



Santiago de Cali, noviembre 17 de 2021

Presidente

ANA LEIDY ERAZO RUÍZ

Comisión de Plan y Tierras

Concejo Distrital de Santiago de Cali

Dando cumplimiento a lo establecido en los artículos 154, 155 y 166 del Reglamento Interno de la Corporación Concejo Municipal de Santiago de Cali, hago entrega formal de la Ponencia para Primer Debate del Proyecto de Acuerdo No. 126 de 2021 “POR EL CUAL SE DECLARA COMO ÁREA PROTEGIDA ‘LA RESERVA ECOLÓGICA DISTRITAL CUENCA MEDIA DEL RÍO LILI’”, para que surta el trámite respectivo en la comisión de Plan y Tierras del Honorable Concejo Distrital de Santiago de Cali.

Atentamente,

FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES

Concejal Ponente



Santiago de Cali, noviembre 17 de 2021

Doctor

CESAR AUGUSTO ARCINIEGAS DUQUE

Subsecretario de la Comisión de Plan y Tierras

Concejo Distrital de Santiago de Cali

REFERENCIA: Proyecto de Acuerdo No. 126 de 2021 “POR EL CUAL SE DECLARA COMO ÁREA PROTEGIDA ‘LA RESERVA ECOLÓGICA DISTRITAL CUENCA MEDIA DEL RÍO LILI’”, para que surta el trámite respectivo en la comisión de Plan y Tierras del Honorable Concejo Distrital de Santiago de Cali, cordialmente me permito adjuntar original, copias y archivo digital de la Ponencia para Primer Debate del proyecto en referencia.

Anexo lo anunciado

Atentamente,

FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES

Concejal Ponente

CONCEJO DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI

COMISIÓN DE PLAN Y TIERRAS

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE

PROYECTO DE ACUERDO NO. 126 DE 2021

**“POR EL CUAL SE DECLARA COMO ÁREA PROTEGIDA ‘LA RESERVA
ECOLÓGICA DISTRITAL CUENCA MEDIA DEL RÍO LILI’”**

H.C. FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES
Concejal Ponente

Santiago de Cali, noviembre 17 de 2021

“POR EL CUAL SE DECLARA COMO ÁREA PROTEGIDA ‘LA RESERVA ECOLÓGICA DISTRITAL CUENCA MEDIA DEL RÍO LILI’”

PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO 126 DE 2021

De acuerdo con lo establecido en el artículo 155 de la Resolución No. 21.2.22-583 de septiembre 30 de 2013 y Resolución 21.2.22-245 de mayo 1 de 2020 “Por medio de la cual se expide el Reglamento Interno del Concejo Municipal”, esta ponencia se rinde con el cumplimiento de los siguientes requisitos:

1. ANTECEDENTES

La Alcaldía Distrital presentó para estudio de la Honorable Corporación el Proyecto de Acuerdo “POR EL CUAL SE DECLARA COMO ÁREA PROTEGIDA ‘LA RESERVA ECOLÓGICA DISTRITAL CUENCA MEDIA DEL RÍO LILI’”.

La Presidencia de la Corporación, dando cumplimiento a la Ley 136 de 1994, Ley 1551 de 2012, Resolución No.21.2.22-583 de septiembre 30 de 2013 y la No 21.2.22-245 de mayo 01 de 2020 “Por medio de la cual se expide el Reglamento Interno del Concejo Municipal”, mediante Resolución No. 21.2.22-457 del 05 de noviembre de 2021, designó al Honorable Concejal Flower Enrique Rojas Torres como ponente del presente proyecto.

Este proyecto fue asignado a la Comisión de Plan y Tierras el 05 de noviembre y fue incorporado en el Orden del día de la sesión realizada en la fecha del 10 de noviembre de 2021, dándose apertura al mismo.

En sesión de la Comisión del día 11 de noviembre de 2021, se inició estudio del Proyecto de Acuerdo No. 126 de 2021, en la cual intervinieron los funcionarios de la Administración Distrital en cabeza de la Doctora María del Pilar Cano Sterling, Directora del Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública quien emitió concepto favorable y la venia jurídica al

Proyecto No. 126 de 2021, por encontrarse acorde a la Constitución Política, la ley y el Plan de Desarrollo 2020-2023 “CALI, UNIDA POR LA VIDA”, así como también a las disposiciones del POT y la normatividad que rige la materia. Asimismo, El Doctor Fulvio Leonardo Soto, Director del Departamento Administrativo de Hacienda el cual emitió concepto favorable y de viabilidad financiera del proyecto No. 126 de 2021, en concordancia con las metas de la programación económica y fiscal del Plan Financiero que contiene el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2020-2030.

En sesión de comisión del día martes 16 de noviembre de 2021 se dio continuación al estudio respectivo del Proyecto de Acuerdo No. 126 de 2021, en la cual se presentó la Ingeniera Francy Restrepo Aparicio, Directora del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente, quien sustentó técnicamente de manera amplia y suficiente las características sobresalientes del proyecto de acuerdo en mención, haciendo énfasis en la importancia y urgencia en términos ecológicos y medio ambientales, en la aprobación de este proyecto de acuerdo.

Cabe resaltar que la dirección de Planeación presentó en los anexos del proyecto, concepto de favorabilidad en el cual se establece que el proyecto de acuerdo se encuentra conforme a las metas del plan de desarrollo Cali Unidad por la vida 2020-2023 por estar este proyecto inmerso en las metas e indicadores del mismo.

En esa misma sesión algunos concejales como el concejal Terry Hurtado y la concejal Diana Rojas, manifestaron algunas inquietudes frente a los requisitos iniciales del proyecto y su articulado, los cuales se plantearon resolver en la siguiente sesión de estudio a realizarse.

De igual manera en esta sesión del 16 de noviembre se dio paso a la participación ciudadana. En dicha participación se inscribieron 6 ciudadanos, los señores: Gustavo Adolfo Londoño Guerrero; Luz Angela Forero; Esperanza Cruz Martínez; Luis Eduardo Pabón Burgos; Raúl Suarez Franco;

Renata Moreno Q., los cuales expusieron su punto de vista frente a las bondades del proyecto de acuerdo para la protección de la cuenca media del río Lili, en la cual se encuentra ubicado el importante Humedal Zanjón del Burro.

Finalmente, en sesión de la Comisión de Plan y Tierras del día miércoles 17 de noviembre de 2021, la Directora del DAGMA Ingeniera Francy Restrepo Aparicio, dio respuesta a las inquietudes planteadas por parte de los Concejales miembros de la Comisión y aquellos que participaron del estudio, en la cual se lograron resolver las dudas e inquietudes planteadas, para lo cual al término de la sustentación, habiendo suficiente ilustración sobre el tema el Ponente del Proyecto Concejal Flower Rojas Torres propuso el cierre del estudio, siendo aprobado por la Comisión y citándose para lectura de ponencia para primer debate el día viernes 19 de noviembre de 2021.

2. MARCO NORMATIVO

La Carta Constitucional define el carácter social del Estado y en este marco reconoce la protección del medio ambiente como principio fundamental y derecho colectivo, en donde se establecen las directrices que orientan el manejo ambiental del país para garantizar la protección del ambiente, la sostenibilidad y la eficiencia económica; la participación ciudadana y respeto por la diversidad cultural.

El artículo 8 de la Constitución Política de 1991, estableció como obligación del Estado, la de proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación; Al Estado corresponde el derecho y el deber de velar por la integridad de esos bienes de uso público. Si, además, esos bienes se ligan con la recreación, con la función ecológica de la propiedad, con la conservación de las áreas de especial importancia ecológica, con la prevención del deterioro ambiental, protección de ecosistemas y garantía del desarrollo sostenible, y ello implica adicionalmente el deber del Estado de velar por la protección de la integridad

del espacio público y por su destinación al uso público, el cual prevalece sobre el interés particular;

Igualmente, el artículo 58 de la Constitución Política de Colombia garantiza la propiedad privada, la cual ejerce una función social que implica obligaciones. En este sentido, le es inherente la función ecológica, y además, establece el deber correlativo que tienen los habitantes de la república de colaborar con la entidades en la conservación y el manejo adecuado de los suelos, en los casos en que deban aplicarse normas técnicas que eviten su pérdida o degradación, para lograr su recuperación y asegurar su conservación.

En consideración al artículo ut supra y al artículo 2.2.2.1.3.12. del Decreto 1076 de 2015, referentes a la Función Social y Ecológica de la Propiedad, la designación y declaración de cualquiera de las categorías de Áreas protegidas no afecta la titulación o dominio de predios de propiedad privada; pero su declaratoria condiciona su uso, según la categoría de Área protegida que se haya definido.

Los artículos 79 y 80 de la Constitución Política consagran como deberes del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados;

Al respecto se ha pronunciado la Corte Constitucional en la sentencia C-760 de 2007: “De entrada la constitución dispone como uno de sus principios fundamentales la obligación estatal e individual de proteger las riquezas culturales y naturales de la nación (Art. 8). Adicionalmente en desarrollo de tal valor, nuestra constitución recoge en la forma de derechos colectivos (Art.79 y 80 C.P.)”;

El artículo 1º del Decreto Ley 2811 de 1974 (Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y Protección al Medio Ambiente), estableció que el ambiente es patrimonio común, correspondiéndole al Estado y a los particulares participar en su preservación y manejo, disponiendo así que los recursos naturales renovables son de utilidad pública e interés social.

Conforme al artículo 47 del Código de Recursos Naturales... “podrá declararse reservada una porción determinada o la totalidad de recursos naturales renovables de una región o zona cuando sea necesario para organizar o facilitar la prestación de un servicio público, adelantar programas de restauración, conservación o preservación de esos recursos y del ambiente, o cuando el Estado resuelva explotarlos”;

El mismo Código en sus artículos 308 y siguientes estableció las áreas de Manejo Especial. Igualmente, en los artículos 327 y siguientes creó el Sistema de Parques Nacionales.

Ahora bien, de acuerdo con el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 el municipio de Santiago de Cali ejerce dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción, tiene funciones de control y vigilancia del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de velar por el cumplimiento de los deberes del Estado y de los particulares en materia ambiental y de proteger el derecho constitucional a un ambiente sano;

Colombia aprobó el Convenio sobre la Diversidad Biológica mediante la Ley 165 de 1994, en cuyo artículo 8, promueve el establecimiento de un sistema de áreas protegidas; la protección de ecosistemas, hábitats naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales; la

recuperación de especies amenazadas y el respeto, preservación y mantenimiento de los conocimientos, innovaciones y prácticas de las comunidades locales que tienen estilos tradicionales de vida pertinentes para la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica, como estrategias de conservación in situ.

De acuerdo con la Política Nacional de Gestión Integral de la Biodiversidad y sus Servicios Ecosistémicos se debe promover la gestión integral de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos (PNGIBSE), de manera que se mantenga y mejore la resiliencia de los sistemas socio-ecológicos, a escalas nacional, regional, local y transfronteriza, considerando escenarios de cambio y a través de la acción conjunta, coordinada y concertada del Estado, el sector productivo y la sociedad civil;

Posteriormente, con la Ley 357 de 1997, por medio de la cual el Congreso de la Republica ratificó la Convención sobre Humedales adoptada en Ramsar (Irán) en febrero de 1971 (Unión mundial para la naturaleza – UICN, 1992), define los humedales como “extensiones de marismas, pantanos y turberas o superficies cubiertas de agua, sean estas de régimen natural o artificial, permanentes o temporales, estancadas o corrientes, dulces y salobres o saladas, incluidas las extensiones de aguas marinas cuya profundidad en marea no exceda de seis metros”;

El Plan Nacional de Restauración (2015-2035), identificó como uno de los componentes principales impulsores de la degradación o motores de pérdida, la sequía y la desertificación por diferentes causas (cambio climático, tala, malas prácticas agrícolas, urbanización, entre otros) y reconoció la prioridad de conservación, restauración y rehabilitación de áreas disturbadas priorizados a nivel nacional, como son los ecosistemas de bosque seco tropical y bosque muy seco tropical, por su alto grado de fragmentación, degradación y desconocimiento.

La Ley 388 de 1997 establece los mecanismos que permitan al municipio, en ejercicio de su autonomía, promover el ordenamiento de su territorio, el uso equitativo y racional del suelo, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural localizado en su ámbito territorial y la prevención de desastres en asentamientos de alto riesgo, así como la ejecución de acciones urbanísticas eficientes;

Mediante el Decreto 622 de 1977, compilado en el Decreto Único del Sector Ambiental 1076 de 2015 en sus numerales 2.2.2.1.7.1 y siguientes, reglamentó las disposiciones citadas del Código de Recursos Naturales y Protección al Medio Ambiente, estableciendo las categorías, zonificación y usos del Sistema de Parques Nacionales;

El Decreto 2372 de 2010, compilado en el Decreto Único del Sector Ambiental 1076 de 2015 en sus numerales 2.2.2.1.1.1 y siguientes reglamenta el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, las categorías de manejo que lo conforman y los procedimientos generales relacionados;

La norma ut supra en su artículo 2.2.2.1.1.3 define al Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) como el conjunto de las áreas protegidas, los actores sociales e institucionales y las estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, que contribuyen como un todo al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país.

Igualmente, en su artículo 2.2.2.1.5.1 prescribe los criterios para la designación de áreas protegidas, cuya declaratoria se hará con base en estudios técnicos, de conformidad con la Resolución MINAMBIENTE 1125 de 2015.

El Concejo de Cali, a través del Acuerdo 0373 de 2014 declaró a la Reserva Ecológica Municipal del río Meléndez, con 655 hectáreas, como la primera área protegida en el distrito de Cali.

La Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca, a través del acuerdo 105 de 2017 declaró el Distrito Regional de Manejo Integrado de Pance, como área protegida ubicada en el corregimiento de Pance con 1408 hectáreas.

En ejercicio de las facultades que le confiere la Constitución Nacional en su artículo 313 superior, en concordancia con las disposiciones de la Ley 388 de 1997, el Concejo Distrital de Santiago de Cali adoptó mediante el Acuerdo 373 de 2014 la Revisión ordinaria de contenido de largo plazo del Plan de Ordenamiento Territorial del municipio de Santiago de Cali, conocido como POT 2014;

El artículo 61 del POT define al Sistema Municipal de Áreas Protegidas de Santiago de Cali, SIMAP-Cali, como "el conjunto de áreas protegidas públicas y privadas y las estrategias complementarias de conservación, públicas y privadas, articuladas funcionalmente, con las normas, los instrumentos de gestión, y los actores sociales que interactúan, para la conservación de la diversidad biológica y cultural y la oferta de servicios ecosistémicos. Incluye tanto las áreas protegidas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) como otras áreas protegidas de escala regional y local que se declaren en el territorio municipal".

En el Artículo 70 del mismo Acuerdo, el DAGMA deberá en el corto plazo, avanzar en el proceso de la declaratoria de áreas protegidas de nivel municipal que hagan parte del Sistema Municipal de Áreas Protegidas y Estrategias de Conservación de Santiago de Cali (SIMAP-Cali).

El artículo 71 del POT define entre las categorías de las Áreas Protegidas del Nivel Municipal a la Reserva Ecológica Municipal como espacio geográfico cuyos paisajes y ecosistemas mantienen su función, aunque su estructura y composición hayan sido modificadas y aportan a la generación de beneficios ecosistémicos y cuyos valores naturales y culturales asociados se ponen al

alcance de la población humana para su uso sostenible, restauración, preservación, conocimiento y disfrute;

El Acuerdo 477 de 2020 adoptó el Plan de Desarrollo Distrital 2020 – 2023 “Unidos por la Vida”. En su Artículo 12 del capítulo IV sobre un Territorio Resiliente y Sustentable, inscribió el programa “Conservación de las Cuencas Hidrográficas”, cuyo indicador de producto es el Sistema Municipal de Áreas Protegidas – SIMAP, ampliado y fortalecido, a través de la declaratoria de áreas protegidas como el Zanjón del Burro en la Comuna 22

Mediante Decreto Municipal 4110200438 de julio 2016 la Alcaldía Municipal de Cali adoptó el reglamento del Sistema Municipal de Áreas Protegidas y Estrategias

En virtud de lo establecido por las disposiciones precedentes se realizaron, previa a la declaratoria del área, los estudios técnicos, ambientales (biofísicos, ecológicos), socioeconómicos y culturales necesarios, en concertación permanente con actores sociales participantes en el Comité de Co-Manejo, que han permitido determinar la categoría más apropiada para el área;

De los mencionados estudios puede concluirse que los bosques y hábitats acuáticos del área se enmarcan en el remanente de Bosque Cálido Húmedo en Piedemonte Coluvio-Aluvial (BOCHUPX) con mayor extensión en el distrito de Cali y el departamento del Valle del Cauca; el ecosistema referido sólo representa el 1% del territorio del Valle del Cauca y en riesgo de desaparición.

Que dentro de los servicios ecosistémicos que se conservan con esta propuesta de declaratoria, el más significativo es la oferta hídrica, ya que en la zona nacen quebradas y pequeñas corrientes hídricas que aportan al caudal del río Lili, también en el 60% del polígono se hace la recarga prioritaria del acuífero de Cali, fuente de abastecimiento utilizada

actualmente para el consumo humano y actividades agroindustriales, una reserva de agua para el futuro

Que el área a declarar posee altos índices de biodiversidad, cuenta con ecosistemas que contienen especies de fauna y flora endémicas y/o amenazadas, características de las áreas de bosque seco tropical, bosque premontano y humedales, los cuales constituyen un refugio y a la vez un corredor biológico de gran importancia para la movilidad y dispersión de semillas y de la fauna silvestre.

La riqueza biológica del área está representada por diferentes grupos de organismos: 508 especies de plantas (de estas, el 80% son nativas y el restante porcentaje introducidas y 7 especies tienen amenaza a nivel regional o nacional); 7 especies de peces; 6 especies de anfibios; 17 especies de reptiles y 243 especies de aves (de las cuales 24 tienen amenaza a nivel regional o nacional); y 34 de mamíferos (de los cuales 5 especies tienen amenaza a nivel regional o nacional).

El área delimitada adquiere una enorme importancia debido a su ubicación estratégica para la conservación de la biodiversidad del piedemonte de la cordillera occidental, gracias a la presencia de sitios de refugio y corredores biológicos de desplazamiento e intercambio.

No obstante, su valor ecológico, social y cultural ha sido sometido a presiones debido, principalmente al uso inadecuado por visitantes, generando pérdida de la cobertura boscosa, pérdida y desplazamiento de especies, así como disminución de la cantidad y contaminación de los cuerpos de agua;

“ARTÍCULO 2.2.2.1.3.11. Publicación e inscripción en el Registro de Instrumentos Públicos de áreas públicas. El acto administrativo mediante el cual se reserva, delimita, declara o sustrae un área protegida pública, por ser de carácter general, debe publicarse en el Diario Oficial e inscribirse en las Oficinas de Registro de Instrumentos Públicos correspondientes, de

conformidad con los códigos creados para este fin por la Superintendencia de Notariado y Registro. La inscripción citada, no tendrá costo alguno.” (Decreto 2372 de 2010, Art. 32)

“ARTÍCULO 2.2.2.1.3.12. Función social y ecológica de la propiedad y limitación de uso. Cuando se trate de áreas protegidas públicas, su reserva, delimitación, alinderación, declaración y manejo implican una limitación al atributo del uso de los predios de propiedad pública o privada sobre los cuales recae.

Esa afectación, conlleva la imposición de ciertas restricciones o limitaciones al ejercicio del derecho de propiedad por su titular, o la imposición de obligaciones de hacer o no hacer al propietario, acordes con esa finalidad y derivadas de la función ecológica que le es propia, que varían en intensidad de acuerdo a la categoría de manejo de que se trate, en los términos del presente decreto.

La limitación al dominio en razón de la reserva, delimitación, alinderación, declaración y manejo del área respectiva, faculta a la Administración a intervenir los usos y actividades que se realizan en ellas, para evitar que se contraríen los fines para los cuales se crean, sin perjuicio de los derechos adquiridos legítimamente dentro del marco legal y constitucional vigente. Igualmente, procede la imposición de las servidumbres necesarias para alcanzar los objetivos de conservación correspondientes en cada caso”. (Decreto 2372 de 2010, Art. 33)

3. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE CALI

Es competencia exclusiva del Concejo Municipal, por disposición de la Constitución Política que en su artículo 313 Numeral 9, establece:

"(. ..)

9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio...(…)

10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen...(…)”

LEY 1617 DE 2013

Artículo 26. Atribuciones. Los concejos distritales ejercerán las atribuciones que la Constitución y las leyes atribuyen a los concejos municipales.

Adicionalmente ejercerán las siguientes atribuciones especiales:

“(…)

2. Dictar, con sujeción a la Constitución y la ley, las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales, el espacio público y el medio ambiente con criterios de adaptación al cambio climático...(…)”

4. VIABILIDAD TÉCNICA, FINANCIERA Y JURÍDICA

El Concejo Distrital de Santiago de Cali, recibió el presente proyecto con la viabilidad técnica, financiera y jurídica, expedidas por la Alcaldía de Santiago de Cali en cabeza del Departamento Administrativo de Planeación por medio del oficio radicado con Orfeo No. No. 202141320400014884 de fecha 05 de octubre de 2021; el Departamento Administrativo de Hacienda mediante oficio con Orfeo No. 202141310200030374 del 15 de septiembre de 2021; y el Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública, mediante oficio radicado con Orfeo No. 202141210100300924 de fecha 25 de octubre de 2021, por medio de los cuales se certifica la viabilidad de esta iniciativa.

5. INFORME DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Una vez abierto el libro de participación ciudadana para inscripción se citó por parte de la Comisión Segunda de Plan y Tierras a través de su presidente a participación ciudadana el día martes 16 de noviembre de 2021, al que se inscribieron 6 ciudadanos de manera virtual y en el que participaron efectivamente.

PARTICIPACIÓN CIUDADANA			
Ciudadano/a	Cédula	Corregimiento	Participación
Gustavo Adolfo Londoño Guerrero	--	Comuna 22 Pance	Sí
Luz Angela Forero	--	Comuna 22	Sí
Esperanza Cruz Martínez	--	Comuna 22	Sí
Luis Eduardo Pabón Burgos	1.087.194.595	Edil Comuna 22	Sí
Raúl Suarez Franco	6.437.125	Comuna 22 Ciudad Jardín	Sí
Renata Moreno Q.	31.584.295	Comuna 22 Ciudad Jardín	Sí

6. INFORME DE MODIFICACIONES

Durante el estudio del proyecto de acuerdo en la Comisión de Plan y Tierras, no se presentaron modificaciones al mismo.

7. CONVENIENCIA DEL PROYECTO

Es conveniente para la ciudad y en especial para los habitantes de la Comuna 22, la adopción del presente Proyecto de Acuerdo ya que con ello se le da prevalencia a los recursos naturales del Distrito de Santiago de Cali, y se avanza en el sentido que ha establecido el POT (Acuerdo 0373 de 2014), cuya meta a corto plazo es avanzar en el proceso de declaratoria de áreas protegidas de nivel municipal, que hagan parte del Sistema Municipal de

Áreas Protegidas y Estrategias de Conservación de Santiago de Cali (SIMAP-Cali).

Por todo lo anterior, la declaratoria del área objeto del presente Acuerdo es el instrumento jurídico requerido para garantizar que paisajes y ecosistemas singulares, cumplan sus funciones y sigan prestando invaluable servicios ecosistémicos, evitando de paso su degradación y de esta manera se fortalezca el Sistema Municipal de Áreas Protegidas de Santiago de Cali, SIMAP-Cali, en la salvaguardia del patrimonio natural de la ciudad y sus habitantes.

Atentamente,

FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES

Concejal Ponente

PROPOSICIÓN

De acuerdo con lo establecido en el artículo 155 de la Resolución No. 21.2.22-583 de septiembre 30 de 2013 y Resolución 21.2.22-245 de mayo 1 de 2020 “Por medio de la cual se expide el Reglamento Interno del Concejo Municipal”, esta ponencia se rinde con el cumplimiento de los siguientes requisitos

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 155 de la Resolución No. 21.2.22.583 del 30 de septiembre de 2013 y Resolución 21.2.22-245 del 1 mayo de 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE EXPIDE EL REGLAMENTO INTERNO DEL CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI” presento PONENCIA FAVORABLE para Primer Debate del Proyecto de Acuerdo No. 126 de 2021 “POR EL CUAL SE DECLARA COMO ÁREA PROTEGIDA ‘LA RESERVA ECOLÓGICA DISTRITAL CUENCA MEDIA DEL RÍO LILI’” y de conformidad con lo señalado en el Reglamento Interno de esta Corporación, propongo a la honorable Comisión Segunda de Plan y Tierras dar PRIMER DEBATE a este Proyecto de Acuerdo.

Atentamente,

FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES

Concejal Ponente

ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. DE 2021

()

“POR EL CUAL SE DECLARA COMO ÁREA PROTEGIDA ‘LA RESERVA ECOLÓGICA DISTRITAL CUENCA MEDIA DEL RÍO LILI’”

EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las otorgadas por los artículos 79 y 311 y el numeral 9 del artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, el artículo 65 de la Ley 99 de 1993,

ACUERDA:

CAPÍTULO I

Declaratoria, ubicación y objetivos de conservación

Artículo 1. DECLARATORIA: Se declara como área protegida “La Reserva Ecológica Distrital Cuenca Media del Río Lili”, con una extensión de 252,20 hectáreas, ubicada en zona suburbana y en la Comuna 22 de Cali.

Artículo 2. DENOMINACIÓN: De acuerdo al proceso de participación adelantado, la denominación del área protegida Distrital que se declara es “La Reserva Ecológica Distrital Cuenca Media del Río Lili.

Artículo 3. UBICACIÓN: La Reserva Ecológica Distrital Cuenca Media del Río Lili se ubica en la República de Colombia, en el departamento del Valle del Cauca, en la cuenca media del río Lili del distrito de Santiago de Cali, entre la Comuna 22 y la zona la suburbana del corregimiento La Buitrera, en el sector la Riverita, con un gradiente que va desde los 960 msnm hasta los 1100 msnm. de elevación, en el piedemonte de la cordillera Occidental. (Figura 1).



()

“POR EL CUAL SE DECLARA COMO ÁREA PROTEGIDA ‘LA RESERVA ECOLÓGICA
DISTRITAL CUENCA MEDIA DEL RÍO LILI’”

					del Lili respecto de la franja forestal protectora con la Carrera 102, luego de un segmento de 412 m en dirección E-W sobre la carrera 102
3	863919,85	1060751,68	3° 21' 55,894" N	76° 31' 51,225" W	Intersección franja forestal protectora sector nor-oriental del río Lili con calle 16 sobre la carrera 102, luego de un segmento de 444 m en dirección E-W.
4	864238,93	1060052,07	3° 22' 6,280" N	76° 32' 13,885" W	Intersección franja forestal protectora con calle 13 sobre la carrera 102, luego de un segmento de 827 m en dirección E-W.
5	864260,76	1059563,68	3° 22' 6,990" N	76° 32' 29,704" W	Intersección franja forestal protectora calle 11 con carrera 102, luego de un segmento de 519 m en dirección E-W.
6	863870,44	1059187,48	3° 21' 54,285" N	76° 32' 41,889" W	Km 1 vía a la Buitrera margen sur; luego de un segmento de 633 m en dirección E-SW.
7	863607,05	1057670,11	3° 21' 45,709" N	76° 33' 31,036" W	Intersección vía a la Buitrera (calle 11)-vía a Pance sector la Riverita, luego de un segmento de 1729 m en dirección E-SW
8	863568,92	1057650,268	3° 21' 44,468" N	76° 33' 31,678" W	Crucero vía a la Buitrera (calle 11)-vía a Pance sector la Riverita, luego de un segmento de 113 m en dirección N-SW.
Vértices	Norte	Este	Latitud	Longitud	Descripción
9	863526,09	1057417,66	3° 21' 43,074" N	76° 33' 39,212" W	Intersección franja forestal protectora sector nor-occidental del río Lili con drenaje de quebrada sin nombre, luego de un segmento de 401 m en dirección E-SW
10	863529,97	1057407,59	3° 21' 43,200" N	76° 33' 39,538" W	Intersección franja forestal protectora sector sur-occidental del río Lili con drenaje de quebrada sin nombre ubicada al Este de la quebrada Hoyo Frio, luego de un segmento de 11 m en dirección N-S.
11	862993,75	1057260,33	3° 21' 25,745" N	76° 33' 44,307" W	Intersección franja forestal protectora sector occidental de quebrada sin nombre con drenaje secundario de quebrada, luego de un segmento de 607 m en dirección N-S.
12	862718,4737	1057059,041	3° 21' 16,785" N	76° 33' 50,827" W	Intersección franja forestal protectora sector occidental de quebrada sin nombre con lindero Parcelación La Riverita II, luego de un segmento de 295 m en dirección N-S



()

**“POR EL CUAL SE DECLARA COMO ÁREA PROTEGIDA ‘LA RESERVA ECOLÓGICA
DISTRITAL CUENCA MEDIA DEL RÍO LILI’”**

13	862581,1096	1057601,942	3° 21' 12,314" N	76° 33' 33,242" W	Proyección perpendicular del vértice 12 en dirección NW-SE hasta la av la ribera, luego de un segmento de 560 m.
14	862966,9407	1057607,183	3° 21' 24,873" N	76° 33' 33,073" W	Limite oriental de predio la ribera 2-Av la ribera, luego de un segmento de 230 m en dirección S-N.
15	863346,237	1057537,997	3° 21' 37,220" N	76° 33' 35,314" W	Limite oriental de predio la ribera 2-Av la ribera, luego de un segmento de 385 m en dirección S-N.
16	863488,0223	1057602,131	3° 21' 41,835" N	76° 33' 33,237" W	Limite oriental de predio la ribera 2-Av la ribera, luego de un segmento sinuoso de 157 m en dirección S-N.
Vértices	Norte	Este	Latitud	Longitud	Descripción
17	863495,858	1057630,838	3° 21' 42,090" N	76° 33' 32,307" W	Crucero vía a la Riverita-vía a Pance sector la Riverita, luego de un segmento de 70 m en dirección NE-SW
18	863484,35	1058015,83	3° 21' 41,716" N	76° 33' 19,838" W	Horquilla de la calle de los Carboneros al norte, luego de un segmento de 432 m en dirección W-E.
19	863223,64	1058297,27	3° 21' 33,230" N	76° 33' 10,722" W	Vía Pance La Riverita, luego de un segmento de 529 m en dirección N-SW.
21	862319,064	1058005,386	3° 21' 3,785" N	76° 33' 20,175" W	Intersección-vía Pance La Riverita vértice occidental, luego de un segmento de 242 m en dirección N-SW.
22	862161,9936	1058223,275	3° 20' 58,672" N	76° 33' 13,117" W	Proyección perpendicular del vértice 21 en dirección NW-SE, luego de un segmento de 296 m.
23	862368,78	1058835,33	3° 21' 5,404" N	76° 32' 53,293" W	Intersección calle 6ta carrera 117, luego de un segmento sinuoso de 1039 m en dirección SE-NE.
24	862105,5599	1058957,273	3° 20' 56,836" N	76° 32' 49,343" W	Intersección calle 6A carrera 118, luego de un segmento lindero entre la Sub-estación de EPSA y el predio colindante al sur de 352 m en dirección NW-SE.
25	862138,54	1059115,28	3° 20' 57,910" N	76° 32' 44,226" W	Intersección calle 7ma carrera 118, luego de un segmento de 162 m en dirección S-N.
26	862382,09	1059166,62	3° 21' 5,837" N	76° 32' 42,563" W	Sobre la Calle 7ma - en dirección al NE, luego de un segmento de 265 m en dirección S-NE.



()

“POR EL CUAL SE DECLARA COMO ÁREA PROTEGIDA ‘LA RESERVA ECOLÓGICA DISTRITAL CUENCA MEDIA DEL RÍO LILI’”

27	862296,07	1058994,25	3° 21' 3,037" N	76° 32' 48,146" W	Vértice SE de la subestación de EPSA, luego de un segmento de 242 m en dirección NE-SW.
Vértices	Norte	Este	Latitud	Longitud	Descripción
28	862396,74	1058853,62	3° 21' 6,314" N	76° 32' 52,701" W	Intersección calle 6ta vértice noroccidental de la subestación de EPSA, luego de un segmento de 185 m.
29	862582,27	1059017,61	3° 21' 12,353" N	76° 32' 47,390" W	Luego de un segmento de 254 m en dirección SW-NE, antes de la intersección carrera 114 con calle 9na
30	862850,6	1059196,07	3° 21' 21,088" N	76° 32' 41,610" W	Intersección calle 10 con carrera 113A, luego de un segmento de 418 m en dirección SW-NE siguiendo la Avenida el Picacho.
31	863414,59	1059487,09	3° 21' 39,446" N	76° 32' 32,184" W	Siguiendo la calle 11 en dirección al N en un segmento de 706 m hacia la intersección del vértice NW del Zanjón del Burro con calle 12
32	863196,9348	1059517,856	3° 21' 32,362" N	76° 32' 31,187" W	Siguiendo la calle 12 en dirección al S en un segmento de 275 m hacia la intersección del vértice NW del Zanjón del Burro, calle 12 con carrera 112
33	863160,3999	1059557,202	3° 21' 31,172" N	76° 32' 29,913" W	Siguiendo la carrera 112 en dirección al SE en un segmento de 50 m hacia la intersección del vértice SE del Zanjón del Burro, calle 14 con carrera 112.
34	863277,24	1059848,52	3° 21' 34,976" N	76° 32' 20,477" W	Siguiendo la calle 14 y carrera 111 en un segmento de 363 m, hacia el vértice SW de la iglesia de Ciudad Jardín
35	863813,1403	1060192,406	3° 21' 52,420" N	76° 32' 9,339" W	Siguiendo la carrera 109 y calle 14 en un segmento de 595 m, hacia la intersección calle 14 con carrera 105.
36	863512,81	1059504,02	3° 21' 42,644" N	76° 32' 31,636" W	Siguiendo la carrera 105 y calle 13 en un segmento de 1023 m, hacia la intersección calle 13 con calle 11?.
37	863785,87	1059558,31	3° 21' 51,532" N	76° 32' 29,878" W	Siguiendo la carrera 105 y calle 11 en un segmento de 314 m, hacia la intersección calle 11 con carrera 103.
Vértices	Norte	Este	Latitud	Longitud	Descripción
38	864079,98	1059632,89	3° 22' 1,106" N	76° 32' 27,462" W	Siguiendo la carrera 103 en un segmento de 343 m, hacia la intersección carrera 103 con calle 11.
39	864057,55	1060387,18	3° 22' 0,376" N	76° 32' 3,031" W	Siguiendo la carrera 103 en un segmento de 820 m, hacia la intersección carrera 103 con calle 15.
40	863690,12	1060291,94	3° 21' 48,416" N	76° 32' 6,115" W	Proyección perpendicular hacia el SW de la calle 15 hasta



()

“POR EL CUAL SE DECLARA COMO ÁREA PROTEGIDA ‘LA RESERVA ECOLÓGICA
DISTRI TAL CUENCA MEDIA DEL RÍO LILI’”

7



()

“POR EL CUAL SE DECLARA COMO ÁREA PROTEGIDA ‘LA RESERVA ECOLÓGICA
DISTRICTAL CUENCA MEDIA DEL RÍO LILI’”

8



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. DE 2021

()

“POR EL CUAL SE DECLARA COMO ÁREA PROTEGIDA ‘LA RESERVA ECOLÓGICA
DISTRITAL CUENCA MEDIA DEL RÍO LILI”

3. Conservar las condiciones naturales como las quebradas y coberturas boscosas asociadas al Bien de Interés Cultural del Ámbito Nacional (BIC) como es la Hacienda Cañasgordas.
4. Conservar las especies de fauna amenazadas y endémicas especialmente el mico nocturno (*Aotus lemurinus*), la nutria de río (*Lontra longicaudis*) y el carpintero enano (*Picumnus granadensis*).

CAPITULO II

Instrumentos de Planificación

Artículo 6. DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE. Se adopta el Documento Técnico de Soporte (DTS) que hace parte integral de este Acuerdo y que contiene el componente de diagnóstico con sus anexos (listados de especies, cartografía, análisis de títulos), el componente de ordenamiento y sus anexos (cartografía) y el componente estratégico y sus anexos (plan de acción); de la Reserva Ecológica Distrital Cuenca Media del Río Lili, de conformidad con la zonificación que se adopta en el presente Acuerdo.

Parágrafo 1. El Plan de Manejo se elaborará de acuerdo a los criterios técnicos y parámetros del Documento Técnico de Soporte (DTS). Los usos permitidos se acotarán de acuerdo a los determinantes ambientales definidos por las autoridades ambientales para cada uno de los predios.

Parágrafo 2. El DAGMA como administradora del área que se declara, liderará la gestión de recursos económicos para la implementación del Plan de Manejo de la Reserva Ecológica Distrital Cuenca Media del río Lili, y podrá financiar programas y proyectos del Plan de Manejo, a través de su inclusión en los instrumentos de planificación, Plan operativo Anual de Inversiones de Cali, Recursos de Sobretasa ambiental y Plan de Ordenamiento y Manejo de la cuenca hidrográfica del río Lili – Meléndez y Cañaveralejo, de conformidad con el Decreto 1076 de 2015.

Parágrafo 3. La implementación del Plan de Manejo deberá atender los lineamientos de política que existan a nivel nacional, departamental y Distrital, en particular los contemplados por el Sistema Distrital de Áreas Protegidas (SIMAP).

Parágrafo 4. El municipio de Santiago de Cali deberá considerar el área de la Reserva Ecológica Distrital Cuenca Media del río Lili, su Plan de Manejo y los lineamientos en sus procesos de planificación, incluyéndolos en su plan de desarrollo y ordenamiento territorial, teniendo en cuenta las orientaciones de la Ley 388 de 1997 y Decretos reglamentarios, en lo relacionado con las determinantes ambientales y con los suelos de protección.

Artículo 7. ZONIFICACIÓN, ACTIVIDADES Y USOS PERMITIDOS. La zonificación del área utiliza los criterios definidos en el Decreto 1076 de 2015, Título 2, Capítulo I, Sección I, Artículo 2.2.2.1.1, la Resolución 196 de 2006 y los lineamientos establecidos en el POT (2014). Por lo tanto, la zonificación ambiental en el área propuesta para la protección, incorpora los siguientes tipos de áreas de uso, como se presenta en la tabla 2.



()

	actividad humana (Decreto 2372 de 2010)	Forestal Protectora: corresponde a áreas que se deben reglamentar para protección de coberturas boscosas y guaduales existentes. Incluye áreas de nacimientos de quebradas, establecimientos de corredores biológicos alrededor del río Lili, Zanjón del Burro, quebrada Gualí y alrededor de los humedales La Babilla, Cañasgordas, La Ballena y otros cursos de agua.	151,98	60,26
Restauración	Espacio dirigido al restablecimiento parcial o total a un estado anterior, de la composición, estructura y función de la diversidad biológica	Restauración ambiental para la conservación: comprende las áreas que se han aislado de los factores de perturbación.	44,82	17,55
Uso Sostenible	Incluye espacios para adelantar actividades productivas y extractivas compatibles con el objetivo de conservación del área protegida	Recuperación ambiental para el uso sostenible: corresponde a la franja de espacio público a partir de 1,5 ha de extensión que corresponde a la franja de protección margen derecha aguas abajo del humedal la Ballena y de las zonas verdes cedidas conformadas por zonas verdes arboladas.	4,15	1,64
		Áreas agrosilvopastoriles: corresponden a aquellas áreas, cuyo uso agrícola, pecuario y forestal resulta sostenible, al estar identificadas como en la categoría anterior, bajo el criterio de no sobrepasar la oferta de los recursos, dando orientaciones técnicas para la reglamentación y manejo responsable y sostenible de los recursos suelo, agua y biodiversidad que definen y condicionan el desarrollo de estas actividades.	24,05	9,53
		Para el desarrollo: esta zona comprende parcialidades de terrenos proyectados para construcciones de vivienda y vías, cuyas licencias ya han sido proferidas o están en proceso.	23,43	9,53
		TOTAL	252,20	100

12



()

Uso	Descripción
Principal	Restauración ecológica, recuperación ambiental y conservación de la biodiversidad; Investigación.
Compatibles	Recreación pasiva, actividades de educación ambiental planificadas
Condicionados	Recuperación para restauración del valor ambiental de los humedales en términos de repoblamiento de peces nativos, control de especies exóticas y obras de ingeniería para restauración de humedales. Se permitirán las actividades culturales previamente concertadas con la autoridad ambiental.
Prohibidos	Todos aquellos que no compaginen con lo anteriormente propuesto o las actividades enumeradas en el artículo 5 de la resolución 921 de 2016.

Corresponde a áreas que se deben reglamentar para protección de coberturas boscosas y guaduales existentes. Incluye áreas de nacimientos de quebradas, establecimiento de corredores biológicos alrededor del río Lili, Zanjón del Burro, Quebrada Gualí y alrededor del humedal La Babilla y otros cursos y cuerpos de agua. En la Tabla 5 se presentan los usos definidos para la sub-Zona Forestal Protectora.

Uso	Descripción
Principal	Conservación (Áreas forestales protectoras encaminadas a la protección de los relictos de bosques del ecosistema BOCHUPX), Restauración ecológica, Recuperación ambiental y Forestal protector. Bancos de germoplasma en sitio.
Compatibles	Ejecución de medidas y obras encaminadas a la recuperación de posibles corredores biológicos, como aislamientos y enriquecimiento de especies nativas puntuales. Manejo técnico por parte de la autoridad ambiental de los guaduales, respetando los bancos de germoplasma. Investigación científica. Avistamiento de aves y fauna en general. Recreación pasiva, actividades de educación ambiental planificadas. Obtención de frutos secundarios del bosque. Infraestructura asociada a redes de monitoreo de variables ambientales
Condicionados	Todos los usos diferentes a conservación están condicionados a la autoridad ambiental, como se describe en extenso en el artículo 6 de la resolución 921 de 2016. Obras para el manejo hidráulicos
Prohibidos	Todo lo que no está considerado en los usos principales, compatibles y condicionados. Entre ellos, uso forestal de explotación, introducción de especies exóticas, forestal productor, agricultura, ganadería, recreación activa, extracción de flora y fauna, obras de urbanización, vías uso Industrial y residencial.

2


$$(\quad)$$

En esta zona se encuentran los predios de la zona rural de la Rivera y La Riverita II. De acuerdo con la Guía POMCA 2014, son áreas en las que se pueden desarrollar actividades agrícolas, pecuarias y forestales de manera independiente o combinada.

Esta zona comprende terrenos proyectados para construcciones de vivienda y vías, cuyas licencias ya han sido proferidas o están en proceso. En esta zona se encuentra el predio aldeaño a la hacienda Cañasgordas y los predios ubicados sobre el costado derecho de norte a sur de la avenida Cañasgordas. En la Tabla 7 se presentan los usos definidos para la Sub-zona para el Desarrollo.

Uso	Descripción
Principal	Desarrollo de infraestructura y equipamientos de acuerdo a lo descrito y limitado en la Resolución 423 de 2014 del Ministerio de Cultura y en los Artículos 425 y 432 del Acuerdo 373 de 2014.
Compatible	Cercas vivas, siembra de especies arbóreas nativas, restauración y protección de franjas forestales
Condicionados	Construcciones y vías condicionadas a planes parciales, zonales o similares, que incluyan las áreas de protección, restauración, planes de restauración, criterios de infraestructura verde y medidas para evitar colisiones de aves. Las construcciones deberán tener en cuenta las restricciones propuestas tanto en el PEMP de la Hacienda Cañasgordas para sus áreas colindantes, como las indicadas en el POT (Acuerdo 373 de 2014) respecto a planes parciales, zonales y de densificación urbana.
Prohibidos	Todo lo que no está considerado en los usos principales, compatibles y condicionados.

De acuerdo con las definiciones planteadas en la Resolución nacional 196 de 2006, corresponde a espacios que han sido sometidos por el ser humano a procesos intensivos e inadecuados de apropiación y utilización, o que por procesos naturales presentan fenómenos de erosión, sedimentación, inestabilidad, contaminación, entre otros. A esta área corresponde a la franja de espacio público de 1,5 ha de extensión de la franja de protección margen derecha aguas abajo del humedal la Ballena y de las zonas verdes cedidas conformadas por zonas verdes arboladas.

Tabla 8. Usos y restricciones en la zonificación definida para Área de Recuperación

4



()

Compatible	Infraestructura liviana para educación, ambiental, investigación y recreación
Condicionados	Actividades culturales concertadas con la autoridad ambiental
Prohibidos	Todos los que no estén definidos en los usos Principal, compatible y Condicionados

Autoridades ambientales	
DAGMA	CVC
Organizaciones gubernamentales	

