

Santiago de Cali, 26 de febrero de 2021

Señor
FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES
Presidente
Concejo Distrital de Santiago de Cali

Como Concejal de Santiago de Cali y en cumplimiento del Reglamento Interno de la Corporación Concejo de Santiago de Cali me permito presentar el Proyecto de Acuerdo **“POR EL CUAL SE DICTAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE ÉTICA INTERESPECIE Y PROTECCIÓN ANIMAL EN EL DISTRITO ESPECIAL, DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”** para que se le dé el estudio correspondiente.

Cordialmente,

CARLOS ANDRÉS ARIAS RUEDA
Concejal de Santiago de Cali



PROYECTO DE ACUERDO N° () DE 2021

“POR EL CUAL SE DICTAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE ÉTICA INTERESPECIE Y PROTECCIÓN ANIMAL EN EL DISTRITO ESPECIAL, DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Quizás algún día la gente se asombre que la raza humana haya tardado tanto en comprender que “dañar por negligencia o crueldad cualquier vida, es incompatible con la verdadera ética” Albert Schweitzer, Nobel de Paz

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. ANTECEDENTES

El reconocimiento de los animales no humanos como seres sintientes, con derechos y sujetos de protección por parte de los entes gubernamentales, es un debate que se ha venido presentando a nivel mundial logrando que la mayoría de países reconozcan la existencia de sus derechos, lo que se evidencia no sólo al interior de sus legislaciones, sino también por medio de tratados internacionales. La Organización de Naciones Unidas (ONU) y el Consejo de Europa impulsaron el bienestar y protección animal durante la reunión de derechos animales organizada y auspiciada por la Liga Internacional de los Derechos del Animal y las Ligas Nacionales afiliadas a esta Federación, aprobando en septiembre de 1977 la Declaración Universal de los Derechos del Animal. Este es uno de los mecanismos más importantes desarrollados para la protección de los animales, proclamado el 15 octubre de 1978 en la UNESCO en París, logrando así dar los primeros pasos en materia de protección y bienestar animal en el mundo.

Colombia por su parte, ha venido participando en diferentes escenarios que propenden por el bienestar animal no humano; los convenios internacionales a los que se ha vinculado y las implicaciones que tienen sobre nuestro país son los siguientes:

Tabla 1. Convenios internacionales

CONVENIO	LUGAR, AÑO	BIODIVERSIDAD ATENDIDA	LEY QUE RATIFICA	APLICACIÓN EN COLOMBIA
Comisión Interamericana del Atún Tropical (CIAT)	EE. UU. 1949	Poblaciones/ Especies	Ley 579 de 2000 (ratificada en 2007)	Estudiar la biología de los atunes y especies asociadas afines y recomendar medidas apropiadas de conservación para mantener los stocks.
Convención sobre la plataforma continental	Ginebra, 1958	Ecosistemas	Ley 9 de 1961	Definir el área de la plataforma continental y las actividades y criterios de manejo para las Partes dentro de esa zona.

CONVENIO	LUGAR, AÑO	BIODIVERSIDAD ATENDIDA	LEY QUE RATIFICA	APLICACIÓN EN COLOMBIA
Convención sobre pesca y conservación de los recursos vivos de altamar	Ginebra, 1958	Población/ Especies	Ley 119 de 1961	Adoptar medidas para la conservación de los recursos vivos del mar. Cooperación internacional, para disminuir el peligro de la sobreexplotación de los recursos vivos de alta mar.
Convenio para la protección del patrimonio mundial, cultural y natural UNESCO	París, 1972	Ecosistemas	Ley 45 de 1983	Establecer un sistema eficaz de protección colectiva al patrimonio cultural y natural organizado según métodos científicos y modernos.
Tratado de Cooperación Amazónica	Brasilia, 1978	Ecosistemas	Ley 74 de 1979	Promover el desarrollo armónico de la Amazonía y la distribución equitativa de beneficios para elevar el nivel de vida de sus pueblos.
Convenio relativo a los humedales de importancia internacional especialmente como hábitat de aves acuáticas (RAMSAR)	Ramsar, 1981	Ecosistemas	Ley 357 de 1997	Garantizar la conservación y el manejo racional de los humedales, reconociendo la importancia de las funciones que cumple, su riqueza en flora y fauna y su valor económico.
Convención para la Protección y el Desarrollo del Ambiente Marino, en la Región del Mar Caribe (CPDMEWCR)	Cartagena, 1983	Ecosistemas	Ley 56 de 1987	Procurar la concertación de acuerdos bilaterales o multilaterales, para la protección del medio marino de la zona de aplicación del Convenio
Protocolo de las Naciones Unidas relativas a las áreas y flora y fauna silvestres especialmente protegidas.	Kingston, 1990	Todos los niveles	Ley 356 de 1997	Reglamentar las actividades que puedan producir efectos adversos sobre áreas marinas y sus especies. Evitar que especies de fauna y flora se vean amenazadas o en peligro de extinción.
Convención Marco de las Naciones unidas contra el Cambio Climático (UNFCCC)	Nueva York, 1992	Ecosistemas	Ley 164 de 1994	Establecer concentraciones atmosféricas de gases efecto invernadero – GEI, a niveles que impidan que las actividades humanas afecten peligrosamente al sistema climático mundial.
Convención para la lucha contra la desertificación y la sequía (UNCCD)	París, 1994	Ecosistemas	Ley 461 de 1998	Aplicación en las zonas afectadas de estrategias integradas a largo plazo que se centren en el aumento de la productividad de las tierras, la rehabilitación, la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos, con miras a mejorar las condiciones de vida.

CONVENIO	LUGAR, AÑO	BIODIVERSIDAD ATENDIDA	LEY QUE RATIFICA	APLICACIÓN EN COLOMBIA
Acuerdo sobre el programa internacional para la conservación de los delfines	Washington, 1998	Poblaciones/Especies	Ley 557 de 2000	Eliminar la mortalidad incidental de delfines en la pesquería de atún con red de cerco en el Área del Acuerdo, a través del establecimiento de límites anuales y métodos ambientalmente adecuados para capturar atunes aleta amarilla grandes no asociados con delfines.
Protocolo de Cartagena sobre Seguridad de la Biotecnología del Convenio sobre la Diversidad Biológica	Montreal, 2000	Todos los niveles	Ley 740 de 2002	Contribuir a garantizar un nivel adecuado de protección en la esfera de la transferencia, manipulación y utilización seguras de los organismos vivos modificados (OVM), teniendo también en cuenta los riesgos para la salud humana y centrándose concretamente en los movimientos transfronterizos.

(Tomando como referencia la Política Nacional para la Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos - PNGIBSE).

Colombia ha procurado establecer un marco jurídico ambiental en aras de resguardar un ambiente sano, sin embargo, todos los esfuerzos del Estado se han enfocado a la protección de bosques, aguas y controlar la contaminación ambiental, dejando de lado la protección de la especie animal no humana. A nivel nacional se presentará la Política Pública de bienestar animal que se adoptará a través de un documento CONPES tal como quedó consagrado en el Artículo 324 del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, ‘Pacto por Colombia, pacto por la equidad’ (Ley 1955 del 2019). Esta es una iniciativa que responde a los múltiples abusos injustificados cometidos en contra de los animales y que constituyen expresiones de crueldad, negligencia y falta de valores humanitarios, pues muchas veces están asociados incluso a fenómenos de violencia intrafamiliar, es decir, manifiestan disfuncionalidades en la configuración cultural del ser humano y de la sociedad en la cual se presentan. El país carece de normas en este sentido, que sancionen las conductas de maltrato y explotación animal y de mecanismos que garanticen por ejemplo, la protección y respeto por la vida de los más de 9 millones de animales de compañía en el territorio nacional y los cerca de 2 millones de animales en condición de calle que deambulan por las principales ciudades del país (Bogotá, Medellín, Cartagena y Cali).

Llama la atención encontrar entre la historia de la lucha por la protección y conservación de los animales no humanos, la línea filosófica de John Locke (1632-1704), quien entre algunos de sus pensamientos educativos aseguraba que la crueldad con los animales no humanos tendría efectos negativos sobre la ética de los niños, debido a que cuando se hagan adultos, transmitirían esta brutalidad a la interacción con otros seres humanos, por ende es indispensable generar conciencia y brindar herramientas para que no se generen acciones de agresión o descuido hacia los animales no humanos.

Las manifestaciones de maltrato son producto del desconocimiento o el desprecio hacia el dolor de otros seres, por la falta de parámetros morales en la relación con estas especies, por la presión mercantil que sufren casi todas ellas, así como por el umbral de tolerancia colectiva y la deficiencia de regulaciones y controles institucionales efectivos. En una sociedad indiferente en la que el maltrato es parte usual del comportamiento humano hacia los animales no humanos, al asumirlos como una propiedad o cosa que no siente, empieza a cobrar fuerza e importancia el reconocer que los animales no humanos merecen respeto, haciendo necesario establecer lineamientos y políticas claras para preservar la vida y promover mejores relaciones entre humanos y animales no humanos.

Estrecha relación con este tema tienen la falta de conocimiento sobre el procedimiento legal, sancionatorio y de las competencias de las diferentes autoridades; la aplicación de la Ley y los procedimientos adecuados por parte de las autoridades policivas para ejercer control en materia de tenencia ilegal. Además un desbordamiento de la capacidad institucional en los centros de recepción y rehabilitación de fauna silvestre; alta impunidad para los autores de delitos en contra de los animales no humanos y baja visibilidad de las campañas realizadas contra estos delitos en medios masivos de comunicación; la ausencia de una cultura de tenencia responsable de animales no humanos; la falta de educación desde la escuela sobre los perjuicios para el ecosistema, la vida animal y la humana por la extracción de animales silvestres de su hábitat.

Hoy Colombia hace parte de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres, CITES, lo que conlleva asumir la implementación de las medidas de control sobre el tráfico ilegal y la normativa nacional establecida para cumplirlo, los delitos de tráfico y maltrato continúan en nuestro país y en el Distrito Especial de Santiago de Cali, por su ubicación geográfica y cercanía con el puerto de Buenaventura, haciendo que éste sea un problema frecuente que nos afecta directamente. Según el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en el Valle del Cauca crece el tráfico de animales silvestres y exóticos a través de redes sociales, dejando un balance de 4500 animales decomisados en 2019 entre incautaciones, entregas voluntarias y rescates. Cali es la ciudad donde más se presenta esta situación, por ende, es necesario realizar el control de las actividades delictivas contra la fauna silvestre, a escala local, regional y nacional y el fortalecimiento de las estrategias que reduzcan o eliminen esta actividad en el Distrito.

Otros problemas relevantes que afectan a la fauna en el Distrito Especial son el abandono y la tenencia inadecuada de animales de compañía; el creciente porcentaje de casos de crueldad animal debida a la intolerancia de los ciudadanos, el tráfico y la tenencia ilegal de fauna silvestre y el uso de los vehículos de tracción animal. Asociados a éstos, es importante reconocer la incidencia de dichos problemas en dimensiones como la salud pública, la convivencia ciudadana, actividades económicas relacionadas con la fauna o implicaciones como la pérdida de la biodiversidad en lo relativo a la fauna silvestre. En este sentido la Administración local acató lo indicado por la Corte Constitucional mediante Sentencia C355 del 6 de mayo de 2003, para erradicar

los vehículos de tracción animal en los Municipios de categoría especial y los de primera categoría del país, al reemplazarlos por vehículos de carga otorgados a los carretilleros censados en el año 2012. Esta situación se viene presentando nuevamente en nuestra ciudad trayendo consigo molestias a la ciudadanía y reviviendo una problemática que se daba por terminada; es una muestra de la necesidad de tener herramientas que permitan acciones eficientes para garantizar el respeto por los seres sintientes.

El abandono es uno de los actos que amenaza las condiciones de vida de los animales no humanos de compañía ya que su alta tasa de reproducción puede conducir a niveles de sobrepoblación, de allí la importancia de la esterilización como parte de la tenencia responsable para prevenir eventos en salud pública y casos de maltrato animal debido a la alta explosión demográfica.

De acuerdo al Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente - DAGMA se calcula que en la ciudad existen aproximadamente entre perros y gatos 308.000 animales de compañía con propietarios y cerca de 60 mil animales en condición de calle, lo que representa el 19,4% de los animales del Distrito. Actualmente solo se cuenta con un estudio de las dinámicas poblacionales de caninos y felinos en el Valle del Cauca, realizado en el año 2016 por la Universidad del Valle; este dato estadístico evidencia la falta de seguimiento y protección a los animales no humanos, la falta de control a su reproducción y la prevalencia de condiciones de vida deplorables. No se cuenta con una herramienta que permita identificar el tamaño de la población de felinos y caninos en condición de calle en el Distrito, limitando la respuesta efectiva de los entes de control para garantizar el bienestar de los animales como sujetos derechos.

Tabla 2. Total animales compañía 2016-2020

FUENTE	TOTAL ANIMALES DE COMPAÑÍA
Estudio Dinámico UV (2016)	392.177
DAGMA (2020)	308.000

Fuente: Elaboración propia.

Las cifras oficiales entregadas por el DAGMA a 2020 reportan una disminución de animales en el territorio, en comparación con el Estudio Dinámico realizado en el 2016 reflejando la necesidad de realizar estudios actualizados y seguimientos que permitan tener datos reales para focalizar las acciones de prevención y control del maltrato animal garantizando la protección y el respeto por la vida de los animales no humanos previstas en los lineamientos para la formulación de la Política Pública de Ética Interspecie y Protección Animal.

Tabla 3. Denuncias maltrato animal

CASOS REPORTADOS POLICÍA METROPOLITANA CALI	2017	2018	2019	2020 (ENE-AGO)
Casos atendidos en Cali	1449	1446	1221	534
Casos atendidos en Municipios aledaños	41	18	37	36
Total	1490	1464	1258	570

Fuente: Policía Nacional-Grupo Ambiental, tabla elaboración propia.

Por otra parte, según la información remitida por la Policía Nacional - Grupo Ambiental, la mayoría de las quejas, querellas y contravenciones atendidas, relacionadas con animales no humanos, corresponde a casos de tenencia inadecuada de animales de compañía, indicando falta de conocimiento, concientización y responsabilidades de los cuidadores de animales no humanos de compañía.

En este contexto debe atenderse prioritariamente la ejecución de programas de cultura ciudadana con un componente de educación fundado en el respeto por todas las formas de vida, incluyendo los animales no humanos, pues la ausencia de ésta se evidencia en las miles de denuncias atendidas por la Policía Nacional ante situaciones de irrespeto, maltrato, abandono y tráfico de animales. Debemos entonces asumir la corresponsabilidad, el cambio de actitudes y el compromiso de respeto por todas las formas de vida, con herramientas educativas, gestión del conocimiento (censos, estudios, seguimientos) y el fortalecimiento institucional y normativo para el control, la gestión y tratamiento adecuado de los animales no humanos como seres sintientes y sujetos de derechos en el Distrito Especial de Santiago de Cali.

El respeto por las formas de vida y sus ecosistemas nos llevan a replantear la forma en que nos relacionamos con los animales no humanos, lo que supone nuevos retos en materia cultural, normativa y administrativa. Actualmente el Acuerdo 0330 de 2012 que dicta los “Lineamientos de la Política pública de protección y bienestar integral de la fauna en el municipio de Santiago de Cali”, plantea un enfoque zoonótico y no contempla la normativa vigente y los pronunciamientos jurisprudenciales frente a la protección y el bienestar animal. El presente Proyecto propone un enfoque integral de bienestar y protección de los animales no humanos basado en la ética interespecie, la cual ha venido tomando mayor conciencia y liderazgo en Colombia.

2. MARCO NORMATIVO

La Constitución Política de Colombia en su Artículo 1º establece que Colombia es un estado social de derecho, fundado en el respeto por la dignidad humana y la solidaridad de las personas que la integran, así como en la prevalencia del interés general.

El inciso segundo del Artículo 79 de la Constitución, prevé que, “es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”.

La Ley 84 de 1.989 "Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales, se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia", establece que los animales tendrán especial protección del Estado en todo el territorio nacional.

La Ley 99 de 1.993 en el Artículo 65 dispone que corresponde a los Distritos elaborar y adoptar planes, programas y proyectos ambientales, así como dictar normas para el control, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico.

La Ley 746 de 2.002 "Por la cual se regula la tenencia y registro de perros potencialmente peligrosos", tiene por objeto el de regular todo lo relacionado con los ejemplares caninos en las zonas urbanas y rurales del territorio nacional, con el fin de proteger la integridad de las personas, la salud pública y el bienestar del propio ejemplar canino.

Por su parte, la Corte Constitucional se ha pronunciado en varios fallos a favor de la protección y el bienestar de los animales, tal como lo hizo en la Sentencia C-666 del 30 de agosto del 2.010, con ponencia del Magistrado Dr. Humberto Antonio Sierra Porto, en relación con las Actividades Taurinas, Coleo y Riñas de Gallos dijo: "...Se debe establecer un sistema jurídico de protección que garantice la integridad de los animales en cuanto son seres sintientes que hacen parte del contexto natural en el que hombres y mujeres desarrollan su vida...".

En otra oportunidad, ese alto tribunal mediante Sentencia C-889 de 2.012, con ponencia del Magistrado Dr. Luis Ernesto Vargas Silva, ratificó dichas disposiciones y el mandato de proteger a los animales, que se deriva del deber constitucional de proteger el medio ambiente, así como la autonomía de las autoridades territoriales en ejercicio del principio de rigor subsidiario.

Mediante la Ley 1774 de 2.016 se determinó que los animales son seres sintientes y que por ello recibirán especial protección del Estado para evitarles el sufrimiento y el dolor.

El Concejo de Santiago de Cali adoptó el Plan de Desarrollo del Distrito especial, deportivo, cultural, turístico, empresarial y de servicios de Santiago de Cali 2020-2023, "Cali, unida por la vida" con el Acuerdo 0477 de 2.020, en cuyo Capítulo IV, Artículo 12, Dimensión 3 denominada "Cali, nuestra casa común", en su línea estratégica 301, fijó la ruta para el fortalecimiento y gestión de los socioecosistemas.

Con el programa 301003 de la citada norma, denominado "Gobernanza, Gobernabilidad y Cultura Ambiental", el gobierno Distrital busca promover el buen vivir a través de la implementación y afianzamiento de los espacios de participación en la gestión ambiental destacando entre sus objetivos, el de promover el bienestar animal y la tenencia responsable de animales domésticos, el cual se cumplirá a través del proyecto movilizador "Política Pública de Ética Interspecie y Protección Animal", indicador de producto N°. 10 a cargo del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente DAGMA.

Estas disposiciones junto con las decisiones del Alto Tribunal, fundamentan la pertinencia y necesidad de formular integralmente una Política Pública de Protección y Bienestar Animal, , para que mediante la realización de actividades conjuntas y diálogo social, colectivo, en permanente interacción con el Gobierno, se logren acuerdos que permitan definir estrategias para la formulación de esa Política Pública.

Es de aclarar que el alcance del presente Proyecto de Acuerdo es brindar los Lineamientos como ejes y líneas de acción concretas para la formulación y estructuración de la “Política Pública de Ética Interespecie y Protección Animal”. La construcción de dicha Política requiere del acompañamiento de la movilización social y la participación de grupos interdisciplinarios, de interés, protectores de los animales y comunidad en general, la academia, grupos de expertos, gremios y organizaciones sociales entre otros; generando una propuesta que haga frente a la problemática actual de los animales no humanos en el Distrito Especial de Santiago de Cali, orientada a la prevención y concientización del respeto de todos los seres vivos y sus ecosistemas. La dinámica participativa para la construcción de la Política Pública de Ética Interespecie y Protección Animal estará bajo la responsabilidad del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente DAGMA.

3. IMPACTO FISCAL DEL PROYECTO

Este Proyecto de Acuerdo no genera impacto fiscal ya que constituye una herramienta que servirá para que la Administración Distrital, fortalezca su estructura actual coordinando las Dependencias que intervienen en el cumplimiento del indicador de producto relacionado con la formulación de la Política Pública de Ética Interespecie y Protección Animal para el Distrito Especial de Santiago de Cali.

4. CONVENIENCIA

Es conveniente dar trámite y aprobación al presente Proyecto de Acuerdo toda vez que propone las líneas de acción para la formulación y estructuración de la Política Pública de Ética Interespecie y protección animal.

La implementación de estos lineamientos requiere de un proceso social orientado al fortalecimiento de la cultura de ética interespecie y protección animal, para el reconocimiento de los derechos de los animales no humanos a partir de su dignidad como seres sintientes a través de un enfoque de prevención al maltrato de los animales no humanos domésticos, de uso, producción y consumo, en lugar de medidas sancionatorias ante eventos que atenten contra su dignidad.

Cabe resaltar que la Administración Distrital ha manifestado su intención de priorizar la construcción del Centro de promoción del bienestar animal, que deberá ponerse en marcha para la atención integral de los animales no humanos. En este sentido es indispensable que paralelo al desarrollo del proyecto se concreten los ejes, líneas de acción, responsables, metas e indicadores para dar cumplimiento a la Política Pública de Ética Interespecie y Protección Animal.

Conforme a lo anterior, el presente Proyecto de Acuerdo se constituye en una herramienta de gestión que permita avanzar en el cumplimiento de las metas establecidas en el Plan de Desarrollo del Distrito especial deportivo, cultural, turístico, empresarial y de servicios de Santiago de Cali 2020-2023, 'Cali, unida por la vida'.

Cordialmente,

CARLOS ANDRÉS ARIAS RUEDA
Concejal Ponente



PROYECTO DE ACUERDO N° () DE 2021

“POR EL CUAL SE DICTAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE ÉTICA INTERESPECIE Y PROTECCIÓN ANIMAL EN EL DISTRITO ESPECIAL, DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

TÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

ARTÍCULO 1. OBJETO. El presente Acuerdo tiene por objeto establecer los lineamientos para la formulación de la “Política Pública de Ética Interespecie y Protección Animal”, fijada en el Plan de Desarrollo 2020-2023, “Cali, unida por la vida”, con el propósito de promover en el Distrito una sana relación de convivencia entre los animales humanos y no humanos, basada en el respeto y reconocimiento de derechos y libertades como seres sintientes, superando y transformando nuestras relaciones con el entorno para la conservación de la biodiversidad.

ARTÍCULO 2. ÁMBITO DE APLICACIÓN. Los lineamientos definidos en el presente Acuerdo serán tenidos en cuenta para el diseño de la Política Pública de Ética Interspecie y Protección Animal; se aplicarán en el Distrito Especial de Santiago de Cali y serán responsables de su implementación la Administración Distrital así como las demás autoridades que la Ley determine teniendo en cuenta sus competencias.

ARTÍCULO 3. FINALIDAD. Estos lineamientos tienen como finalidad la adopción e implementación de ejes, componentes, líneas de acción y estrategias para que a través de la ejecución de los programas y proyectos contemplados en el Plan de Desarrollo, la Administración garantice el respeto, la protección integral y el bienestar de los animales no humanos en el marco de una ética interespecie.

ARTÍCULO 4. PRINCIPIOS. Para garantizar y fortalecer la actuación en materia de protección y bienestar de los animales no humanos, la Administración Distrital desarrollará el contenido de la Política Pública de Ética Interspecie y Protección Animal a partir de los siguientes principios:

1. **Respeto y protección.** Fundado en el reconocimiento al valor intrínseco de la vida y de los derechos que tienen los animales no humanos, estableciendo la responsabilidad de los ciudadanos, tenedores y cuidadores en la protección y manejo de las condiciones de bienestar animal para recibir atención y manejo adecuado garantizando el cumplimiento de la normativa vigente relacionada con la materia.
2. **Ética interespecie.** Se reconoce a los animales no humanos como seres sintientes con dignidad, merecedores de una consideración igual de intereses

y cuidado, dejando de lado la ética basada en el especismo y la discriminación en contra de otras especies diferentes a la nuestra, estableciendo relaciones incluyentes entre los humanos y los animales no humanos, sus ecosistemas y todas las formas de vida.

- 3. Bienestar y protección animal.** El trato a los animales debe basarse en los principios que dicta la integridad de las personas en relación con la compasión, la justicia y el especial cuidado que debemos proveerles en estados de comprensión y de comportamiento en razón a que son seres vivos dotados de la capacidad de experimentar placer, dolor, sufrimiento y emociones semejantes a las del ser humano. En este sentido, el Gobierno local considera a los animales como sujetos de protección especial y busca erradicar cualquier forma de maltrato, violencia o trato degradante causado hacia ellos directa o indirectamente.
- 4. Integralidad.** La complementariedad de las acciones normativas, educativas, culturales, judiciales y todas aquellas que por competencia puedan desarrollar las entidades, autoridades políticas, administrativas y policivas en el Distrito, sin perjuicio del apoyo que pueda promover la ciudadanía en general, representadas por las organizaciones comunitarias y colectivos defensores de animales, se desarrollarán de manera integral para mejorar las condiciones de vida de los animales no humanos.
- 5. Educación humanitaria, responsabilidad y cultura.** Ante la necesaria respuesta a la problemática del maltrato y la desprotección de los animales, las entidades y sectores involucrados con responsabilidades como autoridad ambiental, educativa, sanitaria, jurídica o de control en el Distrito, deberán asumir la responsabilidad de educar, dar a conocer y aplicar la Política pública de ética interespecie y protección animal, sus lineamientos y los consecuentes planes, programas, proyectos y acciones contenidas en ella.
- 6. Cambio del imaginario.** Fundado en el reconocimiento de la capacidad de todos los actores y comunidad en general, de asumir actitudes responsables frente a la protección de todos los animales no humanos y su bienestar, incluidas las especies silvestres en sus ecosistemas naturales y la consecuente protección de sus hábitats, el buen trato a los animales no humanos domésticos, de uso, producción y consumo.
- 7. Solidaridad y sostenibilidad ambiental.** Cimentada en la importancia de forjar sentido de solidaridad en la comunidad y en los diferentes actores, en cumplimiento de los principios, la legislación y la política, relacionados con la convivencia y cuidado de los animales y el medio ambiente, mediante estrategias para la sostenibilidad ambiental.
- 8. Prevención y sanción.** Prevalecerán las acciones preventivas sobre el orden sancionatorio en toda actuación de las autoridades responsables de la implementación de la Política Pública y sus lineamientos, con el propósito de disuadir aquellas conductas orientadas hacia el maltrato animal.

ARTÍCULO 5. ENFOQUES. La Administración Distrital desarrollará el contenido de la Política Pública de Ética Interspecie y Protección Animal a partir de los siguientes enfoques:

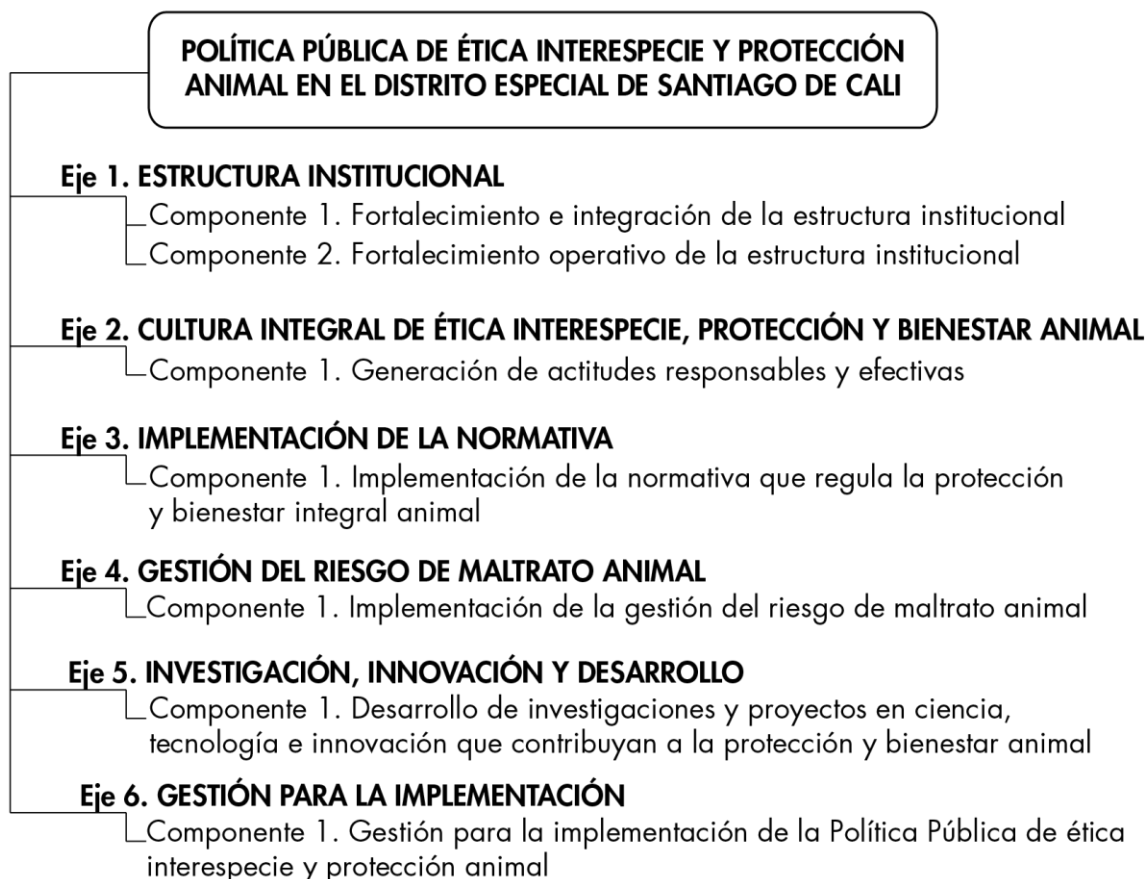
- 1. Enfoque biocéntrico.** Implica que en el accionar de la Política Pública de Ética Interspecie y Protección Animal se debe reconocer que la vida tiene un valor intrínseco en sí misma y por tanto debe ser respetada en todas sus formas, para reconocer finalmente a los animales no humanos como seres sintientes. Se reivindica el valor primordial de la vida y que todo ser vivo merece respeto moral; consecuentemente todos debemos sentir, pensar, actuar con conciencia y en función de la vida siguiendo un modelo interactivo de red, de encuentro y de conectividad con la naturaleza. Se sitúa el respeto a la vida, no sólo a la del ser humano sino también a la de todos los seres vivos como centro y punto de partida de todas las disciplinas y comportamientos humanos.
- 2. Enfoque territorial.** Consiste en que el marco de acción de la Política Pública de Ética Interspecie y Protección Animal debe aplicarse en forma diferenciada, atendiendo las características y particularidades de las diversas expresiones culturales y de los ecosistemas que hacen parte del Distrito Especial de Santiago de Cali.
- 3. Enfoque diferencial.** Las actuaciones a emprender deben partir del reconocimiento a la diversidad del ecosistema en el Distrito Especial de Santiago de Cali, lo que exige el desarrollo de programas diferenciados para los animales teniendo en cuenta su raza, uso, producción y consumo, así como a los animales silvestres y exóticos en sus distintas especies.
- 4. Enfoque pedagógico.** Orientado a fortalecer las estrategias de promoción, información, educación y comunicación, de la cultura al respeto y buen trato hacia los animales del Distrito Especial de Santiago de Cali, incentivando y socializando la conducta de protección animal, aplicando estrategias pedagógicas de enseñanza, conocimiento, aprendizaje, intervenciones en convivencia, comportamiento y salud mental.

TÍTULO II
ESTRUCTURA DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE ÉTICA INTERESPECIE
Y PROTECCIÓN ANIMAL EN EL DISTRITO ESPECIAL, DEPORTIVO,
CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS
DE SANTIAGO DE CALI

CAPÍTULO I

ARTÍCULO 6. EJES Y COMPONENTES. Los lineamientos que serán abordados para la formulación de la Política Pública de Ética Interspecie y Protección Animal en el Distrito Especial de Santiago de Cali, son concebidos como respuesta orientadora frente a la creciente gestión en materia de reconocimiento de

derechos, protección, cultura ciudadana y atención institucional hacia los animales no humanos en el Distrito. Se organizan en seis (6) ejes temáticos que corresponden a los frentes de acción que a su vez presentan los componentes que definen las direcciones en las que se desarrolla cada eje para el cumplimiento de una Política Pública integral de protección y bienestar de los animales.



CAPÍTULO II

EJE 1. ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

ARTÍCULO 7. COMPONENTE 1 - FORTALECIMIENTO E INTEGRACIÓN DE LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL. Fortalecer la estructura Administrativa para coordinar acciones interinstitucionales público-privadas para lograr una adecuada planeación, programación, ejecución, monitoreo y control de las líneas de acción en el cumplimiento de la Política Pública de Ética Interespecie y Protección Animal en el Distrito Especial de Santiago de Cali.

LÍNEAS DE ACCIÓN

- 1. Fortalecer la estructura institucional.** Organizar la estructura administrativa para la articulación y operación institucional en materia de bienestar animal en el Distrito Especial; para la prevención, atención de casos de maltrato animal y la atención integral en salud de los animales domésticos y silvestres; estrategias de conservación de especies silvestres así como el control del

tráfico y tenencia ilegal de las mismas; control de centros veterinarios; regulación de albergues y centros de atención de animales; apoyo y acompañamiento a las juntas defensoras de animales y grupos de protección en el Distrito Especial.

- 2. Fortalecer la capacidad instalada.** Coordinar acciones intersectoriales para la población animal, facilitando herramientas que permitan realizar acciones de campo para la atención oportuna e implementando un marco técnico - jurídico referente a la protección y bienestar animal en el Distrito de Santiago de Cali, integrando la protección ambiental.

PARÁGRAFO. De conformidad con la normativa vigente, todas las acciones de atención y bienestar animal que se adelanten en el Distrito Especial de Santiago de Cali, deberán concordar con la Política Pública de Bienestar Animal Nacional que se adoptará a través de un documento CONPES tal como quedó consagrado en el Artículo 324 del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, 'Pacto por Colombia, pacto por la equidad' (Ley 1955 del 2019).

ARTÍCULO 8. COMPONENTE 2 - FORTALECIMIENTO OPERATIVO DE LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL. Con el fin de mejorar la prestación del servicio público de protección y bienestar animal en el Distrito Especial de Santiago de Cali, deberá fortalecerse operativamente el funcionamiento de la estructura institucional que garantice la protección y bienestar animal a través de un sistema de comunicación e información efectivo que permita ejecutar de manera eficiente los procesos y atender la demanda en materia de protección animal.

LÍNEAS DE ACCIÓN

- 1. Fortalecer la capacidad operativa.** Articular las misiones, competencias y alcances de los diferentes organismos de la Administración, con entidades de carácter mixto, privadas, organizaciones sin ánimo de lucro, entre otras, que son y podrán ser parte de la red de colaboración para la protección y el bienestar de los animales, con el fin de lograr interacción operativa para la ejecución efectiva de la Política Pública de ética interespecie y protección animal.
- 2. Gestionar los sistemas de información.** Sistemas de información que recopilen datos para el conocimiento oportuno de diferentes eventos de las poblaciones de animales no humanos domésticos, de uso, producción y consumo, permiten caracterizar la dinámica animal para una pronta atención a problemáticas relacionadas con la convivencia, el trato y el comportamiento humano en el Distrito Especial de Santiago de Cali, facilitando la toma de decisiones en materia de protección y bienestar animal.

CAPÍTULO III
EJE 2. CULTURA INTEGRAL DE ÉTICA INTERESPECIE, PROTECCIÓN Y BIENESTAR ANIMAL

ARTÍCULO 9. COMPONENTE 1 - GENERACIÓN DE ACTITUDES RESPONSABLES Y EFECTIVAS. Implica el conocimiento y la adopción de principios para concientizar y sensibilizar a todos los actores de la sociedad para que sean multiplicadores de la cultura de ética interespecie y protección animal con el fin de promover el respeto, la protección, el cuidado y buen trato a los animales no humanos para mejorar su bienestar.

LÍNEAS DE ACCIÓN

- 1. Sensibilizar y concientizar.** Fomentar una cultura de tenencia responsable de animales no humanos domésticos, de uso, producción y consumo, basada en el respeto, la solidaridad, la compasión, la ética, la justicia, el cuidado y la prevención del sufrimiento, para afianzar la conservación y protección de los ecosistemas en el Distrito Especial de Santiago de Cali.
- 2. Integrar actores sociales.** Estructurar redes de amigos vinculando a las organizaciones animalistas, juntas defensoras de animales y demás actores a nivel local, nacional e internacional debidamente formalizados, que apoyen la protección y el bienestar animal, para lograr actividades y propósitos comunes de mayor trascendencia a partir de la unión de sus misiones, responsabilidades, conocimientos, experiencias, factores de éxito, técnicas y recursos.
- 3. Educar.** Implica el conocimiento sobre las responsabilidades y compromisos del cuidador frente a la protección y garantía de derechos de los animales no humanos domésticos, promoviendo principios para una convivencia sana y armónica entre el ser humano, los animales no humanos y su entorno.

CAPÍTULO IV
EJE 3. IMPLEMENTACIÓN DE LA NORMATIVA

ARTÍCULO 10. COMPONENTE 1. IMPLEMENTACIÓN DE LA NORMATIVA QUE REGULA LA PROTECCIÓN Y BIENESTAR INTEGRAL ANIMAL. En virtud de la protección y bienestar integral de la fauna se dará cumplimiento a la normativa que regula esta materia a través de la actuación de las autoridades competentes y demás actores en el marco de sus competencias, su ámbito de actuación y su jurisdicción. La protección y bienestar integral de la fauna es responsabilidad de todas las autoridades y en especial de los habitantes del territorio nacional; toda persona está obligada a respetar y abstenerse de causar daño o lesión a cualquier animal no humano y debe denunciar todo acto de crueldad cometido por terceros del que tenga conocimiento.

LÍNEAS DE ACCIÓN

- 1. Fortalecer la operación de las autoridades.** Se extiende a los que velan por la implementación y cumplimiento de las normas que propenden por el bienestar animal, mediante la imposición de multas o cualquier otra sanción establecida en la normativa vigente. Lo anterior en relación con los casos tipificados como maltrato a los animales, así como el fomento de las denuncias y la aplicación de penas ante delitos atroces contra la vida, la integridad física y emocional de los animales en situación de indefensión. Se implementarán medidas correctivas en los casos tipificados por la Ley como maltrato animal como lo son, entre otras, la tenencia de animales exóticos como mascotas y la venta, promoción y comercialización de animales domésticos en vía pública.
- 2. Implementación de una ruta de atención integral animal.** Tendrá lugar ante eventos de maltrato, tráfico o tenencia irresponsable de animales. A través de la gestión de mecanismos ágiles y oportunos de recepción de denuncias ciudadanas y la articulación efectiva con las autoridades competentes, se garantizará la protección inmediata de los animales que son víctimas de maltrato en cualquiera de sus formas.

En la ruta de atención del maltrato animal, mediante el conocimiento de los tipos de maltrato se identifica el evento que afecta el bienestar del animal víctima, se analiza y evalúa para producir información que permita alimentar los procesos de prevención del maltrato y la recuperación de los animales. En el proceso de recuperación se ejecutan acciones para el restablecimiento de las condiciones normales de salud y bienestar de los animales víctimas de maltrato. La recuperación tiene como propósito evitar la reproducción de las condiciones que originan el maltrato.

- 3. Coordinar actores.** Se logra en el marco de sus competencias, su ámbito de actuación y su jurisdicción para la implementación de la normativa en el cumplimiento de la Política Pública de Ética Interspecie y Protección Animal. Implica la instrucción a los miembros de la Policía y entidades competentes en la aplicación de la normativa ante los eventos de tenencia irresponsable, tráfico y maltrato animal, medios, procedimientos y medidas correctivas procedentes. Es necesario dar a conocer a los habitantes del Distrito Especial de Santiago de Cali las normas vigentes en materia de maltrato animal, en especial las Leyes 1774 de 2016 y 1801 de 2016 y demás normas que las modifiquen o deroguen. Dando cumplimiento a la norma, deberá el Distrito Especial acogerse a la prohibición del préstamo, bajo cualquier título, de bienes de uso público para la realización de espectáculos circenses con animales.

CAPÍTULO V

EJE 4. GESTIÓN DEL RIESGO DE MALTRATO ANIMAL

ARTÍCULO 11. COMPONENTE 1 - IMPLEMENTACIÓN DE LA GESTIÓN DEL RIESGO DE MALTRATO ANIMAL. Se garantizará la protección y el bienestar integral de los animales, mediante la erradicación del maltrato en sus diferentes formas incentivando la investigación, vigilancia y control de los factores de riesgo

de maltrato a través de líneas de acción o procesos de conocimiento y prevención del maltrato animal y recuperación de los animales víctimas.

*Riesgo del maltrato animal: es toda actividad humana, circunstancia o factor que atenta contra el bienestar de los animales como seres sintientes.

LÍNEAS DE ACCIÓN

1. Gestionar el riesgo de maltrato de animales no humanos silvestres

1.1 Conocimiento del maltrato de animales no humanos silvestres. A partir de las estadísticas del maltrato animal silvestre, su distribución, clase y del conocimiento de las actividades delictivas de extracción, aprehensión, comercialización y tenencia de los animales silvestres, se puede generar un diagnóstico que facilite el diseño, la implementación y la socialización de una ruta de denuncia y atención que permita establecer los pasos a efectuar en el manejo adecuado de los casos de violencia, extracción, transporte, comercio ilegal y retención de animales silvestres. Así mismo se pueden desarrollar acciones de monitoreo sobre la conservación y restauración ecológica, enfocadas en la protección de la fauna silvestre que habita en el Distrito Especial y, se pueden fortalecer las funciones, competencias y capacidades de los miembros de la Red de amigos de la fauna silvestre.

1.2 Prevención del maltrato de animales no humanos silvestres. Comprende la protección, conservación y recuperación de los hábitats naturales de las especies silvestres; la conservación in situ de los ecosistemas mediante la formulación, estructuración, implementación y el cumplimiento de la norma colombiana en esta materia. Este enfoque se acoge al cumplimiento de la Ley apoyado en la implementación de las acciones preventivas de la Red de amigos de la fauna silvestre y la promoción del activismo y voluntariado organizado para la prevención del maltrato de los animales silvestres.

1.3 Recuperación e inserción de los animales no humanos silvestres víctimas del maltrato. Coordinar una ruta de atención para la fauna silvestre con la participación de la autoridad ambiental que brinde atención integral a los animales silvestres en casos de maltrato.

2. Gestionar el riesgo de maltrato de animales no humanos domésticos

2.1 Conocimiento del maltrato de animales no humanos domésticos. El conocimiento de estadísticas del maltrato animal doméstico, su distribución y clase; el conocimiento de casos puntuales de maltrato de animales domésticos, de las denuncias y la caracterización de comportamientos de personas que causen maltrato a los animales domésticos, apoyará la actuación en materia de prevención y protección.

2.2 Prevención del maltrato de animales no humanos domésticos. Se fortalecerá la actuación a través de su identificación y control poblacional, con el desarrollo de un programa de control de natalidad masiva de caninos, felinos y colúmbidas, priorizando animales que se encuentran en condición de calle, en estado de vulnerabilidad o de transicionalidad de los sectores urbano y rural, incentivando la esterilización como parte de la cultura de tenencia responsables de animales no humanos.

2.3 Control y vigilancia de los establecimientos destinados al cuidado, albergue, reproducción y comercialización de animales no humanos domésticos. El Distrito Especial de Santiago de Cali propenderá por la identificación, el seguimiento, vigilancia y control de los servicios veterinarios en los establecimientos públicos, privados y organizaciones no gubernamentales destinados al cuidado, albergue, reproducción y comercialización de animales no humanos domésticos de compañía, para garantizar el bienestar y protección animal.

3. Gestionar el riesgo de maltrato de animales no humanos de uso, producción y consumo.

3.1 Conocimiento del maltrato de animales no humanos de uso, producción y consumo. Fortalecer las rutas de atención y denuncia para casos de malas prácticas de sacrificio y sacrificio artesanal que se presenten en el Distrito Especial, los cuales serán conocidos y tramitados por las autoridades competentes para su seguimiento y control.

3.2 Prevención del maltrato de animales no humanos de uso, producción y consumo. Concientizar y sensibilizar para el mejoramiento de las condiciones de los animales que son usados para el trabajo, en actividades comerciales, de exposición y de espectáculos, para quienes aplica la implementación de criterios que reglamentan el uso de animales con fines de trabajo; se implementarán estrategias que propicien la promoción de la protección y bienestar de los animales que son usados en dichas actividades dentro de un estricto marco legal y bajo un enfoque cultural, social y del buen trato.

3.3 Gestión y respuesta institucional para la protección y el bienestar de los animales no humanos de uso, producción y consumo. Promueve el fortalecimiento de los sistemas de información relacionados con las diferentes especies de animales de uso, producción y consumo, además del cumplimiento de la normativa e impulso de lineamientos en pro del bienestar animal.

El fortalecimiento de los sistemas de información implica la articulación con diferentes entidades como la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria UMATA, Corporación Regional del Valle del Cauca CVC, Instituto Colombiano Agropecuario ICA, Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos INVIMA, Cuenta Nacional de Carne y Leche (bovino, bufalino, ovinos, equinos y caprinos), y demás sistemas de información atinentes a producción de especies mayores y menores con la finalidad de: intercambiar e integrar la información para el aprendizaje y la toma de decisiones sectoriales; establecer vigilancia y control permanente al sacrificio animal en plantas; veeduría de acompañamiento en las plantas de beneficio animal; implementar criterios para regular el uso de animales con fines de trabajo; fomentar el cumplimiento de la normativa vigente en materia de tenencia de animales de uso, producción y consumo en zonas urbanas y espacio público, según lo establecido en la Ley 1801 de 2016 (Código Nacional de Policía y Convivencia), la Ley 769 de 2002 (Código Nacional de Tránsito Terrestre).

CAPÍTULO VI
EJE 5. INVESTIGACIÓN, INNOVACIÓN Y DESARROLLO

ARTÍCULO 12. COMPONENTE 1 - DESARROLLO DE INVESTIGACIONES Y PROYECTOS EN CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN QUE CONTRIBUYAN A LA PROTECCIÓN Y BIENESTAR ANIMAL. Ante los constantes cambios culturales e institucionales en el área del desarrollo técnico y tecnológico, se requiere incorporar la gestión del conocimiento con el fin de promover e incentivar la investigación relacionada con la política de protección y bienestar animal. Esto permitirá fortalecer, mejorar y establecer nuevos temas de información, registros y comunicación integrales y transversales a los ya existentes para el monitoreo, control y toma de decisiones. De igual manera facilitará la formulación y desarrollo de proyectos de interés superior con miras a dar solución a las problemáticas de la defensa, protección y beneficio integral de los animales, incluso gestionando alianzas con otros sectores que estén involucrados con la conservación, prevención, protección, salud pública y el bienestar general de los animales silvestres, exóticos, domésticos, de uso, producción y consumo.

LÍNEA DE ACCIÓN

1. Generar proyectos de investigación. Formulación y estructuración de proyectos de investigación, innovación y desarrollo en temáticas enfocadas a la protección y conservación de la biodiversidad ecosistémica en el Distrito Especial de Santiago de Cali. Consecuentemente, el fortalecimiento de los sistemas de información puede propiciar estudios objeto de investigación académica técnica y profesional en las facultades de formación veterinaria, biología o afines que sirvan de apoyo para el cuidado de la fauna silvestre y establezcan líneas innovadoras en los aspectos: técnicos, tecnológicos, culturales, educativos, administrativos, ambientales, biodiversidad, ecológicos, ecosistemas, hábitat, tratamientos médicos veterinarios, infraestructura física, dotación, equipos, tenencia responsable, cuidados, jurídico, sistemas de información y de registros, monitoreo, entre otros, brindando nuevos productos y capacidades dirigidos al personal que labora a nivel operativo, técnico, administrativo para fortalecer la protección, preservación, prevención y cuidados de los animales silvestres y domésticos y facilitar el seguimiento y monitoreo.

CAPÍTULO VII
EJE 6. GESTIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN

ARTÍCULO 13. COMPONENTE 1 - GESTIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE ÉTICA INTERESPECIE Y PROTECCIÓN ANIMAL. Orientada en un proceso participativo con la atención, interés y movilización de diferentes actores sociales para que la implementación de la Política Pública se dé en un marco acorde a lo establecido en la Ley; de esta manera se promueven las condiciones para la protección y bienestar de los animales silvestres, exóticos,

domésticos, de uso, producción y consumo con enfoque biocéntrico, entendiendo que los animales no humanos son seres sintientes sujetos de derechos.

LÍNEAS DE ACCIÓN

- 1. Gestión administrativa.** En la puesta en marcha de la Política Pública de Ética Interespecie y Protección Animal, la Administración Distrital tendrá en cuenta las diferentes instancias y responsabilidades que competen a cada una de las Dependencias involucradas conforme a su misión y corresponsabilidad.
- 2. Gestión de recursos.** Para el diseño, implementación, desarrollo y seguimiento de los procesos establecidos en los 6 ejes estratégicos que constituyen los lineamientos para la formulación de la Política Pública de ética interespecie y protección animal, el Distrito Especial gestionará proyectos, donaciones, recursos económicos, transferencias tecnológicas, capacitaciones, entre otros, ante los gobiernos de diferente orden territorial, empresas, organizaciones, instituciones público-privadas y sin ánimo de lucro del orden nacional e internacional

PARÁGRAFO. El presente Proyecto de Acuerdo no genera impacto fiscal adicional al que se encuentra soportado en los planes y proyectos de la Administración Distrital, de conformidad con lo establecido en el Artículo 7 de la Ley 819 de 2003.

ARTÍCULO 14. El presente Acuerdo Rige a partir de su publicación en el Boletín Oficial o en la página web del Distrito especial de Santiago de Cali y deroga todas las normas que le sean contrarias.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en el Distrito Especial de Santiago de Cali a los _____() días del mes de _____ de 2021.

EL PRESIDENTE

EL SECRETARIO

Proyecto de Acuerdo Presentado por

CARLOS ANDRÉS ARIAS RUEDA
Concejal de Santiago de Cali.