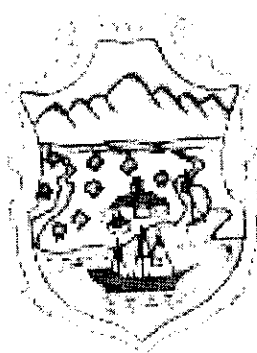
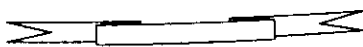




Concejo
Santiago de Cali



CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI



ACUERDO N° 029 DE 2010

**POR EL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA
PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI



Concejo
Santiago de Cali



ACUERDO N° 00972 DE 2010

**POR EL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS
MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES.**

En uso de sus facultades constitucionales y legales establecidas en el artículo 313 de la Constitución y en especial de las contenidas en los artículos 33 de la ley 152 de 1994.

ACUERDA

ARTÍCULO 1.

Adóptese la Política Pública para las Mujeres en el Municipio de Santiago de Cali: Reconocimiento, Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades, por la cual se pretende garantizar a todas las mujeres el goce pleno de sus derechos humanos y el ejercicio de su ciudadanía, sin distinción de etnia o raza, edad, identidad / expresión de género, orientación sexual, religión, opción política, procedencia, condición física o mental, o estrato socioeconómico, además de afianzar el desarrollo con equidad de género e igualdad de derechos y oportunidades entre hombres y mujeres.

Parágrafo:

El documento denominado Política Pública para las Mujeres en el Municipio de Santiago de Cali: Reconocimiento, Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades obra como anexo del presente acuerdo y hace parte integral de éste.

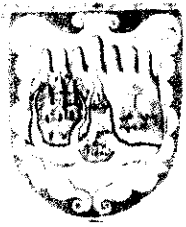
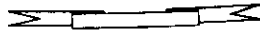
ARTICULO 2.

Son principios rectores de la política pública a que se refiere el presente acuerdo los siguientes:

1. **Diversidad:** Consiste en considerar las diferencias como una de las propiedades más importantes de lo humano, toda vez que tanto las diferencias entre hombres y mujeres como las diferencias entre mujeres afrodescendientes, indígenas, mestizas, heterosexuales, lesbianas, trans, bisexuales, niñas, jóvenes, adultas y adultas mayores; mujeres rurales y urbanas, con capacidades distintas, son fuente de riqueza social; cada una desde su especificidad aporta a la construcción del patrimonio sociocultural.
2. **Democracia:** Tiene que ver con la participación de las mujeres en la toma de

[Firma]

CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI



Concejo
Santiago de Cali

ACUERDO N° 0001 DE 2010

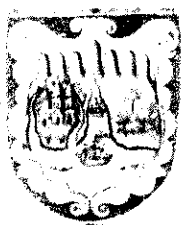
POR EL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

decisiones en los distintos espacios sociales, económicos, culturales y políticos tanto públicos como privados: las relaciones afectivas, la pareja, la familia, la escuela, las relaciones intergeneracionales y el Estado. La participación, organización y liderazgo democráticos de las mujeres son asuntos vitales para la ampliación de la democracia y el desarrollo local.

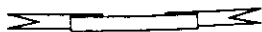
3. **Equidad:** El principio de equidad demanda el reconocimiento de las diferencias, exige tratar a los iguales como iguales y tratar como diferentes a quienes son diferentes, para hacer realidad la justicia social. Implica tomar correctivos a situaciones de desventaja que impiden la posibilidad y la realización de la igualdad.
4. **Desarrollo humano sustentable:** El desarrollo humano sustentable requiere del equilibrio entre varios procesos: Desarrollo económico sostenible, Equidad social, Democracia política, Equilibrio demográfico y Sustentabilidad ambiental. El desarrollo humano se orienta a la ampliación de capacidades, opciones y oportunidades para participar de los procesos de desarrollo personal y social. Las personas son el eje del desarrollo humano. La ampliación de las opciones de desarrollo humano para las mujeres implica el reconocimiento y el compromiso con su participación en todos los procesos descritos.
5. **Convivencia:** Se refiere al diálogo entre los diferentes actores de la sociedad, la generación de consensos, pactos sociales, mecanismos y responsabilidades que permitan avanzar en la construcción de una sociedad equitativa, participativa y justa.
6. **Justicia social:** se refiere a la eliminación de las barreras que obstaculizan el disfrute de la igualdad de oportunidades económicas,

12

CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI



Concejo
Santiago de Cali



ACUERDO N° 001 DE 2010

**POR EL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS
MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES.**

ambientales, políticas y sociales a los grupos de población más desfavorecidos. Tiene una dimensión de redistribución de bienes, recursos, capital simbólico y poder decisorio y otra de reconocimiento a las condiciones, potenciales y aportes de los diferentes sectores sociales.

7. **Transversalidad:** es necesario que en la estructura organizativa de los entes departamentales y municipales existan espacios y servidores y servidoras orientadores de programas, proyectos y planes dirigidos al logro de la equidad y la igualdad entre hombres y mujeres que atraviesen la gestión gubernamental. Es necesaria la asignación de recursos específicos para estimular la inserción activa de las mujeres a las dinámicas de desarrollo local.

Parágrafo:

Considerar las diferencias como una de las propiedades mas importantes de lo humano, fundamentalmente en lo que tiene que ver el respeto por el desarrollo de su libre personalidad.

ARTÍCULO 3.

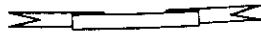
La política pública que se adopta por el presente Acuerdo tiene como lineamientos principales los siguientes:

1. El fortalecimiento institucional para la garantía y restitución de derechos de las mujeres en el nivel municipal.
2. La corresponsabilidad en el ejercicio de derechos.
3. Comunicación y educación para el cambio cultural.
4. La producción y aplicación de conocimientos y saberes.

ARTICULO 4.

La Política Pública se ejecutará a partir de ejes temáticos desde donde se orientarán los programas y proyectos. Los ejes son los siguientes:

CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI



Concejo
Santiago de Cali

ACUERDO N° 003 DE 2010

POR EL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

1. Mujeres y economía
2. Mujeres y participación política
3. Vida Digna Libre de Violencias y acceso a la justicia
4. Salud integral, derechos sexuales, reproductivos y recreación.
5. Educación, comunicación y cultura
6. Mujeres y desplazamiento forzado
7. Mujeres y equidad étnico-racial
8. Diversidad sexual y de género de las mujeres
9. Mujeres, territorio, ambiente y movilidad
10. Fortalecimiento al deporte como herramienta que permita afianzar la autoestima de niñas, jóvenes y mujeres donde se fortalezca procesos de liderazgo basado en la Declaración de Brighthon (Conferencia mundial mujer y deporte 1994)
11. Mujeres y familia.

ARTICULO 5.

La Administración Municipal establecerá un sistema de indicadores de equidad de género, que se incorporarán al sistema de indicadores sociales de inclusión social del municipio de Santiago de Cali, que servirá para medir y evaluar con una periodicidad anual la ejecución de las líneas de acción de la política, así como los avances realizados y hacer los ajustes necesarios a los procesos de articulación intersectorial.

Parágrafo Transitorio.

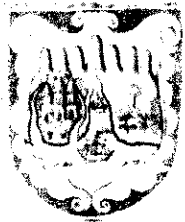
Hasta tanto se establezca el sistema de indicadores de equidad de género de que trata el presente artículo, la Administración Municipal adoptará los indicadores contenidos en el documento "Matriz de Indicadores de Evaluación de la "Política Pública para las Mujeres en el Municipio de Santiago de Cali: Reconocimiento, Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades" que obra como anexo del presente acuerdo y hace parte integral de éste.

ARTICULO 6.

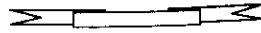
El Alcalde de Santiago de Cali designará a un servidor público del nivel asesor adscrito(a) al Despacho, para que cumpla las funciones relacionadas con la coordinación y seguimiento a

17

CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI



Concejo
Santiago de Cali



ACUERDO N° 0000 DE 2010

POR EL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

las actividades establecidas para la implementación de la política pública de que trata el presente acuerdo; el cual se encargará de coordinar con todas las dependencias el cumplimiento del presente Acuerdo.

ARTICULO 7.

La Mesa Municipal de Mujeres creada mediante Decreto No. 0607 de Noviembre de 2008 actuará como cuerpo consultivo y veedor en la implementación y ejecución de la política pública.

El señor Alcalde o su delegado convocará a la Mesa Municipal de Mujeres para consultar sobre todas las decisiones que competen a la implementación de la política pública y todas las acciones, planes, programas y proyectos que afecten a las mujeres en Santiago de Cali. La Administración Municipal presentará periódicamente informes de rendición de cuentas a la Mesa Municipal de Mujeres.

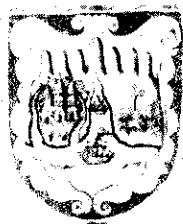
ARTICULO 8.

Además de los recursos destinados en los presupuestos anuales para los planes, programas y proyectos contemplados en el Plan Operativo Anual de Inversiones, la Administración Municipal podrá gestionar otros recursos que sean necesarios para la implementación de la política pública. En consecuencia, el Alcalde de Santiago de Cali podrá realizar acuerdos de voluntad, convenios y destinar recursos de contrapartida para garantizar el desarrollo de proyectos de cooperación internacional que aporten al avance de la implementación de la política pública de que trata el presente acuerdo.

ARTÍCULO 9.

El día ocho (8) de marzo de cada año, la Administración Municipal presentará ante el Concejo Municipal los informes sobre los avances en la implementación de la política pública de que trata este acuerdo, en sesión especial que para tal efecto convoque el Concejo Municipal, previa citación o invitación a los funcionarios responsables.

CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI



Concejo
Santiago de Cali

ACUERDO N° 001 DE 2010

POR EL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

Parágrafo.

El Concejo Municipal podrá convocar a la sesión especial a que se refiere este artículo en una fecha distinta, siempre que se encuentre dentro de la semana siguiente al día señalado.

ARTICULO 10:

Dentro del marco de la política pública de la Mujer Caleña, reconocimiento, equidad de género e igualdad de oportunidades 2010-2020, el Municipio de Santiago de Cali realizará una exaltación a las diez (10) mejores mujeres bachilleres anualmente en Sesión Plenaria Ordinaria que cite la Mesa Directiva del Concejo de Santiago de Cali.

ARTÍCULO 11:

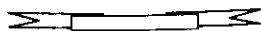
Para todos lo efectos, adóptense como parte integral de este acuerdo los siguientes documentos que obran como anexo, en su orden:

- Documento "Política Pública para las Mujeres en el Municipio de Santiago de Cali: Reconocimiento, Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades".
- Plan Estratégico 2009-2011, Para la Implementación de la Política Pública para las Mujeres en el Municipio de Santiago de Cali.
- Plan de Acción para la implementación de la "Política Pública para las Mujeres en el Municipio de Santiago de Cali: Reconocimiento, Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades".
- Matriz de Indicadores de Evaluación de la "Política Pública para las Mujeres en el Municipio de Santiago de Cali: Reconocimiento, Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades".

ARTÍCULO 12:

La Administración Municipal destinará los recursos necesarios para evaluar permanentemente la política pública para las mujeres en el Municipio de Santiago de Cali.

CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI



ACUERDO N° 002 DE 2010

POR EL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.



Concejo
Santiago de Cali

ARTÍCULO 13:

El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial del Municipio de Santiago de Cali.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

EL PRESIDENTE:

ORLANDO CHICANGO ANGULO

EL SECRETARIO:

HERBERT LOBATON CURREA

CERTIFICO: Que el presente Acuerdo fue aprobado y discutido en los términos de la Ley 136 de 1994, en los dos debates reglamentarios verificados en días diferentes, así: Primer Debate en la Sesión de la Comisión de Plan y Tierras el día 26 de Mayo de 2010, el Segundo Debate en la Sesión Plenaria Ordinaria de la Corporación el día 22 de Junio de 2010.

HERBERT LOBATON CURREA
SECRETARIO GENERAL

PROYECTO: DRA. NHORA ELENA CÁRDENAS SANDOVAL. - Profesional Universitario (Relatora)



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Santiago de Cali, 1 de Julio del 2010, recibido en la fecha va al Despacho del Sr. Alcalde para su Sancion el Acuerdo 0292 **"POR EL CUAL SE ADOPTA LA POLITICA PUBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES."**

RODRIGO ALONSO FIGUEROA MIRANDA
ARCHIVO GENERAL Y CERTIFICACIONES
SECRETARIA GENERAL

ALCALDIA

Santiago de Cali, a los 1 días del mes de Julio del 2010

PUBLIQUESE Y CUMPLASE,

JORGE IVAN OSPINA GOMEZ
ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI

En la fecha fue publicado en el Boletín Oficial No. 123 constando de 8 folios

NIGERIA RENTERIA LOZANO
ASESORA DE COMUNICACIONES DE LA ALCALDIA(E)



Concejo
Santiago de Cali

POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES

ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE DESARROLLO TERRITORIAL
Y BIENESTAR SOCIAL

UNIVERSIDAD DEL VALLE
INSTITUTO DE EDUCACION Y PEDAGOGIA

Santiago de Cali, marzo 2010



Concejo
Santiago de Cali

**POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO,
EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE
OPORTUNIDADES.**

Jorge Iván Ospina Gómez

Alcalde de Santiago de Cali

Mariluz Zuluaga Santa

Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social

Mabel Pastrana

Profesional Eje Mujer

Iván Ramos

Rector Universidad del Valle

Renato Ramírez

Director Instituto de Educación y Pedagogía

Daniel Campo

**Coordinador Proyecto, Docente Área de educación, desarrollo y
comunidad, de la Universidad del Valle.**

APOYO Y ASESORIA TECNICA

Mar Humberto y Cecilia Barraza M.

**AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACION
INTERNACIONAL – AECID-**

Redacción texto final:

JANET DEL CARMEN RIVERA CRESPO

Socióloga

**Consultora proceso formulación y ajuste del documento de
política.**

[Firma manuscrita]



Concejo
Santiago de Cali

**DURANTE EL PERIODO 2008-2010, EL PRESENTE
DOCUMENTO RECIBIO APORTES DE: COMITÉ
TÉCNICO DE ORGANIZACIONES DE MUJERES**

Martha Cecilia Londoño

Mery Cruz Calvo

Maria Eugenia Ibarra Melo

Nancy Motta González

Janet del C. Rivera C.

Adriana Espinosa

Katherine Eslava Rivera

Betty Ruth Lozano Lerma

Gladys Eugenia Canaval Erazo

María Eugenia Morales Castro

Gloria Velasco

Carolina Narváez

Cristina Upegui

Norma Lucía Bermúdez

Consuelo Malatesta

Martha Yomaira Castro



Concejo
Santiago de Cali

COMITÉ TÉCNICO DE ORGANIZACIONES DE MUJERES

ASOCIACIÓN SEMILLA DE MOSTAZA

FUNDACIÓN PAZ Y BIEN.

CASA CULTURAL TEJIENDO SORORIDADES

AKINA ZAJI SAUDA -CONEXIÓN DE MUJERES NEGRAS-

MUJERES DIVERSIDAD - PROCESO LGTB

CORPOMUJER.

CONFLUENCIA DEPARTAMENTAL DE ORGANIZACIONES DE MUJERES

FUNDACIÓN MUJER, ARTE Y VIDA, MAVI

CAMI

PERLAS NEGRAS.

TEATRO LA MÁSCARA

TALLER ABIERTO

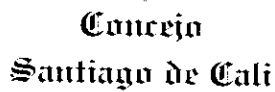
UNIÓN DE CIUDADANAS DE COLOMBIA y RUTA PACÍFICA DE LAS MUJERES

CENTRO DE ESTUDIOS DE GÉNERO, MUJER Y SOCIEDAD UNIVALLE

MESA MUNICIAPL DE MUJERES DE CALI

RED MUNICIPAL DE MUJERES CREADORAS DE EMPRESA

BANCADA DE MUJERES DEL CONCEJO



Introducción

- ~~4~~



Concejo
Santiago de Cali

PRÓLOGO

Desde septiembre del año 2008 se inició el proceso de formulación e institucionalización de una política pública con enfoque de género, para las mujeres en el municipio de Santiago de Cali. Como corresponde a una política legítimamente pública, en este empeño han confluído los esfuerzos de la institucionalidad municipal, el movimiento de mujeres, las mujeres académicas y las mujeres concejales de Cali, quienes en articulación con las mujeres organizadas apoyaron el proceso de inclusión de esta demanda en el plan de desarrollo municipal “Para vivir la vida dignamente” 2008-2011.

En el 2008, el Centro de Estudios de Género, Mujer y Sociedad de la Universidad del Valle, en convenio con la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social de la Alcaldía de Cali adelantó el proyecto **“Mejoramiento de las organizaciones sociales de mujeres en el Municipio de Santiago de Cali”** cuyo objetivo fue mejorar la participación de las organizaciones sociales de mujeres en los espacios de decisión política, social, económica y cultural en el Municipio de Santiago de Cali y avanzar en la construcción de los lineamientos de la política para las mujeres de Cali. Después en el año 2009, la misma Secretaría de Desarrollo Territorial, en convenio con el Instituto de Educación y Pedagogía de la Universidad del Valle, adelanta el proyecto: **“Implementación de la política pública y divulgación de los derechos de las mujeres en el municipio de Santiago de Cali”**, cuyo objetivo fue Implementar los lineamientos de la política pública para las mujeres en el municipio de Santiago de Cali, a través de su divulgación.

En el marco de la ejecución de ambos proyectos, se han llevado a cabo diversas actividades que se articulan al proceso de formulación e implementación de una política pública para las mujeres, entre las que se encuentran:

1. La “Escuela de Formación en género para la incidencia política de las mujeres en el Municipio de Santiago de Cali” cuyo objetivo es cualificar las organizaciones de mujeres de las comunas y corregimientos de Cali a fin de potenciar su participación en el diseño y ejecución de las políticas municipales con enfoque de género y en todos los espacios de toma de decisiones en el ámbito local considerados estratégicos para la concreción del proceso de institucionalización de la política en la gestión municipal. Hasta la fecha la escuela ha graduado alrededor de 900 mujeres.

2. Se han realizado dos diplomados: uno, en el 2008 denominado: “Perspectiva de Género en la Escuela”, cuyo objetivo era “Formar a maestros y maestras del departamento del Valle del Cauca en la perspectiva de género como eje transversal a sus prácticas pedagógicas cotidianas”, se graduaron 120 docentes, mujeres y hombres, de 100 instituciones educativas de la zona urbana y rural de Cali. En 2010, se llevó a cabo el diplomado: “Perspectiva de



Concejo
Santiago de Cali

género y política pública” dirigido a periodistas, se graduaron 30 periodistas pertenecientes a distintos medios de la ciudad.

3. Cuatro Foros sobre temáticas de gran relevancia para posicionar el tema de los derechos, la equidad de género y la política para las mujeres desde sus múltiples diversidades, en la agenda del municipio y en la sociedad en su conjunto. Los temas abordados fueron: “Las Violencias contra las Mujeres: una realidad por superar en la ciudad de Cali”; “Inclusión y reconocimiento de las diversidades sexuales y de género en la ciudad de Cali”; “Mujeres y políticas públicas en la ciudad de Cali” y “Mujeres en situación de desplazamiento”. Asistieron cerca de 1.500 personas.

4. Una estrategia de comunicación que dio lugar a la publicación de diferentes materiales entre los que se encuentran 10 cartillas para la “Escuela de Formación en género para la incidencia política de las mujeres en el Municipio de Santiago de Cali”, tres cartillas sobre temáticas relacionadas con el Diplomado “Perspectiva de Género en la Escuela”, para ser entregadas a los 120 docentes: una cartilla sobre los derechos de las Mujeres; una Cartilla sobre los derechos de la población LGTBI y una cartilla con los “Lineamientos de la Política para las mujeres de Cali”

5. Paralelo a lo anterior, se ha adelantando desde septiembre de 2008, el proceso de “Construcción de la política pública para las mujeres de Cali”, en el marco del cual se han realizado diferentes actividades, entre las que cabe resaltar la conformación del “Comité Técnico de Organizaciones de Mujeres para la política” cuya función fue la realización de talleres con grupos de mujeres y organizaciones del área urbana y rural de Cali con las cuales desarrollan procesos, a fin de priorizar sus propuestas políticas desde sus diversidades étnicas y racializadas, sexuales y de género, etáreas, culturales, ocupacionales, sociales.

En el marco de formulación de la política se produjeron varios documentos que hacen parte de este proceso:

“Propuestas de las mujeres para la Política”: registra sistemáticamente los aportes realizados por los diversos grupos de mujeres en los diferentes escenarios donde desarrollan sus procesos.

Asimismo el Centro de Estudios de Género elaboró el **Documento Base de la Política** cuya investigación y redacción estuvo a cargo de María Eugenia Ibarra Melo y en el que se recogen los antecedentes, las agendas y los aspectos centrales de la Política Municipal para las mujeres caleñas.

El documento que hoy se entrega a la Alcaldía de Santiago de Cali a cargo del Doctor Jorge Iván Ospina, a la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social, Doctora Mariluz Zuluaga Santa, y a las mujeres y hombres de Cali, recoge el documento final de política pública para las mujeres, del cual forma parte un plan estratégico 2009-2011, con acciones afirmativas enmarcadas en la oferta institucional con su respectivo presupuesto, y una propuesta de indicadores de género que permitirá avanzar en la creación y puesta en marcha de un sistema de indicadores con enfoque de género en el municipio.



Concejo
Santiago de Cali

INTRODUCCIÓN

Los significativos avances en el logro de la equidad de mujeres y hombres, desde la segunda mitad del siglo XX, no logran opacar la persistencia de múltiples demandas e intereses no resueltos, que ameritan no sólo la investigación, sino la acción. Son abundantes los estudios realizados por grupos y centros de investigación de universidades, ONG, organismos internacionales, estudiosos independientes y de organizaciones sociales y políticas que demuestran la necesidad de intervención estatal y que promueven la formulación de políticas públicas integrales que respondan a los problemas que afrontan las mujeres, en una sociedad desigual como la caleña, en la cual son evidentes las brechas en el acceso a los recursos, bienes, servicios y espacios de decisión¹. Unas inequidades que están relacionadas con las condiciones socioeconómicas, el estado civil, la pertenencia étnica, la procedencia, la edad, la situación de discapacidad física o mental, la situación de desplazamiento, las opciones sexuales o religiosas o incluso con la filiación política de las mujeres.

A pesar de los avances jurídicos y normativos, las inequidades de género y las exclusiones basadas en las interpretaciones culturales sobre el lugar de las mujeres en la sociedad, persisten. La “naturalización” de las inequidades, lleva a que tanto las administraciones gubernamentales como la sociedad en su conjunto, mantengan invisibilizado el tema, ampliando así las brechas de género.

Con la implementación de la **POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES**, el tema de la discriminación y subordinación de las mujeres se visibiliza y obliga al Estado y a la sociedad a reconocer y a crear mecanismos para garantizar el reconocimiento, ejercicio y restitución de los derechos de las mujeres, condición fundamental para la profundización de una sociedad democrática y equitativa. Numerosas coincidencias en distintos países sostienen que el nivel de gobierno local es el privilegiado y más adecuado para el diseño, promoción e implementación de políticas públicas a favor de la equidad de género y la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.

La formulación e institucionalización de la **POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES**, se enmarca en la intención del presente gobierno municipal de emprender un proceso de interlocución con las mujeres, originado en el contexto de la formulación del Plan de desarrollo para la ciudad “**Para vivir la vida dignamente**” (2008-2011), basado en el reconocimiento de las potencialidades de las mujeres caleñas y en la necesidad de responder a sus demandas y disminuir las brechas de género existentes en el municipio asociadas con el acceso a los recursos, bienes, servicios y espacios de decisión.

¹ Una abundante documentación sobre estas inequidades se puede encontrar en las bibliotecas públicas de la Universidad del Valle, la Biblioteca Departamental y en el Centro de Estudios de Género Mujer y Sociedad.



Concejo
Santiago de Cali

Si bien las propuestas que se plantean en este documento no desconocen los desarrollos alcanzados por anteriores administraciones en la ejecución de programas y proyectos concretos para las mujeres, o los importantes esfuerzos del movimiento de mujeres, de las organizaciones sociales y de las académicas de la ciudad para propiciar cambios en la situación de las mujeres y exigir la intervención del Estado, ahora es importante materializar otras formas de mediación que consoliden las condiciones y oportunidades para el logro de la equidad entre los géneros. Por ello, la propuesta de formular una política pública para las mujeres del municipio de Cali, comprende un conjunto de principios, objetivos, ejes, estrategias y líneas de acción que reconocen los problemas de las mujeres y proporcionan respuestas a las demandas sociales, políticas, económicas, culturales, objetivas y subjetivas. En ese sentido, la política recoge sus orientaciones sexuales, sus condiciones socioeconómicas, generacionales, étnicas, los obstáculos para sobrellevar la discapacidad física o recomponer la vida después de enfrentarse al desplazamiento forzado y la migración, así como sus opciones políticas, sexuales o religiosas.

El presente documento de **POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES**, recoge las principales problemáticas y propuestas planteadas en clave de política pública por las mujeres caleñas para superar las brechas de género en el municipio. Del mismo modo recoge las propuestas de diferentes grupos de mujeres en torno a la consolidación de los procesos que previenen la violencia sexual e intrafamiliar y definen alternativas para avanzar en la erradicación de las violencias contra las mujeres², realizar acciones tendientes a eliminar el sexismo en espacios como la educación —formal y no formal—, la salud, la interculturalidad, la comunicación y el uso cotidiano de los espacios públicos y privados.

Las pretensiones de construir la política pública de mujeres, con criterio participativo, más que articular la voluntad política de la administración con las reivindicaciones de las mujeres, requiere reconocer y valorar los procesos desarrollados por otros entes estatales tanto en el pasado como en la actualidad. Por ejemplo, se deben tener en cuenta los programas que ejecuta la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, el ejercicio participativo que propició la Secretaría de Equidad de Género para las mujeres vallecaucanas (2006-2007); los desafíos propuestos por la Gobernación de Antioquia o las políticas municipales de mujer y género de Bogotá y Medellín, las intervenciones de los organismos internacionales presentes en el país y además considerar el acumulado político, social y cultural de las diversas organizaciones de mujeres de la ciudad de Cali.

En ese sentido, la política se constituyó en un proceso de creación colectiva que consolida y amplía la ciudadanía de las mujeres del municipio de Cali, al reconocer, garantizar y proteger sus derechos civiles, políticos, económicos,

² Esto implica comprometer a todas las instituciones de la administración municipal con el cumplimiento de la Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, CEDAW, ratificada por el Congreso de la República mediante la Ley 51 de 1981.



**Concejo
Santiago de Cali**

sociales, culturales, ambientales, sexuales y reproductivos. Además de afianzar la sostenibilidad y legitimidad de las acciones propuestas.

El municipio de Santiago de Cali no ha sido históricamente ajeno a estos ejercicios participativos y concertados para adelantar acciones en pro de la equidad de las mujeres, es más, el actual proceso, recoge las experiencias, fortalezas y limitaciones presentadas en los diferentes momentos en que se han emprendido iniciativas semejantes, de tal manera que la formulación de la **POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES**, avanza en la materialización de procesos de interlocución y reconocimiento que consoliden las condiciones y oportunidades para el logro de la equidad entre los géneros.

El gobierno local le apuesta a una gestión incluyente basada en la articulación y coordinación entre los diferentes sectores de la sociedad caleña: público, privado, las mujeres organizadas y los medios de comunicación, como una estrategia para superar las inequidades sociales y de género existentes en el municipio.

La presente política pública, se basa en una visión integradora de los diferentes ámbitos en que se desarrolla la experiencia vital de las mujeres, superando los planteamientos reduccionistas de atención a grupos de mujeres que padecen carencias sociales y personales.

El proceso de formulación e implementación de la **POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES**, expresa la voluntad política del Alcalde de Cali Doctor Jorge Iván Ospina y de la Secretaria de Desarrollo Territorial y Bienestar Social, Doctora Mariluz Zuluaga Santa, de asumir la existencia de una problemática que trasciende lo puramente asistencial y de emprender actuaciones que respondan a las necesidades estratégicas de género, cuyos resultados probablemente serán apreciables a mediano y largo plazo. Igualmente implica emprender una propuesta global de transversalización de la perspectiva de género en la estructura administrativa municipal y en todo su accionar.

Finalmente, este ejercicio ciudadano y participativo busca fortalecer la capacidad del gobierno local, de actuar eficazmente contra las múltiples formas de discriminación-subordinación que atentan contra los derechos y la dignidad de las mujeres en el municipio, al tiempo que contribuye a consolidar la incidencia de las organizaciones de mujeres en la sociedad civil local, con capacidad de propuesta y de cogestión.

A continuación se presentan, de forma resumida, los antecedentes, la justificación y los principios de la política pública para las mujeres de Santiago de Cali. Además se enfatiza en los objetivos, en las líneas de acción y en el proceso de implementación de la política pública. En los anexos se incluye un listado de organizaciones participantes en el comité técnico y el plan estratégico y de indicadores de género para el seguimiento a su implementación.

Alcalde Municipal - Santiago de Cali - Colombia
Dr. Jorge Iván Ospina - MSc. PhD. (MSc. 2000)
www.municipiosantiago.gov.co



Concejo

Santiago de Cali

1. ¿QUÉ ENTENDER POR POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES CON ENFOQUE DE GÉNERO?

Toda política pública tiene como antecedente la percepción de un problema, el reconocimiento de un estado de vulnerabilidad y la necesidad de otorgar plena vigencia a un derecho. Las políticas públicas son el escenario de reconocimiento y restitución de los derechos. En el momento en que una problemática es interpretada y abordada por una política pública, refleja un nivel de entendimiento, vinculación y acuerdo, logrado entre la sociedad y el gobierno sobre qué problemas merecen atención a través de las diferentes fases evolutivas de la política pública.

Las políticas públicas locales con enfoque de equidad entre los géneros se espera que actúen sobre tres cuestiones fundamentales: 1) **Las condiciones del desarrollo**, que tienen que ver con el bienestar y el acceso, y que suponen la descentralización de funciones y recursos antes reservados al gobierno central; 2) **La participación y control**, que tienen que ver con la democratización de la gestión municipal y de la sociedad local; 3) **La cultura**, que tiene que ver con el sistema "simbólico" de las sociedades locales y la formación de nuevas identidades de género.

2. ¿POR QUÉ UNA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI?

- ✓ Las argumentaciones que se fundamentan en la perspectiva de género se basan en los principios **de equidad y justicia** para las mujeres. Se parte del reconocimiento de que en la sociedad en su conjunto, y en el nivel local, existen situaciones de discriminación de las mujeres respecto a los hombres que son contrarias a la dignidad de las personas. El definir políticas públicas para las mujeres favorece el reconocimiento, garantía y restitución de los derechos de las mujeres, ya que por muchos años, las mujeres y las niñas no han tenido respuestas particulares a su situación y por ello existen las brechas de género.
- ✓ La agenda internacional ha avanzado en el reconocimiento de la importancia de fortalecer la capacidad de decisión y liderazgo de las mujeres, de ampliar su acceso a todas las instancias donde se toman las decisiones y se ejerce el poder público, advirtiendo que el poder puede ser utilizado como un medio para superar injusticias y la subordinación de la mujer.
- ✓ Es necesario fortalecer a través de la construcción e implementación de la política pública, la visión de las mujeres como sujetos sociales con derechos propios de participación y reclamo y no como tramitadoras de las necesidades de los otros.
- ✓ Solo a través de la implementación de una política pública con enfoque de género, se logra alcanzar una visión integradora de las experiencias vitales de las mujeres, superando la dispersión de la gestión local caracterizada generalmente por intervenciones aisladas y reduccionistas que consideran a las mujeres como parte de los llamados grupos vulnerables sin capacidad de decisión y propuesta.



Concejo
Santiago de Cali

- ✓ Porque la implementación de la política pública para las mujeres propone un cambio de paradigma que favorece un escenario de intersectorialidad y de interinstitucionalidad que racionaliza el uso de los recursos y aumenta la eficacia de la gestión municipal.
- ✓ Porque permite identificar acertadamente las diferentes necesidades y demandas de mujeres y hombres y darles respuesta.

3. METODOLOGIA

Este proceso de participación y de interlocución con el gobierno municipal en torno a la formulación e institucionalización de una política pública para las mujeres, busca el empoderamiento personal y colectivo de las mujeres, el acceso a los derechos, a las instancias de toma de decisiones y a lograr los cambios culturales necesarios para vivir en una sociedad equitativa.

Para esto, se llevaron a cabo diferentes actividades entre las que cabe destacar la conformación de un “Comité Técnico de Organizaciones de Mujeres para la política” del que hacen parte mujeres líderes de reconocidas e importantes organizaciones, grupos y ONGs de mujeres que han liderado en el municipio de Santiago de Cali, desde hace muchos años el trabajo a favor de los derechos de las mujeres desde distintos espacios y saberes. En este Comité se definieron los ejes de la política, los insumos y la metodología para los talleres a realizar con las mujeres a fin de aportar a la reflexión sobre sus derechos, el ejercicio de los mismos, los obstáculos para hacer mas efectivo su ejercicio y definir las propuestas de las mujeres de los grupos para la política de las mujeres de Cali.

Las mujeres miembros de este Comité³ realizaron talleres con sus grupos y otras organizaciones que consideraron pertinentes. En la “Escuela de Incidencia política para las mujeres de Santiago de Cali”, durante 2008 y 2010, participaron cerca de 900 mujeres, se dedicaron también dos jornadas de trabajo para realizar los talleres para la construcción de política. Se puede señalar que a la fecha se han realizado cerca de 125 talleres con la participación aproximada de 2000 mujeres para el proceso de la construcción de las propuestas recogidas en el documento de política.

Entre los sectores poblacionales y grupos de mujeres en situaciones diversas que han estado participando del proceso se encuentran: Mujeres en situación de desplazamiento, mujeres rurales, mujeres de sectores populares, adolescentes, mujeres inmigrantes, mujeres usuarias de servicios de salud, mujeres vinculadas a iniciativas por la paz, mujeres negras y afrodescendientes, mujeres indígenas, mujeres privadas de la libertad, mujeres en situación de discapacidad, mujeres de colectivos universitarios, mujeres de colectivos LBT, mujeres sindicalizadas, mujeres empresarias, mujeres

³ El listado de las personas miembros de este Comité se anexa en el presente documento, asimismo como las personas que aportaron insumos para el documento Borrador Base de la Política.



Concejo
Santiago de Cali

funcionarias públicas, mujeres docentes, mujeres vinculadas a microempresas y a sectores productivos, mujeres pertenecientes a la Mesa municipal de Mujer, mujeres artistas, madres comunitarias, mujeres jóvenes y mujeres, colectivos feministas.

La continuación de este proceso previo la realización de dos fases más: **la fase de validación social**, consistente en la realización de foros con las mujeres, con expertas/os en cada eje, con los medios y otros actores interesados y **la fase de legitimación** enmarcada en la sensibilización y acuerdos con funcionarios, concejales, empresarios, y otros actores claves, liderada por la Secretaría de Desarrollo Territorial con el respaldo de las mujeres organizadas.

4. NORMATIVIDAD PARA FORMULAR E IMPLEMENTAR POLÍTICAS PÚBLICAS DE EQUIDAD DE GÉNERO Y DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA LAS MUJERES⁴.

Políticas para las Mujeres en Colombia:

- 1984. Política para la Mujer Campesina, CONPES 2109, Ministerio de Agricultura.
- 1992. Política Integral para las Mujeres, CONPES 2626, Consejería Presidencial para la Juventud, la Mujer y la Familia.
- 1992. Política Salud para las Mujeres, Mujeres para la Salud, Resolución 1531 de 1992, Ministerio de Salud.
- 1994. Política para el Desarrollo de la Mujer Rural, CONPES Social, Consejería Presidencial para la Juventud, la Mujer y la Familia.
- 1994. Política EPAM. Política de Equidad y Participación de la Mujer, CONPES 2726, DNP.
- 1997. Avance y Ajustes de la Política de Equidad y Participación de la Mujer, CONPES 2941, DNP.
- 2003. Política Nacional de Salud Sexual y Reproductiva, Ministerio de Protección Social
- 2003. Política Nacional Mujeres Constructoras de Paz y Desarrollo
- 2006. Política Nacional Mujeres Constructoras de Paz y Desarrollo 2006-2010

Mecanismos Institucionales y Políticas para las Mujeres del Valle del Cauca

En el año 1993 se promulgaron dos políticas para las mujeres en el departamento del Valle del Cauca: *La Política departamental para la mujer*⁵ y

⁴ Para una mayor información sobre este tema, revisar el texto: Derechos de las mujeres en Colombia. Principales Instrumentos internacionales y Nacionales, publicado por el Centro de Estudios de Género, Mujer y Sociedad de la Universidad del valle, en el marco del Convenio 021 de 2008, con la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social de la Alcaldía de Cali.



Concejo
Santiago de Cali

la *Política de atención a la mujer campesina e indígena*⁶. En el año 2006, en respuesta a la demanda insistente del movimiento de mujeres de contar con una instancia rectora de políticas con equidad de género y gracias a la voluntad política del gobierno departamental, se creó la Secretaría de Equidad de Género para las mujeres vallecaucanas por medio de la Ordenanza 217. Liderado por esta Secretaria en el año 2007 con la participación de mujeres de base comunitaria, de diferentes etnias y culturas y de diferentes grupos, colectivos y redes organizadas en la Confluencia de Organizaciones de mujeres del departamento, se realizó un trabajo de concertación de agendas, a fin de construir los lineamientos de la Política Pública para la Equidad de la Mujer Vallecaucana.

Ahora bien, el municipio de Cali, capital del Departamento del Valle del Cauca, fue pionero en Colombia en cuanto a crear la primera "Comisaría de la Mujer y la Familia" en 1988⁷ y la primera "Oficina para los asuntos de la Mujer", modelos que fueron replicados posteriormente en otras ciudades del país. Posteriormente en 1995, gracias al trabajo adelantado por las organizaciones de mujeres y a la voluntad del alcalde municipal, se promulgó la *Política de Equidad, Igualdad y Participación para la mujer caleña*. Esta política fue producto de la concertación movimiento de mujeres- gobierno municipal y fue institucionalizada en la administración municipal mediante el Decreto 1677 de 1996.

La protección y garantía de los derechos de las mujeres en Colombia se ha consagrado en una amplia normatividad nacional. Se destaca la promulgación de los artículos 2, 5, 15, 17, 40, 42, 43 de la Constitución Política Nacional referidos a la igualdad sexual; a la protección contra la esclavitud y la trata de personas; a la participación en la conformación del poder político; a la libre elección para la constitución de una familia; a no ser sometida a ninguna clase de discriminación y a recibir protección del Estado durante el embarazo y después del parto.

Se destacan también la promulgación en el año 2000, de la Ley 581 o ley de Cuotas, mediante la cual se reglamenta la adecuada y efectiva participación de la mujer en los niveles decisorios de las diferentes ramas y órganos del poder público; la Ley 823 de 2003, por la cual se dictan normas sobre igualdad de oportunidades para las mujeres; la Ley 1257 del 4 de Diciembre de 2008, por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres y se reforman los códigos penal, de procedimiento penal, la ley 294 de 1996 y Auto 092 de 2008 "Protección de los derechos fundamentales de las mujeres víctimas del desplazamiento forzado por causa del conflicto armado, en el marco de la

⁵ Política departamental para la mujer. Gobernación del Valle del Cauca. Departamento Administrativo de Planeación. Política social orientada a la población vulnerable. Santiago de Cali, junio de 1993.

⁶ Política de atención a la mujer campesina e indígena. Gobernación del Valle del Cauca. Departamento Administrativo de Planeación. Política social orientada a la población vulnerable. Santiago de Cali, junio de 1993.

⁷ Esta iniciativa en particular surge de la Unión de Ciudadanas de Colombia (Cali). En ese entonces se denominó Inspección para la defensa de la mujer.



Concejo
Santiago de Cali

superación del estado de cosas inconstitucional....” Importante instrumento que cuenta “con 13 programas que Acción Social deberá, en ejercicio de sus competencias, diseñar para efectos de colmar los vacíos críticos en materia de género en la política pública de atención al desplazamiento forzado en el país.....”⁸, entre otras.

5. PRINCIPIOS GENERALES QUE GUÍAN LA POLÍTICA

La formulación e implementación de la política para las mujeres de Cali requiere del liderazgo de los funcionarios públicos en quienes recaerá su ejecución, pero también requiere de la apropiación de los planes, los programas, los proyectos y las acciones por parte de la ciudadanía caleña. Con esta política no sólo se aspira al nacimiento de una instancia rectora de la Equidad de Género en la administración municipal, sino a la transversalidad de la dimensión de género en la planeación del desarrollo de la ciudad, a fin de beneficiar de manera equitativa a las mujeres y a los hombres. Por lo tanto, los principios de **respeto por la diversidad, la democracia, la equidad de género, el desarrollo humano, la convivencia y la justicia social**, sustentan la política para las mujeres de Cali. A continuación se explica en qué consisten estos principios.

Si se reconoce que el ámbito municipal es un mosaico de diferencias, a la administración local le corresponde reconocer **la diversidad** de sus pobladores, que empieza por distinguir la existencia de múltiples etnias, géneros, procedencias, edades, creencias religiosas e ideologías políticas, niveles educativos, estados civiles y estratos socioeconómicos, así como expectativas y deseos diferenciados de los individuos que habitan la ciudad. En ese sentido, el reconocimiento de la diversidad requiere respetar las diferencias y permitir la participación de esos “Otros” en la construcción y reconfiguración de una ciudad incluyente.

Por ello es tan importante definir **la democracia** como otro principio de la política pública de mujeres. La cual, (Massolo, 2003), se asegura al garantizar la participación plural de la comunidad en torno a cuatro intervenciones fundamentales: como **fuentes de demandas**, como **capacidad de cooperación**, como instancia de **control del gobierno local**, y en tanto **suprema destinataria** de la acción pública local. Esto requiere que el equipo de la administración municipal sea hábil en reconocer los recursos que aportan las ciudadanas y los ciudadanos: sus ideas, experiencias, capacidades, proyectos, recursos materiales, financieros y culturales para el logro de los propósitos de la política.

El municipio tendrá que coordinar acciones con otros agentes institucionales del sector público, con ONGs, universidades, empresarios y distintas organizaciones **de la sociedad civil**. Pero además, debe propiciar un

⁸ PROGRAMA MUJERES Y VIOLENCIAS CORDAID, Santa Fe e Bogotá, 2008.



Concejo
Santiago de Cali

incremento de la representación de la ciudadanía en las instancias de decisión del gobierno local, de acuerdo con la imagen de la **pluralidad** que debe proyectar. La presencia de las mujeres en el poder municipal, debe superar el predominio de los cargos secretariales y de menor jerarquía administrativa.

Sólo si las mujeres se incorporan de manera activa en la vida pública podrán satisfacer sus necesidades económicas, sociales y culturales, lo que requiere de acciones positivas o afirmativas, entendidas como **estrategias públicas concretas ante situaciones de discriminación específicas, que se propician por las autoridades públicas al reconocer la existencia de desigualdades persistentes entre hombres y mujeres.**

El actual esquema de la descentralización, con todos los problemas que se puedan observar, ya sea por la escasez de recursos o por la concentración de funciones para el gobierno local, ayuda a la democracia al reforzar la autonomía local y liberar estrategias sociales, dinamizar el desarrollo y fortalecer la participación ciudadana y agilizar la cadena burocrática de prestación de servicios a la población. Lo que significa la ampliación de las acciones municipales que benefician a las mujeres, al considerar que ellas asumen en su cotidianidad la doble jornada (vinculación laboral y atención del hogar) y para no pocas la triple jornada con las gestiones comunitarias, las cuales son producto de la desigual asignación de tareas en las relaciones sociales. En ese sentido, se pueden propiciar acciones tendientes a disminuir las brechas de desigualdad entre varones y mujeres y a consolidar la **equidad entre los géneros** tanto en lo público como en lo privado.

Un desarrollo que no sólo comprende el crecimiento económico, sino el **desarrollo humano**, es decir, el aumento de las opciones disponibles para que las personas puedan ser y hacer lo que mas valoran en sus vidas y para vivir dignamente. En ese sentido, este principio, pretende evaluar los logros en indicadores de expansión de las oportunidades de las personas y focalizar el análisis de las tendencias para el diseño de las políticas públicas locales, que remuevan los obstáculos para que las mujeres gocen de sus derechos. Por esto es importante, apropiarse y fortalecer las recomendaciones del Instituto Internacional de Investigación y Capacitación para las Mujeres, INSTRAW, y de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL⁹, para continuar produciendo estadísticas con perspectiva de género, desde los observatorios sociales. Así como para identificar y seleccionar un sistema de indicadores de género, categorías de análisis y mecanismos de seguimiento que permitan reflexionar de manera crítica sobre las políticas, los planes, los programas, las normas y la jurisprudencia para el mejoramiento de la situación de las mujeres y de la equidad de género en la ciudad.

Ahora bien, con respecto a la **convivencia y la justicia social**, se debe insistir en erradicar la marcada exclusión social de amplios grupos poblacionales a los que se les impide la adecuada formación de capacidades y se restringe la

⁹ Dos interesantes publicaciones sobre esta temática son: *Estadísticas para la Equidad de Género: Magnitudes y tendencias en América Latina* (2007), y *Guía de asistencia técnica para la producción y el uso de indicadores de género* (2006) de la CEPAL, UNIFEM y UNFPA.



Concejo
Santiago de Cali

generación de oportunidades, que de acuerdo con Naciones Unidas, constituye un serio límite para el desarrollo. Por ello, desde distintos espacios propicia que los actores políticos apuesten por la construcción de sociedades incluyentes, a partir del reconocimiento y visibilización de la diferencia y la promoción de la tolerancia, la pluralidad, la ciudadanía plena y el disfrute de los beneficios del desarrollo. Para lo cual es indispensable el diálogo entre los diferentes actores de la sociedad, la generación de consensos, mecanismos y responsabilidades que permitan avanzar en la construcción de una sociedad incluyente y pacífica, que equivale a decir, equitativa, participativa y justa, tal como señala el Informe de Desarrollo Humano para el Valle del Cauca, 2008.

Una situación de **justicia social** es imprescindible para que las mujeres puedan desarrollar sus capacidades, vivir una vida plena, libre, segura y sana, es decir una vida digna, que exige la eliminación de la opresión y discriminación institucionalizada para que todas las mujeres en su diversidad satisfagan sus necesidades humanas.

6. OBJETIVOS DE LA POLITICA

- Garantizar el ejercicio pleno de los derechos humanos de las mujeres que habitan el municipio de Santiago de Cali.
- Fortalecer la interlocución directa entre organizaciones, grupos y redes sociales con el gobierno municipal, para favorecer el enfoque de su accionar político en el logro de la dignidad, equidad, sororidad y justicia social para las mujeres caleñas.
- Fortalecer los procesos organizativos de las mujeres en su diversidad étnico-cultural, territorial, condición socioeconómica, grupo generacional y preferencia sexual, potenciando sus habilidades, conocimientos y experiencias, con el fin de garantizar su representación, participación equitativa en los espacios, instancias y procesos de deliberación y decisión.
- Generar procesos de transformación social, política, económica y cultural que favorezcan el reconocimiento de lo femenino, la transformación de lo masculino y la superación de las relaciones de género asimétricas, en las prácticas sociales, personales, institucionales y comunitarias.
- Definir estrategias, programas, proyectos y mecanismos de acción institucional, comunitaria y organizacional, que contribuyan a la realización plena de los derechos de las mujeres y a la eliminación de la violencia y la discriminación de género.



Concejo
Santiago de Cali

- Impulsar procesos y acciones de coordinación e intercambio con los organismos regionales, nacionales e internacionales, con las universidades públicas y privadas, y con otros sectores del movimiento social y de la sociedad civil, que favorezcan la inclusión de las mujeres.
- Diseñar, crear y poner en funcionamiento una instancia incorporada a la estructura orgánica y funcional de la administración local rectora de la política pública para la inclusión y el reconocimiento de los derechos de las mujeres.
- Superar las condiciones de desigualdad y las barreras culturales con el propósito de afianzar un modelo de desarrollo con equidad de género e igualdad de oportunidades y derechos entre mujeres y hombres.

7. ESTRUCTURA DE LA POLÍTICA

La política está organizada en lineamientos generales, componentes, ejes temáticos y líneas de acción. Los lineamientos generales se entienden como los mecanismos que permiten el logro de los objetivos de la política. Los componentes son los contenidos de cada proceso estratégico. Los ejes temáticos y las líneas de acción se definen como la orientación de los programas y proyectos a través de los cuales se implementará la política y están contenidas en el plan de acción de la política de la mujer

7.1. Lineamientos Generales

7.1.1. Fortalecimiento institucional para la garantía y restitución de derechos de las mujeres en el nivel municipal: Este lineamiento está orientado a mejorar la capacidad de acción y de respuesta de las instituciones ante la vulneración de derechos a las mujeres. También implica institucionalizar acciones afirmativas encaminadas a superar la exclusión política, social, económica y cultural de las mujeres y a subsanar las inequidades resultantes de la vulneración y no realización de sus derechos. Incluye los siguientes componentes:

- a. Desarrollo de capacidades y competencias institucionales.
- b. Garantía del acceso, uso y disfrute de los sistemas institucionales de servicios públicos sociales.
- c. Territorialización de la política.
- d. Desarrollo y adecuación normativa en el nivel municipal y nacional y cumplimiento de los acuerdos y convenios internacionales suscritos por Colombia para eliminar las condiciones de discriminación, exclusión y subordinación de las mujeres a nivel territorial.

7.1.2. Corresponsabilidad en el ejercicio de derechos. Se entiende como el proceso mediante el cual se desarrolla especialmente el derecho a la participación logrando que las sujetas de la política cuenten con las condiciones y capacidades para actuar en la exigibilidad y vivencia de sus derechos. Incluye los siguientes componentes:

- a. Ampliación de capacidades para el ejercicio de derechos y para la ciudadanía.

Concejo Municipal - Santiago de Cali - Colombia

13 de marzo de 2016



Concejo
Santiago de Cali

- b. Promoción y fortalecimiento de la organización social de las mujeres.
- c. Facilitación de ejercicios de control ciudadano por parte de las mujeres y sus organizaciones.

7.1.3. Comunicación y educación para el cambio cultural. Se entiende este lineamiento como la transformación de significados, percepciones y representaciones sociales y culturales que afectan el ejercicio de derechos de las mujeres y el desarrollo de una cultura ciudadana en perspectiva de derechos y de inclusión y reconocimiento. Este proceso desarrolla entre otros, el derecho a la cultura y la comunicación. Incluye los siguientes componentes:

- a. Generación de nuevas representaciones sociales sobre las identidades de género y las orientaciones sexuales desde una perspectiva de derechos.
- b. Visibilización y posicionamiento de la producción cultural de las mujeres como parte de la cultura ciudadana, la convivencia y la construcción de lo público.
- c. Construcción de una ciudad segura y libre de violencias por identidad de género y orientación sexual, garante del derecho a la seguridad para todas las mujeres.
- d. Formación e información para construcción del reconocimiento e inclusión de la diversidad de las mujeres desde el enfoque diferencial.

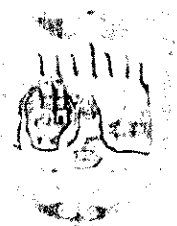
7.1.4 Producción y aplicación de conocimientos y saberes Este proceso permite la revisión, análisis e interpretación de conocimientos y saberes existentes y genera otros nuevos, que soportan y retroalimentan la implementación, seguimiento y evaluación de esta política. Se refiere a la observación permanente y sistemática de la situación de inclusión y reconocimiento de las mujeres en la ciudad, desde la perspectiva de derechos humanos, y la comprensión de las violencias relacionadas con la condición étnico - racial, de identidad de género y orientación sexual, generacional (edad), de credo religioso, de procedencia, condición física o mental (discapacidad), opción política, escolaridad y la condición socio económica o de clase. La investigación y monitoreo tendrán en cuenta las particularidades de las mujeres y producirán información diferenciada y desagregada para nutrir la implementación de la política. Para aquellos temas que no cuenten con observatorios o mecanismos de registro se gestionará su creación y funcionamiento. Incluye los siguientes componentes:

- a. Investigación y monitoreo sistemático de la situación de inclusión y reconocimiento de las mujeres desde la perspectiva de derechos humanos.
- b. Producción de conocimiento.
- c. Sistematización de saberes populares
- d. Apropiación de conocimientos y saberes para la toma de decisiones.
- e. Observatorio de la política pública de mujeres

7.2. EJES Y LÍNEAS DE ACCIÓN DE LA POLÍTICA

Concejo Municipal - Santiago de Cali - Colombia
Acto No. 10 de 2011 (P.B.N. 002 de 2011)

Se priorizaron nueve ejes, teniendo en cuenta las necesidades e intereses más



**Concejo
Santiago de Cali**

urgentes de las mujeres planteados en distintos espacios de reflexión y capacitación en el marco del proyecto **“Mejoramiento de las organizaciones sociales de mujeres en el Municipio de Santiago de Cali”** por parte del Centro de Estudios de Género de la Universidad de Valle. Además la socialización y validación de la misma, a través del desarrollo del proyecto: **“Implementación de la política pública y divulgación de los derechos de las mujeres en el municipio de Santiago de Cali”** a cargo del Instituto de Educación y Pedagogía de la Universidad del Valle, aportó insumos en el proceso de ajuste de la política.

Cada eje se ha estructurado, teniendo en cuenta la información disponible que permita dar cuenta de la Caracterización de la problemática de género, se han formulado estrategias y líneas de acción para su materialización. Los ejes son los siguientes:

Eje uno: Participación y representación política de las mujeres

Eje dos: Mujeres, educación, comunicación y cultura.

Eje tres: Mujeres y economía.

Eje cuatro: Salud integral, derechos sexuales y reproductivos, recreación y deporte.

Eje cinco: vida digna libre de violencias contra las mujeres y acceso a la Justicia.

Eje seis: mujeres en situación de desplazamiento forzado.

Eje siete: mujeres y equidad étnico-racial

Eje ocho: Diversidad sexual y de género de las mujeres.

Eje nueve: Mujeres, territorio, ambiente y movilidad.

7.2.1. ALGUNAS INEQUIDADES DE GÉNERO EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI.

En general, la problemática de las mujeres en el municipio de Santiago de Cali ha estado enmarcada como en el resto del país, en transformaciones vividas por las mujeres y sus familias que si bien muestran cambios culturales, sociales y productivos en el que el rol de la mujer comienza a tener un reconocimiento social por parte de diversos actores sociales y políticos, así como de la opinión pública y medios de comunicación, persisten ciertos déficit y desigualdades en las relaciones de género en los diversos ámbitos de la vida social, económica y política del municipio.

En tal sentido, si bien las mujeres **superan en educación a los hombres**, aún no logran ampliar y diversificar sus **oportunidades laborales**, como consecuencia de la insistencia institucional en una oferta de capacitación para el trabajo que no las cualifica para trabajos más competitivos, de tal manera que las trabajadoras siguen ganando menos que los hombres y accediendo a empleos de mala calidad.

En el plano de **la salud**, si bien acceden a atención subsidiada, sus condiciones de **inserción laboral**, limitan el acceso a riesgos profesionales y a pensión, en contraste con la mayor presencia de mujeres en espacios de participación en salud y como proveedoras de servicios.



Concejo
Santiago de Cali

El ingreso al **trabajo remunerado** no ha contribuido a superar en muchos hogares la pobreza por la calidad del empleo al que acceden las mujeres, y adicionalmente este hecho no ha constituido cambios sustantivos en las **relaciones al interior de sus familias**, pues no ha mejorado la posición de la mujer al interior de esta. Si a lo anterior, le sumamos la violencia contra las mujeres en el ámbito privado y público, podemos constatar que aún faltan cambios significativos en este campo.

Por otro lado, se mantiene la **diferencia de ingresos y participación laboral** entre hombres y mujeres, lo cual acentúa la desigualdad de oportunidades laborales entre mujeres y hombres en la ciudad.

Es en los procesos de toma de decisiones en las **áreas política y económica**, donde se manifiesta con mayor elocuencia la brecha de género, en estas, la participación de la mujer es extremadamente baja, en contraste con su participación electoral, según la cual más de la mitad de los electores, son mujeres. Esto condiciona el desarrollo integral de las mujeres por su limitada **capacidad para representar sus propias demandas e intereses**.

En este sentido, la búsqueda de la equidad de género no sólo es una expectativa sino un elemento constitutivo de las políticas públicas y más aún del ejercicio democrático. En este marco, la equidad de género es entendida como la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres que permita garantizar a ambos sexos el acceso equitativo a beneficios y recursos que ofrece el desarrollo, la igualdad de derechos, la construcción de una cultura de la igualdad en la convivencia social, la participación social y la política.

Para ello el gobierno municipal a través de la Secretaria de Desarrollo Territorial ha venido impulsando la formulación desde el año 2008, la implementación de la **POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES**, con la intención de promover por medio de esta, la igualdad de oportunidades en el conjunto de políticas gubernamentales, considerando los problemas de las mujeres como parte integrante de la agenda social del gobierno.

A continuación se amplía con cifras los enunciados arriba expuestos:

7.2.2. INDICADORES SOCIO-DEMOGRÁFICOS

El municipio de Santiago de Cali, de acuerdo con el Censo Nacional de Población y Vivienda realizado por el DANE en 2005, tiene 2.075.380 habitantes. Las mujeres representan el 52% y los varones el 48%. En Cali hay 1.095.850 mujeres que constituyen la mayoría de la población caleña. De ese total, más del 50% se ubican en los rangos de edad de los 10-49 años, lo que indica que la mayoría de ellas está en condiciones de insertarse en el mercado laboral y, por otra parte, está en edad fértil¹⁰.

Tabla No 1. Distribución de la población según rangos de edad y sexo

1. Name: Thomas J. Stapp (aka. Colonel)
 2. Date: March 19, 1954 or 1955
 3. with introduction

¹⁰ Plan de desarrollo 2008-1011, Alcaldía de Santiago de Cali.

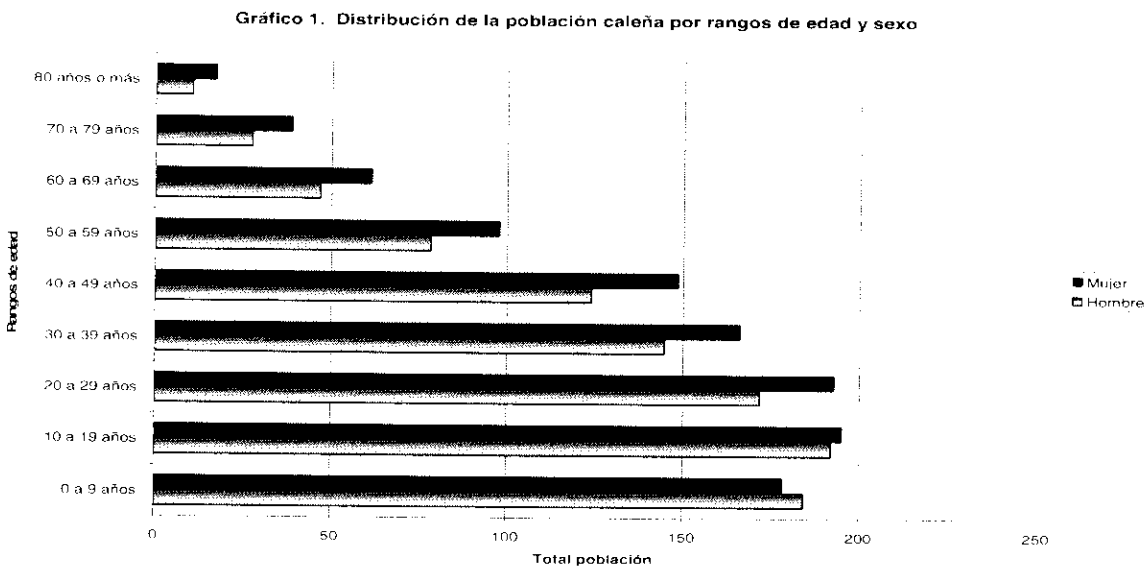


Concejo
Santiago de Cali

Sexo	Edad en grupos decenales									Total
	0 a 9 años	10 a 19 años	20 a 29 años	30 a 39 años	40 a 49 años	50 a 59 años	60 a 69 años	70 a 79 años	80 años o más	
Hombre	184.245	191.991	171.818	144.751	123.959	78.218	46.841	27.387	10.320	979.530
Mujer	178.293	195.051	192.759	166.194	148.534	97.736	61.369	38.782	17.132	1.095.85
Total	362.538	387.042	364.577	310.945	272.493	175.954	108.210	66.169	27.452	2.075,38

Fuente: REDATAM, Censo DANE, 2005.

Es importante señalar que el hecho de una mayor presencia de población femenina en casi todos los rangos de edad obliga a implementar programas específicos para mujeres en todas las áreas de atención del municipio e implica políticas institucionales dirigidas especialmente a las mujeres adolescentes, jóvenes y adultas jóvenes, niñas y jóvenes, quienes constituyen la mayoría de la población caleña. (Ver gráfico 1).



Fuente: Cálculos propios con base en el Censo nacional de población y vivienda. DANE, 2005

EJE UNO: PARTICIPACION Y REPRESENTACION POLITICA DE LAS MUJERES

Aumentar la presencia femenina en la vida política de la ciudad no garantiza que las necesidades y prioridades específicas de las mujeres sean reflejadas en las políticas públicas. Hay mujeres que acceden al poder y no reconocen ni protegen los derechos de sus congéneres, mientras que algunos varones se han convertido en promotores de programas y proyectos que benefician el logro



Concejo
Santiago de Cali

de la equidad de género. Por lo tanto, es necesario ir más allá de las cifras de mujeres que acceden a los cargos públicos, tanto por elección como por designación, lo importante es que las personas que tomen las decisiones estén capacitadas y sensibilizadas para ejercer los cargos políticos con perspectiva de género. Una tarea que les incumbe a los varones y a las mujeres. En el momento, Cali cuenta con 21 concejales, pero sólo 4 concejales de diferentes partidos, una de ellas con más de 30 años de experiencia política en este espacio. En el 2007, solamente el 12,6% de los 232 candidatos a ocupar una curul en el Concejo de Cali, fueron mujeres, frente a la cifra nacional, del 17,48%.¹¹

Aunque se reconoce la adopción de importantes decisiones para aumentar la representación de la mujer en la administración pública a los niveles nacional y local, incluso por medio de la Ley de Cuotas, es motivo de preocupación para el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer la insuficiente representación de las mujeres, incluidas las indígenas y las afrodescendientes, en los órganos electivos a todos los niveles, y, en particular, que haya disminuido recientemente la representación de las mujeres en el poder legislativo y en el judicial.

A nivel nacional, en las elecciones del 2006, de 166 escaños para la Cámara de Representantes fueron elegidas 14 mujeres (8,4%), y de 102 curules para el Senado solo 12 fueron ocupados por mujeres (12%). Las cifras muestran un significativo retroceso en el número de mujeres que representan a sus regiones en uno de los más importantes escenarios políticos del país. Apenas en el 31% de las circunscripciones electorales se eligieron como representantes a mujeres. En departamentos como Córdoba, Cundinamarca y Valle se pasó de tener dos o más representantes a solamente una.¹²

Las mujeres escogidas para curules en el Senado (excepción hecha de la indígena), provienen de las élites políticas, con acceso a recursos de diverso tipo o con una reconocida trayectoria en cargos públicos, ventaja que definitivamente sólo tienen mujeres con mayores oportunidades de acceder a la educación, y/o, con más recursos económicos.

Tabla 1. Porcentaje de mujeres que hacen parte del Congreso de la República

Periodo	Mujeres Representantes a la Cámara	Mujeres Senadoras
1991 - 1994	8.6%	7.2%
1994 - 1998	12.7%	6.48%
1998 - 2002	11.8%	13.43%
2002 - 2006	12.6%	9.8%
2006 -2010	8.4%	12.00%

Fuente: Elaborado con datos de Piedad Córdoba, Mujeres en el Congreso de Colombia, Estudio de caso, 2004 y de la Registraduría Nacional www.registraduria.gov.co/

¹¹ El País, 28 de Octubre de 2007. - <http://www.elpais.com.co/>
¹² Colombia: balance crítico de la participación política de las mujeres en la elecciones para el Congreso 2006-2010 . Angélica Bernal Olarte, FESCOL, 2006.



**Concejo
Santiago de Cali**

Según la Consejería Presidencial para la Equidad de la mujer, en la rama judicial, para el año 2003, el porcentaje de mujeres que ocupaban cargos en las altas cortes de justicia era: 8.7% de la Corte Suprema, 11.1% de la Corte Constitucional, 15.4% del Consejo Superior de la Judicatura y 25.2% del Consejo de Estado, para un total promedio del 16.67%. Sobre la participación política de las mujeres en Colombia concluye que en el ejercicio de los derechos políticos, a pesar de la alta participación de las mujeres como potencial electoral, en las jornadas comunitarias, en la administración pública y en partidos y movimientos políticos, su postulación y elección continúa siendo muy baja.¹³

Pese a los adelantos, la participación de las mujeres en la adopción de decisiones económicas y políticas sigue siendo muy baja lo que no les impide seguir luchando por su aceptación en los ámbitos de formulación, ejecución y monitoreo de políticas y programas económicos y laborales y en las dos últimas décadas se ha incrementado notoriamente la creación de espacios de acción colectiva destinados a promover sus demandas y propuestas.

Del total de la población caleña los hombres en un 41.7% dicen participar en organizaciones comunitarias, mientras que las mujeres están más involucradas comunitariamente con un 44,4 % de la participación total. Este hecho se convierte en una fortaleza para la implementación de una política para las mujeres, ya que se cuenta con una amplia base de apoyo comunitaria¹⁴.

Aún cuando no existe consenso total sobre el significado del término *gender mainstreaming*, podemos definir este concepto como el análisis de los efectos que para mujeres y hombres tienen las políticas, programas y acciones en todos los sectores y a todos los niveles, de modo que en su posterior reformulación se favorezca el objetivo de la equidad de género. Supone, por tanto, el replanteamiento de los procesos y prácticas políticos haciendo visibles las relaciones y roles de género.

Beijing propone para el logro del avance hacia la igualdad, al empoderamiento, un concepto que ha pasado de ser un enfoque de trabajo útil para el análisis y la planificación en el desarrollo, a hacer parte de un proceso de adquisición de poder. Asimismo este enfoque reconoce la importancia de que las mujeres aumenten su poder para participar en los procesos políticos, sociales y en la modificación de las rígidas estructuras que impiden su pleno desarrollo individual y grupal. Aunado a lo anterior, esta estrategia busca incrementar la capacidad de las personas para influir en la dirección del cambio, mediante la habilidad de ganar el control sobre los recursos (físicos, humanos, intelectuales, financieros, y el de su propio ser) y control sobre la ideología (creencias, valores y actitudes).

En la administración municipal, para abril de 2010, encontramos 12 mujeres en cargos directivos, de las cuales solo 3 son secretarías de despacho y las otras si bien tienen cargos altos, estos no implican una representación de las mujeres en cargos de dirección correspondientes a las altas esferas del gobierno local, como lo señala la ley de cuotas. Como puede observarse en la tabla, entre más va descendiendo la jerarquía del cargo, es posible encontrar más mujeres ocupándolos.

¹³ Observatorio de asuntos de género. Consejería de equidad para la mujer - Presidencia de la República. Boletín No.1. mayo - agosto de 2004.

¹⁴ REDATAM. Censo DANE, 2005.



Concejo
Santiago de Cali

Cargo	Secretarias de despacho	Subsecretarias	Subdirectoras	Directoras administrativas	Jefes de oficina	Total
Número de mujeres	3	1	1	4	3	12

OBJETIVO EJE UNO: PARTICIPACIÓN Y REPRESENTACION POLITICA DE LAS MUJERES.

Asegurar la participación y la representación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones y en las diversas estructuras de poder, para el ejercicio pleno de su ciudadanía y el fortalecimiento de la democracia.

ESTRATEGIA 1.1.

Institucionalización de medidas que fortalezcan la igualdad de oportunidades de las mujeres en instancias de decisión, a través de su participación en la Formulación, puesta en marcha, seguimiento y evaluación de las políticas públicas y de los planes de desarrollo del municipio.

ACCIONES

- 1.1.1. Desarrollo de mecanismos institucionales para la transversalización de la política pública para las mujeres en la administración municipal.
- 1.1.2. Promoción y garantía de condiciones logísticas y normativas para que las mujeres y sus organizaciones logren una efectiva participación en espacios, instancias y procesos de toma de decisión y deliberación en el municipio Santiago de Cali.
- 1.1.3. Promoción de procesos de control social de las organizaciones de mujeres en la formulación, puesta en marcha y evaluación de políticas públicas.
- 1.1.4. Adecuación del sistema de información estadística sobre participación ciudadana en el municipio Santiago de Cali, que permita contar con indicadores de género para medir, evaluar y hacer socialmente visible la participación y representación de las mujeres.
- 1.1.5. Desarrollo de campañas que aporten a la modificación de los imaginarios sociales y culturales sobre el desempeño de las mujeres en la participación y acerca de su liderazgo político.
- 1.1.6. Creación y puesta en funcionamiento de mecanismos y espacios de coordinación que fortalezcan la interlocución efectiva entre las entidades de la administración local y las organizaciones de mujeres. A través del fortalecimiento de procesos de articulación de las organizaciones de mujeres que involucre las diversas organizaciones que funcionan en la ciudad, con capacidad de propuesta y habilidades para el seguimiento a la implementación de políticas públicas



**Concejo
Santiago de Cali**

- 1.1.7. Aplicación de medidas de acción afirmativa para acelerar la promoción de la mujer en cargos de dirección y en ámbitos de acción política, atendiendo los Acuerdos, y convenios internacionales y las leyes nacionales sobre igualdad de oportunidades para el ejercicio de los derechos políticos de las mujeres.

ESTRATEGIA 1.2.

Creación de condiciones para la participación plena y equitativa de las mujeres en los espacios, instancias y procesos de toma de decisión y deliberación en el municipio.

ACCIONES

- 1.2.1. Establecimiento de mecanismos que promuevan, garanticen y controlen la debida aplicación en el municipio Santiago de Cali, de la ley 581 de 2000¹⁵.
- 1.2.2. Realización de procesos de formación con servidoras/es públicos, en enfoque de género para el reconocimiento de los derechos de las mujeres y el respeto de las diferencias.
- 1.2.3. Promoción y garantía el fortalecimiento de la participación social y política de las mujeres en las Juntas Administradoras Locales, en Juntas de Acción Comunal, en Comités de barrios, Comités de veedores en salud, de comités de usuarios en salud, educación y en campañas electorales.
- 1.2.4. Adecuación de los procesos de planeación de desarrollo territorial a nivel local, para la inclusión equitativa de las necesidades e intereses de las mujeres.
- 1.2.5. Realización de procesos de formación política para estimular y apoyar a las mujeres a participar en los procesos de elección popular.
- 1.2.6. Realización de estudios que identifiquen contenidos y prácticas que favorecen y limitan la participación de las mujeres en instancias de decisión estatales, en los partidos y grupos políticos
- 1.2.7. Diseño e implementación de acciones orientadas a la visibilización y fortalecimiento a las mujeres para la gestión del riesgo y el cambio climático.
- 1.2.8. Difusión de mecanismos que garanticen la adopción de estrategias y prácticas no excluyentes ni discriminatorias hacia las mujeres de diferentes sectores y grupos étnicos en las organizaciones que reciban financiamiento público.

ESTRATEGIA 1.3.

¹⁵ Por la cual se establece la "adecuada y efectiva participación de las mujeres en los niveles decisorios de las diferentes ramas y órganos de poder público y promueven la participación en las instancias de decisión de la sociedad civil".



Concejo
Santiago de Cali

Inclusión efectiva de las mujeres en los diferentes escenarios de la gestión local a partir de la cualificación de su participación.

ACCIONES

1.3.1. Territorialización de la política pública para las mujeres a través de la abogacía en los comités de planificación territorial para canalizar recursos que permitan la implementación de lineamientos de la política pública de mujeres

1.3.2. Formación en planeación participativa con enfoque de género para aumentar la capacidad de acción de las mujeres vinculadas a procesos comunitarios y a organizaciones de mujeres en la formulación, ejecución y seguimiento de presupuestos sensibles al género.

1.3.3. Diseño, desarrollo y difusión de acciones locales que den cuenta del liderazgo individual y colectivo de las mujeres, así como de su aporte social y comunitario al municipio Santiago de Cali.

1.3.4. Información permanente sobre el marco jurídico para aumentar el nivel de conocimiento de la sociedad y de las mujeres específicamente sobre sus derechos, así como los mecanismos y escenarios de participación existentes a nivel local.

1.3.5. Formación a servidores/as públicos desde una perspectiva de género para que promuevan la participación equitativa de las mujeres en el nivel local.

1.3.6. Realización de acciones comunicativas y de formación dirigida a las mujeres y sus organizaciones para su articulación al desarrollo y a la gestión local.

1.3.7. Incluir en los programas de educación formal y no formal, de las etapas escolares y profesionales elementos conceptuales y reflexivos que estimulen el ejercicio del derecho a la participación activa con equidad de género y para el reconocimiento del respeto a las diferencias.

1.3.8. Fortalecimiento de organizaciones de mujeres para la participación en el diseño e implementación de campañas políticas, planes, programas, proyectos y presupuestos participativos.

1.3.9. Realización de procesos de formación para mujeres en liderazgo, desarrollo de habilidades comunicativas e incidencia en políticas públicas y capacidad de negociación.



Concejo
Santiago de Cali

EJE DOS: MUJERES, EDUCACION, COMUNICACIÓN Y CULTURA

La equidad como valor ético parece tener consenso universal. sin embargo, la realización de sus propósitos es bastante compleja, en la medida en que en él confluyen una serie de factores culturales, económicos y políticos que obstaculizan su realización. Es por ello que la educación debe ser el vehículo desde el cual se inicie la creación de condiciones para la equidad de género. En este sentido, no se debe declarar neutral, al contrario, debe asumir su papel estratégico en la lucha contra cualquier tipo de discriminación y, en especial, de la que se deriva de la construcción cultural de género.

Si bien es cierto que aún existen desigualdades en el sistema educativo que afectan a las mujeres, según lo registrado por el Departamento Nacional de Planeación – DNP –, a nivel nacional, en las últimas décadas han disminuido considerablemente las diferencias en el acceso a la educación entre las mujeres y los hombres. Ellas han logrado mejores resultados pues su tasa de analfabetismo ha disminuido, y aunque tradicionalmente era mayor en las mujeres, desde principios de los años noventa la diferencia es prácticamente nula: en 2001 el 7.5% de los hombres y de las mujeres en Colombia eran analfabetas¹⁶. Sin embargo en Cali, según el Censo del DANE 2005, de 135.360 personas que no saben leer y escribir, 70.897 son mujeres y 64.496 son hombres, de igual manera más mujeres que hombres saben leer y escribir 971.347 mujeres frente a 852.667 hombres. Esto significa que más mujeres que hombres acceden a la educación básica pero también que hay más mujeres que hombres analfabetas en Cali¹⁷.

De acuerdo a los datos del DNP la brecha entre hombres y mujeres en materia de educación ha disminuido considerablemente. En la última década, las mujeres han logrado mayores niveles de promoción que los hombres y menores tasas de repitencia y deserción. Entre 1985 y 1997, la promoción en primaria de las mujeres mejoró en 6.5 puntos, al pasar de 78.8% a 85.3%, mientras que la de los hombres mejoró en 5.8 puntos, pasando de 76.8% a 82.6%. La repitencia disminuyó en el mismo periodo en 4.5 puntos para las mujeres y sólo en 3.4 para los hombres. Tanto en primaria como en secundaria, se observa que la cobertura ha sido mayor en el caso de las mujeres, excepto en 2001 en el nivel de primaria, aunque la diferencia no es significativa.

Según La Política Nacional Mujeres Constructoras de Paz y Desarrollo 2006-2010 **promovida por la Consejería Presidencial para la Mujer**, este comportamiento en materia educativa por sexo, se explica, principalmente por cambios en las condiciones socioculturales, como la mayor participación de las mujeres en el mercado laboral y en la sociedad. Al parecer, la evolución de los roles entre hombres y mujeres se determina en su mayoría por las cambiantes exigencias de la economía, por lo cual las mejoras en el acceso y desempeño de las mujeres en el sector educativo estarían asociadas a los requerimientos de la dinámica económica (Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, 2008).

Concejo Municipal - Santiago de Cali - Colombia
Calle 100 No. 100 - 1000000 - Cali, Colombia

¹⁶ Cálculos DNP-UDS-DIOGS, con base en *Dane Censos y EH, 1951-2001*.

¹⁷ REDATAM, Censo DANE, 2005.



**Concejo
Santiago de Cali**

Ahora bien, aunque las mujeres caleñas que saben leer y escribir son más numerosas que los hombres, los indicadores de desarrollo humano de las mujeres caleñas señalan que las mujeres con jefatura de hogar presentan el índice más alto de analfabetismo lo cual disminuye las posibilidades de mejores vinculaciones laborales, lo que incide en sus ingresos y en la calidad de su vida (Alcaldía de Santiago de Cali, 2008:7): 79.382 hombres frente a 85.131 mujeres jefas de hogar, que no saben leer ni escribir en el municipio de Santiago de Cali. El censo de 2005, señala que más mujeres han alcanzado mejores niveles educativos que los hombres, con excepción de la preescolar y media técnica, donde hay más hombres que mujeres. Una posible explicación a este dato, es que hay mas oferta de educación técnica para hombres y además habría que relacionarlo con la tasa de empleo de las mujeres, la cual como vimos es más baja para ellas que para los hombres y obliga a la política a plantear respuestas de formación para las mujeres desde la educación media en oficios competitivos laboralmente.

La participación cuantitativa de las mujeres en la educación superior técnica, profesional y de pos grado es mayor que la de los hombres tanto a nivel nacional como en la ciudad de Cali.¹⁸ Durante el período 2001-2008, las mujeres se graduaron en mayor cantidad como profesionales universitarias y especialistas, mientras los hombres lo hicieron en carreras técnicas, tecnológicas, maestrías y doctorados.¹⁹

Para la ciudad de Cali, durante el 2008, la distribución del número de graduados/as por nivel de formación según sexo, en instituciones oficiales, muestra que las mujeres se forman más en carreras técnicas (69), universitarias (1048) y especializaciones (147), mientras los hombres lo hacen en carreras tecnológicas (232), maestrías (109) y doctorados (15). Solo en centros de formación de carácter privado las mujeres se gradúan más que los hombres en los niveles de formación técnica, tecnológica, universitaria, especialización y maestría. De 23 doctorados otorgados por la universidad del Valle, 8 correspondieron a mujeres y 15 a hombres²⁰. Los datos del Observatorio Laboral para la educación señalan además que las mujeres recién graduadas que trabajan como dependientes ganan 17.7% menos que los hombres en la misma condición.

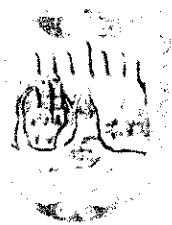
Teniendo en cuenta el núcleo básico de conocimiento, en instituciones oficiales durante el 2008, las mujeres se graduaron más que los hombres en carreras como administración, contaduría pública, educación, sociología, trabajo social, salud pública, enfermería, y terapias, mientras los hombres lo hicieron más en carreras de ingenierías (especialmente de sistemas y electrónica), arquitectura, deportes y educación física. Una tendencia similar se observa en instituciones privadas a las que se agrega mayor cantidad de mujeres graduadas en carreras como comunicación social y periodismo, odontología, psicología, diseño e ingeniería industrial, mientras a los hombres se suma la carrera de derecho. (21)

¹⁸ El Censo 2005 muestra que el 7.41% de los hombres y el 8.5% de las mujeres ha cursado o aprobado estudios de nivel superior y posgrado. Redatam – Dane 2005.

¹⁹ Distribución de graduados por sexo 2001–2008. *Graduados Colombia* – Observatorio laboral para la educación. En: www.graduadoscolombia.edu.co

²⁰ Ibid., *Graduados Colombia - Observatorio Laboral para la Educación*.

²¹ Ibid., *Graduados Colombia - Observatorio Laboral para la Educación*.



Concejo
Santiago de Cali

COMUNICACIÓN Y CULTURA

La utilización de nuevas tecnologías de la información y la comunicación (NTICs) son importantes en la democratización del uso de los medios; desde allí las mujeres en la ciudad de Cali han generado redes importantes para aportar a la comunicación no sexista que resquebraja el paradigma de un "supuesto hombre universal" y supera las viejas categorías asignadas a las mujeres y a los hombres. Iniciativas en comunicación lideradas por el movimiento de mujeres como Infogénero (www.infogenero.net/), Aullemos mujeres (www.aullemosmujeres.org/), la red informativa Mujeres Cali y el programa radial La Q radio género, son algunos ejemplos de ello. Sin embargo, pese a estos esfuerzos, se trata de iniciativas aisladas frente a la propuesta masiva de los grandes medios de comunicación quienes continúan generando modelos estereotipados del cuerpo y de la vida de las mujeres sin cuestionar los modelos lingüísticos que utilizan.

Algunos programas emitidos por el canal regional Tele pacífico como "¿De qué hablamos las mujeres?" (2007 - 2008), "Con ojos de mujer" (2007) y "Un espacio con equidad" (2009), son iniciativas que han abordado las problemáticas de género en la ciudad; sin embargo, no han tenido continuidad.

La promoción de la radio y televisión comunitaria, periódicos y revistas culturales, y los medios y plataformas de comunicación virtuales es una herramienta de poder importante para que las mujeres participen activamente en la definición de valores sociales y culturales incluyentes y no-violentos que contribuyan a equilibrar el impacto negativo de los medios masivos en la naturalización de la violencia y objetualización del cuerpo de las mujeres.

Igualmente, la promoción y divulgación de actividades artísticas y culturales basadas en la equidad de género representan un eje estratégico para la transformación de la situación de las mujeres caleñas. Iniciativas como las planteadas por el Teatro LA MASCARA buscan desde el lenguaje teatral implementar el teatro de género como instrumento para el desarrollo de la cohesión social y la identidad femenina. Su experiencia a través del trabajo con mujeres en situación de desplazamiento ha dado cuenta del impacto positivo del teatro en la vida personal y comunitaria de las mujeres²².

Es entonces importante que se fortalezcan intervenciones de este tipo como también que se den a conocer espacios donde las mujeres caleñas accedan a información radial, en video y bibliográfica sobre sus derechos. Los centros de documentación y las bibliotecas comunitarias son espacios primordiales que deben ser ampliamente divulgados a la comunidad, con planes que contemplen a las mujeres de sectores populares como receptoras importantes.

²³

²² El teatro de Género Instrumentos para el Desarrollo de la Cohesión Social y la Identidad Femenina en Colombia. Memorias del proceso. Teatro la Mascara y Medina. Enero de 2010.

²³ Esta es la experiencia de La Casa Cultural Tejiendo Sororidades quienes cuentan con dos bibliotecas en la Sede del "Jordán" y "Villalaguna" donde además de tener una colección muy completa en



**Concejo
Santiago de Cali**

Finalmente la promoción de espacios culturales y comunicativos debe atender con prioridad a las mujeres de sectores populares, afro descendientes e indígenas que son las más expuestas a las discriminaciones por razón de género en el país y en la ciudad de Cali.

OBJETIVO ESPECÍFICO DEL EJE DOS: MUJERES, EDUCACION, COMUNICACIÓN Y CULTURA

Agenciar transformaciones educativas, comunicativas y culturales que favorezcan la revaloración de lo femenino, el reconocimiento de los aportes y participación de las mujeres de diferentes sectores y grupos étnicos en la construcción de la región, y la necesidad de construir relaciones equitativas tanto en la vida pública como en la privada que contribuyan a superar todas las formas de discriminación y propicien el ejercicio de los derechos humanos de las mujeres.

ESTRATEGIA 2.1.

Erradicación de prácticas cotidianas al interior de la comunidad educativa que interfieren en el ejercicio del derecho de las mujeres a la educación en condiciones de equidad de género.

ACCIONES

2.1.1. Adecuación de contenidos curriculares y revisión de prácticas escolares que impiden la construcción libre de la identidad sexual.

2.1.2. Incorporación de elementos de la educación no sexista en los PEI, por parte de la Secretaria de Educación.

2.1.3. Promoción y mantenimiento de un ambiente escolar libre de violencias de género, acoso, abuso y explotación sexual.

2.1.4. Formación conceptual, metodológica y técnica para docentes y directivos sobre equidad de género, para que sea incluida en los estándares y competencias básicas de educación del municipio de Santiago de Cali.

2.1.5. Capacitación y divulgación, sobre prácticas y prejuicios en torno a la dignidad de las mujeres y la necesidad de erradicación de la violencia contra ellas.

ESTRATEGIA 2.2.

Promoción de competencias ciudadanas relacionadas con la pluralidad, identidad y valoración de las diferencias en la comunidad educativa.

2.2.1. Adecuación de manuales de convivencia para impulsar y hacer visible la participación de las mujeres en todos los procesos y escenarios de toma de decisiones de la comunidad educativa.



**Concejo
Santiago de Cali**

2.2.2. Formación sobre enfoque de género, diversidad sexual y derechos sexuales y reproductivos para madres comunitarias y padres/madres de la escuela de padres.

2.2.3 Investigación de procedimientos y relaciones que en el ejercicio pedagógico reproducen inequidades de género/etnia y de diversidad sexual y de género.

ESTRATEGIA 2.3.

Incremento de matrículas para las mujeres en todos los ciclos educativos, disminución del abandono escolar y del analfabetismo.

ACCIONES

2.3.1. Capacitación a jóvenes, especialmente mujeres, en lenguaje de señas colombiana para garantizar su acceso a la educación superior.

2.3.2. Desarrollo de estrategias para la motivación y estímulo que permita a todas las mujeres que lo requieran, terminar los diferentes ciclos educativos.

2.3.3. Ampliación, estímulo y apoyo a las mujeres en cualquier condición de vulnerabilidad, para el acceso a la educación superior, técnica y tecnológica de mujeres en profesiones y oficios competitivos.

2.3.4. Promoción de programas y medidas que aumenten las habilidades personales y profesionales de las mujeres en situación de discapacidad.

2.3.5. Formación técnica y/o profesional y en oficios competitivos económicamente, para mujeres privadas de la libertad.

2.3.6. Diseño e implementación de estrategias orientadas al aumento de la matrícula y la disminución del abandono escolar de niñas, jóvenes y adultas, considerando sus condiciones específicas.

2.3.7. Inclusión de las mujeres jóvenes en programas derivados de políticas de apoyo a jóvenes talentosos en el municipio.

ESTRATEGIA 2.4.

Realización de acciones que promuevan una cultura no sexista incluyente y respetuosa de la diversidad en el municipio.

ACCIONES

2.4.1. Incorporación de las mujeres negras y de las mujeres nasas, misak, ingas, kofanes, quichuas y yanaconas presentes en la ciudad, a los medios de comunicación (presentadoras, etc.) desde sus propias propuestas estéticas.



**Concejo
Santiago de Cali**

2.4.2. Diseño y puesta en marcha de acciones comunicativas que impulsen la construcción de una cultura que reconozca, valore y respete a las mujeres, de acuerdo con su diversidad.

2.4.3. Articulación interinstitucional para el desarrollo de campañas de divulgación sobre los derechos de las mujeres dirigidos a toda la población caleña, en los diferentes niveles educativos, estratos sociales y en todos los espacios de la vida cotidiana. (Campañas, comerciales, cortometrajes, programas de televisión y radio que promuevan la equidad de género)

2.4.4. Visibilización del trabajo realizado por las mujeres organizadas y resaltar el aporte que ellas hacen a la sociedad a través de eventos, publicaciones y reconocimientos que permitan ser un incentivo a la labor realizada por ellas.

2.4.5. Vinculación de escuelas de arte que promuevan la equidad de género/etnia/diversidad sexual y de género, a planes de difusión de las artes escénicas en el municipio.

ESTRATEGIA 2.5.

Posicionamiento de los derechos de las mujeres y la igualdad de oportunidades en los medios de comunicación y en la opinión pública.

ACCIONES

2.5.1. Evaluación permanente de la gestión de los/as responsables de las oficinas de comunicaciones de la alcaldía de Santiago de Cali, sobre el uso no sexista del lenguaje y de imágenes no estereotipadas de los roles de género.

2.5.2. Desarrollo de acciones conjuntas con Metrocali para fortalecer la cultura MIO como apuesta no sexista, no discriminadora y respetuosa de las diferencias

2.5.3. Impulso y estímulo para la realización de programas educativos en los medios de comunicación local y regional para motivar procesos de redistribución de las tareas del cuidado de la vida: crianza, socialización, acompañamiento y atención en salud, re significación de la maternidad y la paternidad, entre otros.

2.5.4. Creación y funcionamiento de una línea de atención a denuncias, información y orientación sobre derechos de las mujeres

2.5.6. Divulgación de los derechos humanos a partir de la implementación de una estrategia de difusión y promoción de derechos de las mujeres y especialmente hacer visible el valor del trabajo doméstico que realizan las amas de casa.



Concejo
Santiago de Cali

EMPLEO

Las condiciones de equidad económica de las mujeres caleñas se expresan en la comparación entre los niveles educativos alcanzados por las mujeres y su inserción en el mercado laboral. Frente a esto vale la pena señalar que las mujeres reportan 10.4 años promedio de escolaridad, con una ligera diferencia con relación a los varones, quienes tienen 10.1 años promedio (PNUD-Colombia, 2008).

La distribución de las tasas de desempleo de acuerdo a los niveles educativos alcanzados, muestra que las mujeres tienen más posibilidades de empleo que los varones, cuando alcanzan la secundaria completa (22.6%) o cuando tienen formación tecnológica (9.9%). Estos indicadores sugieren que la política pública para mujeres recomiende y plantee estrategias que garanticen una mayor equidad en la oferta educativa para el trabajo y en la distribución del empleo.

INGRESOS

Respecto a los ingresos, se puede señalar que un 59% de los hogares caleños reportan que los ingresos no alcanzan para cubrir los gastos básicos. Esto implica una alta vulnerabilidad económica de los hogares y una ampliación de los índices de pobreza para la población caleña.

Las cifras que se presentan para el acumulado nacional, indican que: en el trimestre móvil mayo – julio de 2008, para el total nacional, la tasa global de participación, fue de 70,5% para los hombres y 46,7% para las mujeres; la tasa de ocupación para los hombres fue de 64,1%, mientras que la de las mujeres fue de 39,9%; la tasa de desempleo fue de 14,6% para las mujeres y de 9,1% para los hombres; en las trece áreas, la tasa de desempleo para las mujeres se situó en 13,7%, y para los hombres en 10,2%; en el total nacional, la principal posición ocupacional fue la de trabajador por cuenta propia, tanto para los hombres (43,9%) como para las mujeres (40,0%); la rama de actividad con mayor proporción de hombres ocupados, en el total nacional, fue agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca con 24,7%; la rama de servicios comunales, sociales y personales continúa siendo la principal fuente de empleo femenino con 35,1% de mujeres ocupadas en el total nacional, y 34,8% en las trece cabeceras y sus áreas metropolitanas que incluye la Encuesta; estos datos sugieren que en la población femenina caleña frente al mercado laboral hay menor porcentaje de mujeres empleadas frente a la población masculina. Las tasas de desempleo son ligeramente superiores a las de los hombres y la rama de servicios, comunales y personales, es la más ocupada por las mujeres.

Este dato es preocupante porque las mujeres tienen menos posibilidades de vinculación laboral, adicionalmente las barreras para ellas son mayores cuando deben además dedicarle tiempo a la crianza de los hijos (as). Como lo indican las cifras de Jefatura femenina, el Valle del Cauca es uno de los departamentos con mayor proporción de mujeres jefes de hogar con casi un 30% del total de hogares. Esto está relacionado con fenómenos como la



**Concejo
Santiago de Cali**

existencia de hogares mono parentales en los que la responsabilidad económica es asumida por las mujeres.

La jefatura femenina, es una problemática trazadora para la intervención institucional fundamentada en la equidad de género. De 544.793 hogares registrados en el municipio de Santiago de Cali, el 33.8% son jefeados por mujeres y 66,2% por hombres. El problema lo constituyen las condiciones en que las mujeres ejercen este rol, casi siempre solas, en trabajos mal remunerados y de baja calidad que no garantizan el ejercicio de sus derechos laborales.

INGRESO PROMEDIO MENSUAL POR SEXO SEGÚN POSICIÓN OCUPACIONAL

Una vez que las mujeres logran insertarse en el mercado laboral, la inequidad se refleja en los ingresos. Las diferencias son más notorias en los niveles más altos y en los más bajos de las posiciones ocupacionales. En los cargos de directivos institucionales las mujeres ganan un promedio de \$500.000 pesos menos que los varones. Del mismo modo, en las categorías de comerciantes y vendedores o en las de trabajador y operario, la diferencia en el ingreso, es superior a un salario mínimo mensual legal vigente. Lo que quizás esté relacionado con la alta flexibilidad de los sectores en los que se desempeñan estas labores. La menor diferencia en el ingreso se presenta en la función pública, es decir en los cargos que usualmente se consiguen con meritocracia, a través de concurso (\$25.000) y en los trabajadores de los servicios (\$161.090).

OBJETIVO ESPECÍFICO EJE 3: MUJERES Y ECONOMÍA

Promover la adopción de disposiciones apropiadas para eliminar la discriminación contra las mujeres en su diversidad étnico-cultural, sexual y de género, condición socioeconómica y grupo generacional, con el fin de asegurar condiciones de equidad en el emprendimiento productivo, el acceso al mercado laboral y la generación de ingresos.

ESTRATEGIA 3.1.

Protección de los derechos laborales de las mujeres e intervención multidimensional por la igualdad de oportunidades y de trato en el mundo del trabajo y la formación.

ACCIONES

- 3.1.1. Evaluación periódica del cumplimiento en el municipio Santiago de Cali, de los acuerdos, normas nacionales y convenios internacionales relativos al trabajo de las mujeres y al ejercicio de sus derechos económicos, con la participación de las mujeres de todos los sectores económicos.
- 3.1.2. Realización de programas de divulgación y de formación sobre derechos económicos, sociales y culturales de las mujeres que promuevan el reconocimiento, restablecimiento y garantía de los mismos.



**Concejo
Santiago de Cali**

- 3.1.3. Seguimiento y evaluación a los procesos de vinculación, selección, promoción y ascenso en la planta de personal de la administración municipal, para que se cumpla la equidad de género.
- 3.1.4. Implementación de un sistema de indicadores de género que permita hacer evaluación y seguimiento a los procesos de incorporación laboral y de generación de trabajo e ingresos de la administración municipal, dirigidos a las mujeres según su edad, condición étnico cultural, orientación sexual, condición biopsicofísica, socioeconómica, situación de desplazamiento, portadora de VIH, procedencia rural y urbana.
- 3.1.5. Actualización y acondicionamiento del sistema de información sobre oferta y demanda de empleo del SENA (observatorio del empleo).
- 3.1.6. Realización de un inventario de la oferta de servicios institucionales existentes en el municipio relativo a la economía del cuidado, que permita su adecuación desde las necesidades de las mujeres, el reconocimiento, restablecimiento y garantía de sus derechos.
- 3.1.7. Visibilizar experiencias de intercambio económico alternativas lideradas por las mujeres de sector popular en el municipio.

ESTRATEGIA 3.2.

Creación de condiciones de equidad en el emprendimiento productivo, el acceso al mercado laboral y la generación de ingresos para las mujeres en su diversidad étnica y cultural.

ACCIONES

- 3.2.1. Creación, difusión y seguimiento de un sistema de incentivos para grupos empresariales que establezcan estrategias para la incorporación laboral de las mujeres con alguna discapacidad y con orientación sexual no normativa o identidad de género trans.
- 3.2.2. Adecuación, ampliación y difusión de la oferta de formación y capacitación para la generación de ingresos de la Alcaldía, en procesos que fortalezcan la vocación productiva del municipio, los encadenamientos productivos, la autonomía de las mujeres y el conocimiento de los DESC (derechos económicos, sociales, culturales).
- 3.2.3. Realización de una base de datos sobre la oferta de bienes y servicios proveniente de microempresas, famiempresas y empresas del sector solidario con significativa participación de mujeres, para promover su vinculación a los procesos de contratación de la alcaldía.
- 3.2.4. Adecuación de los procesos de contratación en temas asociados con equidad de género, diversidad sexual, perspectiva étnica racial, entre otras, para estimular y garantizar su vinculación a la ejecución de las políticas públicas municipales.



**Concejo
Santiago de Cali**

- 3.2.5. Promoción con el SENA, LA ESAP y otras entidades. programas de formación para el trabajo en áreas que tradicionalmente han sido excluidas para las mujeres y que permitan su articulación a las demandas de la ciudad
- 3.2.6. Ampliación y mejoramiento de los servicios sociales orientados a facilitar la conciliación de la vida familiar y laboral de hombres y mujeres.
- 3.2.7. Ampliación de mercados y canales de comercialización para mujeres empresarias a través de la creación de centros de tecnologías de información y comunicación y capacitación en esta tecnología a las mujeres, considerando sus condiciones específicas.

ESTRATEGIA 3.3.

Fortalecimiento de la capacidad productiva de las mujeres de los distintos sectores, grupos étnicos y orientaciones sexuales y de género diversas.

ACCIONES

- 3.3.1. Diseño y ejecución de programas de capacitación para manejo y aprovechamiento de la oferta ambiental como fuente de generación de ingresos, garantizando su sostenibilidad.
- 3.3.2. Inclusión de las mujeres rurales en todos los procesos de asistencia técnica y empresarial orientados al sector rural ofrecidos por la alcaldía.
- 3.3.3. Fomentar el desarrollo de programas de investigación y transferencia de tecnologías para contribuir al mejoramiento de producción agropecuaria del municipio para contribuir con la seguridad alimentaria de las familias y producción sostenibles de excedentes competitivos, teniendo en cuenta las diferencias del género.
- 3.3.4. Adelantar procesos de capacitación a las mujeres rurales para la transformación de productos agropecuarios, clasificación y selección de calidades, acceso a la información de precios y mercados terminales y elaboración de proyectos productivos sostenibles.
- 3.3.5. Realización de eventos empresariales que permitan a las mujeres la visibilización y comercialización de sus productos.
- 3.3.6. Inclusión de las empresas de las mujeres en el proceso de formalización empresarial previsto para Cali, que incluya procesos de formación en desarrollo personal y asociativo con perspectiva de género.
- 3.3.7. Elaboración de un sistema georeferenciado de mujeres productoras según tipos de actividades productivas, formas de asociación y condiciones de vulnerabilidad.
- 3.3.8. Fomento y consolidación de grupos y redes empresariales de mujeres que garanticen elevar sus capacidades productivas.



**Concejo
Santiago de Cali**

ESTRATEGIA 3.4.

Promoción de servicios financieros y crediticios para las mujeres de diferentes sectores y grupos étnicos y orientaciones sexuales diversas.

ACCIONES

3.4.1. Sensibilización y estímulos al sector financiero para que apoye iniciativas productivas y empresariales de las mujeres de acuerdo a sus necesidades y de manera sostenible.

3.4.2. Adecuación de la oferta institucional de crédito, capital semilla, fondos rotatorios o semejantes, a las condiciones, necesidades y demandas de financiación de los emprendimientos productivos de las mujeres del municipio.

3.4.3. Inclusión de las mujeres en situación de discapacidad y mujeres que salgan en libertad, en programas financieros de apoyo a emprendimientos productivos.

3.4.4. Revisar la política para mujeres rurales y articular acciones desde la alcaldía y el movimiento de mujeres, que faciliten la inclusión de las mujeres rurales a procesos económicos más amplios a nivel local y regional.

EJE CUATRO: SALUD INTEGRAL, DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS²⁴ Y RECREACION Y DEPORTE.

SALUD INTEGRAL

De acuerdo al diagnóstico hecho en Plan de desarrollo de Cali 2008-2011, la tasa de mortalidad materna en 2007 fue de 47.2 por 100 mil nacidos vivos. Este indicador ha oscilado con una tendencia a la baja durante los últimos años. Sin embargo, se mantiene un alto porcentaje de mortalidad materna evitable (82%), lo que llama la atención acerca del cuidado de las madres en los momentos más cruciales de su vida. Estas muertes se presentan en todos los regímenes de atención en salud. Cali ha venido presentando una tendencia hacia la disminución de la mortalidad materna a través de las dos últimas décadas, obteniendo en el año 2008 una razón de 39.1 muertes por cada 100.000 nacidos vivos incluyendo las muertes maternas ocurridas hasta los 42 días post parto y de 42 muertes por cada 100.000 nacidos incluyendo las muertes maternas tardías.²⁵

Durante el año 2008 se presentaron 13 casos de mortalidad materna en la comuna 14, el mayor número de casos, seguida de la 6. Estas comunas pertenecen al estrato socio económico 1 y 2 a diferencia de las comunas 2 y 17 que pertenecen a los estratos 5 y 6 respectivamente y que no reportan ningún caso. Esta situación refleja la tendencia de décadas anteriores en las

²⁴ Aparte realizado con los aportes de la profesora Gladys Canaval Erazo. Enfermera de la Universidad del Valle; Magister en Ciencias Básicas Médicas - Fisiología de la Universidad del Valle; Doctora en Filosofía en Ciencias de Enfermería de la University of Illinois at Chicago; Especialista en Salud de la Mujer, de la University of Illinois at Chicago; Profesora Titular, Universidad del Valle; Miembro del grupo de investigación en Promoción de la Salud - Promesa de la Univ. del Valle; Miembro del CGMS de la Univ. del Valle.

²⁵ VIGILANCIA EN SALUD PÚBLICA SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA. Emma Gloria Aristizabal Valencia, Responsable Vigilancia en Salud Sexual y Reproductiva. Mortalidad Materna año 2008.



Concejo

Santiago de Cali

que la mortalidad materna predomina en sectores de estratos socioeconómicos más bajos²⁶

Entre las causas externas la Pre eclampsia y la Eclampsia en un primer lugar, representaron en el 2008 un 16.67% de las muertes maternas, siguiendo al aborto con un 11.11% y las hemorragias con un 5.56%. Así mismo, se identifican entre las causas externas de mortalidad materna el suicidio con un porcentaje de 5.56% y el homicidio con un 11.11% con dos casos registrados para el 2008.²⁷

Adicionalmente, existe un alto porcentaje de embarazo adolescente, que en 2006 alcanzó el 18.7% y en 2007 aumentó un 20%. El compromiso adquirido por Colombia con las Metas del Milenio es reducirlo al 15%.

El hecho de que las mujeres sean las beneficiarias tradicionales de los programas de salud reproductiva, sobre todo planificación familiar, implica para ellas una responsabilidad exclusiva en el control de la fertilidad, la protección contra las ITS, incluido VIH/SIDA, embarazo, embarazo indeseado; lo cual desdibuja las responsabilidades de los varones. Es por esto que la SSR se vincula directamente con la esfera de los derechos humanos y su posibilidad de ejercerlos. En el año 2007, el VIH/SIDA representaba las 15 causas de mortalidad en la ciudad de Cali, lo cual equivale a 207 casos.²⁸

Según la Secretaría de Salud Pública Municipal, para el año 2009, en Cali se presenta una relación de 1 mujer infectada de VIH por cada 2 hombres infectados. Si bien este índice es menor que en otros lugares del país, debe prestarse atención a esta situación, pues se considera que existe un subregistro en el que por cada 3 o 4 personas detectadas con la infección habría 1 que no se detecta. Adicionalmente, la incidencia de casos en el período 1985 – 2008, ha sido más elevada en el grupo de edad de 30 a 44 años (más de 400 casos), seguido por el grupo de 15 a 29 años (350 casos).²⁹ El factor sexual continúa siendo el mecanismo de mayor prevalencia en la transmisión de la enfermedad; las mujeres de clase socioeconómica alta comparten algunas características de riesgo para VIH y otras ITS con las mujeres de clase baja, especialmente en el aspecto cultural y papeles de género en la relación de pareja.³⁰

Las enfermedades cardio-cerebro-vasculares (27%) y el cáncer (19%) representaban en el año 2007 las principales causas de mortalidad femenina en la ciudad de Cali.³¹ El cáncer que más muertes ocasiona en mujeres a partir de los 30 años de edad es el cáncer de seno y en los últimos años se está incrementando; la tasa específica de muertes por esta enfermedad ha pasado de 29 en el año 2004 a 36 muertes por cada 100 mil en el año 2007. (153 muertes por esta causa en el año 2004 y 201 muertes en el 2007).

²⁶ Ibid., p. 4.

²⁷ Ana Aristizabal Salazar, 2009.

²⁸ Quince primeras causas de muerte en Cali 2000 - 2007. Cali en cifras 2008.

²⁹ Cali saludable. Secretaría de Salud Pública Municipal de Santiago de Cali. Secretaría de Salud Municipal se une al día de lucha contra el SIDA, 2009. En: www.calisaludable.cali.gov.co/saludPublica/2009_SIDA.php

³⁰ Riesgo de VIH/SIDA en la mujer, no es cuestión de clase. Collazos, Echeverri, Molina, Canaval y Valencia. En: Colombia Médica Online. www.colombiamedica.univalle.edu.co/Vol136No3Sup11/cm36n3s1a6.htm

³¹ 10 primeras causas de muerte según sexo. Cali 2007. Plan territorial de Salud de Santiago de Cali 2008 - 2011.



Municipio
Santiago de Cali

La tasa específica de mortalidad por cáncer de cérvix en mujeres de 30 o más años, fue de 17 x 1000 mil en el año 2007 (98 muertes), la mayor frecuencia se presentó en las comunas: 14 (11 Casos), 16 (9 casos), 8 y 13 (7 casos cada una), 6 y 7 (5 casos cada una).

En las últimas décadas la tasa global de fecundidad (TGF) ha mostrado un notable descenso, es así como en la década de los 60 esta tasa era de 6 hijos por mujer, en los 70 de 4.5, en los 80 desciende a 3; para el censo de 1993 se estimó en 2.1 y para 2007 se estima en 1.9 hijos por mujer. Esto guarda relación con el cambio en los factores sociales y económicos como el aumento de la escolaridad femenina, la inserción laboral de la mujer a la fuerza de trabajo y la accesibilidad a los métodos anticonceptivos entre otros³².

En cuanto al uso de métodos anticonceptivos, la Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2005 de Profamilia muestra que en el área metropolitana de Cali un porcentaje de 80.2% de mujeres en unión utilizan cualquier método de anticoncepción, siendo los métodos modernos los más usados (69.3%), y dentro de estos la esterilización femenina el de mayor uso (34.4%), seguidos por la píldora y el DIU (8.4% cada uno), la inyección sub-dérmica (7.7%) y el condón (6.5%). Son las mujeres en unión con menor nivel educativo, en todos los índices de riqueza y con mas de 3 hijos/as las que usan en mayor medida la esterilización como principal método de anticoncepción.³³

Según datos del *Observatorio de Violencia Familiar* de la Secretaria de Salud Pública de Cali, la **violencia familiar** está concentrada en la población de mujeres. Entre los años 2002-2007 fueron reportados al observatorio 43.219 casos. Sólo para 2007, de 10.983 el 32% corresponden a menores de 18 años (3.563), con una relación de 1.6 de mujeres por cada hombre³⁴. En las adolescentes (13 -18 años) el porcentaje de maltrato en mujeres alcanza un 75%. Desde 2002 Profamilia viene anunciando el aumento de los índices de maltrato en Cali, que supera el 50% en el caso de las mujeres, seguida de las hijas e hijos menores.

Con respecto a los homicidios registrados en el 2008 las cifras indican que de los 1179 homicidios reportados hasta octubre, 150 corresponden a mujeres de lo cuales 53 de las víctimas son amas de casa³⁵. De acuerdo con el Plan Indicativo de Cali, en la ciudad se registra el mayor índice de muertes de mujeres, por razón de su condición sexual, 23% de estos casos, cumplen las características del feminicidio³⁶. La segunda ciudad es Bogotá con el 12 %, lo

³² Plan Territorial de Salud de Santiago de Cali 2008-2011. Alcaldía de Santiago de Cali, Secretaria de Salud Pública Municipal Mayo de 2008.

³³ Distribución porcentual de mujeres en unión según método usado actualmente por características seleccionadas, Colombia 2005, ENDS 2005, Profamilia.

³⁴ Observatorio de Violencia familiar, Secretaria de Salud Pública de Cali.

³⁵ Observatorio social de Cali, Boletín N° 07 del 2008, Santiago de Cali, Colombia.

³⁶ Todos los días y en todas partes las mujeres son asesinadas en crímenes ligados a la sexualidad y por el solo hecho de ser mujeres. En los últimos años los movimientos de mujeres de distintos países vienen denunciando los feminicidios, un concepto que pretende dar cuenta de su especificidad, del hecho de ser crímenes sexistas. Al igual que el concepto de violencia hacia las mujeres, se trata de un concepto acuñado como resultado de nuevos enfoques.



Concejo
Santiago de Cali

que demuestra una alta vulnerabilidad de las mujeres caleñas en comparación con los datos nacionales. Los agresores generalmente son las parejas, lo cual se refleja en profundos y dañinos sentimientos de miedo y lástima de las mujeres respecto a sus relaciones de pareja, pero también son una variable de la violencia que se vive en el ambiente familiar.

El Plan también se refiere al incremento del consumo de alcohol de las mujeres, con consecuencias que reflejan la tensión en la vida de las mujeres y producen aumento del riesgo cardiovascular, presencia de enfermedades crónicas, depresión y comportamientos patológicos. Aunque no necesariamente asociadas con lo anterior el Plan se refiere a las características de dependencia, sumisión y dedicación exclusiva al hogar y la familia, las cuales se constituyen en variables asociadas a la violencia contra las mujeres. Cuando ellas no cumplen con los roles tradicionales y el imaginario patriarcal sobre cómo debe comportarse una mujer, reciben maltrato, que generalmente se consiente en la cultura patriarcal.

Otro indicador negativo es el incremento del abuso sexual con graves repercusiones en la vida de las mujeres que ven interrumpido su proyecto de vida, sobre todo cuando se producen embarazos por violación. En estas circunstancias más del 50% interrumpe la gestación, pero un grupo importante decide continuarla; generalmente, como señala el Plan, quienes tienen su hijo(a), son menores que no encontraron como interrumpir el embarazo ya sea por decisiones asociadas con la culpa o porque no encontraron los recursos para hacerlo.

El aborto representa la segunda causa directa de muerte materna en Cali para el 2008, esto indica que sigue constituyendo un problema de salud pública y una preocupación de los gobiernos locales; en este sentido desde los años noventa se han venido presentando bajas en la frecuencia de casos, pasando de 10 muertes maternas en razón de aborto para 1990, un promedio de cinco a siete casos para el año 2000 y finalizando con dos casos para el 2008.³⁷

El estudio sobre los síntomas para evaluar la Salud mental de los caleños encontró que el 55.2 % de las personas encuestadas estaban nerviosas y aburridas, el 56.9% de éstas son mujeres. El 9.6% expresó dificultad para tomar decisiones, que corresponde al 61.9% de mujeres. Del 16% de las personas alguna vez pensó en suicidarse, el 63.8% son mujeres entre los 15 y 29 años de edad. En cuanto a la población caleña con discapacidad física, la población femenina con alguna discapacidad es de 7.432 mujeres que equivale al 49.51%, mientras que la población masculina es de 7.579 hombres que equivale al 50.49%. De esta población el 78% cuenta con servicio de salud y el 22% restante no cuenta con ningún servicio. Así mismo el tipo de afiliación con que cuenta la población con discapacidad en Cali

de una nueva comprensión de prácticas que no resultan nuevas. Mientras que el concepto de violencia sexista tiene ya varias décadas, el de 'femicidio' es más reciente: cuestiona los argumentos que tienden a disculpar y a representar a los agresores como 'locos' o a concebir estas muertes como 'crímenes pasionales', o bien, a atenuar su importancia en el caso de situaciones de conflicto o guerra, como si estos contextos justificasen por sí solos la transgresión a las más elementales normas sociales. (Silvia Chejter, "Femicidios e impunidad", 2005)

³⁷ Ibid., Salazar 2009.



Concejo

Santiago de Cali

porcentualmente es: 58% en régimen subsidiado, seguido del contributivo con 28.3% y el vinculado con 12%.³⁸

Las mujeres cuentan, en términos generales, con mayor protección en salud que los varones, sin embargo es preocupante que un 17.9 % del total de mujeres no registren ningún tipo de protección en salud y otro importante número de ellas no sepan si están afiliadas o no al sistema de salud. En Cali de 1.221.729 de personas afiliadas al Régimen Subsidiado de Salud (SISBEN), el 47.49% de estos son hombres y el 52.51% son mujeres, la mayoría de ellas, afiliadas al nivel 2 de SISBEN; 20.12% son hombres y 22.43% mujeres.³⁹

En cuanto a la afiliación al régimen de pensiones, aunque la situación es preocupante tanto para hombres como para mujeres, se observa una menor protección en éstas, lo que implica una alta vulnerabilidad en edades avanzadas. A nivel Nacional de un total de 1.165.790 personas afiliadas al Sistema General de Pensiones Obligatorias 673.145 son hombres y 492.640 son mujeres. Respecto a la afiliación a Cesantías; de 649.400 personas, 451.008 son hombres y 198.392 son mujeres.⁴⁰ La vinculación al régimen de pensiones está directamente relacionada con la posibilidad de las mujeres de conseguir empleos formales y estables.

El concepto de **Equidad en Salud** debe tener en cuenta que no todas las diferencias en materia de salud (probabilidad de gozar de salud, de enfermar o de morir) entre los sexos constituyen falta de equidad, solamente aquellas diferencias sistemáticas que son innecesarias y evitables, además de injustas, como lo es la morbilidad materna. La noción de necesidad se expresa de acuerdo al perfil de cada grupo poblacional, para lo cual se requiere que la sociedad reconozca la diversidad de problemas y propicie respuestas sociales adecuadas.

SALUD INTEGRAL, RECREACIÓN Y DEPORTE⁴¹

En este campo⁴² son más bien recientes pero de gran importancia los avances en Colombia. Se destacan los compromisos adquiridos por nuestro país en varias cumbres, que son los que guían las acciones emprendidas. Las más importantes son la **Declaración de Brighton (1994)** adoptada por Coldeportes (1999) y por la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer; la **Llamada a la acción de Windhoek 1998** que busca estimular el desarrollo de iguales oportunidades para muchachas y mujeres, para que éstas

³⁸ Implementación de la Política Municipal de atención a la discapacidad. Caracterización de la población con discapacidad. Plan Municipal de Atención a la Discapacidad en Santiago de Cali.

³⁹ Cali en Cifras 2008. Departamento Administrativo de Planeación. Alcaldía de Santiago de Cali.

⁴⁰ Asociación Colombiana de Administradoras de Fondos de Pensiones y Cesantías. Asofondos. Enero 2010.

⁴¹ Para una mayor información sobre este tema revisar el texto: Derechos de las mujeres en Colombia. Principales Instrumentos internacionales y Nacionales, publicado por el Centro de Estudios de Género, Mujer y Sociedad de la Universidad del Valle, en el marco del Convenio 021 de 2008, con la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social de la Alcaldía de Cali.

⁴² Este aparte sobre Recreación y Deporte, fue trabajado por Katherine Eslava Rivera, docente del Diplomado "Perspectiva de Género en la Escuela" ofrecido por el Centro de Estudios de Género, Mujer y Sociedad de la Universidad del Valle, en convenio con la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social de la Alcaldía de Cali. La docente es Trabajadora Social, Licenciada en Educación Física y Deporte con amplio conocimiento y experiencia en el campo de Deporte y Género.



**Concejo
Santiago de Cali**

participen plenamente en los deportes en su sentido más amplio: **el conjunto de instrumentos de Montreal 2002** que es un manual de referencia que contiene 20 instrumentos cuyo objetivo es ayudar a los delegados en los retos que se les presenten para producir el cambio en su comunidad, organización, región o nación y poder promover la equidad en el deporte y la recreación; **Kumamoto 2006** “Para alcanzar la igualdad entre hombres y mujeres a través del deporte, nos comprometemos a construir una red de estrecha colaboración con los agentes y personas relevantes en el mundo del deporte. Durante los próximos cuatro años (2006-2010) desarrollaremos el concepto de participación activa en el cambio nacido en Kumamoto.”

La Comisión mujer y deporte Colombiana creada en 1997, lidera y orienta las acciones en torno a la participación de las mujeres en todos los niveles del deporte: cuenta con capítulos regionales en Antioquia, Valle, Tolima, Cundinamarca. Publica el manual mujer y deporte como orientación de las acciones que adelanta y busca que al 2019 exista una política de Estado que respalde la equidad de género en el deporte, la educación física y la recreación, mediante acciones que reconozcan a la mujer constructora de tejido social, promotora de paz y desarrollo.

De un total de 14 premios entregados por la Alcaldía de Santiago de Cali a “los mejores del deporte en la ciudad entre julio de 2008 y Julio de 2009”, solamente 4 mujeres fueron galardonadas como: mejor deportista de alto rendimiento mayores, mejor deportista individual revelación por comunas, mejor deportista revelación en conjunto y mejor juez del deporte social y comunitario.⁴³

Datos oficiales sobre la actividad física de las personas en Cali, reportan que mucho mas de la mitad de la población no realiza ninguna actividad física con el propósito de cuidar su salud, el 79% de las mujeres caleñas son sedentarias, mientras hombres y mujeres entre los 25 y 44 años en promedio se declaran “enemigos del ejercicio”. La investigación realizada por el Centro para el Desarrollo y Evaluación de Políticas y Tecnología en Salud Pública, Cedetes, en convenio con la Secretaría de Salud Pública Municipal, mostró que sólo el 1% de los hombres y mujeres de la ciudad práctica algún tipo de ejercicio intenso más de tres veces por semana.⁴⁴ Esto se traduce en la prevalencia de mujeres con enfermedades hipertensas y diabetes.

OBJETIVO EJE 4. SALUD INTEGRAL Y DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS

Reconocer, restituir y garantizar el ejercicio del derecho de las mujeres a disfrutar de una salud plena mediante el acceso equitativo a servicios de salud que consulten sus necesidades e intereses, la participación en la planificación, ejecución y evaluación de los programas de salud y mediante la incorporación de prácticas de auto cuidado que favorezcan su salud física y mental.

ESTRATEGIA 4.1.

⁴³ Los mejores del deporte de Cali recibieron reconocimiento. Alcaldía de Santiago de Cali – Secretaría de Deportes y Recreación. Diciembre 17 de 2009.

⁴⁴ Sedentarismo mal que enferma a Cali. El País. Enero 09 de 2007.



Concejo
Santiago de Cali

Derecho de las mujeres a disfrutar de una salud integral a través del acceso a servicios de salud de calidad, cuyos programas incluyan sus necesidades e intereses, desde una perspectiva de género.

ACCIONES

4.1.1. Desarrollo y estandarización de un modelo de atención integral de enfoque multisectorial en programas y servicios de atención para las mujeres en temas relacionados con la salud mental, VIH/SIDA, seguridad laboral, autocuidado y la salud sexual y reproductiva.

4.1.2. Adecuación, ampliación de cobertura en salud y mejoramiento de la calidad de atención, para las mujeres afrodescendientes, indígenas, rom, según edad, orientación sexual, condición biopsicofísica, socioeconómica, en situación de desplazamiento, procedencia rural urbana.

4.1.3. Revisión y adecuación de los servicios de salud, priorizando a la población joven y a sus familias para que se provea orientación y asesoría sobre salud sexual y reproductiva, reconociendo sus derechos y responsabilidades

4.1.4. Facilitar el acceso oportuno a servicios de salud para la detección precoz de enfermedades prevalentes en la mujer (depresión, cardiovasculares, diabetes, cáncer de cuello de útero y de mama, ITS, VIH - SIDA)

4.1.5. Atención especializada en salud para mujeres en edad avanzada

4.1.6. Articulación del eje discapacidad con redes del buen trato, rutas de atención a víctimas de violencia de género y a programas y servicios de derechos sexuales y reproductivos y salud mental.

4.1.7. Revisión y ajuste de las diferentes Líneas telefónicas de atención existentes para incorporar el enfoque de género en las asesorías ofrecidas que permita a las mujeres el acceso oportuno y eficiente a los recursos disponibles para atender sus necesidades específicas de una manera integral.

4.1.8. Realización de un diagnóstico que permita conocer las condiciones de vida de las mujeres con discapacidad, considerando todas las discapacidades y variables trazadoras de equidad de género.

4.1.9. Realización y difusión de investigaciones que den cuenta de los efectos sobre la salud de las mujeres de factores como la financiación de la salud, el medio ambiente, el trabajo en el hogar, la vivencia del cuerpo desde estereotipos de belleza y feminidad y las condiciones mentales y físicas derivadas de los roles tradicionales de género; la marginalidad, la pobreza, el trabajo excesivo, el estrés, el uso indebido de sustancias, la salud ocupacional, los cánceres del sistema reproductivo y la infertilidad.

4.1.10. Construcción de indicadores de género para hacer visible problemáticas de salud de las mujeres asociadas con su condición de género.

ESTRATEGIA 4.2.

Evaluación de las políticas públicas de salud, de los planes y programas de atención en salud de la mujer desde un enfoque diferencial.

ACCIONES



**Concejo
Santiago de Cali**

4.2.1. Cualificación de la participación de las mujeres en espacios de toma de decisiones en salud, planificación, adopción de políticas, organización y evaluación de los programas y servicios impulsados por la secretaria de salud.

4.2.2. Revisión y adecuación del programa hogares de paso/albergues/refugios/ existentes, para el acceso oportuno y de calidad para mujeres habitantes de calle, niñas, adolescentes, indígenas, afro, desplazadas y con orientación sexual diversa que lo requieran.

4.2.3. Evaluación periódica del cumplimiento del municipio de Santiago de Cali, de los acuerdos, normas, leyes y convenios nacionales e internacionales sobre el ejercicio de los derechos de todas las mujeres en el campo de la salud y particularmente los relacionados con tratamientos médicos oportunos, humanizados que incluyan el cuidado digno y respetuoso de su cuerpo, su intimidad y su privacidad

4.2.4. Evaluación y seguimiento a la implementación de la política Pública de SSR, el cumplimiento del IVE (Interrupción voluntaria del embarazo) por parte de instituciones encargadas

4.2.5. Evaluar el plan de choque de la disminución de la mortalidad materna, la implementación de los programas y servicios en salud sexual y reproductiva para jóvenes y adolescentes.

4.2.6. Definición de criterios y metodologías con enfoque de género para medir los resultados de los servicios en salud y salud sexual y reproductiva de las mujeres de todas las edades, culturas y condiciones que consulten sus necesidades y sus intereses.

ESTRATEGIA 4.3.

Ampliación y fortalecimiento de la divulgación, capacitación y educación en derechos sexuales y reproductivos.

ACCIONES

4.3.1. Vinculación de funcionario/as de salud que proveen servicios de atención primaria, administradores de salud, estudiantes del área de la salud, organizaciones comunitarias de salud, en programas de educación formal y no formal, que incorporen un enfoque diferencial a partir de nuevas interpretaciones de salud y derechos y la aplicación de instrumentos internacionales legales vigentes (CEDAW, CAIRO, BEIJING) a través de la oferta institucional.

4.3.2. Prevención del embarazo no deseado, aumentando la información, la calidad de los servicios de planificación familiar, la regulación de la fecundidad y la educación para la salud sexual y reproductiva.

4.3.3. Realización de procesos de formación desde la infancia, que orienten a hombres y mujeres a una vivencia responsable y autónoma de su cuerpo, se sexualidad y su capacidad afectiva y reproductiva.



**Concejo
Santiago de Cali**

4.3.4. Realización de campañas y acciones de divulgación masiva y permanente que promuevan la elección de proyectos de vida no centrados exclusivamente en la maternidad/paternidad.

4.3.5. Capacitación e información a los profesionales de la salud sobre sus obligaciones respecto a la atención en caso del aborto legal.

4.3.6. Realización permanente de campañas masivas que promuevan la inclusión activa de la población masculina en los programas de SSR.

4.3.7. Evaluar el cumplimiento de la política Publica de SSR, el cumplimiento de las metas y el alcance de las estrategias implementadas y del IVE (Interrupción voluntaria del embarazo).

ESTRATEGIA 4.4.

Desarrollo de potencialidades para el cuidado de la salud con perspectiva de género

ACCIONES

4.4.1. Motivación y estímulo para la incorporación de la práctica deportiva en la vida de las mujeres, como una herramienta de auto cuidado de la salud integral, a través de creación de programas, centros de práctica físico-deportiva, campañas y semejantes.

4.4.2. Presentación de proyectos por situado fiscal que incrementen las oportunidades de acceso a ofertas educativas, de salud sexual y reproductiva, productivas, recreativas, deportivas y culturales para la población juvenil en las diferentes comunas.

4.4.3. Desarrollo de programas deportivos y recreativos orientados a aumentar la participación de las niñas, jóvenes y mujeres, en actividades deportivas y recreativas en todos los escenarios deportivos del municipio

4.4.5. Promover la equidad entre mujeres y hombres en las estructuras deportivas, buscando incrementar la participación femenina en todos los niveles, funciones y organismos del ámbito deportivo

4.4.6. Diseño e Implementación de programas de promoción de la salud, apoyo al establecimiento de estilos de vida saludable y prevención de riesgos y de enfermedades prevalentes en la mujer

4.4.7. Investigación sobre las prácticas relacionadas con conductas promotoras de salud según grupos étnicos, clase socioeconómica

4.4.8. Impulsar talleres, seminarios, campañas y encuentros para difundir los beneficios que la actividad físico-deportiva aporta a niñas, jóvenes y mujeres de todas las edades

ESTRATEGIA 4.5.

Fomento y reconocimiento a la participación deportiva de las mujeres en las diferentes esferas

*Concejo Municipal - Santiago de Cali - Colombia
Alcaldía Mayor - Concejo Municipal - PIA 2007-2010*



Concejo
Santiago de Cali

ACCIONES

4.5.1. Difundir los compromisos adquiridos por Colombia a nivel internacional en las Cumbres mundiales sobre Mujer y Deporte y hacer veeduría al cumplimiento de lo acordado.

4.5.2. Desarrollo de programas deportivos y recreativos orientados a aumentar la participación de las niñas, jóvenes y mujeres, para incrementar la participación de las mujeres en las actividades deportivas y recreativas en todos los escenarios y actividades deportivas del municipio

4.5.3. Diseño programas de promoción de la salud, prevención de riesgo y de auto-cuidado que disminuyan el riesgo de enfermedades prevalentes en la mujer y de infecciones de transmisión sexual.

EJE CINCO: VIDA DIGNA LIBRE DE VIOLENCIAS CONTRA LAS MUJERES Y ACCESO A LA JUSTICIA

La Procuraduría General de la Nación ha implementado un Sistema para la vigilancia superior para la garantía de los derechos con una perspectiva de género con énfasis en mujeres y adolescentes, en el cual establece que uno de los derechos que deben cumplirse y vigilarse es el **Derecho a la dignidad e integridad personal**.⁴⁵ *“La violencia constituye una forma extrema de discriminación que tiene serias repercusiones para el disfrute de los derechos humanos y traduce un indicador inequívoco de desigualdad, particularmente cuando se trata de violencias ejercidas en razón del sexo, la edad, la etnia o la pertenencia a un grupo social”*. (UNFPA-Procuraduría General de la Nación, 2006).

En el mismo documento se estipulan y clasifican cinco tipos de violencias. En relación con la **violencia intrafamiliar**, han sido numerosos y reiterados los comentarios y recomendaciones de los Comités de Derechos Humanos de Naciones Unidas al Estado colombiano en relación con la necesidad de garantizar la protección de la mujer frente a la frecuencia de cualquier tipo de violencia en la vida cotidiana (violencia sexual, violencia de pareja y contra la mujer en el ámbito familiar) incluso en el ámbito privado, en donde el Estado está obligado a intervenir cuando en éste se vulneran la integridad y la dignidad de los miembros del grupo, especialmente de mujeres, niñas y niños.

En la ciudad de Cali la violencia familiar recae principalmente sobre las mujeres. En el 2007, en todos los rangos de edad, las mujeres fueron las principales víctimas, especialmente entre los 5 y 49 años de edad, en

⁴⁵ El derecho a la dignidad e integridad de las personas está reconocido en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, Pacto Internacional de derechos humanos económicos, sociales y culturales; Estatuto de la Corte Penal Internacional; la Convención Americana sobre Derechos Humanos; Convención sobre los Derechos del niño; Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW); Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la violencia contra la mujer (Belém do Pará); Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas especialmente mujeres y niños; y en el preámbulo de la Constitución Política como fundamento del Estado Colombiano en su artículo 12.



Concejo
Santiago de Cali

contraste con los hombres que presentan una disminución progresiva como víctimas de violencia familiar en el mismo rango de edad. Entre los 24 y 29 años se registra el mayor número de casos de violencia familiar contra mujeres, 1052 casos, mientras para los hombres se registran mayores casos de violencia en el rango de 10 a 14 años y sin embargo, es menor cantidad que los registrados hacia mujeres en el mismo rango de edad.

Respecto a la violencia contra niñas y niños entre los años 2003 y 2006, los niños menores de 9 años fueron las principales víctimas, menos en el año 2007 donde las niñas fueron las principales víctimas de violencia familiar. Entre el 2003 y el 2007, después de los 9 años de edad los datos muestran que la violencia familiar recae principalmente sobre las mujeres⁴⁶

En el año 2007 los datos muestran que el principal agente maltratante de mujeres adolescente-jóvenes y adultas es el conyugue, mientras en la infancia el principal agente maltratante es la madre.⁴⁷ El maltrato psicológico es la forma de violencia familiar más ejercida manifestándose principalmente en la población adolescente-joven y adulta entre los 13 a 60 años de edad⁴⁸.

Según el Observatorio de Violencia Familiar en su reporte del año 2007, una de cada cuatro mujeres maltratadas físicamente (24%) ha acudido a denunciar la agresión de la que fue objeto. Cerca de tres cuartas partes de las mujeres con educación superior que han sido maltratadas físicamente no ha denunciado la agresión, mientras que las de nivel más bajo de riqueza son las que más buscan ayuda, y solo cinco de cada 100 personas que sufren violencia sexual, la denuncian.⁴⁹

La **violencia sexual** es reconocida en el mundo como un atentado contra los derechos fundamentales de las personas a la vida, la libertad, la integridad, y la dignidad humana, y se entiende como todo acto o comportamiento de tipo sexual ejercido sobre una persona adulta o menor de edad, hombre o mujer, utilizando la fuerza o la amenaza de usarla, o cualquier forma de dominación física, psicológica o emocional, así como la intimidación, el chantaje, la presión indebida, el soborno, la manipulación y el aprovechamiento de las condiciones de indefensión, desigualdad y las relaciones de poder existentes entre la víctima y el agresor. En el ámbito de la sexualidad y la reproducción, la dignidad significa que todas las personas por el sólo hecho de existir tienen el derecho a ser respetadas. Ni los hombres, ni las mujeres, ni los niños ni las niñas pueden ser instrumentalizados o usados como objeto o cosa sexual o instrumento de procreación.

En Cali la violencia sexual recae principalmente sobre las mujeres, siendo las más afectadas las que están entre los 5 y 19 años de edad, este es un comportamiento que se ha mantenido sin alteraciones desde el año 2003.⁵⁰ Las comunas con mayor número de casos de violencia sexual denunciados en el año 2007 fueron: comuna 1 con 37 casos, comuna 6 con 29 casos, comuna

⁴⁶ Cali en Cifras 2008. Violencia Familiar Según edad y género de la víctima 2003-2007.

⁴⁷ Cali en Cifras 2008. Agente maltratante según edad de la víctima 2003-2007.

⁴⁸ Cali en Cifras 2008. Tipo de maltrato según edad de la víctima 2003-2007.

⁴⁹ Martha Leticia Espinoza G. Observatorio de Violencia Familiar Reporte 2007.

⁵⁰ Cali en Cifras 2008. Violencia Sexual según género y edad de la víctima 2003-2007.



**Concejo
Santiago de Cali**

13 con 56 casos, comuna 14 con 42 casos; siendo las comunas 6 y 13 las de mayor prevalencia de violencia sexual entre los años 2003 y 2007. Estas mismas comunas presentan el mayor número de casos de violencia familiar en el año 2007, con 764 y 1196 casos respectivamente⁵¹

Según la Encuesta Nacional de Demografía y Salud, un estudio que explora los efectos que tiene el funcionamiento de la justicia sobre la situación de las mujeres tras una separación, demuestra que un alto porcentaje de los hogares femeninos empeora su situación tras una ruptura familiar debido, entre otros factores, a que las cuotas se fijan a partir de lo que los demandados reportan como ingresos sin ningún tipo de certificación, y con baja consideración por las necesidades del hogar femenino (Zambrano, 2001). Además, se estima que más del 50% de los demandados no cumple con las cuotas. monografía y Salud de Profamilia 2005, cerca de 772.000 niñas y mujeres colombianas han sido violadas una o mas veces a lo largo de su vida. En cuanto a los lugares donde ocurren con mayor frecuencia los actos de violencia sexual, Medicina Legal señala que “la vivienda continuó siendo el escenario de mayor riesgo (66 por ciento) en relación con el total de los casos”, lo que implica que el agresor, en la mayoría de casos es un hombre cercano a la víctima como un familiar, un amigo o un vecino.⁵²

Adicionalmente, la Corte Penal Internacional considera la **violencia sexual, dentro del conflicto armado**, como un crimen de guerra y un delito de lesa humanidad, rechazado por todos los países del mundo porque lesiona la dignidad y los derechos de las personas, crea heridas muy hondas e imborrables a los pueblos.

La Defensoría del Pueblo advirtió en el 2008 del riesgo de que en 65 municipios del país se cometieran delitos de violencia sexual y se duplicara la cifra de mujeres y niñas víctimas de explotación sexual y acceso carnal violento respecto al 2007.

“En el curso de los cerca de 50 años del conflicto armado colombiano, la violencia sexual es empleada como arma de guerra por todos los grupos armados (fuerzas militares del Estado, paramilitares y grupos guerrilleros). El objetivo es sembrar el terror en las comunidades usando a las mujeres para conseguir sus fines militares. Pero además se utiliza como forma de tortura y de castigo, como control sobre la población, como medio para imponer férreos códigos de conducta, como instrumento de venganza y de presión o como herramienta para lesionar y aterrorizar al enemigo. El uso de esta violencia, lejos de ser esporádico, se ha convertido en una práctica sistemática y generalizada que ha pasado a formar parte integral del conflicto armado. A pesar de ello, la impunidad que reina en el país frente a este delito ha convertido a la mujer colombiana en víctima oculta de este conflicto”⁵³.

Según datos de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos en el 2005, la violencia sexual continúa durante el desplazamiento: el 52% de las mujeres

⁵¹ Cali en Cifras 2008. Violencia Familiar y Sexual según comuna del hecho 2003-2007.

⁵² Humanas Colombia. www.humanas.org.co

⁵³ Informe de OXFAM Internacional La violencia Sexual en Colombia, un arma de guerra, 2009.



**Concejo
Santiago de Cali**

han sufrido algún tipo de maltrato físico y el 36% han sido forzadas por desconocidos a tener relaciones sexuales. Esto no sólo afecta a las mujeres adultas. Las niñas desplazadas se ven obligadas a mantener relaciones sexuales y a contraer matrimonio de forma precoz para obtener un sustento y alojamiento.

Según la Defensoría Regional del Pueblo 89.082 mujeres se encuentran en situación de desplazamiento forzado, lo que constituye el 54% del total de los desplazados en el Valle. De este guarismo el 78% asume el rol de jefes de hogar. De ellas el 66% ha sufrido violencia intrafamiliar y el 16% ha sido víctima de violación o acceso carnal violento. De acuerdo con el documento el 10% de las quejas, que tramitó ese organismo el año 2008, fue por la vulneración de derechos humanos, en relación con la condición de ser Mujer. La violencia en el marco del conflicto armado es la conducta que mayor atención requiere, pues es allí donde se presenta el mayor porcentaje de casos.

⁵⁴

Por su parte, la **Trata de personas** es la esclavitud del siglo XXI. Es un delito que afecta a millones de hombres, mujeres, niños y niñas alrededor del mundo y se constituye en una forma extrema de explotación que atenta contra la dignidad e integridad de las víctimas. Esta explotación incluye la prostitución forzada, u otras formas de explotación sexual, los trabajos o servicios forzados, la esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, la servidumbre o la extracción de órganos.

Colombia es considerada por las Naciones Unidas como el tercer país exportador de mujeres víctimas de la Trata de Personas. Se estima que en la actualidad hay en el exterior entre 45 y 50 mil mujeres colombianas ejerciendo la prostitución de manera forzada, según Interpol. Mujeres entre los 14 y 34 años con escaso nivel escolar y cultural son engañadas y son enviadas, especialmente, a países como Japón, España, Francia, Alemania, Estados Unidos. El DAS señala que cada día salen hacia el exterior entre 2 y 10 mujeres víctima de la Trata de Personas.⁵⁵

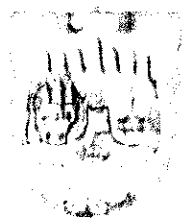
De acuerdo con el Comité Departamental para la Lucha contra la Trata de Personas de Nariño, 30 colombianas han sido rescatadas en Ecuador, donde eran explotadas sexualmente. La mayoría son jóvenes procedentes de Medellín, Bogotá y municipios del Valle y del Eje Cafetero.⁵⁶

De acuerdo a las definiciones de Naciones Unidas, en el tratado de Palermo, **por trata de personas** se entenderá: "La captación, el transporte, el traslado, la acogida o la recepción de personas, recurriendo a la amenaza o al uso de la fuerza u otras formas de coacción, al rapto, al fraude, al engaño, al abuso de poder o de una situación de vulnerabilidad, a la concesión o recepción de pagos o beneficios para obtener el consentimiento de una personas que tenga autoridad sobre otra con fines de explotación". La trata de personas es una expresión del Crimen transnacional organizado que transgrede la dignidad de las personas, limita la libertad individual y quebrante el derecho a la igualdad.

⁵⁴ El país, marzo 09 de 2009.

⁵⁵ La trata de personas en cifras. Alcaldía de Santiago de Cali - Desepaz.

⁵⁶ Red de trata de personas acosa a mujeres en frontera con Ecuador. El Tiempo. 9 de febrero 2010.



Concejo
Santiago de Cali

La revisión de fuentes secundarias permite plantear que en Colombia el desplazamiento forzado, la inequidad y la exclusión social están entre las causas que propician el delito, y que el Valle del Cauca es el departamento del País donde mayor ocurrencia tiene la trata de personas. De acuerdo a los estudios y a las estadísticas disponibles sobre el delito en Santiago de Cali, las modalidades más frecuentes en el municipio son la explotación sexual, el trabajo forzado y la mendicidad ajena. Entre las problemáticas asociadas a estas modalidades se encuentran los altos niveles de pobreza, el desempleo, la violencia familiar, el abuso sexual, la prostitución infantil y el embarazo en adolescentes. La población de mayor vulnerabilidad son las mujeres y las niñas.

En Colombia en el marco de la Ley 985 de 2005 se estableció como política estatal “La estrategia nacional contra la trata de personas” integrada por 4 líneas: Prevención de la trata de personas, Protección y asistencia a víctimas y testigos, Cooperación internacional para la lucha contra la trata de personas e Investigación y judicialización. Líneas que se deben trabajar mediante la coordinación interinstitucional en el marco de los comités de lucha contra la trata de personas a nivel nacional, departamental y municipal. Finalmente, existen las **violencias económicas al interior de la familia**, en donde se han incluido los procesos de alimentos, los ejecutivos de alimentos, la inasistencia alimentaria y las investigaciones de paternidad, las cuales reflejan las inequidades de poder desde lo económico.

Se habla de violencia **Económica** cuando a la persona se le quita el dinero que gana, se le impide gastarlo en beneficio propio o de su familia o se le niega, para controlar su independencia. Según la Encuesta Nacional de Demografía y Salud de Profamilia 2005, en Cali y su área metropolitana, de 1.467 mujeres que alguna vez unidas experimentaron amenazas de su esposo/compañero, el 13.3% fue amenazada con quitarle el apoyo económico, siendo las mujeres entre los 30 y 44 años de edad, en los niveles bajo y medio de riqueza y de escolaridad primaria las más afectadas. El 17% de las mujeres también afirmó sentirse controlada con el gasto de dinero por parte de su esposo/compañero, especialmente aquellas entre los 25 y 34 años de edad.⁵⁷

MUJERES Y ACCESO A LA JUSTICIA.

Sobre la igualdad de sexos ante la ley, Facio (1992) aborda una discusión en torno a la justicia y a la justicia social, señalando que existe un patrón masculino androcéntrico, que tiene como referente y paradigma al sexo masculino y que es bajo este patrón que las leyes se consideran neutrales. Cuando el ser femenino corresponde al ser masculino, las leyes son iguales para ambos sexos, cuando el ser femenino no corresponde al masculino (porque biológicamente es diferente del modelo que es ser hombre) se dictan “leyes especiales”. En ambos casos el referente es el sexo masculino. Dentro de esta argumentación, los sexos se definen como tales por su diferencia mutua y no por la diferencia de la mujer con respecto al hombre, por lo cual

Concejo Municipal - Santiago de Cali - Colombia
Asesoría Jurídica - D.E. ASOCIADOS - PERIODICIDAD

⁵⁷ Encuesta Nacional de Demografía y Salud 2005, capítulo XIII Violencia contra las mujeres y niños. Profamilia.



Concejo
Santiago de Cali

no debería haber paradigmas. Si la ley concede a la mujer un trato idéntico al del hombre y ese trato la deja en una posición inferior, es discriminatorio aunque su objetivo haya sido la igualdad. Esto reinterpreta el concepto de discriminación ante la ley cuando la ley tiene por resultado la discriminación, aún si ese no era su propósito.

Este concepto es acogido por la Convención de las Naciones Unidas para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer. Tanto los hombres como las mujeres pueden ser víctimas de abuso de sus derechos humanos y, frecuentemente, en sociedades con altos niveles de impunidad, unos y otras tienen dificultades para acceder a la justicia; sin embargo, los análisis conducen a afirmar que son las mujeres las que tienen mayores dificultades y exclusiones y que existe una violencia específica contra ellas. (Facio, 1992)

Frente a estas concepciones de la manera en que se aborda la justicia y sus relaciones con la equidad de género, es necesario plantearse salidas concretas que modifiquen a mediano y largo plazo esta situación. La justicia y sus legisladores tienen, en consecuencia, retos respecto a la equidad de género, que están relacionados, entre otros aspectos, con: el acceso a información sobre acciones e instancias judiciales y mecanismos de defensa de los derechos de las mujeres; la eliminación de barreras de acceso a la justicia, específicamente las existentes en razón del género/ étnica-cultural; la aplicación real y efectiva de la normatividad que propugna por la equidad para las mujeres; una labor pedagógica fundamental a través de sus fallos y mecanismos de comunicación hacia la comunidad; el fortalecimiento del componente de género en los planes de formación judicial.

Particularmente en el caso de aplicación efectiva de la normatividad vigente, se encuentran los obstáculos generados para el acceso al derecho a la interrupción voluntaria del embarazo (IVE), dictaminado en la Sentencia C-355 que despenalizó el aborto en Colombia⁵⁸, donde las mujeres se han enfrentado, particularmente en los casos de embarazo por violación, a la solicitud por parte del personal médico de requisitos adicionales a los establecidos por la Sentencia, por ejemplo, exámenes sexológicos con el propósito de probar que el embarazo es consecuencia de una violación, re victimizando a la mujer y poniendo en riesgo su salud física y mental.⁵⁹

Como señala el informe *Observaciones finales del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer*, entregado al gobierno de Colombia⁶⁰, se han adoptado medidas para enfrentar la violencia doméstica,

⁵⁸ La Corte Constitucional, mediante la SENTENCIA C-355 de Mayo 10/2006, despenalizó el aborto en los siguientes casos: 1. cuando el embarazo constituya peligro para la vida o la salud de la mujer, certificada por un médico; 2. cuando exista grave malformación del feto que haga inviable su vida, certificada por un médico; y 3. cuando el embarazo sea resultado de una conducta, debidamente denunciada, constitutiva de acceso carnal o acto sexual sin consentimiento, abusivo, o de inseminación artificial o de transferencia de óvulos no consentidas, o de incesto.

⁵⁹ Un derecho para las mujeres: la despenalización parcial del aborto en Colombia. La Mesa por la vida y la salud de las mujeres. Bogotá, Mayo de 2009.

⁶⁰ Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer. 37º período de sesiones. 15 de enero a 2 febrero de 2007. El Comité examinó los informes periódicos quinto y sexto combinados de Colombia (CEDAW/C/COL/5-6) en sus sesiones 769ª y 770ª, celebradas el 25 de enero de 2007 (véanse



**Concejo
Santiago de Cali**

pero es preocupante el traspaso de competencias de los jueces de familia a los comisarios de familia, los jueces civiles o los jueces municipales porque esto puede reducir el acceso de las mujeres a la justicia. El Comité expresó en este informe que le preocupaba “el uso de la conciliación en los casos de violencia doméstica, así como la falta de una supervisión eficaz de los efectos de dichos procedimientos en el acceso de la mujer a la justicia y a las vías de recurso”, así como los insuficientes datos estadísticos sobre la violencia de género.

Por ello, en el informe se insta a los gobiernos nacional, departamental y local a que fomenten el diálogo entre los representantes de las entidades públicas, las instituciones académicas y la sociedad civil a fin de asegurar que las iniciativas estatales para lograr el objetivo de la equidad de la mujer se encuadren en el marco general del principio de la igualdad de facto (sustantiva) entre la mujer y el hombre establecido en la Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer, CEDAW

Entre las mujeres que han sufrido violencia familiar en Cali, las instituciones en las que han buscado ayuda se encuentran: inspección de Policía (17.1%), Comisaría de familia (9.5%), ICBF (4.6%), Fiscalía (8.7%), Juzgado (1.2%), Institución de Salud (0.5%), y Otro (0.3%), siendo las mujeres ubicadas en el nivel Medio de riqueza, unidas anteriormente, entre los 35 y 39 años, las que más acuden en busca de ayuda institucional. Sin embargo, resulta preocupante que el 71.4% de las mujeres víctimas de violencia nunca han buscado ayuda.⁶¹

OBJETIVO CINCO: VIDA DIGNA LIBRE DE VIOLENCIAS CONTRA LAS MUJERES Y ACCESO A LA JUSTICIA.

Prevenir, sancionar y erradicar todas las formas de violencia que por razones de género, de etnia y de orientación sexual se ejercen sobre las mujeres a fin de garantizarles el derecho a una vida digna libre de violencias y garantizar el derecho a la justicia para las mujeres de todos los sectores sociales, grupos étnicos y preferencias sexuales diversas, incluyendo la perspectiva de género en la administración de justicia.

ESTRATEGIA 5.1.

Divulgación del derecho de las mujeres a una vida digna libre de violencias a través de múltiples y diversos medios y escenarios.

ACCIONES

5.1.1. Divulgación e información a funcionarios/as, mujeres organizadas y sociedad civil sobre la legislación nacional e internacional de protección de los derechos de las víctimas.

5.1.2. Realización de campañas periódicas en los territorios, para divulgar los servicios de protección dirigidos a personas víctimas de violencias y llevar a

CEDAW/C/SR.769 y 770). La lista de cuestiones y preguntas del Comité figura en el documento CEDAW/C/COI/Q/6, y las respuestas de Colombia figuran en el documento CEDAW/C/COI/Q/6/Add.

⁶¹ Encuesta Nacional de Demografía y Salud de Profamilia 2005.



Concejo
Santiago de Cali

cabo actos simbólicos que cuestionen formas convencionales de relacionamiento entre los géneros en la familia y contribuyan al reconocimiento del derecho de habitar un territorio libre de violencias.

5.1.3. Capacitación y divulgación a nivel de la educación básica, sobre prácticas y prejuicios en torno a la dignidad de las mujeres y la necesidad de erradicación de la violencia contra ellas.

5.1.4. Visibilizar la trata de personas como una de las formas de violencia más recurrentes contra las mujeres en el Valle del Cauca y en Santiago de Cali.

5.1.5. Promover campañas informativas y educativas sobre el delito y la necesidad de prevenir, sancionar y erradicar todas las formas de violencia contra la mujer.

ESTRATEGIA 5.2.

Fortalecimiento de la capacidad institucional para acoger las diferentes necesidades y propuestas de las mujeres en este tema.

ACCIONES

5.2.1. Revisión y adecuación del componente de educación y prevención de las comisarias de familia, desde una perspectiva de género y de derechos.

5.2.2. Revisión y adecuación de los protocolos, las rutas de atención y las estrategias de prevención de las violencias contra las mujeres en el municipio.

5.2.3. Divulgación de servicios de protección y restitución de derechos que ofrece la administración municipal.

5.2.4. Creación y puesta en funcionamiento **HOGARES DE PASO** para mujeres maltratadas, en puntos estratégicos de la ciudad

5.2.5. Fortalecimiento institucional para la prevención, protección, atención y sanción de las VCM en el municipio: formación conceptual, metodológica y técnica para fortalecer la capacidad de acción de quienes aplican políticas y medidas en relación con las violencias contra las mujeres.

5.2.6. Realización de investigación cualitativa para complementar la producción de información del OVF (diferentes formas de violencia sexual contra las mujeres trata de personas, conflicto armado, pornografía y violencia familiar a personas con opción sexual diversa).

5.2.7. Realización y difusión de investigaciones locales que den cuenta de la ocurrencia de los delitos de explotación sexual, tráfico de mujeres, turismo sexual entre otros que consulten las necesidades y propuestas de las mujeres afectadas para proponer programas de restablecimiento de sus derechos.

5.2.8. Diseño, desarrollo y difusión de investigaciones a nivel local sobre las particulares manifestaciones de las violencias de género contra las mujeres en situación de desplazamiento, de los efectos del conflicto armado sobre sus condiciones de vida y de propuestas para el reconocimiento, restablecimiento y garantía de los derechos

[Handwritten signature]



Concejo
Santiago de Cali

5.2.9. Asignación de presupuesto y de personal calificado para fortalecer y mejorar los servicios institucionales que atienden casos de violencia sexual.

5.2.10. Promover e impulsar escenarios interinstitucionales que articulados a través de planes de acción Municipal, permitan la implementación de las 4 líneas estratégicas formuladas en la Estrategia Nacional

ESTRATEGIA 5.3.

Empoderamiento y participación de las mujeres en procesos de seguimiento a la implementación de políticas públicas a nivel local y nacional para la erradicación de las violencias contra las mujeres.

ACCIONES

5.3.1. Fortalecimiento de espacios de debate y de Concertación Intersectorial en torno a la violencia familiar y especialmente sobre la implementación de la ley 1257

5.3.2. Adecuación del Observatorio de Violencia familiar y sexual, desde la perspectiva de mujer y géneros, para que las entidades responsables de la seguridad y la convivencia ciudadana tengan en cuenta los intereses, las necesidades y las propuestas de las mujeres.

5.3.3. Estimular la participación de las mujeres en espacios de articulación interinstitucional e intersectorial sobre violencia sexual y violencia intrafamiliar, como la red del buen trato.

ESTRATEGIA 5.4.

Mejorar el acceso de las mujeres a la justicia a través de procesos de investigación, veeduría y adecuación del sistema judicial a nivel local.

ACCIONES

5.4.1. Sistema de vigilancia y divulgación a la aplicación de los derechos de las mujeres a nivel institucional y comunitario.

5.4.2. Evaluación y seguimiento de las instancias municipales responsables del cumplimiento de los compromisos adquiridos por el Estado Colombiano en las conferencias mundiales para la eliminación de las discriminaciones contra las mujeres en el municipio. (CEDAW, CAIRO, BEIJING, ODM).

5.4.3. Realización de estudios sistemáticos sobre la situación de derechos humanos de las mujeres en el municipio y Formulación del plan local de derechos humanos con perspectiva de género.

5.4.4. Crear y fortalecer el marco normativo y los mecanismos institucionales a fin de hacer frente al problema de la persistente violencia racista contra las mujeres negras e indígenas y con opción sexual diversa.

5.4.5. Diseño de indicadores que permitan hacer seguimiento a los recursos destinados a la atención integral de las violencias contra las mujeres para medir su impacto, eficiencia y resultados.



Concejo
Santiago de Cali

EJE SEIS: MUJERES EN SITUACION DE DESPLAZAMIENTO FORZADO

De acuerdo con la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento, CODHES, en el primer semestre de 2008 llegaron a la ciudad de Cali 7819 personas desplazadas. Lo que indica que la ciudad ocupa el cuarto lugar en recepción de personas en esta condición, después de Bogotá, Medellín y Villavicencio.

Lo más preocupante del informe, según el sistema de información sobre desplazamiento forzado y derechos humanos, SISDHES (CODHES, 2008), es el incremento alarmante de personas que se ven obligadas a abandonar sus casas en la ciudad, un fenómeno reciente en el país, al que l han denominado desplazamiento intraurbano.

Oxfam y otras organizaciones humanitarias aseguran que del total de población desplazada, 60 por ciento son mujeres y de ellas, dos de cada 10 se movilizan para huir de la violencia sexual.⁶² La población desplazada por razones de violencia en Cali, como ha sido la constante en el país, está compuesta en su mayoría por mujeres, gran parte de ellas negras, indígenas y menores de edad, provenientes de regiones agrarias o expulsadas de zonas urbanas de la misma ciudad, lo cual les implica no sólo llevar el peso y la discriminación por su condición de desplazamiento, sino también por su condición de género y de etnia.

Actualmente, más del 30% de los desplazados son afrocolombianos, entre los cuales, el 50% son mujeres y casi la mitad de ellas son cabeza de familia. Esto indica que persiste el impacto diferenciado del desplazamiento para mujeres, niñas y niños y que las mujeres desplazadas, como lo advirtió la Corte Constitucional en el Auto 092, enfrentan efectos desproporcionados de violencia, discriminación e inequidad tradicional.

Aunque las cifras varían, se estima que por lo menos una de cada tres familias desplazadas están encabezadas por una mujer, tasa más elevada que en el resto de la población colombiana. 35 Dentro del porcentaje de mujeres desplazadas que son cabezas de familia, las tasas más altas pertenecen a las indígenas (49%) y a las mujeres afrocolombianas (47%).⁶³

Además de sufrir el desarraigo, las mujeres han sufrido agresiones sexuales e intimidaciones tanto de los perpetradores de las acciones violentas, que condujeron a su desplazamiento, como de civiles en los lugares de acogida, muchos de ellos también desplazados. Una situación preocupante para las organizaciones que defienden los derechos humanos y para las autoridades que deben atender las denuncias. Fiscales e investigadores (as) encargados de esclarecer la verdad y aplicar justicia han tenido demasiados inconvenientes

⁶² La violencia Sexual en Colombia un arma de guerra: Informe de OXFAM internacional, septiembre 9 de 2009.

⁶³ Las Mujeres frente a la violencia y la discriminación derivadas del conflicto armado en Colombia. CIDH. En: La violencia Sexual en Colombia un arma de guerra: Informe de OXFAM internacional, septiembre 9 de 2009.



**Concejo
Santiago de Cali**

para reconstruir los hechos, porque los relatos de las víctimas, generalmente, son incompletos y fragmentados. Como plantean diferentes organizaciones de mujeres, el dolor sufrido impide recordar fechas, nombres o situaciones y ello dificulta aún más llegar a la verdad.

Un inconveniente más para este colectivo es la re victimización de la que son objeto sus líderes, al reclamar los derechos a la verdad, la justicia, la reparación y garantías de no repetición de los hechos violentos. Como ha informado el CODHES, en el último año varios líderes que participaban en acciones para la protección de sus derechos, en el marco de la Ley de justicia y paz y en procesos de restitución de tierras, fueron asesinados en el país.

Las mujeres desplazadas han asumido el desarraigo, el abandono de sus parejas o la viudez y a pesar de esta vulnerabilidad se responsabilizan del cuidado de su prole y participan en procesos sociales de construcción de ciudadanía. Aunque la mayoría tenga que emplearse en trabajos mal remunerados, trabajar en actividades informales en las peores condiciones o dedicarse a la mendicidad.

La Alta Comisionada para los Derechos Humanos reportó durante el 2005 que el 52% de las mujeres desplazadas habían sufrido algún tipo de maltrato físico y el 36% había sido forzada por desconocidos a tener relaciones sexuales. Esto no sólo afecta a las mujeres adultas: las niñas desplazadas se ven obligadas a las relaciones sexuales y a la convivencia precoz para obtener un sustento, alojamiento y seguridad. Muestra de ello es que el 32% de los embarazos registrados en desplazadas son niñas de entre 12 y 17 años⁶⁴.

OBJETIVO EJE 6: MUJERES EN SITUACION DE DESPLAZAMIENTO FORZADO

Atender de forma integral a la población desplazada, teniendo en cuenta las particularidades de las mujeres, promoviendo la equidad en el acceso a recursos y beneficios y su fortalecimiento como sujetas de derechos.

ESTRATEGIA 6.1.

Creación y fortalecimiento de mecanismos institucionales para la aplicación de las disposiciones nacionales e internacionales sobre la protección de los derechos de las víctimas, específicamente mujeres.

ACCIONES

6.1.1. Divulgar e informar a funcionarios/as, medios de comunicación y sociedad civil sobre la legislación nacional e internacional de protección de los derechos de las víctimas de conflictos armados o de violencia: Resolución

Concejo Municipal - Santiago de Cali - Colombia
Al Concejo Municipal - P.O. BOX 6678200

⁶⁴ La violencia Sexual en Colombia un arma de guerra: Informe de OXFAM internacional, septiembre 9 de 2009.



**Concejo
Santiago de Cali**

1325, 1820, sentencia T496 de 2008, la Ley 1257, el AUTO 092, el Estatuto de Víctimas.

6.1.2. Articulación intersectorial para la implementación de las sentencias de la Corte que buscan la restitución de los derechos de las mujeres en situación de desplazamiento.

6.1.3. Mejoramiento de la ruta humanitaria de emergencia y de su difusión a las personas que requieran la atención institucional

ESTRATEGIA 6.2.

Creación de condiciones para garantizar la restitución y garantía de los derechos de las mujeres en situación de desplazamiento en condiciones de equidad.

ACCIONES

6.2.1. Adecuación de los mecanismos de apoyo económico, acompañamiento psicosocial, capacitación para el trabajo competitivo a mujeres en situación de desplazamiento.

6.2.2. Divulgación de los servicios de protección y restitución de derechos ofrecidos por la administración municipal para población desplazada y particularmente para mujeres y niñas.

6.2.3. Diseño y puesta en marcha de estrategias de comunicación para avanzar en la transformación de imaginarios sociales y culturales sobre la situación de la población desplazada y específicamente las mujeres, que limitan su inclusión y el ejercicio de sus derechos en el municipio.

6.2.4. Realización de procesos de formación política para las mujeres en situación de desplazamiento que promuevan la asociatividad y el fortalecimiento de su autonomía para consolidar su condición de sujeto de derechos y su ciudadanía.

6.2.5. Aplicación de los principios rectores del desplazamiento, mediante la incorporación de los riesgos y necesidades particulares de las mujeres, en los programas municipales de protección.

ESTRATEGIA 6.3.

Fortalecimiento de procesos de control social de las organizaciones de mujeres en situación de desplazamiento en la formulación, puesta en marcha y evaluación de políticas públicas y programas dirigidos a ellas.

ACCIONES

6.3.1. Realización de procesos de formación para el empoderamiento de las mujeres en situación de desplazamiento y el desarrollo de habilidades para la



**Concejo
Santiago de Cali**

veeduría ciudadana a los programas y recursos para población desplazada y la incidencia en políticas públicas.

6.3.2. Adecuación de los sistemas de información sobre la situación de la población desplazada desde una perspectiva de género, que permita evaluar, visibilizar y hacer seguimiento a las acciones interinstitucionales dirigidas a la garantía y restitución de sus derechos.

6.3.3. Adecuación y/o creación de estrategias, mecanismos y espacios de coordinación que fortalezcan la interlocución efectiva entre entidades de la administración municipal y las organizaciones de mujeres desplazadas.

6.3.4. Documentación de los efectos cuantitativos y cualitativos del conflicto armado en las mujeres de la región para ajustar las medidas de prevención y protección.

EJE SIETE: MUJERES Y EQUIDAD ETNICO-RACIAL⁶⁵ **SITUACION ETNICO-RACIAL DE LAS MUJERES AFRO EN EL MUNICIPIO DE CALI.**

La población afrocolombiana con diferenciaciones culturales importantes de acuerdo a su historia y dinámica de poblamiento (incluidos los raizales de San Andrés y Providencia) constituyen aproximadamente el 26%, es decir 11.745.403 personas, poblando la costa del Pacífico, en los departamentos de Chocó (85%), Valle (60%), Cauca (39%) y Nariño (17%) y las grandes ciudades de la costa Caribe, Barranquilla (48%) y Cartagena (60%), y en la capital Bogotá, donde se cree que son más de 1 millón.

Las políticas oficiales siguen casi sin afectar la situación económica y social de las familias afro colombianas. El gobierno reconoce que el 82% de ellas todavía vive sin que se subvenga a las necesidades básicas (abastecimiento de agua, luz eléctrica, saneamiento, etc.); la tasa de analfabetismo de esta población es tres veces superior a la del resto del país (43% en el campo y 20% en la ciudad, en comparación con el 23,4 y el 7,3% para el resto de la población) y de cada 100 jóvenes afrocolombianos apenas 2 tienen acceso a estudios superiores; la tasa de mortalidad infantil es del 151%, mientras que el promedio nacional es del 39%; el 76% vive en condiciones de extrema pobreza y el 42% está sin empleo (Doudou Diène, 2004)

Esta situación, además de convertir a la población afrocolombiana en la más pobre entre los pobres, la hace más proclive al racismo y a la exclusión socioeconómica y cultural. El impacto del desplazamiento forzoso en las mujeres afrocolombianas, adultas, niñas y jóvenes es aún mayor. La discriminación por ser mujeres, afrocolombianas del Pacífico, pobres y desplazadas les significa: afrontar la vida en una ciudad hostil acompañada de sentimientos de orfandad, temor, culpabilidad e inseguridad por la pérdida de

⁶⁵

Este capítulo consta de dos partes. La primera hace referencia a las mujeres negras y la segunda a las mujeres indígenas. La primera parte fue construida con los aportes de Jeannette Rojas Silva, Betty Ruth Lozano Lerma y Katty Lorena Angulo y con los resultados de los talleres que realizaron las dos últimas en el proceso de construcción de la política para las mujeres de Cali. La segunda parte, es decir la de mujeres indígenas fue aportado por Nancy Motta González docente del Centro de estudios de Género, Mujer y Sociedad de la Universidad del Valle quien tiene amplio conocimiento y trayectoria en el trabajo con las mujeres indígenas en Colombia y en Cali.



Concejo
Santiago de Cali

su territorio, de las redes de apoyo y afecto familiar y comunitario, y en muchos casos, haber sido víctimas de violencia sexual por parte de los actores armados; además, asumirse como jefas de hogar y sobrevivir del rebusque; en ocasiones, prostituirse obligadamente para subsistir en el caso de jóvenes, y en las niñas a asumir responsabilidades domésticas y cuidado de pequeños/as mientras la madre se rebusca; también significa perder identidad étnica, cultural y territorial, ligada a su familia extensa y comunidad, a su río, fincas, montes y animales, así como a sus fiestas, rituales y formas de relacionamiento propios. Es por esto que se considera que el desplazamiento forzoso constituye, después de 300 años de esclavización la mayor y más extrema manifestación de violación de los derechos de las comunidades afrocolombianas⁶⁶.

En el Encuentro Nacional de Mujeres afrodescendientes, (2002) se planteó entre otros aspectos, abordar al interior del grupo étnico, el reconocimiento y valoración de las mujeres con el fin de superar prácticas culturales subvalorativas y discriminatorias que favorecen las violencias hacia las mujeres, inciden en la baja autoestima y reconocimiento individual y colectivo, limitan los liderazgos femeninos en las organizaciones mixtas, disminuyen la cohesión organizativa, dificulta la credibilidad y gestión de recursos por las organizaciones propias de mujeres y restringen su participación en los procesos de ordenamiento territorial⁶⁷.

La población negra constituye en Cali uno de los mayores grupos poblacionales; de hecho Cali es la ciudad de Colombia con mayor índice de población negra según el último censo realizado en el país en el que se señala que cerca del 26% de la población de la ciudad se reconoce afro descendiente. Cali es también la segunda ciudad de América Latina donde hay mayor población afro descendiente; sin embargo las oportunidades ofrecidas a esta población no son coherentes con el número de sus habitantes. Las condiciones de pobreza son marcadas y la discriminación y la exclusión se expresa de diferentes formas y en distintos espacios: desde afirmaciones racistas en los medios y en los espacios académicos, hasta en el limitado acceso al trabajo, a la educación, a ocupar cargos de elección popular y espacios de toma de decisiones.

Las mujeres negras/afro descendientes están sobre representadas entre la población mas pobre de la ciudad. El trabajo informal se constituye en la principal fuente de ingresos, pues cada vez son más excluidas incluso del trabajo doméstico, el cual es realizado con muy pocas garantías laborales y las somete a humillaciones y abusos constantes por parte de las patronas. En Colombia hay racismo y sus consecuencias son peores para las mujeres.

La población afro descendiente residente en la ciudad de Santiago de Cali, es migrante de zonas del Pacífico, Chocó y Cauca que se emplaza en esta urbe, huyendo de las precarias situaciones de sus zonas y otros vienen por el proceso de desplazamiento generado por los grupos armados.

66

Notas Jeannette Rojas Silva. Taller PCN. Marzo 2002

67

Encuentro Nacional de Mujeres afrodescendientes contra la guerra. Memorias IMP - PCN. Bogotá, Julio 22 - 24 de 2002



Concejo
Santiago de Cali

SITUACION ETNICO-RACIAL⁶⁸ DE LAS MUJERES INDIGENAS EN EL MUNICIPIO DE CALI

Las comunidades indígenas asentadas en el municipio de Cali han venido desarrollando procesos identitarios y de reivindicación de derechos desde finales de la década de los 90 que desembocaron en su auto organización como cabildos en el municipio de Cali. Las etnias presentes son: los Yanaconas, Quichuas, Ingas, Kofanes, Guambianos y Nasas.

Los indígenas no han jugado un papel importante como actores urbanos, principalmente por su débil peso demográfico a nivel nacional, su escasa presencia en las ciudades y, también hay que decirlo, por una política sistemática del Estado que sólo los ha reconocido en el ámbito rural, con lo que sus reivindicaciones han estado dirigidas hasta ahora a la recuperación de territorios en las zonas rurales, que tradicionalmente han habitado, y la autonomía de estos territorios a partir de formas legales como el resguardo y el cabildo.

De esta forma, los indígenas en el imaginario del común de la gente en el país han estado asociados al entorno rural o de selva. Para los propios indígenas su identidad ha estado asociada a la tierra⁶⁹ y sus reivindicaciones hasta ahora han estado dirigidas a la recuperación o defensa de los territorios ancestrales en las zonas rurales y la auto-organización y auto-gobierno en estos territorios por medio del cabildo, forma de organización impuesta por los españoles desde la colonia, pero que ha sido un instrumento eficaz en la defensa de sus derechos⁷⁰ en la etapa posterior de la república, que ha sido apropiada por los indígenas como parte de su cultura⁷¹ (Koosterman, 1999). A su vez el cabildo ha estado asociado a la figura del resguardo, es decir el territorio comunal reconocido a los indígenas, por lo que la figura del cabildo también ha estado ligada al contexto rural. Así pues, nos encontramos ante un fenómeno nuevo no sólo por el hecho que los indígenas en la ciudad conformen organizaciones que los representen, sino porque esta forma sea el cabildo⁷².

No obstante, desde hace cerca de dos décadas los indígenas que se encuentran en entornos urbanos, bien porque las ciudades se expandieron abarcando territorios en los que estos se encontraban asentados, o por un proceso migratorio gradual que se remonta a varias décadas atrás, han empezado a reclamar ante el Estado su reconocimiento como comunidades en los entornos urbanos. Es así como desde los años 90 se vienen creando cabildos indígenas en las ciudades; para el caso de Cali se conformaron cabildos indígenas en el

⁶⁸ Aportes dados por Nancy Motta Gonzalez, Antropóloga con Mgs en Desarrollo Rural, Profesora asociada de la Universidad del valle, actualmente jefa del departamento de Historia y miembro del CEGMS. Estos datos son resultados de su investigación Estudio etnológico de las comunidades indígenas en Cali y el Valle del Cauca

⁶⁹ De hecho, una de las organizaciones que más se ha opuesto a la conformación y reconocimiento de los cabildos en Cali ha sido la ORIVAC (Organización de Indígenas del Valle del Cauca) que tiene su sede principal en Cali pero representa a los indígenas de las zonas rurales de todos los municipios del Departamento.

⁷⁰ Por otra parte, la pertenencia al cabildo implica a sus miembros el reconocimiento de una serie de derechos relacionados con la salud, la asignación de territorios, etc.

⁷¹ Especialmente por los indígenas que tuvieron una mayor influencia de los españoles durante la colonia que corresponde a los que habitan las zonas andinas.

⁷² De hecho, uno de los primeros antecedentes conocidos fue el reconocimiento en Bogotá del Cabildo Indígena de Suba en 1990, que referencia Zambrano (op.cit.).



Concejo
Santiago de Cali

siguiente orden: los Cabildos Indígenas Yanacona y Quichua Runa Puna en 1993, el Cabildo Indígena Inga en 1998, y los Cabildos Indígenas Guambiano y Nasa en 2003, todos creados con la aprobación por parte de los cabildos de las poblaciones de origen.

De acuerdo con el último censo nacional realizado en 2005 que incluyó la pregunta de auto-reconocimiento étnico, apenas alrededor de 10.000 personas se reconocieron como indígenas en Cali y de estas las que están organizadas en Cabildos son 3635. De estas 10.000 indígenas pertenecientes a los seis cabildos urbanos mencionados la mitad corresponde a población femenina, o sea 1500 mujeres adscritas a los seis cabildos y 5000 mujeres de acuerdo a los datos del Dane.

De acuerdo con los orígenes geográficos de la población de los seis cabildos podríamos establecer tres grupos: de un lado, los grupos que provienen de la zona andina del departamento del Cauca que por su economía y forma de vida que están muy cercanos a la cultura campesina mestiza (Nasas, Guambianos y Yanaconas). Otros dos grupos por la situación geográfica de los sitios en los que tradicionalmente han vivido se consideran como una especie de intermediarios entre las culturas de la selva amazónica y de los andes, como son Ingas y Kofanes que provienen de los departamentos de Putumayo y Nariño. Mención aparte merecen los Quichuas por tratarse de un grupo originario de otro país, Ecuador, lo que implica un contexto nacional de origen distinto respecto a las otras etnias, pues no comparte con estas la situación de habitar en zonas de expansión de los cultivos ilícitos, zonas además en disputa territorial entre la guerrilla y el paramilitarismo, que en distintos momentos ha afectado de forma particular a cada grupo. No obstante los Quichuas, al igual que los grupos étnicos colombianos, también son víctimas de una situación diferencial negativa en cuanto al acceso a servicios sociales e infraestructuras económicas en comparación con la mayoría de población el país, que algunos autores denominan como racismo institucional o indirecto y otros como violencia estructural.

Las condiciones socioeconómicas y culturales de las y los indígenas en Cali nos muestran una población joven entre hombres y mujeres, con una importante proporción de personas menores de 19 años, que en casi todos los cabildos es el porcentaje más alto de población, alrededor del 40%, en segundo lugar en importancia está la cohorte entre los 20 y 39 años, es decir población en plena edad productiva, con porcentajes que varían alrededor del 35%, lo que refleja el proceso reciente de una migración selectiva en la mayoría de los cabildos. La población adulta entre 40 y 59 años es menor pero constituye un porcentaje importante (entre el 10 y 20%) en todos los cabildos. Los mayores de 60 años constituyen porcentajes alrededor del 7% en algunos cabildos y del 5% y menos indicando momentos diferentes del proceso migratorio.

En relación al nivel educativo en general se puede señalar que se trata de poblaciones con bajos niveles de educación en las cuales un porcentaje todavía alto apenas ha cursado la primaria, porcentajes que se mueven entre el 26,7 y el 56,1%. Así mismo, porcentajes significativos en algunos cabildos no han alcanzado ningún nivel educativos, como es el caso de los cabildos



Concejo
Santiago de Cali

Quichua, Kofán e Inga con cifras respectivas del 14.6%, 9.1% y 7.0%. Se debe resaltar que excepto en el cabildo Quichua en todos los cabildos más del 30% de sus miembros han llegado a algún grado de educación secundaria, siendo el porcentaje más alto el de los y las Yanaconas con el 44.6%. Las mujeres aquí se encuentran en desventaja en todos los cabildos señalados con relación a su educación.

Se observa como los mayores niveles de participación laboral se dan en los cabildos en los que la actividad principal es el trabajo por cuenta propia en el sector informal como Ingas y Quichuas, 67.5% y 58.5% respectivamente; estos porcentajes coinciden con los niveles más bajos tanto de los que se dedican a estudiar como a los oficios del hogar, indicando que existe la tendencia a que todos los miembros de la familia se dediquen a trabajar incluyendo a mujeres y jóvenes. En un nivel intermedio pero relativamente alto están los y las Yanaconas y Guambianos/as 45.8% y 46.1% respectivamente, en los que también tiene alta presencia las actividades por cuenta propia en el sector informal y en general de subempleo. Los niveles más bajos de participación laboral se dan en los y las Nasa y Kofán, 41.6 y 38.3% respectivamente, coincidiendo con una mayor dedicación de las mujeres a los oficios del hogar y un porcentaje significativo de personas que se encuentran estudiando. Por otro lado, en los Guambianos se presenta el porcentaje más alto de población que se encuentra estudiando, el 36.2%. Los porcentajes de población que vive de la jubilación o de alguna renta son muy poco significativos, siendo el más algo el Kofán con 2.5%. Así mismo los niveles de desempleo son muy bajos, llegando incluso a ser nulos en los Quichua o de 1.4 en los y las Guambianas, siendo el máximo porcentaje el de los y las Yanacona con el 3.9, lo que refleja altos niveles de subempleo en actividades de carácter no formal por que las personas están dispuestas a emplearse en cualquier tipo de trabajo no importando el salario ni la estabilidad.

La situación mencionada anteriormente se refleja en el tipo de categorías ocupacionales que predominan en los distintos cabildos. Si bien, en la mayoría de cabildos la categoría ocupacional es la de empleado con porcentajes que ascienden hasta el 57% en los cabildos de mayor población como el Nasa y Yanacona, la categoría trabajador por cuenta propia es predominante entre la población de cabildos como el Quichua e Inga con porcentajes respectivos del 74.4% y el 50.6%, dada su especialización en el mercado de trabajo de Cali como vendedores y vendedoras ambulantes de productos étnicamente diferenciados. Así mismo entre la población ocupada de los cabildos Kofán y Guambiano el trabajo por cuenta propia es cercano al 40% del total, mientras que entre los Yanacona y Nasa está representado en porcentajes entre el 25 y 30%. El servicio doméstico es muy representativo en los tres cabildos con mayor población en su orden Yanacona, Nasa e Inga, con porcentajes cercanos al que representa el servicio doméstico a nivel urbano, entre 10.7 y 7.5%. En menor medida hay presencia de trabajo doméstico en el Cabildo Guambiano, con el 4.3% de su población ocupada, mientras que los cabildos Kofán y Quichua no se registraron trabajadores/as en esta categoría ocupacional. De otro lado, el trabajo familiar sin remuneración tiene presencia en casi todos los cabildos, pero tiene mayor importancia en aquellos



Concejo
Santiago de Cali

especializados fuertemente en la venta ambulante como es el caso de Ingas y Quichuas, en los que toda la familia se involucra en el negocio familiar.

De acuerdo con el índice de NBI encontramos que los cabildos con una población más numerosa, como es el caso de los Yanacona y Nasa en los que se encuentran los niveles más altos de pobreza, 42.5% y 42.1% de los hogares respectivamente, con porcentajes muy importantes de población en situación de pobreza extrema, 25.4% en el primer caso y 31.6% en el segundo. Situación similar aunque menos acusada se presenta en los hogares de los Cabildo Guambiano e Inga en los que alrededor de un 60% de los hogares se encuentran por debajo de la línea de pobreza. Una situación más favorable la presentan los hogares de los cabildos Quichua y Kofán en los cuales se encuentran por encima de la línea de pobreza el 64.7% y 72.7% respectivamente, no obstante se debe aclarar que estos dos cabildos representan un porcentaje pequeño respecto al total de población de los seis cabildos.

Se podría señalar de forma general que la causa principal de la inmigración de la población indígena ha sido la búsqueda de oportunidades de trabajo que no se encuentran en los territorios de origen. Ha sido tradicional la vinculación de las niñas y las mujeres al trabajo domestico en la ciudad, sin ningún o limitado reconocimiento de sus derechos laborales. Una segunda causa en importancia son las razones familiares, lo que está mostrando un proceso migratorio que ya tiene su propia dinámica a través de las redes familiares. También se debe resaltar otra causa que en la historia más reciente del país cobran gran importancia para todos los cabildos, exceptuando al Quichua, como es la violencia o desplazamiento forzoso. Además la migración hacia la ciudad de Cali tiene que ver con las oportunidades educativas que brinda la ciudad al contar con los centros educativos de nivel superior más importantes de la región, lo que ha sido muy importante especialmente para los comuneros de los cabildos Guambiano y Kofán.

La relación cabildo urbano indígena- resguardo (área rural) es muy estrecha y es lo que le da contenido identitario a las etnias de cada uno de los cabildos reseñados. Las mujeres indígenas en Cali son las portadoras de la reproducción cultural de cada etnia y son ellas con sus hijos e hijas las que viajan a sus resguardos con alguna frecuencia, nos acercan a un porcentaje de 70% de movilidad a sus sitios de origen, a pesar de la antigüedad del proceso migratorio como es el caso de la población de los cabildos Yanacona y Nasa, o pese a la distancia geográfica como ocurre con quichuas y kofanes que presentan los porcentajes más altos de hogares en los que algún miembro del hogar viaja al sitio de origen.

OBJETIVO SIETE: MUJERES Y EQUIDAD ÉTNICO- RACIAL

Asegurar medidas integrales de inclusión, reconocimiento y equidad para las mujeres afrodescendientes e indígenas yanaconas, quichuas, guambianas, kofanes, nasas e ingas, en el municipio de Santiago de Cali, a partir de la formulación e implementación de una política pública



Concejo
Santiago de Cali

para esta población que incluya las necesidades e intereses de las mujeres, el seguimiento y evaluación de planes y programas fundamentados en una perspectiva de género y étnico-racial.

ESTRATEGIA 7.1.

Aplicar las disposiciones de la Convención contra todas las formas de discriminación racial y las contenidas en el documento final de la Conferencia de Durbán.

ACCIONES

7.1.1. Creación y puesta en marcha de mecanismos para el reconocimiento de los derechos étnico – culturales de acuerdo a la ley 169 de la OIT, a la ley 21/91 y a la ley 70/93.

7.1.2. Realización de acciones multisectoriales orientadas a establecer mecanismos que favorezcan el multiculturalismo y la interculturalidad con perspectiva de género en el municipio de Cali.

7.1.3. Creación de mecanismos de control social y sanciones penales para quienes incurran en actos de racismo y discriminación racial y racial y de tráfico de mujeres indígenas.

7.1.4. Visibilización del trabajo realizado por las mujeres afro e indígenas resaltando su aporte a la sociedad a través de eventos, publicaciones y reconocimientos que permitan ser un incentivo a la labor realizada por ellas.

7.1.5. Adopción de medidas para garantizar que todos los acuerdos municipales y todas las políticas, planes y programas de desarrollo municipal tengan una perspectiva étnica-racial.

7.1.6. Poner en marcha mecanismos de seguimiento efectivo y evaluar periódicamente la repercusión de las estrategias y medidas adoptadas por la administración local, para la aplicación de las disposiciones señaladas en las diversas convenciones y conferencias a favor de la mujer y de la población étnica-cultural presente en el municipio.

ESTRATEGIA 7.2.

Creación de condiciones para garantizar la equidad étnico/racial y el disfrute de todos los derechos para las mujeres afro descendientes e indígenas.

ACCIONES

7.2.1. Fortalecimiento de procesos de empoderamiento de las mujeres afro descendientes y de las indígenas a partir de espacios de sensibilización, capacitación y/o formación.



Concejo
Santiago de Cali

7.2.2. Adopción de medidas de acción afirmativa de carácter multisectorial, para acelerar el logro de la igualdad de oportunidades para las mujeres negras e indígenas en su diversidad étnica y cultural.

7.2.3. Visibilizar el trabajo realizado por las mujeres organizadas y resaltar el aporte que ellas hacen a la sociedad a través de eventos, publicaciones y reconocimientos que permitan ser un incentivo a la labor realizada por ellas.

ESTRATEGIA 7.3.

Creación y fortalecimiento de procesos de control social de las mujeres afro e indígenas, en la formulación de políticas públicas, puesta en marcha y evaluación de políticas públicas, programas y proyectos dirigidos a esta población.

ACCIONES

7.3.1. Apoyo para la formulación, implementación, transversalización y evaluación de una política pública específica para la población afro e indígena que incluya las particularidades de las mujeres.

7.3.2. Poner en marcha mecanismos de seguimiento periódico a la implementación de las disposiciones étnico-culturales existentes para la población afro e indígena y específicamente para las mujeres de estas comunidades, por parte del municipio.

7.3.3. Adecuación y/o creación de estrategias, mecanismos y espacios de coordinación que fortalezcan la interlocución efectiva entre entidades de la administración municipal y las organizaciones de mujeres afro.

7.3.4. Documentación de los efectos de prácticas culturales excluyentes en la vida de mujeres afro e indígenas que habitan en el municipio, para ajustar las medidas de garantía y restitución de derechos, emanadas de las políticas públicas, programas y servicios que se ofertan.

EJE OCHO: DIVERSIDAD SEXUAL Y DE GÉNERO DE LAS MUJERES

Las mujeres Bisexuales, Trans y Lesbianas, han sido históricamente excluidas y marginadas de todas las dinámicas de la vida social a razón de tener una orientación sexual y/o identidad de género diferente a la de la mayoría de la población. Esto ha generado un **no-reconocimiento** a nivel **político** (políticas, planes, programas y proyectos), **jurídico** (leyes y normas) y **social** (invisibilización, exclusión y humillación en los diferentes espacios: familia, trabajo, escuela, círculos sociales, entre otros).

La inclusión y el reconocimiento tienen que ver con un asunto de justicia y equidad social: **Cuando se habla de reconocimiento** se hace referencia a que a las personas LGBT se les debe reconocer como ciudadanas y ciudadanos con deberes y derechos a nivel político, jurídico y social; **cuando se habla de inclusión** se hace referencia al ejercicio de aceptación y respeto de las



Concejo
Santiago de Cali

personas LGTB en todas las dinámicas de la vida en sociedad, esto incluye oportunidades de participación sin ocultar su identidad sexual y de género en espacios como los laborales, familiares, círculos de amigas/amigos, comunitarios y la escuela-colegio.

Avanzar hacia la construcción de una sociedad más moderna, justa e inclusiva implica, entre otras cosas, fomentar una cultura de **reconocimiento e inclusión de la diversidad sexual y de género**. Una vía para lograr esto, son los procesos de exigibilidad, reconocimiento, acceso y promoción de los derechos de este sector poblacional.

En cuanto a los derechos de MUJERES LESBIANAS, BISEXUALES y TRANS en Colombia los procesos y las organizaciones que abordan especialmente las situaciones sociales de este grupo son recientes. Lo anterior, parte de su búsqueda de autonomía frente a las organizaciones de hombres Gays y las llamadas organizaciones LGTB en las cuales se reproduce la lógica patriarcal y la dinámica machista esta en el día a día de estos grupos; en estos procesos mixtos se invisibilizan los sentires y necesidades específicas de las mujeres LBT y se asume que todas las mujeres somos iguales, se sigue apelando a un modelo de mujer hegemónico desde el cual se les sigue haciendo exigencias sobre una supuesta feminidad natural o esencial.

Hay que destacar que existen realidades de exclusión y no reconocimiento que vulneran de manera particular a las mujeres LBT y por eso es necesario hacer un análisis diferenciado y plantear soluciones y estrategias diferenciadas que respondan a las particularidades de ser mujer Lesbiana, Bisexual o Trans.

Los casos de violación de derechos a mujeres LBT evidencian que la orientación sexual y la identidad y/o expresión de género son factores que crean exclusión y discriminación. Así, las mujeres Lesbianas, Bisexuales o Trans sufren persecución, muchas son obligadas a desplazarse de sus lugares de origen. Además en su entorno laboral deben enfrentar acoso sexual y acoso laboral. La discriminación por orientación sexual o identidad de género no está contemplada como delito en el ordenamiento legal del país. Muchas de las acciones de abuso, violencia y violación de derechos a estas mujeres son ejecutadas por los agentes del orden, es decir, policía y ejército.

En el año 2006 en Cali, una mujer joven universitaria en situación de prisión denunció persecución por parte de la directora de la prisión a razón de su orientación sexual Lesbiana.⁷³ Así mismo, en el año 2007 dos mujeres fueron expulsadas de un bar al besarse mientras bailaban, frente a este acto de discriminación se realizó una protesta, un acto simbólico en el que 40 parejas del mismo sexo demostraron expresiones de afecto frente al establecimiento público. La población Trans también es objeto de discriminación, además “viven en zonas de estratos 1 y 2, son muy pocas las que viven en estrato 3... No las emplean, si lo hacen lo hace otra persona Trans o alguien del sector LGTB”⁷⁴

Concejo Municipal - Santiago de Cali - Colombia

⁷³ Informe de derechos humanos 2006 – 2007. Colombia Diversa.

⁷⁴ Ibid., Informe de Derechos humanos 2006-2007. Para conocer estudios sobre manifestaciones de transfobia, lesbofobia y homofobia ver lo realizado por la Corporación Promover



**Concejo
Santiago de Cali**

El último informe sobre vulneración de derechos de la población LGTB presentado por la organización no gubernamental Colombia Diversa, señala que la ciudad de Cali ocupa el segundo lugar a nivel nacional en las estadísticas de vulneración de derechos a personas a razón de su orientación sexual y/o expresión de género; este dato básicamente se sustenta en los casos de muertes registradas y en los registros de tentativas de homicidio a personas Trans, sin lugar a dudas esta realidad es alarmante y requiere la atención y la acción de todos los sectores de la sociedad y particularmente del gobierno local y de los entes de vigilancia, control y sanción.

Hay otras situaciones de exclusión y no reconocimiento que son más difíciles de registrar que las mencionadas en el párrafo anterior, pues se trata de las que se dan en espacios como la escuela, la familia, el trabajo, entre otros; las organizaciones de la sociedad civil que trabajan por los derechos de la población LGTBI (organizaciones LGTBI) se convierten en las receptoras de estas denuncias, que mas que denuncias toman el carácter de queja y ejercicio de catarsis por la afectación emocional que implica esto para quien es víctima de esta situación; la mayoría de estas organizaciones no tienen la capacidad humana, ni técnica para auxiliar a estas personas en lo jurídico-legal o en lo terapéutico; solamente para mencionar un caso, resulta alarmante y preocupante la cantidad de adolescentes, la mayoría mujeres, que consultan al servicio médico con cuadros agudos de depresión y que expresan intensiones de suicidio a razón de la dificultad que implica para ellas mismas, para sus familias o para su contexto escolar la aceptación de su orientación sexual o identidad de género no normativa⁷⁵.

Los principios de Yogyakarta sobre la Aplicación del Derecho Internacional Humanitario en Relación con la Orientación Sexual y la Identidad de Género especifican que “todas las personas tienen derecho al disfrute de todos los derechos humanos, sin discriminación por motivos de orientación sexual o identidad de género” y que los estados “adoptarán todas las medidas legislativas y de otra índole que resulten apropiadas para prohibir y eliminar la discriminación por motivos de orientación sexual e identidad de género en las esferas pública y privada” (Principio 2)

A nivel regional la reciente aprobación de la resolución AG/RES-2435(XXXVIII-O/ 08) sobre “Derechos Humanos, Orientación Sexual e Identidad de Género”, en el marco del Sistema Interamericano de Derechos Humanos, al cual se adhirió el gobierno colombiano, conmina a Colombia a realizar todas las acciones concretas necesarias a fin de superar la grave situación de violaciones a derechos humanos que enfrentan las personas a causa de su orientación sexual e identidad de género. Finalmente la comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) en una comunicación del día 12 de marzo del 2009, presiona al estado colombiano y particularmente a la

Ciudadanía y la Universidad Pedagógica, Bogotá 2006.

⁷⁵ Los datos sobre la incidencia y características de estos casos son el resultado de la participación, en jornadas de cualificación, análisis y reflexión sobre los derechos de la población LGTBI, de personas del área de la salud, quienes desde su experiencia en la atención de estos casos aportan esta información como insumo de la jornada; no hay estudios técnicos rigurosos frente al tema pues prevalece el desinterés institucional –gubernamental por este tipo de investigaciones.



**Concejo
Santiago de Cali**

ciudad de Cali a adelantar acciones que frenen la vulneración de derechos de los/las defensores de derechos de la población LGTB.

A nivel nacional la Corte Constitucional se ha pronunciado en diversas sentencias como la C-098 de 1996, la SU- 337 de 1999, T-551 de 1999, la C-507 de 1999 y la T-1096 de 2004, entre otras, de manera puntual sobre el tema de la orientación sexual, la identidad/expresión de género y la diversidad sexual, considerándolas condiciones de la autonomía personal protegidas por la Constitución y ha llamado la atención sobre la necesidad de desarrollos normativos que eviten estas formas de discriminación y protejan a las mujeres lesbianas, bisexuales, trans y hombres homosexuales de la vulneración de sus derechos. La corte ha señalado, también, la obligación de las autoridades de eliminar o reducir las situaciones de inequidad y facilitar la inclusión y participación de sectores sociales en condiciones de discriminación mediante el desarrollo de políticas públicas y acciones afirmativas al respecto (Sentencia C-044 de 2004); las acciones afirmativas son definidas por la Corte Constitucional como políticas o medidas dirigidas a eliminar desigualdades o lograr una mayor representación de grupos discriminados (Sentencia C-371 de 2000).

OBJETIVO EJE 8: DIVERSIDAD SEXUAL Y DE GÉNERO DE LAS MUJERES

Promover y afirmar medidas integrales de inclusión y reconocimiento con equidad para las mujeres lesbianas, trans y bisexuales en el municipio de Santiago de Cali, a partir de la implementación, seguimiento y evaluación de planes y programas fundamentados en el enfoque de diversidad sexual y de género.

ESTRATEGIA 8.1.

Creación y fortalecimiento de mecanismos institucionales para la transversalización del enfoque de diversidad sexual y de género para la superación de la exclusión y no reconocimiento.

ACCIONES

8.1.1. Apoyo para la formulación, implementación, transversalización y evaluación de una política pública específica para la población LGTB, que visibilice las necesidades e intereses específicos de las mujeres.

8.1.2. Adopción de medidas para garantizar que todos los acuerdos municipales y todas las políticas, planes y programas de desarrollo municipal tengan el enfoque de diversidad sexual y de género y aborden explícitamente las diferentes dimensiones de exclusión y no reconocimiento que viven las mujeres lesbianas, trans y bisexuales.

8.1.3. Inclusión e implementación del enfoque de diversidad sexual y de género de las mujeres en todos los planes, programas y proyectos que desarrolle las diferentes secretarías de la alcaldía municipal.

8.1.4. Creación y ejecución de medidas de articulación entre la



**Concejo
Santiago de Cali**

administración pública, el movimiento social y la academia, para favorecer procesos integrales de inclusión y reconocimiento en el municipio.

8.1.5. Diseño de estrategias, mecanismos y espacios de coordinación que fortalezcan la interlocución efectiva entre las entidades de la administración municipal y las mujeres con opción sexual diversa.

ESTRATEGIA 8.2.

Creación de condiciones para garantizar la restitución y garantía de los derechos de las mujeres con opción sexual diversa.

ACCIONES

8.2.1. Realización de acciones afirmativas para la inclusión de las mujeres con opción sexual diversa a la oferta institucional y a procesos y según sus necesidades.

8.2.2. Capacitación en equidad de género/etnia y diversidad sexual a docentes de educación básica primaria y secundaria y a funcionarios/as del sector educativo, de la rama judicial y de medios de comunicación.

8.2.3. Visibilización del trabajo realizado por las mujeres lesbianas, trans y bisexuales en diferentes dimensiones de la vida en sociedad (Producción académica, artística, cultural, procesos comunitarios de manera individual colectiva (organizaciones)

8.2.4. Realización de un programa de sensibilización y formación para funcionarias y funcionarios de la administración municipal sobre la diversidad sexual y de género desde la perspectiva de derechos humanos y constitucionales.

8.2.5. Impulsar proyectos pedagógicos de educación para la sexualidad con un enfoque de derechos, articulados a los proyectos educativos institucionales, al perfil de los estudiantes y a los contextos territoriales.

8.2.6. Creación y ejecución de campañas masivas de divulgación y promoción de los derechos de mujeres lesbianas, trans y bisexuales.

8.2.7. Fortalecimiento de procesos de empoderamiento de las mujeres lesbianas, trans y bisexuales a partir de la creación de espacios de sensibilización y cualificación.

8.2.8. Promover, a nivel de los medios de comunicación y las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, discursos que reconozcan e incluyan la diversidad sexual y de género de las mujeres.

ESTRATEGIA 8.3.

Creación y fortalecimiento de procesos de control social de las mujeres con opción sexual diversa, en la formulación de políticas públicas, puesta en marcha y evaluación de políticas públicas, programas y proyectos dirigidos a la población LGTB.



Concejo
Santiago de Cali

ACCIONES

8.3.1. Seguimiento efectivo y evaluación a la ejecución y el impacto de las estrategias y medidas adoptadas para superar la exclusión y no reconocimiento a mujeres lesbianas, trans y bisexuales.

8.3.2. Creación de mecanismos de seguimiento y monitoreo de la situación de derechos humanos de la mujeres lesbianas, trans y bisexuales en el municipio.

8.3.3. Realización de investigaciones académicas que den cuenta de la realidad de las mujeres lesbianas, trans y bisexuales y del carácter de la exclusión y no reconocimiento en un contexto específico como el de la ciudad de Cali.

8.3.4. Mejoramiento de los sistemas de información estadística incluyendo la variable orientación sexual y expresión/identidad de género de tal manera que den cuenta de la realidad de las mujeres lesbianas, trans y bisexuales en términos de su acceso a bienes y servicios

8.3.5. Creación de mecanismos de control social y sanciones penales para quienes incurran en actos de lesbofobia, transfobia y bifobia.

8.3.6. Promoción de la participación de las mujeres lesbianas, trans y bisexuales en todos los procesos de toma de decisiones asociados con su situación de discriminación y exclusión en el municipio.

8.3.7. Realización de procesos de formación para el empoderamiento de las mujeres con opción sexual diversa y el desarrollo de habilidades para la veeduría ciudadana a los programas y recursos destinados para este sector y para la incidencia en políticas públicas.

EJE NUEVE: MUJERES, TERRITORIO, AMBIENTE Y MOVILIDAD.

Los estudios con perspectiva de género han demostrado que mujeres y varones tienen diferentes necesidades, percepciones y experiencias en relación con el territorio, así como distintas posibilidades de acceso a los bienes y recursos. La división sexual del trabajo, así como la definición sexual de roles en la esfera privada y en la esfera pública, reflejan los usos y significados del territorio, que se traducen en necesidades y vivencias diferenciadas de los espacios urbanos y rurales, es decir, del hábitat (Massolo, 2004). La disponibilidad y localización de los servicios y equipamientos vinculados a las condiciones del hábitat: agua potable, alumbrado público, pavimentación, transporte público, recolección de basura, salud, educación, mercados, recreación, tienen impacto diferencial según el género. 9

La ciudad como espacio construido no es neutro en lo que se refiere al género, por el contrario ella contiene y expresa las relaciones sociales que se construyen y transforman a lo largo del tiempo sobre los espacios. Las ideas



**Concejo
Santiago de Cali**

de “femineidad” y “masculinidad” tienen un soporte espacial que manifiesta lugares para lo masculino y lugares para lo femenino tal como lo abordó Linda McDowell en su libro *Género, identidad y lugar*. Por ello es importante involucrar la perspectiva de género en la construcción y apropiación del territorio. A los problemas mencionados que afectan a la mayoría de la población, hay que añadir que, como lo demuestran los distintos diagnósticos sobre la propiedad, las mujeres tienen menor acceso a la tierra y a la vivienda.

Desde hace algunas décadas se observa en el país un número creciente de mujeres cabeza de hogar. En Cali el 27.9% de los hogares tienen jefatura femenina.

Del total de los hogares con déficit habitacional la proporción de mujeres cabeza de hogar es del 22.3%, equivalente a 21.903 hogares, mientras los hogares con jefatura masculina constituyen el 77.7%, 76.377 hogares. La tendencia a incrementarse la proporción de hogares con mujeres cabeza de hogar indica que las posibilidades de acceso a la vivienda para este segmento de la población es cada vez más difícil si se tiene en cuenta que las mujeres, cualquiera sea su posición ocupacional, perciben remuneraciones más bajas que las remuneraciones percibidas por los hombres.⁷⁶

Esta situación está relacionada con factores estructurales como la discriminación y la prevalencia de prácticas patriarcales que las han excluido de la posesión de bienes, ya sea apelando a su supuesta incapacidad para los negocios, a la tradicional práctica de heredar los bienes a los varones de la familia o a la prioridad que otorgan las acciones gubernamentales a los jefes hogar, generalmente representados por los varones, cuando se trata de elegir beneficiarios en proyectos para adquisición de tierra y vivienda con título de propiedad.

Se busca que una política pública para las mujeres de una ciudad como Cali pueda superar los problemas que ha generado la descentralización-centralización de las actividades económicas, ubicadas tradicionalmente en el centro de la ciudad, que en muchos casos implica mayor tiempo y dinero para el desplazamiento al lugar de trabajo, de estudio y donde se realizan las actividades administrativas. Para las mujeres, esta mayor inversión de tiempo complica sus oportunidades de compatibilizar el trabajo y la familia. Adicionalmente aparecen la inseguridad en los barrios, que limitan su movilidad y el aprovechamiento de las oportunidades en la ciudad, y el deterioro ambiental, con consecuencias negativas para las mujeres, que generalmente se encargan de la salud de los miembros de la familia y de enfrentar los problemas sanitarios de un ambiente degradado.

Según los índices de seguridad urbana, Cali durante el primer trimestre del 2009 contó con las tasas más altas de lesiones personales, secuestros, homicidios, hurtos a residencias, hurto a comercio u hurto de vehículos de las seis ciudades principales colombianas.⁷⁷

⁷⁶ Plan de Ordenamiento Territorial Municipio de Santiago de Cali 2000.

⁷⁷ Seguridad Urbana en Colombia Enero - Marzo 2009. Fundación Seguridad y Democracia 2009.



Concejo
Santiago de Cali

Según la encuesta anual “Criminalidad y Victimización de las ciudades mas grandes de Colombia” La percepción sobre los niveles de agresividad y violencia en Cali son muy negativos. El 75% de los encuestados considera que los niveles de agresividad en la ciudad son altos, el 24% que son medios y solo el 2% que son bajos. Los lugares percibidos como más inseguros son el centro de la ciudad (28%), las vías públicas (17%), Agua Blanca (13%), y toda la ciudad (11%). Los lugares percibidos como más seguros son el barrio de residencia (36%), los centros comerciales (25%) y “ninguno” (22%).⁷⁸

VIVIENDA En relación con el tipo de tenencia de vivienda, los datos del Censo 2005 reflejan que un alto porcentaje de mujeres, el 38%, equivalente a 426.022 pagan arriendo, aunque el 54% reportan tener vivienda propia (594.511 mujeres), sin embargo frente a los otros porcentajes observados, (alquiler, de posada, tenencia o posesión sin título, otras) las mujeres caleñas presentan desventajas en este aspecto comparativamente con los hombres y frente al total de la población. Las mujeres con tenencia o posesión sin título son 10.045 en contraste con 9.667 hombres. (Ver tabla Tipo de Tenencia de vivienda según sexo en Cali 2005)

En el 2008 el menor nivel de producción de vivienda de interés social tuvo lugar en Cali y Pereira. En términos relativos, menos de la tercera parte de las unidades construidas en estas ciudades correspondió a Vivienda de Interés Social, mientras en Bogotá y Bucaramanga y a nivel nacional esta misma proporción fue superior al 43%.⁷⁹

Tipo de tenencia de vivienda según sexo en Cali 2005

Sexo	Tenencia de la vivienda						Total
	Arriendo pagando	Vivienda propia	Vive sin pago alguno	Tenencia o posesión sin título	Otra situación	No Informa	
Hombre	384.005	518.507	32.992	9.667	19.761	5.374	970.305
Mujer	426.022	594.511	34.799	10.045	21.561	6.080	1.093.018
Total	810.027	1.113.018	67.791	19.712	41.322	11.454	2.063.323

Fuente: REDATAM, Censo DANE, 2005.

OBJETIVO ESPECÍFICO EJE NUEVE: MUJERES, TERRITORIO, AMBIENTE Y MOVILIDAD.

Asegurar que las mujeres en su diversidad étnico-cultural, condición socioeconómica y procedencia rural o urbana, disfruten del derecho a la tierra, a la vivienda digna y un hábitat adecuado.

⁷⁸ Criminalidad y Victimización de las ciudades mas grandes de Colombia. Encuesta anual de la Fundación Seguridad y Democracia. 2009. www.fundacionseguridadydemocracia.org

⁷⁹ Boletín Estadístico CENAC (Centro de Estudios de la Construcción y el Desarrollo Urbano y Regional 2008.



**Concejo
Santiago de Cali**

ESTRATEGIA 9.1

Ampliación de las oportunidades para el acceso a la tierra y a la vivienda para las mujeres

ACCIONES

- 9.1.1. Realización de un estudio para la identificación de oportunidades y obstáculos por parte de las mujeres para acceder a los planes de vivienda municipales. (mejoramiento, titulación, reubicación, etc.).
- 9.1.2. Adecuación de criterios para procurar el acceso de las mujeres desde sus distintas condiciones de vulnerabilidad, a la Vivienda de Interés Social tanto en el sector urbano como en el rural.
- 9.1.3. Ampliación de servicios públicos para asentamientos subnormales y entrega de subvenciones para mejoramiento de vivienda precaria.

ESTRATEGIA 9.2.

Desarrollo rural integral con perspectiva de género/etnia/clase/ orientación sexual diversa

ACCIONES

- 9.2.1. Reconocimiento e inclusión de las mujeres rurales como actores sociales en los diferentes espacios de toma de decisiones sobre la gestión ambiente.
- 9.2.2. Aprovechamiento de las potencialidades ambientales de la zona rural de Cali para impulsar proyecto agro ecológico y vincular a las mujeres en ellos.
- 9.2.3. Asegurar que las mujeres en su diversidad étnica-cultural de zonas rurales del municipio disfrute del derecho al territorio (Ley 388/97)

ESTRATEGIA 9.3.

Planificación del desarrollo urbano con perspectiva de género/etnia/clase/ orientación sexual diversa.

ACCIONES

- 9.3.1. Generar planes y programas que promuevan el derecho de las mujeres de habitar los espacios públicos, como un espacio seguro para su movilidad y disfrute.
- 9.3.2. Creación de condiciones para participación de las mujeres en los programas de construcción de vivienda e infraestructura urbana y rural.
- 9.3.3. Diseño y ejecución de planes de remodelación urbana que incluyen las necesidades de las mujeres que habitan en el municipio.



Concejo
Santiago de Cali

- 9.3.4. Diseño y ejecución de planes o programas institucionales que reconocen y garantizan el derecho de las mujeres a moverse de manera segura por la ciudad.
- 9.3.5. Creación y funcionamiento de espacios de veeduría de las mujeres a los procesos de construcción del espacio urbano para que sean contemplados dentro de sus parámetros, las necesidades de las mujeres.
- 9.3.6. Inclusión de acciones en el sistema MIO, orientadas a promover una cultura respetuosa de las diferencias, incluyente, solidaria y segura para las mujeres.

8. PROCESO DE IMPLEMENTACION DE LA POLITICA

El proceso de formulación de la **POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES 2009-2020**, en el municipio de Santiago de Cali, culminó con la fase de validación y legitimación con diferentes grupos de mujeres y técnicos/as especializados en algunos temas de la política, pasos esenciales en el proceso de apropiación y sostenibilidad de la misma.

En este sentido es importante, la sanción por parte del concejo municipal de un proyecto de acuerdo en busca de la institucionalización de la política, que debe ser presentado por iniciativa del alcalde. Una vez logrado este acuerdo, se da continuidad al proceso mediante los siguientes pasos:

- **Incorporación del tema de la equidad de género en la agenda municipal.** Se refiere al reconocimiento del aporte de las mujeres al desarrollo, pero también a la inclusión entre las prioridades del municipio, a través de sus políticas, planes, programas y servicios, de las necesidades, problemáticas e intereses de las mujeres, según las diferentes etapas de su ciclo vital. La permanencia de una actitud proactiva por parte del municipio frente a las necesidades y propuestas de las mujeres depende de la voluntad política del gobernante; la presencia de mujeres, con conciencia de género o sensibles a las necesidades y derechos de la mujer, en las representaciones políticas y cargos directivos y la influencia de las luchas y organizaciones de mujeres en la sociedad civil local, con capacidad de propuestas y de cogestión. Adicionalmente, es necesario guiarse por el marco jurídico nacional e internacional emanado de las firmas de las Declaraciones y Convenciones, que retroalimentan y sustentan este tipo de iniciativas.

- **Integralidad y transversalidad.** Se requiere que la política para las mujeres sea integral, es decir, que por un lado se fundamente en la diversidad y por otro, que implique a todas las áreas de gestión municipal y contemple la prevención de la desigualdad y la promoción social de las mujeres como criterios básicos de actuación. La transversalidad es un criterio básico que se



Concejo
Santiago de Cali

opone al criterio más común de segregación de la problemática de la mujer, a un lugar acotado y desarticulado del resto, como tema de competencia exclusiva "de las mujeres" y de menor jerarquía entre los asuntos municipales. **El documento de política incluye dos herramientas** que favorecen la transversalidad de la política en la gestión local: "El plan estratégico 2009-2011" con acciones afirmativas enmarcadas en la oferta institucional planteada desde el actual plan de desarrollo y un instrumento que contiene indicadores sobre el avance a la implementación de la política y se constituye en el primer paso en la construcción de un sistema municipal de indicadores de género.

- **Sensibilización y coordinación.** La sensibilización consiste en una variedad de estrategias y acciones dependiendo del contexto político, institucional, social y cultural del que se trate. Tiende a ser el primer objetivo de los cursos o talleres de capacitación de género dirigidos a funcionarios/as y técnicos municipales, está dirigida hacia dentro de la administración, pero también hacia la comunidad.

- **La coordinación** es un criterio-eje de la formulación y ejecución de las políticas y programa municipales dirigidos a las mujeres. Tiene dos dimensiones básicas: **Coordinación** entre áreas y componentes dentro del propio gobierno local, que supone: entender que la intervención dirigida a las mujeres es una intervención intersectorial que implica capacidad de negociación entre las áreas más relacionadas con la problemática de género, evitando la duplicidad de acciones y servicios así como la dispersión de recursos, potenciando la capacidad de colaboración interinstitucional y la optimización de los recursos. Realizar intervenciones planificadas capaces de contemplar las diferentes "puertas" por las que las mujeres acceden a los gobiernos locales, enfatizando el principio de descentralización de la gestión. 2. Coordinación referida a la articulación territorial de una política integral de promoción de la mujer en el marco de la igualdad de oportunidades, que implica la capacidad de coordinación-cooperación interinstitucional, es decir, con todos los niveles de gobierno local significativos a tal propósito.

- **Capacitación.** El supuesto básico de toda capacitación es el de ser una poderosa herramienta de transformación, mediante la cual la gente aprende nuevos conocimientos, actitudes y habilidades.

- **Institucionalización** Un primer nivel de institucionalización se encuentra en el marco jurídico municipal – ya sean sus leyes o cartas orgánicas, u otros instrumentos legales –. En cualquier caso, se presenta la cuestión de la ubicación de la responsabilidad central de las políticas dirigidas a las mujeres con perspectiva de género. La ubicación institucional y el formato que adopta son motivo de controversias y balances críticos: en coherencia con el criterio de integralidad y transversalidad, está claro que se debe evitar la marginación y aislamiento que suelen mostrar los organismos específicos creados dentro de los gobiernos municipales; esto significa que tienden a no desarrollar o a perder su capacidad de influir sobre los demás áreas y componentes, y que sus acciones se encuentran desvinculadas del proceso de planeación, formulación e implementación del conjunto de las políticas públicas del gobierno local, careciendo además de la influencia



**Concejo
Santiago de Cali**

necesaria para introducir la perspectiva de género en las políticas sectoriales; también señalan las experiencias, la trascendental importancia de dotar de recursos financieros al organismo específico dentro del presupuesto municipal, garantizando un piso de recursos propios que podrán ser aumentados con los aportes de otros niveles de gobierno, y variadas fuentes de financiamiento que sean capaces de gestionar y obtener; la eficiencia, la eficacia y la innovación deben regir el desempeño y gestión del organismo específico para las mujeres, así como se lo exige al conjunto de la gestión municipal.

En síntesis la ruta para la transversalización de la **POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES 2009-2020**, requiere:

A NIVEL POLÍTICO:

- Promulgación de acuerdos municipales que favorezcan la equidad de género y la igualdad de oportunidades
- Declaración de intenciones para la ejecución de los acuerdos municipales en torno a la equidad de género
- Agenda de prioridades intersectoriales para llevar a cabo el proceso de integración y transversalización de la política

A NIVEL TECNICO-ADMINISTRATIVO

- Operacionalización de planes y programas dirigidos a la mujer
- Disposición de recursos humanos y financieros para ejecutar la política
- Disponibilidad de funcionarios/as de todos los niveles para la ejecución de la política

A NIVEL MOVILIZACION SOCIAL Y PARTICIPACION CIUDADANA

- Creación y puesta en funcionamiento de mesas de concertación entre los diferentes actores incluidas las mujeres organizadas
- Procesos de rendición de cuentas, foros, consejos comunitarios, etc.

9. BIBLIOGRAFÍA

Alcaldía de Santiago de Cali. Plan de Desarrollo 2008-2011.

www.concejodecali.gov.co



Concejo

Santiago de Cali

Alcaldía de Santiago de Cali. Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social. Plan Indicativo Mujer.

Castellanos Llano, Gabriela. Londoño López, Martha Cecilia. (1997) *Un nuevo milenio para las mujeres y hombres de Valle del Cauca*. Gerencia Social –Corpovalle, Gobernación del Valle del Cauca, Centro de Estudios de Género. Mujer y Sociedad – Universidad del Valle, Cali.

Boletín Estadístico CENAC (Centro de Estudios de la Construcción y el Desarrollo Urbano y Regional 2008.

CODHES (2008) Tapando el sol con las manos. Informe sobre desplazamiento forzado, conflicto armado y Derechos Humanos, enero-junio de 2008. Boletín informativo de la Consultoría para los derechos humanos y el desplazamiento, No 74, Bogotá.

Criminalidad y Victimización de las ciudades mas grandes de Colombia. Encuesta anual de la Fundación Seguridad y Democracia. 2009.

Cali en Cifras 2008.

Colombia: balance crítico de la participación política de las mujeres en la elecciones para el Congreso 2006-2010 . Angélica Bernal Olarte, FESCOL. 2006.

FACIO, Alda (1.992) Cuando el género suena, cambios trae. Metodología para el análisis de género del fenómeno legal. ILANUD, San José de Costa Rica.

Encuesta Nacional de Demografía y Salud de Profamilia 2005.

El teatro de Género Instrumentos para el Desarrollo de la Cohesión Social y la Identidad Femenina en Colombia. Memorias del proceso. Teatro la Mascara y Medina. Enero de 2010.

Graduados Colombia -- Observatorio laboral para la educación. En: www.graduadoscolombia.edu.co

Informe de OXFAM Internacional La violencia Sexual en Colombia, un arma de guerra, 2009

Massolo Alejandra (2003): *Guía para la formulación y ejecución de políticas municipales dirigidas a mujeres*/ Red Mujer y Hábitat América Latina - HIC - Quito: Programa de Gestión Urbana/ UN-HABITAT.

Massolo, Alejandra (2004): "Introducción. Los temas de la ciudad desde la perspectiva de género". En *Una mirada de género a la Ciudad de México*, Alejandra Massolo (comp), UAM-Azcapotzalco/RNIU, México.

Naciones Unidas. Consejo Económico y Social. Comisión de Derechos Humanos. (2004) El Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y todas las formas de discriminación. Informe del Sr. Doudou Diène. Relator Especial Misión Colombia.

Observatorio de asuntos de género. Consejería de equidad para la mujer - Presidencia de la República. Boletín agosto de 2004



**Concejo
Santiago de Cali**

PNUD- Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer. (2007). Manual de Transversalidad de Género en el Desarrollo. Presidencia de la República, Bogotá.

PNUD-Colombia.2008. "Sugerencias y recomendaciones para el informe de desarrollo humano para el Valle del Cauca para la formulación del Plan de Desarrollo del municipio. En Informe de Desarrollo Humano para el Valle del Cauca. Cali.

Plan de Ordenamiento Territorial Municipio de Santiago de Cali 2000.

Plan Municipal de Atención a la Discapacidad en Santiago de Cali. 2005.

Presidencia de la República.2008. Política de la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer. Bogotá.

Ramírez, Claudia Cecilia. (2006) "Violencias contra las mujeres en Colombia. Los acuerdos internacionales y las leyes nacionales". Ponencia de la Corporación Sisma Mujer presentada en el Seminario Taller: Violencia hacia las mujeres, las niñas y los niños: de lo cotidiano a lo político, un asunto de derechos humanos". Bogotá.

Scott, Alison (1990): "Patterns of Patriarchy in Peuvian Working Class" en Sharon Stichter y Jane Parpart (eds): *Women, Employment and the Family in the International Division of Labour*, Macmillan, Houndmills, Basingstoke, pp. 198-220 y Walby, Silvia (1985): "Theories of Women, Work and Unemployment" en The Lancaster Regionalism Group (ed): *Localities, Class and Gender*, Pion, Londres.

Seguridad Urbana en Colombia Enero – Marzo 2009. Fundación Seguridad y Democracia 2009.

UNFPA-Procuraduría General de la Nación. 2006. *Vigilancia superior para la garantía de los derechos con una perspectiva de género con énfasis en mujeres y adolescentes* Guía pedagógica y operativa para el seguimiento y la vigilancia. Bogotá.

Un derecho para las mujeres: la despenalización parcial del aborto en Colombia. La Mesa por la vida y la salud de las mujeres, Bogotá. Mayo de 2009.

VIGILANCIA EN SALUD PÚBLICA SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA. Emma Gloria Aristizabal Valencia. Responsable Vigilancia en Salud Sexual y Reproductiva. Mortalidad Materna año 2008.

EL PAIS, enero 09 y octubre 28 de 2007 – marzo 9 de 2009 -

EL TIEMPO febrero 9 de 2010

Alcaldía de Santiago de Cali. Plan de Desarrollo 2008-2011.

Alcaldía de Santiago de Cali. Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social. Plan Indicativo Mujer.

www.cali.gov.co



**Concejo
Santiago de Cali**

Castellanos Llano, Gabriela, Londoño López, Martha Cecilia. (1997) *Un nuevo milenio para las mujeres y hombres de Valle del Cauca*. Gerencia Social –Corpovalle. Gobernación del Valle del Cauca, Centro de Estudios de Género, Mujer y Sociedad – Universidad del Valle, Cali.

CODHES (2008) Tapando el sol con las manos. Informe sobre desplazamiento forzado, conflicto armado y Derechos Humanos, enero-junio de 2008. Boletín informativo de la Consultoría para los derechos humanos y el desplazamiento, No 74, Bogotá.

FACIO, Alda (1.992) Cuando el género suena, cambios trae. Metodología para el análisis de género del fenómeno legal. ILANUD, San José de Costa Rica.

Massolo Alejandra (2003): *Guía para la formulación y ejecución de políticas municipales dirigidas a mujeres/ Red Mujer y Hábitat América Latina - HIC - Quito: Programa de Gestión Urbana/ UN-HABITAT.*

Massolo, Alejandra (2004): “Introducción. Los temas de la ciudad desde la perspectiva de género”. En *Una mirada de género a la Ciudad de México*, Alejandra Massolo (comp), UAM-Azcapotzalco/RNIU, México.

Naciones Unidas, Consejo Económico y Social. Comisión de Derechos Humanos. (2004) El Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y todas las formas de discriminación. Informe del Sr. Doudou Diène. Relator Especial Misión Colombia.

PNUD- Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer. (2007). Manual de Transversalidad de Género en el Desarrollo. Presidencia de la República, Bogotá.

PNUD-Colombia.2008. “Sugerencias y recomendaciones para el informe de desarrollo humano para el Valle del Cauca para la formulación del Plan de Desarrollo del municipio. En *Informe de Desarrollo Humano para el Valle del Cauca*. Cali.

Presidencia de la República.2008. Política de la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer. Bogotá.

Ramírez, Claudia Cecilia. (2006) “Violencias contra las mujeres en Colombia. Los acuerdos internacionales y las leyes nacionales”. Ponencia de la Corporación Sisma Mujer presentada en el Seminario Taller: Violencia hacia las mujeres, las niñas y los niños: de lo cotidiano a lo político, un asunto de derechos humanos”. Bogotá.

Scott, Alison (1990): “Patterns of Patriarchy in Peuvian Working Class” en Sharon Stichter y Jane Parpart (eds): *Women, Employment and the Family in the International Division of Labour*, Macmillan, Houndmills, Basingstoke. pp. 198-220 y Walby, Silvia (1985): “Theories of Women, Work and Unemployment” en The Lancaster Regionalism Group (ed): *Localities, Class and Gender*, Pion, Londres.

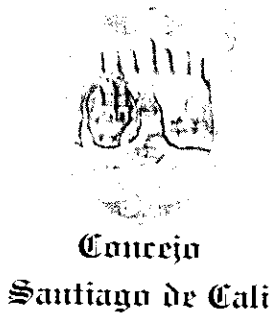
UNFPA-Procuraduría General de la Nación. 2006. *Vigilancia superior para la garantía de los derechos con una perspectiva de género con énfasis en mujeres y adolescentes* Guía pedagógica y operativa para el seguimiento y la vigilancia. Bogotá.



PLAN ESTRATEGICO 2009-2011, PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA	B.P	CENTRO_GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC_AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
EJE 1. PARTICIPACION Y REPRESENTACION POLITICA DE LAS MUJERES							
CALI ES NUESTRA GENTE MACROPROYECTO: TODOS PARTICIPAMOS, TODOS SOMOS RESPONSABLES / 2.104 - Eje de formación de liderazgos colectivos. Promoción de la autonomía de la mujer y fortalecimiento de la equidad de género y diversidad sexual	Asistencia para la implementación de la política pública de Mujer y divulgación de los derechos de la mujer y personas LGTB en Santiago de Cali	7038824	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL		Abogacía en los comités de planificación territorial para canalizar recursos que permitan la implementación de lineamientos de la política pública de mujeres	A diciembre de 2011 se presentarán proyectos de vivienda fiscal en por lo menos 15 comunas y correimientos sobre necesidades de las mujeres recogidas en la política pública.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL - PLANEACION
CALI ES NUESTRA GENTE MACROPROYECTO: TODOS PARTICIPAMOS, TODOS SOMOS RESPONSABLES / - Eje de formación de liderazgos colectivos. Promoción de la autonomía de la mujer y fortalecimiento de la equidad de género	Asistencia para la implementación de la política pública de Mujer y divulgación de los derechos de la mujer y personas LGTB en Santiago de Cali	7038824	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL		Funcionamiento de una MESA MUNICIPAL DE ORGANIZACIONES DE MUJERES que involucre las diversas organizaciones que funcionan en la ciudad, con capacidad de propuesta y habilidades para la interlocución y el seguimiento a la implementación de políticas públicas.	A diciembre de 2011, la MESA MUNICIPAL DE ORGANIZACIONES DE MUJERES, participa activamente en espacios de poder y toma de decisión del municipio	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL - SECRETARIA GENERAL-PLANEACION
CALI ES NUESTRA GENTE MACROPROYECTO: TODOS PARTICIPAMOS, TODOS SOMOS RESPONSABLES / Eje constituyente por Cali	Ampliación de la democracia sustantiva en el municipio de Santiago de Cali.	7038484	4111 SECRETARIA GENERAL	400.000.000	Inclusión y gestión de los intereses de las mujeres a través del proceso de CONSTITUYENTE POR CALI.	A dic. De 2011, el proceso de CONSTITUYENTE POR CALI, ha resuelto las necesidades del 70% de las mujeres atendidas.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL - SECRETARIA GENERAL- PLANEACION
CALI ES NUESTRA GENTE MACROPROYECTO: TODOS PARTICIPAMOS, TODOS SOMOS RESPONSABLES / - Eje de formación de liderazgos colectivos. Promoción de la autonomía de la mujer y fortalecimiento de la equidad de género y diversidad sexual	Asistencia para la implementación de la política pública de Mujer y divulgación de los derechos de la mujer y personas LGTB en Santiago de Cali	7038824	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL		Implementar la transversalidad de género en los ejercicios de planeación, definición de presupuesto y control social de la alcaldía	A diciembre de 2011, los procesos de planeación, definición de presupuesto y rendición de cuentas, en las dependencias seleccionadas para la implementación de la política pública para las mujeres, se hacen desde un enfoque de género	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL - SECRETARIA GENERAL- PLANEACION
CALI ES NUESTRA GENTE, TODOS PARTICIPAMOS, TODOS SOMOS RESPONSABLES. Movilizar el diálogo social.	Mejoramiento de los procesos de comunicación organizacional en la administración municipal de Santiago de Cali.	22038485	4111 SECRETARIA GENERAL	150.000.000	Representación de las mujeres organizadas en el programa de RESPONSABILIDAD SOCIAL EMPRESARIAL	A dic. 2011, las mujeres organizadas han realizado por lo menos 5 propuestas que han sido recogidas en el programa de responsabilidad social empresarial	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL - ASESORIA COMUNICACION - PLANEACION

[Handwritten signature]



PLAN ESTRATEGICO 2009-2011, PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA	B.P	GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC. AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
CALLES NUESTRA GENTE TODOS PARTICIPAMOS, TODOS SOMOS RESPONSABLES /Eje sistema de formación integral de gestores de ciudad	Implementación de GUARDIAS CIVILES en el municipio de Santiago de Cali.	7038494	4111 SECRETARIA GENERAL	300 000 000	Capacitación a los y las guardas civiles de cultura ciudadana con enfoque género.	A dic. 2010, los guardas civiles tienen elementos para difundir los derechos de las mujeres y orientarlas en el acceso a entidades encargadas de protegerlos y garantizarlos, en toda la ciudad	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL-SECRETARIA GENERAL- PLANEACION
TODOS PARTICIPAMOS, TODOS SOMOS RESPONSABLES DE TODOS/ Eje acompañamiento y asesoría a las organizaciones sociales	Mejoramiento de los procesos de participación ciudadana y comunitaria en santiago de cali	07038802	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL. Y B. SOCIAL		Inclusión de un módulo sobre planeación participativa con enfoque de género y presupuestos sensibles al género, en la capacitación para la formulación del plan de desarrollo territorial.	A diciembre de 2010, el 30% de los proyectos elaborados en las comunas seleccionadas incorporaron la perspectiva de género y la política pública para las mujeres.	SECRETARIA DESARROLLO TERRITORIAL-SECRETARIA GENERAL- PLANEACION
TODOS PARTICIPAMOS, TODOS SOMOS RESPONSABLES DE TODOS/ Eje acompañamiento y asesoría a las organizaciones sociales	Mejoramiento de los procesos de participación ciudadana y comunitaria en santiago de cali	07038802	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL. Y B. SOCIAL	1.000 000 000	Fortalecimiento de la participación social y política de las mujeres en las Juntas Administrativas Locales, en Juntas de Acción Comunal, en Comités de barrios, Comités de veedores en salud, de comités de usuarios en salud.	A diciembre de 2011 el 50% de integrantes de juntas directivas de organizaciones comunitarias son mujeres	SECRETARIA DESARROLLO TERRITORIAL-SECRETARIA GENERAL- PLANEACION
TODOS PARTICIPAMOS, TODOS SOMOS RESPONSABLES DE TODOS/ Eje sistema de formación social de gestores de ciudad.	Capacitación en competencias ciudadanas a 2000 habitantes del municipio de Santiago de Cali.	7038486	4111 SECRETARIA GENERAL	250 000 000	Vinculación de las mujeres a procesos de formación en competencias ciudadanas	A dic. 2010 el 50% de población capacitada en competencias ciudadanas son mujeres y se implementó un módulo sobre perspectiva de género y derechos de las mujeres.	SECRETARIA DESARROLLO TERRITORIAL-SECRETARIA GENERAL- PLANEACION
TODOS PARTICIPAMOS TODOS SOMOS RESPONSABLES	ASISTENCIA TECNICA Y LOGISTICA PARA LA FORMULACION DEL PLAN MARCO VISION 2016 DE SANTIAGO DE CALI	012853	4132 DEPTO. ADMITVO. PLANEACION	700 000 000	Inclusión de la perspectiva de género en la formulación del plan marco vision 2016 de Santiago de Cali	A dic. 2010 se planificó y se visionó 2016 incluyendo el enfoque de género y se buscó en este acercamiento del servicio a las mujeres y las mujeres, indígenas, afrocolombianos, etc.	SECRETARIA DESARROLLO TERRITORIAL-SECRETARIA GENERAL- PLANEACION
				2.800.000.000			
EJE 2. MUJERES, EDUCACION, COMUNICACION Y CULTURA							
PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA/UNIDAD	B.P	GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC. AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
CALI SALUDABLE Y EDUCADORA. UNA NUEVA CULTURA EDUCATIVA / Eje dotación de mobiliario escolar para las plantas físicas.	Dotación de equipos, material didáctico, insumos y suministros para las Instituciones Educativas oficiales del Municipio Santiago de Cali.	2039871	4143 SECRETARIA DE EDUCACION		Realización de talleres, murales y cartillas ilustrativas que divulguen los derechos de las mujeres y las rutas para el acceso a la atención y protección de los mismos.	A dic. 2009, en el 50% de las instituciones educativas públicas del municipio de Cali, se han realizado talleres, murales, cartillas y talleres sobre los derechos de las mujeres.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL- ASESORIA INCLUSION SOCIAL- PLANEACION
				1.286 657 000			

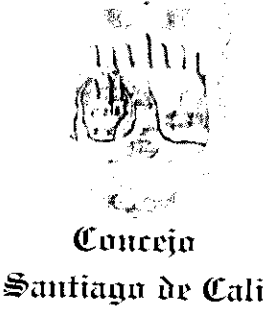


Concejo
Santiago de Cali

84

PLAN ESTRATEGICO 2009-2011, PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA ALCALDIA	B.P	GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC_AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
UNA NUEVA CULTURA EDUCATIVA / Tipe dotacion de mobiliario escolar para las puntas fisicas.	Dotación de equipos, material didáctico, insuam y suministros para las Instituciones Educativas oficiales del Municipio Santiago de Cali.	2039871	4143 SECRETARIA DE EDUCACION		Diseño y divulgación de material didáctico escrito y audiovisual, que promueva la equidad y transversalidad de género/etnia y de diversidad sexual.	A dic. 2009 se ha divulgado en 90 centros de educación pública, material didáctico audiovisual e impreso, con énfasis en orientación sexual diversa.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL- ASESORIA INCLUSION SOCIAL-PLANEACION
CALLES NUESTRA GENTE. SEMBRANDO ESPERANZA / Eje de atención integral a la niñez, la infancia, la adolescencia y la juventud	Mejoramiento para la Formación Integral. Especial para niños, niñas y adolescentes con el VIH SIDA Municipio Santiago de Cali	2039785	4143 SECRETARIA DE EDUCACION	255 000.000	Acceso de calidad (libre y gratuito) a servicios de salud, a medicamentos que permitan la continuidad (adherencia) del tratamiento, a orientación sexual, así como reducir el estigma y la discriminación y mayor protección debido a la situación de vulnerabilidad en que se encuentran.	A dic. 2010, el 80% de la población infantil y adolescentes con VIH-SIDA, son atendidos de manera integral tanto por el sector de salud como de educación.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE SALUD-SECRETARIA DE EDUCACION - PLANEACION
CALLES NUESTRA GENTE. SEMBRANDO ESPERANZA / Eje de atención integral a la niñez, la infancia, la adolescencia y la juventud	Mejoramiento para la Formación Integral. Especial para niños, niñas y adolescentes con el VIH SIDA Municipio Santiago de Cali	2039785	4143 SECRETARIA DE EDUCACION		Realización de actividades de visibilización de la situación de las mujeres con sus hijos e hijas que conviven con SIDA	A dic. 2009 se ha realizado al menos un encuentro que visibiliza a problemática de las mujeres que conviven con el SIDA, y se formulan compromisos para adecuar oferta institucional a esta población	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE SALUD-SECRETARIA DE EDUCACION - PLANEACION
CALLES NUESTRA GENTE. SEMBRANDO ESPERANZA/ Eje atención a población en situación de discapacidad	Asistencia a personas en situación de discapacidad del Municipio de Santiago de Cali	7038820	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL	686.386.393	Capacitación a jóvenes, especialmente mujeres, en lenguaje de señas colombiana para garantizar su acceso a la educación superior.	A dic. 2009, el 50% de la población capacitada en lenguaje de señas para ingresar a educación superior, esta compuesta por mujeres	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL- ASESORIA INCLUSION SOCIAL-PLANEACION
CALLES NUESTRA GENTE. SEMBRANDO ESPERANZA. Atención integral a la niñez, la infancia, la adolescencia y la juventud	Protección y restitución de los derechos de los niños, niñas y adolescentes del municipio de Santiago de Cali	7038819	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL	636.676.585	Incorporación de la perspectiva de género en la formulación de la política pública de infancia y adolescencia Implementación de un módulo sobre enfoque de género, diversidad sexual y derechos sexuales y reproductivos para la formación de todas las madres comunitarias.	A diciembre de 2010 se ha implementado una política pública para la infancia con enfoque de género A diciembre de 2011 todas las madres comunitarias se han formado en enfoque de género, diversidad sexual y derechos sexuales y reproductivos	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL- SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL / PLANEACION SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL / PLANEACION MUNICIPAL



85

PLAN ESTRATEGICO 2009-2011, PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA	B.P	GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC_AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
CALI ES VIDA. REDES PARA LOS DERECHOS HUMANOS /Eje de construcción del plan local de derechos humanos articulado al plan nacional	Implementación del plan local en derechos humanos en la ciudad de Santiago de Cali.	7038482	4111 SECRETARIA GENERAL	400.000.000	Realización de estudios sistematizados sobre la situación de derechos humanos de las mujeres en el municipio y formulación del plan local de derechos humanos con perspectiva de género	A diciembre de 2011, se han realizado por lo menos 6 eventos masivos de difusión sobre los derechos de las mujeres y se implementaron las recomendaciones desde la perspectiva de género, incluidas en el plan local.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL- SECRETARIA GENERAL- PLANEACION
					Divulgación e información a funcionarios/as, mujeres organizadas y sociedad civil sobre la legislación nacional e internacional de protección de los derechos de las víctimas.	A diciembre de 2011 se ha logrado una comunicación institucional, pública y focalizada en torno a los derechos de las mujeres y las obligaciones del Estado para garantizarlos y protegerlos.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL- SECRETARIA GENERAL- PLANEACION
					Compilación y análisis de información sobre la incidencia de la trata de personas y la explotación de las mujeres que ejerce en la prostitución, con el propósito de prevenir de forma más eficaz este fenómeno	A marzo de 2010 existe una investigación sobre la incidencia de la trata de personas con recomendaciones para prevenir este fenómeno	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL- SECRETARIA GENERAL- PLANEACION
CALI ES NUESTRA GENTE. MACROPROYECTO: TODOS PARTICIPAMOS, TODOS SOMOS RESPONSABLES / - Eje de formación de liderazgos colectivos. Promoción de la autonomía de la mujer y fortalecimiento de la equidad de género y diversidad sexual	Asistencia para la implementación de la política pública de Mujer y divulgación de los derechos de la mujer y personas LGTB en Santiago de Cali	7038824	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL				SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- PLANEACION
CALI ES NUESTRA GENTE. MACROPROYECTO: TODOS PARTICIPAMOS, TODOS SOMOS RESPONSABLES / - Eje de formación de liderazgos colectivos. Promoción de la autonomía de la mujer y fortalecimiento de la equidad de género y diversidad sexual	Asistencia para la implementación de la política pública de Mujer y divulgación de los derechos de la mujer y personas LGTB en Santiago de Cali	7038824	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL				SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- PLANEACION
CALI ES NUESTRA GENTE. MACROPROYECTO: TODOS PARTICIPAMOS, TODOS SOMOS RESPONSABLES / - Eje de formación de liderazgos colectivos. Promoción de la autonomía de la mujer y fortalecimiento de la equidad de género y diversidad sexual	Asistencia para la implementación de la política pública de Mujer y divulgación de los derechos de la mujer y personas LGTB en Santiago de Cali	7038824	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL				SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- PLANEACION

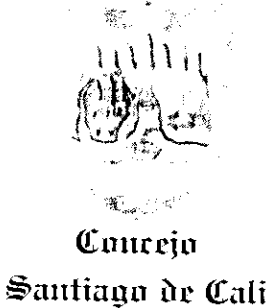
Concejo
Santiago de Cali



PLAN ESTRATEGICO 2009-2011, PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

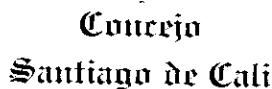
PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA ALCALDIA	B.P	CENTRO GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC_AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
CALI ES NUESTRA GENTE MACROPROYECTO: TODOS PARTICIPAMOS, TODOS SOMOS RESPONSABLES / Eje de formación de liderazgos colectivos: Promoción de la autonomía de la mujer y fortalecimiento de la equidad de género y diversidad sexual	Asistencia para la implementación de la política pública de Mujer y divulgación de los derechos de la mujer y personas LGTB en Santiago de Cali	7038824	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y SOCIAL			A dic. 2010 se envían de manera periódica mensajes electrónicos por la web-master alusivos a la implementación de la política pública para las mujeres.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA GENERAL- PLANEACION
MODERNIZACION ADMINISTRATIVA/ Eje desarrollo del talento humano municipal	Capacitación y formación a funcionarios de la administración municipal de Santiago de Cali	22036053	4111 SECRETARIA GENERAL	1 171 000 000	Desarrollo de capacidades en análisis de género, en funcionarios/as encargados de implementar la política pública para las mujeres.	A dic. 2009, existe un planeador con vistas para la aplicación del análisis de género en los procesos de intervención de la alcaldía	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA GENERAL ASESORIA COMUNICACIONES - EJE MUJER
CALI SALUDABLE Y EDUCADORA. UNA NUEVA CULTURA EDUCATIVA/ Eje red de bibliotecas (bibliobancos) articulada con la biblioteca departamental	Mejoramiento de la red de bibliotecas públicas municipales.	6034435	4148 SECRETARIA DE CULTURA Y TURISMO	2 059,939 \$36	Capacitación y divulgación, sobre prácticas y prejuicios en torno a la dignidad de las mujeres y la necesidad de erradicación de la violencia contra ellas	A dic. 2010, está funcionando la difusión de información sobre los derechos de las mujeres a través de la RED DE BIBLIOTECAS	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- CULTURA-PLANEACION
CALI ASUMIDA, PROTEGIDA Y AMIGA LA NUEVA CULTURA EDUCATIVA	APoyo AL FORTALECIMIENTO DEL PROGRAMA CULTURAL PARA GRUPOS VULNERABLES ESPECÍFICOS	044434	4138 SECRETARIA DE CULTURA Y TURISMO	30 000 000	Comunicación con perspectiva de género (campañas, comerciales, cortometrajes, programas de televisión y radio que promuevan la equidad de género)	A dic. 2010, se realiza al menos un evento artístico mensual en un sitio estratégico de la ciudad para visibilizar el aporte de las mujeres.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE CULTURA/PLANEACION
					Visibilización al trabajo realizado por las mujeres organizadas y resaltar el aporte que ellas hacen a la sociedad a través de eventos, publicaciones y reconocimientos que permitan ser un incentivo a la labor realizada por ellas.	A dic. De 2011, está funcionando el plan de visibilización de los aportes de las mujeres al desarrollo social y regional, articulado a procesos más amplios de reconocimiento de la diversidad cultural y étnica que se vienen desarrollando en el municipio	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE CULTURA/SECRETARIA GENERAL /PLANEACION

[Handwritten signature]



PLAN ESTRATEGICO 2009-2011, PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA ALCALDIA	B.P	CENTRO GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC_AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
CALI ASSEGURA, PROTEGE Y ATIENDE LA DIVERSIDAD EN NUESTRA MAYOR RIQUETZA	Implementación del servicio educativo Gratuito para estudiantes de preescolar y primaria de estratos 1 y 2 del área urbana y todos los niveles en el área rural del Municipio Santiago de Cali	339850	4143 SECRETARIA DE EDUCACION	1.000.000.000	Inclusión de la población indígena, desplazada y de víctimas en el servicio gratuito para estudiantes de preescolar y primaria de estratos 1 y 2 del área urbana y de mujeres en todos los niveles educativos en el sector rural.	A diciembre de 2010, el 85% de los docentes beneficiarios del servicio gratuito de educación son mujeres	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE EDUCACION- PLANEACION
CALI ASSEGURA, PROTEGE Y ATIENDE UNA NUEVA CULTURA EDUCATIVA	Implementación de la política de apoyo a jóvenes talentos en el Municipio de Santiago de Cali	028875	4143 SECRETARIA DE EDUCACION	5.000.000.000	Inclusión de las mujeres jóvenes en programas de inclusión de deportistas jóvenes talentos en el municipio	A diciembre de 2010 el 30% de beneficiarios de la política de apoyo a jóvenes talentos, son mujeres, mujeres indígenas y con discapacidad	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE EDUCACION- PLANEACION
CALI ASSEGURA, PROTEGE Y ATIENDE LA DIVERSIDAD EN NUESTRA MAYOR RIQUETZA	Difusión de las artes escénicas en Santiago de Cali	028877	4146 SECRETARIA DE CULTURA Y TURISMO	400.000.000	Vinculación de escuelas de arte que promuevan la equidad de género y la diversidad sexual y de género a través de la difusión de las artes escénicas en el municipio	A diciembre de 2010, todas las organizaciones y grupos que promuevan la equidad de género se beneficien del plan de difusión de artes escénicas en el municipio	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE EDUCACION- PLANEACION
				12.985.659.504			
EJE 3. MUJERES Y ECONOMIA							
PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA/UN NEAMIENTO POLITICA_MUJER	B.P	CENTRO GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC_AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
CALLES MUESTRA GENTE MACROPROYECTO: TODOS PARTICIPAMOS, TODOS SOMOS RESPONSABLES / 2104 - Eje de formación de liderazgos colectivos Promoción de la autonomía de la mujer y fortalecimiento de la equidad de género y diversidad sexual	Asistencia para la implementación de la política pública de Mujer y divulgación de los derechos de la mujer y personas LGBTI en Santiago de Cali	7038824	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL		Adecuación, ampliación y difusión de la oferta de capacitación de la Alcaldía, dirigida a la generación de ingresos, en procesos que fortalecen la vocación productiva de las beneficiarias, los encadenamientos productivos, la autonomía de las mujeres y el conocimiento de los DHS (derechos económicos, sociales, culturales)	A diciembre de 2011, el 60% de la oferta de capacitación para el trabajo dirigida a las mujeres, responde a las necesidades manifiestas de las mujeres de la zona de influencia regional y local	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL- SECRETARIA GENERAL- PLANEACION



1. The first part of the survey is a self-administered questionnaire (SAQ) that asks about the respondent's demographic characteristics, their knowledge of the disease, and their attitudes towards the disease.





Concejo
Santiago de Cali

89

PLAN ESTRATEGICO 2009-2011, PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA ALCALDIA	B.P	GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC_AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
CALI EMPRENDEDORA E INNOVADORA/ CADENAS PRODUCTIVAS LA UNION HACE LA FUERZA	Apoyo al fortalecimiento economico productivo del municipio de SANTIAGO DE CALI				Vinculación de las mujeres en cualquiera de las condiciones de vulnerabilidad al empleo y la generación de ingresos	A dic. 2010, el 60% de la población incluida en el "programa de trabajo y empleo" de la alcaldía, son mujeres en situación de desplazamiento, afro, indígenas, autoexiliadas en riesgo, privadas de libertad, con discapacidad, víctimas de violencias.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- ASESORIA FOMENTO ECONOMICO- PLANEACION
	Apoyo al fortalecimiento economico productivo del municipio de SANTIAGO DE CALI				Fortalecimiento y consolidación de grupos y redes empresariales de mujeres que garanticen elevar sus capacidades productivas	A dic. 2010, por lo menos 5 unidades de negocios hacen parte de cadenas productivas	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- ASESORIA FOMENTO ECONOMICO- PLANEACION
PROGRAMA CALI CORREGIMIENTOS AMBIABLES, SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y PRODUCTIVA/Ele Promoción y apoyo a las grandes integradas para el autoabastecimiento y la seguridad alimentaria	Asistencia técnica agropecuaria a los pequeños y medianos productores de la zona rural del municipio de Santiago de cali	14038825	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL	755.000.000	Inclusión de las mujeres rurales en todos los procesos de asistencia técnica al sector rural ofrecidos por la alcaldía	A dic. 2011, el 60% de la población que participa en procesos de asistencia técnica al sector rural, son mujeres.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- UMATA - PLANEACION
						A dic. 2011 el 50% de las unidades productivas que funcionan con participación de las mujeres rurales, han accedido a la oferta institucional, a formación con enfoque de género, normatividad y derechos de las mujeres y violencias.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- UMATA - PLANEACION
CALI EMPRENDEDORA E INNOVADORA/ CADENAS PRODUCTIVAS LA UNION HACE LA FUERZA/ LA UNION HACE LA FUERZA/ Eje de planta piloto de aprovechamiento de residuos sólidos inorgánicos	Construcción y operación planta de aprovechamiento de residuos sólidos inorgánicos Municipio de Santiago de Cali	3042477	4133 SECRETARIA DE GESTION AMBIENTAL	500.000.000			SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- UMATA - SECRETARIA DE GESTION AMBIENTAL - PLANEACION
	Adecuación y operación de la planta de aprovechamiento de residuos sólidos orgánicos del Municipio de Santiago de Cali	3042478	4133 SECRETARIA DE GESTION AMBIENTAL	170.000.000	Diseño y ejecución de programas de capacitación para manejo y aprovechamiento de la oferta ambiental como fuente de el manejo y aprovechamiento de	A dic. 2011, el 80% de la población que participa en programas de capacitación para el manejo y aprovechamiento de	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- UMATA - SECRETARIA DE GESTION AMBIENTAL - PLANEACION

[Firma]



PLAN ESTRATEGICO 2009-2011, PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA ALCALDIA	B.P	GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC. AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
CALI EMPRENDEDORA E INNOVADORA/ CAJENAS PRODUCTIVAS. LA UNION HACE LA FUERZA/Se promueve la central de abastos para Santa Elena	Diseño y consolidación estrategias para inclusión: recicladores bolegue en programas de recuperación y aprovechamiento residuos sólidos Municipio de Santiago de Cali	21032872	4132 DEPTO. ADMITVO. PLANEACION	150.000.000	Generación de ingresos, garantizando su sostenibilidad	la oferta ambiental en Cali, con mujeres rurales.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- UMATA - SECRETARIA DE GESTION AMBIENAL - PLANEACION
CALI CORREGIMIENTOS AMABLES SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y PRODUCTIVA. Promoción y apoyo a las Ganías integrales para el autoabastecimiento y la seguridad alimentaria.	Asistencia a las actividades agroindustriales de la zona rural del municipio de Santiago de Cali	14038826	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL	120.937.493	Realización de investigación sobre la pertinencia, la eficacia y la oportunidad de los servicios ofrecidos a población vulnerable y formulación de propuestas de cualificación, adecuación o transformación de los mismos, en una perspectiva de restitución de derechos, especialmente de las mujeres, (habitantes de calle, víctimas de violencia de género, desplazamiento forzado)		SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- UMATA - SECRETARIA DE GESTION AMBIENAL - PLANEACION
CALLES NUESTRA GENTE. SEMBRANDO ESPERANZA. Fije Atención social integral a comunidades en condiciones de vulnerabilidad y riesgo desplazadas y en proceso de reintegración	Apoyo integral a la población vulnerable y/o habitantes de la calle del municipio de Santiago de Cali.	07041274	4146- SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL	509.213.933		A diciembre de 2010 se ha evaluado y reorientado la oferta de servicios desde un enfoque diferencial, para las personas habitantes de calle, especialmente para las mujeres.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE SALUD MUNICIPAL- PLANEACION

2.405.151.426

EJE 4. SALUD INTEGRAL, DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS, RECREACION Y DEPORTE

PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA/ LINEAMIENTO POLITICA_MUJER	B.P	GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC. AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
CALLES NUESTRA GENTE LA SABIDURIA PATRIMONIO DE TODOS - Atención social integral al adulto mayor	Apoyo y desarrollo integral para adultos mayores en situación de vulnerabilidad en Santiago de Cali	7038831	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL	1.172.610.878	Realizar una investigación sobre las condiciones de vida de las mujeres adultas mayores beneficiarias de la oferta instruccional	A diciembre 2010 se ha enriquecido el sistema de atención integral al adulto mayor con acciones específicas para las mujeres en salud mental, salud sexual y reproductiva	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- PLANEACION
					Evaluación y seguimiento a la implementación de la política pública de SSR, el cumplimiento del IVF (Interrupción voluntaria del embarazo) por parte de instituciones emiagadas	A Sept. 2010, existe un informe sobre la implementación de la política pública de SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA y la implementación del IVE en Cali, por parte de las entidades responsables.	SECRETARIA GENERAL ASESORIA COMUNICACIONES - EJE MUJER

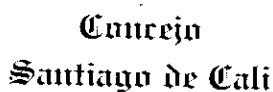


Concejo
Santiago de Cali

91

PLAN ESTRATEGICO 2009-2011, PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA ALCALDIA	B.P	CENTRO GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC_AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
CALI ASEGURA, PROTEGE Y ATIENDE: /Eje de afiliación al sistema de protección social en salud a los creadores y gestores culturales	Apoyo a los artistas para su afiliación al sistema de seguridad social.	6034430	4148 SECRETARIA DE CULTURA Y TURISMO	944.000.000	Identificación, visibilización e inclusión de las mujeres con capacidades, artísticas en el sistema de seguridad social en Santiago de Cali.	A dic. 2010 el 50% de artistas vinculados al sistema de seguridad social van mujeres.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL- SECRETARIA DE SALUD PBL SECRETARIA DE CULTURA Y TURISMO-PLANEACION
CALI ES NUESTRA GENTE. LA SABIDURIA PATRIMONIO DE TODOS. Atención social integral al adulto mayor	Servicios sociales complementarios para beneficiarios de PPSAM y Param en santiago de cali	7038832	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL	115.690.189	Revisión y ajuste de <i>Linea Dorada</i> de atención al adulto mayor a partir del enfoque de género, para incorporar necesidades diferenciadas de hombres y mujeres y ajustar la oferta de atención integral que ofrecen.	A diciembre de 2010 la "Linea Dorada" ha permitido al Programa De Apoyo Para La Atención Al Adulto Mayor, la cualificación de la oferta a partir de la identificación de necesidades de género de las mujeres adultas mayores	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- PLANEACION
CALI ES NUESTRA GENTE. NUEVA GENERACION. NUEVA OPCION/Eje Apoyo al sistema municipal de juventud	Apoyo a los procesos de participación de los jóvenes del municipio de cali	7038833	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL	500.000.000	Inclusión en los procesos de formación de jóvenes, temas asociados con enfoque de género y salud sexual y reproductiva.	A diciembre de 2011 el 70% de las adultas mayores beneficiarias de la oferta institucional, participan en espacios de poder y toma de decisiones del municipio.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- PLANEACION
FAMILIAS EN PAZ. CONVIVENDO SIN PANDILLAS. Eje de atención integral a población escolarizada y desescolarizada.	Asistencia para la implementación de acciones afirmativas de inclusión y de convivencia para jóvenes en Santiago de Cali	7038834	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL	500.000.000	Promoción de la participación mujeres y jóvenes con opción sexual diversa en procesos organizativos de los jóvenes.	A diciembre de 2010, se han implementado estrategias para incluir a mujeres y jóvenes con opción sexual diversa en procesos organizativos juveniles	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE SALUD- PLANEACION
					Revisión y adecuación de los servicios de salud, priorizando a la población joven y a sus familias para que se provea orientación y asesoría sobre salud sexual y reproductiva, recomenando sus derechos y responsabilidades.	A dic. 2010, ha aumentado en un 50% la vinculación de jóvenes con opción sexual diversa y mujeres, a la oferta institucional en salud.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE SALUD- PLANEACION



1. *Chlorophyll a* - *Chlorophyll b* ratio
 2. *Chlorophyll a* - *Chlorophyll b* ratio
 3. *Chlorophyll a* - *Chlorophyll b* ratio

3



PLAN ESTRATEGICO 2009-2011, PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA ALCALDIA	B.P	CENTRO GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS MUJERES	METAS ACC. AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
promocion y prevencion en estilos de vida saludables	salud publica en el municipio de Cali	1041738	PUBLICA MUNICIPAL	5,079.176.965	Prevencion del embarazo no deseado, aumentando la informacion, la educacion para la salud y los servicios de planificacion familiar y regulacion de la fecundidad a mujeres (varones y mujeres)	A dic. 2010, se implementa una oferta integral con enfoque intersectorial en salud sexual y reproductiva con la participacion activa de la secretaria de desarrollo territorial y bienestar social, orientada a disminuir el embarazo en adolescente	
CALI SALUDABLE Y EDUCADORA, COMPROMETIDOS CON LA VIDA/ Eje Contratacion en salud de baja complejidad a poblacion vulnerable	Mejoramiento acceso a los servicios de salud poblacion sin seguridad social	1041736	4145- SECRETARIA DE SALUD PUBLICA MUNICIPAL	29.816.754.077	Atencion integral en salud para las mujeres en familia, embarazo, parto, puerperio y lactancia, etapas I y 2, desde gestacion hasta la menopausia	A dic. 2009, el 50% de la poblacion vinculada a los servicios de salud son mujeres en condiciones de vulnerabilidad	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL- SECRETARIA DE SALUD Y PLANIFICACION
CAU SALUDABLE Y EDUCADORA/ COMPROMETIDOS CON LA VIDA	PROYECTO MASIFICACION DEL DEPORTE VIA EDUCACION FISICA 2010	047980	4147- SECRETARIA DE DEPORTE Y RECREACION	100.000.000	Desarrollo de programas deportivos y recreativos dirigidos a mejorar la participacion de mujeres y niñas en actividades deportivas y recreativas en todos los espacios deportivos del municipio	A dic. 2010 el 80% de beneficiarios del proyecto "masificacion de deporte", son mujeres.	
CAU SALUDABLE Y EDUCADORA/ COMPROMETIDOS CON LA VIDA	PROYECTO INICIATIVA Y FORMACION OLIMPICA EN NIÑOS Y NIÑAS	042890	4146- SECRETARIA DE DEPORTE Y RECREACION	1.898.396.150	Implementar programas de actividad fisica con enfoque de equidad de genero y en principio de equidad en todos los programas de actividad fisica dirigidos a la poblacion general	A dic. 2020 el proyecto "masificacion de deporte" implementa estrategias que incorporan desde una perspectiva de equidad de genero a hombres y mujeres en el mismo.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL- SECRETARIA DE DEPORTE Y RECREACION- PLANACION
CALI ES NUESTRA GENTE. SEMBRANDO ESPERANZA. Eje atencion integral al habitante de calle	Apoyo integral a la poblacion vulnerable y/o habitante de la familia en modalidad hogar de paso y centro de acogida del municipio de Santiago	7041274	4146- SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BI. SOCIAL	500.213.333	Atencion prioritaria en lugares de paso, a mujeres habitantes de calle, niñas, adolescentes, indigenas, afro, desplazadas y con orientacion sexual diversa	A diciembre de 2011 el 100% de las mujeres usuarias de hogares de paso, se vinculan a programas de promocion de la salud, prevencion del riesgo y autocuidado para disminuir enfermedades prevalentes en mujeres que viven en condiciones de calle.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE SALUD HABITANTE DE CALLE- PLANACION



PLAN ESTRATEGICO 2009-2011, PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA ALCALDIA	B.P	CENTRO GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC. AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
				41.935.500.952		A dic 2010 está funcionando un modelo de atención integral que incrementa la disponibilidad y el acceso a servicios de salud sexual y reproductiva de mujeres en situación de vulnerabilidad	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE SALUD-PLANEACION
EJE 5. VIDA DIGNA LIBRE DE VIOLENCIAS Y ACCESO A LA JUSTICIA							
PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA/II NEAMIENTO POLITICA_MUJER	B.P	CENTRO GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC. AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
CAU ES VIDA. FAMILIAS EN PAZ. Eje Seguimiento a la implementación de política pública de convivencia familiar	Prevención de la violencia familiar en comunas y corregimientos del municipio de Santiago de Cali	7038817	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL	200.000.000	Introducción en las escuelas de formación en prevención de la violencia familiar, contenidos sobre las violencias basadas en género y diversidad sexual	A diciembre de 2010, se ha implementado un módulo sobre violencias basadas en género y diversidad sexual en las escuelas de formación dirigidas a	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE GOBIERNO Y OBSERVATORIO DE VIOLENCIA FAMILIAR Y SEXUAL / PLANEACION
				150.000.000	Realización de campañas anuales en los territorios priorizados, para divulgar los servicios de protección dirigidos a personas víctimas de violencia y llevar a cabo actos simbólicos que cuestionen formas convencionales de relacionamiento entre los géneros en la familia	A diciembre de 2011, se han realizado 4 campañas en los territorios priorizados, sobre la problemática de VCM y la divulgación de servicios.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE GOBIERNO Y OBSERVATORIO DE VIOLENCIA FAMILIAR Y SEXUAL / PLANEACION MUNICIPAL
					Creación y puesta en funcionamiento HOGARES DE PASO para mujeres maltratadas, en puntos estratégicos de la ciudad.	A diciembre de 2011, están funcionando al menos 3 hogares de paso para mujeres maltratadas localizados en otros estratos, para responder a la	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL- SECRETARIA DE GOBIERNO Y OBSERVATORIO DE VIOLENCIA FAMILIAR Y SEXUAL / PLANEACION MUNICIPAL/SALUD
CAU ES VIDA. FAMILIAS EN PAZ. Eje Atención en red a la violencia familiar y sexual en los territorios.	Asistencia para el mejoramiento de la capacidad de intervención de la violencia familiar en comunas y corregimientos de Santiago de Cali	7038818	4146 SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y B. SOCIAL		Fortalecimiento institucional para la prevención, protección, atención y sanción de las VCM e el municipio	A diciembre de 2010, la Secretaría de Gobierno está implementando desde un enfoque de RPD un plan estratégico para la prevención de las VCM en el municipio, que incluye líneas de atención a víctimas de violencias y desarrollo de competencias en funcionarios responsables de atención a víctimas.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE GOBIERNO Y OBSERVATORIO DE VIOLENCIA FAMILIAR Y SEXUAL / PLANEACION MUNICIPAL
						A dic 2010, las instancias judiciales encargadas de garantizar y proteger los derechos de las mujeres divulgan e informan periódicamente a	



PLAN ESTRATEGICO 2009-2011, PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_DEPENDENCIA ALCALDIA	B.P	CENTRO GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC_AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
CALI ES VIDA. CALI SEGURA Y AMABLE / Eje sistema municipal de monitoreo y reducción de violencias.	Ampliación del sistema de información del observatorio social en el municipio de Cali.	9042713	4161 SECRETARIA DE GOBIERNO	300 000 000	Construcción e implementación de un sistema de seguimiento y evaluación que permita monitorear los avances institucionales y los recursos destinados a la atención de la violencia familiar y abuso sexual en el municipio	A dic. 2010 las instancias oficiales y los medios de comunicación informan a la comunidad sobre acciones, instancias y mecanismos de defensa de los derechos de las mujeres.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE GOBIERNO Y OBSERVATORIO DE VIOLENCIA FAMILIAR Y SEXUAL / PLANEACION MUNICIPAL
					Adecuación del Observatorio de Violencia familiar y sexual, desde un enfoque diferencial	A Junio de 2010, se ha implementado desde un enfoque de RHD el sistema de seguimiento y evaluación a la intervención institucional en el tema de las VCM en el municipio.	
CALI ES VIDA. CALI SEGURA Y AMABLE / Eje construcción de CALI espacios y espacios para la prevención y reducción del delito.	Construcción y dotación de espacios para la justicia	9042716	4161 SECRETARIA DE GOBIERNO	200 000 000	Realización de una publicación anual con perspectiva de género sobre las estadísticas producidas por el OVIF y el Observatorio Social de la Secretaría de Gobierno	A dic. 2009 el Observatorio de Violencia Familiar dispone de una base de datos desde un enfoque diferencial	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE GOBIERNO Y OBSERVATORIO DE VIOLENCIA FAMILIAR Y SEXUAL: SECRETARIA DE SALUD / PLANEACION MUNICIPAL
					Realización de investigación cualitativa para complementar la producción de información del OVIF (diferentes formas de violencia sexual contra las mujeres trata de personas, conflicto armado, pornografía y violencia familiar a personas con opción sexual diversa).	A marzo de 2011, existen dos publicaciones periódicas sobre la situación de violencias contra las mujeres en Cali.	
CALI ES VIDA. CALI SEGURA Y AMABLE / Eje construcción de CALI espacios y espacios para la prevención y reducción del delito.	Construcción y dotación de espacios para la justicia	9042716	4161 SECRETARIA DE GOBIERNO	200 000 000	Revisión y adecuación del componente de educación y prevención de las comisiones de familia, desde una perspectiva de género y de derechos en el manejo de las violencias contra las mujeres no solo en la familia sino en otros ámbitos	A dic. 2011, se ha producido al menos una investigación de tipo cualitativo que permite contextualizar las estadísticas sobre violencias y ajustar las intervenciones institucionales.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE GOBIERNO Y OBSERVATORIO DE VIOLENCIA FAMILIAR Y SEXUAL: SECRETARIA DE SALUD / PLANEACION MUNICIPAL
					Revisión y adecuación del componente de educación y prevención de las comisiones de familia, desde una perspectiva de género y de derechos en el manejo de las violencias contra las mujeres no solo en la familia sino en otros ámbitos	A dic. 2010 el componente de capacitación de la Secretaría de Gobierno, incluye por lo menos un módulo, con énfasis en violencias contra las mujeres, derechos de las mujeres, ruta de atención y mecanismos de exigibilidad	

[Firma]



Concejo
Santiago de Cali

PLAN ESTRATEGICO 2009-2011, PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO	PROYECTO_ALCALDIA	B.P	CENTRO_GESTOR_DEPENDENCIA	PPTO	ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES	METAS ACC. AFIRM.	DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS
					Fortalecimiento de espacio de debate y de Concertación Intersectorial en torno a la violencia familiar y especialmente sobre la implementación de la ley 1257	A dic. 2010, se incrementa del 5% al 20% las familias en situación de violencia familiar o sexual atendidas con enfoque de RED	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE GOBIERNO Y OBSERVATORIO DE VIOLENCIA FAMILIAR Y SEXUAL- SECRETARIA DE SALUD- PLANEACION
					Realización de un informe periódico por parte de las instancias responsables del cumplimiento de los compromisos adquiridos por el Estado Colombiano en las conferencias mundiales para la eliminación de la discriminación racista contra las mujeres	A Nov. 2011 se presenta y discute con el movimiento de mujeres y los medios el informe elaborado por las instancias responsables a nivel local de garantizar y proteger los derechos de las mujeres.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL- SECRETARIA DE GOBIERNO Y OBSERVATORIO DE VIOLENCIA FAMILIAR Y SEXUAL- SECRETARIA DE SALUD / PLANEACION MUNICIPAL

850.000.000
60.976.311.882

TOMADO DE:
Preparo: Martha Ruth Villamarín
Fuente: Dependencias
Febrero 12 de 2009



Concejo
Santiago de Cali

ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

SECRETARÍA DE DESARROLLO TERRITORIAL
Y BIENESTAR SOCIAL

**PLAN DE ACCION PARA LA IMPLEMENTACION DE
LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI:
RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E
IGUALDAD DE OPORTUNIDADES**

Santiago de Cali, marzo 2010



Concejo
Santiago de Cali

MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI. PLAN DE DESARROLLO 2008-2011.

“PARA VIVIR LA VIDA DIGNAMENTE”

JORGE IVAN OSPINA GOMEZ

Alcalde de Santiago de Cali

MARY LUZ ZULUAGA SANTA

Secretaría De Desarrollo Territorial Y Bienestar Social

MABEL PASTRANA

Coordinadora Eje Mujer Secretaria Desarrollo Territorial Y Bienestar Social

Este documento fue elaborado en el marco del proyecto “**Implementación de la política pública y divulgación de los derechos de las mujeres en el municipio de Santiago de Cali**” realizado mediante convenio con el Instituto de Educación y Pedagogía. Área de educación, desarrollo y comunidad, de la Universidad del Valle.

JANET DEL CARMEN RIVERA CRESPO

CONSULTORA

PLAN DE ACCION PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES



Concejo
Santiago de Cali

INDICE

PRESENTACIÓN

- I. INTRODUCCIÓN
- II. ANTECEDENTES
- III. POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES. CONCEPTOS BÁSICOS. OBJETIVOS Y EJES.
- IV. PLAN ESTRATÉGICO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA 2009-2011:
OFERTA INSTITUCIONAL, ACCIONES AFIRMATIVAS Y PRESUPUESTO POR CADA EJE.
- V. APROXIMACIÓN CONCEPTUAL Y METODOLÓGICA A LA CONSTRUCCIÓN DE UN SISTEMA DE INDICADORES DE GÉNERO PARA EL SEGUIMIENTO A LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LA EQUIDAD DE GÉNEROS, LA INCLUSIÓN Y EL RECONOCIMIENTO DE LAS MUJERES EN SANTIAGO DE CALI.
- VI. RECOMENDACIONES



Concejo
Santiago de Cali

PRESENTACION

El plan de acción para la implementación de la **“POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES**, que se presenta a continuación, se constituye en una respuesta a la necesidad de construir marco de actuación que favorezca el proceso de institucionalización de la equidad de géneros en el municipio.

Frente a la persistencia de las brechas de género en salud, educación, trabajo y generación de ingresos, comunicación y participación política, se requiere habilitar instrumentos que favorezcan la representación, el reconocimiento, la inclusión, el posicionamiento, la incidencia de las mujeres y la transformación económica, política y cultural de las relaciones de género.

El plan de acción para la implementación de la **“POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES** es un recurso técnico y político en tanto permite avanzar en la inclusión de la igualdad de géneros en la agenda municipal y adicionalmente permite orientar y aunar los esfuerzos de las diferentes entidades de la administración municipal, a partir de la implementación de acciones concretas cuyos efectos pueden ser medibles. Aprovechar y movilizar recursos para la igualdad de género en la gestión local de una manera eficiente, es uno de los propósitos del plan de acción.

El plan de acción para la implementación de la **“POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES**, tiene como objetivo su transversalización a través de la ejecución y el seguimiento al desarrollo de acciones afirmativas con perspectiva de género propuestas en los 9 ejes de la política pública, lo cual implica la participación activa y comprometida de las instancias de la administración municipal responsables y la ejecución de acciones que propenden por la equidad de género a lo largo y ancho del territorio, en coordinación con el movimiento de mujeres.



Concejo

Santiago de Cali 1. INTRODUCCION

El plan de acción para la implementación de la **"POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES**, recoge y complementa el plan estratégico 2009-2011, realizado con el apoyo de AECID en el 2009 y avanza en la definición de indicadores que señalan el punto de partida para la construcción de un SISTEMA DE INDICADORES DE GÉNERO en el municipio.

Tanto el plan estratégico que contiene las acciones afirmativas para la equidad de género 2009-2011, como la propuesta de indicadores de género para hacerle seguimiento a la implementación de la política pública, constituyen una apuesta por contribuir a superar los planteamientos reduccionistas de atención a grupos de mujeres que padecen carencias sociales y personales.

La construcción de indicadores de género para el seguimiento a la implementación de la política pública, es coherente con un cambio de paradigma en la oferta institucional dirigida a las mujeres en la administración municipal que implica dos situaciones: una, asumir la existencia de una problemática que trasciende lo puramente asistencial, y de emprender actuaciones que respondan a las necesidades estratégicas de género, cuyos resultados probablemente serán apreciables a mediano y largo plazo; y dos, la igualdad de género se integra a la formulación e implementación de todas las políticas públicas y se traduce en una pregunta permanente, por los **efectos** que para hombres y mujeres tienen políticas, programas y acciones en todos los sectores, en todos los niveles, y por todos los actores involucrados en la adopción de medidas políticas, de tal forma que su reformulación favorezca la equidad de género.

El plan de acción para la implementación de la **"POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES**, se constituye en una apuesta para avanzar hacia un proceso global de transversalización de la perspectiva de género en la estructura administrativa municipal y en todo su accionar como una manera de materializar otras formas de hacer, que consoliden las condiciones y oportunidades para el logro de la equidad entre los géneros.

II. ANTECEDENTES DEL PLAN ESTRATEGICO 2009-2011

Consejo Municipal de Santiago de Cali
 "Política Pública para las Mujeres en el Municipio de Santiago de Cali"
 Versión preliminar



- Cali se ha caracterizado por la movilización de las mujeres en busca de la equidad de género a través de procesos de interlocución con la administración municipal: Es así como estas mujeres lograron en 1988 la creación de la primera comisaria de familia, en 1990 la primera oficina de la mujer y, en 1995 la promulgación de la “Política de Equidad y Participación para la mujer caleña”, en el marco de los *lineamientos nacionales de la Política para la Mujer*.
- En septiembre 2008 convenio secretaría de Desarrollo Territorial - Centro de Estudios de Género Universidad del Valle: “Mejoramiento de las organizaciones sociales de mujeres en el Municipio de Santiago de Cali”. Uno de los tres (3) componentes del convenio: primera fase de formulación de la política → Documento base, cartilla con lineamientos, propuestas de mujeres para la política.
- Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo AECID, a través de su programa “Apoyo a la Construcción de Políticas Públicas con Enfoque de Género en Colombia” apoya la elaboración de un Plan Operativo 2009-2011, que favorezca la culminación del proceso de formulación e implementación de la Política pública para la equidad de género y la igualdad de oportunidades para las mujeres en el municipio de Santiago de Cali.
- En octubre de 2009 la Secretaria de Desarrollo Territorial mediante contrato con el Instituto de Educación y Pedagogía. Área de educación, desarrollo y comunidad, de la Universidad del Valle, ejecuta el proyecto “Implementación de la política pública y divulgación de los derechos de las mujeres en el municipio de Santiago de Cali” con tres propósitos: 1. producir un documento de política pública para las mujeres que recoja los ajustes realizados en el proceso de socialización y validación; un plan de acción que incluya acciones afirmativas con presupuestos que se pueden traducir en proyectos que favorezcan la equidad de las mujeres y una aproximación a lo que podría ser un sistema de indicadores de género para el seguimiento a la política pública para la equidad de géneros en el municipio. 2. Realizar un diplomado con perspectiva de género para profesionales de la comunicación social y 3. Capacitar 250 mujeres a través de la implementación de la escuela de género para la incidencia política.

III. POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES. CONCEPTOS BÁSICOS.

LA PERSPECTIVA DE GÉNERO EN LA GESTION MUNICIPAL

QUE ES GÉNERO?

El género es un concepto que se refiere a las relaciones de poder entre hombres y mujeres, y a la forma en que estas relaciones se manifiestan en la vida cotidiana. El género es un concepto que se refiere a las relaciones de poder entre hombres y mujeres, y a la forma en que estas relaciones se manifiestan en la vida cotidiana.



Concejo
Santiago de Cali

Todas las sociedades a lo largo de la historia, se han construido a partir de las diferencias biológicas entre los sexos, que se traducen en DESIGUALDAD SOCIAL Y POLITICA PARA LAS MUJERES: menor acceso a por parte de las mujeres a los recursos, bienes, servicio, status y poder. La noción de género alude a esta construcción social e histórica.

IMPORTANCIA DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN LA GESTION MUNICIPAL

- Permite identificar los papeles y tareas que llevan a cabo los hombres y las mujeres en la sociedad
- Contribuye a identificar las causas que las producen
- Ayuda a formular mecanismos para superar las brechas de género ya que ubica las problemáticas, no en hombres y mujeres, sino en RELACIONES SOCIALES CONSTRUIDAS SOBRE EL PODER, LA EXLUSION Y LA SUBORDINACION

La perspectiva de género ligada al campo del diseño y discusión de las políticas públicas, la planeación del desarrollo y las acciones gubernamentales, se refiere a:

- Una forma de *mirar y de pensar los procesos sociales, las necesidades y demandas, los objetivos y beneficios del desarrollo.*
- Una *metodología de trabajo a favor del principio de equidad y en contra de la discriminación-subordinación de la mujer.*
- Reconocer la *heterogeneidad de las necesidades y demandas de la población, teniendo en cuenta las de los hombres y las de las mujeres, pero sin asumir que son indistintas; así como reconocer las consecuencias que implican las políticas públicas para hombres y mujeres.*
- Impulsar la *adquisición individual y colectiva de poder, como estrategia para superar los obstáculos que impiden la equidad entre los géneros, ya que sólo entre sujetos pares con poder se puede construir la equidad entre hombres y mujeres.*
- Brindar la posibilidad de establecer una *nueva relación entre el gobierno local y las mujeres, haciendo realidad la promesa de democratización y desarrollo al enfrentar simultáneamente la pobreza, la calidad de vida y las discriminación-subordinación de la mujer.*

PORQUE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LAS MUJERES CON PERSPECTIVA DE GÉNERO?

QUE SON POLÍTICAS PÚBLICAS?



Concejo
Santiago de Cali

- Decisiones que adopta el Estado a partir de las necesidades e intereses de sectores sociales específicos, orientadas a resolver sus problemas sociales concretos.
- Uno de los mayores obstáculos y desafíos que enfrentan los países para lograr un desarrollo humano y sostenible es la persistencia de la inequidad y la injusta desigualdad de oportunidades, que ocurre entre clases sociales, entre comunidades étnicas, entre la ciudad y el campo, y entre los hombres y las mujeres.
- La más persistente de esas disparidades es la que prevalece entre hombres y mujeres, en desmedro de éstas. Sin que sus capacidades sean inferiores a las de los varones, el menosprecio, la discriminación y la opresión hacen de la gran mayoría de ellas seres perjudicados y subalternos. (ONU)
- El definir políticas públicas para las mujeres es un asunto de equidad y justicia social, ya que por muchos años, las mujeres y las niñas no han tenido respuestas particulares a su situación y por ello existen las brechas de género que es la diferencia existente entre la situación de los hombres y la de las mujeres. Por ejemplo, la brecha salarial: las mujeres en Colombia ganan 27 pesos menos que los hombres, por el mismo trabajo.

QUE ES LA TRANSVERSALIDAD DE POLITICAS PUBLICAS CON ENFOQUE DE GÉNERO?

- El análisis de los efectos que para hombres y mujeres tienen políticas, programas y acciones en todos los SECTORES, en todos los NIVELES, y por todos los ACTORES involucrados en la adopción de medidas políticas, de tal forma que su reformulación favorezca la EQUIDAD DE GÉNERO.

TRANSVERSALIDAD COMO ENFOQUE

- Reconoce y considera las diferencias en las relaciones de hombres y mujeres

TRANSVERSALIDAD COMO ESTRATEGIA

- Se refiere a la aplicación de la igualdad de género en las políticas del Estado
- Significa que sus derechos, responsabilidades y oportunidades, no dependen de si han nacido hombre o mujer
- El MEDIO para lograr la igualdad de género es la EQUIDAD DE GÉNERO: "justicia" en el tratamiento a hombres y mujeres de acuerdo a sus respectivas necesidades.



Concejo
Santiago de Cali

CUALES SON LAS CONDICIONES PARA DESARROLLAR LA TRANSVERSALIZACION DE LAS POLÍTICAS PUBLICAS CON ENFOQUE DE GÉNERO EN LA GESTIÓN MUNICIPAL?

- Compromiso institucional explicito con la estrategia y con los esfuerzos que su implementación conlleva.
- Entender que la transversalización de la equidad de género, no anula la NECESIDAD DE ACCIONES ESPECÍFICAS A FAVOR DE LAS MUJERES.
- Es fundamental la existencia de unidades o personas con FORMACION ESPECIALIZADA Y RESPONSABILIDAD para promover la equidad de género
- Implica la elaboración de una nueva AGENDA DE DESARROLLO y una revisión de las prioridades, para ponerlas en práctica
- Elaboración, difusión e implementación de herramientas de análisis y planificación adecuadas para controlar progresos.
- Producción de información, datos, investigaciones que ayuden a identificar desigualdades en razón del género y permitan ir avanzando.
- Entender que es una responsabilidad que no puede llevar a cabo UNA PERSONA o UN AREA, sino que compete a toda la institución. Se extiende a todo el sistema e implica a los niveles más altos dentro de cada dependencia.

NIVELES DE ACTUACION PARA LA TRANSVERSALIZACION DE POLITICA PUBLICA PARA LA EQUIDAD DE GÉNERO EN EL MUNICIPIO

POLITICO

- Promulgación de acuerdos municipales que favorezcan la equidad de género y la igualdad de oportunidades
- Declaración de intenciones para la ejecución de los acuerdos municipales en torno a la equidad de género
- Agenda de prioridades intersectoriales para llevar a cabo el proceso de integración y transversalización de la política

TECNICO ADMINISTRATIVO

- Operacionalización de planes y programas dirigidos a la mujer
- Disposición de recursos humanos y financieros para ejecutar la política
- Disponibilidad de funcionarios/as de todos los niveles para la ejecución de la política

PARTICIPACION CIUDADANA

- Creación y puesta en funcionamiento de mesas de concertación entre los diferentes actores incluidas las mujeres organizadas
- Procesos de rendición de cuentas, foros, consejos comunitarios, etc



Concejo
Santiago de Cali

**POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI:
RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES 2009-
2024.**

OBJETIVOS DE LA POLITICA

La política pública para las mujeres, es resultado de un proceso de participación y legitimación por parte de las mujeres, entidades responsables de su ejecución, organizaciones de la sociedad civil y de los medios de comunicación. Constituye una herramienta para la inclusión de las mujeres desde sus diferentes condiciones vitales, en la distribución y asignación de recursos y beneficios del desarrollo local. Mantiene el debate sobre la profundización de la democracia, el desarrollo sostenible y el posicionamiento del tema en la agenda municipal. Posibilita articular esfuerzos y movilizar recursos para aportar respuestas específicas a las necesidades específicas de mujeres concretas que habitan en la ciudad.

Los objetivos de la **POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES**, son los siguientes:

1. Establecer lineamientos a través del consenso con organizaciones, grupos y redes sociales que permitan a la alcaldía enfocar su labor política en el logro de la dignidad, equidad, sororidad y justicia social para las mujeres caleñas.
2. Fortalecer los procesos organizativos de las mujeres en su diversidad étnico-cultural, territorial, condición socioeconómica, grupo generacional y preferencia sexual, potenciando sus habilidades, conocimientos y experiencias, con el fin de garantizar su participación equitativa en los espacios, instancias y procesos de deliberación y decisión.
3. Generar procesos de transformación social, política, económica y cultural que favorezcan el reconocimiento de lo femenino, la resignificación de lo masculino y la transformación de las desiguales relaciones de género, en las prácticas sociales, personales, institucionales y comunitarias.
4. Definir estrategias, programas, proyectos y mecanismos de acción institucional, comunitaria y organizacional, que contribuyan a la realización plena de los derechos de las mujeres y a la eliminación la violencia y la discriminación de género.
5. Impulsar procesos y acciones de coordinación e intercambio con los organismos regionales, nacionales e internacionales, con las universidades públicas y privadas, y



**Concejo
Santiago de Cali**

con otros sectores del movimiento social y de la sociedad civil, que favorezcan la inclusión de las mujeres.

6. Diseñar, crear y poner en funcionamiento una instancia incorporada a la estructura orgánica y funcional de la administración local rectora de la política pública para la inclusión y el reconocimiento de los derechos de las mujeres.

EJES DE LA POLITICA PUBLICA

Los ejes de la política son nueve (9), los cuales se priorizaron a partir de las necesidades e intereses más urgentes de las mujeres que participaron de los distintos espacios de reflexión, creados con ese fin.

EJE 1. Participación y representación política de las mujeres

EJE 2. Mujeres, educación, comunicación y cultura.

EJE 3. Mujeres y economía.

EJE 4. Salud integral, derechos sexuales y reproductivos, recreación y deporte.

EJE 5. Vida digna libre de violencias y acceso a la justicia.

EJE 6. Mujeres en situación de desplazamiento forzado.

EJE 7. Mujeres y equidad étnico-racial.

EJE 8. Diversidad sexual y de género de las mujeres

EJE 9. Mujeres, territorio, ambiente y movilidad.

IV. PLAN ESTRATÉGICO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA 2009-2011: OFERTA INSTITUCIONAL, ACCIONES AFIRMATIVAS Y PRESUPUESTO POR CADA EJE. (Ver anexo).

METODOLOGIA

El documento plan estratégico para la implementación de la política pública para las mujeres 2009-2011 en Santiago de Cali, es un ejercicio de armonización desde la perspectiva de género, entre la oferta institucional de la administración actual, enmarcada en el plan de desarrollo: **"Para Vivir La Vida Dignamente"** y las propuestas de las mujeres planteadas en el documento sobre los lineamientos de la política a través de 9 ejes temáticos, realizado a través de grupos de discusión con ellas el año pasado.

El contraste entre plan de desarrollo y los lineamientos de política de las mujeres, deja ver la viabilidad política y financiera para la inclusión de la perspectiva de



Conceja
Santiago de Cali

género en la oferta institucional en casi todos los programas que integran el plan de desarrollo.

El objetivo del plan estratégico es la implementación de los lineamientos de la política pública para las mujeres en el periodo 2009-2011, a través de un proceso de transversalización del enfoque de género, basado en acciones afirmativas para las mujeres, en las dependencias de la administración seleccionadas.

RECOLECCION DE INFORMACION

- En la primera fase, (2009) el ejercicio se hizo seleccionando 5 ejes de la política pública formulada por las mujeres en el año 2008.
- Se escogieron dependencias de la administración municipal, que históricamente han ofertado acciones para las mujeres. En cada una de las dependencias seleccionadas se identificaron y escogieron proyectos pertinentes para el ejercicio, y al interior de cada proyecto se seleccionaron acciones susceptibles de tornarse afirmativas para las mujeres.
- Una vez identificadas las dependencias y seleccionados los ejes de la política pública mujer, se estableció contacto con los coordinadores de las mismas, para obtener información sobre los proyectos y las respectivas acciones, así como para identificar su disponibilidad para ajustar algunas de estas, en el marco del enfoque de género, a lo cual todos respondieron afirmativamente, con la condición de contar con soporte técnico para hacerlo y un acompañamiento continuo en este proceso.
- El plan estratégico para la implementación de la política pública para las mujeres, se basa en el Plan operativo anual de inversión (POAI): 2009. Por consiguiente, los presupuestos presentados corresponden al POAI 2009 inicial, (febrero 2009), aportado por el departamento administrativo de planeación municipal, el cual ha sido objeto de progresivos ajustes, hasta el momento.
- La tendencia es que de un año a otro, los proyectos conservan los nombres y se agregan o quitan algunas actividades, según prioridades y presupuesto disponible.
- El plan estratégico se hizo con base en el presupuesto inicial del POAI 2009, y sus metas se formularon para los tres años: 2009, 2010 y 2011.
- En el 2010, se hizo el mismo ejercicio con los 4 ejes restantes, obteniéndose acciones afirmativas articuladas a la oferta institucional, con presupuestos basados en el POAI 2010, emitido por la secretaria de planeación municipal.

ESTRUCTURA DEL PLAN DE ACCION PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA 2009-2011:

Conceja Municipal de Santiago de Cali
Departamento Administrativo de Planeación Municipal
Calle 100 No. 100-100, Cali, Colombia
Teléfono: 312 2222



Concejo
Santiago de Cali

La matriz está compuesta por 8 columnas y 9 filas que contienen el nombre del eje de política pública de las mujeres, bajo el cual se relaciona toda la información correspondiente.

- La primera columna: PROGRAMA_PLAN_DESARROLLO. Se refiere al nombre del programa y macro proyecto del Plan de Desarrollo, al que corresponde el proyecto de la dependencia seleccionada.
- La segunda, PROYECTO_DEPENDENCIA ALCALDIA. Se refiere al nombre del proyecto seleccionado
- La siguiente columna B.P. Se refiere a un código asignado por el Banco de Proyectos de planeación (BP)
- La Cuarta columna CENTRO GESTOR_DEPENDENCIA. Muestra el nombre de la dependencia responsable de ejecutar dicho proyecto con su respectivo código
- La quinta columna PPTO. Muestra el presupuesto inicial asignado para el año 2009 para todas las acciones que incluye el proyecto seleccionado
- La sexta columna ACCIONES AFIRMATIVAS_MUJERES. Señala las propuestas o acciones afirmativas hacia las mujeres planteadas en el documento "CARTILLA DE LINEAMIENTOS DE POLITICA..."
- La séptima columna METAS ACC_AFIRM. Muestra las metas de proceso y/o de resultado de las acciones afirmativas para los años 2009-2010-2011.
- La octava y última columna DEPENDENCIAS COMPROMETIDAS. Indica cuáles son las dependencias que deben confluir para el logro de las acciones afirmativas para las mujeres propuestas en este plan.

V. **APROXIMACIÓN CONCEPTUAL Y METODOLÓGICA A LA CONSTRUCCIÓN DE UN SISTEMA DE INDICADORES DE GÉNERO PARA EL SEGUIMIENTO A LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LA EQUIDAD DE GÉNEROS, LA INCLUSIÓN Y EL RECONOCIMIENTO DE LAS MUJERES EN SANTIAGO DE CALI.**

• **INDICADORES DE GÉNERO. CONSIDERACIONES CONCEPTUALES**

El municipio requiere para consolidar el proceso de implementación de la política pública, un *sistema de indicadores de género* como parte de los instrumentos necesarios para el seguimiento a las políticas de igualdad.

Un sistema de indicadores de género permite de manera permanente, caracterizar, hacer seguimiento y proponer medidas que disminuyan o eliminen las brechas de género en el municipio, pero este ejercicio debe hacer parte de la apuesta política de la administración por mantener el posicionamiento de la equidad de género en su agenda, lo cual debe llevar a la necesaria articulación de los diferentes actores involucrados en el proceso. El convencimiento de la



Concejo
Santiago de Cali

necesidad de erradicar las inequidades de género del quehacer institucional, como un asunto ético y de justicia social que debe resolverse con los recursos disponibles y con la voluntad de los y las funcionarios/as responsables, debe llevar a adecuar y a re significar la manera como se viene produciendo información estadística y también la forma de visibilizar los efectos de las múltiples intervenciones institucionales, sobre los hombres y las mujeres en el municipio.

Es por ello que el documento que se presenta a continuación lejos de ser un **sistema de indicadores de género**, pretende a través de una especie de simulación, plantear la necesidad y la importancia de darle continuidad a este proceso, pues requiere de escenarios institucionales que favorezcan la articulación, la reflexión, el replanteamiento y la pregunta permanente por los efectos de los proyectos y acciones que se realizan desde la administración municipal, en la disminución o aumento de las brechas de género en Santiago de Cali.

La construcción de un **sistema de indicadores de género** es un proceso de mediano a largo plazo que requiere una serie de transformaciones al interior del gobierno que lo va a aplicar, de sus entidades, de sus funcionarios y de manera importante de su población. La elaboración del sistema de indicadores de género supone en primer lugar, el desarrollo de un determinado modelo teórico sobre las relaciones de género, que conceptualiza e identifica las áreas más significativas en la producción y reproducción de las desigualdades. En segundo lugar, un sistema de indicadores solo es posible si se desarrollan estadísticas oficiales que incorporen la dimensión de género. Estas deben poder identificar vulnerabilidades, visibilizar la contribución de las mujeres y contribuir a la eliminación de conceptos estereotipados. El sistema de estadísticas de género ofrece entonces, en un panorama numérico, los efectos y causas de las diferencias de género que pueden ser seguidas a través del tiempo. (Gálvez, 1994).

Procesos y condiciones que deben caracterizar a los sistemas de indicadores de género:¹

- **Articulación de intereses:** Se refiere al reconocimiento de los intereses particulares que tienen en el, los diferentes actores e instituciones involucradas.
- **Evaluación de la viabilidad del proceso:** Se refiere a la identificación de la disponibilidad de los recursos técnicos, financieros, humanos e institucionales que hagan sostenible el sistema de indicadores.
- **Disponibilidad de recursos humanos, técnicos y financieros:** Las instituciones deben estar en capacidad de sostener el sistema mediante

¹ Propuesta conceptual y metodológica para la construcción de indicadores de violencia contra las mujeres en el distrito capital. Secretaría distrital de integración social. 2007



Concejo
Santiago de Cali

recurso humano calificado en estadísticas de género y con metodologías e instrumentos adecuados para su recolección, procesamiento, análisis y difusión. Adicionalmente compromiso institucional de largo plazo que garantice continuidad en la medición, el seguimiento.

- **Sensibilización en enfoque de género:** No solo para autoridades competentes con el tema de la financiación, también las personas involucradas en el proceso de información (afectada/os, los que recogen información, procesan datos, los analizan, entidades encargadas de difundir, y público receptor del producto final).
- **Reconocimiento del marco normativo.** Dar a conocer el marco normativo y los compromisos internacionales adquiridos por el país en relación con el respeto, la garantía y la restitución de los derechos humanos. Se refiere también a posicionar la importancia que tienen las entidades de la administración municipal, de acuerdo con los compromisos derivados del marco normativo, de ofrecer información actualizada y confiable acerca de cómo sus acciones avanzan en la construcción de la equidad y la igualdad de derechos entre hombres y mujeres.

Que son indicadores de género.

Un indicador alude a hechos o datos concretos que prueban la existencia de cambios conducentes hacia los resultados o impactos buscados. Pueden ser una medida, un hecho, una opinión o una percepción que señala una situación o condición específica y que mide cambios en esa situación o condición a través del tiempo. El indicador nos proporciona la visión de los resultados de las acciones emprendidas en el marco de un proyecto, de una política, de un programa². Son señales que nos permiten evaluar en el tiempo los impactos o cambios cualitativos o cuantitativos que producen determinadas acciones o políticas, programas y proyectos desarrollados.

Los indicadores de género, usa medidas cualitativas y cuantitativas para señalar los cambios en las relaciones entre las mujeres y los hombres, en las condiciones de vida y los roles de unos y otras a través del tiempo. Se constituyen en un insumo importante para la planificación, ejecución, evaluación y seguimiento de programas, proyectos y políticas públicas. Así, los indicadores de género miden:

- Evolución de una situación de género, cambios parciales y/o graduales
- Cambios en los roles de género, cambios profundos en el orden de género y la cultura patriarcal.

Los indicadores de género se caracterizan porque: señalan cambios en las relaciones entre hombres y mujeres a través del tiempo; señalan cambios progresivos en las condiciones de vida y los roles de mujeres y hombres y miden el avance hacia la equidad de género. La utilización de indicadores de género exige:

3. Indicadores de género. Guía práctica N° 5. Instituto andaluz de la mujer, 2004.



Concejo
Santiago de Cali

- Contar con información desagregada por sexo
- Conceptualizar operativamente los nudos teóricos de la desigualdad social entre mujeres y hombres y su comportamiento a través del tiempo.

Un sistema de indicadores de género, permite:

- Visibilizar a las mujeres y sus problemáticas.
- Hacer comparaciones justas y rigurosas
- Estudiar tendencias
- Evaluar la política publica
- La toma de decisiones
- Abrir nuevos campos de investigación
- La acción política

Tipos de indicadores

Se diferencia de acuerdo al tipo de información que recogen, según como se construyen, en función de los fines, etc. El tipo de indicador dependerá de aquello que se quiera medir, que tipo de fenómeno o proceso. Así como también hay que considera a que nivel de intervención o planificación se esta elaborando el indicador, a nivel de políticas, de programas o de proyectos.

- a. Indicadores cuantitativos y cualitativos
Indicadores cuantitativos son aquellas mediciones numéricas de cambio (números enteros, porcentajes) son útiles para mostrar visiones globales, generales.
Indicadores cualitativos, se refieren a las percepciones o juicios de las personas acerca de algo; son útiles para comprender los procesos, pero no muestran no muestran que tan frecuente o diseminado es un determinado fenómeno.
- b. **Tipos de indicadores en relación con el fenómeno social que se quiere medir:**
Indicadores de contexto, indicadores de entrada, indicadores de proceso e indicadores de producto, estos últimos muestran los efectos y consecución de los objetivos perseguidos por las diferentes políticas o medidas tomadas. Según el nivel de resultado, pueden ser de impacto, efecto o proceso y según el tipo de información que manejan y generan pueden ser cuantitativos, cualitativos y mixtos.
- c. **Indicadores clasificados en función del monitoreo.** (tipo lista de verificación, basados en estadísticas y otros que requieren formas especificas de recolección de datos: encuestas sociológicas, grupos de discusión, talleres).



Concejo
Santiago de Cali

Los indicadores sensibles al género comparan la situación de las mujeres con las de los hombres y muestran aspectos de su relativa ventaja o desventaja. Los criterios mínimos para la construcción de indicadores³:

- **Validez:** Muestra verdaderas diferencias en las características que se pretenden medir.
- **Confiable:** si las diferencias que se observan en los distintos momentos en los que se mide, no son consecuencia del azar o de la casualidad.
- **Sensible:** capaz de reflejar los cambios. Si presenta en su resultado distinciones finas de la magnitud que queremos medir.
- **Comprensible:** debe poder interpretarse con facilidad, de manera que ofrezca información determinada y comprensible.
- **Accesible:** el acceso a la información es una condición útil en el proceso de gestión y uso de los indicadores.

Lista de verificación para la construcción de indicadores⁴

- Los indicadores se relacionan específicamente con los objetivos?
- Se han identificado factores de riesgo o elementos e habilitación (factores externos que contribuyen al éxito o fracaso?
- Los indicadores son fáciles de usar y entender?
- Han participado todos los involucrados en la elaboración de indicadores?
- Se han utilizado indicadores cuantitativos y cualitativos?
- Los indicadores de resultado ocupan un lugar central?
- Los indicadores miden las tendencias en el curso de un periodo dado?
- Se ha utilizado un análisis cualitativo para explicar el éxito o fracaso de lo que se está midiendo: política, programa, proyecto?

ESTRUCTURA DE LA MATRIZ DE INDICADORES PARA SEGUIMIENTO A LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES POLITICA (VER ANEXO)

La matriz está compuesta por 4 columnas y 9 filas correspondientes a cada uno de los ejes que conforman la política pública de las mujeres.

³ Indicadores de género. Guía práctica N° 5. Instituto andaluz de la mujer, 2004.

⁴ Basada en SERNAM-ACDI, 1998



Concejo
Santiago de Cali

- La primera columna: OBJETIVOS DE LA POLITICA. Se refiere al objetivo general de la política pública para las mujeres en el respectivo eje. Debe expresar resultados y no recursos o actividades.
- La segunda, INDICADOR, contiene la categoría, nombre del indicador o variable de la situación hecho o percepción que se quiere medir o señalar, según el eje.
- La siguiente columna DESCRIPCION, se refiere a la relación de variables, a la fórmula de cálculo, que es la expresión matemática para calcular la magnitud del indicador
- La cuarta columna FUENTES DE VERIFICACION, se refiere a las fuentes de información para los indicadores, que puede ser el sistema de información institucional, registro de información sobre la implementación de procesos para el logro de metas y cumplimiento de compromisos, información estadística, instrumentos de medición elaborados especialmente para medir resultados, estudios de tipo cualitativo o cuantitativo, censos, encuesta de hogares, registros de atención, etc.

VI. Recomendaciones

La propuesta de indicadores para el seguimiento a la implementación de la **política pública de equidad de géneros para el reconocimiento y la inclusión de las mujeres en el municipio de Santiago de Cali**, es una aproximación a un proceso que debe ir paralelo a la institucionalización de mecanismos para la implementación de la política pública en el municipio. Porque como tal, adolece de algunas condiciones propias del proceso de construcción de un sistema de indicadores de género que no se siguieron por la coyuntura en la que se viene desarrollando el proceso de institucionalización de la política pública para las mujeres en el municipio. Como señala el documento sobre indicadores, elaborado por la Secretaria Distrital De Integración Social De Bogotá, 2007: "Los indicadores **por si solos son simplemente un dato que busca dar alguna información sobre un evento**, pero si se manejan de manera conjunta con otras estadísticas o indicadores, se puede tener una base de información que permita documentar mejor un fenómeno o un evento determinado y potenciar su utilidad".

El escenario propicio para la construcción de un sistema de indicadores de género en el municipio, debe estar caracterizado por la disponibilidad de recursos, de personal calificado, implementación de mecanismos de institucionalización de la política pública para las mujeres, sensibilización a los diferentes actores involucrados en las diferentes entidades y



Concejo
Santiago de Cali

correspondencia entre las estadísticas existentes y las acciones de la política, información desagregada por sexo, edad, , condición étnico-racial, orientación sexual, condición de vulnerabilidad de las mujeres, entre otras.

BIBLIOGRAFIA

Documento básico sobre lineamientos de la *Política pública para la equidad de género y la igualdad de oportunidades para las mujeres en el municipio de Santiago de Cali*”. Centro de estudios de Género, Mujer y sociedad de la Universidad del Valle, 2009.

Secretaria Distrital de Integración Social, Bogotá. 2007. *Propuesta conceptual y metodológica para la construcción de indicadores de violencia contra las mujeres en el distrito capital*.

Comisión Económica para América Latina, (1999). *Indicadores de género para el seguimiento y la evaluación del programa de acción regional para las mujeres de América Latina y el Caribe, 1995-2005 y la plataforma de acción de Beijing . Santiago de Chile*.

Comisión económica para América Latina, 2002. *América Latina y el Caribe. Indicadores seleccionados con una perspectiva de género*. Santiago de Chile, CEPAL, Boletín Demográfico.

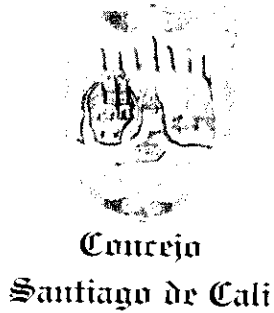
Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional. *Servicio Nacional de la Mujer. Por que y como utilizar indicadores de género. Manual para proyectos*. Santiago de Chile, 1998.

Instituto andaluz de la mujer, 2004. *Indicadores de género*. Guía practica N° 5.

ANEXOS

- 1. PLAN ESTRATEGICO 2009-2011 PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES
- 2. MATRIZ DE INDICADORES PARA LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI: RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES

[Firma manuscrita]
[Firma manuscrita]
[Firma manuscrita]



MATRIZ DE INDICADORES para la evaluación de la Política Pública para las Mujeres en el Municipio de Santiago de Cali: Reconocimiento, Equidad de Género e Igualdad de Oportunidades

OBJETIVO_POLITICA MUJERES	INDICADOR	DESCRIPCION	FUENTES DE VERIFICACION
EJE 1. PARTICIPACION Y REPRESENTACION POLITICA DE LAS MUJERES			
Asegurar la participación plena de las mujeres en los procesos de toma de decisiones y en las diversas estructuras de poder, para el ejercicio pleno de su ciudadanía y el fortalecimiento de la democracia	1.1. Institucionalidad de la política pública para las mujeres	1.1. Numero de Agendas intersectoriales existentes e instancias ejecutando ejes de la política pública para las mujeres.	POAI - PLANEACION
	1.2. Territorialización de la política pública para las mujeres	1.2. Numero de comunas que adelantan proyectos basados en los ejes de la política	Proyectos de situado fiscal
	1.3 Practicas no discriminatorias en el sector publico como empleador	1.3. Numero de mujeres en los cargos mas altos de decision en el sector publico, respecto a la asignacion de ambos sexos en dichos cargos.	Administracion del recurso humano
	1.4. Participacion cualificada de las mujeres y sus organizaciones en espacios y procesos de toma de decisiones a nivel local	1.4. Numero de mujeres y organizaciones representadas en espacios, instancias y procesos de toma de decisiones, posicionando intereses de las mujeres, en relacion con la participacion de los hombres en los mismos espacios.	Relatorias y actas de reuniones de instancias de decision y procesos de participacion local.



	1.7 Participación cualificada de mujeres en espacios de participación social y política.	1 / número de mujeres cualificadas en relación con el número de mujeres participando en espacios de participación social y política.	Secretaría de desarrollo territorial Registros de asistencia, Actas de reuniones
	1.8 Reconocimiento de la participación de las mujeres en el espacio público local.	1.8 Nivel de reconocimiento de la participación de las mujeres en el municipio.	Medios de Comunicación
	1.9. Inclusión equitativa de las mujeres en procesos de planeación local.	1.9. nivel de adecuación de los procesos de planeación de desarrollo territorial para la inclusión de las mujeres.	Registros de asistencia, Actas de reuniones, planes locales y territoriales
	1.10. Control social de las mujeres a las políticas públicas locales.	1.10. número y tipo de acciones de control social realizadas por las organizaciones de mujeres a la implementación de políticas públicas que propenden por equidad de género	Medios de Comunicación, Control Interno
	1.11. Inclusión de indicadores de género en participación al sistema de información estadística local.	1.11. nivel de funcionamiento del sistema de indicadores de género en el municipio e indicadores utilizados para visibilizar la participación y representación de las mujeres.	Planeación Municipal
EJE 2. EDUCACION, COMUNICACIÓN Y CULTURA			
Agenciar transformaciones educativas, comunicativas y culturales que favorezcan la revaloración de lo femenino, el reconocimiento de los	2.1. Contenidos curriculares no sexistas	2.1. Lista de medidas concretas puestas en práctica sobre modificaciones en los planes de estudio, en los textos escolares, material didáctico y en la capacitación y formación de profesores.	SECRETARIA DE EDUCACION
	2.2. Discriminación en el ambiente escolar	2.2. Lista de medidas concretas puestas en práctica para erradicar la discriminación del ambiente escolar	SECRETARIA DE EDUCACION



2.6. Acceso a becas	2.5. Numero de becas otorgadas a las mujeres, en relacion con la matrícula total de mujeres y hombres en los diferentes niveles educativos.	SECRETARIA DE EDUCACION
2.7. Inclusion de la perspectiva de genero en procesos de formacion formal y no formal	2.7. Mencion sobre la existencia de educacion sexual con enfoque diferencial, en los curriculos de educacion formal y no formal.	SECRETARIA DE EDUCACION
2.8. acciones de divulgacion para erradicacion de practicas discriminatorias hacia mujeres en ambientes educativos	2.8. Lista de medidas concretas puestas en practica para erradicar la discriminacion del ambiente escolar	SECRETARIA DE EDUCACION
2.9. Inclusion de enfoque no sexista en PEI	2.9. Lista de medidas concretas puestas en practica sobre modificaciones en los planes de estudio, en los textos escolares, material didactico y en la capacitacion y formacion de profesores.	SECRETARIA DE EDUCACION
2.10. Acceso de las mujeres a todos los niveles de educacion formal.	2.10. Numero de mujeres en todos los niveles educativos, por condicion de vulnerabilidad, en relacion con la matrícula total de mujeres y hombres en los mismos niveles.	SECRETARIA DE EDUCACION
2.11. Acciones para incrementar acceso de mujeres en situacion de discapacidad a educacion formal.	2.11. Lista de chequeo sobre capacidades adquiridas por mujeres en situacion de discapacidad.	SECRETARIA DE EDUCACION
2.12. Formacion para mujeres privadas de la libertad	2.12. Numero y tipo de acciones de formacion dirigidas a mujeres privadas de la libertad.	SECRETARIA DE EDUCACION - SECRETARIA DE GOBIERNO
2.13. Presencia de mujeres indigenas y afro en medios de comunicacion.	2.13. Nivel de participacion de mujeres indigenas y afro en medios de comunicacion en relacion con otros estereotipos de mujeres que tienen presencia en los mismos medios.	COMUNICACIONES ALCALDIA
	2.14. Mencion de resultados de investigacion sobre	SECRETARIA DE EDUCACION



2.18. acciones de divulgación para erradicación de prácticas discriminatorias hacia mujeres	2.18. Numero, tipo de acciones e instancias vinculadas a procesos de visibilización de las mujeres en el espacio local.	COMUNICACIONES ALCALDIA	
2.19. Asistencia escolar por sexo, grupo de edad, etnia y procedencia.	2.19. Matricula de mujeres dividida por la matriculade hombres en todos los niveles educativos.	SECRETARIA DE EDUCACION	
2.21. Acceso de mujeres jóvenes a beneficios de politicas publicas	2.20. Tipo de beneficios y numero de mujeres jóvenes que participan de beneficios de politicas publicas, en relacion con hombres jóvenes que acceden a los mismos beneficios.	SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL	
2.21. acciones de divulgación en el sistema de transporte masivo, para erradicación de prácticas discriminatorias hacia mujeres	2.21. Lista de medidas concretas puestas en practica para erradicar la discriminación en el sistema de transporte masivo del municipio.	SECRETARIA DE TRANSITO	
2.22. acciones de divulgación para erradicación de prácticas discriminatorias hacia mujeres	2.22. Lista de programas educativos ejecutados en los medios para erradicar la discriminación contra las mujeres y promover la inclusión.	COMUNICACIONES ALCALDIA	
2.23. acciones de divulgación para erradicación de prácticas discriminatorias hacia mujeres	2.23. Lista de acciones artisticas para erradicar la discriminación contra las mujeres y promover la inclusión, apoyados por la administración municipal.	SECRETARIA DE CULTURA	
	2.24. Numero de escuelas de arte y tipo de temas que		

[Handwritten signature]



Concejo
Santiago de Cali

3.2. Divulgación de derechos económicos, sociales y culturales de las mujeres	3.2. acciones, periodicidad y espacios donde se divulgan los DESC.	POAI
3.3. acceso equitativo a cargos en la administración municipal.	3.3. Número de mujeres vinculadas a la planta de personal de la alcaldía, en relación con los hombres.	Informes de gestión y recursos humanos.
3.4. medidas de inclusión de mujeres con alguna condición de vulnerabilidad, adoptadas por el sector empresarial caleno.	3.4. Número y tipo de empresas que vinculan a procesos laborales a mujeres con alguna condición de vulnerabilidad	Informes de gestión y actas de reuniones
3.5. Mujeres vinculadas a procesos de generación de ingresos con negocios relacionados con la vocación productiva de la región y a encadenamientos productivos	3.5. Tipo y número de negocios de mujeres competitivos y articulados a encadenamientos productivos, en relación con negocios de hombres.	Informes de gestión y actas de reuniones
3.6. Participación de las mujeres en procesos de contratación de la alcaldía (Tipo de procesos, montos, dependencias)	3.6. Número y tipo de organizaciones de mujeres contratadas por la alcaldía para satisfacer demandas de esta de bienes y servicios.	Informes de gestión y actas de reuniones
3.7. Participación de las mujeres en procesos de contratación de la alcaldía (Tipo de procesos, montos, dependencias)	3.7. Número y tipo de organizaciones sociales dirigidas por mujeres contratadas para ejecutar proyectos para implementación de políticas públicas en el impio.	Informes de gestión y actas de reuniones
3.8. visibilización y comercialización de productos de mujeres	3.8. Nivel de visibilización de los productos de las mujeres en el municipio.	Informes de gestión y actas de reuniones

[Firma]



Concejo
Santiago de Cali

	3.13. Entidades financieras que apoyan iniciativas socioempresariales de las mujeres	3.13. Numero de entidades financieras apoyando procesos productivos de mujeres y montos y tipos de negocios y numero de mujeres beneficiados.	Informes de gestion y actas de reuniones
	3.14. Participacion de las mujeres rurales	3.14. Nivel de participacion de las mujeres rurales en procesos de asistencia tecnica y empresarial	Informes de gestion y actas de reuniones
	3.15. Adecuacion de la oferta institucional de economia del cuidado	3.15. Nivel de adecuacion de oferta institucional en economia el cuidado a necesidades de las mujeres.	Informes de gestion y actas de reuniones
	3.16. Participacion de las mujeres rurales en programas para manejo de oferta ambiental.	3.16. Nivel y numero de mujeres rurales participando en programas para manejo de oferta ambiental.	Informes de gestion y actas de reuniones
EJE 4. SALUD INTEGRAL, DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS, RECREACION Y DEPORTE			
Reconocer, restituir y garantizar el ejercicio del derecho de las mujeres a disfrutar de una salud plena mediante el acceso a servicios de salud que	4.1. Necesidades de las mujeres en salud, resueltas a partir de la implementcion del modelo de atencion integral de enfoque multisectorial en salud.	4.1. Tipo de necesidades de las mujeres resueltas a partir de la implementcion del modelo de atencion integral de enfoque multisectorial en salud.	Secretaria de salud municipal
	4.2. Cobertura de capacitacion en enfoque diferencial en salud.	4.2. Numero y tipo de funcionarios/as capacitados en enfoque diferencial en salud en relacion con instancias de salud donde se desempeñan.	Secretaria de salud municipal
	4.3. Recomendaciones para mejorar la oferta institucional en salud para las mujeres	4.3. Numero de programas y servicios de salud dirigidos a las mujeres adecuados a sus necesidades e	Secretaria de salud municipal

[Firma]



Concejo
Santiago de Cali

4.7. Formación en salud sexual y reproductiva en los diferentes ciclos vitales.	4.7. Cobertura de hombres y mujeres de todas las edades en procesos de formación en salud sexual y reproductiva.	Secretaría de salud municipal
4.8. Servicios de salud sexual y reproductiva	4.8. Cobertura de jóvenes atendidos en servicios y programas de salud sexual y reproductiva en el sistema municipal de salud. Santiago de Cali.	Secretaría de salud municipal
4.9. Salud de las mujeres en situación de discapacidad.	4.9. Nivel de adecuación de oferta en salud para mujeres en situación de discapacidad en el municipio de Santiago de Cali.	Secretaría de salud municipal
4.10. Articulación de la oferta institucional para mujeres en situación de discapacidad.	4.10. Número y tipo de programas y servicios de salud adecuados para las mujeres en situación de discapacidad.	Secretaría de salud municipal
4.11. Acciones multisectoriales dirigidas a jóvenes de las diferentes comunas.	4.12. Número y tipo de proyectos por comuna dirigidos a dar respuesta a necesidades e intereses de los y las jóvenes del municipio.	Secretaría de salud municipal
4.12. Fecundidad femenina juvenil	4.12. cobertura, programas y servicios ajustados para la prevención del embarazo no deseado en el municipio.	Secretaría de salud municipal
4.13. Tasa de variación en el número de infectados por SIDA/VIH. Accidentalidad laboral por sexo. Cobertura y prevalencia de exámenes preventivos de cáncer cervical y de mama. Prevalencia de desnutrición en niñas y niños de 36 meses y menos. Atención especial a la salud de las mujeres en edad avanzada.	4.13. Número de mujeres registradas con SIDA en el último año. Número de mujeres que han sufrido y reportado accidentes en el trabajo. Número de exámenes practicados anualmente por el sistema de salud. Número de mujeres con 35 años y más con diagnóstico de Cáncer cervical o de mama. Número de niñas de 36 meses o menos con desnutrición.	Secretaría de salud municipal
4.14. Programas y servicios para el fomento del deporte y la recreación.	4.14. Tipo de programas y servicios en el área de recreación y deporte	
4.15. Vinculación de mujeres en actividades deportivas y	4.15. Cobertura por sexo de los programas, centros de	

[Firma]



	4.19. Cumplimiento del marco jurídico para la equidad de género en salud por parte del municipio.	4.19. Nivel de adecuación de programas y servicios que promueven la equidad de género en salud, en el municipio de santiago de cali.	Secretaria de salud municipal
EJE 5. VIDA DIGNA LIBRE DE VIOLENCIAS Y ACCESO A LA JUSTICIA			
Prevenir, sancionar y erradicar todas las formas de violencia que por razones de género, de etnia y de orientación sexual	5.1. Educacion y prevencion en Violencia por parte de las comisarías de familia.	5.1. Numero y tipo de actividades de promocion y prevencion de violencias con enfoque de genero dirigidos a comunidad a cargo de las comisarías.	Secretaria de Gobierno y Secretaria de Desarrollo Territorial
	5.2. Manejo institucional del problema de las violencias contra las mujeres en el municipio.	5.2.1. Instancias y tipo de cambios realizados a los protocolos, rutas de atencion y estrategias para la prevencion de VCM en el municipio. 5.2.2. Aumento de la cobertura de atencion a victimas de violencias contra las mujeres en el municipio. 5.2.3. Nivel de satisfaccion con la atencion ofrecida por parte de victimas que acuden a servicios institucionales.	Secretaria de Gobierno y Secretaria de Desarrollo Territorial
	5.3. Legislacion sobre VCM	5.3. Cobertura y sector de funcionarios/as, organizaciones de sociedad civil y mujeres que han participado en acciones de divulgacion e informacion sobre la legislacion en VCM.	Secretaria de Gobierno y Secretaria de Desarrollo Territorial
	5.4. Servicios de proteccion y restitution de derechos.	5.4. Tipo de servicios, localizacion de los mismos y nivel de acceso de victimas de VCM.	Secretaria de Gobierno y Secretaria de Desarrollo Territorial
	5.5. Actos publicos simbolicos para prevencion de VCM.	5.5. Numero y caracterizacion de eventos publicos realizados para la prevencion de VCM.	Secretaria de Gobierno y Secretaria de Desarrollo Territorial
	5.6. Hogares de paso para victimas de VCM	5.6.1. Numero y localizacion de hogares de paso existentes en el municipio para victimas de VCM. 5.6.2. Nivel de acceso de victimas de VCM a hogares de paso. 5.6.3. presupuesto asignado para su funcionamiento 5.6.4. Nivel de articulacion al sistema municipal de	Secretaria de Gobierno y Secretaria de Desarrollo Territorial



5.9. Investigaciones sobre violencias contra mujeres en contextos específicos.	5.9.1. Caracterización de los hechos de abuso, explotación y maltrato a niñas y niños. 5.9.2. Caracterización de la trata de personas.	Secretaría de Gobierno y Secretaría de Desarrollo Territorial
5.10. Sistema de seguimiento y evaluación al manejo de VCM en el municipio	5.10.1. Nivel de funcionamiento del sistema de seguimiento y evaluación para el manejo de VCM en el municipio. 5.10.2. Nivel de uso de indicadores de género para medir y hacer socialmente visibles las violencias contra las mujeres en el municipio de Santiago de Cali	
5.11. Observatorio de violencia familiar y sexual	5.11. Tipo de ajustes y caracterización de la información producida por el observatorio, en torno a las VCM.	Secretaría de Gobierno y Secretaría de Desarrollo Territorial
5.12. Observatorio de violencia familiar y sexual	5.12. Tipo y periodicidad de acciones de divulgación producidas por el Observatorio de violencia familiar y sexual	
5.13. Información producida por el Observatorio de violencia.	5.13. Contenidos de información producida por el observatorio.	
5.14. Espacios de concertación y debate intersectorial en torno a las VCM.	5.14. Nivel de implementación de la ley 1257 en el municipio de Santiago de Cali.	Secretaría de Gobierno y Secretaría de Desarrollo Territorial
5.15. Compromisos adquiridos para eliminar discriminación contra mujeres.	5.15. Tipo de iniciativas de control social, tipificación y sanción de situaciones de discriminación contra las mujeres en el ámbito público y privado del municipio.	
5.16. Plan local de derechos humanos con perspectiva de género.	5.16. Nivel de información sobre la situación de derechos humanos de las mujeres en el municipio.	
5.17. Sistema de vigilancia a la aplicación de los derechos	5.17.2. caracterización del plan local de derechos. 5.17.1. Nivel de funcionamiento del sistema de vigilancia a la aplicación de derechos humanos de las	

[Handwritten signature]



	6.3. Veeduría ciudadana a recursos para población desplazada.	6.3. Programas y servicios orientados específicamente a las mujeres en situación de desplazamiento y monto de recursos destinados para ello.	Secretaría de Desarrollo Territorial y Secretaría General
	6.4. Estudio sobre efectos del conflicto armado.	6.4. Nivel de incorporación de los riesgos y necesidades particulares de las mujeres en los programas municipales de protección.	Secretaría de Desarrollo Territorial y Secretaría General
	6.5. Implementación de las sentencias de la corte para mujeres en situación de desplazamiento.	6.5. Nivel de articulación, programas implementados y cobertura de mujeres en situación de desplazamiento, atendidas.	Secretaría de Desarrollo Territorial y Secretaría General
	6.6. Divulgación de servicios para mujeres en situación de desplazamiento.	6.6. Nivel de conocimiento de los servicios de protección y restitución de derechos para mujeres desplazadas, ofrecidos por la administración municipal.	Secretaría de Desarrollo Territorial y Secretaría General
EJE 7. MUJERES Y EQUIDAD ÉTNICO-RACIAL			
Asegurar medidas integrales de inclusión, reconocimiento y equidad para las mujeres afrodescendientes en el municipio de Santiago de Cali, a partir de la implementación, seguimiento y evaluación de planes y programas fundamentados en una	7.1. Políticas públicas para población afro e indígena del municipio.	7.1. Nivel de implementación de la política. 7.2. monto de recursos asignados para las mismas. 7.3. caracterización de las necesidades de las mujeres a las que les da respuesta.	Secretaría de Desarrollo Territorial y Secretaría General
	7.2. Perspectiva étnica- racial en la gestión local	7.2. Acciones afirmativas y tipo de programas y servicios por dependencia que implementados para acelerar el logro de la igualdad de oportunidades para las mujeres negras e indígenas en su diversidad étnica y cultural	Secretaría de Desarrollo Territorial y Secretaría General
	7.3. Disposiciones étnico-culturales	7.3. Tipo de disposiciones legales de carácter étnico cultural implementadas a través de políticas, programas, servicios dirigidos a población afro e indígena y particularmente a las mujeres.	Secretaría de Desarrollo Territorial y Secretaría General

[Handwritten signature]



Concejo
Santiago de Cali

8.3. Capacidades institucionales en enfoque etnico-racial y diversidad sexual y de generos	8.3. Caracterización de funcionarios y sectores en los que se desempeñan capacitados en enfoque etnico-racial y de diversidad sexual y de generos. 8.4. Inclusion en las estadísticas municipales de la variable	Secretaria de Desarrollo Territorial y Secretaria General
	8.4. 1. Acciones afirmativas y tipo de programas y servicios por dependencia implementados para acelerar el logro de la igualdad de oportunidades para las mujeres con opcion sexual diversa. 8.4. 2. Mecanismos de control social y sanciones penales para quienes incurran en actos de lesbofobia, transfobia y bifobia	Secretaria de Desarrollo Territorial y Secretaria General
	8.5. Visibilización positiva de la diversidad sexual y de género en los espacios públicos.	Secretaria de Desarrollo Territorial y Secretaria General
EJE 9. MUJERES, TERRITORIO, AMBIENTE Y MOVILIDAD		
Asegurar que las mujeres en su diversidad	9.1. Acceso de las mujeres a planes de vivienda municipales	Secretaria de vivienda, Secretaria de movilidad y transporte y DAGMA
	9.2. Vivienda digna para mujeres jefas de hogar	Secretaria de vivienda, Secretaria de movilidad y transporte y DAGMA
	9.3. Participación de mujeres en programas de construcción de vivienda.	Secretaria de vivienda, Secretaria de movilidad y transporte y DAGMA
	9.4. Aprovechamiento de las potencialidades ambientales de la zona rural de Cali para impulsar proyectos agro ecológicos y procesos de gestion ambiental	Secretaria de vivienda, Secretaria de movilidad y transporte y DAGMA

[Handwritten signature]



Concejo
Santiago de Cali



		9.5.1. Planes de remodelación urbana que incluyen las necesidades de las mujeres que habitan en el municipio. 9.5.2. Planes o programas de alcaldía que reconocen y garantizan el derechos de las mujeres a movilizarse de manera segura por la ciudad. 9.5.3. Mujeres organizadas haciendo veeduría a los procesos de construcción del espacio urbano para que sean contemplados dentro de sus parámetros, las necesidades de las mujeres. 9.5.4. Tipo y periodicidad de acciones del sistema MIO orientadas a promover una cultura respetuosa de las diferencias, incluyente, solidaria y segura para las mujeres. 9.5.6. Existencia de infraestructura y equipamiento que mejore el disfrute del espacio público, la movilidad y el disfrute del espacio público de una manera segura, por parte de las mujeres.	Secretaría de vivienda, Secretaría de movilidad y transporte y DAGMA.
9.5. Espacios seguros para las mujeres			

FEBRERO 22 DE 2010
UNIVERSIDAD DEL VALLE-IEP
JANET RIVERA CRESPO-SOCIOLOGA

MATRIZ DE INDICADORES DE EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI RECONOCIMIENTO, EQUIDAD DE GÉNERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES



Concejo
Santiago de Cali

MATRIZ DE INDICADORES DE EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA PARA LAS MUJERES DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI RECONOCIMIENTO,
EQUIDAD DE GENERO E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES

INDICADOR	DESCRIPCIÓN	META
Inclusion de las mujeres en el deporte (Mujer-Deporte)	número de mujeres que practiquen y lideren programas y proyectos deportivos.	Al primer año de implementación de la política pública existen por lo menos 1000 niñas, jóvenes y mujeres capacitadas en crear y fortalecer procesos de liderazgo en programas y proyectos deportivos que permitan afianzar su autoestima