestaciones tangibles (por ejemplo, tipo de vivienda, uso de espacios) e intangibles (por ejemplo, creencias, preferencias, gustos, etcétera).</p> <p>Esta dimensión también puede contener la dimensión psicológica entendida como los lazos afectivos que generan los sujetos con el entorno y el territorio.</p>	<p>Comprende el fortalecimiento de las capacidades sociales, especialmente aquellas que aportan a la cohesión social y el fortalecimiento del tejido social.</p> <p>Articulación a la oferta social de servicios y equipamiento comunitario.</p> <p>Convivencia ciudadana</p>
Dimensión económico-productiva.	<p>Hace referencia a las actividades productivas de los hogares, nivel de ingresos, estrategias de supervivencia y superación de las crisis económicas de los hogares etc.</p>	<p>Comprende al fortalecimiento de las capacidades productivas individuales y colectivas, estrategias de economía familiar, emprendimiento y rutas de empleabilidad.</p>
Dimensión físico-ambiental (territorio)	<p>Hace referencia al conocimiento del territorio, sus amenazas y sus vulnerabilidades. Las maneras de como una sociedad o comunidad hace uso racional o irracional de los recursos naturales de su entorno y la convivencia del ser humano con los ecosistemas territoriales.</p>	<p>Comprende el conocimiento, apropiación y cuidado del territorio habitado generando vínculos de pertenencia e identidad con el mismo, de tal manera que se potencie la resiliencia del mismo, conocimiento del uso y ordenamiento del territorio</p>
Dimensión político-institucional.	<p>Hace referencia al empoderamiento del sujeto político, el reconocimiento como sujeto de derechos y deberes. Las formas de organización comunitaria y las relaciones con la institucionalidad.</p>	<p>Comprende el fortalecimiento como sujetos de derechos y deberes, la corresponsabilidad en los procesos, el fortalecimiento y empoderamiento de las organizaciones sociales y la relación con la institucionalidad.</p> <p>El reconocimiento de los derechos a una vivienda digna.</p> <p>El derecho y el deber en el acceso a servicios públicos y equipamientos comunitarios</p>



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

Legal	Derechos de las personas que residen o trabajan en un predio o lote sobre el mismo y sobre las estructuras allí construidas, los cuales se reflejan en diferentes formas de tenencia Uso legal o ilegal de los servicios públicos.	Comprende el estudio de la tenencia de la tierra.  El reconocimiento de los derechos a una vivienda digna y formalmente constituida a través del derecho a la propiedad
-------	---	---

Fuente: Elaboración propia con base en el Modelo Participativo para la Gestión Social del Riesgo del Territorio desde la Perspectiva del Desarrollo Sostenible para el Agenciamiento de la Resiliencia. Lineamientos Técnicos Conceptuales y Metodológicos Generales del Modelo: Gestión Del Riesgo Del Territorio. Peña, Adelina; Peralta Buritica, Henry Adolfo Modelo. Coporiesgos. 2014 y en la Guía de Reasentamiento para poblaciones en riesgo de desastre. Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento / Banco Mundial Región de América Latina y El Caribe. 2011.

### Plan de Vida Familiar y Comunitario

De manera operativa el acompañamiento social se realiza a través del Plan de vida, que es una herramienta de planificación que tiene como objetivo organizar el futuro y trazar objetivos de acuerdo a las necesidades e intereses propios de las familias y las comunidades.

Un plan de vida contiene así tanto un diagnóstico de las necesidades y problemáticas ya sea en su dimensión familiar o comunitaria, como las acciones necesarias para la solución a estas.

Desde la perspectiva de la gestión del riesgo y de acuerdo con los objetivos del reasentamiento como medida de mitigación del riesgo, se plantea el **plan de vida** como la estrategia de intervención y acompañamiento con las familias y las comunidades sujetas a intervención por parte del PJC, que se desarrollan en correspondencia con las fases del plan de gestión social (Te acompaño, Te mudas, Te apropias). Así metodológicamente se han planteado **dos horizontes de los planes de vida, el familiar y el comunitario**.

El Plan de Vida Familiar se plantea a su vez, en dos momentos 1). En los asentamientos de desarrollo humano incompleto AHDI y 2). En los proyectos habitacionales, una vez reasentados lo hogares; el Plan de Vida Comunitario se plantea en principio en los proyectos habitacionales teniendo en cuenta que los



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

reasentamientos en su mayoría son individuales y los colectivos dependerán del tamaño de los AHDI y de la disponibilidad de unidades de vivienda.

El concepto de **plan de vida** surge en la estrategia de intervención social del PJC ante la necesidad de recoger, sistematizar y avanzar en los aprendizajes del proceso de reasentamiento adelantado hasta el momento. En este sentido los planes de vida familiar y comunitario contienen los elementos de la gestión del riesgo desde la perspectiva del desarrollo sostenible, con el propósito de acompañar a los hogares y comunidades en un proceso participativo y colectivo, donde se identifiquen necesidades, amenazas y vulnerabilidades relacionadas con las condiciones de vida y el hábitat, pero al mismo tiempo se identifiquen y fortalezcan las capacidades que permitan, una vez dado el proceso de reasentamiento, generar condiciones para la resiliencia; partiendo también desde una perspectiva integral de la familia y el enfoque diferencial como eje transversal.

Estos planes suponen de igual manera la articulación institucional y la orientación por parte del PJC a la oferta institucional y de servicios, en aras a contribuir al proceso de resiliencia de los hogares y las comunidades.

De acuerdo esto, para la formulación del Plan de Vida tanto familiar como comunitario se establecen unas etapas que garantizan la construcción conjunta de estos planes, en las cuales se establece como primer paso una socialización del Plan de Vida como estrategia de planificación del futuro, las responsabilidades y formas de organización de las comunidades para la elaboración del plan, la metodología y plan de trabajo.

Grafico No 1. Etapas para la formulación del Plan de Vida



Fuente: Plan Jarillón de Cali – PJC.

Una vez se llega a la etapa de formulación del Plan, este también requiere de ciertos pasos, donde tanto a nivel familiar como comunitario se identificaran las

Centro Administrativo Municipal (CAM) Avenida 2 Norte # 10-70. Cali – Valle del Cauca

Teléfono: 660 4826

[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARÍA MUNICIPAL DE GESTIÓN  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

problemáticas, vulnerabilidades, se establecerán acciones, metas a corto, mediano y largo plazo, para el fortalecimiento de las capacidades, el logro de la resiliencia y la construcción del territorio y el hábitat.

Gráfico No 2, Etapas en la formulación del Plan de Vida Familiar y Comunitario



Fuente: Plan Jarillón de Cali – PJC.

Así el plan de vida comprende acciones integrales para el abordaje de las familias y las comunidades , teniendo en cuenta el desarrollo familiar en su vinculación y acceso a servicios institucionales desde variables como vivienda, educación, salud, cultura, deporte y organización comunitaria, y aspectos del acompañamiento social en relación con capital social instalado: organización y participación comunitaria, vinculación a redes, convivencia y ciudadanía; y el restablecimiento económico, entre otros aspectos .

Actualmente dentro de la estrategia del Plan de Vida se está actualizando la información sociodemográfica tanto en los AHDI como en los Proyectos Habitacionales dentro de la etapa de Diagnostico; esta información servirá de insumo para el diseño del Plan de Vida con cada familia y con la comunidad en el marco del acompañamiento social y la articulación institucional.





ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

## **Descripción Plan De Compensaciones.**

La reubicación de familias, hogares o personas individuales, son procesos de gestión del riesgo de desastres que pueden darse tanto en la fase preventiva, para eliminar la exposición al riesgo de una población vulnerable, como en la fase de manejo del desastre donde la reubicación hace parte de las tareas que adelanta el Estado para la recuperación, reconstrucción y prevención de riesgos futuros o mitigación de aquellos preexistentes que han permanecido.

La legislación colombiana no contempla un lenguaje unificado para referirse a la traslación de poblaciones afectadas por riesgo o por desastre. Es así como la Ley 9 de 1989 utiliza la expresión “programas de reubicación” en el inciso primero de su artículo 56; la Ley 388 de 1997 acude a la frase “reubicación de asentamientos humanos” en sus artículos 16 numeral 2.3, 58 ordinal b y 121; la Ley 1523 de 2012 hace referencia a “los mecanismos de reubicación de asentamientos” en su artículo 40 y a “reubicación de asentamientos humanos” en su artículo 81. Finalmente, el Decreto Legislativo 4674 de 2010 establece en su artículo sexto un proceso de “reasentamiento”.

A continuación se citarán los diferentes componentes del marco normativo en su orden de prelación, comenzando por la Constitución Política, descendiendo a los niveles legislativo y reglamentario. Este sustento normativo debe ser aplicado de manera sistemática, es decir armonica, tal y como lo regula el artículo 30 del Código Civil.

### **Nivel Constitucional**

#### **- Los Principios**

En la Constitución no se menciona la reubicación o reasentamiento de poblaciones. Lo anterior se justifica en que la misma, salvo los estados de excepción tiende a ocuparse de la normalidad y los procesos de reubicación o reasentamiento hacen parte de medidas extraordinarias para enfrentar la anormalidad y la emergencia.

Esta falta de mención, no implica que los principios y derechos constitucionales se encuentren ausentes en los procesos de reubicación o reasentamiento.

Entre los principios constitucionales se encuentran los siguientes: 1. Dignidad Humana (artículo 1 CP); 2. Solidaridad (artículos 1 y 95 ordinales 2 y 9 CP); 3.

Centro Administrativo Municipal (CAM) Avenida 2 Norte # 10-70. Cali – Valle del Cauca

Teléfono: 660 4826

[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)





ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

protección general (artículos 2 inciso Segundo y 13 inciso primero CP); 4. Protección especial (artículo 13 inciso tercero CP); 5. Igualdad (artículo 13 CP) y participación (artículo 2 inciso primero CP).

El principio de dignidad humana es la base fundamental para el caso de personas y hogares en riesgo de desastre. Al reubicar o reasentar se pretende mantener o restituir las condiciones materiales de vida y evitar que la población caiga en situaciones que conlleven a un detrimento de su dignidad, por ejemplo, los beneficios de vivir en sociedad.

Los diferentes procesos de reasentamiento o reubicación son expresiones del principio de solidaridad por las siguientes razones: 1. Su financiación se realiza con recursos públicos que provienen de los aportes de los ciudadanos. 2. Son producto de la ayuda que ofrece la sociedad en su conjunto a un segmento débil de la población.

El principio de protección general se traduce en aquella que las autoridades otorgan a las diferentes personas que viven en Colombia, con más énfasis en situaciones de riesgo. La Ley 1523 de 2012 enriquece este principio con varios elementos: 1. Se refiere al derecho colectivo a la seguridad, la tranquilidad y la salubridad (artículo 88 CP). 2. Se refiere al derecho colectivo a un ambiente sano (artículo 79 CP). 3. Se refiere a la prevención de desastres previsibles técnicamente.

El principio de protección especial se traduce en aquel que debe brindarse a los grupos débiles, marginados o discriminados. En este sentido el Estado debe buscar que dicha protección sea efectiva y se materialice antes de la ocurrencia de una situación de desastre.

El principio de igualdad debe estar presente en los procesos de reubicación o reasentamiento con una salvedad importante: no puede exigirse un trato igual de parte de las autoridades si existe una diferencia sustancial de hecho entre las dos situaciones, condiciones o estatus que se comparan.

El principio de participación otorga a todos los ciudadanos el derecho a intervenir en las situaciones que los afectan. Por lo anterior los procesos de reasentamiento deben estar enmarcados en los deberes de información, audiencia y decisión fundada sobre los hechos, lo cual recae sobre la autoridad municipal a cargo del programa de reubicación.

- **Los Derechos**

Centro Administrativo Municipal (CAM) Avenida 2 Norte # 10-70. Cali – Valle del Cauca

Teléfono: 660 4826

[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

En los procesos de reubicación están presentes derechos individuales, colectivos y algunas prerrogativas de las autoridades involucradas, que se ejercen en defensa del bien común.

Algunos de los derechos más importantes que consideramos involucrados son los siguientes:

**1. Derecho a la Vida y a la Integridad Personal (Artículos 11 y 12 CP).** Se relocaliza a las personas para proteger su vida y su integridad de los posibles efectos de la materialización de un riesgo. Para el caso del Proyecto Plan Jarillón, se protege además la vida e integridad de las personas que residen en el Municipio de Santiago de Cali y que se verían afectadas por la rotura del Jarillón.

**2. Derecho a la salud y el saneamiento ambiental (Artículos 49 y 366 CP).** La reubicación de personas puede originarse en riesgos ambientales y de la salud que afecten las vidas y las viviendas de las poblaciones expuestas. En el caso del Jarillón, el riesgo de su deterioro puede incidir de manera grave en los sistemas de agua potable y de manejo de aguas servidas o residuales de la ciudad de Cali.

**3. Derecho a la vivienda digna (Artículo 51 CP).** El derecho a la vivienda digna esta junto con el derecho a la vida, en el centro del tema de la reubicación de asentamientos en riesgos, pues se relocalizan hogares y personas identificados por los inmuebles donde residen. En el caso del Proyecto Plan Jarillón de Cali, se ofrecen viviendas financiadas por el Fondo Adaptación a los beneficiarios que cumplan con los requisitos para ello. El Proyecto busca principalmente mitigar el riesgo, otorgando una vivienda a quien no la posee en ninguna parte del territorio nacional.

**4. Derecho a un ambiente sano\_ (Artículo 79 CP).** Este derecho colectivo está presente en el caso del Jarillon de Aguablanca, donde se conjugan peligros de desastres y deterioro ambiental en un bien protegido y un impacto social y económico negativo sobre los ocupantes del Jarillon. La protección de las áreas forestales protectoras de los Ríos Cauca y Cali, declaradas suelos de protección ambiental, exige la reubicación de las viviendas que se encuentran en ellas. Igual situación se predica de los suelos de protección no ocupables que rodean las Lagunas del Pondaje y Charco Azul. La defensa de esta áreas vulnerables a la acción humana y en especial a los procesos de urbanización, se convierte en una premisa de interés público.

**5. Derecho a la protección del patrimonio del estado público ( Artículo 63, 82 y 88 CP).** Todas las personas colectivamente tienen derecho a exigir del Estado la protección de la integridad del espacio público y su destinación al uso común y la

Centro Administrativo Municipal (CAM) Avenida 2 Norte # 10-70. Cali – Valle del Cauca

Teléfono: 660 4826

[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

defensa del dominio que ejerce el Estado sobre ese espacio público. En el caso del Jarillon de Aguablanca y de las lagunas del Pondaje y Charco Azul, se han presentado invasiones de zonas de uso público en las cuales no está permitida la construcción de vivienda. Por esta razón el Municipio de Cali está en la obligación de reubicar a los ocupantes para dar cumplimiento a estas disposiciones constitucionales.

### **Nivel Legal**

El nivel legal tiene su desarrollo principal en leyes del Congreso y en decretos legislativos expedidos por el Presidente en ejercicio de facultades constitucionales de emergencia. Estos últimos “tienen completa fuerza de leyes” como lo dispone el artículo 11 de la Ley 153 de 1887. A nivel legal existen tres categorías a saber: a) los decretos legislativos expedidos por el Gobierno Nacional en desarrollo de la Emergencia declarada con motivo de “La niña 2010-2011”. b) la ley 1523 de 2012 que se ocupa de la gestión del riesgo de desastres como la actividad permanente del Estado y la sociedad y c) Las leyes 9ª de 1989, 2ª de 1991 y 388 de 1997 que regentan las actividades de urbanismo, vivienda y desarrollo urbano así como el ordenamiento territorial.

La ley 1523 de 2012 debe ser tenida en cuenta como el trasfondo legal que aporta la explicación de los procesos de conocimiento, prevención, mitigación y manejo del riesgo, así como la gestión misma del desastre. Para el caso del Jarillon de Cali son particularmente aplicables los principios de gestión del riesgo (artículo 3º), Las definiciones (artículo 4º); los objetivos de la gestión (artículo 6º), el papel de las autoridades municipales (artículo 12 a 14) y lo relativo a los procedimientos de adquisición de inmuebles (artículos 73 a 75).

Las Leyes 9ª de 1989 y 2ª de 1991 aportan el esquema básico de la intervención a favor de asentamientos en riesgo alto. La Ley 388 de 1997 brinda la justificación de la intervención al remarcar el interés público y social que está de por medio. Las leyes mencionadas ofrecen también elementos de referencia para los procedimientos de adquisición de predios que se registrarán principalmente por la ley 1523 de 2012.

### **Nivel Jurisprudencial**

Se encuentra constituido principalmente por las siguientes sentencias que son la base fundamental del Proyecto Plan Jarillón de Cali:



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

**1. Sentencia 151 del 26 de septiembre de 2011 – Juzgado Primero Administrativo de Cali**

En su orden cuarta, señala: *“ORDENAR a los Alcaldes del municipio de Santiago de Cali y el Municipio de Candelaria, a más tardar dentro de los tres (3) meses siguientes a la notificación de este fallo efectúen un censo de los asentamientos subnormales ubicados en el Jarillón del río Cauca, empezando por los asentamientos ubicados en la zona de protección del dique, especialmente zonas que presentan factor inminente de riesgo, y realicen gestiones administrativas, técnicas y presupuestales y establezca un plan de acción con su respectivo cronograma de ejecución, para que a más tardar dentro de los doce (12) meses siguientes, efectúen la reubicación total de los asentamientos del Jarillón del río Cauca Priorizando a los grupos familiares con menores de edad, personas discapacitadas, mujeres embarazadas y adultos mayores.”*

**2. Sentencia 2004-01624 de 31 de marzo de 2011 – Consejo de Estado**

En su orden segunda, señala: *“ORDÉNASE a la alcalde del municipio de Santiago de Cali que, a más tardar dentro de los treinta (30) días siguientes a la ejecutoria de este fallo efectúe un censo, adelante las gestiones administrativas, técnicas y presupuestales necesarias y establezca un plan de acción con su respectivo cronograma de ejecución, de modo para que a más tardar dentro de los seis (6) meses siguientes, efectúe la reubicación de los asentamientos ilegales de la Laguna El Pondaje, dando prioridad a los grupos familiares con menores de edad, ancianos, enfermos, mujeres embarazadas o personas discapacitadas, a las que presentan socavación de cimientos, u otro factor de inminente riesgo. Los miembros cabeza de familia de los núcleos familiares a reubicarse deberán concurrir con el municipio y contribuir en las obras de construcción requeridas para adelantar su reubicación.”*

**Referencia Especial Decreto Municipal 411.0.20.0480 de Agosto 29 de 2016, modificado por el Decreto Municipal No. 411.0.20.0522 de septiembre 28 de 2016**

Este Decreto establece el procedimiento para la implementación de compensaciones en el proceso de reasentamiento del Plan Jarillón de Cali.

El presente resumen comprende el tipo de compensación a otorgar, condicionada al tipo de situación en que pueden encontrarse los beneficiarios, conforme a las descritas en la proposición No. 122 del Honorable Concejo Municipal, así:

Centro Administrativo Municipal (CAM) Avenida 2 Norte # 10-70. Cali – Valle del Cauca  
Teléfono: 660 4826  
[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

**A. Propietarios de inmuebles que al momento del censo y/o verificación, por cualquier circunstancia no se encontraban en sus viviendas.**

En este aparte es necesario diferenciar dos aspectos: 1. Aquellas personas que no son propietarias, sino que han construido mejoras sobre bienes de uso público. 2. Aquellas personas que acreditan propiedad privada en el inmueble donde habitan.

**1. Aquellas personas que no son propietarias, sino que han construido mejoras sobre bienes de uso público.**

**A.1.** Se realiza un acercamiento con los hogares a través del equipo social y jurídico del Plan Jarillón de Cali para orientar el proceso y aportar por parte del peticionario documentos o pruebas que le permitan demostrar habitabilidad al momento de las verificaciones.

**A.2.** Si el peticionario logra demostrar habitabilidad, se convierte en beneficiario de las compensaciones establecidas en el Decreto Municipal 411.0.20.0480 de Agosto 29 de 2016, aplicables de acuerdo a su situación particular.

**A.3.** Si no se logra acreditar la habitabilidad por parte del solicitante, se entiende que la persona no requiere mitigar el riesgo por cuanto este no existe y por lo tanto en el marco de Decreto Municipal 411.0.20.0480 de Agosto 29 de 2016, no se encuentra prevista compensación alguna para este tipo de casos.

**2. Aquellas personas que acreditan propiedad privada en el inmueble donde habitan.**

En este evento se debe adelantar la gestión socio – predial establecida en el capítulo III del Decreto Municipal 411.0.20.0480 de Agosto 29 de 2016, la cual estará en cabeza de la Secretaría de Vivienda Social del Municipio.

Los artículos que comprende dicho capítulo señalan lo siguiente:

*“Artículo Décimo Primero: De los Propietarios y Poseedores.*

Centro Administrativo Municipal (CAM) Avenida 2 Norte # 10-70. Cali – Valle del Cauca

Teléfono: 660 4826

[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

*Consiste en el reasentamiento definitivo de una Unidad Social, propietarias o poseedoras de los inmuebles, ubicados en la zona declarada de alto riesgo no mitigable dentro del Plan Jarillón de Cali, a una vivienda de Interés Social Prioritario de reposición y que de manera general y uniforme representa los derechos reales de dominio o de posesión que recaigan sobre la propiedad.*

*Parágrafo 1.- Si el valor de la propiedad o de los derechos reales sobre el predio en condición de alto riesgo no mitigable es superior a 70 SMLMV, la Unidad Social podrá solicitar lo siguiente:*

- Ser reasentada en una VIP ofrecida dentro del Plan Social de Reasentamiento, y la diferencia entre el valor de ésta y el valor del avalúo comercial, que se realice de conformidad con las disposiciones establecidas en la Ley 9 de 1989, modificada por la Ley 388 de 1997, y demás disposiciones concordantes, en dinero una vez se suscriba la escritura pública de transferencia de dominio o los derechos de posesión a favor del Municipio de Santiago de Cali y su correspondiente registro en el folio de la Matrícula Inmobiliaria en la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos.*
- Solicitar el pago en dinero de acuerdo con el avalúo comercial y en las condiciones establecidas en las normas que rigen sobre la materia.*

*El precio de adquisición en la etapa de enajenación voluntaria será igual al valor comercial determinado por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), la Subdirección de Catastro Municipal o por peritos privados inscritos en lonjas o asociaciones, de conformidad con las normas, métodos, parámetros, criterios y procedimientos que sean fijados por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). El valor comercial se determinará teniendo en cuenta la reglamentación urbanística del Municipio de Santiago de Cali, vigente al momento de la oferta de compra en relación con el inmueble a adquirir y su destinación económica y, de ser procedente, la indemnización que comprenderá el daño emergente y el lucro cesante. El daño emergente incluirá el valor del inmueble. El lucro cesante se calculará según los rendimientos reales del inmueble al momento de la adquisición y hasta por un término de seis (6) meses. En la cuantificación del daño emergente solo se tendrá en cuenta el daño cierto y consolidado.*

*Artículo Décimo Segundo: Del Proceso de Adquisición.*

*Para efectos de la adquisición de predios, se aplicará el procedimiento establecido en el artículo 74 de la Ley 1523 del 24 de abril de 2012, previa a la declaratoria de expropiación, se surtirá la etapa de negociación directa.*

Centro Administrativo Municipal (CAM) Avenida 2 Norte # 10-70. Cali – Valle del Cauca

Teléfono: 660 4826

[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)





ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

*Agotada la etapa de negociación directa, mediante resolución motivada, se decretará la expropiación administrativa del inmueble y demás derechos reales constituidos sobre el mismo.”*

## **B. Inquilinos**

El Proyecto busca mitigar el riesgo de los hogares o unidades productivas que se encontraran habitando el territorio al momento de la verificación; en este orden de ideas, si quien se encontraba habitando a dicha fecha era el inquilino y no el poseedor de la mejora, es a aquel a quien corresponden las compensaciones establecidas en el Decreto Municipal 411.0.20.0480 de Agosto 29 de 2016 y no a quien construyó las mejoras, por cuanto éste ultimo no se encontraba en riesgo alguno, y por lo tanto no es sujeto de mitigación.

Si en la mejora convivían quien construyó las mejoras y su inquilino y ámbos quedaron verificados por el Proyecto en la base de datos oficial, tanto propietario de las mejoras como inquilino tienen derechos a las compensaciones del Decreto Municipal 411.0.20.0480 de Agosto 29 de 2016, en los que les sea aplicable, de acuerdo con las condiciones en que se encuentren.

## **C. Propietarios de viviendas en el Jarillón, pero que al hacer cruce en bases de datos aparecen también como propietarios de inmuebles en otros sectores o ciudades.**

Los artículos décimo quinto y décimo sexto del Decreto Municipal 411.0.20.0480 de Agosto 29 de 2016 señalan lo siguiente:

*“Artículo Décimo Quinto: Del traslado definitivo a una VIP*

*Las unidades sociales que habiten y que se encuentren en ocupación permanente de un bien de uso público ubicado dentro de las zonas declaradas de alto riesgo no mitigable por inundación, consideradas dentro del Plan jarillón de Cali, podrán tener derecho al traslado definitivo a una vivienda de interés social prioritario (VIP) como reposición, la cual tiene un valor de setenta (70) SMLMV, previo el cumplimiento de los requisitos legales.*

*Artículo Décimo Sexto: Requisitos*

Centro Administrativo Municipal (CAM) Avenida 2 Norte # 10-70. Cali – Valle del Cauca

Teléfono: 660 4826

[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

*Las unidades sociales que se encuentren en la situación anteriormente definida, deberán cumplir con los siguientes requisitos para tener derecho al traslado definitivo a una vivienda de interés social prioritario:*

- *Encontrarse registrada en la Base de Datos Oficial adelantada por el Municipio de Santiago de Cali para la verificación de beneficiarios del Plan Jarillón de Cali.*
- *Los ingresos mensuales del hogar no deben ser superiores a cuatro salarios mínimos legales mensuales vigentes (4 SMLMV). Se exceptúa los casos en que los propietarios o poseedores opten por una vivienda de interés social –VIP-, como forma de pago.*
- *No haber sido beneficiario de subsidios familiares de vivienda otorgado por el Gobierno Nacional, que haya sido efectivamente aplicado, salvo quienes hayan perdido la vivienda por imposibilidad de pago, de acuerdo con lo establecido en la Ley 546 de 1999 o cuando la vivienda a la cual se haya aplicado el subsidio haya resultado totalmente destruida o quedado inhabitable como consecuencia de desastres naturales, calamidades públicas, emergencias, o atentados terroristas, o que haya sido abandonada o despojada en el marco del conflicto armado interno.*
- ***Ninguno de los miembros del hogar debe ser propietario o poseedor de una vivienda a excepción de las unidades sociales desplazadas por razones de violencia y cuya propiedad se encuentre localizada en la zona en donde fueron objeto del desplazamiento.***

***En caso de que la Unidad Social no cumpla, en primera instancia, los requisitos generales y dado el desarrollo jurisprudencial sobre el derecho a una vivienda digna, se deberá verificar las condiciones de espacio y estabilidad estructural del inmueble de que es propietario y de encontrar que la vivienda no cumple con las características para ser considerada una vivienda habitable en condiciones de dignidad, se deberá exceptuar la regla sobre la negativa de la compensación por ser propietario de otra inmueble, de lo cual se expedirá la sustentación técnica y el registro fotográfico. (C-046-15).***

***Si el inmueble está localizado por fuera del Municipio de Santiago de Cali, se solicitará apoyo a las autoridades en donde se encuentre ubicado, para la respectiva verificación.*** El resaltado es nuestro.





ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

De la lectura de los citados artículos, se concluye que los habitantes de los bienes de uso público que comprenden el Jarillón de Cali, registrados en la Base de Datos Oficial adelantada por el Municipio de Santiago de Cali, que se encuentren cruzados por tener propiedad sobre un inmueble en el territorio nacional, con las excepciones que en ellos se contemplan, no podrán ser objeto de postulación ante el Fondo Adaptación para ser beneficiarios de una VIP. En este evento a dichos hogares, de conformidad con el Decreto Municipal 411.0.20.0480 de Agosto 29 de 2016, les corresponderían las compensaciones por vulnerabilidad social y traslado, establecidas en el capítulo V y parágrafo segundo, literal a, del Artículo Vigésimo Tercero de la citada normativa, respectivamente.

**D. Propietarios de empresas o unidades productivas, formalizadas o informales.**

El capítulo VI del Decreto Municipal 411.0.20.0480 de Agosto 29 de 2016, regula las compensaciones a las que tienen derecho las unidades productivas verificadas y que se encuentran en la base de datos oficial del Municipio.

En su artículo vigésimo cuarto: parágrafo 1º, señala: *“No tendrán derecho a las compensaciones de que trata el presente Capítulo, las Unidades Sociales con actividad económica que no se encuentren debidamente verificadas como tal, en la Base de Datos de beneficiarios del Plan Jarillón de Cali.”*

Respecto al monto y cálculo de las compensaciones el artículo vigésimo tercero, literal a, de la misma normativa, señala:

*“Artículo Vigésimo Tercero. Modificado por el artículo 2 del Decreto Municipal No. 411.0.20.0522 de 2016: Cálculo del reconocimiento de la Compensación Económica*

*a) Utilidad neta de la Actividad Económica.*

*Con base en la utilidad neta de la Unidad Social Económica del último periodo contable, de acuerdo con los principios y normas contables que rigen en Colombia, teniendo en cuenta los estados financieros como el Balance General y Estado de Resultados o Libro Fiscal, certificados por contador público, con tarjeta profesional vigente y certificado de antecedentes disciplinarios, se sacará el promedio mensual de la utilidad neta del último periodo contable, y se reconocerá*



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

*este promedio multiplicado por tres (3), por una sola vez. Este valor no podrá ser superior a 70 SMLMV.*

*Parágrafo Primero: En caso de no poder acreditar la utilidad neta, el Municipio de Santiago de Cali, calculará el valor del desmonte y traslado de la actividad económica y hará el correspondiente reconocimiento, este valor no podrá ser superior a 10 SMLMV.*

*Parágrafo Segundo: La compensación económica de traslado a la que se refiere el parágrafo anterior se hará extensiva y aplicará a todas las unidades sociales económicas informales y a todos los beneficiarios de compensaciones por vulnerabilidad social.”*

En relación con lo anteriormente expuesto, fue proferida por parte de la Secretaría Para La Gestión Del Riesgo De Emergencias y Desastres, la resolución No. 4163.0.21.0045 del 12 de octubre de 2016, mediante la cual “se aprueba la fórmula para el cálculo del valor de las compensaciones económicas de traslado para las unidades económicas informales que desarrollan actividades del sector agropecuario y para los beneficiarios de la compensación por vulnerabilidad social del proyecto Plan Jarillón de Cali.”

**ADICIÓN:**

- **Listado de personas que laboran en el Proyecto Plan Jarillón y salarios**

GRUPO SOCIAL		
AREA	NOMBRE	MENSUALIDAD
SOCIAL	CAROL CASTAÑO	\$ 4.160.000
SOCIAL	JULIAN DAVID PAMPLONA	\$ 3.900.000
SOCIAL	MARCELA MONTOYA RUIZ	\$ 3.900.000
SOCIAL	MARLY PATRICIA BRICHEZ	\$ 3.900.000
SOCIAL	KATERINE CHAVEZ	\$ 3.900.000
SOCIAL	ANGELA PATRICIA GUTIERREZ	\$ 3.900.000
SOCIAL	ANDRES FELIPE MARTINEZ	\$ 3.900.000
SOCIAL	ETNA MARYURI MEJIA RESTREPO	\$ 3.900.000



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

SOCIAL	DIANA PATRICIA RIVERA	\$ 3.900.000
SOCIAL	ARGELI ARANGO	\$ 3.900.000
SOCIAL	CLAUDIA ESPERANZA PRECIADO	\$ 3.900.000
SOCIAL	MARIA ISABEL RIVERA	\$ 3.900.000
SOCIAL	YOVANA ELVIRA RAMIREZ	\$ 3.900.000
SOCIAL	EVA YUDITH ASPRILLA	\$ 3.900.000
SOCIAL	SANDRA MINOTA	\$ 4.160.000
SOCIAL	JESICA LOPEZ	\$ 3.900.000
SOCIAL	MARIA CONSTANZA CASALLAS	\$ 3.900.000
SOCIAL	VIVIAN ANDREA LADINO	\$ 3.900.000
SOCIAL	JOSE JAIRO MONTAÑO	\$ 3.900.000
SOCIAL	LIDER OCTAVIO CASTILLO	\$ 4.160.000
SOCIAL	LUIS FERNANDO SALAZAR	\$ 4.160.000
SOCIAL	LUZ MARINA ROMERO	\$ 4.160.000
SOCIAL	CARMEN ELENA CHAVEZ	\$ 3.900.000
SOCIAL	JOHN CARLOS OVALLE	\$ 3.900.000
SOCIAL	PAULA ANDREA ARBELAEZ	\$ 8.500.000
SOCIAL	ADILSON RODRIGUEZ MURILLO	\$ 4.160.000
SOCIAL	BRESLY GRACIELA RENDON CANO	\$ 2.412.000
SOCIAL	CARLOS ALBERTO ROJAS CRUZ	\$ 5.720.000
SOCIAL	CESAR EDUARDO IBÁÑEZ FERNANDEZ	\$ 4.160.000
SOCIAL	LAURA MARIA ROJAS OLIVEROS	\$ 4.160.000
SOCIAL	MARIA CARMENZA URIBE CAMACHO	\$ 4.160.000
SOCIAL	MAURICIO PARAMO PEREZ	\$ 4.160.000
SOCIAL	ROSMIRA CUERO SINISTERRA	\$ 1.924.000
SOCIAL	SANDRA MILENA CANDELO	\$ 4.160.000
SOCIAL	YESENIA CIFUENTES SANCHEZ	\$ 4.160.000
SOCIAL	SANDRA MILENA AGUDELO MARIN	\$ 4.160.000
SOCIAL	MARIA DEL PILAR AGUILAR	\$ 3.600.000
SOCIAL	LAURA ANDREA VALDERRAMA	\$ 3.900.000
SOCIAL	ALBA LUCIA AGUIRRE FEIJOO	\$ 3.900.000
SOCIAL	ANDRES FELIPE ZAMORA GOMEZ	\$ 3.900.000
SOCIAL	DIANA CAROLINA CORTAZAR VALENCIA	\$ 3.900.000
SOCIAL	EDILSON HUERFANO ORDOÑEZ	\$ 4.120.000
SOCIAL	ELLALIN MARIA MORALES MOLINARES	\$ 1.800.000

Centro Administrativo Municipal (CAM) Avenida 2 Norte # 10-70. Cali – Valle del Cauca

Teléfono: 660 4826

[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

SOCIAL	FRANCIA INES MONTOYA PALACIO	\$ 3.900.000
SOCIAL	MONICA ADRIANA OSPINA SILVA	\$ 1.800.000
SOCIAL	NIDIA MONTOYA BETANCOURT	\$ 3.900.000
SOCIAL	ZHELDE ALEXANDROVICH VAISMAN	\$ 3.900.000

**GRUPO JURICO**

AREA	NOMBRE	MENSUALIDAD
JURIDICO	ALEJANDRO MARTINEZ PATIÑO	\$ 4.160.000
JURIDICO	ALFREDO MARMOLEJO VASQUEZ	\$ 3.900.000
JURIDICO	ANDREA RIOS CORAL	\$ 4.160.000
JURIDICO	CAROLINA SHAIK	\$ 3.900.000
JURIDICO	CESAR AUGUSTO QUIENTERO	\$ 3.900.000
JURIDICO	DAVID RIVERA LOPEZ	\$ 3.900.000
JURIDICO	EFREN DANIEL MULATO	\$ 3.900.000
JURIDICO	JOHN LOPEZ BENAVIDES	\$ 3.600.000
AUXILIAR JURIDICO	JULIETH CAICEDO VILLADA	\$ 1.800.000
JURIDICO	KATERINE MARTINEZ	\$ 4.120.000
JURIDICO	LUISA QUIÑONES	\$ 3.900.000
JURIDICO	LUZ MERY GUZMAN A	\$ 4.160.000
JURIDICO	MARGARITA SANCHEZ ESCOBAR	\$ 3.900.000
JURIDICO	MARIA ABANETH BUSTAMANT E	\$ 4.160.000
JURIDICO	MARIANA OJEDA	\$ 4.160.000
JURIDICO	OLGA LUCIA PIAMBA	\$ 4.160.000
JURIDICO	OSCAR AUGUSTO PELAEZ	\$ 3.900.000
JURIDICO	RAQUEL MAYLIN OROZCO ALZATE	\$ 3.900.000
JURIDICO	TANIA MARCELA OROZCO	\$ 3.900.000
AUXILIAR JURIDICO	VIVIANA LUCERO GRAJALES	\$ 1.924.000
JURIDICO	ZORAYA ALVAREZ	\$ 3.900.000
	MONICA ANDREA RIOS CORAL	\$ 4.160.000



**ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI**

**SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES**

**GRUPO SOCIOECONOMICO**

<b>AREA</b>	<b>NOMBRE</b>	<b>MENSUALIDAD</b>
SOCIOECONOMICO	MANUEL FERNANDO AMAYA	\$ 4.160.000
SOCIOECONOMICO	EDNA MARGARITA ROJAS	\$ 3.900.000
SOCIOECONOMICO	JOHN JAIRO CASTRO	\$ 4.160.000
SOCIOECONOMICO	ERNESTO ORTIZ	4.160.000
SOCIOECONOMICO	JAVIER DUVAN CANO	\$ 4.160.000
SOCIOECONOMICO	HECTOR GORDILLO	\$ 4.160.000
SOCIOECONOMICO	ADRIANA PAOLA PEÑA	\$ 4.160.000
SOCIOECONOMICO	JUAN CARLOS JONES	\$ 4.160.000
SOCIOECONOMICO	LINA FERNANDA GARCIA	\$ 3.900.000
SOCIOECONOMICO	CARLOS FERNANDO ZUÑIGA	\$ 3.900.000
LIDER ECONOMICA	MARIA ESTHER DIAZ CEBALLOS	\$ 4.120.000
SOCIOECONOMICO	VICTOR HUGO VIVEROS	\$ 2.990.000

**GRUPO ADMINISTRATIVO**

<b>AREA</b>	<b>NOMBRE</b>	<b>MENSUALIDAD</b>
ADTIVO	MARTHA LILIANA LOPEZ	\$ 4.160.000
ADTIVO	LAURA VICTORIA MURILLO ROMERO	\$ 1.800.000
ADTIVO	DEISY JOHANA MESA	\$ 3.500.000
ADTIVO	LUIS FELIPE SANCHEZ SAA	\$ 2.412.000
ADTIVO	LUZ DARY DELGADO	\$ 1.600.000
ADTIVO	CARLOS GUEVARA	\$ 3.600.000
ADTIVO	PEDRO NEL MOSQUERA	\$ 1.600.000
ADTIVO	LEYDER HERNAN PARUMA ORTIZ	\$ 2.260.000
FINANCIERO	ALBA JABETH CHAVARRO	\$ 5.000.000
CALI 6	ANDRES FELIPE OSPINA HERNANDEZ	\$ 1.800.000
CALI 7	CLAUDIA PATRCIA CAICEDO GALVIS	\$ 1.800.000
CALI 7	JEFFERSON SANCHEZ	\$ 1.924.000
CALI 21	CARLOS EDUARDO RESTREPO	\$ 1.924.000
CONTRATACION	AIDA LILIAN GARCES RIOS	\$ 3.900.000
CONTRATACION	BEATRIZ ESQUIVEL BOTERO	\$ 1.800.000
CONTRATACION	GUSTAVO ADOLFO BALANTA	\$ 3.900.000
CONTRATACION	EVELYN ARCILA MARQUEZ	\$ 3.900.000

Centro Administrativo Municipal (CAM) Avenida 2 Norte # 10-70. Cali – Valle del Cauca

Teléfono: 660 4826

[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

ADTIVO	ANDRES CASTRO GARCIA	\$ 4.160.000
ADTIVO	CARLOS EDUARDO RESTREPO TORRES	\$ 1.924.000
ADTIVO	DIANA CAROLINA HOYOS ORBES	\$ 4.160.000
ADTIVO	DIEGO LOPEZ GARCIA	\$ 4.160.000
ADTIVO	JEFFERSON SANCHEZ ANTE	\$ 1.924.000
ADTIVO	JUAN CARLOS GALLEGU MATALLANA	\$ 2.412.000
ADTIVO	LUIS FELIPE SANCHEZ SAA	\$ 2.412.000
ADTIVO	NATALIA CUBILLOS SALCEDO	\$ 3.500.000
ADTIVO	JULIAN STEBAN MEJIA ZEA	\$ 1.600.000
ADTIVO	LARRY EMERSON NARANJO ROJAS	\$ 1.800.000
ADTIVO	YESICA YULIETH SIERRA HERRERA	\$ 1.800.000

GRUPO URIS

AREA	NOMBRE	MENSUALIDAD
SISTEMAS	JUAN DIEGO GIRALDO	\$ 4.160.000
SISTEMAS	DIANA JANNETH CARVAJAL TOVAR	\$ 1.800.000
URIS	JULIO QUIMBAYO	\$ 4.160.000
ARCHIVO	TATIANA GUTIERREZ	\$ 2.596.000
AUXILIAR DE ARCHIVO	LEIDY GRUESO MIRANDA	\$ 1.800.000
ARCHIVO	BERNARDO RINCON QUINTERO	\$ 1.924.000
AUXILIAR DE ARCHIVO	MAGALY GUERRERO	\$ 1.924.000
AUXILIAR DE ARCHIVO	MAGDA BEATRIZ GARCES SANCHEZ	\$ 1.924.000
AUXILIAR DE ARCHIVO	ANDRES CORDOBA F.	\$ 1.924.000
ARCHIVO	JONATHAN LOZANO CANO	\$ 2.412.000
RIESGO	GLORIA SERRANO TOVAR	\$ 2.596.000
RIESGO	SEBASTIAN ALBERTO ORTEGON	\$ 3.500.000
RIESGO	DIANA MARIA VARELA PASTRANA	\$ 3.900.000
RIESGO	JOHN FILLERAL OROZCO	\$ 2.412.000
RIESGO	HEILER MOSQUERA	\$ 2.412.000
RIESGO	HUGO DARIO GOMEZ JARAMILLO	\$ 3.900.000
RIESGO	GEOVANNI GARCES	\$ 1.657.333



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES

- **¿Cuáles son los criterios de selección del personal que labora en el Proyecto Plan Jarillón?**

El Programa Plan Jarillón de Cali a través de la Secretaría de Gestión del Riesgo Emergencias y Desastres, mediante convocatoria abierta enviada a las Universidades Icesi, Javeriana, Santiago, Autónoma, Sena de la Ciudad de Cali, inició el proceso de convocatoria para la selección del personal.

**Convocatoria:**

Se Recepcionaron 484 Hojas de Vida, donde 41 fueron entregadas por fuera del tiempo límite de recepción. Durante este proceso se tuvo presente los requisitos generales para el acceso al sector público.

**Proceso:**

Se realizaron entrevistas grupales según área de trabajo: Administrativo – Social – Jurídico.

Este proceso de selección se realizó en tres etapas, cada una arroja una nota y una ponderación sobre el resultado final:

Etapas 1. Revisión hoja de vida (30%)

Etapas 2. Entrevista grupal (30%)

Etapas 3. Entrevista personal (40%)

El 01 de julio de 2016 se llevó a cabo un taller participativo de inducción con la asistencia de:

Personal Nuevo: 53 profesionales y 14 técnicos y auxiliares

Personal Antiguo: 54 personas

Total: 121 personas

Las 67 personas nuevas que entran a reforzar el grupo del PJC.



**ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI**

**SECRETARIA MUNICIPAL DE GESTION  
DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRES**

Centro Administrativo Municipal (CAM) Avenida 2 Norte # 10-70. Cali – Valle del Cauca  
Teléfono: 660 4826  
[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)