

CONCEJO DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE

PROYECTO DE ACUERDO No. 063

"POR MEDIO DEL CUAL SE OTORGAN FACULTADES PRO-TEMPORE AL ALCALDE PARA QUE ADOpte BENEFICIOS, ALIVIOS E INCENTIVOS TRIBUTARIOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

FABIO ALONSO ARROYAVE BOTERO
Concejal Ponente Coordinador

JUAN PABLO ROJAS SUAREZ,
Concejal Ponente

HARVY MOSQUERA
Concejal Ponente

SANTIAGO DE CALI, 28 DE MAYO DE 2021

En cumplimiento de lo ordenado por la Constitución Política, Artículo 313, numeral 5 de la Ley 136 de 1.994 “Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios” y el Reglamento Interno del Concejo Distrital de Santiago de Cali y la Resolución 21.2.22-245 del 01 de mayo de 2020 que lo modifica, presento informe de ponencia favorable para Segundo Debate del Proyecto de Acuerdo No. 063, en los siguientes términos:

I. ANTECEDENTES

La Administración del Municipio de Santiago de Cali, en cabeza del Sr. Alcalde **JORGE IVÁN OSPINA GÓMEZ**, presentó a consideración de esta Corporación, el Proyecto de Acuerdo No. 063 "POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TRIBUTARIAS TEMPORALES EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

El presidente de la Corporación, Honorable Concejal FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES, dando cumplimiento de la Ley 136 de 1994 y a los artículos 150 y 151 del Reglamento Interno de la Corporación Resolución 21.2.22.583 de septiembre 30 de 2013 modificado por la Resolución 21.2.22-245 de 1 Mayo de 2020, los suscritos fuimos nombrados ponentes.

Dicho Proyecto fue radicado en la Comisión Primera o de Presupuesto el día 19 de abril de 2021, el día 20 de abril de 2021, fue radicado en la Comisión de Presupuesto, siendo incorporado en el Orden del Día de la Comisión de Presupuesto para el miércoles 21 de abril de 2021 a las 2:30 A.M para la apertura de estudio.

El día miércoles 21 de abril de 2021, en la Comisión de Presupuesto, se dio apertura al Proyecto de Acuerdo No. 063 "POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TRIBUTARIAS TEMPORALES EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", contando con la presencia de los concejales ponentes **FABIO ALONSO ARROYAVE BOTERO, PABLO ROJAS SUAREZ y HARVY MOSQUERA**, los concejales de la Comisión de Presupuesto y miembros de otras comisiones y de la Administración Municipal.

Después de la apertura del Proyecto de Acuerdo No. **063 "POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TRIBUTARIAS TEMPORALES EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**. se presentó a los miembros de la Comisión y a los Honorables Concejales de otras comisiones el cronograma para continuar con el estudio del Proyecto.

Desde el día de su apertura y durante todo su estudio el Proyecto de Acuerdo No. **063 "POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TRIBUTARIAS TEMPORALES EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**. contó con la presencia del Director del Departamento Administrativo de Hacienda, FULVIO LEONARDO SOTO RUBIANO, el Director del Departamento Administrativo de Planeación ROY ALEJANDRO BARRERAS CORTES, la Directora del Departamento de Administrativo de la Gestión Jurídica, Maria del Pilar Cano Sterling, y delegados de la Personería y Contraloría Municipal.

Desde 21 abril de 2021 y hasta el 05 de mayo de 2021 el Proyecto de Acuerdo No. **063 "POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TRIBUTARIAS TEMPORALES EN EL MARCO DE LA**

EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES". se estudió dándole la sustentación jurídica, técnica y financiera por parte de la Administración Municipal y resolviendo las dudas de los Honorables Concejales de la Comisión y de otras comisiones.

Los concejales miembros de la Comisión de Presupuesto, al igual que algunos de los distintos miembros de las distintas comisiones participaron de forma activa en el estudio de la iniciativa, enriqueciendo con sus aportes la discusión y conveniencia del Proyecto.

Desde el día 21 de abril de 2021 se dio apertura virtual al Libro de Participación Ciudadana y se informa a los interesados en participar a través de la página web del Concejo Municipal www.concejodecali.gov.co del Proyecto de Acuerdo No. **063 "POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TRIBUTARIAS TEMPORALES EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**

La participación ciudadana del Proyecto de Acuerdo No. **063 "POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TRIBUTARIAS TEMPORALES EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"** se programó para el día 30 abril de 2021, y ante las nuevas condiciones sanitarias se dispuso de la recepción virtual por parte de la secretaria de la comisión de las observaciones realizadas por los ciudadanos a la iniciativa; en los medios virtuales habilitados se escribieron las siguientes personas:

NO.	INSCRITOS
1	YITCY BECERRA DÍAZ
2	MIGUEL ANGEL NAVARRO ALVAREZ
3	JORGE ENRIQUE BURGOS SANCHEZ
4	HENRY DE JESUS ORTIZ ANGEUL
5	ANGELICA MARIA MALDONADO ZAPATA
6	MARIA ALEJANDRA MALDONNADO ZAPATA
7	LIBIA ZAPATA CASTAÑO
8	MARIA TERESA VARGAS GOMEZ
9	NALEIDA PEREZ DE VARGAS
10	JUAN BAUTISTA ROJAS ALEGRIA
11	MARIA CRISTINA ALEGRIA DE ROJAS
12	SOFIA COLONIA CARDONA
13	YOLANDA FLOREZ
14	ANTONIO PRETEL CAICEDO
15	BRANY PRADO

Que varios concejales realizaron preguntas y propuestas, las cuales fueron resueltas de fondo por parte de la Administración Distrital respetando en todo momento el derecho a participar de la discusión. Dichas respuestas hacen parte integral del estudio del presente Proyecto

Que durante el estudio del Proyecto de Acuerdo No. 063, los concejales solicitaron modificar y/o adicionar los siguientes artículos:

1. Modificar el nombre del Proyecto de Acuerdo adicionando la palabra “(...) se otorgan facultades pro tempore al alcalde para que adopte beneficios, alivios e incentivos...(..)
2. Adicionar al Artículo Primero: un término de tiempo de dos meses a partir de la sanción para conceder los beneficios
3. **Adicionar el** siguiente párrafo al ARTICULO PRIMERO, desplazando los demás párrafos es decir el primero queda de segundo y así sucesivamente:

PARAGRAFO PRIMERO: Para acceder a los descuentos de que trata el presente artículo, los contribuyentes deberán estar al día en el Impuesto Predial de las vigencias anteriores al año 2021, adicionalmente el descuento de que trata el presente Artículo aplicara solamente sobre el predio o los predios en donde se desarrolle el objeto social, o la actividad económica y comercial relacionada en cada una de las condiciones anteriores. De igual forma se adiciona un último párrafo al presente artículo quedando así:

PARAGRAFO QUINTO: Los contribuyentes que cumplan con cualquiera de los siguientes beneficios, deberán adelantar a petición de parte antes la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales a más tardar el 30 de julio de 2021, los documentos que acrediten todas y cada uno de los requisitos para ser beneficiarios de este incentivo.

4. Adicionar en el ARTÍCULO PRIMERO, Parágrafo Segundo hoy Parágrafo Tercero: la oración: “Con ocasión única y exclusivamente al beneficio de que trata el presente artículo (...)
5. Modificar el ARTÍCULO SEGUNDO, incorporando el siguiente texto al final del articulo (impuestos, tasas, contribuciones y multas entre otros). De igual forma se adiciona lo siguientes textos:

“EL porcentaje del descuento a conceder será determinado por los estudios financieros, conforme a la realidad económica del distrito, velando por mantener el equilibrio económico y presupuestal de sus finanzas.”

“Este beneficio no aplica para el impuesto predial vigencia fiscal 2021, ni para el Impuesto de Industria y Comercio año gravable 2020”

6. Incorporar dos nuevos artículos al Proyecto de Acuerdo:

ARTÍCULO QUINTO. – FACULTAR AL ALCALDE DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI PARA LA AMPLIACIÓN DEL PLAZO DEL DESCUENTO POR PRONTO PAGO DEL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO. *Facúltese al Alcalde del Distrito de Santiago de Cali, para que durante el segundo semestre de la vigencia 2021, amplíe el plazo de descuento por pronto pago del Impuesto Predial Unificado, pudiéndose pagar el Impuesto Predial del año 2021, con este descuento, en el mismo sentido se facultad para que el pago del Impuesto Predial del año 2021 incluido el descuento por pronto pago se pueda pagar en cuotas conforme al decreto que para el efecto expida el Alcalde Distrital.*

ARTÍCULO SEXTO. – CONCURRENCIA DE BENEFICIOS. De conformidad con lo establecido en el artículo 23 de la Ley 383 de 1997, no procederá la concurrencia de beneficios toda vez que la cita figura expresa que un mismo hecho económico no podrá generar más de un beneficio tributario para el mismo contribuyente, y establece que la utilización de beneficios múltiples, basados en el mismo echo económico, ocasionará para el constituyente la pérdida del mayor beneficio, sin perjuicio de las sanciones por inexactitud a que haya lugar.

Que en sesión de la Comisión Primera o de Presupuesto llevada a cabo el día 30 de abril de 2021, fueron presentadas tres proposiciones, por parte del Honorable Concejal RICHARD RIVERA CAMPO, Concejal AUDRY TORO y Concejal HENRY PELÁEZ, solicitando estudiar las siguientes proposiciones:

CONCEJAL RICHARD RIVERA OCAMPO:

*(...) **Modificar el Artículo Primero del Proyecto de Acuerdo 063/2021** en el sentido de adicional a arrendadores de bienes inmuebles para uso turístico como lo son: hoteles, restaurantes y servicio de garaje en la concesión del incentivo de descuento sobre el Impuesto Predial Unificado del año gravable 2021 adicional al descuento del pronto pago vigente.*

***Modificar el Artículo Tercero del Proyecto de Acuerdo 063/2021** en el sentido de otorgar un descuento del cincuenta por ciento (50%) sobre los intereses de mora generados a propietarios de establecimientos comerciales dedicados específicamente al sector turístico como: hoteles, restaurantes y servicio de garaje que a la fecha adeudan únicamente el impuesto predial del año gravable 2020.*

***Modificar el Artículo Cuarto del Proyecto de Acuerdo 063/2021** en el sentido de modificar el valor de los ingresos brutos totales provenientes de la actividad agravada con el impuesto de industria y comercio, inferior a dos mil (2.000) U.V.T a mil quinientos (1.500) U.V.T.(..)*

Respecto de las propuestas presentadas por el honorable concejal Richard Rivera, la Administración realizó un estudio exhaustivo de las mismas, realizando la siguiente intervención:

1. Frente a la modificación del artículo primero, donde se sugiere que se adicione: “a arrendadores de bienes inmuebles para uso turístico como lo son: hoteles, restaurantes y servicio de garaje en la concesión del incentivo de descuento sobre el Impuesto Predial Unificado del año gravable 2021 adicional al descuento del pronto pago vigente”, nos permitimos manifestarle que ya se encuentran inmerso en el literal c del articulado en estudio donde expresa:

*(...)c. **Arrendadores de bienes inmuebles para uso comercial**, que aporten un acuerdo voluntario firmado con sus arrendatarios donde se pacte una disminución al canon de arrendamiento para el año 2021.*

Es necesario enunciar el concepto de Comercio: *"El Comercio es una actividad de intercambio y aproximación con propósito de lucro."*

El Comercio abarca la actividad de aproximación o intermediación con propósito de lucro, actividad que realizan en forma habitual o profesional las personas o instituciones llamadas comerciantes.

De acuerdo con el artículo 13 del código de comercio (Decreto 410 de 1971) *Presunciones de estar ejerciendo el comercio. Para todos los efectos legales se presume que una persona ejerce el comercio en los siguientes casos:*

- 1o) *Cuando se halle inscrita en el registro mercantil*
 - 2o) *Cuando tenga establecimiento de comercio abierto, y*
 - 3o) *Cuando se anuncie al público como comerciante por cualquier medio.*
- Conc.: 17 num. 2o, 25, 26, 515, 516 num. 1o., 1137.*

En efecto al establecer la palabra “comercial” en el literal c, del Artículo Primero, abarca a todas las personas naturales o jurídicas que ejerzan la actividad de comercio.

2. Respecto a modificación del artículo 3 mediante el cual solicita: “(...) otorgar un descuento del cincuenta por ciento (50%) sobre los intereses de mora generados a propietarios de establecimientos comerciales dedicados específicamente al sector turístico como: hoteles, restaurantes y servicio de garaje que a la fecha adeudan únicamente el impuesto predial del año gravable 2020.” No es viable acceder a esta petición por cuanto en el artículo 3 en estudio reza:

ARTÍCULO TERCERO. – DESCUENTO DE LOS INTERESES DE MORA DEL IMPUESTO PREDIAL AÑO GRAVABLE 2020. *Facúltase al Alcalde de Santiago de Cali para que, a través de la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales, conceda un descuento del cien por ciento (100%) sobre los intereses de mora generados a los contribuyentes que a la fecha adeudan únicamente el impuesto predial del año gravable 2020.*

Es necesario dilucidar la definición de Contribuyente: *Es toda persona natural o jurídica llamada a cumplir ciertas obligaciones tributarias por la realización del hecho generador establecido en la ley para el nacimiento del tributo.*

Se observa en el artículo citado, se está otorgando el “100% de descuento sobre los intereses de mora generados a los CONTRIBUYENTES que a la fecha adeudan únicamente el impuesto predial del año gravable 2020” Aplicando este beneficio a todos sin distinción alguna.

En consecuencia, al otorgar un descuento menor del (50%) solo a los establecimientos comerciales dedicados específicamente al sector turístico como hoteles, restaurantes y servicios de garaje, se vulnerarían los principios de igualdad, equidad y justicia tributaria conforme a lo establecido en la Sentencia C-448 de 2020.

3. Con relación en la modificación del Artículo Cuarto donde propone: “modificar el valor de los ingresos brutos totales provenientes de la actividad agravada con el impuesto de industria y comercio, inferior a dos mil (2.000) U.V.T a mil quinientos (1.500) U.V.T.” la administración manifiesta que mediante el Acuerdo 0469 de 2020 en su Artículo Décimo Sexto, modificó el numeral 1 del Artículo 14 del Acuerdo 434 de 2017, se aprobó el aumento de la base gravable de UVT a 1500, actualmente vigente.

Con la propuesta de la administración se propone una ampliación de 1500 UVT a 2000 UVT la base de ingresos para pertenecer al Régimen Simplificado, permitiendo que las personas que cumplan con la totalidad de los ingresos no estén obligados a presentar la Declaración Anual del Impuesto de Industria y Comercio. Beneficiando a 16.061 contribuyentes

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE
PROYECTO DE ACUERDO N° 063 DE 2021

RANGOS UVT	Q CONTRIBUYENTES	ICA	AVISOS Y TABLEROS	IMPUESTO A CARGO	OBSERVACIONES
Entre 0 y 1500	18.584	2.119.358.000	159.763.000	2.279.121.000	Actualmente
Entre 1501 y 2000	2.523	1.072.703.000	76.477.000	1.149.180.000	Ampliación de la Base
	21.107	3.192.061.000	236.240.000	3.428.301.000	

De igual forma la Honorable Concejal Audry Maria Toro, Solicitó estudiar la posibilidad de conceder un descuento del cien por ciento (100%) sobre los intereses de mora generados a los contribuyentes que a la fecha adeudan el impuesto predial del año gravable 2020 como también vigencias anteriores, es decir solicita unificar el artículo segundo y tercero del articulado en estudio.

Histórico de Papayazo predial vigencias

INTERESES				CAPITAL			CONDONACION %			Interes + Capital
Año	Presupuesto Intereses	Rec. Intereses	%	Ppto Inicial Capital	Rec. Capital	%	% Condonado Intereses	% Condonado Capital	Periodo de Condonación	
2017	15.880.000.000	45.458.589.182	286%	56.017.000.000	100.374.990.953	179%	80%	0%	Marzo - Octubre	145.833.580.135
2018	24.841.000.000	38.780.901.424	156%	75.931.000.000	91.037.570.124	120%	0%	0%		129.818.471.548
2019	36.297.046.000	70.026.666.445	193%	84.734.856.000	165.746.424.335	196%	80%	0%	Enero - Mayo	235.773.090.780
2020	44.875.631.000	18.339.739.458	41%	87.954.781.000	171.849.763.061	195%	100%	20%	Febrero - Octubre	190.189.502.519
2021	30.705.000.000	30.705.000.000	100%	151.300.000.000	151.300.000.000	100%	80%	0%	Marzo - Octubre	182.005.000.000

Al implementar el 100% de descuento en intereses moratorios en vigencias anteriores se tendría que buscar una fuente sustituta para los \$30.705 millones que se encuentran aforados en el presupuesto 2021 y que apalancan un gasto de inversión.

Histórico de Papayazo ICA

INTERESES				CAPITAL			CONDONACION %			Interes + Capital
Año	Presupuesto Intereses	Rec. Intereses	%	Ppto Inicial Capital	Rec. Capital	%	% Condonado Intereses	% Condonado Capital	Periodo de Condonación	
2017	2.802.000.000	11.999.084.302	428%	1.128.000.000	5.057.118.993	448%	80%	0%	Marzo - Octubre	17.056.203.295
2018	3.204.856.616	11.820.168.650	369%	5.328.565.028	5.958.609.626	112%	0%	0%		17.778.778.276
2019	5.157.248.000	7.482.746.784	145%	7.000.370.000	13.066.688.825	187%	80%	0%	Enero - Mayo	20.549.435.609
2020	5.353.224.000	10.017.368.600	187%	7.350.388.000	15.617.996.564	212%	100%	20%	Febrero - Octubre	25.635.365.164
2021	3.185.000.000	3.185.000.000	100%	19.580.000.000	19.580.000.000	100%	80%	0%	Marzo - Octubre	22.765.000.000

Al implementar el 100% de descuento en intereses moratorios, se tendría que buscar una fuente sustituta para los \$3.185 millones que se encuentran aforados en el presupuesto 2021 y que apalancan un gasto de inversión.

Históricamente se ha comprobado que dando descuento del 80% se cumple el presupuesto de intereses en un más del 100% de igual manera que su capital, sin desbalancear el gasto de inversión.

Por otra parte, el Honorable Concejal Henry Pelaez, solicitó mediante proposición las siguientes modificaciones y adiciones:

1. **ARTICULO PRIMERO: CONCEDER INCENTIVO PARA EL PAGO DEL IMPUESTO PREDIAL AÑO GRAVABLE 2021 A LOS CONTRIBUYENTES CON DISMINUCIÓN DE SUS INGRESOS EN EL AÑO GRAVABLE 2020.** El Alcalde Distrital de Santiago de Cali, previo análisis de la situación económica

del Distrito y viabilidad financiera respectiva concederá un incentivo hasta del _20_% de descuento sobre el Impuesto Predial Unificado del año gravable 2021 adicional al descuento del pronto pago vigente, a quienes cumplan con cualquiera de las siguientes condiciones:

La Administración Central analiza la propuesta presentada, para lo cual determina que no es factible establecer un porcentaje de descuento sin realizar el análisis de la situación económica del Distrito y su viabilidad financiera, hecho que solo se podrá realizar una vez los contribuyentes de industria y comercio aporten la declaración con una disminución igual o superior al 20% de sus ingresos.

2. Que se modifique el literal A del artículo primero del Proyecto de Acuerdo 063,

El nuevo texto que se propone es el siguiente:

El Contribuyentes que presenten la declaración del Impuesto de Industria y Comercio del Año gravable 2020 en las fechas previstas por la Administración Distrital, y hayan tenido una disminución mayor o igual al 20% de sus ingresos en comparación con el año gravable del 2019. Los Contribuyentes de que habla el presente ítem podrán acceder al incentivo en los predios donde desarrollen sus actividades comerciales.

La Administración Central realiza el análisis financiero de la propuesta presentada, siendo esta improcedente de aplicar por cuanto quedaría desfinanciado el presupuesto para el año 2021, no habiendo fuente sustituta que respalde lo que se financia con ese recurso.

3. Que se modifique el literal B del artículo primero del Proyecto de Acuerdo 063,

El nuevo texto que se propone es el siguiente:

Personas naturales, que pertenezcan a la categoría rentista de Capital, que demuestren en cada uno de sus predios de uso comercial destinados para arrendamiento, una falta de ocupación, superior a seis meses durante el año 2020 y 2021, previa presentación del recibo de los servicios públicos de cada predio donde se desarrolle la actividad y se evidencie para los respectivos meses, una disminución significativa del consumo superior o igual al 90%.

La Administración Central analiza la propuesta presentada, para lo cual determina que no es viable acceder a la proposición, por cuanto se vulnerarían los principios de igualdad, equidad y justicia tributaria conforme a lo establecido en la Sentencia C-448 de 2020. Se estaría realizando una distinción entre los rentistas de capital que se encuentren con falta ocupación superior a 6 meses y los que tengan inferior a 6 meses, estos últimos no podrán aplicar al beneficio, generando desigualdad entre el mismo grupo de contribuyentes.

4. Que se modifique el literal C del artículo primero del Proyecto de Acuerdo 063,

El nuevo texto que se propone es el siguiente:

Arrendadores de bienes inmuebles para uso comercial, que aporten un acuerdo voluntario firmado con sus arrendatarios donde se pacte una disminución por encima del 10% al canon de arrendamiento en el periodo 2020 y 2021.

Para este beneficio deberá allegarse copia del contrato de arrendamiento suscrito y del acuerdo de voluntades firmado por las partes, donde se demuestra la disminución del canon de arrendamiento. Los Contribuyentes de que habla el presente ítem podrán acceder al incentivo en el predio donde se desarrolle la actividad comercial, objeto del acuerdo entre partes.

Vista la anterior proposición de manera integral se entiende que lo propuesto por el Honorable Concejal Henry Peláez, hace alusión a establecer claridad entre los requisitos que deben cumplir los arrendadores de inmuebles para uso comercial, siendo avalada en su totalidad.

5. Que se adicione un literal D al artículo primero del Proyecto de Acuerdo 063,

El texto propuesto es el siguiente:

Contribuyentes que presenten la declaración del Impuesto de Industria y Comercio del Año gravable 2020 en las fechas previstas por la Administración Distrital, y sean propietarios del bien inmueble de uso residencial donde se desarrolle la actividad comercial declarada, para lo cual deberán incluir el certificado de libertad y tradición.

Estudiada la propuesta de manera integral se entiende que lo propuesto por el Honorable Concejal Henry Peláez, hace alusión a establecer un beneficio adicional a los propietarios de bienes inmuebles de uso residencial donde se desarrolla su actividad comercial puedan acceder a este beneficio, por el hecho de cumplir con las fechas en presentar la declaración de industria y comercio, siendo avalada en su totalidad.

1. De conformidad con lo establecido en el artículo 23 de la Ley 383 de 1997, no procederá la concurrencia de beneficios toda vez que la cita figura expresa que un mismo hecho económico no podrá generar más de un beneficio tributario para el mismo contribuyente, y establece que la utilización de beneficios múltiples, basados en el mismo echo económico, ocasionará para el constituyente la pérdida del mayor beneficio, sin perjuicio de las sanciones por inexactitud a que haya lugar.

6. Que se modifique el ARTÍCULO SEGUNDO:

El texto propuesto es el siguiente:

ARTÍCULO SEGUNDO. – CONCEDER INCENTIVO PARA EL PAGO DEL IMPUESTO PREDIAL AÑO GRAVABLE 2021 A LOS CONTRIBUYENTES QUE REALICEN EL PAGO DE LAS VIGENCIAS ANTERIORES. El Alcalde Distrital de Santiago de Cali a través de los diferentes Organismos de la Administración Central concederá un incentivo hasta del veinte por ciento (20%), sobre el Impuesto Predial Unificado del año gravable 2021 adicional al descuento del pronto pago vigente, desde la vigencia del presente Acuerdo y hasta el 31 de octubre de 2021, a quienes realicen los pagos adeudados de vigencias anteriores del año gravable 2021 así:

- a) Contribuyentes que realicen pagos de las vigencias 2019 y 2020

- b) *Contribuyentes que realicen el total adeudado de los pagos de las vigencias anteriores al año gravable 2019.*
- c) *Quienes tengan acuerdos de pago, podrán acogerse a los beneficios aquí establecidos en los términos del presente acuerdo.*

PARÁGRAFO: El incentivo en todo caso del pago del total adeudado no podrá ser superior al quince por ciento (15%).

Los intereses de mora del impuesto predial del año 2020 se regularán por lo establecido en el artículo tercero del presente acuerdo.

La administración realiza el análisis financiero de la propuesta presentada, siendo esta improcedente de aplicar por cuanto quedaría desfinanciado el presupuesto para el año 2021, no habiendo fuente sustituta que respalde lo que se financia con ese recurso.

7. *Que se modifique el **ARTÍCULO CUARTO**, presento las siguientes propuestas:*

Propuesta No. 1:

ARTÍCULO CUARTO. REQUISITOS TEMPORALES PARA PERTENECER AL RÉGIMEN SIMPLIFICADO DE INDUSTRIA Y COMERCIO ÚNICAMENTE POR EL AÑO GRAVABLE 2021. *Establecer unos requisitos temporales para el año gravable 2021 vigencia fiscal 2022, para pertenecer al régimen simplificado de industria y comercio, modificando de manera temporal el artículo Décimo Sexto del Acuerdo 0469 de 2019, el cual quedará así:*

“Artículo Décimo Sexto.

(...)

1 Que en el año anterior hubieren obtenido ingresos brutos totales provenientes de la actividad gravada con el impuesto de industria y comercio, inferior a Tres mil (3.000) U.V.T.

(...)”

5. Que no hayan celebrado en el año inmediatamente anterior ni en el año curso contratos por actividad gravada con el impuesto de industria y comercio por el Valor individual, igual o superior a Tres mil (3.000) U.V.T.

6. Que el monto de sus consignaciones bancarias, depósitos o inversiones financieras durante el año anterior o durante el respectivo año no supere la suma de Tres mil (3.000) U.V.T.

PARÁGRAFO PRIMERO: *Para la celebración de contratos por actividad gravada con el impuesto de Industria y Comercio en cuantía individual y superior a Tres mil (3.000) U.V.T., el responsable del régimen simplificado deberá pasarse previamente al Régimen Ordinario.”*

El beneficio de que trata el presente artículo se extiende de manera temporal a las personas Naturales y Jurídicas única y exclusivamente frente a sus ingresos obtenidos por el año gravable 2021 por las actividades comerciales, industriales o de servicios en Santiago de Cali.

Por lo tanto, las personas naturales y jurídicas que cumplan con la totalidad de las condiciones exigidas para pertenecer al régimen simplificado del Impuesto de Industria y Comercio estarán obligados a presentar única y exclusivamente la declaración privada anual por el año gravable 2021 vigencia fiscal 2022.

Vista la anterior proposición de manera integral se concertó que lo propuesto por el honorable concejal Henry Peláez, donde solicita cambiar el año gravable a 2021, vigencia fiscal 2022, como también aumenta la base la base gravable de 1.500 a 3.000 UVT, esto beneficiaria aproximadamente 25.264 contribuyentes. Se avala en su totalidad

RANGOS UVT	Q CONTRIBUYENTES	ICA	AVISOS Y TABLEROS	IMPUESTO A CARGO	OBSERVACIONES
Entre 0 y 1500	18.584	2.119.358.000	159.763.000	2.279.121.000	Actualmente
Entre 1501 y 2000	2.523	1.072.703.000	76.477.000	1.149.180.000	Ampliación de la Base
	21.107	3.192.061.000	236.240.000	3.428.301.000	
Entre 2001 - 3000	4.157	2.484.556.000	238.738.000	2.667.512.000	Propuesta
	25.264	5.676.617.000	474.978.000	6.095.813.000	

8. Propuesta No. 2 modificación artículo 4:

ARTÍCULO CUARTO. – CONCEDER INCENTIVO PARA EL PAGO DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO AÑO GRAVABLE 2021. El Alcalde Distrital de Santiago de Cali a través de los diferentes Organismos de la Administración Central concederá un incentivo de descuento hasta del cincuenta por ciento (50%), sobre el Impuesto de Industria y Comercio del año gravable 2020 vigencia fiscal 2021, de la siguiente manera:

1 Que para el año gravable 2020 vigencia fiscal 2021 hubieren obtenido ingresos brutos totales provenientes de la actividad gravada con el impuesto de industria y comercio, superior a Mil quinientos (1.500) e inferior a Tres mil (3.000) U.V.T.

(...)"

2. Que no hayan celebrado en el año inmediatamente anterior ni en el año curso contratos por actividad gravada con el impuesto de industria y comercio por el Valor individual, igual o superior a Mil quinientos (1.500) e inferior a Tres mil (3.000) U.V.T.

3, Que el monto de sus consignaciones bancarias, depósitos o inversiones financieras durante el año anterior o durante el respectivo año superior a Mil quinientos (1.500) e inferior a Tres mil (3.000) U.V.T.

PARÁGRAFO PRIMERO: Para la celebración de contratos por actividad gravada con el impuesto de Industria y Comercio en cuantía individual y superior a Tres mil (3.000) U.V.T., el responsable del régimen simplificado deberá pasarse previamente al Régimen Ordinario."

El beneficio de que trata el presente artículo se extiende de manera temporal a las personas Naturales y Jurídicas única y exclusivamente frente a sus ingresos obtenidos por el año gravable 2020 por las actividades comerciales, industriales o de servicios en Santiago de Cali. El beneficio aquí previsto, no aplica para el año gravable 2021.

Por lo tanto, las personas naturales y jurídicas que cumplan con la totalidad de las condiciones exigidas para pertenecer al régimen simplificado del Impuesto de Industria y Comercio estarán obligados a presentar única y exclusivamente la declaración privada anual por el año gravable 2020 vigencia fiscal 2021.

Propuesta No. 3 modificación artículo 4:

ARTÍCULO CUARTO. – CONCEDER INCENTIVO PARA EL PAGO DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO AÑO GRAVABLE 2021. El Alcalde Distrital de Santiago de Cali a través de los diferentes Organismos de la Administración Central concederá un incentivo de descuento hasta del

veinte por ciento (20%), sobre el Impuesto de Industria y Comercio del año gravable 2020 vigencia fiscal 2021, de la siguiente manera:

*1 Que para el año gravable 2020 vigencia fiscal 2021 hubieren obtenido ingresos brutos totales provenientes de la actividad gravada con el impuesto de industria y comercio, superior a Tres mil (3.000) U.V.T.
(...)"*

5. Que no hayan celebrado en el año inmediatamente anterior ni en el año curso contratos por actividad gravada con el impuesto de industria y comercio por el Valor individual superior a Tres mil (3.000) U.V.T.

6. Que el monto de sus consignaciones bancarias, depósitos o inversiones financieras durante el año anterior o durante el respectivo año superior Tres mil (3.000) U.V.T.

PARÁGRAFO PRIMERO: Para la celebración de contratos por actividad gravada con el impuesto de Industria y Comercio en cuantía individual y superior a Tres mil (3.000) U.V.T., el responsable del régimen simplificado deberá pasarse previamente al Régimen Ordinario."

El beneficio de que trata el presente artículo se extiende de manera temporal a las personas Naturales y Jurídicas única y exclusivamente frente a sus ingresos obtenidos por el año gravable 2020 por las actividades comerciales, industriales o de servicios en Santiago de Cali. El beneficio aquí previsto, no aplica para el año gravable 2021.

Por lo tanto, las personas naturales y jurídicas que cumplan con la totalidad de las condiciones exigidas del Impuesto de Industria y Comercio estarán obligados a presentar única y exclusivamente la declaración privada anual por el año gravable 2020 vigencia fiscal 2021.

La administración realiza el análisis financiero de las propuestas 2 y 3 presentada, siendo esta improcedente de aplicar por cuanto quedaría desfinanciado el presupuesto para el año 2021, no habiendo fuente sustituta que respalde lo que se financia con ese recurso.

El 05 de mayo de 2021, posterior de escuchar a los representantes de la Administración Distrital y los miembros de la Comisión de Presupuesto quienes aportaron con sus intervenciones, de tomar nota de los argumentos expuestos y de escuchar a la comunidad, se solicitó el cierre del Proyecto de Acuerdo No. **063 "POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TRIBUTARIAS TEMPORALES EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**

El señor Presidente de la Comisión de Presupuesto, somete a consideración el cierre de estudio del Proyecto de Acuerdo, siendo aprobada la petición por los miembros de la Comisión y se fijó fecha para votación de la ponencia en Primer Debate, el día 08 de mayo de 2021.

El día 8 de Mayo de 2021 la Comisión Primera o de Presupuesto aprobó por unanimidad la Ponencia para Primer Debate del Proyecto de Acuerdo 063 de 2021.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Para la presentación de esta iniciativa se tuvo en cuenta las siguientes normas superiores:

Constitucionales: Artículos 295, 313 numerales 3º y 5º; 352 y 364.

Art. 95, numeral 9, art. 150,209, 212, 213,215, 313,315, 318,338,363,

Normas legales:

Ley 1551 de 2012 art. 29 literal d
Ley 137 de 1994

Jurisprudencia:

Sentencia C-495 de 1998. M. P. Antonio Barrera Carbonell, Sentencia C-409 de 1996, Sentencia C-517/07, Sentencia C-891 de 2012 M.P Jorge Ignacio Pretelt Chaljud, Sentencia C-743 de diciembre 2 de 2015, las sentencias C-720 de 2007 y SU626 de 2015, Sentencia C-060 de 2018, Sentencia C-448 del 15 de Octubre de 2020

En cuanto a la competencia del Concejo Distrital de Santiago de Cali para el otorgamiento de dicha autorización al señor Alcalde, se debe tener en cuenta lo contemplado en el Artículo 18, Parágrafo 4 de la Ley 1551 de 2012.

III. INFORME DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

El día 30 de abril de 2021 fue convocada la Comisión Primera o de Presupuesto para la realización de la Participación Ciudadana del Proyecto de Acuerdo No. 063, de los ciudadanos inscritos en el Libro de Participación, solo se pudieron reproducir las siguientes intervenciones y se deja constancia en secretaria de todas las expresiones que se recibieron con ocasión de esta iniciativa.

NO.	INSCRITOS
1	MIGUEL ANGEL NAVARRO ALVAREZ
2	JORGE ENRIQUE BURGOS SANCHEZ
3	HENRY DE JESUS ORTIZ ANGEUL
4	LIBIA ZAPATA CASTAÑO
5	MARIA TERESA VARGAS GOMEZ

La presentación de estos participantes se encuentra como anexo a la Ponencia del Proyecto de Acuerdo No. 063 en escrito y medio magnético, igualmente en audio de la sesión queda registrada por parte de la Comisión de Presupuesto cada una de las intervenciones realizadas.

IV. CONVENIENCIA

El presente Proyecto de Acuerdo “POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TRIBUTARIAS TEMPORALES EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES” que nos presenta la Administración Distrital se enmarca totalmente dentro de las competencias y facultades que tenemos los entes territoriales para disponer de nuestros recursos territoriales y que está definido por la constitución, la ley y numerosas sentencias de la Corte Constitucional como quedará demostrado en el soporte jurídico del presente Proyecto de Acuerdo.

La razón fundamental que nos lleva a pedir a los Honorables Concejales la aprobación de unas modificaciones temporales a nuestra tributación que, como hemos dicho, tienen fundamento constitucional, legal y doctrinario, está basado en la grave situación que continuamos padeciendo de manera creciente desde marzo 12 de 2020 derivada de la pandemia por el Covid-19, que ha generado graves afectaciones en el orden económico y social del país entero, pero de manera especial en Cali. Las medidas de alivios tributarios tienen el doble efecto de beneficiar a los contribuyentes y reactivar la economía de la Ciudad. La situación está soportada en estadísticas oficiales conocidas y de las cuales pasamos a citar algunas de Cali Cómo Vamos, el DANE y de la Cámara de Comercio de Cali.

En primer lugar, la Tasa de Desempleo en Cali, en el primer trimestre de 2021 fue del 19,3%. Este porcentaje equivale a 278.581 ciudadanos sin una fuente de ingresos para su hogar, en términos comparativos corresponde a una disminución del 6,3% con respecto al mismo periodo del año inmediatamente anterior.

En segundo lugar, la Tasa de Ocupación de las mujeres, en el primer trimestre de 2021, disminuyó en un 21%, es decir, se pasó de 650.134 mujeres laborando en el mismo periodo del 2020 a 513.270 en el 2021.

Finalmente, el costo de vida entre enero y marzo del 2021 aumentó 1.56%, por encima del promedio nacional en alimentos, bebidas, educación, salud, muebles y artículos para el hogar. En Cali, los servicios públicos aumentaron su precio en mayor medida, con respecto a otras ciudades del país.

Es esta situación de calamidad generalizada por la pérdida de puestos de trabajo, aumento del subempleo (41.4%), reducción de los ingresos (375.000 personas por debajo del ingreso mínimo para cubrir las necesidades básicas, según el DANE 2021), cierre de empresas, en que se basa la razón de ser de esta iniciativa.

Estudios económicos recientes como el de la Cámara de Comercio de Cali, informan que cerca del 46.4% de las empresas no tienen capacidad financiera para honrar sus obligaciones y están condenadas al cierre. De manera especial el Proyecto busca brindar ciertos estímulos temporales al sector de servicios, el sector más grande de la economía caleña, como una manera de contribuir económicamente a paliar sus dificultades.

Se trata de hacer concesiones dentro de la autonomía, de la cartera fiscal del Distrito, con la doble finalidad de aliviar las cargas económicas de quienes por efecto del Covid-19 tienen dificultades económicas y por la misma razón no han podido honrar sus obligaciones fiscales.

Pero también los incentivos temporales que contempla el Proyecto de Acuerdo coadyuvarán a financiar el gasto público en general, pero ante todo el gasto público social, que tanto en el Plan de Desarrollo “Cali Unida por la Vida”, en la Dimensión 2 “Cali Solidaria Por La Vida”, como en el Presupuesto para la vigencia 2021 tienen el mayor porcentaje de participación, con un 73%.

Las medidas excepcionales y temporales que llamamos a apoyar también ayudarán a las finanzas del Distrito y, por ende, ayudarán a superar la situación excepcional generada por la pandemia del Covid-19.

En la justificación que nos presenta el señor Alcalde se precisa que: “Como podemos analizar en el cuadro anterior, con corte al 26 de junio del 2020 el Distrito presentaba un rezago en los ICDL DE \$271 mil millones de pesos. Los principales rezagos se presentaban: predial vigencia actual con un rezago de \$237mil millones, vigencia anterior con un rezago de \$24 mil millones de pesos, Industria y Comercio vigencia actual con un rezago de \$69. mil millones de pesos y anterior con un rezago de \$3 mil millones de pesos.”

Todo lo anterior está agravado por la gran conmoción social generada por el Paro Nacional contra la Reforma Tributaria que presentó el Gobierno Nacional, a consideración del Congreso de la República, y que en nuestra ciudad ha tenido, lamentablemente, expresiones violentas de destrucción de la infraestructura estatal y afectación de todo orden al trabajo y a la economía local, derivando en una agudización de la crisis económica y social en nuestro Distrito, de la cual su recuperación demandará muchos esfuerzos económicos del Estado y la sociedad entera.

Por todo lo anterior, y teniendo en cuenta que el Proyecto de Acuerdo posee todos los soportes de viabilidad técnica, jurídica y financiera exigidos para su aprobación, solicitamos a la Plenaria de la Corporación Concejo de Cali dar Segundo Debate al proyecto de Acuerdo 063 “POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TRIBUTARIAS TEMPORALES EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

En esta Ponencia para Segundo Debate se incluyen las modificaciones propuestas por el Honorable Concejal HENRY PELAEZ CIFUENTES a los Concejales Ponentes, estos cambios fueron aprobados por el Departamento Administrativo de Hacienda y los suscritos como Ponentes, además se realizan correcciones a la redacción. Las modificaciones se hacen en virtud del Reglamento Interno del Concejo Resolución 21.2.22 - 583 del 30 de Septiembre de 2013 artículos 164 (informe de revisión de la ponencia), 152 (Funciones del Ponente), 155 (Requisitos de la Ponencia) y 4 (Fuentes de Interpretación) en concordancia con la Ley 5 de 1992 (Reglamento de Congreso).

V. INFORME DE MODIFICACIONES

Teniendo en cuenta los aportes realizados durante el estudio del Proyecto de Acuerdo No. 063 en la Comisión de Presupuesto por parte de los concejales, de los funcionarios de la Administración Distrital y de la ciudadanía en general, fueron realizadas las siguientes modificaciones al articulado del proyecto, las cuales fueron estudiadas y concertadas con la Administración Distrital, en donde se resolvieron a cabalidad todas las inquietudes presentadas, dando como resultado las siguientes modificaciones en los presentes términos:

1. Modificar el nombre del Proyecto de Acuerdo quedado así:

POR MEDIO DEL CUAL SE OTORGAN FACULTADES PRO-TEMPORE AL ALCALDE PARA QUE ADOpte BENEFICIOS, ALIVIOS E INCENTIVOS TRIBUTARIOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

2. Modifíquese el artículo primero quedando así:

ARTÍCULO PRIMERO. FACULTAD PARA CONCEDER INCENTIVO PARA EL PAGO DEL IMPUESTO PREDIAL AÑO GRAVABLE 2021 A LOS CONTRIBUYENTES CON DISMINUCIÓN DE SUS INGRESOS EN EL AÑO GRAVABLE 2020. Facúltase al Alcalde por un término de 2 meses contados a partir de la sanción de este acuerdo para que previo análisis de la situación económica del Distrito y viabilidad financiera respectiva, conceder un incentivo de descuento sobre el Impuesto Predial Unificado del año gravable 2021 adicional al descuento del pronto pago vigente, a quienes cumplan con cualquiera de las siguientes condiciones:

- a. Contribuyentes que presenten la declaración del Impuesto de Industria y Comercio del Año gravable 2020 en las fechas previstas por la Administración Distrital, y hayan tenido una disminución mayor o igual al 20% de sus ingresos en comparación con el año gravable del 2019.
- b. Personas naturales, que pertenezcan a la categoría de rentista de Capital, que demuestren una disminución mayor o igual al 20% de sus ingresos por concepto de arrendamiento de bienes inmuebles de uso comercial, previa presentación de certificación de ingresos de los años gravables del 2019 y 2020 firmada por contador público, donde se demuestre la disminución de sus ingresos de los años en mención.
- c. Arrendadores de bienes inmuebles para uso comercial, que aporten un acuerdo voluntario firmado y autenticado con sus arrendatarios donde se pacte una disminución al canon de arrendamiento para el año 2021, por encima del 10% al canon de arrendamiento en el periodo 2020 y 2021.

- d. *Contribuyentes que presenten la declaración del Impuesto de Industria y Comercio del Año gravable 2020 en las fechas previstas por la Administración Distrital, y sean propietarios del bien inmueble de uso residencial donde se desarrolle la actividad comercial declarada, para lo cual deberán incluir el certificado de libertad y tradición*

Para este beneficio deberá allegarse copia del contrato de arrendamiento suscrito y del acuerdo de voluntades firmado por las partes, donde se demuestra la disminución del canon de arrendamiento. *Los Contribuyentes de que habla el presente ítem podrán acceder al incentivo en el predio donde se desarrolle la actividad comercial, objeto del acuerdo entre partes.*

PARÁGRAFO PRIMERO: Para acceder a los descuentos de que trata el presente Artículo, los contribuyentes deberán estar al día en el Impuesto Predial de las vigencias anteriores al año 2021, adicionalmente el descuento de que trata el presente Artículo aplicará solamente sobre el predio o los predios en donde se desarrolle el objeto social, o la actividad económica y comercial relacionada en cada una de las condiciones anteriores.

PARÁGRAFO SEGUNDO: Con ocasión única y exclusivamente al beneficio de que trata el presente Artículo, se faculta al alcalde del Distrito de Santiago de Cali, para que durante el segundo semestre de la vigencia 2021 amplíe el plazo para conceder el descuento por pronto pago del impuesto predial unificado para el año gravable 2021.

PARÁGRAFO TERCERO: Con ocasión única y exclusivamente al beneficio de que trata el presente Artículo, el pago del Impuesto Predial del año 2021 podrá pagarse mediante la modalidad de cuotas o abonos incluido el beneficio de que trata este artículo y el descuento por pronto pago vigente, sin que, en ningún caso, el plazo o las cuotas superen el mes de septiembre de 2021.

PARÁGRAFO CUARTO: Los contribuyentes del Impuesto Predial Unificado, que, a la fecha de publicación del presente Acuerdo, hayan pagado la vigencia fiscal del 2021 con el descuento por pronto pago vigente, les será abonado el descuento de que trata el presente Artículo a la factura del Impuesto Predial Unificado de la vigencia fiscal 2022.

PARAGRAFO QUINTO: Los contribuyentes que cumplan con cualquiera de los siguientes beneficios, deberá adelantar a petición de parte antes la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales a más tardar el 30 de julio de 2021, los documentos que acrediten todas y cada uno de los requisitos para ser beneficiarios de este incentivo.

3. **Modificar el ARTÍCULO SEGUNDO “CONDICIÓN ESPECIAL DE PAGO SOBRE LOS INTERESES DE MORA DE LOS TRIBUTOS TERRITORIALES”**

Quedando así:

CONDICIÓN ESPECIAL DE PAGO SOBRE LOS INTERESES DE MORA DE LOS TRIBUTOS TERRITORIALES. Facúltase al alcalde de Santiago de Cali para que, a través de los diferentes organismos de la Administración Central, conceder desde

la vigencia del presente Acuerdo y hasta el 31 de octubre de 2021, descuentos temporales para el pago de los intereses moratorios que se hayan generado por el no pago de los diferentes tributos del orden distrital, (impuestos, tasa, contribuciones y multas entre otros).

EL porcentaje del descuento a conceder será determinado por los estudios financieros, conforme a la realidad económica del distrito, velando por mantener el equilibrio económico y presupuestal de sus finanzas.

El contribuyente, declarante, agente retenedor, responsable, deudor solidario, deudor subsidiario o garante que se acoja al beneficio de que trata el presente artículo podrá escoger las vigencias a las cuales aplicar el pago, siempre y cuando cancele la totalidad de la vigencia adeudada.

Quienes tengan acuerdos de pago, podrán acogerse a los beneficios aquí establecidos en los términos del presente Acuerdo.

Los intereses de mora del Impuesto Predial del año 2020 se regularán por lo establecido en el artículo tercero del presente Acuerdo, siempre y cuando no adeuden vigencias anteriores al año 2020.

Este beneficio no aplica para el Impuesto Predial vigencia fiscal 2021, ni para el Impuesto de Industria y Comercio año gravable 2020.

PARAGRAFO PRIMERO: Para efectos de las multas de tránsito sujetas a los descuentos incluidos en este Artículo, se entenderán solo aquellas que cumplan con las disposiciones jurisprudenciales sobre identidad del infractor.

4. Modificar el artículo TERCERO: DESCUENTO DE LOS INTERESES DE MORA DEL IMPUESTO PREDIAL AÑO GRAVABLE 2020

Quedando así:

ARTÍCULO TERCERO. – DESCUENTO DE LOS INTERESES DE MORA DEL IMPUESTO PREDIAL AÑO GRAVABLE 2020. Facúltase al Alcalde de Santiago de Cali para que, a través de la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales, Conceder un descuento del cien por ciento (100%) sobre los intereses de mora generados a los contribuyentes que a la fecha adeudan únicamente el Impuesto Predial del año gravable 2020.

Con ocasión del beneficio de que trata el presente Artículo, el pago del Impuesto Predial del año gravable 2020, y del año gravable 2021 incluido el descuento por pronto pago del año 2021, podrá realizarse mediante la modalidad de cuotas u abonos, sin que en ningún caso el plazo o las cuotas superen el primer semestre del año 2021.

5. Modificar el ARTÍCULO CUARTO: REQUISITOS TEMPORALES PARA PERTENECER AL RÉGIMEN SIMPLIFICADO DE INDUSTRIA Y COMERCIO ÚNICAMENTE POR EL AÑO GRAVABLE 2020

Quedando así:

ARTÍCULO CUARTO. REQUISITOS TEMPORALES PARA PERTENECER AL RÉGIMEN SIMPLIFICADO DE INDUSTRIA Y COMERCIO ÚNICAMENTE POR EL AÑO GRAVABLE 2021. Establecer unos requisitos temporales para el año gravable 2021 vigencia fiscal 2022, para pertenecer al régimen simplificado de Industria y Comercio, modificando de manera temporal el artículo Décimo Sexto del Acuerdo 0469 de 2019, el cual quedará así:

“Artículo Décimo Sexto.

(...)

1. *Que en el año anterior hubieren obtenido ingresos brutos totales provenientes de la actividad gravada con el impuesto de industria y comercio, inferior a tres mil (3.000) U.V.T.*

(...)”

5. *Que no hayan celebrado en el año inmediatamente anterior ni en el año curso contratos por actividad gravada con el impuesto de industria y comercio por el Valor individual, igual o superior a tres mil (3.000) U.V.T.*

6. *Que el monto de sus consignaciones bancarias, depósitos o inversiones financieras durante el año anterior o durante el respectivo año no supere la suma de tres mil (3.000) U.V.T.*

PARÁGRAFO PRIMERO: Para la celebración de contratos por actividad gravada con el impuesto de Industria y Comercio en cuantía individual y superior a Tres mil (3.000) U.V.T., el responsable del régimen simplificado deberá pasarse previamente al Régimen Ordinario.”

El beneficio de que trata el presente artículo se extiende de manera temporal a las personas Naturales y única y exclusivamente frente a sus ingresos obtenidos por el año gravable 2021 por las actividades comerciales, industriales o de servicios en Santiago de Cali. El beneficio aquí previsto, no aplica para el año gravable 2022.

Por lo tanto, las personas naturales y jurídicas que cumplan con la totalidad de las condiciones exigidas para pertenecer al régimen simplificado del Impuesto de Industria y Comercio estarán obligados a presentar única y exclusivamente la declaración privada anual por el año gravable 2021 vigencia fiscal 2022.

6. Adicionar los siguientes artículos nuevos:

7. **ARTÍCULO QUINTO. – FACULTAR AL ALCALDE DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI PARA LA AMPLIACIÓN DEL PLAZO DEL DESCUENTO POR PRONTO PAGO DEL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO.** Facúltase al Alcalde del Distrito de Santiago de Cali, para que durante el segundo semestre de la vigencia 2021, amplié el plazo de descuento por pronto pago del Impuesto Predial Unificado, pudiéndose pagar el Impuesto Predial del año 2021, con este descuento, en el mismo sentido se faculta para que el pago del Impuesto Predial del año 2021 incluido el descuento por pronto pago se pueda pagar en cuotas conforme al decreto que para el efecto expida el Alcalde Distrital.

8. **ARTÍCULO SEXTO. – CONCURRENCIA DE BENEFICIOS.** De conformidad con lo establecido en el artículo 23 de la Ley 383 de 1997, no procederá la concurrencia de beneficios toda vez que la cita figura expresa que un mismo hecho económico no podrá generar más de un beneficio tributario para el mismo contribuyente, y establece que la utilización de beneficios múltiples, basados en el mismo echo económico, ocasionará para el constituyente la

pérdida del mayor beneficio, sin perjuicio de las sanciones por inexactitud a que haya lugar.

PROPOSICIÓN

Rendimos informe de ponencia favorable para Segundo Debate del Proyecto de Acuerdo No. **063 "POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TRIBUTARIAS TEMPORALES EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"** de conformidad con lo establecido en el Reglamento Interno de la Corporación y sus respectivas modificaciones proponemos a la Plenaria del Concejo Distrital dar Segundo Debate del Proyecto de Acuerdo mencionado.

FABIO ALONSO ARROYAVE BOTERO
Concejal Ponente Coordinador

JUAN PABLO ROJAS SUAREZ,
Concejal Ponente

HARVY MOSQUERA
Concejal Ponente

"POR MEDIO DEL CUAL SE LE OTORGAN FACULTADES PRO-TEMPORE AL ALCALDE PARA QUE ADOpte BENEFICIOS, ALIVIOS E INCENTIVOS TRIBUTARIOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI, en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las consagradas en los artículos 287 y 313 de la Constitución Política; la Ley 136 de 1994, modificada por la Ley 1551 de 2012,

ARTÍCULO PRIMERO. FACULTAD PARA CONCEDER INCENTIVO PARA EL PAGO DEL IMPUESTO PREDIAL AÑO GRAVABLE 2021 A LOS CONTRIBUYENTES CON DISMINUCIÓN DE SUS INGRESOS EN EL AÑO GRAVABLE 2020. Facúltase al Alcalde por un término de dos (2) meses contados a partir de la sanción de este acuerdo para que previo análisis de la situación económica del Distrito y viabilidad financiera respectiva, conceder un incentivo de descuento sobre el Impuesto Predial Unificado del año gravable 2021 adicional al descuento del pronto pago vigente, a quienes cumplan con cualquiera de las siguientes condiciones:

- A. Contribuyentes que presenten la declaración del Impuesto de Industria y Comercio del Año gravable 2020 en las fechas previstas por la Administración Distrital, y hayan tenido una disminución mayor o igual al 20% de sus ingresos en comparación con el año gravable del 2019.
- B. Personas naturales, que pertenezcan a la categoría de rentista de Capital, que demuestren una disminución mayor o igual al 20% de sus ingresos por concepto de arrendamiento de bienes inmuebles de uso comercial, previa presentación de certificación de ingresos de los años gravables del 2019 y 2020 firmada por contador público, donde se demuestre la disminución de sus ingresos de los años en mención, junto con la copia de los recibos de servicios públicos del predio o de los predios objeto del beneficio, donde se evidencie una disminución del consumo del mismo, comparado con los años 2019 y 2020.
- C. Arrendadores de bienes inmuebles para uso comercial, que aporten un acuerdo voluntario firmado y autenticado con sus arrendatarios donde se pacte una disminución al canon de arrendamiento para el año 2021. Por encima del 10% al canon de arrendamiento en el periodo 2020 y 2021.
- D. Contribuyentes que presenten la declaración del Impuesto de Industria y Comercio del Año gravable 2020 en las fechas previstas por la Administración Distrital, y sean propietarios del bien inmueble de uso residencial donde se desarrolle la actividad comercial declarada, para lo cual deberán incluir el certificado de libertad y tradición

Para este beneficio deberá allegarse copia del contrato de arrendamiento suscrito y del acuerdo de voluntades firmado por las partes, donde se demuestra la disminución del canon de arrendamiento. Los Contribuyentes de que habla el presente ítem podrán acceder al incentivo

en el predio donde se desarrolle la actividad comercial, objeto del acuerdo entre partes.

PARAGRAFO PRIMERO: Para acceder a los descuentos de que trata el presente Artículo, los contribuyentes deberán estar al día en el impuesto predial de las vigencias anteriores al año 2021, adicionalmente el descuento de que trata el presente Artículo aplicará solamente sobre el predio o los predios en donde se desarrolle el objeto social, o la actividad económica y comercial relacionada en cada una de las condiciones anteriores.

PARÁGRAFO SEGUNDO: Con ocasión única y exclusivamente al beneficio de que trata el presente Artículo, se faculta al alcalde del Distrito de Santiago de Cali, para que durante el segundo semestre de la vigencia 2021 amplíe el plazo para conceder el descuento por pronto pago del Impuesto Predial Unificado para el año gravable 2021.

PARÁGRAFO TERCERO: Con ocasión única y exclusivamente al beneficio de que trata el presente Artículo, el pago del Impuesto Predial del año 2021 podrá pagarse mediante la modalidad de cuotas o abonos incluido el beneficio de que trata este Artículo y el descuento por pronto pago vigente, sin que, en ningún caso, el plazo o las cuotas superen el mes de septiembre de 2021.

PARÁGRAFO CUARTO: Los contribuyentes del Impuesto Predial Unificado, que, a la fecha de publicación del presente Acuerdo, hayan pagado la vigencia fiscal del 2021 con el descuento por pronto pago vigente, les será abonado el descuento de que trata el presente Artículo a la factura del Impuesto Predial Unificado de la vigencia fiscal 2022.

PARÁGRAFO QUINTO: Los contribuyentes que cumplan con cualquiera de los siguientes beneficios, deberán adelantar a petición de parte ante la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales a más tardar el 30 de julio de 2021, los documentos que acrediten todos y cada uno de los requisitos para ser beneficiarios de este incentivo.

ARTÍCULO SEGUNDO. –CONDICIÓN ESPECIAL DE PAGO SOBRE LOS INTERESES DE MORA DE LOS TRIBUTOS TERRITORIALES. Facúltase al Alcalde de Santiago de Cali por un término de dos (2) meses contados a partir de la sanción de este acuerdo para que, a través de los diferentes organismos de la Administración Central, conceda, desde la vigencia del presente Acuerdo y hasta el 31 de octubre de 2021, descuentos temporales para el pago de los intereses moratorios que se hayan generado por el no pago de los diferentes tributos del orden distrital, (impuestos, tasa, contribuciones y multas entre otros).

EL porcentaje del descuento a conceder será determinado por los estudios financieros, conforme a la realidad económica del Distrito, velando por mantener el equilibrio económico y presupuestal de sus finanzas.

Quienes tengan acuerdos de pago, podrán acogerse a los beneficios aquí establecidos en los términos del presente Acuerdo.

Los intereses de mora del Impuesto Predial del año 2020 se regularán por lo establecido en el Artículo tercero del presente Acuerdo, siempre y cuando no adeuden vigencias anteriores al año 2020.

Este beneficio no aplica para el Impuesto Predial vigencia fiscal 2021, ni para el impuesto de industria y comercio año gravable 2020.

PARAGRAFO PRIMERO: Para efectos de las multas de tránsito sujetas a los descuentos incluidos en este Artículo, se entenderán solo aquellas que cumplan con las disposiciones Jurisprudenciales sobre identidad del infractor.

ARTÍCULO TERCERO. – DESCUENTO DE LOS INTERESES DE MORA DEL IMPUESTO PREDIAL AÑO GRAVABLE 2020. Facúltase al Alcalde de Santiago de Cali por un término de dos (2) meses contados a partir de la sanción de este acuerdo para que, a través de la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales, Conceda un descuento sobre los intereses de mora generados a los contribuyentes que a la fecha adeudan únicamente el Impuesto Predial del año gravable 2020.

Con ocasión del beneficio de que trata el presente Artículo, el pago del Impuesto Predial del año gravable 2020, y del año gravable 2021 incluido el descuento por pronto pago del año 2021, podrá realizarse mediante la modalidad de cuotas u abonos,. **El Alcalde Distrital reglamentara lo pertinente a este beneficio, incluido el plazo para beneficiarse del mismo.**

ARTÍCULO CUARTO. REQUISITOS TEMPORALES PARA PERTENECER AL RÉGIMEN SIMPLIFICADO DE INDUSTRIA Y COMERCIO ÚNICAMENTE POR EL AÑO GRAVABLE 2021. Establecer unos requisitos temporales para el año gravable 2021 vigencia fiscal 2022, para pertenecer al Régimen Simplificado de Industria y Comercio, modificando de manera temporal el Artículo Décimo Sexto del Acuerdo 0469 de 2019, el cual quedará así:

“Artículo Décimo Sexto.

(...)

1. Que en el año anterior hubieren obtenido ingresos brutos totales provenientes de la actividad gravada con el Impuesto de Industria y Comercio, inferior a tres mil (3.000) U.V.T.

(...)”

5. Que no hayan celebrado en el año inmediatamente anterior ni en el año en curso contratos por actividad gravada con el Impuesto de Industria y Comercio por el Valor individual, igual o superior a tres mil (3.000) U.V.T.

6. Que el monto de sus consignaciones bancarias, depósitos o inversiones financieras durante el año anterior o durante el respectivo año no supere la suma de tres mil (3.000) U.V.T.

PARÁGRAFO PRIMERO: Para la celebración de contratos por actividad gravada con el impuesto de Industria y Comercio en cuantía individual y superior a tres mil (3.000) U.V.T., el responsable del régimen simplificado deberá pasarse previamente al Régimen Ordinario.”

El beneficio de que trata el presente Artículo será de manera temporal a las personas Naturales y exclusivamente frente a sus ingresos obtenidos por el año gravable 2021 por las actividades comerciales, industriales o de servicios en Santiago de Cali. El beneficio aquí previsto, no aplica para el año gravable 2022 y subsiguientes.

Por lo tanto, las personas naturales que cumplan con la totalidad de las condiciones exigidas para pertenecer al régimen simplificado del Impuesto de Industria y Comercio NO estarán obligados a

presentar única y exclusivamente la declaración privada anual por el año gravable 2021 vigencia fiscal 2022.

ARTÍCULO QUINTO. – FACULTAR AL ALCALDE DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI PARA LA AMPLIACIÓN DEL PLAZO DEL DESCUENTO POR PRONTO PAGO DEL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO. Facúltase Al Alcalde del Distrito de Santiago de Cali, para que durante el segundo semestre de la vigencia 2021, amplíe el plazo de descuento por pronto pago del Impuesto Predial Unificado, pudiéndose pagar el Impuesto Predial del año 2021, con este descuento. En el mismo sentido se faculta para que el pago del Impuesto Predial del año 2021 incluido el descuento por pronto pago se pueda pagar en cuotas conforme al decreto que para el efecto expida el Alcalde Distrital.

ARTÍCULO SEXTO. – CONCURRENCIA DE BENEFICIOS. De conformidad con lo establecido en el Artículo 23 de la Ley 383 de 1997, no procederá la concurrencia de beneficios toda vez que la cita figura expresa que un mismo hecho económico no podrá generar más de un beneficio tributario para el mismo contribuyente, y establece que la utilización de beneficios múltiples, basados en el mismo hecho económico, ocasionará para el constituyente la pérdida del mayor beneficio, sin perjuicio de las sanciones por inexactitud a que haya lugar.

ARTÍCULO SEXTO. - DIFUSIÓN. El Alcalde de Santiago de Cali a través del Departamento Administrativo de Hacienda Municipal, el Departamento Administrativo de la Tecnología de la Información y las Comunicaciones, la Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana y la Oficina de Comunicaciones realizará una amplia difusión de este Acuerdo para lograr que el mayor número de contribuyentes, tanto de comunas como de corregimientos, se beneficien de estas medidas tributarias temporales.

ARTÍCULO SEXTO. VIGENCIA Y DEROGATORIAS. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial del Distrito de Santiago de Cali.