



Santiago de Cali, 12 de Diciembre 2016

Doctor  
**CARLOS HERNANDO PINILLA MALO**  
Presidente  
Concejo Municipal de Santiago de Cali

Respetado Presidente,

Cumpliendo las disposiciones establecidas en los artículos 151, 152, 153, 155, 156, 159 del Reglamento Interno de la Corporación Concejo de Santiago de Cali, me permito presentar Ponencia favorable para Segundo Debate del Proyecto de Acuerdo No. 022 de 2016 **“POR EL CUAL SE CREA LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA OFICIAL DENOMINADA INSTITUCIÓN EDUCATIVA LLANO VERDE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

Atentamente,

**FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES**  
Concejal Ponente





## **CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI**

### **PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE**

**PROYECTO DE ACUERDO No. 022 de 2016  
“POR EL CUAL SE CREA LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA OFICIAL DENOMINADA INSTITUCIÓN  
EDUCATIVA LLANO VERDE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**H.C FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES  
Concejal Ponente**



**Santiago de Cali, Diciembre de 2016**

## **PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE**

Proyecto de acuerdo No. 022 de 2016 “POR EL CUAL SE CREA LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA OFICIAL DENOMINADA INSTITUCIÓN EDUCATIVA LLANO VERDE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES” De acuerdo con lo establecido en el artículo 155 del Reglamento Interno de la Corporación, esta ponencia se rinde con el cumplimiento de los siguientes requisitos:

### **1. ANTECEDENTES DEL PROYECTO**

El señor Alcalde de nuestra ciudad, el Doctor MAURICE ARMITAGE CADAVID, presentó a consideración de esta Corporación el Proyecto de Acuerdo No. 022 de 2016 **“POR EL CUAL SE CREA LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA OFICIAL DENOMINADA INSTITUCIÓN EDUCATIVA LLANO VERDE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

El señor presidente de esta Corporación, el Doctor CARLOS HERNANDO PINILLA MALO, a través de su secretario General me designó ponente del presente Proyecto, mediante la Resolución No. 21.2.22-546 de Diciembre 1 de 2016.

El día viernes 2 de Diciembre de 2016, por instrucciones del Presidente de la Comisión de Plan y Tierras, el Honorable Concejal **DIEGO SARDI DE LIMA** se dio apertura de estudio al Proyecto de Acuerdo No. 022 de 2016 **“POR EL CUAL SE CREA LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA OFICIAL DENOMINADA INSTITUCIÓN EDUCATIVA LLANO VERDE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**, contando con el suscrito ponente FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES, los Honorables Concejales de la Comisión y los Representantes de la Administración Municipal.

El cronograma de estudio fue aprobado el día 2 de diciembre de 2016, en el cual se expuso la metodología del debate del Proyecto de Acuerdo.

Adicionalmente, en la sesión de la Comisión de Plan y Tierras del día 2 de diciembre de 2016, luego de haberse realizado la apertura del Proyecto, se inició con el estudio del mismo, en donde intervinieron, la

Doctora LUZ ELENA AZCARATE, Secretaria de Educación, que expuso acerca de las características y los beneficios de la Institución Educativa, la Doctora MARÍA DE LAS MERCEDES ROMERO, Directora del Departamento Administrativo de Planeación, quien manifestó que de acuerdo al Plan de Desarrollo 2016-2019 “Cali progresa contigo”, la creación de nuevas instituciones educativas se relacionan en el Eje 1: Cali social y diversa, componente 1.4 educación con calidad, eficiencia y equidad, programa 1.4.3 instituciones educativas líderes, eficientes y transparentes, indicador 5, intervenciones con nueva infraestructura para sedes educativas, efectuando concepto técnico favorable para la presentación del Proyecto de Acuerdo 022, el Doctor EFRAIN QUIÑONEZ BEDOYA, Subdirector de Finanzas Públicas, quien afirmó que el Proyecto en mención no afecta la estabilidad financiera del Municipio de Santiago de Cali y la Doctora MARÍA XIMENA ROMÁN GARCIA, Jefe de Oficina de Dirección Jurídica del Municipio de Santiago de Cali, que a su vez argumentó que se emitió concepto de viabilidad jurídica al Proyecto de Acuerdo según el sustento jurídico del mismo cuyos pilares son el artículo 2, artículo 44 y el artículo 67 de la Carta Política.

**PARTICIPACIÓN CIUDADANA:** El día 2 de diciembre de 2016, de acuerdo con el Artículo 77 de la Ley 136 de 1994, con el fin de escuchar la opinión de los ciudadanos respecto al Proyecto, se abrió el espacio para inscripciones, sin embargo, no se encontraron inscritos para el día lunes 05 de diciembre de 2016.

Una vez terminado el estudio del Proyecto, el día 5 de diciembre de 2016, la Comisión de Plan y Tierras aprobó el cierre del estudio del Proyecto de Acuerdo No. 022 **“POR EL CUAL SE CREA LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA OFICIAL DENOMINADA INSTITUCIÓN EDUCATIVA LLANO VERDE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”** fijando ponencia para primer debate el día 7 de diciembre de 2016.

## 2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DEL PROYECTO

El presente Proyecto de Acuerdo encuentra su fundamento jurídico en varias disposiciones de carácter constitucional, legal, y local, que evidencian la viabilidad jurídica y la necesidad de su adopción en el Municipio de Santiago de Cali.

### 2.1. Marco Constitucional

En el marco constitucional encontramos como fundamento específico la presente lo dispuesto en el artículo 2 de la Carta Política sobre los fines del Estado, y lo previsto en los artículos 44, 67, 313 y 315, los cuales consagran:

**Artículo 44:** Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.

**Artículo 67:** La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura. La educación formará al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente. El Estado, la sociedad y la familia son responsables de la educación, que será obligatoria entre los cinco y los quince años de edad y que comprenderá como mínimo, un año de preescolar y nueve de educación básica. La educación será gratuita en las instituciones del Estado, sin perjuicio del cobro de derechos académicos a quienes puedan sufragarlos. Corresponde al Estado regular y ejercer la suprema inspección y vigilancia de la educación con el fin de velar por su calidad, por el cumplimiento de sus fines y por la mejor formación moral, intelectual y física de los educandos; garantizar el adecuado cubrimiento del servicio y asegurar a los menores las condiciones necesarias para su acceso y permanencia en el sistema educativo. La Nación y las entidades territoriales participarán en la dirección, financiación y administración de los servicios educativos estatales, en los términos que señalen la Constitución y la ley.

**Artículo 313:** Corresponde a los concejos:

6. Determinar la estructura de la administración municipal y las funciones de sus dependencias; las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleos; crear, a



iniciativa del alcalde, establecimientos públicos y empresas industriales o comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta.

**Artículo 315:** Son atribuciones del alcalde:

3. Dirigir la acción administrativa del municipio, asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo; representarlo judicial y extrajudicialmente; y nombrar y remover a los funcionarios bajo su dependencia y a los gerentes o directores de los establecimientos públicos y las empresas industriales o comerciales de carácter local, de acuerdo con las disposiciones pertinentes.
5. Presentar oportunamente al Concejo los proyectos de acuerdo sobre planes y programas de desarrollo económico y social, obras públicas, presupuesto anual de rentas y gastos y los demás que estime convenientes para la buena marcha del municipio".

## **2.2. Marco Legal**

### **2.2.1 LEY 715 DE 2001**

En la Ley 715 de 2001 se estipula en el Título II las Competencias de las Entidades Territoriales, Artículo 7°, lo siguiente:

#### **ARTICULO 7: Competencias de los Distritos y los Municipios Certificados.**

- 7.1. Dirigir, planificar y prestar el servicio educativo en los niveles de preescolar, básica y media, en condiciones de equidad, eficiencia y calidad, en los términos definidos en la presente ley.
- 7.2. Administrar y distribuir entre los establecimientos educativos de su jurisdicción los recursos financieros provenientes del Sistema General de Participaciones, destinados a la prestación de los servicios educativos a cargo del Estado, atendiendo los criterios establecidos en la presente ley y en el reglamento.
- 7.3. Administrar, ejerciendo las facultades señaladas en el artículo 153 de la Ley 115 de 1994, las instituciones educativas, el personal docente y administrativo de los planteles educativos, sujetándose a la planta de cargos adoptada de conformidad con la presente ley. Para ello, realizará concursos,



efectuará los nombramientos del personal requerido, administrará los ascensos, sin superar en ningún caso el monto de los recursos de la participación para educación del Sistema General de Participaciones asignado a la respectiva entidad territorial y trasladará docentes entre instituciones educativas, sin más requisito legal que la expedición de los respectivos actos administrativos debidamente motivados.

7.4. Distribuir entre las instituciones educativas los docentes y la planta de cargos, de acuerdo con las necesidades del servicio entendida como población atendida y por atender en condiciones de eficiencia, siguiendo la regulación nacional sobre la materia.

7.5. Podrán participar con recursos propios en la financiación de los servicios educativos a cargo del Estado y en la cofinanciación de programas y proyectos educativos y en las inversiones de infraestructura, calidad y dotación. Los costos amparados con estos recursos no podrán generar gastos permanentes a cargo al Sistema General de Participaciones.

7.6. Mantener la actual cobertura y propender a su ampliación.

7.7. Evaluar el desempeño de rectores y directores, y de los directivos docentes.

7.8. Ejercer la inspección, vigilancia y supervisión de la educación en su jurisdicción, en ejercicio de la delegación que para tal fin realice el Presidente de la República.

7.9. Prestar asistencia técnica y administrativa a las instituciones educativas cuando a ello haya lugar.

7.10. Administrar el Sistema de Información Educativa Municipal o Distrital y suministrar la información al departamento y a la Nación con la calidad y en la oportunidad que señale el reglamento.

7.11. Promover la aplicación y ejecución de los planes de mejoramiento de la calidad en sus instituciones.

7.12. Organizar la prestación del servicio educativo en su en su jurisdicción.

7.13. Vigilar la aplicación de la regulación nacional sobre las tarifas de matrículas, pensiones, derechos académicos y cobros periódicos en las instituciones educativas.

7.14. Cofinanciar la evaluación de logros de acuerdo con lo establecido en el numeral 5.22.

7.15. Para efectos de la inscripción y los ascensos en el escalafón, la entidad territorial determinará la repartición organizacional encargada de esta función de conformidad con el reglamento que expida el Gobierno Nacional.

En la misma Ley ya mencionada, en el CAPITULO IV Distribución de recursos del sector educativo proclama en el tema de Destinación que, los recursos de la participación para educación del Sistema



General de Participaciones se destinarán a financiar la prestación del servicio educativo atendiendo los estándares técnicos y administrativos, en las siguientes actividades:

#### **CAPITULO IV Distribución de recursos del sector educativo**

**ARTICULO 15:** Destinación. Los recursos de la participación para educación del Sistema General de Participaciones se destinarán a financiar la prestación del servicio educativo atendiendo los estándares técnicos y administrativos, en las siguientes actividades:

- 15.1. Pago del personal docente y administrativo de las instituciones educativas públicas, las contribuciones inherentes a la nómina y sus prestaciones sociales.
- 15.2. Construcción de la infraestructura, mantenimiento, pago de servicios públicos y funcionamiento de las instituciones educativas.
- 15.3. Provisión de la canasta educativa.
- 15.4. Las destinadas a mantener, evaluar y promover la calidad educativa.

Parágrafo 1°. También se podrán destinar estos recursos a la contratación del servicio educativo de conformidad con lo establecido en el artículo 27 de la presente ley.

Parágrafo 2°. Una vez cubiertos los costos de la prestación del servicio educativo, los departamentos, distritos y municipios destinarán recursos de la participación en educación al pago de transporte escolar cuando las condiciones geográficas lo requieran para garantizar el acceso y la permanencia en el sistema educativo de niños pertenecientes a los estratos más pobres.

Parágrafo 3°. Transitorio. Con cargo a los recursos de la participación para educación del Sistema General de Participaciones, se financiará por una sola vez el faltante establecido para el cubrimiento de los costos de nómina de los docentes de los departamentos y de los convenios de cobertura educativa a diciembre 31 de 2001, siempre y cuando los recursos propios de los respectivos departamentos hayan sido insuficientes para cumplir con estas obligaciones. Para ello deberán someterse a planes de racionalización educativa y presentar para validación del Ministerio de Educación, información sobre el déficit a financiar. El giro de los recursos se hará inmediatamente se haya recibido la información respectiva.

#### **2.3. Marco Local**







Para el Municipio de Santiago de Cali es vital facilitar el acceso de la población a los servicios de salud, **educación**, cultura y deporte, con oportunidad y calidad, por ello en el Acuerdo 396 de 2016 Plan de Desarrollo Municipio Santiago de Cali 2016 - 2019 "Cali Progresa Contigo" se dispone en su Capítulo 3 EJE 1 CALI SOCIAL Y DIVERSA, lo siguiente:

#### **Componente 1.4. Educación con calidad, eficiencia y equidad:**

El objetivo de este componente es mejorar la calidad de la educación para Santiago de Cali. Una educación es de calidad en la medida en que garantiza el acceso y la permanencia de los niños, niñas y jóvenes al sistema educativo; responde de manera contextualizada y pertinente a las necesidades, intereses y expectativas de aprendizaje de su población escolar, reconociendo su diversidad étnica, género y cultural y posibilitando su desarrollo humano integral a lo largo de toda la vida. Una educación es de calidad, cuando, además, dignifica la profesión docente; construye mejores ambientes escolares, genera aprendizajes significativos de cara a la sociedad del siglo XXI, mediante propuestas curriculares flexibles e innovadoras; y, fomenta valores para una convivencia pacífica y para la formación de mejores ciudadanos. Finalmente, una educación es de calidad cuando garantiza una mejor calidad de vida, y una sociedad más equitativa y con mayor igualdad de oportunidades para todos y todas.

Equidad en la educación implica la eliminación de toda barrera o diferencia injusta e inexplicable que impida el acceso y la permanencia en el sistema educativo. Las desigualdades entre lo urbano y lo rural, entre niños y niñas, entre etnias, con la población con necesidades especiales son inequidades que lesionan derechos fundamentales. El Municipio debe contar con un servicio público educativo gobernable, con un ente rector moderno que promueve el desarrollo de sus Instituciones educativas hacia el liderazgo, la eficiencia y la transparencia institucional.

### **3. INFORME DE MODIFICACIONES**

Durante el estudio del Proyecto de Acuerdo No. 22 **"POR EL CUAL SE CREA LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA OFICIAL DENOMINADA INSTITUCIÓN EDUCATIVA LLANO VERDE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"** no se efectuaron modificaciones que aquí se incluyeran.



#### **4. CONVENIENCIA DEL PROYECTO**

Esta iniciativa y ponencia para primer debate, busca darle vida jurídica a una Institución Educativa Oficial denominada “I.E. Llano Verde”, con la cual se pretende satisfacer la considerable y creciente demanda en la Prestación del Servicio Público Educativo a cargo del Municipio de Santiago de Cali en una zona que se caracteriza por una densidad poblacional alta, excesiva demanda del servicio educativo y una oferta institucional estatal por debajo de las expectativas de la comunidad.

Este Proyecto es coherente con el Plan de Desarrollo 2016- 2019 “Cali Progresa contigo” en la creación de nuevas instituciones educativas que a su vez se relacionan en el Eje 1: Cali social y diversa, componente 1.4: Educación con calidad, eficiencia y equidad, Programa 1.4.3: Instituciones Educativas líderes, eficientes y transparentes, Indicador 5: Intervenciones con nueva infraestructura para sedes educativas.

El Proyecto de Acuerdo no afecta la estabilidad financiera del municipio, puesto que se plantea la creación de la Institución educativa Oficial denominada “Llano Verde” adscrita a la Secretaría de Educación Municipal, cuyos costos y gastos serán financiados con recursos del Sistema General de Participación. Además, se ofrecieron las explicaciones necesarias para la iniciativa del Proyecto de Acuerdo No. 022 de 2016 en donde se le da viabilidad jurídica por ajustarse a los cánones legales.

Considerando que la presente iniciativa tiene como objeto prestar Servicios Educativos a 1440 alumnos en 36 aulas, teniendo en cuenta que la educación se consagra como un derecho fundamental de los niños, este es un Proyecto que se dispone a satisfacer la gran necesidad de la Prestación del Servicio Público Educativo al sector de Llano Verde y a la ciudad de Santiago de Cali, poniendo a disposición una nueva y completa oferta educativa, que procurará el derecho de la persona en donde se persigue el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica y a los demás bienes y valores de la cultura, como bien lo establece el Artículo 67 de la Carta Política.

Por tal motivo, veo como ponente la necesidad de apoyar las iniciativas encaminadas a atender los retos que en materia de educación surgen diariamente, y poder contar con los instrumentos para satisfacer la gran demanda educativa, así como aumentar la oferta institucional estatal para que sea coherente con las expectativas y necesidades de la comunidad. Todo lo anterior, para lograr que la ciudad de Santiago de Cali sea promotora de acciones orientadas a tener una población educada con



altos estándares de calidad, y a su vez permitir que mejoren las condiciones de calidad de vida de la población.

Cordialmente,

**FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES**  
Concejal de Santiago de Cali



## 5. PROPOSICIÓN

Rindo informe de PONENCIA FAVORABLE PARA SEGUNDO DEBATE del Proyecto de Acuerdo No. 022 de 2016 **“POR EL CUAL SE CREA LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA OFICIAL DENOMINADA INSTITUCIÓN EDUCATIVA LLANO VERDE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”** de conformidad con lo señalado en el Reglamento Interno de esta Corporación, como ponente PROPONGO a esta Honorable Plenaria, dar SEGUNDO DEBATE con base en el Proyecto de Acuerdo.

Atentamente,

**FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES**  
Concejal de Santiago de Cali

## 6. TITULO, PREÁMBULO Y ARTICULADO.

### PROYECTO DE ACUERDO

#### **“POR EL CUAL SE CREA LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA OFICIAL DENOMINADA INSTITUCIÓN EDUCATIVA LLANO VERDE Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus facultades constitucionales y legales, especialmente las conferida por el artículo 313 de la constitución política y el artículo 18 de la Ley 1551 de 2012.

### ACUERDA

**ARTICULO 1º: CREACIÓN Y NATURALEZA.** Crease la Institución Educativa Oficial denominada Llano Verde como una dependencia adscrita a la Secretaria de Educación Municipal de Santiago de Cali.

**ARTICULO 2º: OBJETO.** La Institución Educativa Oficial adscrita a la Secretaria de Educación Municipal de Santiago de Cali, creada mediante el presente acuerdo, tiene por objeto la prestación del Servicio Público Educativo formal, en los principales niveles de educación preescolar, básica (primaria y secundaria), y educación media.

**ARTICULO 3º: FINANCIACIÓN.** La creación de la Institución Educativa Oficial Llano Verde que se realiza mediante el presente acuerdo no implica en sí misma, un aumento en las erogaciones presupuestales a cargo del Municipio de Santiago de Cali, pues los costos y gastos que implicaría la



prestación del Servicio Público Educativo, serán provistos con recursos del Sistema General de Participaciones.

**ARTICULO 4º: PERSONAL DOCENTE Y ADMINISTRATIVO.** El personal docente y administrativo necesario para la operación de la Institución Educativa Llano Verde, será redistribuido a partir de reajustes que se efectúen en la planta de cargos actual, de diferentes instituciones educativas oficiales del Municipio de Santiago de Cali, con base en el comportamiento de la matrícula para el calendario escolar 2017, en zonas donde la oferta de cupos es superior a la demanda, acogiendo en todo caso la tipología predicable para la asignación de personal docente y administrativo.

**ARTICULO 5º:** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación en la Gaceta Municipal y derogan las disposiciones que le sean contrarias.

#### **PUBLIQUESE Y CUMPLASE**

Dado en Santiago de Cali, a ( ) días del mes de de 2016.

**EL PRESIDENTE**

**EL SECRETARIO**

Proyecto de Acuerdo presentado por,

Original firmado  
**MAURICE ARMITAGE CADAVID**  
Alcalde de Santiago de Cali

