

EXPOSICION DE MOTIVOS DEL PROYECTO DE ACUERDO POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DEL MUNICIPIO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS MEDIANTE LA CELEBRACIÓN DE UN CONTRATO EN VIRTUD DEL CUAL SE ENTREGARA EN CONCESION, POR PARTE DEL MUNICIPIO, UNA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA, PARA QUE EL CONCESIONARIO ORGANICE, OPERE Y PRESTE EN ELLA EL SERVICIO PUBLICO DE EDUCACIÓN FORMAL.

1.- La entrega en concesión, por parte del Municipio de Cali, de una infraestructura educativa, para que el concesionario organice, opere y preste en ella el servicio público de educación formal en el marco del Plan Nacional de Desarrollo.

El Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010, expedido por la Ley 1151 del 24 de julio de 2007, determinó que la acción estatal está orientada a la promoción de la reducción, entre otros aspectos, de las deficiencias de cobertura y calidad de la educación y, en el marco de los principales programas de inversión, específicamente, como parte de la estrategia para la reducción de la pobreza, promoción del empleo y la equidad, se planteó lograr que los colombianos tengan igualdad de oportunidades en el acceso y la calidad de un conjunto básico de servicios sociales.

En materia de capital humano, el Plan Nacional de Desarrollo pretende fortalecer sus capacidades y su desarrollo en condiciones productivas y saludables, siendo fundamentales las acciones en salud y en bienestar y en desarrollo de competencias para la generación y utilización del conocimiento. Con el sistema de formación de capital humano, se buscan logros en cobertura, calidad y eficiencia de la educación.

La ampliación de coberturas en todos los niveles educativos tiene metas, tales como, atender 400.000 nuevos niños de 3 y 4 años durante el cuatrienio, mayoritariamente de los niveles 1 y 2 del Sisbén, mediante arreglos institucionales entre el Ministerio de Educación Nacional y el ICBF; alcanzar cobertura universal en educación básica, (preescolar, primaria y secundaria) y, ampliar la cobertura en educación media.

Las inversiones en educación, previstas en el Plan Nacional de Desarrollo, están orientadas al fortalecimiento y la articulación de todos los niveles: desde la educación inicial hasta la superior, incluyendo la formación para el trabajo.

Para ello, el Plan fomenta y apropia el enfoque de formación por competencias, el mejoramiento de la calidad y competitividad en el sistema educativo, para lo cual el Gobierno Nacional asignará recursos para financiar programas tendientes al mejoramiento de la educación, a través de proyectos de formación, capacitación y actualización de docentes, dotación de materiales pedagógicos y asistencia técnica, de acuerdo con los proyectos que para tal efecto registre y ejecute el Ministerio de Educación Nacional en asocio con las Secretarías de Educación de las Entidades Territoriales certificadas, quienes velaran porque los efectos del proyecto lleguen hasta las aulas y coadyuven con la formación de ciudadanos integrales, con sentido de responsabilidad y conciencia de su autonomía; con respeto a los valores ancestrales, familiares, culturales y personales, con capacidad crítica y propositiva.

En el marco de esta política, la Nación - Ministerio de Educación Nacional apropió en el presupuesto para la vigencia fiscal 2008 la suma de noventa y ocho mil doscientos

cincuenta y siete millones ochocientos noventa y cuatro mil setecientos treinta y siete pesos (\$98.257.894.737), moneda corriente, dentro del proyecto denominado “CONSTRUCCIÓN, MEJORAMIENTO Y DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA EN ZONAS DE ALTO RIESGO POR DESPLAZAMIENTO”, debidamente inscrito en el Banco de Proyectos de Inversión – BPIN del Departamento Nacional de Planeación, y obtuvo inicialmente autorización para comprometer vigencias futuras con cargo al mismo proyecto en las siguientes cuantías: para la vigencia 2009: ciento seis mil cuatrocientos cuarenta y seis millones cincuenta y dos mil seiscientos treinta y dos pesos (\$106.446.052.632), moneda corriente, y para la vigencia 2010: ciento seis mil cuatrocientos cuarenta y seis millones cincuenta y dos mil seiscientos treinta y un pesos (\$106.446.052.631), moneda corriente.

Posteriormente, en el segundo semestre del año 2008, buscando la eficiencia fiscal de los recursos asignados al proyecto, el DNP, previa solicitud del Ministerio de Educación, emitió concepto favorable para reprogramar las vigencias futuras autorizadas por las autoridades presupuestales, disminuyendo el monto asignado para el año 2009 en la suma de \$24.000'000.000, trasladando su ejecución para la vigencia 2010. En consecuencia, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, autorizó su reprogramación así: para la vigencia 2009, la suma de ochenta y dos mil cuatrocientos cuarenta y seis millones cincuenta y dos mil seiscientos treinta y dos pesos moneda corriente (\$82.446.052.632 m/cte) y para la vigencias 2010, ciento treinta mil cuatrocientos cuarenta y seis millones cincuenta y dos mil seiscientos treinta y un pesos moneda corriente (\$ 130.446.052.631 m/cte.)

Dichas sumas se han venido destinando a la construcción y dotación de treinta y ocho (38) infraestructuras educativas por parte de la Nación – Ministerio de Educación en terrenos de entidades territoriales, previamente seleccionadas por el Ministerio. Estas infraestructuras serán de propiedad de la entidad territorial, quien las entregará en concesión, por un periodo de 12 años, concesión que se cancelará por parte de las entidades territoriales con cargo a los recursos del Sistema General de Participaciones.

Para ejecutar dicho proyecto, el Ministerio de Educación Nacional celebró con el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo - FONADE un convenio interadministrativo cuyo objeto es la asesoría, asistencia técnica, gerencia y ejecución administrativa, técnica, jurídica y financiera por parte de FONADE de los proyectos de inversión destinados a la construcción y dotación de nueva infraestructura educativa (treinta y ocho infraestructuras educativas), para ser entregada en concesión en zonas rurales y urbano marginales, determinadas y aprobadas por el Ministerio, incluyendo el diseño, la construcción, dotación y la asesoría en la implementación de los procesos de entrega en concesión de la infraestructura educativa construida y dotada.

El Ministerio de Educación Nacional seleccionó al Municipio de Cali para ser beneficiario de la construcción y dotación de dos (2) de las treinta y ocho (38) infraestructuras educativas, cada una con capacidad para atender 1.440 estudiantes, las cuales deberán ser entregadas en concesión por parte de la entidad territorial. Sin embargo, dadas las especiales necesidades del Municipio de Cali, se construirá una sola infraestructura que tendrá el doble de tamaño, para la atención de 2.880 estudiantes. Estos proyectos hacen parte de los programas de inversión de gasto público social contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo, que requieren para su ejecución la cofinanciación del Municipio, ya que a éste le corresponde, además de aportar y adecuar los lotes de terreno donde se construirán las infraestructuras educativas por parte de la Nación, asumir el pago, con

recursos del Sistema General de Participaciones, de la contraprestación que recibirán los operadores privados a quienes se les entreguen en concesión dichas infraestructuras, por doce años, de acuerdo con el número de alumnos atendidos y la tipología asignada al Municipio.

El Municipio de Cali asumirá los costos de la prestación del servicio educativo con cargo al Sistema General de Participaciones, pagando al concesionario una suma fija por estudiante de acuerdo con la tipología y el factor de calidad por alumno vigente para el Municipio.

En consecuencia, para poder celebrar los respectivos contratos de concesión, es necesario que el Municipio de Cali obtenga previamente del Concejo Municipal la respectiva autorización que le permita comprometer vigencias futuras excepcionales, con el objeto de garantizar los recursos necesarios para la operación de la infraestructura educativa y la continuidad de la prestación del servicio de educación por el tiempo de la concesión.

2.- La entrega en concesión de la infraestructura educativa en el Plan de Desarrollo del Municipio de Cali.

En concordancia con lo previsto en el Plan Nacional de Desarrollo, el Plan de Desarrollo del Municipio de Cali denominado “**Para Vivir Dignamente**”, adoptado por el Concejo Municipal mediante Acuerdo No. 0237 de fecha 3 de julio de 2008, para el periodo 2008-2011, contempla los siguientes objetivos generales, de acuerdo con las dimensiones o líneas estratégicas sobre las cuales ha sido estructurado:

“Dimensión Gobierno. *Objetivo General: garantizar un gobierno incluyente para generar confianza ciudadana mediante la efectiva prestación del servicio público, el fortalecimiento de la gobernabilidad y el afianzamiento de la democracia. La presencia del Estado, deberá estimular y materializar las alianzas sociales y políticas necesarias para la ejecución del Plan.*

Dimensión Población. *Objetivo General: Generar las condiciones para la vida digna, la construcción de identidades, la inclusión social y el respeto por la diversidad, mediante la generación de condiciones para el desarrollo de las potencialidades de la población y la ampliación de oportunidades para el desarrollo creativo y productivo de las personas.*

Dimensión Territorio. *Objetivo General: Hacer del territorio un espacio ambientalmente sostenible, solidario, amable, incluyente y competitivo, que promuevan la integración MUNDIAL de la región y la construcción de plataformas productivas y de servicios, que promuevan la integración nacional y metropolitana y estimulen plataformas productivas y de servicios ambientalmente sostenibles”.*

A partir de tales dimensiones, el Plan de Desarrollo Municipal de Cali estableció 8 programas generales, los cuales se llevarán a cabo a través del desarrollo de macroproyectos, esto es, de proyectos integrados que permiten alcanzar objetivos específicos, en concordancia con el objetivo general de cada programa.

Así mismo, cada Macroproyecto contempla una serie de Ejes de proyectos, considerados como líneas orientadoras del Macroproyecto, los cuales permiten el desarrollo de diversas intervenciones que se deben planificar sectorial e intersectorialmente y ser incorporados en los respectivos Planes de Acción que son las unidades armónicas de operación del Plan.

Los ejes de proyectos están clasificados en diversas categorías (equipamientos, unidades de información y de servicios, servicios, procesos y eventos) que permiten caracterizar fines últimos del Macroproyecto, logrando, además, una fácil comprensión de los lineamientos con los cuales se garantizará el cumplimiento de cada Macroproyecto

En ese orden de ideas, el Plan de Desarrollo del Municipio de Cali contempla en materia de educación, dentro de sus programas generales, uno denominado “*Cali Educadora y Saludable*”, el cual tiene como objetivo general “*buscar que el Estado y los actores sociales y comunitarios aúnen esfuerzos para construir un Municipio integrado a partir del sentido del aprendizaje colectivo, de los valores democráticos y del respeto por la vida; mejorando así las condiciones de trabajo, educación, salud, recreación, deporte y cultura, estableciendo una relación armónica con el medio ambiente físico y natural, que contribuya al mejoramiento de la calidad de vida, bajo una relación equilibrada entre cobertura y calidad de los servicios*”

Dicho programa, contempla entre otras cosas la realización del Macroproyecto denominado “CIUDELAS EDUCATIVAS”, en desarrollo del cual se proponen los siguientes objetivos:

- Edificar equipamientos educativos accesibles
- Desarrollar un modelo de formación integral que vincule el proceso de aprendizaje al territorio, la población y al ejercicio de gobernabilidad

Dentro de las metas que contempla dicho Macroproyecto, encontramos las siguientes:

- **A diciembre de 2011, se han construido tres ciudadelas educativas.**
- A diciembre de 2010, el IPC se convierte en ciudadela educativa con especialidades en artes.

En consecuencia, es claro que la entrega en concesión por parte del Municipio de la **infraestructura educativa** que construirá y dotará la Nación y posteriormente transferirá a la entidad territorial, se ajusta a los objetivos y programas del Plan de Desarrollo del Municipio de Cali, toda vez que dicha concesión conlleva la ampliación de cobertura y calidad educativa, y con ello, sin duda, una vida digna para todos sus habitantes, en especial para la población vulnerable.

En desarrollo del convenio celebrado entre Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo - FONADE y el Ministerio de Educación Nacional, FONADE celebró un convenio con el Municipio de Cali con el objeto de aunar esfuerzos con el fin de ejecutar el proyecto de inversión destinado a la construcción y dotación de una infraestructura educativa, su transferencia al Municipio y su posterior entrega en concesión, con el fin de ampliar la calidad y cobertura educativa en la entidad territorial. En dicho convenio, el Municipio se obliga a tramitar ante las instancias competentes la respectiva autorización para comprometer vigencias futuras en las cuantías y condiciones necesarias para entregar en concesión la infraestructura educativa por un plazo de doce (12 años).

3.- Competencias del Municipio de Cali en materia de educación.

El artículo 67 de la Carta Política define la educación como un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social, con el cual se garantiza el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura, siendo obligatoria entre los cinco y quince años de edad; gratuita en las instituciones del Estado y la Nación y las entidades territoriales participan en la dirección, financiación y administración de los servicios educativos estatales, en los términos que señalen la Constitución y la ley. A su vez, la Educación es un derecho fundamental de los niños, en los términos del artículo 44 de la misma carta.

Tal como lo establece el inciso 3º del artículo 356 de la Constitución Política de Colombia, los recursos del Sistema General de Participaciones se destinan a la financiación de los servicios a cargo de las entidades territoriales, dándole prioridad, entre otros, a los servicios de educación, preescolar, primaria, secundaria y media, garantizando la prestación y la ampliación de coberturas con énfasis en la población pobre.

De conformidad con el numeral 5.3 del artículo 5º de la Ley 715 de 2001, es competencia del al Ministerio de Educación Nacional en materia del servicio público de educación en sus niveles preescolar, básico y medio, en el área urbana y rural impulsar, coordinar, financiar, cofinanciar y evaluar programas, planes y proyectos de inversión de orden nacional en materia de educación, sin estarle permitido pagar personal de administración, directivo, docente o administrativo, con los recursos destinados para estos proyectos.

El Gasto Público Social en educación se financia, tal como lo establece el artículo 173 de la Ley 115 de 1994, con los recursos del anterior situado fiscal, hoy Sistema General de Participaciones, con los demás recursos públicos nacionales dispuestos en la ley, más el aporte de los departamentos, los distritos y los municipios, según lo expresamente dispuesto por el legislador.

Corresponde a los municipios y distritos, en concurrencia con los departamentos, financiar la construcción, mantenimiento, y dotación de las instituciones educativas estatales, tal como lo establece el artículo 184 de la Ley 115 de 1994, en concordancia con el numeral 7.6 del artículo 7º de la Ley 715 de 2001, que le asigna como competencia mantener la actual cobertura y propender a su ampliación.

Igualmente, el numeral 7.5 del artículo 7º, de la Ley 715 de 2001, establece que los Municipios Certificados pueden participar con recursos propios en la financiación de los servicios educativos a cargo del Estado y en la cofinanciación de programas y proyectos educativos y en las inversiones de infraestructura, calidad y dotación.

Ahora, para los municipios no certificados, el numeral 8.3 del artículo 8º de la Ley 715 de 2001, los autoriza participar con recursos propios en la financiación de los servicios educativos a cargo del Estado y en las inversiones de infraestructura, calidad y dotación.

4.- Análisis de cobertura educativa realizado por la Subdirección de Cobertura del Ministerio de Educación Nacional

Evolución de la matrícula 2004- 2009						
Sector	2004	2005	2006	2007	2008	2009*
Oficial	204.181	201.520	193.167	187.580	185.825	185.555
Contratada	32.839	76.539	79.590	79.066	103.963	106.937
Total Oficial	237.020	278.059	272.757	266.646	289.788	292.492
No Oficial	221.883	188.290	195.161	190.783	190.783	190.783
TOTAL	458.903	466.349	467.918	457.429	480.571	483.275

Fuente: Oficina Asesora de Planeación y Finanzas. MEN
Fecha de Corte: 1 de Julio de 2.009.

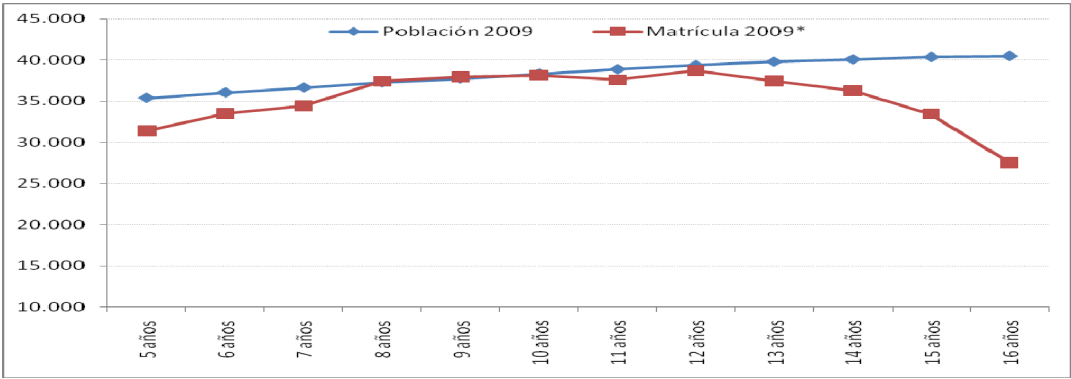
Entre 2004 y 2009 la matrícula total reportada por la Secretaría de Educación de Cali aumentó 5.3% (24.372 estudiantes). Durante este periodo, la matrícula del sector oficial se incrementó en el 23,4% (55.472 estudiantes). La matrícula contratada ha aumentado su participación en el 225,6% (74.098 estudiantes) mientras que la matrícula en establecimientos educativos oficiales disminuyó el 9,1% (-18.626 estudiantes). La matrícula del sector no oficial se redujo en 14% (-31.100 estudiantes).

Evolución de la Matrícula Oficial 2004-2009				
Nivel	2.009*	2004	Variación N° alumnos 2004- 2009	Variación porcentual 2004-2009
	Oficial	Oficial		
Transición + discapacidad	17.914	16.972	942	5,6%
Primaria	128.277	117.246	11.031	9,4%
Secundaria	107.009	80.173	26.836	33,5%
Media	38.096	21.325	16.771	78,6%
Total	291.296	235.716	55.580	23,6%

Fuente: Oficina Asesora de Planeación y Finanzas, MEN.
* Fecha de Corte: 1 de Julio de 2.009.
La matrícula no incluye prejardín y jardín

Número de niños y jóvenes en edad escolar que se encuentran por fuera del Sistema Educativo, de acuerdo con el Censo Poblacional 2005

Población en edad escolar vs. Matrícula 2009*



Fuente: Oficina Asesora de Planeación y Finanzas, MEN. Población: Proyecciones Censo 2005 – DANE
* Fecha de Corte: 1 de Julio de 2.009.

Edad	Población 2009	Matrícula 2009*	Diferencia
5 años	35.368	31.391	3.977
6 años	36.016	33.444	2.572
7 años	36.633	34.405	2.228
8 años	37.252	37.379	-
9 años	37.729	37.894	-
10 años	38.319	38.129	190
11 años	38.846	37.545	1.301
12 años	39.331	38.679	652
13 años	39.765	37.388	2.377
14 años	40.051	36.230	3.821
15 años	40.327	33.417	6.910
16 años	40.452	27.499	12.953
5 a 16 años	460.089	423.400	36.689

Fuente: Proyecciones de Población Censo DANE. Oficina Asesora de Planeación y Finanzas. MEN,
*Fecha de Corte: Reporte de Matrícula 1 de Julio de 2.009.

De acuerdo con las proyecciones de población en edad escolar del Censo Dane 2005, del total de la población de 5 a 16 años, en el municipio de Cali el 8% se encuentra por fuera del sistema educativo, lo cual corresponde a 36.689 niños y jóvenes.

Por niveles la población por fuera es: Preescolar, 10,84% (3.977 niños); primaria, 13,60% (4.990 niños); secundaria, 22,22% (8.151 niños) y media, 54,14% (19.863 jóvenes).

Cruce de información entre el SIPOD y el SINEB (Sistema de Información Nacional de Educación Preescolar, Básica y Media)

UNIVERSO REGISTRO POBLACIÓN DESPLAZADA RUPD 2008			POBLACIÓN DESPLAZADA REGISTRADA EN EL RUPD Y ATENDIDA POR EL SECTOR EDUCATIVO R-166			DIFER DIFERENCIA POBLACIÓN REGISTRADA RUPD - ATENDIDA R-166 (Sector Educativo)		
5 A 17 AÑOS			5 A 17 AÑOS			5 A 17 AÑOS		
No Identificados	Plenamente Identificados	Total	No Identificados	Plenamente Identificados	Total	No identificados	Plenamente Identificados	Total
6.014	13.626	19.640	699	6.149	6.848	5.315	7.477	12.792

Fuente: Oficina Asesora de Planeación y Finanzas. MEN, matrícula (1 de Julio 2009) y Acción Social, RUPD

De las 19.640 personas de 5 a 17 años registradas en el Sistema de Información de Población Desplazada, el municipio de Cali está prestando el servicio educativo al 35% (6.848 estudiantes), quedando por atender el 65% (12.792 personas), de las cuales el 42% no están identificadas y el 58% están plenamente identificadas.

5.- Monto de las vigencias futuras solicitadas

La operación de las concesiones educativas será financiada con los recursos del Sistema General de Participaciones y por alumno atendido se reconocerá al operador privado el valor de la tipología del Municipio de Cali más el factor de calidad.

La determinación del valor que deberá cancelar el Municipio de Cali al operador, de acuerdo con la tipología y el factor de calidad vigentes para el año 2009, se determina de la siguiente forma:

- Valor de tipología más factor de calidad del **Municipio de Cali** para el año 2009.

TIPOLOGIA + CALIDAD	
PREESCOLAR Y PRIMARIA	MEDIA Y SECUNDARIA
\$ 1.056.864,00	\$ 1.356.864,00

*Cualquier cambio en la asignación por alumno (tipología más factor de calidad), se verá reflejado en el valor a reconocer al concesionario, multiplicado por el número de alumnos atendidos.

- Fecha de entrega y número de estudiantes a atender en la infraestructura educativa que construirá la Nación, durante la vigencia de la concesión.

De acuerdo con el cronograma de obras de la infraestructura educativa que se construirá en la ciudadela Educativa que se localizará contiguo al Hospital **Isaías Duarte** Cancino, ésta se espera entregar en el mes de **marzo de 2011** y en ella se atenderán **2.880** estudiantes, salvo el primer año lectivo de la concesión en el cual no se prestará el servicio en el nivel de media.

En dicha infraestructura educativa se atenderá el siguiente número de alumnos discriminado por vigencia y nivel.

VIGENCIA	ISAÍAS DUARTE	
	Preescolar y primaria	Secundaria y media
2011	1440	960
2012	1440	1440
2013	1440	1440
2014	1440	1440
2015	1440	1440
2016	1440	1440
2017	1440	1440
2018	1440	1440
2019	1440	1440
2020	1440	1440
2021	1440	1440
2022	1440	1440

**En el primer año de prestación del servicio, es decir el año 2011, no se prestará el servicio público de educación formal en el nivel de media cuya prestación iniciará a partir del siguiente año, es decir el 2012, razón por la cual en el 2011 sólo se atenderán 960 alumnos en el nivel de básica secundaria en cada una de las infraestructuras.*

En consecuencia, el número total de estudiantes a atender en la referida infraestructura educativa será el siguiente:

VIGENCIA	ALUMNOS
2011	2.400
2012	2.880
2013	2.880
2014	2.880
2015	2.880
2016	2.880
2017	2.880
2018	2.880
2019	2.880
2020	2.880
2021	2.880
2022	2.880

- Valor de la concesión según el número de estudiantes a atender por vigencia y de acuerdo con el valor de la tipología y el factor de calidad, en precios constantes de 2009:

VIGENCIA	ISAÍAS DUARTE	
	Preescolar y primaria	Secundaria y media
2011	\$ 1.521.884.160,00	\$ 1.302.589.440,00
2012	\$ 1.521.884.160,00	\$ 1.953.884.160,00
2013	\$ 1.521.884.160,00	\$ 1.953.884.160,00
2014	\$ 1.521.884.160,00	\$ 1.953.884.160,00
2015	\$ 1.521.884.160,00	\$ 1.953.884.160,00
2016	\$ 1.521.884.160,00	\$ 1.953.884.160,00
2017	\$ 1.521.884.160,00	\$ 1.953.884.160,00
2018	\$ 1.521.884.160,00	\$ 1.953.884.160,00
2019	\$ 1.521.884.160,00	\$ 1.953.884.160,00
2020	\$ 1.521.884.160,00	\$ 1.953.884.160,00
2021	\$ 1.521.884.160,00	\$ 1.953.884.160,00
2022	\$ 1.521.884.160,00	\$ 1.953.884.160,00
TOTAL	\$ 18.262.609.920,00	\$ 22.795.315.200,00

**En el primer año de prestación del servicio, es decir el año 2011, no se prestará el servicio público de educación formal en el nivel de media cuya prestación iniciará a partir del siguiente año, es decir el 2012, razón por la cual la remuneración del concesionario correspondiente a ese primer período será de \$2.824.473.600,00, a precios de 2009.*

- Valor de vigencias futuras excepcionales a solicitar:

VALOR VIGENCIAS FUTURAS	
VIGENCIA	VALOR
2011	\$ 2.824.473.600,00
2012	\$ 3.475.768.320,00
2013	\$ 3.475.768.320,00
2014	\$ 3.475.768.320,00
2015	\$ 3.475.768.320,00
2016	\$ 3.475.768.320,00
2017	\$ 3.475.768.320,00
2018	\$ 3.475.768.320,00
2019	\$ 3.475.768.320,00
2020	\$ 3.475.768.320,00
2021	\$ 3.475.768.320,00
2022	\$ 3.475.768.320,00
TOTAL	\$ 41.057.925.120,00

Los valores de las vigencias futuras antes mencionados deberán incrementarse anualmente, de acuerdo con los aumentos en la tipología y la asignación de calidad que la Nación determine.

Teniendo en cuenta que ni en la presente vigencia fiscal 2009, ni en la vigencia fiscal 2010, el Municipio de Cali cuenta ni contará en su presupuesto con recursos disponibles en la cuantía prevista en el literal b) del artículo 12 de la Ley 819 de 2003, en concordancia con lo establecido en el Estatuto Orgánico de Presupuesto del Municipio, se deben solicitar vigencias futuras excepcionales.

6.- Regulación de las vigencias futuras excepcionales en el Estatuto Orgánico de Presupuesto del Municipio de Cali.

El Municipio de Cali adoptó su Estatuto Orgánico de Presupuesto mediante el Acuerdo No. 017 de 1996. A través del artículo 1º del Acuerdo No. 0198 de 2006, modificó el artículo 36 de dicho Estatuto, en los siguientes términos:

***“ARTÍCULO 36:** Vigencias Futuras: El Concejo Municipal podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten vigencias futuras cumpliendo las reglas y condiciones que señala la Ley 819 de 2003 o las normas que la modifique, adicione, aclare o derogue”.*

Posteriormente, mediante el Acuerdo No. 0211 de fecha 10 de agosto de 2007, adicionó el artículo 1º del Acuerdo No. 0198 de 2006 en los siguientes párrafos:

***“PARÁGRAFO 1º:** Adóptense las vigencias futuras ordinarias y excepcionales de conformidad con lo establecido en la ley o en normas vigentes.*

***“PARÁGRAFO 2º:** La autorización a las Empresas Industriales y Comerciales y Sociedades de Economía Mixta del Orden Municipal para comprometer vigencias futuras de cualquier tipo corresponderá al CONFIS, de acuerdo a la ley”.*

Por último, mediante el Decreto No. 411.20.0532 de fecha 6 de septiembre de 2007, el gobierno municipal reguló los Acuerdos 0198 de 2006 y 0211 de 2007, en los siguientes términos:

“ARTÍCULO 1º. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS:

Para la asunción de vigencias ordinarias se requiere:

- 1. Que el proyecto esté consignado en el Plan de Desarrollo y que sumados todos los gastos no excedan la capacidad de endeudamiento del Municipio.*
- 2. Que el proyecto esté registrado en el Banco Municipal de Proyectos de Inversión, previo concepto del Departamento Administrativo de Planeación Municipal sobre la viabilidad del mismo.*
- 3. Que la vigencia futura solicitada cuente con una apropiación, como mínimo del quince (15%) en la vigencia fiscal que se autoriza.*

4. Que consulte las metas plurianuales del Marco Fiscal de mediano plazo de que trata la Ley 819 de 2003.
5. Cuando se trate de proyectos de inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación y del Ministerio del ramo.
6. Aprobación por parte del CONFIS.

ARTÍCULO 2º. VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES:

De conformidad con lo previsto en el artículo 11 de la Ley 819 de 2003, para el trámite de las vigencias futuras excepcionales se requiere:

1. El monto máximo de las vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deberán consultar las metas plurianuales del marco fiscal de mediano plazo del municipio.
2. De acuerdo con la naturaleza de la operación, el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal y/o Departamento Administrativo de Planeación Municipal, realizarán la evaluación técnica y/o financiera.
3. No requiere de apropiación en el presupuesto del año en que se concede la autorización.
4. Cuando se trate de proyectos de inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación y del Ministerio del ramo.
5. Concepto favorable del CONFIS.

ARTÍCULO 3º. OTORGAMIENTO DE VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS Y EXCEPCIONALES.

Las vigencias futuras se podrán otorgar para:

- 1) En casos excepcionales para las obras de infraestructura, energía, comunicaciones, aeronáutica, defensa y seguridad, así como para las garantías a las concesiones, en los sectores y proyectos de competencia del ente territorial.
- 2) Para proyectos de Gasto Público Social en los sectores de Educación, Salud, Agua potable y Saneamiento Básico, contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo (Ley 1151 julio 24 de 2007), que requieran para su ejecución cofinanciación, podrá previa aprobación del Confis, autorizarse vigencias futuras ordinarias o excepcionales en el último año de Gobierno, con el fin de de garantizar el cumplimiento de las metas de cobertura en materia del gasto social previstas en dicho plan.

ARTÍCULO 4º. La autorización por parte del Concejo Municipal para comprometer el presupuesto con cargo a vigencias futuras ordinarias y excepcionales, no podrá superar el respectivo período de Gobierno. Se exceptúa la celebración de operaciones conexas de crédito Público.

Parágrafo. La prohibición de que trata el presente artículo no aplicará para el presente período del Alcalde, siempre que ello sea necesario para la ejecución de proyectos de desarrollo regional aprobados en el Plan Nacional de Desarrollo o que se trate de vigencias futuras ordinarias o excepcionales para proyectos de gasto público social de que trata el Artículo 153 de la Ley 1151 de julio 24 de 2007”.

7.- Verificación del cumplimiento de los requisitos exigidos en el Estatuto Orgánico de Presupuesto del Municipio de Cali en el proyecto “*Entrega en concesión, por parte del Municipio, de una infraestructura educativa doble, para que el concesionario organice, opere y preste en ella el servicio público de educación formal*”.

Procede ahora la verificación del cumplimiento de los demás requisitos exigidos por la norma antes transcrita, en el caso concreto de las vigencias futuras excepcionales que se solicitan para el proyecto de inversión **“*Entrega en concesión, por parte del Municipio, de una infraestructura educativa, para que el concesionario organice, opere y preste en ella el servicio público de educación formal*”**.

7.1.- Objeto del proyecto al cual se le otorgarían las vigencias.

El proyecto de inversión **“*Entrega en concesión, por parte del Municipio, de una infraestructura educativa doble, para que el concesionario organice, opere y preste en ella el servicio público de educación formal*”**, para el cual se solicitan las vigencias futuras excepcionales se enmarcan dentro de los sectores y destinaciones contemplados en el Estatuto Orgánico Presupuestal del Municipio y su decreto reglamentario para el otorgamiento de vigencias futuras excepcionales, pues trata de un proyecto de gasto público social en el sector de educación contenido en el Plan Nacional de Desarrollo (Ley 1151 de 2007).

7.2.- Carácter excepcional de las vigencias futuras solicitadas.

Teniendo en cuenta que en el presupuesto para la vigencia fiscal 2009, el Municipio carece de apropiación para financiar el proyecto y que los recursos que se comprometerán, se ejecutarán a partir de la vigencia fiscal 2011, se trata de vigencias futuras excepcionales, en los términos del Estatuto Orgánico de Presupuesto del Municipio y su decreto reglamentario.

7.3.- Inexistencia de la cofinanciación de la Nación al proyecto del Municipio de Cali.

El proyecto del Municipio denominado **“Entrega en concesión, por parte del Municipio, de una infraestructura educativa, para que el concesionario organice, opere y preste en ella el servicio público de educación formal”** se financiará exclusivamente con cargo a los recursos del Sistema General de Participaciones, recursos que constitucionalmente pertenecen a las entidades territoriales y que éstas deben incorporar en sus respectivos presupuestos. En consecuencia, el proyecto en mención no recibirá cofinanciación de la Nación.

Sin perjuicio de lo anterior, mediante comunicación No. 2009EE44571 de fecha **13 de agosto de 2009**, el Ministerio de Educación Nacional certificó la inclusión dentro del proyecto denominado **“CONSTRUCCIÓN, MEJORAMIENTO Y DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA EN ZONAS DE ALTO RIESGO POR DESPLAZAMIENTO”**, la construcción y dotación de dos (2) infraestructuras educativas, o mejor, de una infraestructura educativa doble, para el Municipio de Cali, con cargo a los presupuestos de las vigencias fiscales 2008, 2009 y 2010.

7.4.- Aprobación de la Secretaría Administrativa de Planeación Municipal.

Mediante oficio de fecha **XXX**, por tratarse de un proyecto de inversión, la Secretaría de Planeación Municipal impartió su aprobación al otorgamiento de vigencias futuras excepcionales para el proyecto, una vez verificada su concordancia con el Plan de Desarrollo Territorial, su inscripción en el Banco de Proyectos de Inversión del Municipio y su **viabilidad técnica**.

7.5.- Posibilidad de que las vigencias futuras excepcionales que se solicitan excedan el período de gobierno.

De acuerdo con lo establecido en el Decreto No. 411.20.0532 de fecha 6 de septiembre de 2007, por el cual se reglamentaron los acuerdos 0198 de 2006 y 0211 de 2007, que a su vez modificaron el Estatuto Orgánico de Presupuesto del Municipio de Cali, las vigencias futuras excepcionales solicitadas pueden exceder el presente período de gobierno por cuanto el proyecto para el cual se solicitan hace parte de los proyectos de gasto público social en el sector de educación contemplados en el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 (Ley 1151 de 2007).

En efecto, establece el artículo 153 de la ley 1151 de 2007 que se podrán otorgar vigencias futuras ordinarias y excepcionales por la Asamblea o Concejo respectivo, a iniciativa del gobierno local, previa aprobación por parte del Confis territorial o el órgano que haga sus veces, para proyectos de gasto público social en el sector de educación que requieran para su ejecución cofinanciación por parte de las entidades territoriales.

El proyecto del municipio de Montería objeto de la presente solicitud de vigencias futuras hace parte de la cofinanciación del municipio al proyecto de orden nacional denominado **“CONSTRUCCIÓN, MEJORAMIENTO Y DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA EN ZONAS DE ALTO RIESGO POR DESPLAZAMIENTO”** dentro del cual se incluye la construcción, dotación y entrega en concesión de la infraestructura del Barrio Isaías Duarte en el municipio de Cali, y su ejecución garantiza el cumplimiento de las

metas de cobertura en materia de gasto público social previstas en el Plan Nacional de Desarrollo.

7.6.- Obtención del concepto favorable del Consejo de Política Fiscal del Municipio de Cali.

En cumplimiento de lo previsto en el Estatuto Orgánico Presupuestal del Municipio, el Consejo de Política Fiscal del Municipio de Cali, en su sesión del día XXX, luego de estudiar su viabilidad financiera y fiscal, en concreto, después de verificar que las vigencias futuras excepcionales a otorgar consultan las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del Municipio, y que la sumatoria de la totalidad de los compromisos a adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, no exceden la capacidad de endeudamiento del Municipio, impartió su aprobación para el otorgamiento de vigencias futuras excepcionales al proyecto denominado ***“Entrega en concesión, por parte del Municipio, de una infraestructura educativa doble, para que el concesionario organice, opere y preste en ella el servicio público de educación formal”***, una vez evaluada su viabilidad financiera.

7.7.- Aprobación del Departamento de Administrativo de Planeación Municipal.

En cumplimiento de lo establecido en el Decreto No. 411.20.0532 de fecha 6 de septiembre de 2007, por el cual se reglamentaron los acuerdos 0198 de 2006 y 0211 de 2007, que a su vez modificaron el Estatuto Orgánico de Presupuesto del Municipio de Cali, mediante oficio de fecha XXX, el Departamento Administrativo de Planeación Municipal impartió su aprobación al otorgamiento de vigencias futuras excepcionales para el proyecto, una vez evaluada su viabilidad técnica.

Presentado por:

JORGE IVÁN OSPINA GÓMEZ
Alcalde Municipal de Cali.

CONCEJO DEL MUNICIPIO DE CALI
PROYECTO DE ACUERDO No. XXXX de 2009

Por el cual se autoriza comprometer vigencias futuras excepcionales para la ejecución del proyecto denominado “Entrega en concesión, por parte del Municipio, de una infraestructura educativa doble, para que el concesionario organice, opere y preste en ella el servicio público de educación formal”.

EL CONCEJO MUNICIPAL DE CALI

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial de las contenidas en el artículo 313 de la Constitución Política, la Ley 136 de 1994 y el numeral 2° del artículo 27 del Estatuto Orgánico del Presupuesto del Municipio

CONSIDERANDO

Que el proyecto denominado *“Entrega en concesión, por parte del Municipio, de una infraestructura educativa doble, para que el concesionario organice, opere y preste en ella el servicio público de educación formal”*, fue declarado de importancia estratégica para el Municipio por parte del Consejo de Gobierno.

Que el monto máximo de vigencias futuras solicitadas, el plazo y las condiciones de las mismas se ajustan a las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del Municipio.

Que la totalidad de los gastos inherentes a los contratos de concesión a celebrarse con cargo a las vigencias futuras excepcionales solicitadas no exceden la capacidad de endeudamiento del Municipio.

Que existe concepto previo y favorable para el otorgamiento de las presentes vigencias futuras excepcionales por parte del CONFIS territorial.

Que el objeto del proyecto de inversión y el compromiso a celebrarse con cargo a las vigencias futuras solicitadas, se enmarca dentro de lo sectores susceptibles de autorización de vigencias futuras excepcionales previstos en el Estatuto Orgánico de Presupuesto del Municipio.

Que el Municipio carece de apropiación en el presupuesto de la presente vigencia para financiar el proyecto.

Que el proyecto *“Entrega en concesión, por parte del Municipio, de una infraestructura educativa doble, para que el concesionario organice, opere y preste en ella el servicio público de educación formal”*, se encuentra registrado en el Banco de Proyectos de Inversión Territorial y cuenta con concepto favorable del Departamento Administrativo de Planeación Municipal.

ACUERDA

ARTÍCULO PRIMERO: Autorizar al Alcalde de Cali para comprometer vigencias futuras excepcionales para el proyecto *“Entrega en concesión, por parte del Municipio, de una*

infraestructura educativa doble, para que el concesionario organice, opere y preste en ella el servicio público de educación formal”, en los siguientes años y cuantías:

VALOR VIGENCIAS FUTURAS	
VIGENCIA	VALOR
2011	\$ 2.824.473.600,00
2012	\$ 3.475.768.320,00
2013	\$ 3.475.768.320,00
2014	\$ 3.475.768.320,00
2015	\$ 3.475.768.320,00
2016	\$ 3.475.768.320,00
2017	\$ 3.475.768.320,00
2018	\$ 3.475.768.320,00
2019	\$ 3.475.768.320,00
2020	\$ 3.475.768.320,00
2021	\$ 3.475.768.320,00
2022	\$ 3.475.768.320,00
TOTAL	\$ 41.057.925.120,00

Los valores de las vigencias futuras antes mencionados deberán incrementarse anualmente, de acuerdo con los aumentos en la tipología y la asignación de calidad que la Nación determine.

ARTÍCULO SEGUNDO: Autorizar al señor Alcalde Municipal de Cali para celebrar el contrato de concesión de la infraestructura educativa, comprometiendo las vigencias futuras autorizadas en este Acuerdo.

ARTÍCULO TERCERO: La Secretaria de Hacienda Municipal, una vez comprometidos los recursos a que se refiere el artículo anterior, deberá incluir en los respectivos presupuestos las asignaciones necesarias para honrar los compromisos adquiridos.

ARTÍCULO CUARTO: El presente Acuerdo se expide con fundamento en la Ley 136 de 1994 y rige a partir de la fecha de su publicación en la Gaceta Municipal.

Dado en Cali a los _____ del mes de _____ del año dos mil nueve (2009).