

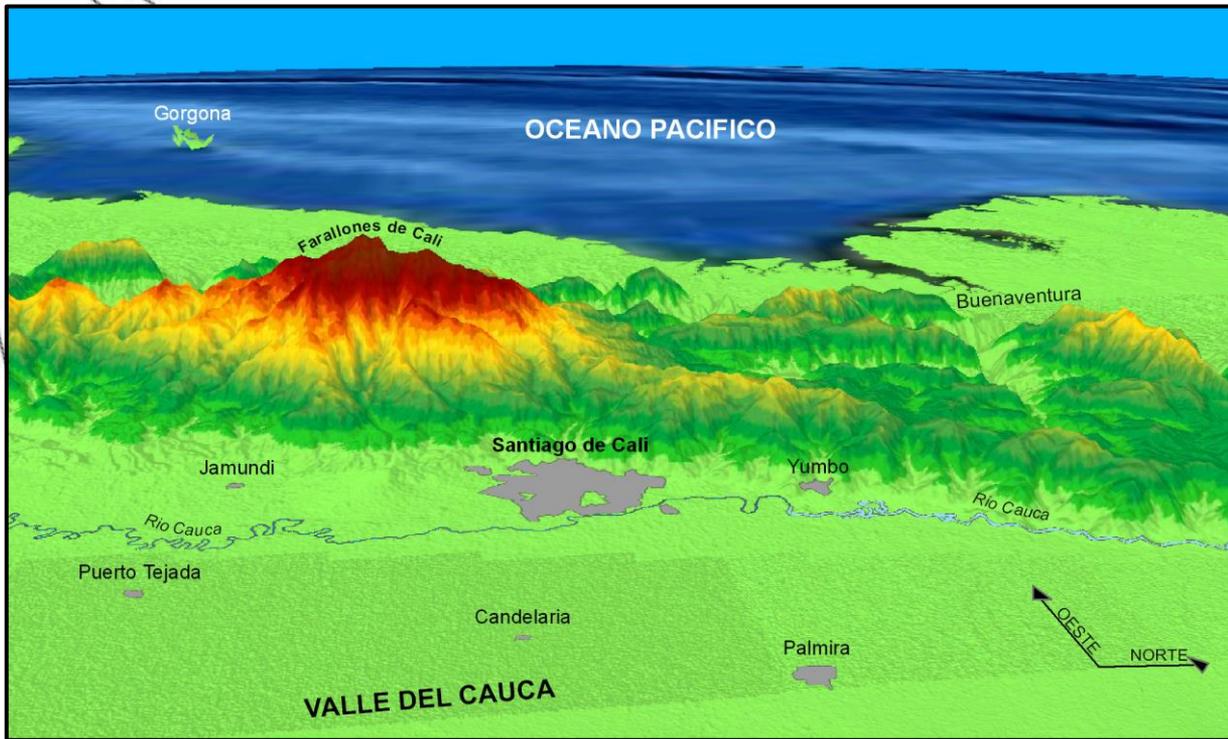
# Santiago de Cali - Distrito Especial

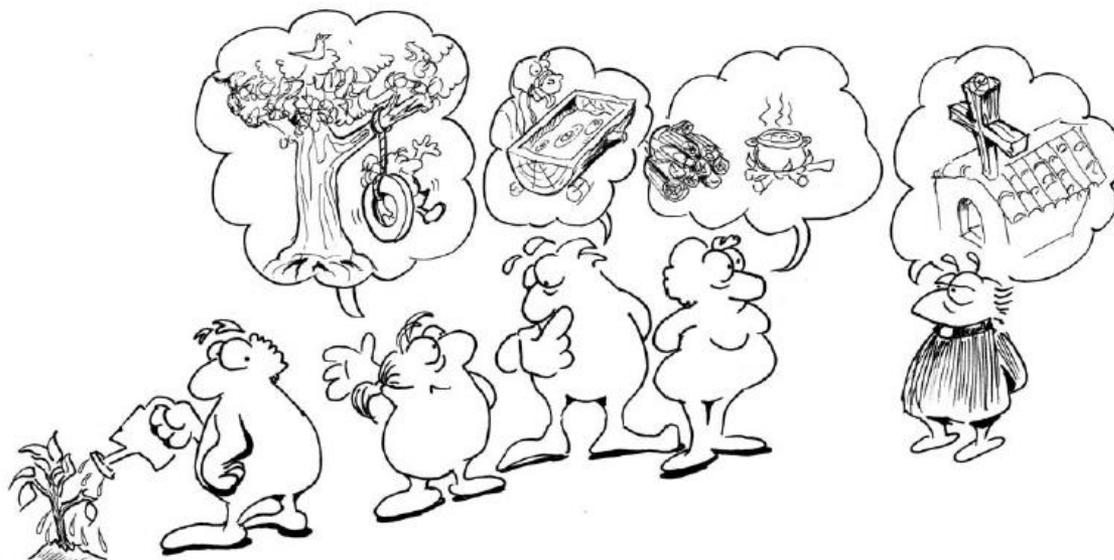
## Conceptos, avances y pasos siguientes

**Alejandro Becker**

Gerente Cali - Distrito Especial

21 de febrero de 2019





Mirar  
las cosas desde  
una perspectiva  
distinta  
(en todos los casos)

<https://youtu.be/iqNzSYq-IDw>

# 1. ¿En qué consiste la Ley?



**Ley 1933 de 2018**  
**“Cali Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios”**

Re-organización Administrativa y Territorial.

Enfoques

Deportivo

Cultural

Turístico

Empresarial

Servicios

Implicaciones



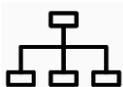
Territoriales



Funcionales

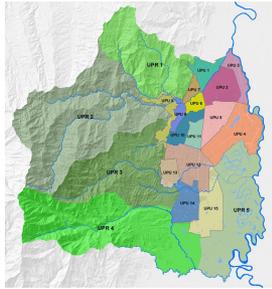


Impacto Fiscal



Modelo de operación y Estructura administrativa de la Ciudad

# 1. Tarea: transición de municipio a distrito



## Re-organización Territorial y Administrativa

Territorio

Funciones



Acomodación óptima de responsabilidades en instancias con mayor habilidad para producir más resultados con menos esfuerzos

1. Desarrollo integral de la ciudad con un esquema de distribución de tareas
2. Presencia permanente de los órganos de gobierno
3. Calidad del servicio a la ciudadanía
4. Participación ciudadana en la administración pública
5. Conexión de los problemas públicos con quienes toman decisiones, formulan las soluciones y las gestionan

# De Municipio a Distrito: ¿qué hay que hacer?



1. *Definir número y composición de localidades*
2. *Asignar y distribuir competencias entre localidades y la administración central*
3. *Plan de transición de largo plazo*
4. Sintonizar instrumentos de gestión con la nueva estructura distrital. En especial, los sistemas presupuestal, fiscal, de planeación y contractual
5. Actualizar la normativa y las herramientas que racionalicen y mejoren las instancias de participación local y fortalezcan la coordinación



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

# 2. Ruta Cali - Distrito



**Implicaciones y lineamientos**

**Lecciones y buenas prácticas de otras ciudades**

**Alianzas estratégicas: Universidades y grupos de interés**

**Análisis territorial: caracterización y opciones**

**Pedagogía y generación de masa crítica**

**Análisis interno de organismos**

**Pedagogía y masa crítica**

**Mesas técnicas: Expertos, Academia, Sociedad Civil, Gremios y Empresarios**

**Talleres en Comunas y Corregimientos**

**Interacción con el Concejo y el Bloque Regional**

**Estudio Técnico y proyecto de Acuerdo**

**Formulación del Plan de Transición de Municipio a Distrito**

**Acuerdo Cali - Distrito**

**Ley 1933**

1 de agosto de 2018

diciembre de 2018

enero a mayo de 2019

mayo a julio de 2019

agosto de 2019

**12 meses**

# Método: mejorar la manera como operamos en la Alcaldía:

- ¿Qué tipo de territorio gobernamos?
- ¿Cuáles son los resultados que requiere la población?
- ¿Qué tipo de procesos facilitarían el logro de los resultados esperados?
- ¿Cuál sería la estructura ideal para cumplir con esos procesos?



## Pasos para definir la estructura distrital:



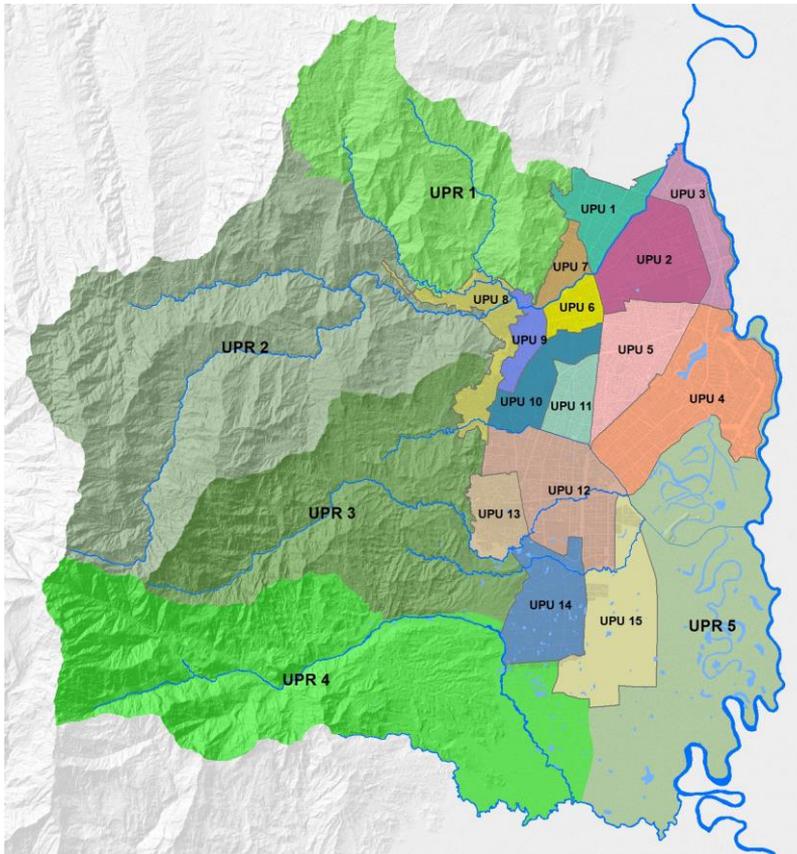
# Alianza estratégica con Universidades

1. Criterios sociales y territoriales para integrar localidades
2. Facilitación, moderación y documentación de los espacios de discusión de las opciones para la integración de localidades
3. Elementos claves para el área metropolitana y las relaciones con municipios vecinos
4. Descentralización administrativa, distribución de competencias entre distrito y localidades y servicio al ciudadano.
5. Implicaciones en la estructura administrativa y los elementos legales
6. Implicaciones fiscales y presupuestales
7. Implicaciones en diseño de políticas, convivencia, seguridad ciudadana y planeación
8. Propuesta de sistema de planeación distrital y el banco de proyectos de inversión

# 1 Localidades de Cali

Caracterización y opciones de las jurisdicciones

## Análisis territorial – Alternativas de integración de localidades



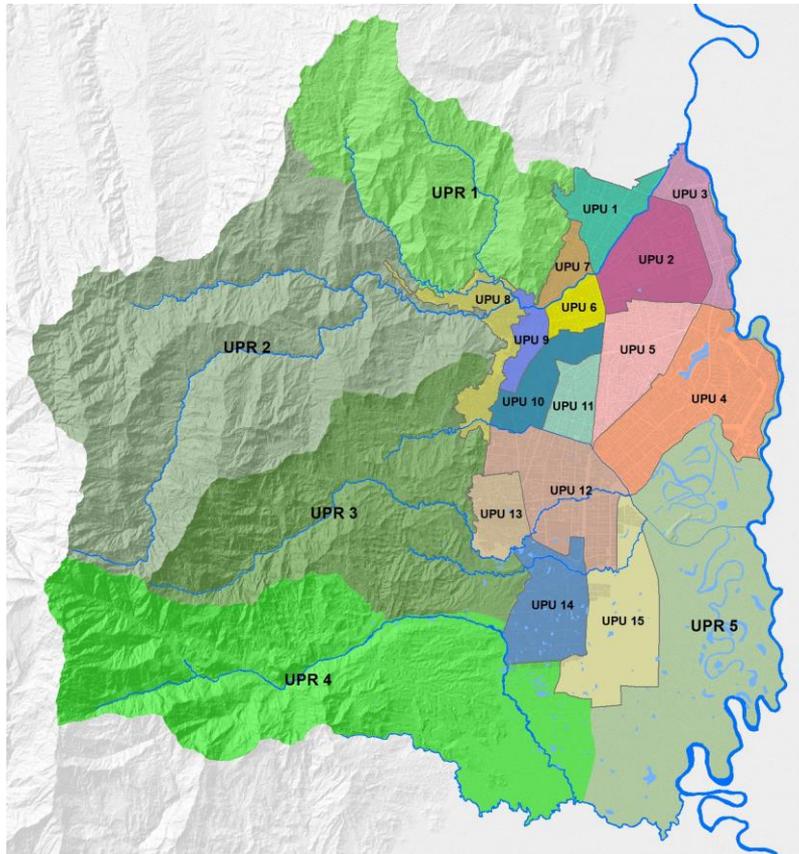
¿Cómo comprendemos e intervenimos el territorio?

¿Qué facilitaría el logro de resultados?

# 1 Localidades de Cali

Caracterización y opciones de las jurisdicciones

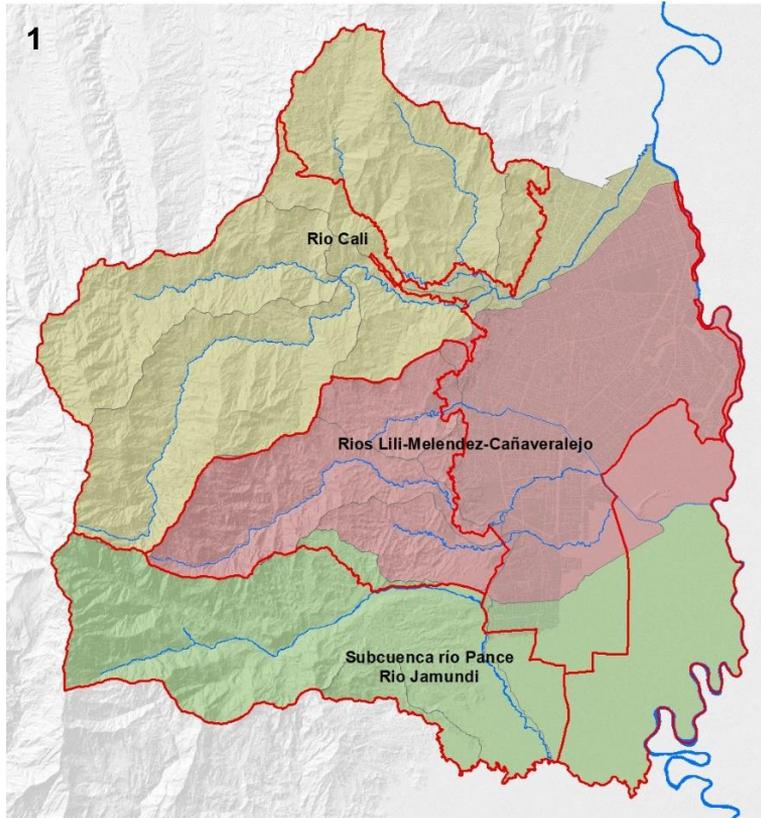
## Análisis territorial – Alternativas de integración de localidades



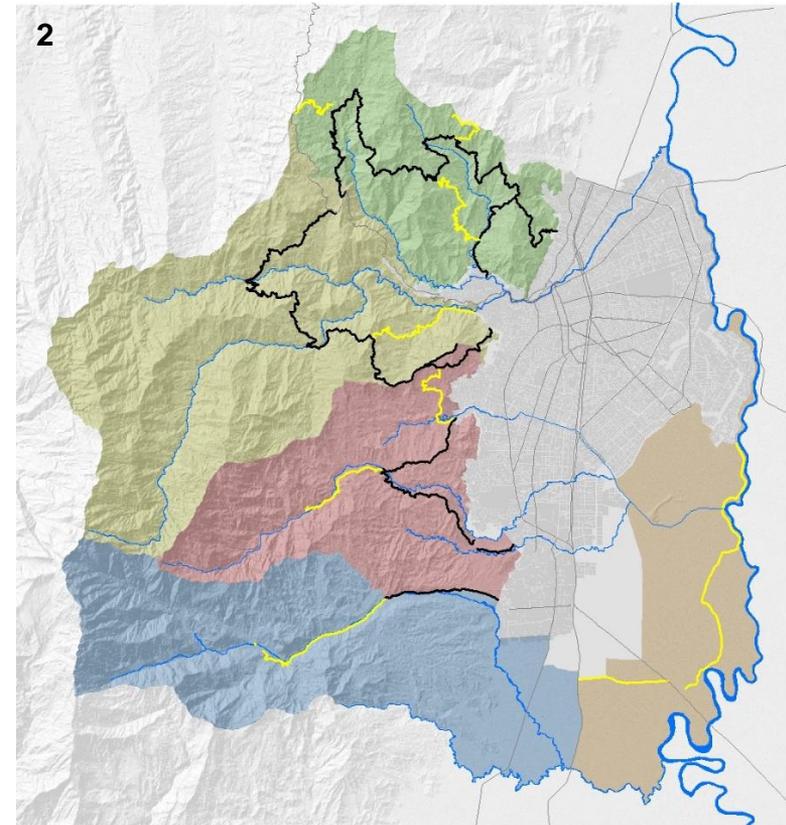
### ¿Qué hace la diferencia?

1. Servicios ecosistémicos y cuencas
2. Ciudad policéntrica
3. Equilibrio e inclusión social
4. Competitividad
5. No partir de cero: camino recorrido:  
Normas, estudios e impulsos
6. Sostenibilidad fiscal

# Bases para la integración de las Localidades en Santiago de Cali

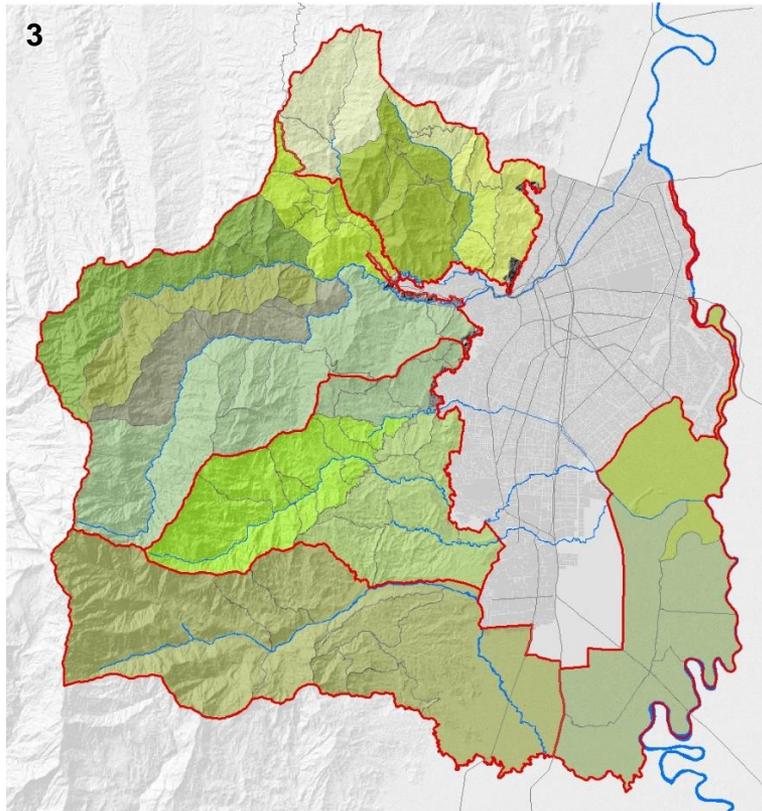


1. Cuencas hidrográficas  
Río Cali  
Ríos Lili-Meléndez-Cañaveralejo  
Río Jamundí – Subcuenca río Pance

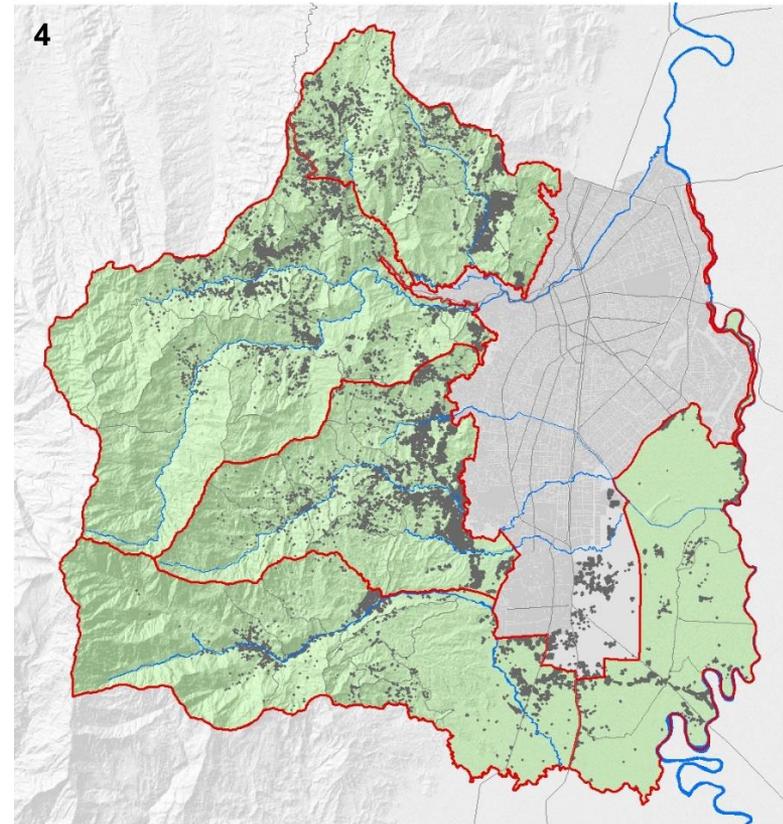


2. Accesibilidad – Cercanía Centro Poblado  
Vías colectoras  
Vías interveredales

# Bases para la integración de las Localidades en Santiago de Cali

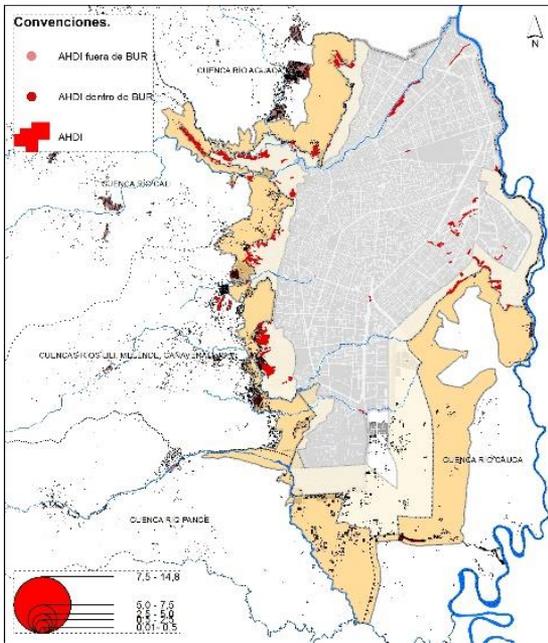


3. Límite de veredas  
Veredas que se relacionan más con algún centro poblado y no con la cuenca

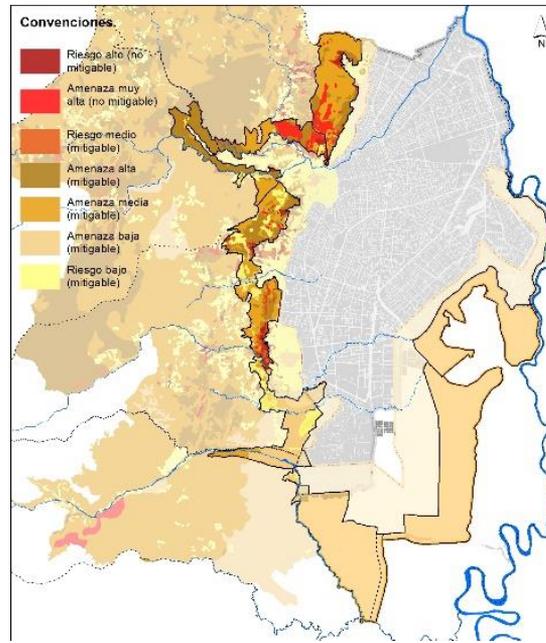


4. Ocupación  
Distribución de las construcciones dispersas según la vertiente en la que se encuentran

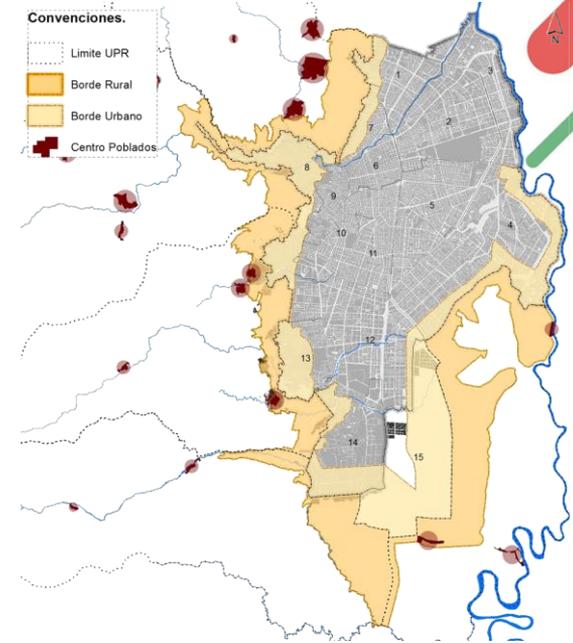
# Bases para la integración de las Localidades en Santiago de Cali



**AHDI y Ocupación**



**Amenaza y riesgo**



**Borde urbano-rural**

# Escenarios preliminares de delimitación de Localidades

## ESCENARIO 1: ASPECTOS AMBIENTALES:

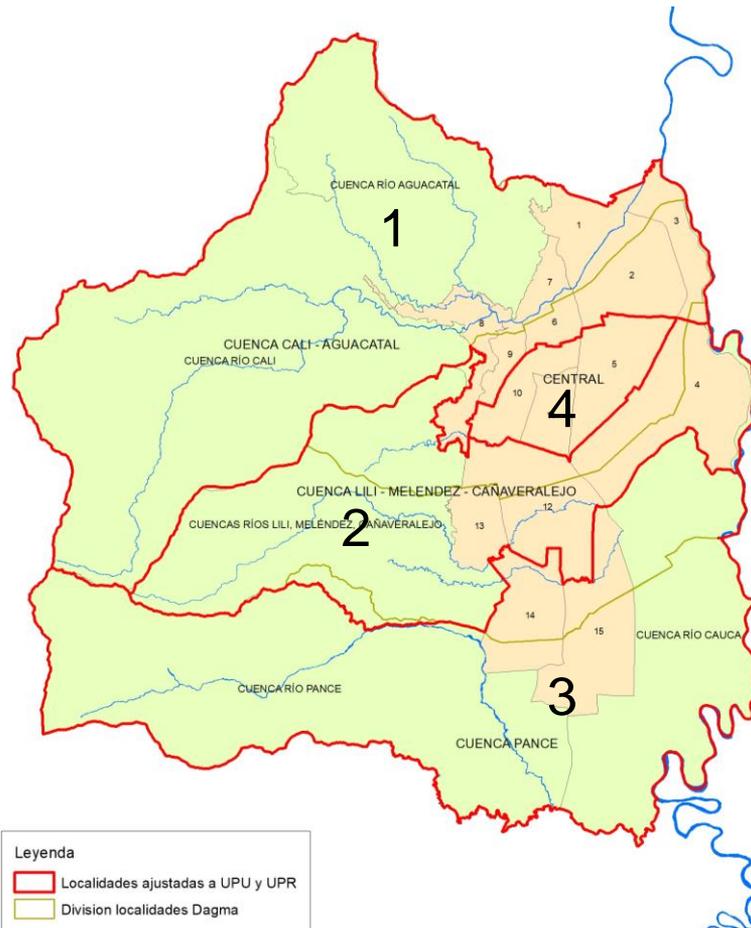
Localidades que trabajan por la sostenibilidad del territorio y el mejoramiento de la calidad ambiental

Escenario que apuesta a que se agrupen territorios con características ambientales similares

Cuatro (4) localidades propuestas

Tres (3) urbano-rurales

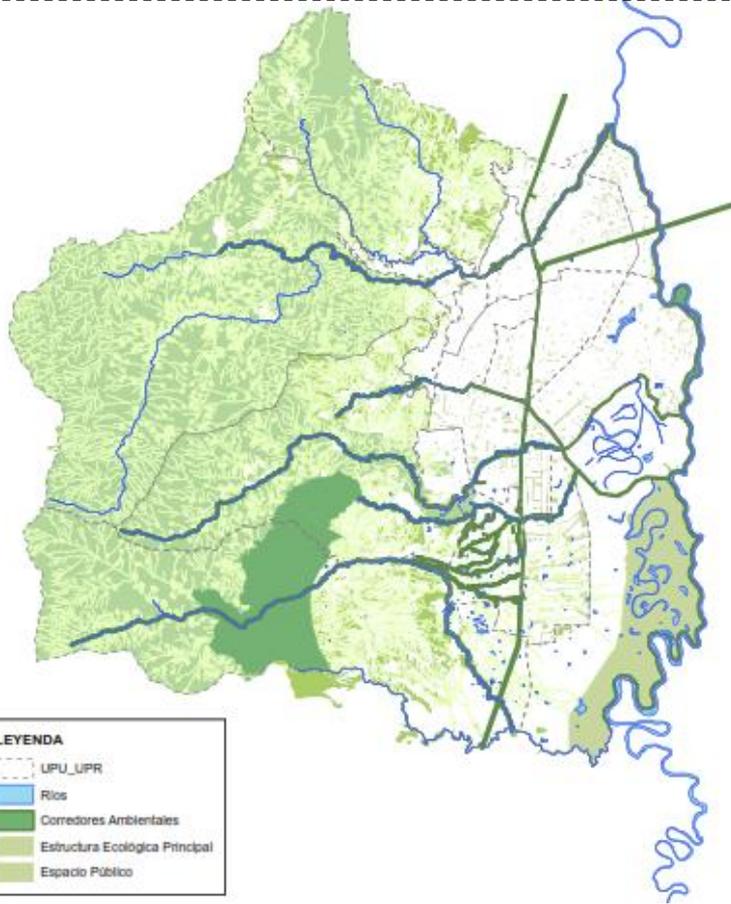
Una (1) urbana



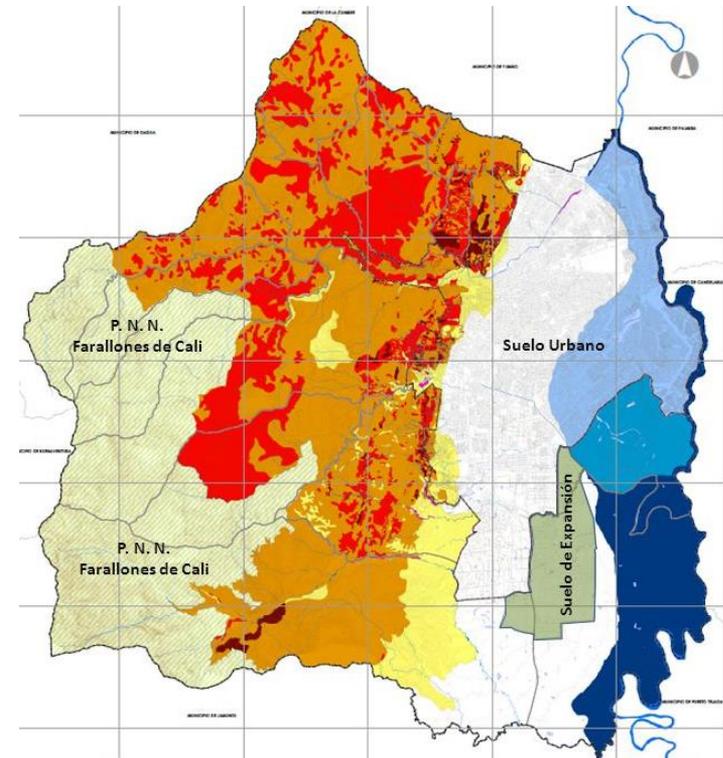
PROPUESTA NO.1		
LOCALIDAD	CONFORMACIÓN	POBLACIÓN
1	UPU 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9 UPR 1, 2	798.339
2	UPU 4, 12, 13, UPR 3	1.074.233
3	UPU 14, 15, UPR 4, 5	593.301
4	UPU 5, 10, 11	461.433

# Escenarios preliminares de delimitación de Localidades

## Elementos de la estructura ecológica principal

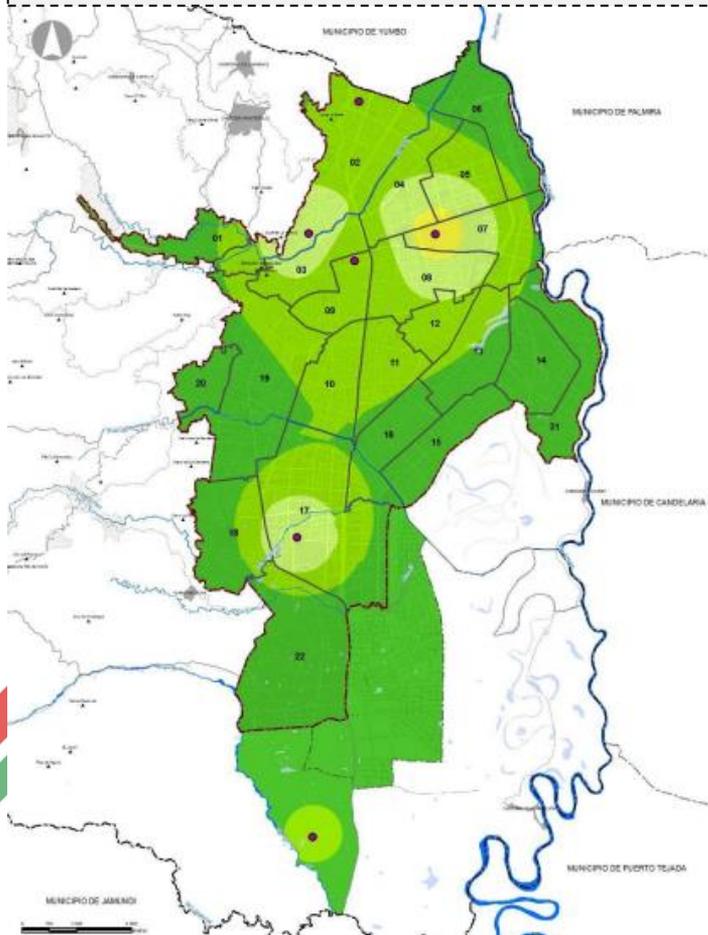


## Amenaza y riesgo

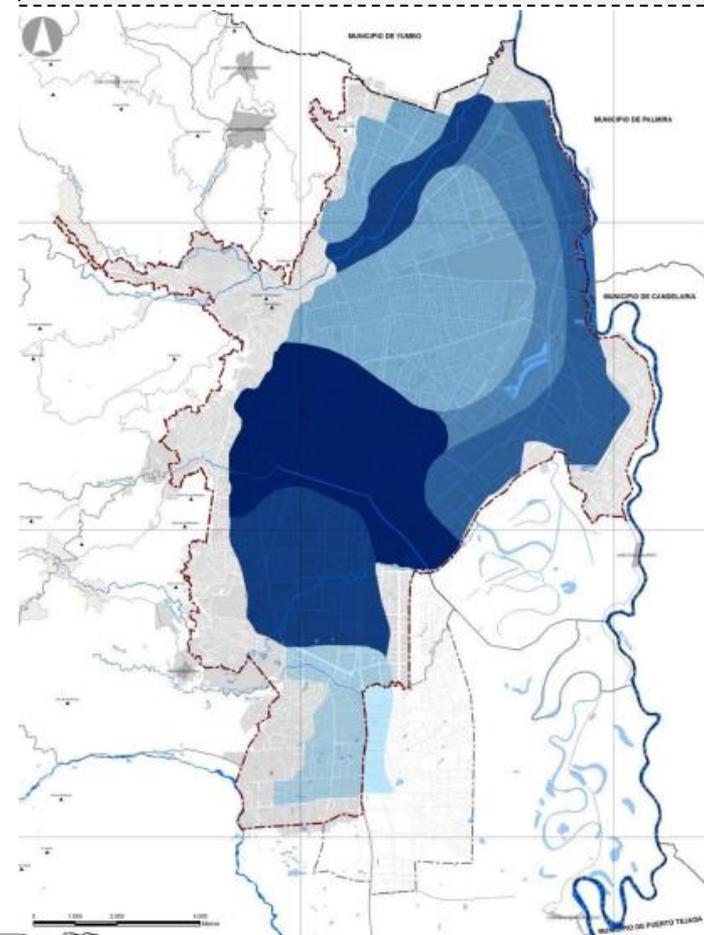


# Escenarios preliminares de delimitación de Localidades

Calidad del aire



Calidad del agua subterránea



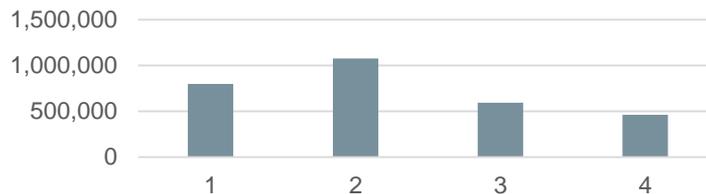
# Escenarios preliminares de delimitación de Localidades

1. Localidad Aguacatal-Río Cali, agrupa las UPU 1 “Menga”, 2 “Industrial”, 3 “Río Cauca”, 6 “Centro” y 7 “Versalles”, 8 “Cerros”, 9 “Manzana del Saber” y las UPR 1 “Río Aguacatal, y 2 “Río Cali” el río Aguacatal y el corredor ambiental del río Cali. Incorpora gran parte de la reserva forestal de Cali, condiciones de riesgo por remoción en masa complejas, y amenaza por inundación a la altura de la UPU 3.

2. Localidad Cañaveralejo-Lili-Meléndez, agrupa las UPU 4 “Aguablanca”, 12 “Valle del Lili” y 13 “Meléndez” y la 3 “Río Cañaveralejo-Lili-Meléndez”, contiene los corredores ambientales de los ríos Cañaveralejo y Meléndez, la Laguna del Pondaje, condiciones complejas de riesgo a la altura de la UPU 13, así como de amenaza por inundación del río Cauca. Tiene condiciones regulares de Calidad del agua y del aire a la altura de la UPU 12.

3. Localidad Pance- Río Cauca, agrupa las UPU 14 “Pance” y 15 “Expansión” y las UPR 4 “Río Pance” y 5 “Río Cauca”, contiene los corredores ambientales del río Pance, de aguas del sur y del río Lili. Presenta un escenario más moderado de manejo de la remoción en masa y de la inundación. Buenas condiciones de calidad del aire y del agua.

4. Localidad Santa Elena Estadio, agrupa las UPU 5 “Villanueva”, 11 “Santa Elena” y 10 “Estadio”, en general es una zona desprovista de elementos ambientales, donde se debe apuntar a la consolidación de la estructura ecológica complementaria y el mejoramiento de la calidad ambiental..

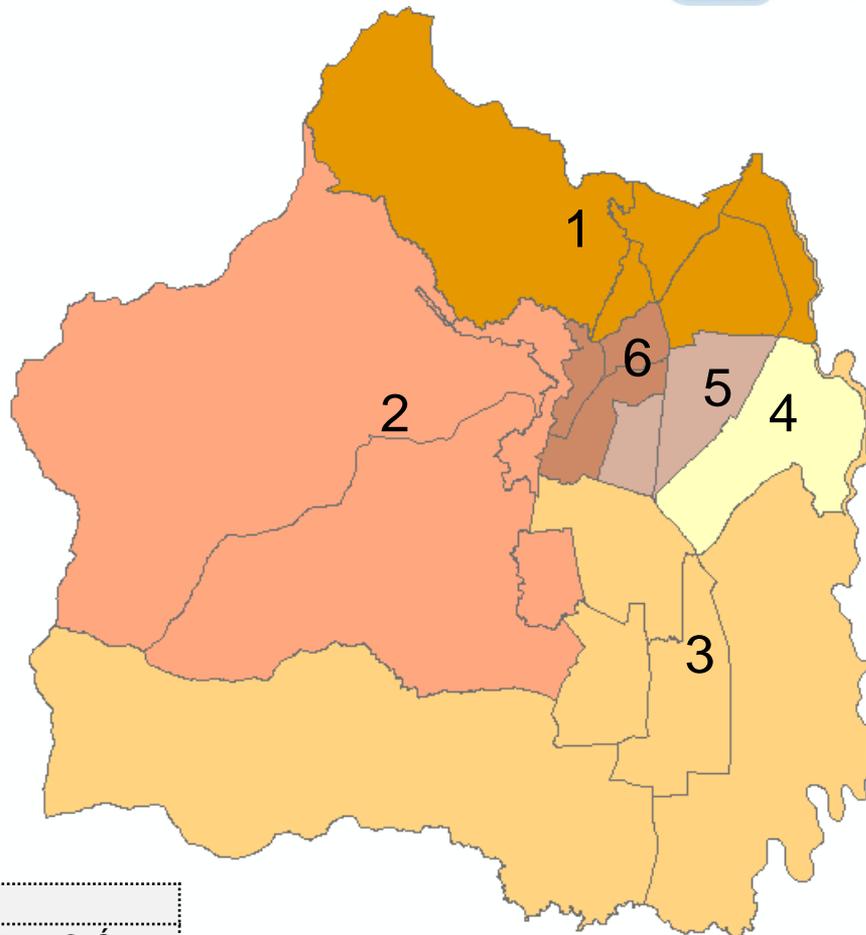


# Escenarios preliminares de delimitación de Localidades

**ESCENARIO 2: CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS:** Localidades que trabajan por la reducción de la segregación socioespacial

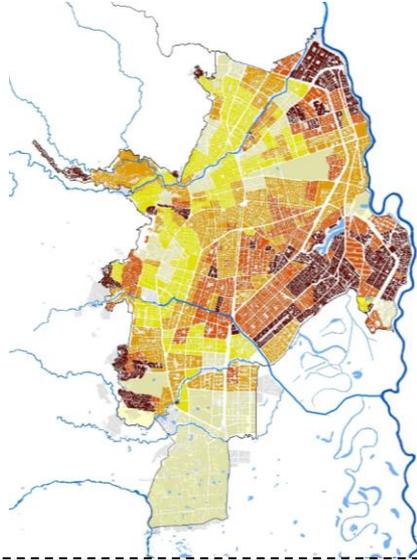
Escenario que apuesta a que se agrupen territorios a partir del análisis de variables socioeconómicas.

Seis (6) localidades propuestas  
Tres (3) urbanas  
Tres (3) urbano-rurales

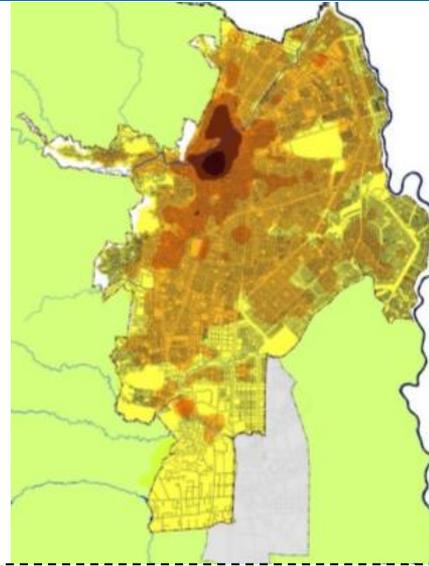


PROPUESTA NO.2		
LOCALIDAD	CONFORMACIÓN	POBLACIÓN
1	UPU 1, 2, 3, 7, UPR 1	531.259
2	UPU 8, 13, UPR 2, 3	338.718
3	UPU 12, 14, 15, UPR 4, UPR 5	784.116
4	UPU 4	734.887
5	UPU 5, 11	389.273
6	UPU 6, 9, 10	148.983

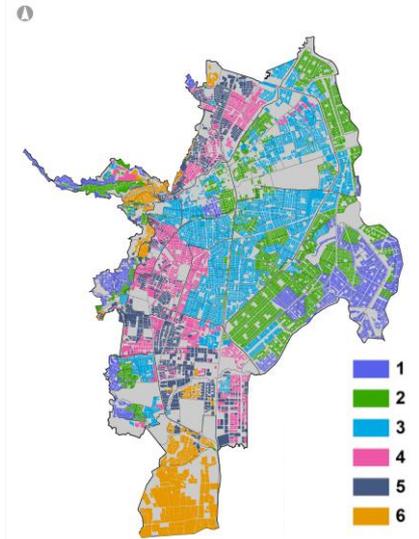
# Escenarios preliminares de delimitación de Localidades



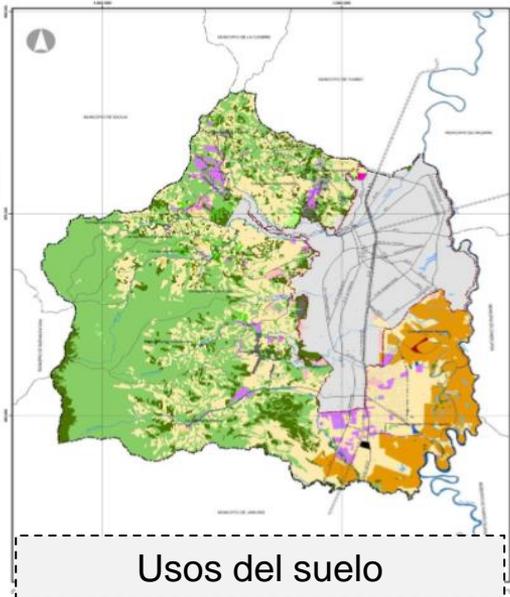
Densidades poblacionales



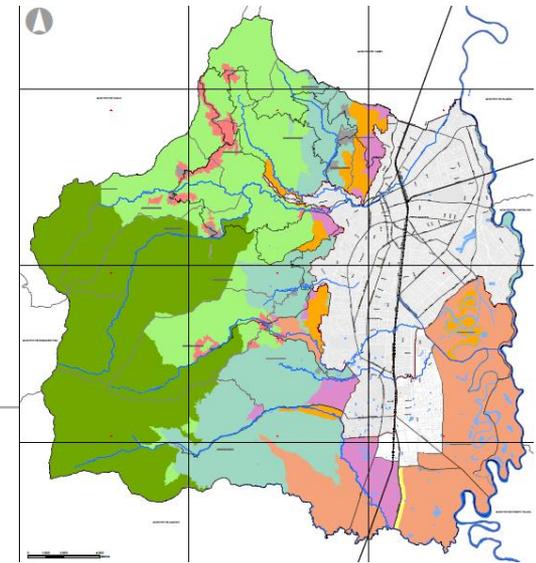
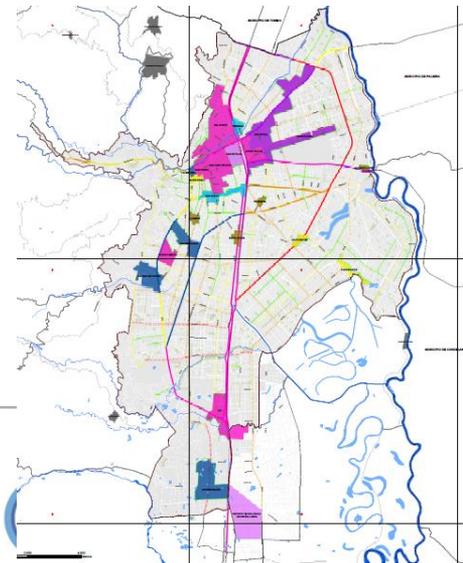
Concentración del empleo



Estratificación



Usos del suelo

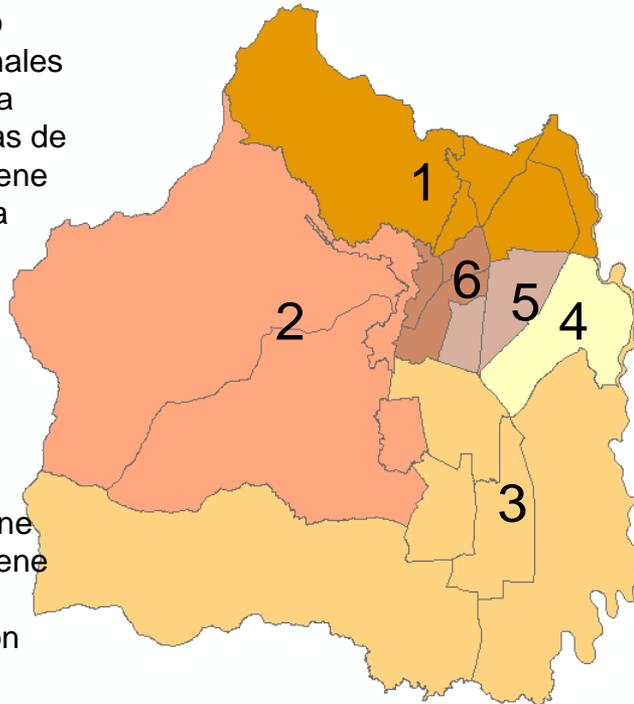


# Escenarios preliminares de delimitación de Localidades

**1. Localidad norte.** Urbano-rural, agrupa las UPU 1 “Menga”, 2 “Industrial”, 3 “Río Cauca”, y 7 “Versalles” y la UPR 1 “Río Aguacatal. Tiene densidades poblacionales bajas en la parte norte y muy altas en la parte oriente. Contiene una de las zonas de mayor concentración de empleo. Contiene poblaciones de todos los estratos y una UPR con una reserva forestal con presiones altas de transformación.

**2. Localidad occidente.** Urbano-rural, agrupa las UPU 8 “Cerros”, 13 “Meléndez” y las UPR 2 “Río Cali” y 3 “Río Cañaveralejo-Lili- Meléndez”. Tiene densidades poblacionales altas. Contiene poblaciones de estratos bajos y altos, presión de urbanización y dos UPR con considerable deterioro ambiental.

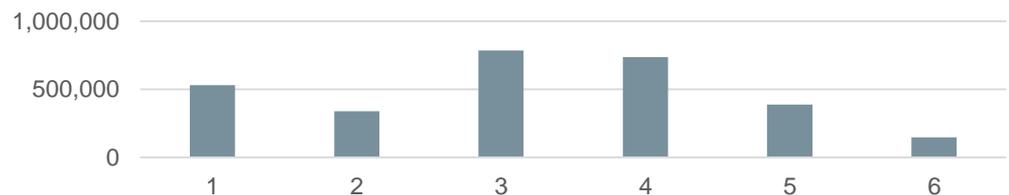
**3. Localidad sur.** Urbano-rural, agrupa las UPU 14 “Pance”, 15 “Expansión” y la UPR 4 “Río Pance”. Tiene densidades poblacionales bajas, alta oferta de equipamientos educativos y baja oferta de empleo. Contiene poblaciones de estratos altos y medios principalmente y una UPR con cualidades ambientales especiales.



**4. Localidad oriente.** Urbana. Contiene la UPU 4 “Aguablanca”. Tiene densidades poblacionales muy altas, poca oferta de empleo, estratos socioeconómicos bajos, sin embargo un histórico importante de inversión del municipio y buena oferta de infraestructura.

**5. Localidad centro geográfico.** Urbana. Contiene las UPU 5 “Villanueva” y 11 “Santa Elena”. Tiene densidades poblacionales altas, estratos medios y bajos, y apuestas importantes del POT como el corredor verde, la centralidad Santa Elena y Julio Rincón.

**6. Localidad centro tradicional.** Urbana. Tiene densidades poblacionales bajas, la principal centralidad de la ciudad, sectores de estratos medios y bajos.



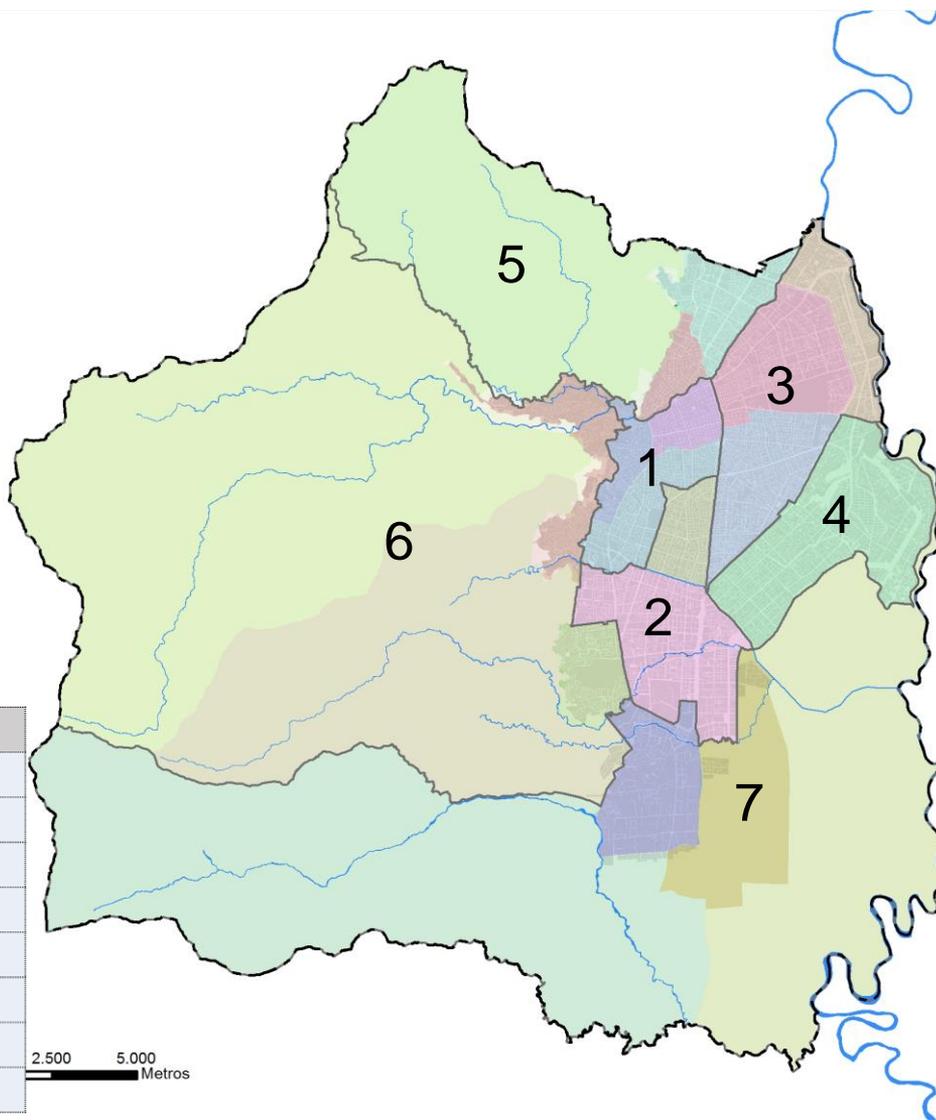
# Escenarios preliminares de delimitación de Localidades

## ESCENARIO 3: DINÁMICAS

TERRITORIALES: Localidades que trabajan por la equidad y la competitividad/ desde las vocaciones

Escenario que apuesta a que se agrupen territorios que tienen dinámica compartidas y/o potenciales y problemáticas conjuntas

Siete (7) localidades propuestas  
Cuatro (4) urbanas  
Tres (3) urbano-rurales



### PROPUESTA NO.3

LOCALIDAD	CONFORMACIÓN	POBLACIÓN
1	UPU 6, 9 Y 10	148.983
2	UPU 11 Y 12	308.254
3	UPU 2, 3 Y 5	683.169
4	UPU 4	734.887
5	UPU 1 Y 7, UPR 1	119.994
6	UPU 8 Y 13, UPR 2 Y 3	348.252
7	UPU 14 Y 15, UPR 4 Y 5	538.510

# Escenarios preliminares de delimitación de Localidades

## 1. Localidad turística cultural y deportiva.

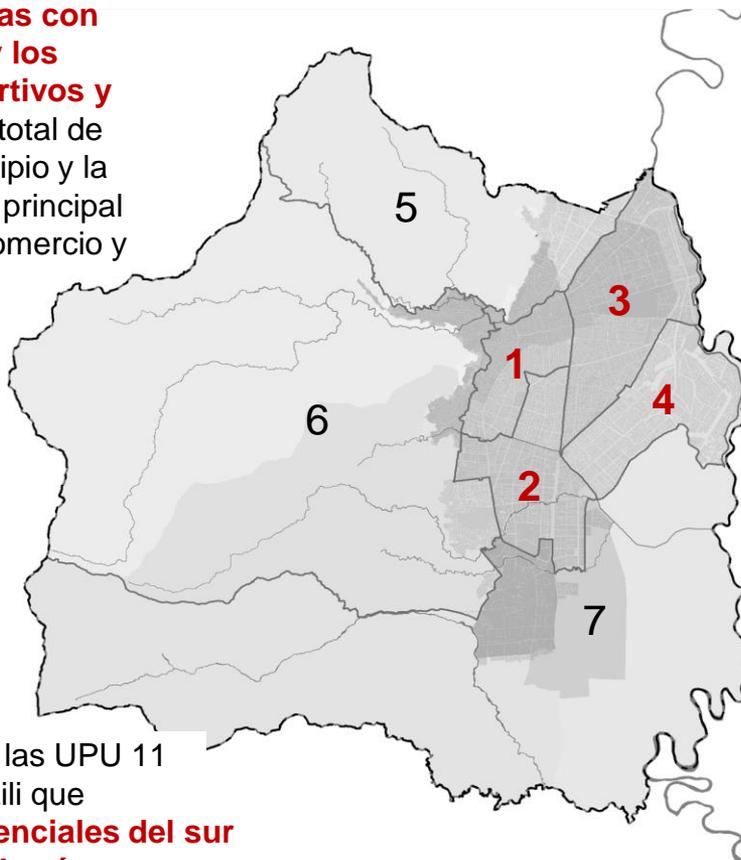
Únicamente urbana, agrupa las UPU 6 “Centro”, 9 “Manzana del Saber” y 10 “Estadio” que **concentran las zonas con mayor importancia patrimonial y los principales equipamientos deportivos y culturales de la ciudad** (90% del total de elementos patrimoniales del municipio y la Unidades Deportivas). Presenta la principal concentración de actividades de comercio y servicio de Santiago de Cali.

## 2. Localidad residencial sur.

Únicamente urbana, agrupa las UPU 11 Santa Elena y 12 Valle del Lili que concentran las **zonas residenciales del sur de la ciudad y las principales áreas para la densificación** de la ciudad. Contiene equipamientos tan importantes como la Universidad del Valle y la Plaza de Mercado de Santa Elena.

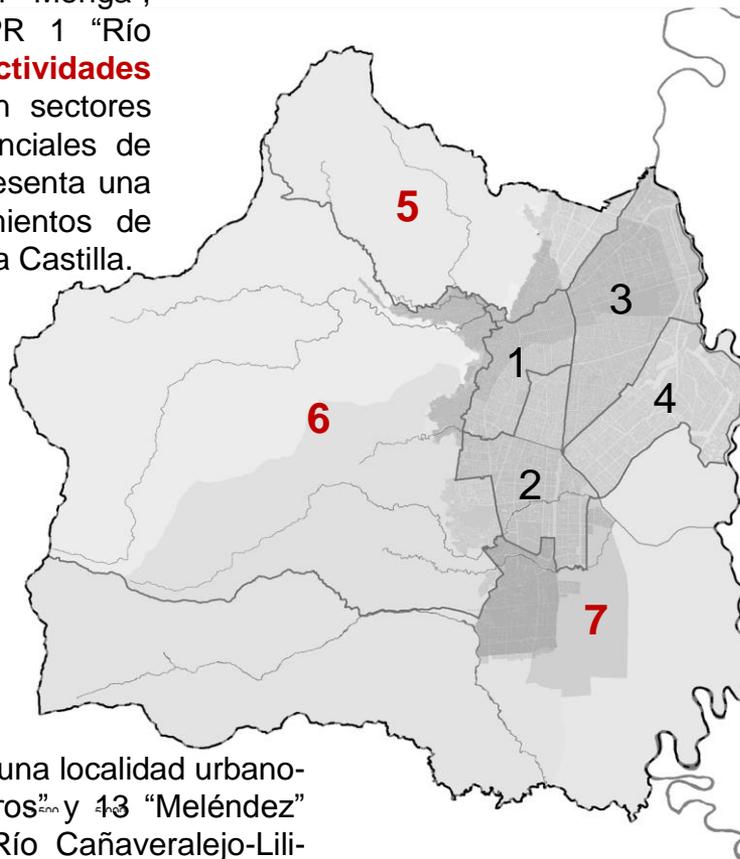
3. Localidad Industrial y residencial., Únicamente urbana agrupa las UPU 2 “Industrial”, 3 “Río Cauca” y 5 Villanueva, que concentran las zonas con **mayor dinámica de actividad industrial** de Santiago de Cali, adicionalmente presenta el mayor potencial de espacio público como es la base aérea.

4. Localidad residencial del oriente. Únicamente urbana, incluyendo la UPU 4 “Aguablanca”, **mayor zona residencial de sectores populares** de Santiago de Cali, presenta homogeneidad en los tejidos residenciales así como en las condiciones funcionales de los servicios urbanos.



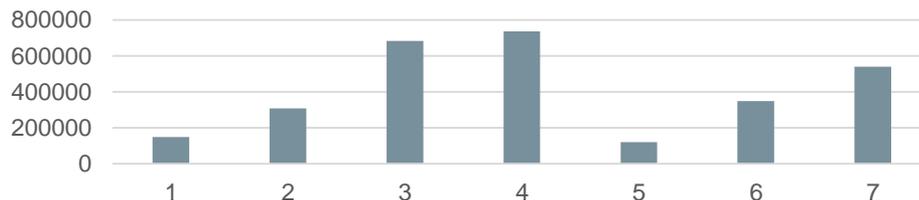
# Escenarios preliminares de delimitación de Localidades

5. Localidad empresarial y de servicios. Urbano-rural que agrupa las UPU 1 “Menga”, UPU y 7 “Versalles” con la UPR 1 “Río Aguacatal” que **concentran actividades empresariales y de servicios** en sectores peri-céntricos y actividades residenciales de estratos medios principalmente. Presenta una relación directa con los corregimientos de Montebello, Golondinas, La Paz y La Castilla.



7. Localidad educativa-recreacional. Es una localidad urbano-rural que agrupa las UPU 14 “Pance” y 15 “Expansión” con las UPR 4 “Río Pance” y 5 “Río Cauca” que **concentran los principales equipamientos de educación media y superior**, con condiciones hídricas muy importantes asociada a las zonas de futuro crecimiento de Santiago de Cali. Adicionalmente posee **condiciones ambientales y recreativas** tradicionales en el imaginario colectivo (paseo Río Pance, ascenso a Pico de Águila, Pico de Loro, Pico Pance, humedales en el oriente, haciendas...)

6. Localidad turística ambiental Es una localidad urbano-rural que agrupa las UPU 8 “Cerros” y 13 “Meléndez” con las UPR 2 “Río Cali” y 3 “Río Cañaveralejo-Lili-Meléndez” que concentran principalmente zonas residenciales de origen informal en sectores de ladera. Posee **condiciones geográficas y ambientales en la zona rural con potencial turístico** muy importante (Cristo Rey, Virgen de los Andes, Cascada del Alemán, ...) y presenta una relación directa con los corregimientos de La Buitrera, Villacarmelo, Los Andes, Pichinde, La Leonera, Felidia y El Saladito.



# Cali-Distrito Especial: ¿Oportunidad? ¿Beneficios?



“Países que implementaron políticas industriales activas y con baja capacidad del Estado o mala calidad de las instituciones, fracasaron en el intento. Fueron capturados por intereses particulares”.

**Daron Acemoglu**

“Las limitaciones como la principal causa de la inspiración.”

**Susan Sontag**

“El mundo se está convirtiendo en una caverna igual a la de Platón: miramos imágenes y creemos que son la realidad”

**José Saramago**

“Las leyes por sí solas no crean capacidades colectivas. Tampoco cambian la cultura. Ni modifican las normas sociales. No se puede legislar el conocimiento. Tampoco la moral.”

**Alejandro Gaviria**



# Pasos siguientes en la Alcaldía de Cali

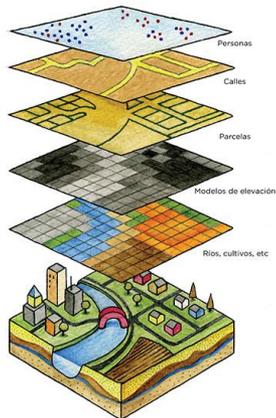
## • Fuera del CAM

Talleres en  
Comunas y  
Corregimientos

Mesas  
técnicas:  
Expertos,  
Academia,  
Sociedad Civil,  
Gremios y  
Empresarios

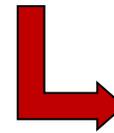
Interacción con  
el Concejo y el  
Bloque  
Regional

Pedagogía y  
masa crítica



## • En el CAM

Análisis interno  
de organismos



## Instructivo

- ¿Qué ha funcionado bien?
- ¿Qué es necesario ajustar?
- ¿Hay duplicidad de funciones, con cuál organismo?
- ¿Hace falta definir o afinar funciones?
- ¿Cuáles funciones podrían desconcentrarse en las localidades?

Pedagogía

**¡Muchas gracias!**

**alejandro.becker@cali.gov.co**