



## **CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI**

**ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2009**

### ***“POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA PARTICIPAR EN LA CREACIÓN DE UNA EMPRESA DE SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO DE ASEO”***

**EL CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus facultades, especialmente las conferidas en el Artículo 313 de la Carta Política y la Ley 142 de 1994,**

#### **ACUERDA**

**ARTÍCULO PRIMERO.** Autorizar al Alcalde de Santiago de Cali, por el término de seis (6) meses, para participar conjuntamente con otras entidades descentralizadas del orden municipal, en la creación de una empresa de servicio público de aseo, cuyo objeto será la prestación del servicio de recolección de residuos, principalmente sólidos, actividades complementarias de transporte, tratamiento, aprovechamiento y disposición final de tales residuos. Igualmente, las actividades complementarias de corte de césped, sembrado y poda de árboles ubicados en las vías y áreas públicas; de lavado de estas áreas; de transferencia, tratamiento y aprovechamiento de escombros; de recolección, transporte y disposición de desechos hospitalarios, y demás actividades asociadas a la gestión integral de residuos sólidos.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** En desarrollo de la autorización otorgada en el presente Acuerdo, la empresa:

- a) Será una empresa constituida bajo la modalidad de Sociedad por Acciones con capital oficial.
- b) Tendrá autonomía presupuestal, administrativa y financiera.
- c) Su duración será por tiempo indefinido.
- d) Su domicilio será el Municipio de Santiago de Cali.
- e) Su radio de acción será local, regional y nacional.



## **CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI**

**ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2009**

- f) La sociedad estará integrada por el Municipio y otras entidades descentralizadas del orden municipal.
- g) Dará total aplicación a lo dispuesto en la Ley 142 de 1994 de servicios públicos y a la normatividad regulatoria vigente.
- h) El representante legal de la empresa será nominado por el señor Alcalde de Santiago de Cali.

**ARTÍCULO TERCERO.** El patrimonio de la empresa podrá estar conformado, además de los aportes de capital que realicen los socios para su constitución, con los siguientes bienes y recursos que para el efecto se asignen:

- a) Los bienes que de cualquier índole sean adquiridos para el desarrollo del objeto de la empresa.
- b) Los demás bienes y recursos que provengan del desarrollo de su objeto.
- c) Los demás bienes y recursos que para el efecto se le asignen.

**ARTÍCULO CUARTO.** El Alcalde queda facultado para realizar las operaciones y movimientos presupuestales que demande la aplicación de este Acuerdo.

**ARTÍCULO QUINTO.** En desarrollo de la autorización otorgada por el presente Acuerdo, el Alcalde queda facultado para adelantar los siguientes trámites, gestiones y actos:

- a) Suscribir la escritura pública de conformación de la sociedad.
- b) Adelantar gestiones y trámites ante otras entidades para que participen en la sociedad.
- c) Suscribir el capital social de la sociedad y cancelar el valor de las acciones.
- d) Realizar los movimientos y ajustes presupuestales que se requieran para apropiar las partidas necesarias encaminadas a la cancelación del valor de las acciones y otros conceptos complementarios al objeto de la sociedad.
- e) Suscribir convenios y celebrar los contratos necesarios para la implementación de la nueva empresa.

*República de Colombia*



*Santiago de Cali*

## **CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI**

**ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2009**

- f) Gestionar ante los organismos de regulación y control los requisitos para el inicio de labores de la nueva empresa.
- g) Todos los demás actos y trámites requeridos para la implementación de la empresa.

**ARTÍCULO SEXTO.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su sanción y publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**MILTON FABIÁN CASTRILLÓN RODRÍGUEZ**  
**PRESIDENTE**

**HERBERTH LOBATÓN CURREA**  
**SECRETARIO GENERAL**

**PROYECTO DE ACUERDO PRESENTADO A INICIATIVA DEL ALCALDE**  
**JORGE IVÁN OSPINA GÓMEZ**

**SANTIAGO DE CALI, MAYO DE 2009**



## **CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI**

**ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2009**

### ***EXPOSICIÓN DE MOTIVOS***

***AL PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA PARTICIPAR EN LA CREACIÓN DE UNA EMPRESA DE SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO DE ASEO”***

#### **HONORABLES CONCEJALES DE SANTIAGO DE CALI:**

La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios decretó la liquidación de la Empresa de Servicio Público de Aseo de Cali, Emsirva ESP, por Resolución No. SSPD-20091300007455 del 25 de marzo de 2009, luego de haberla tomado en posesión con fines de liquidación en etapa de administración temporal, de conformidad con la Resolución No. SSPD20051300024305 del 27 de octubre de 2005. Esta circunstancia permite que el Municipio Santiago de Cali recupere su competencia constitucional y legal de responsabilidad frente a una finalidad esencial del Estado: la prestación eficiente de los servicios públicos, por lo cual se apresta a constituir una nueva empresa que reemplazará a Emsirva –ESP.

Con motivo de lo anterior y con fundamento en el artículo 209 de la Carta Política, cabe recordar que la función administrativa esta al servicio de los intereses generales y debe desarrollarse con arreglo a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, los cuales se aplicaran igualmente en la prestación de servicios públicos. Para lograr este objetivo es necesario la coordinación entre todos los agentes que participan en este proceso, logrando una identificación en cuanto al interés general que legitime la gestión pública. La Administración Central y el Concejo Municipal tienen la gran responsabilidad de impulsar la nueva empresa de servicio público de aseo, que permitirá retomar la autonomía territorial en la prestación del servicio.



## **CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI**

**ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2009**

A su vez el Artículo 210 de la Constitución Política preceptúa: "Las entidades del orden nacional descentralizadas por servicios sólo pueden ser creadas por ley o por autorización de ésta, con fundamento en los principios que orientan la actividad administrativa.

### **EVOLUCIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS**

En Colombia han ocurrido cambios trascendentales en los servicios públicos domiciliarios a lo largo de los últimos diez años. Los principios constitucionales plasmados en la Constitución Política de 1991 como la libre empresa, la organización empresarial, la regulación y control por parte del Estado, la competencia, la libertad de contratación, se han puesto en marcha a través de diversos modelos de gestión que han generado nuevas y amplias posibilidades empresariales y propician la competitividad como factor esencial para mantenerse en el mercado de los servicios públicos domiciliarios.

Tales principios desarrollados en la Ley 142 de 1994, han colocado en condiciones de mutua competencia a las entidades estatales, las empresas oficiales, las empresas mixtas, las empresas privadas, las comunidades organizadas dedicadas a los servicios públicos domiciliarios, que buscan diversas modalidades de negocios y que, en todo caso, tienen el compromiso de ser económicamente eficientes ofreciendo rentabilidad social traducida en calidad, cobertura, continuidad, como premisas básicas para brindar a los ciudadanos un mejor nivel de vida, sin detrimento de su patrimonio y garantizando la suficiencia y sustentabilidad financiera.

El nuevo régimen de servicios públicos domiciliarios vigente desde 1994 especializó la gestión empresarial dedicada a estas actividades y obligó a realizar cambios en la naturaleza jurídica de las personas prestadoras, para acondicionarlos a la competencia abierta. Así, la Ley de Servicios Públicos Domiciliarios abrió infinidad de posibilidades para que las entidades pudieran actuar como accionistas e inversionistas de otras empresas con objetos sociales idénticos o similares; para ser contratantes y contratistas en la prestación de



## **CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI**

**ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2009**

servicios públicos de acueducto, alcantarillado, aseo, energía eléctrica, distribución de gas combustible, telefonía fija pública básica conmutada y la telefonía local móvil en el sector rural; para actuar como contratantes o contratistas de uno o varios componentes de cualquiera de dichos servicios y desarrollar actividades complementarias; también las facultó para adelantar proyectos específicos de ejecución de inversiones, consultorías e interventorías; les autorizó para trabajar en ámbitos regionales, nacionales y en el exterior; les permitió asociarse con el Estado, con entidades mixtas, con empresas privadas y, en fin, las autorizó para celebrar y ejecutar toda clase de negocios que contribuyan o hagan parte de los servicios públicos domiciliarios.

El contenido de las Leyes 632 y 689 de 2001 y del Decreto 1713 de 2002, exige de las empresas prestadoras de servicios públicos un trabajo integral no sólo en la prestación directa o indirecta de estos servicios sino en la perspectiva de la preservación del medio ambiente, con la participación de ciudadanos instruidos y conscientes de sus responsabilidades ecológicas.

Por otra parte, en virtud del artículo 5° de la Ley 142 de 1994, le corresponde a los municipios asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico, y entre ellos específicamente el de aseo.

Con la certeza de que Santiago de Cali necesita transformar sus modelos de servicios públicos domiciliarios para atender los retos que plantea la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, es pertinente plantear ahora la importancia y la necesidad de seguir evolucionando hacia esquemas empresariales que permitan atender los retos de esta prestación, directa o indirectamente, manteniendo la titularidad de sus activos como propietario del patrimonio público dedicado a ellos y aprendiendo a obtener beneficios que se canalicen hacia el cumplimiento de proyectos de desarrollo de la ciudad.

"Lo público debe ser inseparable de una democracia incluyente y participativa", como lo señala el economista e investigador Luis Jorge Garay. Defender lo público es condición fundamental para garantizar en forma real no sólo la democracia, sino también los derechos humanos y, sobre todo, reconstruir el tejido ético.



## **CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI**

**ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2009**

### **LA LIQUIDACIÓN DE LA EMPRESA**

La primera consideración en los motivos que animan tanto al Concejo Municipal como a la Alcaldía para la creación de una nueva empresa, es que la Empresa de Servicios Varios de Aseo, EMSIRVA-ESP, fue intervenida y liquidada por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios. La finalidad de la Superintendencia fue clara, y todas las acciones, los instrumentos y los medios fueron utilizados para que el objetivo se cumpliera en esta visión de la política y la economía que caracteriza el actual Gobierno Nacional respecto a los Servicios Públicos.

Lo más relevante es que EMSIRVA-ESP EN LIQUIDACION, no podrá operar el mercado de 450.000 usuarios que tiene en la ciudad de Cali, siendo la empresa con mayor presencia en él (98%), a pesar de la existencia de otras 10 empresas prestadoras del servicio público domiciliario de aseo y de residuos especiales.

La Superintendencia tendrá que dedicar su actividad a liquidar, mientras que la función social de responder por el servicio público retorna al ente territorial municipal en cabeza del Alcalde.

Por ello, es necesario que ahora, cuando EMSIRVA-ESP está en liquidación, se materialice la potestad del Alcalde para administrar la prestación del servicio público domiciliario de aseo en la ciudad –y no como pretende seguirlo haciendo la SSPD- toda vez que la autoridad y la competencia en la materia la ejerce el Alcalde, quien es autónomo en la fijación de la política pública en este sentido (Artículo 311 de la CPC).

Por lo tanto, por el mercado de 450.000 usuarios puede competir cualquier empresa prestadora del servicio público de aseo (existente o por crear), dado que el Alcalde no ha establecido en ningún momento áreas de servicio exclusivo, lo que impediría -de existir tales áreas- la acción sobre partes del territorio municipal. La ciudad de Cali es hoy un territorio abierto a la competencia por la prestación de servicios públicos domiciliarios.



## **CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI**

**ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2009**

EMSIRVA-ESP seguirá siendo de propiedad del Municipio hasta el acta final de liquidación; por tanto es deber del Alcalde ejecutar acciones de acompañamiento en la liquidación cuidando sus activos -como las plazas de mercado- y haciendo el seguimiento para que los recursos trasladados por el Municipio para efectos de la Fase III del sellado y tratamiento de los lixiviados en el antiguo vertedero de Navarro (convenio interadministrativo), se ejecuten debidamente.

### **LA NUEVA EMPRESA**

Es la voluntad del Concejo Municipal y de la Alcaldía de Santiago de Cali que la nueva empresa pública sea la que opere y administre las diferentes actividades o negocios que le son permitidos por la Ley. En el ámbito de la economía moderna estas empresas reciben el atributo de “holding”.

En concordancia con lo anterior, la nueva empresa será una sociedad que funcionará bajo la Ley 142 de 1994; y en lo allí no previsto lo que disponga el Código de Comercio sobre sociedades anónimas. Esta empresa prestadora de servicio público tendrá sólo capital oficial originado en las entidades descentralizadas del orden municipal.

En efecto, para la nueva empresa la Administración Municipal propone conformar una sociedad por acciones; con accionistas que sean personas jurídicas del sector público local, lo que implica que el capital será 100% oficial. Las acciones de estas entidades no superarían el 50% del capital social, con el fin que el control real y eficaz lo tenga el Municipio. En nuestra ciudad existen potenciales socios accionistas públicos del nivel local que, junto con el Municipio, podrían hacer parte de la sociedad por acciones.

En la formulación de la propuesta se consideran los aspectos jurídicos, políticos, ambientales y sociales.





## CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2009

**LO JURÍDICO.** La Carta Política en su artículo 365 establece que la prestación de los servicios públicos es inherente a la finalidad social del Estado y que será la Ley la que los regule en todo sentido, pudiendo ser prestados directa o indirectamente por el Estado, comunidades organizadas o por particulares. Además, la Ley 142 de 1994 de servicios públicos dispuso, en su artículo 5°, que es competencia de los municipios la prestación de los servicios públicos, entre ellos el de aseo.

Consecuentemente, y de conformidad con el artículo 367 ibídem que señaló la posibilidad de que el Municipio pueda prestar el servicio directamente cuando la conveniencia así lo permita y aconseje, Santiago de Cali retoma las competencias suspendidas desde 2005 cuando EMSIRVA-ESP fue intervenida.

En el evento de la liquidación de la empresa por cuenta de la Superintendencia de Servicios Públicos -como es nuestro caso-, el artículo 61 de la Ley 142 de 1994, -adicionado por la Ley 689 de 2001-, ordena que será el Municipio en cabeza del Alcalde el que asegure que no se interrumpa la prestación del servicio y proceda a celebrar los contratos necesarios o asuma directamente en forma total o parcial las actividades que sean indispensables para asegurar la continuidad en la prestación del servicio.

Para dar cumplimiento al imperativo legal, el Alcalde procedió con prontitud a organizar una empresa por acciones con capital 100% oficial, cuyo proyecto de Acuerdo es el que se está presentando a consideración de la Corporación.

**LO POLÍTICO.** El primer hecho político derivado de la liquidación de EMSIRVA-ESP fue la marcha por la dignidad ocurrida el 31 de marzo de 2009. Esta movilización ciudadana hizo sentir nuestra voz de protesta y nuestra presencia como respuesta contundente a una afrenta contra nuestra dignidad. En ningún momento la Administración Municipal desconoció las condiciones objetivas, difíciles e incluso insalvables que rodeaban a EMSIRVA-ESP. La motivación de la marcha fue hacer valer nuestros derechos para que las decisiones se tomen con nuestro concurso y no a nuestras espaldas.

*¡Dignidad!*, fue la consigna que decenas de miles de caleñas y caleños



## **CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI**

**ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2009**

exclamaron, dolidos por la infame intervención en nuestra casa. Sabemos que a EMSIRVA-ESP era necesario sanearla e incluso con medidas drásticas y difíciles de tomar; nadie nunca ocultó la imperiosa necesidad de modificar la estructura y sanear las finanzas de la empresa. Pero los caleños y caleñas reclamamos que las medidas no se tomen a espaldas de los intereses y la autonomía de nuestra ciudad.

Primero se la intervino para administrarla durante cuatro años en los que se nos prometió incesantemente que sería devuelta, sobre la base del supuesto mejoramiento de los indicadores de gestión. Luego se dividió la ciudad y se entregó un negocio sano y jugoso a tres operadores privados que entraron a hacer *su agosto* sin las cargas y dificultades que la propia EMSIRVA-ESP soportaba. La empresa arrastró todo el pasivo, toda la nómina activa y pasiva y todos los problemas para resolverlos sólo con los rendimientos de la zona norte, un pedazo del mercado. En tercer lugar, se interrumpe abruptamente un proceso de negociación con el sindicato que se perfilaba exitoso, este acuerdo llevaría a la Superintendencia a un escenario de eventual viabilidad. Y finalmente, la liquidación en un acto sombrío, solapado y traicionero para con Cali. La ciudadanía es consciente de que con EMSIRVA-ESP era necesario proceder drásticamente pero con su concurso, con el de sus autoridades legítimas, con su Alcalde, con su Concejo, con el Sindicato y con las fuerzas cívicas, no a sus espaldas. La marcha se constituyó en el primer evento político como respuesta a la liquidación de nuestra empresa.

Nosotros insistimos que debemos ser considerados de modo activo y directo en el esquema para la nueva empresa. Como en efecto sucede y se propone con el presente proyecto de Acuerdo que formula la propuesta enunciada por el Concejo y avalada por el Alcalde, por la Superintendencia y por el Presidente. La nueva empresa renueva la anterior y la supera en servicios, y tiene en cuenta al Concejo y la Alcaldía.

La creación de la nueva empresa implica que el Alcalde recupera sus competencias y responsabilidades directas en la prestación del servicio público domiciliario de aseo, con todo el rigor que le permite la Constitución y las leyes, en



## CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2009

especial la Ley 142 de 1994, sus decretos reglamentarios y las leyes posteriores que la han modificado.

La siguiente acción política es la materialización de una nueva empresa que se ocupe tanto de la prestación del servicio público domiciliario de aseo como de la gestión integral de residuos sólidos urbanos de la ciudad (incluyendo residuos sólidos urbanos, residuos industriales, escombros, residuos del corte de césped y poda de árboles, y residuos hospitalarios). La nueva empresa es una prestadora de servicios públicos -ESP- por acciones y basada en el derecho privado, que convocará la inversión privada en proporción minoritaria para algunas de las actividades operativas.

**LO AMBIENTAL.** Este aspecto permite formular el enfoque y direccionamiento integral de la nueva empresa, dado que ésta debiera contener las siguientes acciones propias de la cadena de reciclaje:

- Prestación del servicio por rutas selectivas en la ciudad de Cali, para la recolección de residuos separados en hogares, colegios, centros comerciales, eventos masivos e instituciones oficiales (manuales de PGIRS).
- Prestación del servicio de recolección domiciliaria.
- Prestación del servicio de recolección de residuos especiales (residuos industriales, escombros, residuos del corte de césped y poda de árboles, y residuos hospitalarios).
- Puesta en marcha del Centro de Acopio de la Zona Norte (según propuesta del PGIRS) para efectos de la separación y aprovechamiento del material recolectado en las zonas Centro y Norte de la ciudad.
- Puesta en marcha del Parque Tecnológico del Reciclaje en el antiguo vertedero de Navarro.
- Definición de la localización de la estación de transferencia de residuos para ser dirigidos al Centro de Acopio o al sitio de Disposición final.
- Definición de la concesión de la explotación de los gases generados y acumulados por los residuos almacenados en el antiguo vertedero de Navarro.



## **CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI**

**ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2009**

- Definición y adecuación de un nuevo sitio para la Disposición Final de Residuos.
- Puesta en marcha de la Estación de Transferencia de Escombros -ETE- e instalación de la Planta de Aprovechamiento de Escombros -PAE-.

**LO SOCIAL.** Este aspecto considera la posibilidad de incorporar al proceso de gestión integral de residuos sólidos, personas que han padecido el impacto de decisiones no concertadas en actividades asociadas al reciclaje.

Pero, sin duda, el mayor impacto social del nuevo proceso es la orientación del conjunto de la sociedad caleña en el propósito de hacer suya una nueva cultura de gestión integral de residuos sólidos ambiental y económicamente sostenible, lo que redundará en beneficio para toda la población.

Atentamente,

**JORGE IVAN OSPINA GOMEZ**  
**Alcalde de Santiago de Cali**