

ACTA N^o _{21.2.1.1} -287

MARTES 18 DE MARZO DE 2014

SESIÓN PLENARIA ORDINARIA

PRESIDENTE : H.C. FABIO FERNANDO ARROYAVE RIVAS.

SECRETARIO GENERAL : DR. HERBERT LOBATON CURREA.

RELATORIA-TRANSCRIPCIÓN 1 : DRA. NHORA ELENA CÁRDENAS SANDOVAL
PROFESIONAL UNIVERSITARIO
(RELATORA)

TRANSCRIPCIÓN 2 : SRA. LYDA DELGADO HERNANDEZ

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACTA N° 21.2.1.1-287

SESIÓN PLENARIA ORDINARIA

HORA : Siendo las 3:30 P.M. inicia la Plenaria
FECHA : Martes 18 de MARZO de 2014
LUGAR : Hemiciclo del Concejo Municipal

PRESIDENTE : H.C. FABIO FERNANDO ARROYAVE RIVAS

SECRETARIO : Dr. HERBERT LOBATON CURREA
RELATORA : Dra. NORHA ELENA CARDENAS SANDOVAL

PRESIDENTE: Señor Secretario, sírvase llamar a lista.

VERIFICACIÓN DEL QUÓRUM

EL SECRETARIO: Llamada a lista Sesión Plenaria Ordinaria, día martes 18 de MARZO de 2014, siendo las 3:30 p.m.

ARCOS BENAVIDES OSWALDO	(P)	MOLINA BELTRÁN, PATRICIA	(P)
ARROYAVE RIVAS, FABIO FERNANDO	(P)	MOSQUERA, HARVY	(P)
BARRERAS CORTES, ROY ALEJANDRO	(A)	OLAYA, CIRO, JUAN CARLOS	(P)
ECHEVERRY BUSTAMANTE, ALBEIRO	(P)	PINILLA MALO, CARLOS HERNANDO	(P)
GARCÍA MORENO, NORALBA	(P)	RENTERÍA CHALÁ, DANIS ANTONIO	(P)
GIL MOSCOSO, JOSÉ FERNANDO	(P)	RODRÍGUEZ NARANJO, CARLOS HERNÁN	(P)
GÓMEZ GÓMEZ, LUIS ENRIQUE	(P)	ROJAS BAUTISTA, JOSÉ URIEL	(P)
GUTIÉRREZ VARGAS, AMPARO	(P)	TAMAYO OVALLE FERNANDO ALBERTO	(P)
HOYOS GARCÍA, JOHN JAIRO	(P)	TORO ECHAVARRÍA, AUDRY MARÍA	(P)
HURTADO SÁNCHEZ, NORMA	(P)	VÉLEZ GÁLVEZ, CLEMENTINA	(P)
MAYA BEDOYA, JOHN MICHEL	(P)		

Nota: Presente (P) Ausente (A)

Señor Presidente hay quórum Decisorio. A continuación entonaremos las notas del Himno Nacional y el Himno a Santiago de Cali.

(SE ESCUCHA EL HIMNO DE COLOMBIA Y EL HIMNO A SANTIAGO DE CALI)

EL PRESIDENTE: Señor Secretario sírvase dar lectura al Orden del Día.

EL SECRETARIO:

ORDEN DEL DÍA **SESIÓN PLENARIA ORDINARIA** **MARTES 18 DE MARZO DE 2014**

1. LLAMADA A LISTA Y VERIFICACIÓN DEL QUÓRUM.
2. CITAR AL DR. CARLOS JOSE HOLGUIN MOLINA SECRETARIO DE GOBIERNO MUNICIPAL, E INVITAR AL CORONEL HOOVER PENILLA COMANDANTE DE LA POLICIA METROPOLITANA DE CALI, SEGÚN PROPOSICION No.003 PRESENTADA POR LA BANCADA DEL MOVIMIENTO DE INCLUSION Y OPORTUNIDADES (MIO), CONFORMADA POR LOS HONORABLES CONCEJALES DANIS ANTONIO RENTERIA CHALÁ Y CARLOS RODRIGUEZ NARANJO.
3. PROPOSICIONES, COMUNICACIONES Y VARIOS.

-Señor Presidente ha sido leído el Orden del Día-

EL PRESIDENTE: En consideración el orden del día leído..., se abre la discusión..., anuncio que va a cerrarse..., queda cerrado. ¿Lo aprueba la Plenaria?

EL SECRETARIO: Ha sido aprobado Sr. Presidente.

EL PRESIDENTE: Siguiente punto del Orden del Día, Sr. Secretario.

CONTINUACIÓN DESARROLLO ORDEN DEL DÍA

EL SECRETARIO: *Segundo (2º)*

CITAR AL DR. CARLOS JOSE HOLGUIN MOLINA SECRETARIO DE GOBIERNO MUNICIPAL, E INVITAR AL CORONEL HOOVER PENILLA COMANDANTE DE LA POLICIA METROPOLITANA DE CALI, SEGÚN PROPOSICION No.003 PRESENTADA POR LA BANCADA DEL MOVIMIENTO DE INCLUSION Y OPORTUNIDADES (MIO), CONFORMADA POR LOS HONORABLES CONCEJALES DANIS ANTONIO RENTERIA CHALÁ Y CARLOS RODRIGUEZ NARANJO.

Ha sido leído el segundo punto del Orden del Día, Sr. Presidente.

EL PRESIDENTE: Solicita el Presidente informar la presencia de los asistentes a dar cumplimiento a las citaciones de las proposiciones de los Honorables Concejales; además de certificar la asistencia de los H. Concejales que acaban de llegar.

EL SECRETARIO: Así se hará Sr. Presidente. Se encuentra presente DR. CARLOS JOSE HOLGUIN MOLINA SECRETARIO DE GOBIERNO MUNICIPAL, CORONEL HOOVER PENILLA COMANDANTE POLICIA METROPOLITANA CALI.

EL PRESIDENTE: Tiene la palabra el H.C. JOHN MICHEL MAYA.

H.C. JOHN MICHEL MAYA BEDOYA: Gracias Presidente.

El H. Concejal lee personalmente la constancia que deja en la Secretaría general.

NOTA DE PROFESIONAL UNIVERSITARIO (RELATORA)

A CONTINUACIÓN SE ADJUNTA ESCANEADA LA CONSTANCIA LEÍDA POR EL H.C. JOHN MICHEL MAYA BEDOYA.

Santiago de Cali, 18 de marzo de 2014

CONSTANCIA

En mi calidad de Concejal de Santiago de Cali, a través de esta Constancia expreso mi preocupación por la creciente ola de violencia y delincuencia que afecta a nuestra ciudad, situación que se manifiesta en los siguientes hechos:

Hechos

- En 2013 se reportaron 1939 homicidios, mientras que en el 2012 fueron 1843, lo que implica que se presentó un aumento en 96 casos. Es importante resaltar que entre el 1 de enero y el 1 de marzo del presente año, han ocurrido 286 homicidios en la ciudad.
- Adicionalmente, se reportó hace unos días por parte de la Defensoría del Pueblo en su informe de alerta temprana No. 002 del 2014 que entre enero y noviembre de 2013 se denunciaron 115 casos de extorsión, muy superior a los 81 casos registrados en el mismo periodo de 2012, es decir un aumento del 42%.
- El mismo reporte establece que 35 barrios de nuestra ciudad, que ascienden a aproximadamente 250.000 habitantes, están en situación de riesgo por "factores de violencia ligados al conflicto armado interno como la presencia de milicias de la guerrilla en sus sectores aledaños, la influencia de estructuras armadas postdesmovilización de las AUC y el incremento de grupos delictivos que son cooptados por los grupos armados ilegales, situación que ha mantenido en un nivel alto los índices de violencia y afectación sobre la población" (Defensoría del Pueblo, 2014) en especial los "niños, niñas, adolescentes y jóvenes de los barrios y comunas descritos, quienes enfrentan graves condiciones de vulnerabilidad que los exponen a las acciones y pretensiones de los grupos armados ilegales" (Defensoría del Pueblo, 2014).
- Esta situación calificada por algunos como "catastrófica" ha sido recogida por periódicos, noticieros y programas periodísticos de televisión, noticieros de radio, revistas y sitios web de cubrimiento nacional como El Tiempo, El Espectador, la Revista Semana, Noticias Caracol y RCN, y el portal Razón Pública, entre otros, lo cual demuestra que además del inmenso daño que se está causando en el tejido social, también se está afectando la imagen de ciudad cívica que Santiago de Cali ha venido reconstruyendo en los últimos años.

Frente a esta grave situación que se manifiesta en la percepción de miedo que los habitantes sienten cada vez que salen de su hogar, de su trabajo o de sus lugares estudio a las calles, hacemos un llamado a las autoridades nacionales y municipales para detener de una vez por todas, la ola de criminalidad que azota nuestra ciudad.

Nos sumamos a las voces de la ciudad que piden cambios y acciones concretas por parte de la administración. Reconocemos que ésta ha sido muy eficaz para actuar en temas económicos como la terminación del contrato de SICALI, la actualización catastral, hechos que vemos con beneplácito y en su momento los respaldamos y aplaudimos.

Sin embargo, en el tema de seguridad y la protección de la vida de los caleños no se está cumpliendo la tarea, pues como lo reconoció el Director de la Policía Nacional Gral. Palomino, pese a una reducción del 22% en los homicidios en los primeros meses del año, todavía falta mucho por recorrer, seguimos siendo la capital más violenta en comparación con otras ciudades del país.

Es imperativo que se tomen medidas concretas, pero sobretodo efectivas, para disminuir los homicidios, las extorsiones, los crecientes secuestros y los atracos que a diario están padeciendo caleños y caleñas. Si el problema de la seguridad fuera solo un tema policivo, de aumentar cuadrantes, cámaras, luminarias, entonces nos preguntamos el ¿por qué se le redujo el presupuesto a la seguridad en el 2014?

Creemos que la mejora de la seguridad no depende solo de un tema policivo, también tiene sus causas en un componente de bajos ingresos, mezclado con descomposición social, y aquí vemos con mucha preocupación que en la Secretaría de Bienestar en menos de un año haya tenido 3 personas a cargo, y que el programa de los Territorios de Inclusión y Oportunidades TIOS no está cumpliendo con las metas definidas en el Plan de Desarrollo. Celebramos que hoy este en frente del programa TIOS una persona de la calidad y la experiencia del Doctor Oscar Rojas, pero debemos reconocer que Cali necesita de un modelo de intervención que reconozca que los TIOS es una política de gobierno no un programa. No es coincidencia, que los TIOS se encuentren en las mismas zonas en las que la Defensoría del Pueblo detectó la alta situación de riesgo por efecto de la criminalidad. La ciudadanía nos insiste que la secretaria de Bienestar no funciona y no toma decisiones.

Respecto a las alertas del mencionado informe, solicitamos al Alcalde de la ciudad que las reciba y las considere con toda la responsabilidad del caso, y rediseñe con sus funcionarios y con los encargados del tema en el Gobierno Nacional como son el Ministerio de Defensa y la Alta Consejería para la Convivencia y Seguridad Ciudadana, la política pública de seguridad y convivencia ciudadana de Santiago de Cali. Se debe asumir una actitud proactiva de la situación, la cual resulte en una reversión de los delitos que están afectando a los ciudadanos de todos los sectores de la ciudad.

Finalmente solicitamos a la nueva Mesa Directiva del Concejo de Santiago de Cali, que representa la nueva gran coalición por Cali, se agende cuanto antes un gran debate en el que se convoque a los representantes de las fuerzas vivas de la ciudad que a diario manifiestan su gran preocupación por el aumento de la criminalidad, para escuchar a todas las partes involucradas, y se comine a las autoridades para que se tomen las medidas de choque necesarias para conjurar esta calamidad que a diario está enlutando varias familias de caleños y caleñas, entre ellas la del amigo periodista Álvaro Miguel el Negro Mina, que como todos sabemos hoy llora la muerte de su hijo el Abogado Alain Mina.

Finalizamos esta misiva no sin antes pedirle con insistencia a las autoridades nacionales y locales, hacer pronto todo lo que esté a su alcance para que los habitantes de Santiago de Cali pasemos del miedo a la esperanza.


JOHN MICHEL MAYA BEDOYA
Concejal de Santiago de Cali
Bancada de la Alianza Verde
2012-2015

EL PRESIDENTE: Tiene la palabra el H.C. DANIS ANTONIO RENTERIA CHALÁ.

H.C. DANIS ANTONIO RENTERIA CHALA: Gracias Presidente.

Saluda el H. Concejal a todos los asistentes. Dice que va a iniciar con una presentación que trajo y lee una frase.

“LA VIOLENCIA HIERE EL CUERPO Y LA MENTE DE QUIEN LA EJECUTA, DE QUIEN LA SUFRE Y DE QUIENES LOS LLORAN; DE TODA LA HUMANIDAD Y DE TODA LA HUMANIDAD, NOS RAJAMOS A TODOS”.

Menciona el querer acompañar unos párrafos de la constancia que ha leído el H. Concejal JOHN MICHEL MAYA.

NOTA DE PROFESIONAL UNIVERSITARIO (RELATORA)

A CONTINUACIÓN SE ADJUNTAN LAS DIAPOSITIVAS DE LA EXPOSICIÓN DEL H.C. DANIS ANTONIO RENTERIA CHALÁ.

**CONCEJAL DANIS ANTONIO
RENTERÍA CHALÁ**

La violencia hiere el cuerpo y la mente. Del que la ejecuta. Del que la sufre. Del los que lloran. De toda la humanidad. Nos rebaja a todo.

Kathy Richs, escritora estadounidense.

HOMICIDIOS EN SANTAIGO DE CALI

PRIMERA PARTE

CIFRAS DE HOMICIDIOS PARA EL AÑO 2013
ALGUNOS ASPECTOS A RESALTAR

HOMICIDIOS EN CALI

¿CIFRAS CONTRADICTORIAS?

AÑO 2013		
FUENTE	No. HOMICIDIOS	DIFERENCIA
Secretaría de Gobierno	1939	62
Personería Municipal	1973	28
Instituto Nacional de Medicina Legal SIRDEC	2001	0

HOMICIDIOS EN CALI

Sobre los móviles que causan los homicidios en Cali para 2012 y 2013

Según secretaría de gobierno:

MÓVIL	2012		2013	
	HOMICIDIOS	%PART	HOMICIDIOS	%PART
VENGANZA, AJUSTE DE CUETAS, RETALIACIONES	954	52%	1008	52%
HURTOS	154	8%	121	6%
PANDILLAS	238	13%	349	18%
RIÑAS	203	11%	298	15%
PASIONAL	28	2%	32	2%
SUBTOTAL	1577	86%	1808	93%
POR ESTABLECER	246	13%	113	6%
OTROS	20	1%	18	1%
TOTAL	1843	100%	1939	100%

Móviles de los homicidios según la comunidad (ECV 2013).

COMUNA 14		
EVENTOS QUE GENERARON LAS MUERTES SEGÚN POBLACIÓN ENCUESTADA		
EVENTO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
ROBO	76	29%
PANDILLAS	60	23%
VIOLENCIA JOVENES, BARRIAL Y DE OTRO TIPO	59	22%
MUERTE NATURAL	36	14%
NO SABE	17	6%
BALA PERDIDA	9	3%
DROGAS	5	2%
TOTAL		100%

Se toma la comuna 14 por ser representativa.

Homicidios en 2013 que corresponden a problemas de convivencia

De nuevo:

- Según Secretaría de Gobierno

MÓVIL	2012		2013	
	HOMICIDIOS	%PART	HOMICIDIOS	%PART
RIÑAS	203	11%	298	15%
PASIONAL	28	2%	32	2%
OTROS	20	13%	18	1%
S.TOTAL	231	13%	330	17%

Homicidios en 2012 y 2013 que corresponden a problemas de convivencia según la comunidad (ECV 2013).

COMUNA 14		
EVENTOS QUE GENERARON LAS MUERTES SEGÚN POBLACIÓN ENCUESTADA		
EVENTO	FRECUENCIA	PORCENTAJE
ROBO	76	29%
PANDILLAS	60	23%
VIOLENCIA JOVENES, BARRIAL Y DE OTRO TIPO	59	22%
MUERTE NATURAL	36	14%
NO SABE	17	6%
BALA PERDIDA	9	3%
DROGAS	5	2%
TOTAL		100%

SOBRE EL NÚMERO DE PANDILLAS EN CALI

En la proposición aprobada por el Concejo, por medio de la cual se cita al presente debate de control político se pregunta por el número de pandillas para los años 2012, 2013 y 2014. No obstante, solo se presenta el dato para 2013 indicando los siguiente:

SECRETARIA DE GOBIERNO PARA 2013:

129 PANDILLAS.

No obstante según la Personería Municipal el número es diferente e igual a:

134 PANDILLAS

Resultados de comparar las cifras de homicidios

- Las cifras de homicidios que maneja Secretaría de Gobierno no corresponden a las verdaderas cifras sobre homicidios, como se muestra arriba.
- El principal Móvil al que la comunidad le atribuye los homicidios en Cali es **robo (29%)** seguido de **pandillas (23%)** según ECV. Para la Secretaría de Gobierno el peso respectivo de estos móviles es de **6%** y **18%**. **¿cifras subestimadas?**
- Los homicidios causados por problemas de convivencia en las comunas según encuestados corresponden al **45%**, porcentaje mayor al registrado por la Secretaría de Gobierno, **17%**. Las cifras están subestimadas y se da menos peso del que en realidad tiene los problemas de convivencia en Cali.
- El número de pandillas está subestimado, lo cual indica que los homicidios, detrás de sus actividad delictiva este posiblemente subestimado.

HOMICIDIOS EN SANTAIGO DE CALI

SEGUNDA PARTE

DETERMINANTES SOCIECONÓMICOS EN LA EXPLICACIÓN DE LOS HOMICIDIOS EN CALI

ALGUNOS ASPECTOS A RESALTAR

HOMICIDOS EN CALI

¿Qué explica los homicidios en Santiago de Cali?

- Narcotráfico

- Conflictos internos a las comunidades, falta de oportunidades económicas, intolerancia, riñas, atracos, venganzas, entre otros.

HOMICIDOS EN CALI

- Según la secretaria de Gobierno, **alrededor del 50%** de los homicidios se explican por el narcotráfico (disputa de mercados de distribución de drogas). No obstante, no es clara la fuente de dichas cifras.
- Esto implica **que el otro 50%** de los homicidios se explicaría por conflictos internos a las comunas asociados con la intolerancia, falta de oportunidades económicas y laborales, riñas, pandillas, atracos, pasionales, entre otros.

HOMICIDOS EN CALI

Interrogantes:

Si alrededor del 50% de los homicidios en Cali tiene como causa la disputa del negocio de la distribución de drogas en Cali.

¿Cuáles son las causas fundamentales (anteriores a los móviles) que explican el otro 50% de los homicidios en la ciudad?

Según estudios nacionales e internacionales (a nivel empírico como teórico) los determinantes de éste tipo de delitos pueden clasificarse en tres conjuntos de variables:

- Variables asociadas a oportunidades económicas y sociales.
- Variables asociadas al sistema de justicia criminal.
- Variables asociadas con aspectos demográficos.

HOMICIDOS EN CALI

Variables asociadas a oportunidades económicas y sociales

- Oportunidades de empleo (tasa de desempleo).
- Niveles de escolaridad (educación, tasa de analfabetismo, niveles de acceso a la educación media y superior, discriminación, entre otros.).
- Tasa de pobreza.
- Niveles de acceso a servicios del Estado como Salud.

HOMICIDOS EN CALI

Variables asociadas al sistema de justicia criminal

- Probabilidad de ser arrestado.
- Probabilidad de ser condenado una vez se es capturado.
- Nivel de la pena impuesta.
- Gasto en policía a nivel per cápita.

Variables asociadas a aspectos demográficos

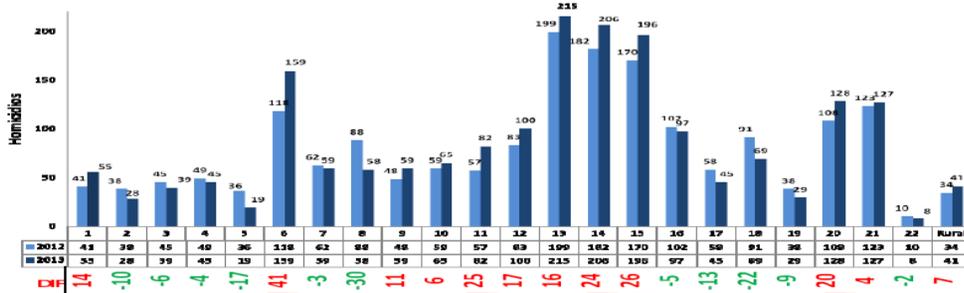
- Densidad de la población.
- Composición de la población por edad.
- Composición de la población por género.

HOMICIDOS EN CALI

¿Qué sucede en Cali a la luz del anterior marco de análisis?

El mayor número de homicidios se concentra en las comunas de estratos más bajos, población de menores recursos y oportunidades, comunas 6, 8, 13, 14, 15, 20 y 21

Gráfico acumulado de Homicidios por comunas - 2012-2013
 Homicidios por comunas. Cali.
 Acumulado: Enero 01 -31 de Diciembre
 Años 2012 - 2013



HOMICIDOS EN CALI

- **¿En qué tipo de condiciones socioeconómicas viven las personas de éstas comunas?**

¿Qué relación existe entre la falta de oportunidades, altas tasas de desempleo, niveles de educación, discriminación, composición etaria de la población, acceso a salud y alimento con el número de homicidios en la ciudad ?

HOMICIDOS EN SANTAIGO DE CALI

TERCERA PARTE

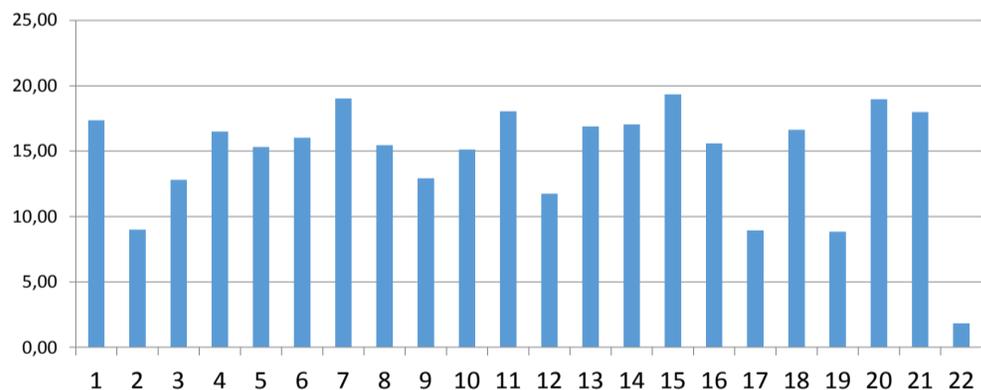
DETERMINANTES SOCIECONÓMICOS EN LA EXPLICACIÓN DE LOS HOMICIDOS EN CALI

Evidencia empírica

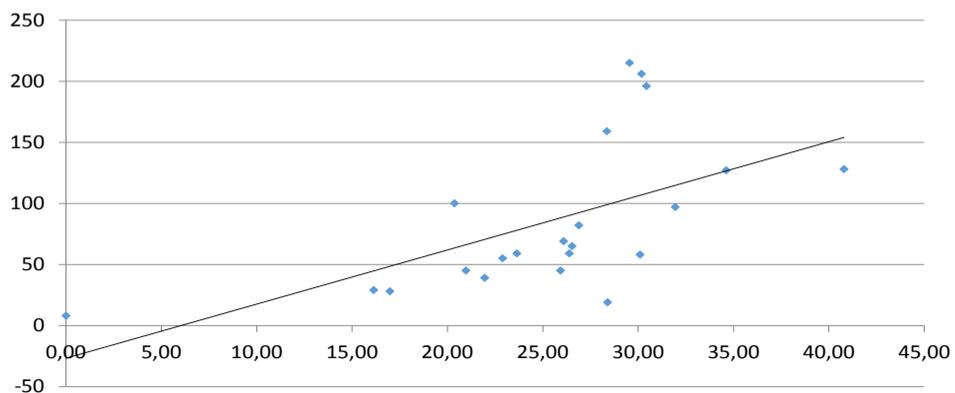
HOMICIDOS EN CALI

Evidencia empírica

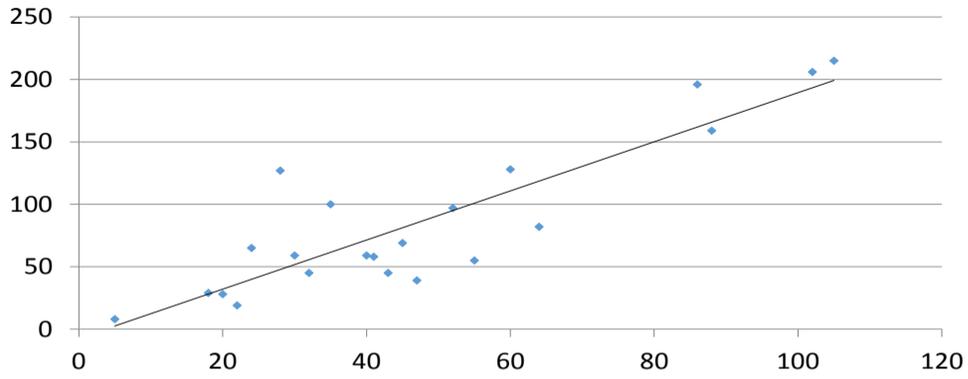
TASA DE DESEMPLEO POR COMUNA



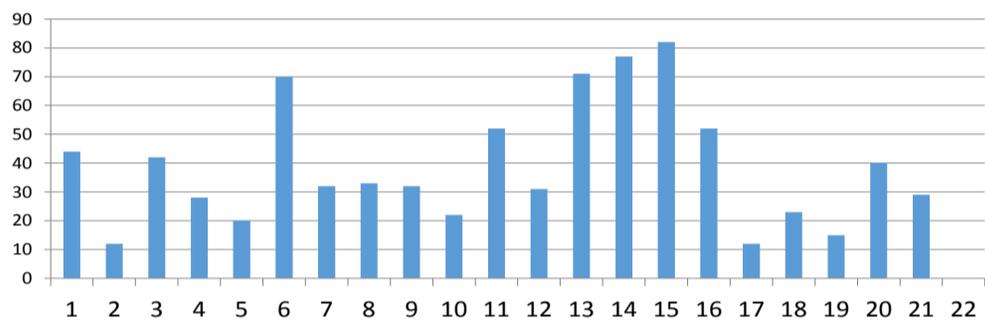
HOMICIDOS VS TASA DE DESEMPLEO EN PERSONAS ENTRE 20 Y 24 AÑOS



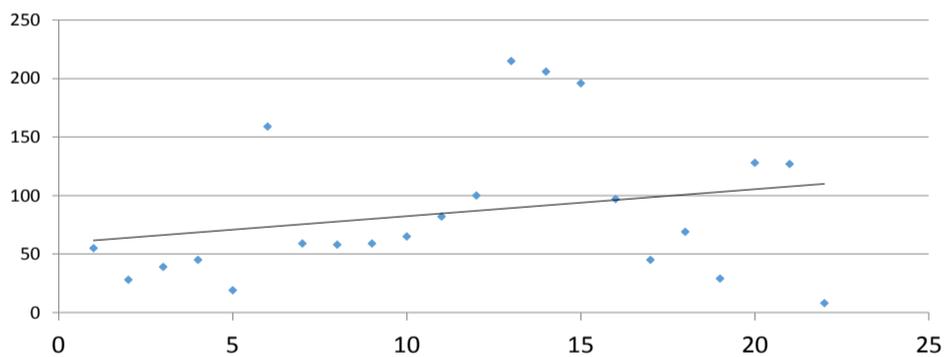
Homicidios vs número de personas que no saben leer y escribir



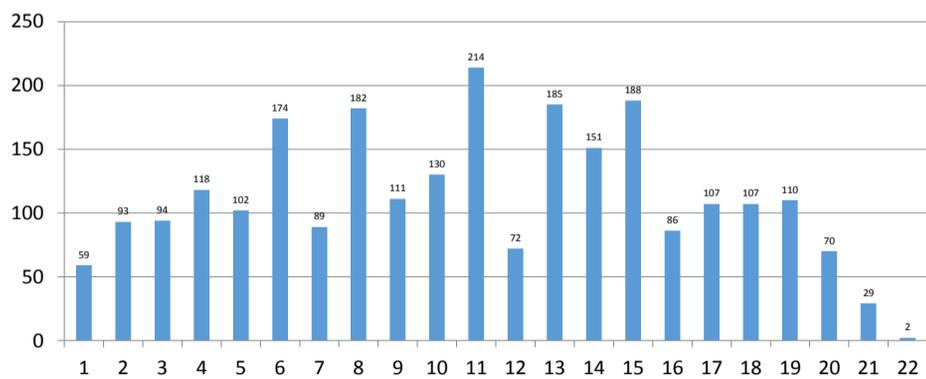
DISTRIBUCIÓN DE PERSONAS QUE NO CONSUMIERON NINGUNA DE LAS TRES COMIDAS POR FALTA DE DINERO UNO O MAS DIAS DE LA SEMANA. POR COMUNAS



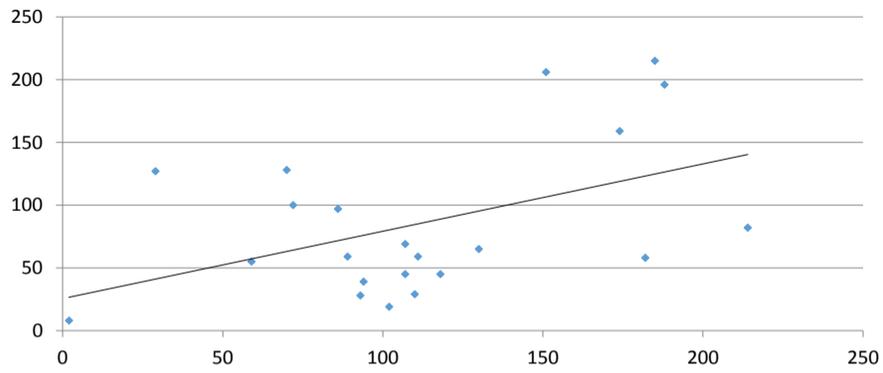
HOMICIDIOS VS NÚMERO DE PERSONAS QUE NO CONSUMIERON NINGUNA DE LAS TRES COMIDAS EN LA ÚLTIMA SEMANA



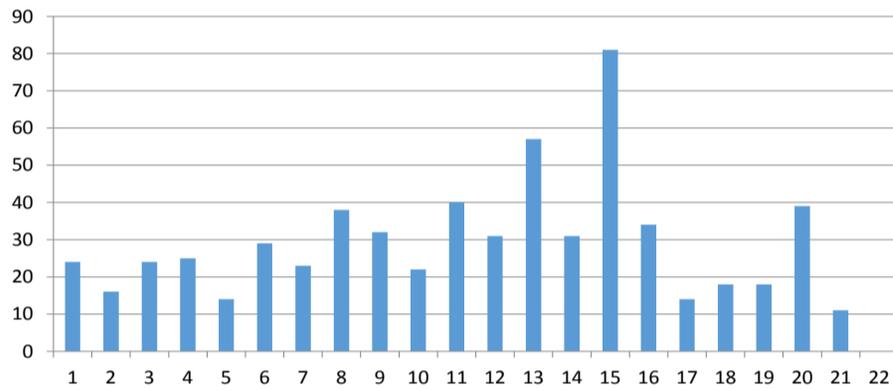
DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN NO AFILIADA A SALUD POR COMUNA



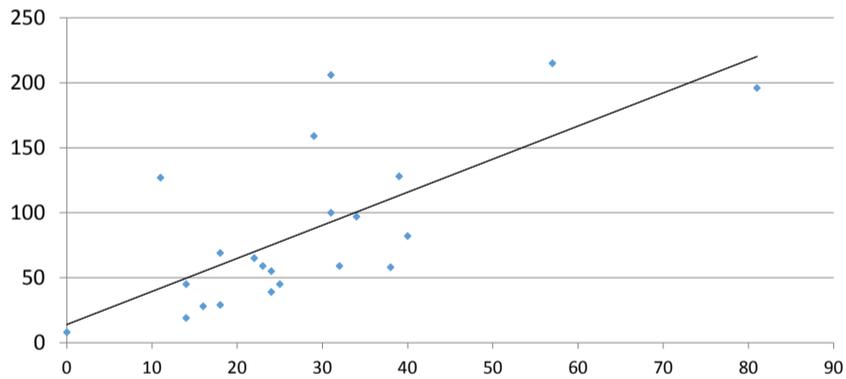
HOMICIDIOS VS NÚMERO DE PERSONAS NO AFILIADAS A SALUD



DISCRIMINACIÓN POR COMUNAS

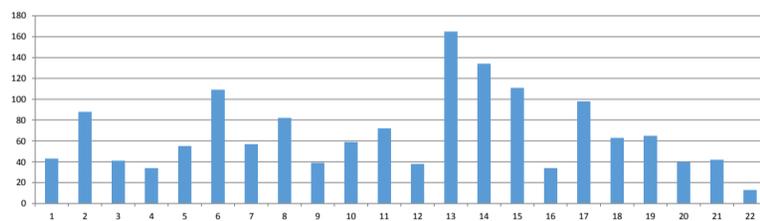


HOMICIDIOS VS DISCRIMINACIÓN



De otro lado se encuentra que un alto número de personas que llega a vivir a la ciudad se ubican principalmente en las comunas 6, 13, 14, 15, 17 lo cual implica que los problemas locales anteriormente citados se agudizan continuamente.

NÚMERO DE PERSONAS QUE VIVÍAN FUERA DE CALI HACE CINCO AÑOS POR COMUNA



Cuando se pregunto a las personas el motivo por el cual decidieron venir a vivir a Cali, contestaron por trabajo el **32%** y motivos familiares el **29%**.

HOMICIDIOS EN SANTAIGO DE CALI

QUINTA PARTE

OTROS HECHOS QUE PREOCUPAN

HECHOS PREOCUPANTES

Desaparición forzada, reclutamiento, utilización ilícita de niños, niñas y adolescentes ,desplazamiento intraurbano, formas violentas de control poblacional entre las que se incluyen las extorción, imposición de fronteras invisibles.

Homicidios y desapariciones forzadas

Según el SIRDEC del Instituto Nacional de Medicina Legal: cifra de homicidios es de 2001 durante el año 2013. Frente a la cifra del municipio que es de 1973 para el mismo año.

Y entre el 1 de enero y el 3 de febrero se dieron 142 homicidios.

Desplazamiento forzado

- Según cifras del SNI en 2012 fueron expulsadas de Cali 664 personas pertenecientes a 198 hogares, mientras que a 1 de noviembre han sido expulsadas 518 personas de 148 hogares.

En enero de 2013 se produjo el desplazamiento masivo de 20 familias en el barrio «El Vergel» tras la disputa entre los grupos conocidos como «Los Calvos» y «La Tatabrera».

Restricciones a la Movilidad y «Fronteras invisibles»

Ejercido por pandillas.

Violencia basada en género

Entre enero y Junio de 2013, 64 mujeres fueron asesinadas un incremento del 59% a la mismas fechas del 2012, según observatorio social.

Extorción y Secuestro

De acuerdo con el grupo antiextorción y secuestro de la Policía Nacional, Gaula, entre enero y noviembre del 2012 se denunciaron 81 casos, mientras que en el mismo periodo del 2013 hubo un incremento del 42% (115).

HOMICIDIOS EN SANTAIGO DE CALI

CONCLUSIONES

CONCLUSIONES

- Los homicidios en Santiago de Cali para el año 2013 están subestimados por Secretaría de Gobierno.
- Los homicidios generados por problemas de convivencia están subestimados por parte de Secretaría de Gobierno.
- No hay una cifra consolidada sobre el número de pandillas en la ciudad.
- La comunidad describe como principal móvil de los homicidios el robo, las pandillas y problemas de convivencia, en contraste con Secretaría de Gobierno la cual identifica los principales móviles como venganzas y ajuste de cuentas.

CONCLUSIONES

- Se encuentra evidencia empírica (estadística) para Cali, en cuanto a que factores como el desempleo, discriminación, hambre, no saber leer y escribir, no estar afiliado a salud incrementan la probabilidad de ocurrencia de homicidios.
- Se encuentra que las comunas que presentan el mayor número de homicidios, presentan a su vez los mayor índices de pobreza y exclusión aquí mencionados.
- Se encuentran datos que demuestran que actividades como la extorción, violencia de género y desplazamiento intraurbano y fronteras invisibles ha aumentado continuamente en Cali.
- Las pandillas están siendo hoy en día parte de grupos criminales organizados esto es los llamados Rastrojos o Urabeños.

RECOMENDACIONES

- Construcción de una Política Pública que involucre como principal actor a la comunidad con fin a encontrar y fortalecer la resistencia de la misma a la ola de crimen actual de Santiago de Cali.
- Aplicar en todo el marco contextual y jurídico la **Ley 1098 del 2006, «Política Pública de Infancia, Familia y Adolescencia»** y no solo a nivel de Comisarias de Familia respecto a la resolución de conflictos familiares.
- Aplicar la **Ley 1453 del 2011, «Política Pública de prevención de la delincuencia juvenil»**. La cual según informes de Secretaría de Gobierno y de la Personería Municipal no se ha hecho efectiva.
- Dar aplicabilidad al CONPES 3673 **«Política de Prevención del Reclutamiento y Utilización de Niños, Niñas y Adolescentes por parte de Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley y Grupos Delictivos Organizados»**

RECOMENDACIONES

- Generar proyectos de choque con fuertes apropiaciones presupuestales para las comunas más afectadas dirigidas a afectar los posibles determinantes socioeconómicos de la delincuencia.
- Incremento en los cupos de escuelas y colegios con subsidios al transporte y alimentación.
- Convenios con universidades públicas y privadas con fin a asignar un número mayor de cupos a jóvenes pertenecientes a las comunas con mayor población vulnerable y número de homicidios.
- Ampliar la cobertura del sistema de salud.
- Entre otros.

-Muchas gracias-

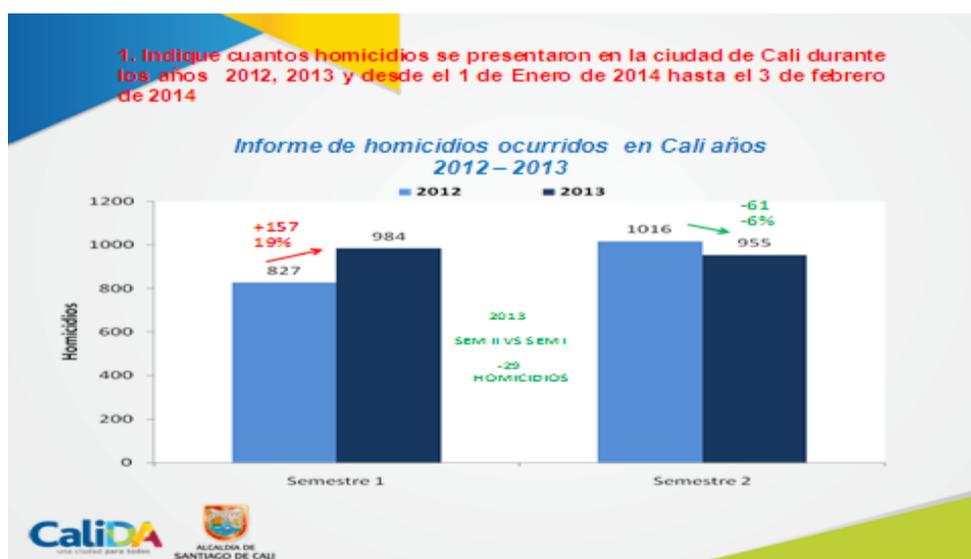
EL PRESIDENTE: Se le da la palabra al DR. CARLOS HOLGUIN Secretario de Gobierno.

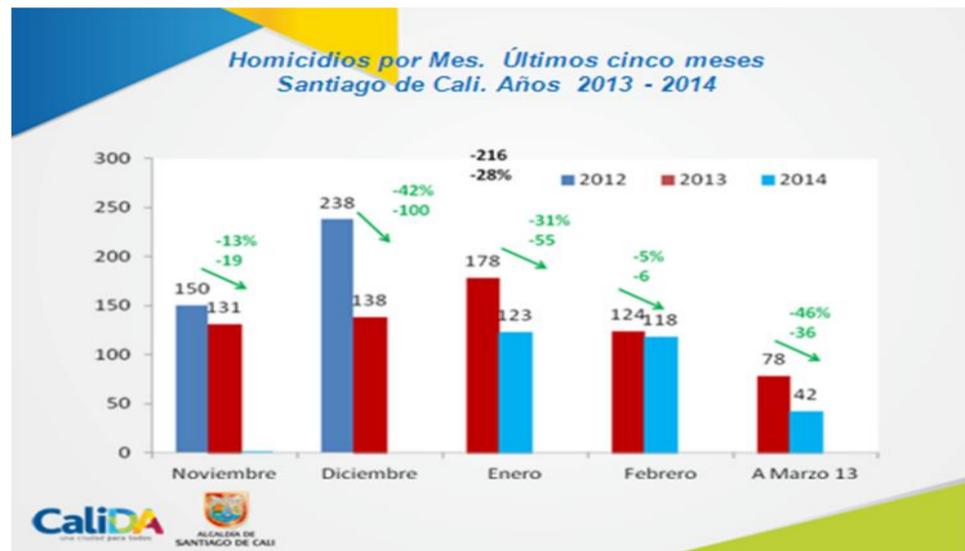
EL SECRETARIO DE GOBIERNO MUNICIPAL – DR. CARLOS JOSE HOLGUIN MOLINA: El Secretario saluda a la mesa Directiva, a los Concejales, al Comandante de la Policía Metropolitana.

Agradece al Concejo por estar pendiente de los temas de seguridad de la Ciudad al inicio de cada periodo.

NOTA DE PROFESIONAL UNIVERSITARIO (RELATORA)

A CONTINUACIÓN SE ADJUNTAN LAS DIAPOSITIVAS DE LA EXPOSICIÓN DEL SECRETARIO DE GOBIERNO DR. CARLOS JOSE HOLGUIN.





2. ¿Que casos de homicidios se consideran por la Secretaria como **masacres** para el año 2013, indique cada caso y sus posibles móviles y determinantes?

Hechos de HOMICIDIOS con más de tres víctimas. Años 2012 – 2013

Periodo: Enero - Diciembre 31		
Año / Tipo	2012	2013
	Nro Casos	Nro Casos
TRIPLES	10	6
CUADRUPLES	3	2
HECHO CON 8 VICTIMAS DE HOMICIDIO		1

CalIDA ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

3. Indique si ante el alarmante incremento de homicidios en la ciudad de Cali para el 2013, se han generado planes de contingencia y/o choque. Especifique en qué consisten?

Contextualización Homicidios en Cali

Desde finales del 2012 se ha evidenciado por diferentes medios, el inicio de una guerra de bandas criminales dedicadas al negocio del microtráfico, esto fue corroborado por varios informes periodísticos, por el propio Director Nacional de la Policía de ese entonces General León Riaño mediante entrevista de fecha Noviembre 17 de 2012, por el Fiscal General según entrevista del Diano el País de fecha Febrero 17 de 2013 y por el informe de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo de Fecha Febrero 4 de 2014, reafirma lo que nosotros ya habíamos advertido desde hacía un año, entre otros.

'Los Urabebes', banda criminal más golpeada por capturas en Colombia

Según el informe de la Fiscalía, una banda criminal de alto nivel operaba en la zona del microtráfico de Cali y se enfrentó a una fuerte presión por parte de las autoridades.

Por El País en Cali - 17 de febrero de 2013

Según la Fiscalía, la banda operaba en la zona del microtráfico de Cali y se enfrentó a una fuerte presión por parte de las autoridades.

Como se ve en el informe de la Defensoría del Pueblo de fecha Febrero 4 de 2014, se reafirma lo que nosotros ya habíamos advertido desde hacía un año, entre otros.

CalIDA ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

Reporte DIARIO EL PAIS. Noviembre 11 de 2012

"La violencia que hoy estalla en la región habría empezado con un pacto entre bandidos. ¿Quién facilitó la llegada de "Los Urabeños" al departamento.

El Diario el País, hace un recuento de la entrada de la banda criminal "Los Urabeños" quienes llegaron a varios municipios del departamento del Valle, y cómo se da una disputa a muerte con la banda "Los Rastrojos".

"Las autoridades lo intuían: desde hace 4 meses los homicidios, las balaceras, las masacres, se dispararon. Las cifras son una prueba desde Junio hasta octubre en el departamento se contaron 702 asesinatos, 77 más que el mismo periodo del 2011, según la Policía Valle."



CalIDA ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

Entrevista DIARIO EL PAIS. Noviembre 17 de 2012

"Los Rastrojos están atomizados en el Valle": general León Riaño

"¿Con las capturas que han logrado de varios miembros de Los Rastrojos en las últimas semanas, realmente cómo queda esta estructura delincuencia?"

Lo que estamos observando es una atomización de esa banda criminal y ese fenómeno lo que ha generado es que esos pequeños grupos o reductos se estén enfrentando entre sí para asumir el control del microtráfico porque se quedaron sin cabecillas y los mandos medios quieren tener el control de ese negocio."

"Los Rastrojos están atomizados en el Valle": general León Riaño

El Director de la Policía Nacional habló sobre el fenómeno de violencia en el Valle, la entrada de los Urabeños al departamento y la persecución que se está haciendo a los líderes criminales.

Por: Redacción de El País. Toluca Sábado, Noviembre 17, 2012



Después de irse al Valle, el general, José Roberto León Riaño, director de la Policía Nacional, dijo que los Rastrojos están dispersos en el departamento.

CalIDA ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

Entrevista: DIARIO EL PAIS. Febrero 17 de 2013

"Para lograr la paz debemos tragarnos muchos sapos": Fiscal Eduardo Montealegre.

"Pasando a temas locales, durante los últimos dos años, Cali ha sido la capital de Colombia donde más homicidios han ocurrido. ¿Cómo Fiscal General de la Nación a que atribuye éste fenómenos?"

Una de las causas más relevantes en el tema de la tasa de homicidios en el Valle es la lucha entre bandas criminales, a demás se ha disparado mucho el tema del microtráfico. Por esa razón estamos pensando en una reestructuración integral de la Fiscalía que apunte la política criminal fundamentalmente en una lucha contra el crimen organizado.

En muchas partes del territorio nacional la fuente de la criminalidad está originada en asociaciones criminales, en organizaciones ilícitas. Por eso vamos a crear una Fiscalía Delegada que se encargue de combatir el crimen organizado y que dependerá directamente del Fiscal General de la Nación. ..."

CalIDA ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

Reportaje Especial DIARIO EL PAIS. Marzo 10 de 2013

EL DIARIO EL PAIS EN UN INFORME ESPECIAL AFIRMA:

- "La guerra entre "Urabeños" y "Rastrojos" que ha venido dejando una estela de cadáveres en Cali, es una suerte de red de araña, que tiene interconectados varios municipio igual que si fueran circuitos."
- "En éste momento la Joya de la corona es Cali, seguida por Buenaventura y Tuluá, explican miembros de inteligencia de la Policía"
- " Se supone que en barrios de ésta ciudad como El Vergel, Mariano Ramos y El Retiro hay una suerte de protección a quienes vengan de otras ciudades. Un habitante de El Vergel explica como se da ese asilo. Dice que las relaciones entre bacrim y pandillas ya es conocida y antigua. De las 134 pandillas identificadas en Cali, al menos 66 sirven como extensiones que usan las bandas delincuenciales para cometer ilícitos en cuerpo ajeno."



CalIDA ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

Reportaje Revista SEMANA. Agosto 3 de 2013
"DELINCUENCIA EN COLOMBIA: BANDAS DESBANDADAS"

"Las autoridades sostienen que entre 2006 y 2012, su ofensiva redujo las bandas criminales o bacrim de 22 a 6. hubo 2.000 operaciones que llevaron a casi 14.000 capturas... con excepción de Darío Usuga, alias Otoniel, el último líder en circulación de los urabeños, hoy no queda un capo libre. Esto ha mermado la violencia en varios departamentos. Pero paradójicamente la ha disparado en algunas regiones."



"Efecto Rastrojo: El resquebrajamiento de las grandes organizaciones criminales ha abierto espacio para que jefes de segunda y tercera fila intenten apoderarse de los negocios ilícitos a nivel local. La consecuencia ha sido un sinnúmero de brutales enfrentamientos entre éstos grupos, que sumen en la violencia a las regiones donde tienen lugar y afectan también a civiles inocentes"

CalIDA  **ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI**

Reportaje Revista SEMANA. Agosto 3 de 2013
"DELINCUENCIA EN COLOMBIA: BANDAS DESBANDADAS"

"...Pero la caída de los jefes de estas grandes organizaciones criminales las resquebrajó y debilitó el control que ejercían sobre sus 'franquicias' locales. Un caso emblemático es el de los Rastrojos. Sus tres jefes eran los dos hermanos Comba, Luis y Javier Calle Serna, y Diego Pérez Henao o Diego Rastrojo. Los dos primeros se entregaron este año a la Justicia gringa y Diego Rastrojo fue capturado. La organización se dividió: los Comba han instruido a sus seguidores entregarse a las autoridades, como ocurrió hace poco en el Cañón de Garapatas, en el Valle; los de Diego Rastrojo dirigidos por él desde prisión, siguen en el negocio. Muchos Rastrojos, al recibir la orden de los Comba de entregarse, se rebelaron. Unos se unieron a Diego; otros intentaron independizarse. Lo que era un grupo monolítico y en expansión, se dividió en bandas locales que actúan por su cuenta o mantienen una laxa subordinación con un jefe preso, lo que ha dado lugar a choques en las regiones, entre ellos mismos, y con grupos rivales, que aprovechan su debilidad..."

CalIDA  **ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI**

Informe de Riesgo No. 002 de Febrero 4 de 2014
Alertas Tempranas. Defensoría del Pueblo.

"Durante los últimos dos años la disputa que libran los Rastrojos y los Urabeños por lograr la hegemonía e el control territorial y poblacional en varias regiones del país, también se ha manifestado con crudeza en Cali, donde disputan variados intereses como: La obtención de recursos mediante actividades criminales, como la extorsión y la micro-extorsión; el dominio y control de zonas para el narcomenudeo; el abastecimiento de insumos para la producción y procesamiento de narcóticos; el control de rutas del narcotráfico; el tráfico de armas, el contrabando entre otros. Todo ello para la implantación de enclaves criminales en las comunas donde el sometimiento de la población y el control territorial son ejercidos a través de la cooptación de grupos delictivos, "oficinas de cobro" (grupos sicariales) o pandillas locales, que están conformados principalmente por adolescentes y jóvenes."

"La situación es crítica, en mas de 30 barrios de las comunas 1,5,6,10,12,13,14,15,16,18,20 y 21, donde se presentan enfrentamientos armados en las calles entre quienes son afines a los Rastrojos o los Urabeños. El establecimiento de "fronteras invisibles" como forma de dominio social y control territorial mantiene bajo temor y zozobra a sus habitantes, lo que también se relaciona con otras afectaciones en los ciudadanos como amenazas, extorsiones, homicidios, reclutamiento y utilización ilícita y desplazamientos forzados intraurbanos."

CalIDA  **ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI**

PLANES DE CONTINGENCIA-INTERVENCIONES

1. UNIDAD NACIONAL DE INTERVENCIÓN POLICIAL – UNIPOL

La Unidad Nacional de Intervención Policial y de Antiterrorismo (UNIPOL) tiene como misión contener las amenazas terroristas, extorsivas o de inseguridad ciudadana, a través de intervenciones efectivas que permitan consolidar el servicio policial y contribuyendo con la seguridad y convivencia ciudadana.

La medida fue implementada a partir del 14 de Marzo de 2013, con el apoyo Nacional por parte del Ministerio de Defensa.

Alrededor de 700 hombres vienen realizando operativos en las comunas críticas de la ciudad permitiendo la desarticulación de bandas criminales y la captura de personas relacionadas con el delito y recuperación de bienes.

INTERVENCIÓN UNIPOL: Comunas 1, 3, 6, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18 y 21.

CalIDA  **ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI**

2. PLAN DESARME

A iniciativa de la Administración Municipal tomada en los Consejos de Seguridad con aprobación de la Tercera Brigada Militar, se implementó el Plan Desarme en las comunas intervenidas como son la 13, 14, 15, 16, 18 y 21, la cual se ha mantenido durante la vigencia 2013 y en el 2014 se ha implementado en las comunas 1,2,3,4,5,6,7,11,12,13,14,15,16,18,20 y 21 hasta el 31 de Mayo de 2014.



3. PRESENCIA DEL EJERCITO

Desde el mes de Noviembre se tiene el apoyo de la Policía Militar en los sitios crítico de las comunas 13, 14, 15, 16, 18 y 21, reforzando así la labor de la UNIPOL para la desarticulación de las bandas criminales y de narcotráfico.

Esta intervención fue ordenada por el Ministro de Defensa, el 23 de Noviembre de 2013, gracias a una visita que él realizó a la ciudad en el barrio la Base.



4. FORTALECIMIENTO POLICIA METROPOLITANA

Recursos logrados en Cofinanciación y Propios

EQUIPOS PARA SEGURIDAD POLICIAL				
COMPONENTE	ITEM	2012	2013	TOTAL
MOVILIDAD	MOTOS 250 CC		394	394
	CAMIONETAS 4X4	20	12	32
	CAMIONETAS MULTIPROPOSITO		21	21
	AUTOMOVIL SEDAN GAMA BAJA		7	7
	MOTOS 200 CC	249	40	289
	EQUIPO RECONOCIMIENTO PLACAS	34	2	36
	DISPOSITIVO MOVIL		7	7
	KIT VIDEO VEHICULAR	70	2	72
	RADIOS PORTATILES	250	6	256
	NECROMOVIL		1	1
LANCHAS CAI FLUVIAL		2	2	
INFRAESTRUCTURA	CAI PUOS BUNDADOS		1	1
BAFOM	MOTOS		7	7
EMAVI	CAMIONETAS 4 X 4		2	2
	MOTOS		7	7
CTI	MOTOCICLETA	1		1
	AUTOMOVIL GAMA BAJA		1	1



FORTALECIMIENTO POLICIA METROPOLITANA

CAMARAS DE VIDEO VIGILANCIA
 META PLAN DE DESARROLLO: 1000 CAMARAS INSTALADAS

ENTIDAD	2011	2012	2013	2014	2015	TOTAL
GOBIERNO	206	48	5	41		300
FONSECON (Cofinanciación)			160	200*	100**	460
TRANSITO			29			29
ESTADIO FUTBOOL			80			80
ESTACIONES MIO			179			179
EDUCACION			16			16
VALORIZACION			27			27
SUBTOTAL	206	48	496	241	100	1091

*Viabilizadas y pendiente por aprobar recurso de cofinanciación
 **Por presentar en el año 2015



FORTALECIMIENTO POLICIA METROPOLITANA

Fortalecimiento Plataforma Tecnológica



Se entregaron equipos de inteligencia entre los que se encuentran:

- 1 video wall,
- 1 Uifed Physical Pro (para la recuperación de datos ocultos y eliminados de teléfonos móviles y GPS),
- Llave Link (análisis y cruces a las sabanas de llamadas entrantes y salientes de un abonado celular, decodificación y cruce de celdas para saber dónde y en qué punto permanece un celular por más tiempo),
- 14 Morphorapid (para verificar antecedentes por medio de identificación biométrica y del código de barras de la cédula de ciudadanía).



**BANDAS DE SARTICULADAS POR LA
 POLICIA METROPOLITANA**

BANDA DELINCUENCIAL	DELITO	CAPTURAS	Comunas donde delinquiran
banda delincuencial "brazo armado Martín Bala" Urabeños	constrafimiento ilegal	9	1, 25
banda delincuencial "Los Yefri" Rastrigos	homicidio	8	12
banda delincuencial "Edwin" Urabeños TEMC	narcotráfico	10	03, 8, 16
banda delincuencial "Los Acidos" BACRIM	homicidio	6	6
banda criminal "Los De La Ocho"	homicidio	11	12
banda criminal "LOS GUACAMAYOS"	Homicidio y narcotráfico	8	22, 24
Banda criminal LOS PARABOLICOS	Homicidio selectivo y desplazamiento forzado, porte y tráfico de estupefacientes, tráfico porte de armas de fuego	17	15, 21
Banda criminal LOS BUENAVENTUREÑOS	Desplazamiento forzado, ocupación ilegal de inmuebles, homicidios selectivos, porte de armas de fuego y distribución y venta de estupefacientes	24	15
banda delincuencial "Los Mellizos"	hurto a adrogato	3	23, 24
banda delincuencial "La Cero"	homicidio	3	3, 15
banda delincuencial "Los M Y R"	homicidio	4	11, 13, 16
banda delincuencial "La Cancha"	porte ilegal	5	13, 15
banda delincuencial "La Paz"	homicidio	5	13
banda delincuencial "Los de Pradera"	homicidio	15	21
banda delincuencial (sicarial) "Los Toros"	homicidio	9	4
banda delincuencial "El Anticristo"	homicidio	8	16
banda delincuencial "Los colombo"	Microtráfico estupefacientes	8	17
banda delincuencial "La campiña"	Microtráfico estupefacientes	6	2, 3

**BANDAS DE SARTICULADAS POR LA
 POLICIA METROPOLITANA**

BANDA DELINCUENCIAL	DELITO	CAPTURAS	Comunas donde delinquiran
banda delincuencial "Los Trenzas"	Microtráfico estupefacientes	7	3
banda delincuencial "Los Dieblitos"	Microtráfico estupefacientes	16	3, 9
banda delincuencial "Sin Fronteras"	Microtráfico estupefacientes	18	3, 8, 16
banda delincuencial "Dakota"	Microtráfico estupefacientes	12	4
banda delincuencial "Pepis"	Microtráfico estupefacientes	10	12
banda delincuencial "Los Tortugos"	Microtráfico estupefacientes	12	12
banda delincuencial "Los Gatos"	Homicidio	2	14
banda delincuencial "El Parche De Gala"	Narcotráfico	6	19
banda delincuencial "Farallones"	Rat	4	24
banda delincuencial "El Gordo"	hurto a automotores	3	22, 27
banda delincuencial "Los Golus"	hurto a motocicletas	8	11, 13
banda delincuencial "Los Cacharreros"	hurto a automotores	2	4
banda delincuencial "La 16"	hurto a motocicletas	3	21
banda delincuencial "Los Chaves"	hurto a automotores	1	6
Banda delincuencial "los brocha"	Defraudación a los derechos patrimoniales de autor	1	3
banda sicarial los lecheros	homicidio, lesiones personales, tráfico fabricación y porte de armas de fuego, tráfico de estupefacientes y extorsion	6	16
banda sicarial los buenaventureros de Petecuy	homicidio, desaparición forzada, desplazamiento forzado, extorsion, tentativa de homicidio, extorsion	24	6
banda los millor	secuestro	7	13
banda delincuencial La Ocho		14	15

5. Como clasifica la Secretaria los homicidios ocurridos en el 2013. Señale cuales son los principales determinantes de los homicidios en el 2013?

**Clasificación de los homicidios PRESUNTO
 MÓVIL años 2012 – 2013**

MÓVIL	2012		2013	
	HOMICIDIOS	% PART	HOMICIDIOS	%PART
VENGANZA, AJUSTE DE CUENTAS, RETALIACIONES	954	52%	1008	52%
HURTO	154	8%	121	6%
PANDILLAS	238	13%	349	18%
RIÑAS	203	11%	298	15%
PASIONAL	28	2%	32	2%
SUB TOTAL	1577	86%	1808	93%
POR ESTABLECER	246	13%	113	6%
OTROS	20	1%	18	1%
TOTAL	1843	100%	1939	100%

9. Que proyectos, programas e inversiones ha ejecutado su secretaria con el fin de mejorar el acceso a la justicia por parte de la población caleña.

PROYECTOS, PROGRAMAS E INVERSIONES PARA MEJORAR EL ACCESO A LA JUSTICIA

1. ADECUACION Y DOTACION CASAS DE JUSTICIA

ATENCIÓN VIOLENCIA INTRAFAMILIAR	Ejecución 2011	Ejecución 2012	Ejecución 2013	Ejecución 2014	TOTAL
Adecuaciones y dotación Casas de Justicia	0	345,868,765	306,000,000	281,618,000	533,486,765

2. TERCERA CASA DE JUSTICIA PARA CALI

Igualmente, considerando importante ampliar la oferta de servicios de justicia formal e informal se ha logrado Compromiso de la Nación para la Cofinanciación de la Tercera Casa de Justicia en la Comuna 7 de Santiago de Cali por \$800.000.000, facilitando a este sector la oferta de servicios que se dan en estas Casas de Justicia. El Municipio aporta Mil quinientos millones de pesos (\$1.500.000) M/cte.



3. COMISARIAS DE FAMILIA

ATENCIÓN VIOLENCIA INTRAFAMILIAR	Ejecución 2011	Ejecución 2012	Ejecución 2013	Ejecución 2014	TOTAL
Adecuación equipos de trabajo según ley 1098	475.914.089	450.913.290	587.806.314	997.663.000	2.008.686.612
Psicólogos	5	5	5	5	
Trabajadores sociales	4	5	7	7	
Abogados	2	2	4	4	
Técnicos	2	1	1	1	
Asistenciales	10	16	21	21	

Procedimientos Realizados Por Las Comisarías De Familia Enero a Diciembre 2013	
Asesorías psicológicas	3539
Amenazas	250
Conciliaciones	4300
Desatenciones	1.481
Inspecciones oculares	341
Asesorías legales	16814
Maltrato a menor de edad	521
Medios de protección provisionales	2310
Medios de protección definitivos	1710
Maltrato psicológico	1681
Trabajo social	1833
Convenciones adolescentes Ley 1098	51
Boletas de citación	8751
Historias habilitadas	651
Total Atención Comisarías	42992



4. NUEVA SEDE PARA LA FISCALIA DE CALI

• Construcción del Bunker de la Fiscalía en terrenos adquiridos por el Municipio, mediante alianza Público-Privada, con una inversión de 13.900 millones de pesos para la compra de predios de la primera manzana y segunda manzana.

• El lote tiene un área de 8500 m2, de los cuales 3.500 m2 se destinarán a espacio público y 5.000 m2 al bunker de la Fiscalía incluyendo usos complementarios como notarías, papelerías, oficinas de abogados y funcionarios.

• El pasado jueves 6 de Marzo de los corrientes, el Alcalde de la ciudad hizo entrega oficial del lote a la Directora Administrativa de la Fiscalía.



5. APOYO A CENTRO DE RESOCIALIZACION DEL MENOR INFRACOR

INVERSIÓN EN CENTRO MENOR INFRACOR				
Intervención	2012	2013	2014	TOTAL
Dotación Menor Infractor	48.000.000			48.000.000
Infraestructura Menor Infractor		809.714.863	800.000.000	1.409.714.863
Resocialización Menor Infractor		25.000.000	30.000.000	55.000.000
Total	48.000.000	834.714.863	830.000.000	1.512.714.863



6. APOYO A CENTRO DE RECLUSIÓN VARONES

INVERSIÓN EN CENTRO CARCELARIO VARONES				
Intervención	2012	2013	2014	TOTAL
Dotación Varones	36.000.000			36.000.000
Infraestructura Varones		128.285.137	300.000.000	428.285.137
Resocialización Varones		25.000.000	30.000.000	55.000.000
Total	36.000.000	153.285.137	330.000.000	519.285.137

11. Indique cuáles la estadística que se tiene sobre el número de pandillas formadas en la ciudad de Santiago de Cali durante los años 2012, 2013 y lo que va del 2014. Enuncie las comunas y los barrios en las que se encuentran localizadas, números de integrantes, organizaciones criminales de las cuales hacen parte, edad de sus integrantes y principales actividades delictivas.

PANDILLAS IDENTIFICADAS - AÑO 2013

CNA	PANDILLA ESPECIFICA	PANDILLA SIN ESPECIFICAR	TOTAL PANDILLAS	OBSERVACIONES
1	2	7	9	Realengo, La Estatuá
6	2	2	4	Los Nichos, El Platanaí
7	3	5	8	Los Porteños, Los Moros, La Veranera
13	7	6	13	Los Indios, La Tatabrena, Los Lecheros, Los Calvos, Los Maniceros, Los Piolos, Los Tinocos
14	7	15	22	Sahumerio, El Palo, Los Robles, El Huelco, El Cuatro, Cimiento, Pondondo .
15	10	16	26	Colonia Nariñense, Los Chimbis, Los Anteveros, África, La 38, Hollywood, La Ponceña, La Ocho, Los Menores, La Ponceña.
16	4	8	12	Los Lecheros, Los Maniceros, Los Hechiceros, Los Taité.
18	1	0	1	Dos Pulver
20	7	7	14	Le Huelco, La Nave, Los Pitbull, 4 Esquinas, La Sobredosis, Las Delicias, San Francisco.
21	7	13	20	Sector 1, Sector 2, Sector 4, Sector 6, Sector 9, Calle Caliente, Calle del Humo.

12. Por medio de que proyectos, programas e inversiones de nivel Nacional, Departamental y Municipal se ha enfrentado la problemática de reclutamiento de menores por parte de grupos delictivos.

Proyecto/Prevención Social	2012	2013	2014
Proyecto de inclusión y generación de oportunidades a jóvenes en vulnerabilidad social	500 jóvenes de la Comunas 13,14, y 16 intervenidos con enfoque psicosocial, promoción proyectos de vida, justicia restaurativa, gestión de iniciativas productivas, arte y deporte para la vida, presupuesto de \$600 millones	Para el 2013 se amplía así: Colectivo Oriente Comunas 13,14,16: 300 jóvenes Colectivo Ladera Comunas 18 y 20: 300 jóvenes Colectivo Norte Comuna 6: 100 jóvenes Presupuesto \$ 1000 millones	Para el 2014 se mantiene : Colectivo Oriente Comunas 13,14,16: 300 jóvenes Colectivo Ladera Comunas 18 y 20: 300 jóvenes Colectivo Norte Comuna 6: 100 jóvenes Presupuesto \$ 1.260 millones
Proyecto de prevención de la violencia en jóvenes de la comuna 13 de Cali		Para el 2013 200 jóvenes de la comuna 13 se sensibilizan en el desapeñamiento de la violencia y se capacitan en artes y oficios que les permite generar proyectos de vida, presupuesto \$160 millones	Para el 2014 200 jóvenes de la comuna 13 se sensibilizan en el desapeñamiento de la violencia y se capacitan en artes y oficios que les permite generar proyectos de vida, presupuesto \$100 millones
Proyecto de prevención de la violencia en jóvenes de la comuna 15 de Cali			Para el 2014 200 jóvenes de la comuna 15 se sensibilizan en el desapeñamiento de la violencia y se capacitan en artes y oficios que les permite generar proyectos de vida, presupuesto \$108 millones

14. Qué proyectos, programas e inversiones se han realizado por parte de la secretaria con el fin de solucionar y minimizar problemas de convivencia en la ciudad para los años del punto anterior.

PLAN INTEGRAL DE CONVIVENCIA Y SEGURIDAD CIUDADANA

El Municipio de Santiago de Cali como ente territorial, ha adoptado la Política Nacional de Convivencia y Seguridad y Ciudadana aprobada por la Alta Consejería Presidencial para la Convivencia y Seguridad Ciudadana, para su lucha contra el delito y sus causas.

Dentro de las líneas de acción, se destacan:

1. En el eje de Prevención Social:

- Promover jornadas escolares extendidas o complementarias con actividades extracurriculares de refuerzo académico, y el uso de escenarios recreativos y deportivos escolares los fines de semana, para niños y jóvenes en situación de vulnerabilidad.
- Impulsar la capacitación de jóvenes en alto riesgo, incluidos quienes por razones exógenas están desescolarizados, en artes, oficios, competencias laborales y mecanismos de autogeneración de ingresos, además de impulsar su inserción socioeconómica.
- Reducir la deserción escolar y promover el adecuado uso del tiempo libre en NNJA.



2. En el eje de Prevención Situacional:

- Impulsar la recuperación de vías, pasajes, parques y accesos peatonales y vehiculares que generen e inciten a la comisión de hechos delictivos.
- Impulsar la iluminación, en zonas críticas, en asentamientos urbanos de los municipios priorizados para reducir la comisión de delitos.



3. En el eje de Control y presencia Policial:

- Incremento del pie de fuerza de la policía
- Fortalecimiento estratégico del Plan Cuadrantes para contrarrestar el crimen en los barrios.
- Promover el uso de CCTV sostenibles –con grabación, monitoreo y análisis en lugares estratégicos de centros urbanos priorizados, con fines preventivos, disuasivos, de control y judicialización.
- Fortalecer la presencia institucional con la adecuación estaciones de Policía



4. En el eje de Justicia, Víctimas y Resocialización:

- Apoyar la consolidación de los espacios de concertación y solución pacífica de conflictos.
- Fortalecer el sistema municipal de convivencia y paz.
- Ampliar capacidad operativa e investigativa de la Fiscalía y CTI
- Impulsar programas de orientación y acompañamiento, así como centros de oportunidades y referencias para la inserción social y económica de los adolescentes y jóvenes que han cumplido adecuadamente con su sanción



5. En el eje de Cultura de la Legalidad

- Promover una cultura de la legalidad exaltando el apego a la ley y su concordancia con la moral rechazando legal y socialmente las opciones del atajo y el dinero fácil.
- Promover comportamientos de respeto por el espacio público que favorezcan el normal desarrollo de la convivencia.
- Priorizar acciones destinadas a la prevención de la accidentalidad vial y a la creación de una cultura de seguridad vial, dirigida sobre todo a los propietarios y usuarios de motocicletas.



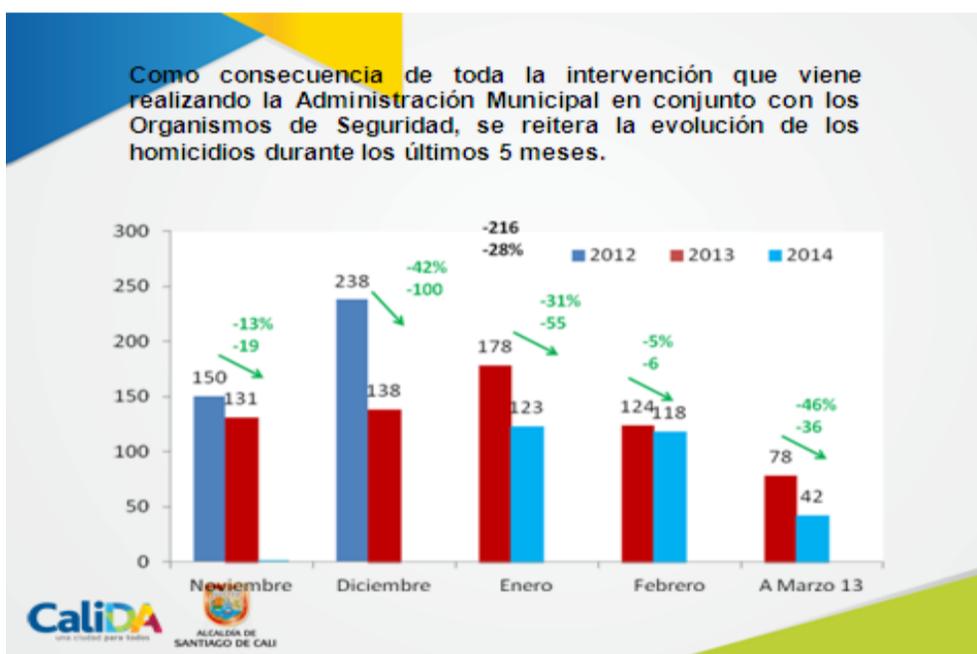
6. En el eje de Ciudadanía Activa y Responsable:

- Apoyar y fortalecer la corresponsabilidad ciudadana entorno a la seguridad y convivencia
- Promover el cumplimiento de las responsabilidades de empresarios y comerciantes en materia de convivencia y seguridad.
- Promover la cultura del auto cuidado como valor de vida.



PRESUPUESTO PLAN INTEGRAL DE CONVIVENCIA Y SEGURIDAD CIUDADANA

PRESUPUESTO SGCS (no incluye Sobretasa Bomberil)				
VIGENCIA	2,012	%	2,013	%
PRESUPUESTO	16,595,799,320	100	20,040,891,501	100
PREVENCIÓN SOCIAL Y SITUACIONAL	2,057,538,267	12	2,486,999,888	12
CONTROL Y PRESENCIA POLICIAL	11,694,520,994	70	12,964,119,206	65
JUSTICIA VÍCTIMAS Y RESOCIALIZACIÓN	1,129,256,043	7	2,231,122,385	11
CULTURA DE LA LEGALIDAD Y CONVIVENCIA	983,523,036	6	1,938,390,862	10
CIUDADANÍA ACTIVA Y RESPONSABLE	730,960,980	4	420,259,160	2

¡ GRACIAS!



EL PRESIDENTE: Tiene la palabra la H.C. NORALBA GARCIA MORENO, para una moción de procedimiento.

H.C. NORALBA GARCIA MORENO: Solicito verificación de quórum.

EL PRESIDENTE: Llamar a lista Sr. Secretario.

VERIFICACIÓN DEL QUÓRUM

EL SECRETARIO:

ARCOS BENAVIDES OSWALDO	(P)	MOLINA BELTRÁN, PATRICIA	(A)
ARROYAVE RIVAS, FABIO FERNANDO	(P)	MOSQUERA, HARVY	(A)
BARRERAS CORTES, ROY ALEJANDRO	(A)	OLAYA, CIRO, JUAN CARLOS	(P)
ECHEVERRY BUSTAMANTE, ALBEIRO	(P)	PINILLA MALO, CARLOS HERNANDO	(A)
GARCÍA MORENO, NORALBA	(P)	RENTERÍA CHALÁ, DANIS ANTONIO	(P)
GIL MOSCOSO, JOSÉ FERNANDO	(A)	RODRÍGUEZ NARANJO, CARLOS HERNÁN	(A)
GÓMEZ GÓMEZ, LUIS ENRIQUE	(A)	ROJAS BAUTISTA, JOSÉ URIEL	(A)
GUTIÉRREZ VARGAS, AMPARO	(P)	TAMAYO OVALLE FERNANDO ALBERTO	(A)
HOYOS GARCÍA, JOHN JAIRO	(P)	TORO ECHAVARRÍA, AUDRY MARÍA	(P)
HURTADO SÁNCHEZ, NORMA	(P)	VÉLEZ GÁLVEZ, CLEMENTINA	(A)
MAYA BEDOYA, JOHN MICHEL	(A)		

Nota: Presente (P) Ausente (A)

Señor Presidente hay diez (10) Honorables Concejales.

EL PRESIDENTE: continuamos con quórum deliberatorio. Tiene la palabra el CORONEL HOOVER PENILLA COMANDANTE POLICIA METROPOLITANA CALI.

EI CORONEL HOOVER PENILLA COMANDANTE POLICIA METROPOLITANA CALI:

Dice el Coronel que después de haber revisado las cifras de los últimos tres años presentadas por el Sr. Secretario de Gobierno en el tema de la violencia en Cali más concretamente el homicidio, solo le queda agregar que en el tema de los homicidios ha habido una disminución desde el mes de octubre del año anterior; espera que esta tendencia no sea circunstancial sino que persista a través del tiempo, esto se podrá lograr mediante el acompañamiento de la Policía Metropolitana y de todos los entes del Estado.

Hay sectores de la Ciudad donde hay que llegar con un pie de fuerza que debe superar las treinta (30) unidades, porque hay un comportamiento de exaltación de la comunidad en oposición al principio de autoridad establecido; debemos educar a nuestra sociedad y tener una incidencia clara, fuerte y determinante.

Cali presenta un consolidado entre enero, febrero y los 17 días corridos del mes de marzo, de 107 homicidios menos en ese mismo período del 2013; en este momento en lo corrido del año 2014, debe ser la primera ciudad o máximo la segunda que está logrando ese número de homicidios en reducción.

Con lo anterior simplemente quería hacer un resumen rápido de lo que ha sucedido durante los últimos cuatro (4) meses y medio, simplemente decirles que la Policía Nacional en compañía de la administración del Dr. RODRIGO GUERRERO que lo único que lo anima es acertar para disminuir estos brotes de violencia a unos niveles totalmente coherentes de lo que es una vida en comunidad.

-Muchas gracias-

EL PRESIDENTE: A usted muchas gracias. Tiene la palabra el H.C. OSWALDO ARCOS.

H.C. OSWALDO ARCOS BENAVIDES: Gracias Presidente.

El Honorable Concejal hace una presentación con respecto a la inseguridad actual.

NOTA DE PROFESIONAL UNIVERSITARIO (RELATORA)

A CONTINUACIÓN SE ADJUNTAN LAS DIAPOSITIVAS DE LA EXPOSICIÓN DEL H.C. OSWALDO ARCOS BENAVIDES.



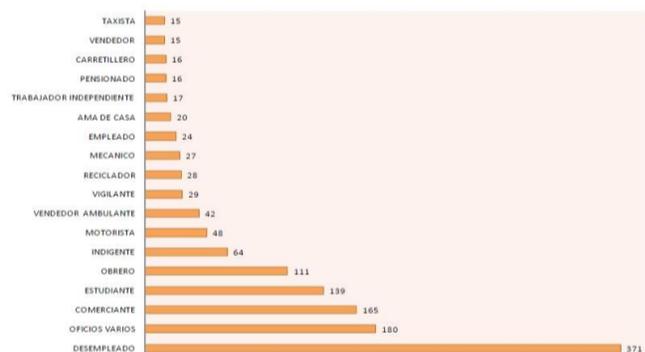
ACTUALIDAD

- Falta de inversión social, los líderes de las diferentes comunas han insistido en la falta de apoyo para los proyectos sociales en los barrios mas pobres y violentos de la ciudad, inversión en centros de prevención, formación y emprendimiento empresarial.
- Ante el riesgo para los menores de llegar de noche a los barrios, los colegios públicos se están quedando sin alumnos en la jornada de la tarde, agravando aun mas la crisis, necesitamos que nuestro niños (as) y jóvenes se eduquen.
- Medidas represivas por parte del Gobierno Nacional, Cali es la sede natural para la firma del acuerdo comercial de la Alianza del Pacifico pero de repente el Gobierno Nacional la cambio por Cartagena, esta es una clara represiva por la incapacidad de contrarrestar la ola de inseguridad que está azotando a la ciudad.
- Si queremos acabar con las pandillas en Cali, las mayores causantes de violencia en la ciudad, Que programas tiene la alcaldía para los 2.134 menores que hacen parte de pandillas y estructuras delincuenciales? Como están trabajando las diferentes secretarías como Bienestar Social y Desarrollo Territorial, Cultura y Gobierno, estos jóvenes solo dejarán de transgredir las leyes, si encuentran oportunidades empleo, de desarrollar sus conocimientos y habilidades culturales y empresariales.

ACTUALIDAD

- Los habitantes se sientes inseguros en la ciudad, han creado una pagina web titulada www.calidenuncia.com y un grupo en el Facebook, la finalidad es "Denunciamos lo que esta pasando en nuestra Ciudad! Juntos somos mas! Santiago de Cali, es una ciudad de Gente Buena, y unos pocos nos están acorralando, UNIDOS SOMOS MAS!"
- Recordemos que el tema de la seguridad no es solo bajar el promedio de homicidios, los casos de extorsión sufrieron un aumento del 42% según el Gault de la Policía Nacional, el aumento del desplazamiento forzado en algunos barrios de la ciudad, como Potrero Grande por presiones de grupos al margen de la ley.
- El problema de seguridad en Cali es alarmante, se esta haciendo invisible porque la mayoría de victimas de homicidio en Cali fueron ciudadanos desempleados o empleados de origen humilde.

HOMICIDIOS POR OCUPACIÓN DE LAS VICTIMAS



ACTUALIDAD

- Cali por segundo año consecutivo es catalogada como la ciudad más peligrosa de Colombia y a nivel mundial esta en el lamentable y penoso 4 lugar

Ranking	Ciudad	No. Homicidios por cada 100.000 habitantes
1	San Pedro Sula (Honduras)	187
2	Caracas (Venezuela)	134
3	Acapulco (México)	113
4	Cali (Colombia)	83
11	Pamira (Colombia)	61
32	Santa Marta (Colombia)	42,4
33	Cucuta (Colombia)	42,2
34	Pereira (Colombia)	40
35	Medellin (Colombia)	38

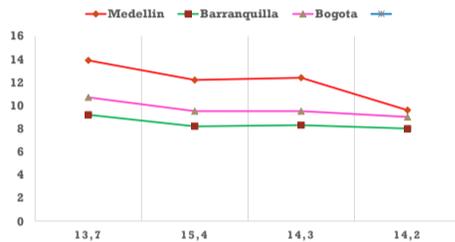
QUE ESTAMOS HACIENDO POR NUESTRA SEGURIDAD?

- Inversión social en las comunas mas pobres y violentas
- Aumento de Fuerza Pública
- Presupuesto para la Policía Nacional estable y permanente en el tiempo
- Plan desarme para toda la ciudad
- Oportunidades de trabajo – Programas empresas privadas (Dcto tributarios)
 - Bajo presupuesto para el emprendimiento empresarial e innovación

ACTUALIDAD

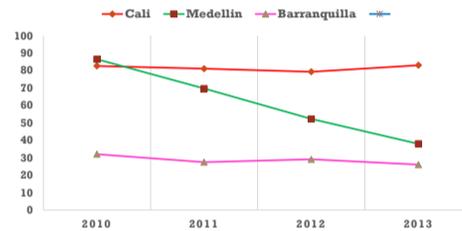
	2010	2011	2012	2013
Cali	13.7	15.4	14.3	14.2
Medellin	13.9	12.2	12.4	9.6
Barranquilla	9.2	8.2	8.3	8
Bogotá	10.7	9.5	9.5	9

TASA DESEMPLEO



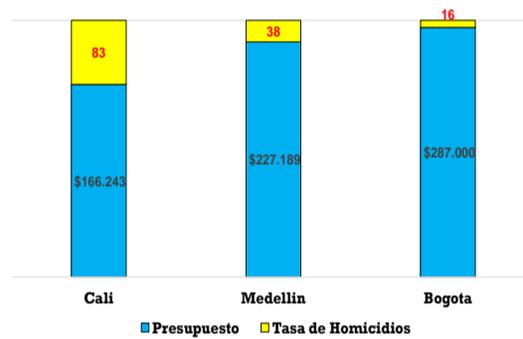
	2010	2011	2012	2013
Cali	83	81	79	83
Medellin	86	70	82	38
Barranquilla	32	27	29	26
Bogotá	23	22	17	16

TASA DE HOMICIDIOS POR CADA CIENTO MIL HABITANTES



ACTUALIDAD

Comparativo Presupuesto 2012-2015 vs Tasa de Homicidios



- En el departamento del Atlántico y en Cartagena para la seguridad se cobran sobretasas en las facturas de los servicios de energía y telefonía, respectivamente. Y estos recursos superan los \$40.000 millones.

LA SEGURIDAD EN CALI NO ES SOLO RESPONSABILIDAD DE LAS FUERZAS PUBLICAS, DE LA SECRETARIA DE GOBIERNO, CONVIVENCIA Y SEGURIDAD, ES UNA RESPONSABILIDAD DE TODA LA ADMINISTRACION MUNICIPAL, DEL SECTOR PRIVADO Y DE TODOS LOS CIUDADANOS

EL PRESIDENTE: Tiene la palabra H.C. DANIS RENTERIA.

H.C. DANIS ANTONIO RENTERIA CHALA: Gracias Presidente.

Dice el H. Concejal que la intervención del Coronel, se asemeja a lo que se ha colocado en el informe, en la investigación hecha en lo corrido del año. Con esto quiere demostrar que no solo es el narcotráfico sino otras variantes, para lo cual se debe invertir con miras a solucionar esta problemática.

Quiere manifestar a la plenaria que este informe tiene la certeza y la credibilidad de que se hizo juiciosamente. Le quedan algunas dudas en la presentación del Dr. HOLGUÍN y quiere preguntarle para la próxima citación: De los 2.000 jóvenes de las pandillas, ¿cuántos se han resocializado, cuántos están trabajando y cuántos retornaron a las pandillas? Si se ha hecho la gestión con los gremios de la Ciudad para generar ese empleo. Por qué no se estudia la posibilidad de crear una consejería para la Ciudad como se hizo en Buenaventura.

EL PRESIDENTE: Tiene la palabra el H.C. PINILLA.

H.C. CARLOS HERNANDO PINILLA MALO: Gracias Presidente.

Dice el H. Concejal que cuando tomamos las estadísticas es un análisis cuantitativo que nos permite mostrar lo que pasa en la Ciudad en la parte delictiva, pero los índices de inseguridad no se pueden medir con cifras sino con encuestas a las personas.

Deja como mensaje, ¿cómo luchar contra el robo de celulares que produce una sensación de inseguridad a los caleños, delante de todos a pleno medio día y no pasa nada? Insiste en que el Gobierno Municipal y la Policía hagan un plan para tratar de disminuir la inseguridad.

EL PRESIDENTE: Tiene la palabra el H.C. JOHN JAIRO HOYOS.

H.C. JOHN JAIRO HOYOS GARCÍA: Gracias Presidente.

Saluda a todos los presentes. Le dice el H. Concejal al Coronel que lo escuchaba con detenimiento y le asombra lo que él decía que se están cumpliendo 25 años en la Ciudad con un promedio de (78) muertes por homicidio por cada 100.000 habitantes, es una cifra escandalosa.

A esa cifra se le podía decir que 78 muertos por 100.000 habitante, son más o menos un promedio de 1500 a 2000 por año, o sea que en los últimos cinco (25) años han perdido la vida por homicidio cuarenta (40) mil personas.

No se puede permitir que la generación de nuestros hijos tenga que sufrir 25 años más de violencia. Las marchas convocadas por Monseñor este año son un llamado de atención de todos los ciudadanos que rigen los destinos de esta Ciudad para salvar vidas.

Piensa que con la llegada de algunas medidas adicionales como: pie de fuerza, motos, cámaras, etc. el promedio diario de asesinatos ha bajado de 6 a 3. La pregunta es: por qué ha bajado la tendencia creciente. Pero en el informe no se muestra cuáles de las acciones concretas están teniendo impacto y a qué tipo de población está afectando esta disminución y si esta reducción se pueda sostener en el tiempo.

De manera respetuosa le pide al Coronel que les envíe a los H. Concejales una información más pertinente sobre el seguimiento que vienen realizando sus hombres, el impacto por zonas y comunas y de manera clara qué está pasando con los que están siendo capturados y qué está pasando con el tema de lesiones personales.

Para terminar les deja como reflexión al Sr. Secretario de Gobierno y al Sr. Comandante de la Policía: la ciudadanía viene sintiendo de manera muy fuerte el impacto de los hurtos en residencias, que con cualquier excusa se meten a las casas y se pueden ver escenas escandalosas con maltrato a mujeres de la tercera edad, a quienes las han amarrado, las han golpeado y se llevan todo lo que hay en la casa.

Hay una queja permanente de incremento del boleteo en la Ciudad y esto se ha venido incrementando. Les pide que incrementen las medidas de seguridad frente al tema de la cárcel y la extorsión.

Finalmente dice que se siente contento de que haya un Coronel en la Ciudad, con decisión, con voluntad logrando resultados; que cuente con el respaldo del Concejo y les indiquen de qué manera desde la Comisión de Presupuesto se pueda apoyar esta gestión.

-Muchas gracias-

EL PRESIDENTE: Tiene la palabra el DR. CARLOS JOSE HOLGUIN.

EL SECRETARIO DE GOBIERNO MUNICIPAL – DR. CARLOS JOSE HOLGUIN MOLINA: Gracias, para hacer algunas precisiones.

En lo dicho por el Concejal ARCOS acerca de que la Cumbre del Pacífico no se llevó a cabo en la Ciudad por motivos de inseguridad; le confieso Concejal que es la primera vez que oigo eso. Aquí en la Ciudad se han hecho los dos eventos internacionales más importantes en Colombia en el último año: Los Juegos Mundiales y el Mundial de Ciclismo sin ninguna novedad en materia de seguridad.

En cuanto al programa de los colectivos, es un programa de prevención para jóvenes en alto riesgo y no un programa de resocialización. Con respecto al tema planteado por el Concejal PINILLA de la percepción de seguridad, es una tarea de todos; la encuesta *Cali cómo vamos* en el mes de noviembre mostró que por primera vez mejora la percepción de seguridad en la Ciudad.

El Secretario dio respuestas a los H. Concejales DANIS RENTERIA, OSWALDO ARCOS, y JOHN JAIRO HOYOS en la Plenaria.

H.C. OSWALDO ARCOS: Dice el H. Concejal que las estadísticas que han presentado en su estudio no son mentirosas, lo invita a que camine por la Ciudad sin acompañamiento hablando por celular a ver qué percepción tiene después de que le hayan robado el celular.

Finaliza diciendo que estas cifras que trajeron hoy son sacadas de una información al igual que la que suministra Medicina Legal del número de muertos. Esta no es una percepción sino una realidad vivida por todos los habitantes de la ciudad de Cali. Le deja muy preocupado su posición de que en Cali no pasa nada.

-Gracias Sr. Presidente-

PRESIDENTE: Se levanta la Plenaria y se cita para mañana a las 3:30 P.M.

Nota:

Dando cumplimiento al Artículo 26 de la Ley 136 de 1994 y modificado por la Ley 1551 del 6 de Julio del año 2012“..., De las Sesiones de los Concejos y sus Comisiones permanentes, El Secretario de la Corporación levantará actas que contendrán una relación sucinta de los temas debatidos, de las personas que hayan intervenido, de los mensajes leídos, las proposiciones presentadas, las comisiones designadas, resultado de la votación y las decisiones adoptadas. El soporte de cada Acta será su respectivo CD de Audio.

**FABIO FERNANDO ARROYAVE RIVAS
PRESIDENTE**

**HERBERT LOBATON CURREA
SECRETARIO GENERAL**

NOTA DE LA SECRETARIA GENERAL:

LA PRESENTE ACTA FUE APROBADA EN LA SESIÓN PLENARIA ORDINARIA DEL DÍA _____
DEL MES DE _____ DEL AÑO 2013, ACTA N°21.2.1.1-

**HERBERT LOBATON CURREA
SECRETARIO GENERAL**

Proyecto: Dra. Nhora Elena Cárdenas Sandoval. - Profesional Universitario (Relatora) 