

Santiago de Cali, Noviembre 26 de 2012

Doctor

FERNANDO ALBERTO TAMAYO OVALLE

Presidente Concejo Municipal de Santiago de Cali

Presente.

Cumpliendo las disposiciones establecidas en los Artículos 145, 146, 162, 166 Y 167 del reglamento interno de la Corporación, adjunto me permito remitirle informe de ponencia para **SEGUNDO DEBATE**, del proyecto de acuerdo No **018** “POR EL CUAL SE EXPIDE EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI, PARA LA VIGENCIA COMPRENDIDA ENTRE EL 1º DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DEL AÑO 2013, a fin de que surta el trámite respectivo en la plenaria de esta corporación.

Atentamente,

Carlos Hernando Pinilla Malo

Concejal de Santiago de Cali

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE

Proyecto de Acuerdo No.018

"POR EL CUAL SE EXPIDE EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI, PARA LA VIGENCIA COMPRENDIDA ENTRE EL 1° DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DEL AÑO 2013"

CARLOS HERNANDO PINILLA MALO

Concejal Ponente

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE

PROYECTO DE ACUERDO No. 18 de 2012

“POR EL CUAL SE EXPIDE EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI, PARA LA VIGENCIA COMPRENDIDA ENTRE EL 1º DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DEL AÑO 2013”

ANTECEDENTES

- ❖ El señor Alcalde de nuestra ciudad, el doctor **RODRIGO GUERRERO VELASCO** presento a consideración de esta corporación el día 1º de octubre de 2012, EL PROYECTO DE ACUERDO **“POR EL CUAL SE EXPIDE EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI, PARA LA VIGENCIA COMPRENDIDA ENTRE EL 1º DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DEL AÑO 2013”**, el cual fue aprobado por el Consejo de Política Fiscal Municipal CONFIS, mediante acta No 019-2012 de septiembre 12 de 2012, lo anterior para dar cabal cumplimiento a lo establecido en la Carta Política en su artículo 315 numeral 5, Ley 136 de 1994, artículo 5 de la Ley

89 de 2003 y el artículo 51 de Acuerdo Municipal No 17 de 1996 (Estatuto Orgánico de Presupuesto).

- ❖ El señor Presidente de esta Corporación el doctor FERNANDO TAMAYO OVALLE a través de su Secretario General me designó ponente del presente proyecto, mediante la Resolución No 21.2.22 -605 de octubre 4 2012
- ❖ El día 5 de octubre de 2012, en el seno de la Comisión de Presupuesto, se dio apertura al proyecto de acuerdo No 18 **“POR EL CUAL SE EXPIDE EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI, PARA LA VIGENCIA COMPRENDIDA ENTRE EL 1º DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DEL AÑO 2013”**. Con presencia del Concejal ponente Doctor **CARLOS HERNANDO PINILLA**, los representantes de la Administración Municipal, la doctora **CRISTINA ARANGO OLAYA**, Directora del Departamento Administrativo de Hacienda Municipal, el doctor **OSCAR ARMANDO PARDO ARAGÓN**, Director Departamento Administrativo de Planeación Municipal, el doctor **JAVIER MAURICIO PACHÓN** Jefe Oficina Jurídica de la Alcaldía Municipal y los órganos de control, Personería Municipal y Contraloría Municipal

- ❖ El día 5 de octubre 2012, en cumplimiento a la Constitución Nacional y al reglamento interno de la Corporación se ordenó la apertura del libro para la inscripción de ciudadanos con el fin de que ejercieran el derecho a la participación ciudadana socializándose a través de la pagina web y en diferentes comunicados de prensa al igual que en diferentes medios de comunicación.
- ❖ El cierre del libro de participación ciudadana se dio por reglamento interno el día 21 de noviembre de 2012.
- ❖ El registro de ciudadanos inscriptos para participación ciudadana fue de 78 participantes, de los cuales se hicieron presentes y ejercieron su derecho un total de 27 ciudadanos.
- ❖ Las ponencias presentadas por los ciudadanos en el ejercicio de la participación ciudadana fueron trasladadas a la Dirección de Hacienda Municipal, a la Dirección de Planeación Municipal y a la Dirección Jurídica de la Alcaldía , con el fin de que se diera la respetiva viabilidad presupuestal y jurídica para la inclusión dentro del proyecto de acuerdo.
- ❖ El estudio del proyecto de acuerdo se adelantó por parte de la comisión de presupuesto desde el día 5 de octubre de 2012 al día noviembre 22 de 2012, tiempo en el cual las diferentes dependencias municipales presentaron y sustentaron la ejecución presupuestal de la vigencia 2012 y el presupuesto para la vigencia fiscal 2013, al igual que la sustentación integral del proyecto por parte de la Dirección

de Hacienda Municipal, la Dirección de Planeación Municipal y la Dirección Jurídica de la Alcaldía.

- ❖ El día 22 de noviembre de 2012 se solicitó por parte del concejal ponente el cierre del estudio del proyecto.
- ❖ La comisión de presupuesto aprobó el día 22 de noviembre de 2012 el cierre del estudio del proyecto y se fijó el día sábado 24 de noviembre de 2012, a las 10:00 am para rendir ponencia y aprobación en primer debate del proyecto de acuerdo.
- ❖ Que el proyecto fue aprobado en su primer debate por la comisión de presupuesto de la corporación el día sábado 24 de noviembre de 2013.
- ❖ Dentro de la aprobación en primer debate se realizaron las siguientes modificaciones, las cuales fueron avaladas por la administración municipal:
 1. En el artículo 18 del proyecto se elimino el término comunidad donde pertenecen y se cambio **por comités de planificación de cada comuna o corregimiento.**
 2. En el artículo 23 del proyecto **FACULTADES AL ALCALDE** se modifiko el porcentaje autorizado para modificar el presupuesto cual paso del **TREINTA (30) % al QUINCE (15) %**; Del mismo modo se cambio el termino para dicha facultad la cual paso de **septiembre 30 a junio 30 de 2013.**
 3. Se elimino el literal J del artículo 24 del proyecto y se crea un capitulo nuevo CAPITULO IX DENOMINADO RECURSOS DEL SISTEMA NACIONAL DE REGALIAS, con un articulo nuevo el Nro. 52

4. En el artículo 53 del proyecto **-Normatividad y jurisprudencia en gastos específicos**, se anexa un cuadro donde se discrimina los valores asignados al cumplimiento de la sentencia T-025- de 2004 de la Corte constitucional, Ley 1190 de 2008 y Decreto 1997 de 2009.
5. En el anexo del proyecto **TITULO BASES LEGALES Y CALCULO DE LAS RENTAS**, se realizaron **ajustes a algunas normas** las cuales no estaban actualizadas.
6. En el artículo 29 del proyecto de presupuesto - vigencias futuras autorizadas, se incluyo el **Acuerdo No.328**: Por el cual se concede una autorización para comprometer vigencias futuras ordinarias con destino a la infraestructura de los juegos mundiales 2013 a celebrarse en Santiago de Cali vigencia 2013” el cual por error involuntario se había omitido.
7. En el mismo sentido en el preámbulo se agrego la Ley 1551 de julio 6 de 2012.

Es por ello que conforme a lo aprobado en la comisión de presupuesto de esta corporación les solicito que me acompañen en el SEGUNDO DEBATE con su aprobación.

INTRODUCCIÓN Y CONTENIDO DEL PROYECTO.

El presente Proyecto de Acuerdo de presupuesto comprende las apropiaciones de los recursos destinados a garantizar el funcionamiento de la administración central y los organismos de control, el cumplimiento oportuno de las obligaciones de endeudamiento adquiridas, y la inversión en los programas que materializan las metas del Plan de Desarrollo “CalíDA: Una Ciudad para Todos”, aprobado mediante el Acuerdo No 0326 de 19 de junio de 2012.

Es justo recodar que el desarrollo económico y social de nuestra ciudad depende, en gran medida de las decisiones que se tomen en materia de gasto público, es por ello que el presente proyecto de presupuesto refleja las prioridades del gasto público plasmadas en el Plan de Desarrollo.

El presupuesto municipal Honorables Concejales es un estimativo de los ingresos fiscales, y una autorización de los gastos públicos; que efectúa el Concejo Municipal cada año, en ejercicio del control político que en materia fiscal le corresponde. Incluye igualmente la definición de las disposiciones necesarias que garanticen una ejecución eficiente de los recursos, sobre la base del Plan de Desarrollo.

Así con este presupuesto el cual se estima en **\$2.082.041.244.000** se refleje los planes de corto, mediano y largo plazo establecidos en el Plan de Desarrollo y permitir una evaluación sobre el cumplimiento de las metas fijadas por la administración.

Justo es recodar que es una obligación de esta corporación tener en cuenta nuestro Estatuto Orgánico de Presupuesto, donde se define los principios sobre los cuales debe sujetarse la actividad presupuestal, en relación con la formulación, elaboración, aprobación y ejecución del presupuesto aplicable a nuestra ciudad.

Ha dicho la Corte Constitucional que "...los principios consagrados en el Estatuto Orgánico de Presupuesto son precedentes que condicionan la validez del proceso presupuestal, de manera que al no ser tenidos en cuenta, vician la legitimidad del mismo. No son simple requisitos, sino pautas determinadas por la Ley Orgánica y determinantes de la ley anual de presupuesto.", en este caso, del acuerdo de presupuesto municipal.

Los principios del sistema presupuestal aplicables en los entes territoriales son: La Planificación, La Anualidad, La Universalidad, La Unidad de Caja, La Programación Integral, La Especialización y La Inembargabilidad. Junto a los anteriores deben ser tenidos en cuenta La Unidad Presupuestal y El Equilibrio Presupuestal; que aunque no están citados en el Estatuto Orgánico no dejan de revestir vital importancia a la hora de hacer el estudio de la materia.

La Constitución de 1991 y el Estatuto Orgánico de Presupuesto, introducen un concepto más amplio que el de presupuesto. En efecto, se dice ahora del sistema presupuestal, el cual está constituido por el Plan Financiero, el POAI y el presupuesto anual del Municipio. Adicionalmente, la Ley 617 de 2000 otorga los elementos requeridos para sanear fiscal y financieramente los municipios y la Ley 819 de 2003, muestra un nuevo ordenamiento financiero dentro del marco de la responsabilidad fiscal que deben observar los municipios, tomando como herramienta básica el marco fiscal de mediano plazo, la cual se debe construir tomando como base la situación fiscal del Municipio, analizada en un horizonte de tiempo determinado.

Debo reconocer la importante acción de tomar en cuenta la innovación traída por la Constitución de 1991 y el complemento de las leyes anotadas, lo cual tiene como propósito armonizar el sistema presupuestal buscando la conjunción de todos los actores e instrumentos que actúan y se utilizan en la preparación, ejecución y seguimiento del presupuesto, garantizando así la aplicación del principio de planeación, en aras de buscar un equilibrio entre un desarrollo sostenido del municipio y la estructura de los ingresos y gastos del Ente Territorial, con el propósito de poder definir en el futuro su real capacidad de endeudamiento, la sostenibilidad de su deuda y el mantenimiento de los gastos de funcionamiento.

Es así Honorables Concejales, que con estas consideraciones las cuales se evidencian en este proyecto es que les pido que me acompañen a dar este segundo paso en la aprobación en SEGUNDO DEBATE del presente Acuerdo.

ANÁLISIS Y COMPARACIÓN JURÍDICA DEL PROYECTO

MARCO JURÍDICO

A fin de rendir ponencia del Proyecto de No. No 18 **“POR EL CUAL SE EXPIDE EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI, PARA LA VIGENCIA COMPRENDIDA ENTRE EL 1º DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DEL AÑO 2013”**. Cuya aprobación solicito para **SEGUNDO DEBATE**, tiene plena fundamentación jurídica al analizar y concordar lo que se regula en las diferentes normas:

DE ORDEN CONSTITUCIONAL: El proyecto de Acuerdo en estudio encuentra aplicabilidad y sustento constitucional en:

Constitución Política de Colombia.

Artículo 313: “Corresponde a los Concejos”.

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.
2. Autorizar al Alcalde para celebrar contratos y ejercer pro tempore precisas funciones de las corresponde al Concejo.
3. Votar de conformidad con la Constitución y la ley los tributos y los gastos locales.
4. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos.

Artículo 315: “Son atribuciones del Alcalde”:

1.
2. ..
3. ..
4. ..
5. Presentar oportunamente al Concejo los proyectos de acuerdo sobre planes y programas de desarrollo económico y social, obras públicas, presupuesto anual de rentas y gastos y los demás que estime convenientes para la buena marcha del municipio.
6. Crear, suprimir o fusionar los empleos de sus dependencias, señalarles funciones especiales y fijar sus emolumentos con arreglo a los acuerdos correspondiente. No podrá crear obligaciones que

- excedan el monto global fijado para gastos de personal en el presupuesto inicialmente aprobado.
7. Ordenar los gastos municipales de acuerdo con el plan de inversión y el presupuesto.

LEYES DE ORDEN NACIONAL

LEY 136 DE 1994.

ARTICULO 31. REGLAMENTO: Los concejos expedirán un reglamento interno para su funcionamiento en el cual se incluyan, entre otras, las normas referentes a las comisiones, a la actuación de los concejales y la validez de las convocatorias y de las sesiones

ARTÍCULO 71. INICIATIVA: Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales, los alcaldes y en materias relacionadas con sus atribuciones por los personeros, los contralores y las Juntas Administradoras Locales. También podrán ser de iniciativa popular de acuerdo con la Ley Estatutaria correspondiente.

ARTÍCULO 72- Ley 136 del 94 UNIDAD DE MATERIA. Todo Proyecto de acuerdo debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella.

Ley 11 de 1986: “Por la cual se dicta el estatuto básico de la administración municipal y se ordena la participación de la comunidad en el manejo de los asuntos locales”.

Decreto 111 de 1996: “Por el cual se compilan la Ley 38 de 1989, la Ley 179 de 1994 y la Ley 225 de 1995 que conforman al Estatuto Orgánico del Presupuesto”.

Ley 617 de 2000: “Por la cual se reforma parcialmente la Ley 136 de 1994, el Decreto Extraordinario 1222 de 1986, se adiciona la Ley orgánica de Presupuesto, el Decreto 1421 de 1993, se dictan otras normas tendientes a fortalecer la descentralización, y se dictan normas para la racionalización del gasto publico nacional”.

Ley 819 de 2003: “Por la cual se dictan normar orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones”.

Decreto 1525 de 2008:” Por el cual se dictan normas relacionadas con la inversión de los recursos de las entidades estatales del orden nacional y territorial”.

Ley 1551 de 2012 “Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.”

Artículo 18. El artículo 32 de la Ley 136 de 1994 quedará así:

Artículo 32. Atribuciones. Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos las siguientes.

... 9. Dictar las normas de presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos, el cual deberá corresponder al plan municipal o distrital de desarrollo, teniendo especial

atención con los planes de desarrollo de los organismos de acción comunal definidos en el presupuesto participativo y de conformidad con las normas orgánicas de planeación.

NORMAS DE ORDEN MUNICIPAL O LOCAL

Acuerdo 06 de 1994: “Por medio del cual se adopta el reglamento interno del Concejo de Santiago de Cali”.

Acuerdo 09 de 1998: “Por medio del cual se modifica el acuerdo 06 de agosto 4 de 1994”.

Acuerdo 17 de 1996: “Por medio del cual se adopta el estatuto orgánico de Presupuesto del municipio de Santiago de Cali”, modificado por los acuerdos **No 0198 DE 2006 y 0211 DE 2007.**

ARTICULO 51: Presentación del Proyecto de Presupuesto

El alcalde someterá el proyecto de presupuesto general del Municipio a consideración del Concejo Municipal el primer día de las últimas sesiones ordinarias, el cual contendrá el proyecto de rentas, recursos, gastos e inversión.

Junto con el proyecto de presupuesto general del Municipio, el Alcalde enviará al Concejo Municipal el informe económico, en el cual expondrá las políticas para el respectivo año (Concordancia: Artículo 52, 53 Decreto 111 de 1996, Artículo 36 Ley 38 de 1989, Artículo 25 Ley 179 de 1994)

ACUERDO NO 0326 DE 19 DE JUNIO DE 2012. (Plan de desarrollo 2012- 2015)

CONVENIENCIA DEL PROYECTO

Honorables Concejales, considero que el presente Proyecto de Acuerdo No 18 **“POR EL CUAL SE EXPIDE EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI, PARA LA VIGENCIA COMPRENDIDA ENTRE EL 1o DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DEL AÑO 2013”**. Busca garantizar presupuestalmente el cabal cumplimiento de nuestro Plan de Desarrollo considero que esta iniciativa es conveniente y por ende solicito su aprobación en **SEGUNDO DEBATE**.

Atentamente,

CARLOS HERNANDO PINILLA MALO
Concejal Ponente.

PROPOSICIÓN

Rindo el informe de ponencia favorable para **SEGUNDO DEBATE**, del proyecto de acuerdo No 18 “**POR EL CUAL SE EXPIDE EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI, PARA LA VIGENCIA COMPRENDIDA ENTRE EL 1o DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DEL AÑO 2013.**” y de conformidad con lo establecido en el reglamento interno de la Corporación PROPONGO, a esta honorable plenaria, dar **SEGUNDO DEBATE** al Proyecto de Acuerdo mencionado, con el texto que se adjunta, y los anexos los cuales hacen parte integral de esta ponencia.

Atentamente,

CARLOS HERNANDO PINILLA MALO

Concejal Ponente.