



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE
GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201741210100039334

Fecha: 2017-10-12

TRD: 4121.010.15.1.187.003933

Rad. Padre: 201741310100040074

CALLES
2600f
S.W

LINA SINISTERRA MAZARIEGOS
Secretaria de Gobierno
Av. 2 Norte #10 – 70 CAM – Piso 3
Alcaldía de Santiago de Cali

Recibi
30/10-17

Asunto: Respuesta a su solicitud número 201741310100040074 del 5 de octubre de 2017, radicada en este Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública el 10 de Octubre del año en curso, mediante la cual se solicita la revisión y viabilidad jurídica sobre el proyecto de acuerdo "POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Cordial saludo,

De manera atenta y frente a la solicitud de la referencia, el Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública, se permite pronunciarse de la siguiente manera:

La propuesta en examen se relaciona con la actualización de la normatividad que comprende el Estatuto Tributario Municipal con ocasión de las modificaciones introducidas por la Ley 1819 de 2016; realizando precisiones sobre Impuesto Predial Unificado, los principales elementos del impuesto de Industria y Comercio y el Impuesto de Alumbrado Público, estampillas pro-desarrollo urbano y pro-cultura, el Régimen Sancionatorio, las Exoneraciones Tributarias y por último las facultades para modificar el Procedimiento Tributario.

La iniciativa objeto de estudio contiene cincuenta y dos artículos, los cuales tienen sustento legal de conformidad con las siguientes estipulaciones normativas:

Para empezar, debe decirse que las competencias y contenido de la regulación orgánica presupuestal para las entidades territoriales, en general, y para los municipios en especial, se encuentran establecidos en las siguientes disposiciones de la Constitución Política:

Marco Constitucional que define el ámbito de competencias aplicable:

"ARTICULO 95. La calidad de colombiano enaltece a todos los miembros de la comunidad nacional. Todos están en el deber de engrandecerla y dignificarla. El ejercicio de los derechos y libertades reconocidos en esta Constitución implica responsabilidades. (...) 9. Contribuir al financiamiento de los gastos e inversiones del Estado dentro de conceptos de justicia y equidad."

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084/85 Fax 6688491
www.cali.gov.co

[Firma manuscrita]



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201741210100039334

Fecha: 2017-10-12

TRD: 4121.010.15.1.187.003933

Rad. Padre: 201741310100040074

(...)

"ARTICULO 287. Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos: (...)

3. Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones." (...)

"ARTICULO 313. Corresponde a los concejos (...) 4. Votar de conformidad con la Constitución y la ley los tributos y los gastos locales (...)"

Marco Legal que rige las modificaciones al Impuesto Predial Unificado:

LEY 1819 DE 2016 "Por medio de la cual se adopta una Reforma Tributaria estructural, se fortalecen los mecanismos para la lucha contra la evasión y la elusión fiscal, y se dictan otras disposiciones."

"ARTÍCULO 354. Modifíquese el artículo 69 de la Ley 1111 de 2006, modificado por el artículo 58 de la Ley 1430 de 2010, el cual quedará así:

"Artículo 69. Determinación oficial de los tributos territoriales por el sistema de facturación. Sin perjuicio de la utilización del sistema de declaración, para la determinación oficial del impuesto predial unificado, del impuesto sobre vehículos automotores y el de circulación y tránsito, las entidades territoriales podrán establecer sistemas de facturación que constituyan determinación oficial del tributo y presten mérito ejecutivo.

Este acto de liquidación deberá contener la correcta identificación del sujeto pasivo y del bien objeto del impuesto (predio o vehículo), así como los conceptos que permiten calcular el monto de la obligación. La administración tributaria deberá dejar constancia de la respectiva notificación.

Previamente a la notificación de las facturas la administración tributaria deberá difundir ampliamente la forma en la que los ciudadanos podrán acceder a las mismas.

La notificación de la factura se realizará mediante inserción en la página web de la Entidad y, simultáneamente, con la publicación en medios físicos en el registro, cartelera o lugar visible de la entidad territorial competente para la Administración del Tributo territorial. El envío que del acto se haga a la dirección del contribuyente surte efecto de divulgación adicional sin que la omisión de esta formalidad invalide la notificación efectuada.

En los casos en que el contribuyente no esté de acuerdo con la factura expedida por la Administración Tributaria, estará obligado a declarar y pagar el tributo conforme al sistema de declaración dentro de los plazos establecidos, caso en el cual la factura perderá fuerza ejecutoria y contra la misma no procederá recurso alguno. En los casos en que el contribuyente opte por el sistema declarativo, la factura expedida no producirá efecto legal alguno.

7

Handwritten signature and mark



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE
GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201741210100039334

Fecha: 2017-10-12

TRD: 4121.010.15.1.187.003933

Rad. Padre: 201741310100040074

En aquellos municipios o distritos en los que no exista el sistema autodeclarativo para el correspondiente impuesto, el contribuyente podrá interponer el recurso de reconsideración dentro de los dos meses siguientes a la fecha de notificación de la factura.

El sistema de facturación podrá también ser usado en el sistema preferencial del impuesto de industria y comercio".

Por lo tanto, con el cumplimiento del procedimiento antes descrito, se materializan los principios de publicidad y contradicción en los términos que establece la ley, así mismo y como quiera que la indebida notificación de un acto le impide a este adquirir la eficacia que debe tener, se propone la adopción de las modificaciones a la determinación oficial de los tributos territoriales por el sistema de facturación, de conformidad con el artículo 354 de la Ley 1819 de 2016, precisando que a pesar de corresponder la medida a una norma de procedimiento, la misma incluye una condición que no permite su aplicación inmediata, referida a la difusión amplia que deberá hacer la administración tributaria sobre la forma en que los ciudadanos podrán acceder a dicha facturación, en forma previa a su notificación.

Respecto a la exoneración para la Escuela Nacional del Deporte, el Instituto Popular de Cultura, la institución universitaria Antonio José Camacho, el Fondo Especial de Vivienda, todos establecimientos públicos del orden municipal, y la Institución Universitaria "Instituto Departamental de Bellas Artes", sobre este impuesto el Departamento Administrativo de Hacienda, mediante la certificación número 201741310200021924 del 12-10-2017, realizó el estudio de tal medida, arrojando que el proyecto es consistente con las proyecciones del marco Fiscal de Mediano Plazo, de conformidad con lo establecido por la ley 819 de 2013.

Marco Legal modificaciones al Impuesto Industria y Comercio:

LEY 1819 DE 2016 "Por medio de la cual se adopta una Reforma Tributaria estructural, se fortalecen los mecanismos para la lucha contra la evasión y la elusión fiscal, y se dictan otras disposiciones."

ARTÍCULO 342. BASE GRAVABLE Y TARIFA. El artículo 33 de la Ley 14 de 1983, compilado en el artículo 196 del Decreto-ley 1333 de 1986, quedará así:

ARTÍCULO 196. BASE GRAVABLE Y TARIFA. La base gravable del impuesto de industria y comercio está constituida por la totalidad de los ingresos ordinarios y extraordinarios percibidos en el respectivo año gravable, incluidos los ingresos obtenidos por rendimientos financieros, comisiones y en general todos los que no estén expresamente excluidos en este artículo. No hacen parte de la base gravable los ingresos correspondientes a actividades exentas, excluidas o no sujetas, así como las devoluciones, rebajas y descuentos, exportaciones y la venta de activos fijos.

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084/85 Fax 6688491
www.cali.gov.co



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201741210100039334

Fecha: 2017-10-12

TRD: 4121.010.15.1.187.003933

Rad. Padre: 201741310100040074

Sobre la base gravable definida en este artículo se aplicará la tarifa que determinen los Concejos Municipales dentro de los siguientes límites:

1. Del dos al siete por mil (2-7 x 1.000) para actividades industriales, y
2. Del dos al diez por mil (2-10 x 1.000) para actividades comerciales y de servicios.

PARÁGRAFO 1°. Las Agencias de Publicidad, Administradoras y Corredoras de Bienes Inmuebles y Corredores de Seguros, pagarán el Impuesto de que trata este artículo sobre los ingresos brutos entendiendo como tales el valor de los honorarios, comisiones y demás ingresos propios percibidos para sí.

PARÁGRAFO 2°. Seguirá vigente la base gravable especial definida para los distribuidores de derivados del petróleo y demás combustibles, del artículo 67 de la Ley 383 de 1997, así como las demás disposiciones legales que establezcan bases gravables especiales y tarifas para el impuesto de industria y comercio, entendiendo que los ingresos de dicha base corresponden al total de ingresos gravables en el respectivo periodo gravable. Así mismo seguirán vigentes las disposiciones especiales para el Distrito Capital establecidas en el Decreto-ley 1421 de 1993.

PARÁGRAFO 3°. Las reglas previstas en el artículo 28 del Estatuto Tributario se aplicarán en lo pertinente para efectos de determinar los ingresos del impuesto de industria y comercio.

ARTÍCULO 345. DEFINICIÓN DE LA ACTIVIDAD DE SERVICIOS GRAVADOS CON EL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO. El artículo 36 de la Ley 14 de 1983, compilado en el artículo 199 del Decreto-ley 1333 de 1986, quedará así:

ARTÍCULO 199. Se consideran actividades de servicio todas las tareas, labores o trabajos ejecutados por persona natural o jurídica o por sociedad de hecho, sin que medie relación laboral con quien los contrata, que genere contraprestación en dinero o en especie y que se concreten en la obligación de hacer sin, importar que en ellos predomine el factor material o intelectual.

ARTÍCULO 346. SISTEMA PREFERENCIAL DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO. Los concejos municipales y distritales podrán establecer, para sus pequeños contribuyentes, un sistema preferencial del impuesto de industria y comercio, avisos y tableros y otros impuestos o sobretasas complementarios a este, en el que se liquide el valor total por estos conceptos en UVT, con base en factores tales como promedios por actividad, sectores, área del establecimiento comercial, consumo de energía y otros factores objetivos indicativos del nivel de ingresos de la actividad económica desarrollada por el contribuyente.

Para estos efectos se entiende que son pequeños contribuyentes quienes cumplan con la totalidad de los requisitos para pertenecer al régimen simplificado del impuesto sobre las ventas, sin perjuicio de que los municipios y distritos establezcan menores parámetros de ingresos.

Los municipios y distritos podrán facturar el valor del impuesto determinado por el sistema preferencial y establecer periodos de pago que faciliten su recaudo.





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE
GESTIÓN PÚBLICA Y FINANCIERA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201741210100039334

Fecha: 2017-10-12

TRD: 4121.010.15.1.187.003933

Rad. Padre: 201741310100040074

Por su parte, la Dirección General de Apoyo Fiscal "DGAF" del Ministerio de Hacienda y Crédito Público ha considerado sobre el tema de territorialidad del Impuesto de Industria y Comercio:

"(...)

La territorialidad del impuesto de industria y comercio, esto es la definición del municipio como sujeto activo con derecho a exigir el pago del impuesto por la realización de actividades gravadas, es uno de los elementos que mayor dificultad arroja al momento de analizar las leyes que autorizan su cobro, particularmente para ciertas actividades.

La Corte Constitucional en la Sentencia C-121 de 2006 analizó la constitucionalidad de las leyes que regulan el impuesto¹, por cuanto el demandante consideró que éstas desconocen los principios de certeza de la obligación tributaria y el de unidad nacional y que además, dichas disposiciones indirectamente atentarian contra el principio fundamental de justicia y equidad tributaria. Particularmente, el demandante manifestó que el problema de indeterminación se presentaría por la ausencia de reglas claras de territorialidad. Al resolver, después de un extenso análisis de las disposiciones acusadas y de los antecedentes jurisprudenciales, la Corte consideró:

"(...)

Al respecto la Corte aprecia lo siguiente: los problemas jurídicos que se han originado en torno de la norma aplicada son de dos clases: unos, los suscitados por la actividad normativa de los concejos municipales o distritales, que al ejercer sus facultades tributarias han excedido las reglas generales contenidas en el artículo 32 de Ley 14 de 1983, aquí parcialmente acusada, poniendo a los contribuyentes en situación de sujetos pasivos del impuesto de industria y comercio, por un mismo hecho económico, en varios municipios; vulnerado con ello la prohibición de doble tributación que emana del principio constitucional de equidad tributaria. Este tipo de problemas jurídicos no proviene de lo que la norma acusada genéricamente prescribe, sino de la forma en que ha sido precisada o reglamentada por algunos concejos municipales. Por ello, la Jurisdicción Contenciosa ha tenido que declarar la nulidad de los acuerdos respectivos. (Subrayado ajeno al texto original)

"Otro tipo de conflictos jurídicos es el que se ha suscitado a la hora de aplicar la norma acusada, es decir en el momento en que las administraciones municipales han liquidado oficialmente impuestos a ciertos contribuyentes, haciéndolo de manera tal que éstos resultan pagando el mismo tributo por un mismo hecho económico en más de un municipio. Para la resolución de este tipo de conflictos, la Jurisdicción contenciosa ha acudido a diversos criterios interpretativos, que atienden especialmente a los principios de justicia y equidad tributaria. Así por ejemplo, como arriba se vio, fue la jurisprudencia de esta jurisdicción la que primero explicó que la actividad industrial debía entenderse cumplida en la sede fabril, y que la misma involucraba la comercialización el producto industrial, criterio que fue recogido posteriormente por la Ley 49 de 1970." (sic)

¹ Corte Constitucional Sentencia C-121 de 2006. Referencia: expediente D-5927. Demanda de inconstitucionalidad contra los artículos 32 y 35 (parciales) de la Ley 14 de 1983, compilados como artículos 195 y 198 del decreto 1333 de 1986. Actor: Juan Carlos Becerra Hermida. Magistrado Ponente: Dr. Marco Gerardo Monroy Cabra.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE
GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201741210100039334

Fecha: 2017-10-12

TRD: 4121.010.15.1.187.003933

Rad. Padre: 201741310100040074

....
Es más, la Corte considera que para que la solución de estos conflictos no se produzca por la vía de la interpretación de la ley en sede judicial, como se viene presentando hasta ahora, es conveniente la expedición de normas legales que con carácter general señalen pautas, orientaciones, regulaciones o limitaciones relativas al factor territorial como determinante del sujeto activo del impuesto de industria y comercio, para evitar situaciones de doble tributación por el mismo hecho económico, o conflictos entre las administraciones municipales y los contribuyentes, suscitados por la actuación administrativa a la hora de liquidar el tributo de industria y comercio, en aquellos casos en los cuales las actividades gravadas presentan elementos que se vinculan a más de un municipio. (...)" (Subrayado ajeno al texto original)

Marco Legal aplicable a las modificaciones Base Gravable Especial:

LEY 1819 DE 2016 "Por medio de la cual se adopta una Reforma Tributaria estructural, se fortalecen los mecanismos para la lucha contra la evasión y la elusión fiscal, y se dictan otras disposiciones."

ARTÍCULO 182. Modifíquese el parágrafo del artículo 462-1 del Estatuto Tributario el cual quedará así:

PARÁGRAFO. Esta base gravable especial se aplicará igualmente al Impuesto de Industria y Comercio y Complementarios, para efectos de la aplicación de la retención en la fuente del impuesto sobre la renta y de la retención en la fuente sobre el Impuesto de Industria y Comercio y Complementarios, así como para otros impuestos, tasas y contribuciones de orden territorial. (Subrayado fuera de texto).

En este sentido, se propone la adopción y modificación de la base gravable especial para determinados servicios, mediante el parágrafo referido, que modifica un elemento sustantivo (base gravable) de los impuestos, tasas y contribuciones administrados por el Municipio de Santiago de Cali.

La Ley 1607 de 2012 "Por la cual se expiden normas en materia tributaria y se dictan otras disposiciones" estableció en su artículo 157, que adiciona el Estatuto Tributario Nacional con el artículo 102-4, establece una base gravable especial para la actividad comercial con tarjetas prepago en servicios de telecomunicaciones, bajo el siguiente texto:

"Artículo 102-4. Ingresos brutos derivados de la compra venta de medios de pago en la prestación de servicios de telefonía móvil. Para efectos del impuesto sobre la renta y territoriales, en la actividad de compraventa de medios de pago de los servicios de telecomunicaciones, bajo la modalidad de prepago con cualquier tecnología, el ingreso bruto del vendedor estará constituido por la diferencia entre el precio de venta de los medios y su costo de adquisición. (Subrayado fuera del texto).

PARÁGRAFO 1o. Para propósitos de la aplicación de la retención en la fuente a que haya lugar, el agente retenedor la practicará con base en la información que le emita el vendedor."



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE
GESTIÓN PÚBLICA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201741210100039334

Fecha: 2017-10-12

TRD: 4121.010.15.1.187.003933

Rad. Padre: 201741310100040074

En este sentido, y con el objeto de actualizar el Estatuto Tributario Municipal con las modificaciones legales a los elementos sustantivos de los tributos territoriales, se propone la adopción de esta base gravable especial para efectos del Impuesto de Industria y Comercio.

A su vez, el artículo 143 de la Ley 1819 de 2016 adiciona el artículo 19-5 al Estatuto Tributario Nacional con el siguiente tenor literal:

"OTROS CONTRIBUYENTES DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y COMPLEMENTARIOS. Las personas jurídicas originadas en la constitución de la propiedad horizontal que destinan algún o algunos de sus bienes, o áreas comunes para la explotación comercial o industrial, generando algún tipo de renta, serán contribuyentes del régimen ordinario del impuesto sobre la renta y complementarios y del impuesto de industria y comercio.

PARÁGRAFO. Se excluirán de lo dispuesto en este artículo las propiedades horizontales de uso residencial". (Subrayado fuera del texto).

Por lo tanto, la nueva norma afecta a las copropiedades comerciales o mixtas que exploten sus bienes o áreas comunes, condición que las hace contribuyentes del Impuesto sobre la Renta y del Impuesto de Industria y Comercio.

Marco Legal relacionado con las modificaciones al Impuesto de Alumbrado Público:

LEY 1819 DE 2016 "Por medio de la cual se adopta una Reforma Tributaria estructural, se fortalecen los mecanismos para la lucha contra la evasión y la elusión fiscal, y se dictan otras disposiciones."

ARTÍCULO 349. ELEMENTOS DE LA OBLIGACIÓN TRIBUTARIA. Los municipios y distritos podrán, a través de los concejos municipales y distritales, adoptar el impuesto de alumbrado público. En los casos de predios que no sean usuarios del servicio domiciliario de energía eléctrica, los concejos municipales y distritales podrán definir el cobro del impuesto de alumbrado público a través de una sobretasa del impuesto predial.

El hecho generador del impuesto de alumbrado público es el beneficio por la prestación del servicio de alumbrado público. Los sujetos pasivos, la base gravable y las tarifas serán establecidos por los concejos municipales y distritales.

Los demás componentes del impuesto de Alumbrado Público guardarán principio de consecutividad con el hecho generador definido en el presente artículo. Lo anterior bajo los principios de progresividad, equidad y eficiencia.

PARÁGRAFO 1°. Los municipios y distritos podrán optar, en lugar de lo establecido en el presente

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084/85 Fax 6688491
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE
GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201741210100039334

Fecha: 2017-10-12

TRD: 4121.010.15.1.187.003933

Rad. Padre: 201741310100040074

artículo, por establecer, con destino al servicio de alumbrado público, una sobretasa que no podrá ser superior al 1 por mil sobre el avalúo de los bienes que sirven de base para liquidar el impuesto predial.

Esta sobretasa podrá recaudarse junto con el impuesto predial unificado para lo cual las administraciones tributarias territoriales tendrán todas las facultades de fiscalización, para su control, y cobro.

PARÁGRAFO 2°. Dentro de los seis (6) meses siguientes a la expedición de la presente ley, el Gobierno nacional reglamentará los criterios técnicos que deben ser tenidos en cuenta en la determinación del impuesto, con el fin de evitar abusos en su cobro, sin perjuicio de la autonomía y las competencias de los entes territoriales.

ARTÍCULO 350. DESTINACIÓN. El impuesto de alumbrado público como actividad inherente al servicio de energía eléctrica se destina exclusivamente a la prestación, mejora, modernización y ampliación de la prestación del servicio de alumbrado público, incluyendo suministro, administración, operación, mantenimiento, expansión y desarrollo tecnológico asociado.

PARÁGRAFO. Las Entidades Territoriales en virtud de su autonomía, podrán complementar la destinación del impuesto a la actividad de iluminación ornamental y navideña en los espacios públicos.

ARTÍCULO 351. LÍMITE DEL IMPUESTO SOBRE EL SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO. En la determinación del valor del impuesto a recaudar, los municipios y distritos deberán considerar como criterio de referencia el valor total de los costos estimados de prestación en cada componente de servicio. Los Municipios y Distritos deberán realizar un estudio técnico de referencia de determinación de costos de la prestación del servicio de alumbrado público, de conformidad con la metodología para la determinación de costos establecida por el Ministerio de Minas y Energía, o la entidad que delegue el Ministerio.

ARTÍCULO 352. RECAUDO Y FACTURACIÓN. El recaudo del impuesto de alumbrado público lo hará el Municipio o Distrito o Comercializador de energía y podrá realizarse mediante las facturas de servicios públicos domiciliarios. Las empresas comercializadoras de energía podrán actuar como agentes recaudadores del impuesto, dentro de la factura de energía y transferirán el recurso al prestador correspondiente, autorizado por el Municipio o Distrito, dentro de los cuarenta y cinco (45) días siguientes al de su recaudo. Durante este lapso de tiempo, se pronunciará la interventoría a cargo del Municipio o Distrito, o la entidad municipal o Distrital a fin del sector, sin perjuicio de la realización del giro correspondiente ni de la continuidad en la prestación del servicio. El Municipio o Distrito reglamentará el régimen sancionatorio aplicable para la evasión de los contribuyentes. El servicio o actividad de facturación y recaudo del impuesto no tendrá ninguna contraprestación a quien lo preste.

ARTÍCULO 353. TRANSICIÓN. Los acuerdos que se adecuen a lo previsto en la presente ley mantendrán su vigencia, salvo aquellos que deben ser modificados, lo que deberá surtirse en un término máximo de un año".

Se propone la adopción del nuevo impuesto de alumbrado público en los términos de la reforma tributaria nacional, conservando los aspectos tarifarios y de base gravable contenidos en el Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015 (artículo 175).

Handwritten signature and mark



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE
GOBIERNO PÚBLICO



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201741210100039334

Fecha: 2017-10-12

TRD: 4121.010.15.1.187.003933

Rad. Padre: 201741310100040074

Marco Legal correspondiente a las modificaciones al Régimen sancionatorio:

La Ley 1819 de 2016 en sus artículos 278 al 301 introdujo modificaciones a algunas sanciones del Estatuto Tributario Nacional, al tiempo que señaló la aplicación de los principios de lesividad, proporcionalidad, gradualidad y favorabilidad en el régimen sancionatorio, por lo tanto, teniendo la imposición de sanciones un carácter sustantivo, su modificación debe ser autorizada por el Concejo Municipal.

PROPUESTA DE MODIFICACION AL REGIMEN SANCIONATORIO			
SANCION	NORMA MUNICIPAL - D.E. 0259/2015	NORMA NACIONAL - LEY 1819/2016	PROPUESTA NORMATIVA
Tasa Interés Moratorio	Tasa Efectiva de Usura (arts. 247 y 248)	Tasa Efectiva de Usura menos 2 puntos (arts. 278 y 279)	Tasa Efectiva de Usura menos 2 puntos
Aplicación de principios	Reincidencia (art. 236)	Aplicación de principios (art. 282)	Aplicación de principios
Por no declarar	Reducción sanción al 10% (art. 253)	Reducción sanción al 50% (art. 284)	Reducción sanción al 50%
Por corrección	Momento de la corrección (art. 254)	Precisión momento de la corrección (art. 285)	Precisión momento de la corrección
SANCION	NORMA MUNICIPAL - D.E. 0259/2015	NORMA NACIONAL - LEY 1819/2016	PROPUESTA NORMATIVA
Inexactitud en las declaraciones	Inexactitud sancionable (art. 256)	Redefinición Inexactitud sancionable (art. 287)	Redefinición inexactitud sancionable
Por inexactitud	Procedencia sanción por inexactitud (art. 257)	Gradualidad sanción por inexactitud (art. 288)	Gradualidad sanción por inexactitud
Por no informar	Sanción por no informar (art. 259)	Redefinición sanción por no informar (art. 289)	Redefinición sanción por no informar
De clausura del establecimiento	Sanción de clausura del establecimiento	Redefinición sanción de clausura (art. 290)	Redefinición sanción de clausura

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084/85 Fax 6688491
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE
GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA



Al contestar por favor cite estos datos:
Radicado No.: 201741210100039334
Fecha: 2017-10-12
TRD: 4121.010.15.1.187.003933
Rad. Padre: 201741310100040074

	(art. 260)		
Por no expedir certificados	Sanción por no expedir certificados (art. 265) (reducción al 10% y 20%)	Reducción sanción al 30% y 70% (art. 292)	Reducción sanción al 30% y 70%
Por improcedencia devoluciones	Sanción por improcedencia devoluciones (art. 266)	Redefinición sanción por improcedente devolución (art. 293)	Redefinición sanción por improcedencia devolución
Por inconsistencia información remitida	Sanción por inconsistencias información remitida (art. 277)	Redefinición sanción inconsistencia información remitida (art. 296)	Redefinición sanción inconsistencia información remitida
Por extemporaneidad entrega información	Sanción por extemporánea entrega información (art. 278)	Redefinición sanción extemporáneo entrega información (art. 297)	Redefinición sanción extemporánea entrega información
Por extemporánea inexactitud informes	N/A	Sanción extemporánea inexactitud informes (art. 298)	Sanción extemporánea inexactitud informes
Aplicación de principios entidad recaudo	N/A	Aplicación de principios entidades recaudo (art. 299)	Aplicación de principios entidades recaudo
Sanción mínima y máxima entidad recaudo	N/A	Sanción mínima y máxima entidad recaudo (art. 301)	Sanción mínima y máxima entidad recaudo

Marco Legal modificaciones Exoneraciones Tributarias:

- Impuesto de Industria y Comercio:

La Ley 1819 de 2016 estableció en su artículo 345 una nueva definición para la actividad de servicios gravados con el Impuesto de Industria y Comercio. La mencionada disposición prevé:

[Firma manuscrita]



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE
ESTRUCTURA PÚBLICA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201741210100039334

Fecha: 2017-10-12

TRD: 4121.010.15.1.187.003933

Rad. Padre: 201741310100040074

"Se consideran actividades de servicio todas las tareas, labores o trabajos ejecutados por persona natural o jurídica o por sociedad de hecho, sin que medie relación laboral con quien los contrata, que genere contraprestación en dinero o en especie y que se concreten en la obligación de hacer sin, importar que en ellos predomine el factor material o intelectual."

La nueva definición comprende todos los servicios prestados por personas naturales, incluidos los que se ejecutan en ejercicio de una profesión, por lo que consideramos que los profesionales independientes, en tanto realicen actividades gravadas con el impuesto en su jurisdicción, deberán cumplir con la totalidad de las obligaciones como son registrarse, presentar las declaraciones, pagar el impuesto y demás, a menos que mediante acuerdo del concejo municipal se establezca algún tratamiento de exención o no sujeción, en ejercicio de la autonomía de las entidades territoriales.

- **Estampillas Pro Desarrollo Urbano y Pro Cultura:**

Existe un factor exógeno de diferenciación competitiva entre la empresa industrial y comercial del Estado del orden municipal y los demás agentes económicos previamente citados; éste factor se representa en el gravamen de estampillas municipales y departamentales que afecta a los proveedores que contraten con la empresa municipal generando un sobre costo de cerca del 8% del valor del contrato; este gravamen opera únicamente para los contratos de la empresa municipal de energía (Emcali) generando una barrera que es determinante y restrictiva de la libre competencia y que en la actualidad no se presenta para ninguno de sus competidores.

Esta situación se convierte en un efecto progresivo que en el mediano y largo plazo puede ocasionar un deterioro significativo en los resultados financieros de EMCALI y compromete la viabilidad como negocio, por su pérdida de competitividad en el mercado.

- No causación y cobro de estampillas en operaciones de crédito público las operaciones asimiladas a operaciones de crédito público, las operaciones de manejo de deuda pública y las conexas:

El artículo 530 del Estatuto Tributario Nacional establece respecto de actuaciones y documentos exentos del impuesto de timbre:

"(...) 14. Las operaciones de crédito público, las operaciones asimiladas a operaciones de crédito público, las operaciones de manejo de deuda pública y las conexas con las anteriores que realicen las entidades estatales. (...)"

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084/85 Fax 6688491
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE
GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201741210100039334

Fecha: 2017-10-12

TRD: 4121.010.15.1.187.003933

Rad. Padre: 201741310100040074

A su vez, la Ordenanza Departamental 397 de 2014 "Por la cual se establece el Estatuto Tributario y de Rentas del Departamento del Valle del Cauca" tiene previsto dentro de las excepciones al cobro obligatorio de estampillas (art. 283):

"(...) 11. Actos o documentos en que consten obligaciones con entidades aseguradoras, bancarias o financieras vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia e institutos de fomento financiero y/o de desarrollo nacional, departamental o municipal, por operaciones inherentes a la prestación del servicio bancario, de crédito público, operaciones de manejo de deuda pública y similares; igualmente, las entidades establecidas en el artículo 23-1 y 23-2 del Estatuto Tributario Nacional. (Subrayado fuera del texto) (...)"

- No causación y cobro de estampillas en Actos, contratos, acuerdos celebrados con organismos o entidades nacionales, internacionales y multilaterales, que otorguen contrapartida al Municipio de Santiago de Cali

La Ley 788 de 2002 dispone en su artículo 96 dispone lo siguiente:

"Exención para las donaciones de gobiernos o entidades extranjeras. Se encuentran exentos de todo impuesto, tasa o contribución, los fondos provenientes de auxilios o donaciones de entidades o gobiernos extranjeros convenidos con el Gobierno Colombiano, destinados a realizar programas de utilidad común y amparada por acuerdos intergubernamentales. También gozarán de este beneficio tributario las compras o importaciones de bienes y la adquisición de servicios realizados con los fondos donados, siempre que se destinen exclusivamente al objeto de la donación. El Gobierno Nacional reglamentará la aplicación de esta exención."²

A su vez, la Ordenanza Departamental 397 de 2014 "Por la cual se establece el Estatuto Tributario y de Rentas del Departamento del Valle del Cauca" tiene previsto dentro de las excepciones al cobro obligatorio de estampillas (art. 283):

"(...)1. Los convenios interadministrativos entre entidades públicas y los convenios de cooperación internacional. (Subrayado fuera del texto) (...)"

En conclusión, este proyecto es importante toda vez que permite ajustar las normas tributarias de orden Municipal lo dispuesto en la ley 1819 de 2016 con el objetivo de hacer más eficiente y expedita la relación con los contribuyentes, ello como consecuencia de las modificaciones sustantivas llevadas a cabo por la mencionada ley "POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA UNA REFORMA TRIBUTARIA ESTRUCTURAL, SE FORTALECEN LOS MECANISMOS PARA LA LUCHA CONTRA LA EVASIÓN Y LA ELUSIÓN FISCAL, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES."

La iniciativa acordal se ha elaborado respetando todas las normas constitucionales y

² Norma reglamentada a través del Decreto Nacional 540 de 2004.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE
GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201741210100039334

Fecha: 2017-10-12

TRD: 4121.010.15.1.187.003933

Rad. Padre: 201741310100040074

legales vigentes, en consecuencia es jurídicamente viable su estudio y aprobación.

Con base en las anteriores consideraciones, le solicito muy respetuosamente al Honorable Concejo Municipal debatir y aprobar la presente iniciativa, que redundará en una estructura tributaria municipal debidamente actualizada y ajustada a la reforma tributaria nacional.

En este orden de ideas se anexa al presente documento la exposición de motivos y el articulado del proyecto de acuerdo de la referencia; adicionalmente los oficios No. 201741320400020734 del 11-10-2017 y 201741310200021924 del 12-10-2017 remitidos por los Departamentos Administrativos de Planeación y Hacienda Municipal respectivamente,

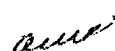
Cordialmente,


NAYIB YABER ENCISO

Director del Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública

Anexos: Expediente sometido a estudio, exposición de motivos y proyecto de Acuerdo.


Proyectó Alejandro Navarro Sotomayor – Profesional Universitario

Revisó: Ana Milena Cerón de Valencia – Subdirectora de Doctrina y Asuntos Normativos (E) 



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201741310200021924

Fecha: 12-10-2017

TRD: 4131.020.28.1.398.002192

Rad. Padre: 201741310200021924

PROYECTO DE ACUERDO

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARICIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

LA SUBDIRECCION DE FINANZAS PÚBLICAS

CERTIFICA

Que el proyecto de Acuerdo en mención es consistente con la Planeación Financiera de ingresos y gastos y no afecta la estabilidad financiera territorial, puesto que genera modificaciones y actualizaciones en el cobro de los tributos conforme a la Ley, permitiendo actualizar los sujetos pasivos, bases gravables, entre otros aspectos, obteniendo un marco normativo para un cobro más eficiente de los tributos municipales.

Que el Proyecto de Acuerdo del Estatuto Tributario Municipal, incluye excepciones al cobro de la Estampilla Pro desarrollo y Estampilla Pro Cultura a los contratos de compra de energía que celebren las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios de orden municipal, así como la exoneración del Impuesto Predial para los establecimientos públicos de orden municipal: El Instituto Popular de Cultura, la Escuela Nacional del Deporte, El Fondo Especial de Vivienda y la Institución Universitaria Antonio José Camacho y el Instituto de Bellas Artes.

Que si bien es cierto se genera un costo fiscal en recursos propios que se estiman en \$37.258.902.832 para la vigencia 2018, estos serán compensados por los mayores ingresos tributarios.

Que para la vigencia 2019 en adelante se compensaran con los recursos adicionales generados por la actualización catastral y la recuperación producto de los programas de fiscalización.

Que el Proyecto de Acuerdo es consistente con las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo, conforme lo establece el artículo 7 de la Ley 819 de 2003.



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

Al contestar por favor cite estos datos:
Radicado No.: 201741310200021924
Fecha: 12-10-2017
TRD: 4131.020.28.1.398.002192
Rad. Padre: 201741310200021924

Que adicionalmente es necesario señalar que la Administración central del Municipio Santiago de Cali, se encuentra en ejecución del Plan de Desempeño, cumpliendo con los indicadores de la Ley 358 de 1997 de solvencia y sostenibilidad.

Dado en Santiago de Cali, a los 12 días del mes de octubre de 2017.

EFRAIN QUIÑONEZ BEDOYA

Proyectó y Elaboró: Paula Janet Aguirre M -- Profesional Contratista
Revisó: Liliانا Morales Ceballos- Profesional Especializado Planeación Financiera y Estudios Económicos



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201741320400020734

Fecha: 11-10-2017

TRD: 4132.040.3.1.187.002073

Rad. Padre: 201741310100040064

PATRICIA HERNANDEZ GUZMAN
Directora
Departamento Administrativo de Hacienda
Ciudad

Asunto: Certificación coherencia Proyecto de Acuerdo Modificación Estatuto Tributario – Plan
Desarrollo Municipio de Santiago de Cali

En atención al oficio 201741310100040064 del 5 de octubre, donde se remite la Exposición de
Motivos y el Proyecto de Acuerdo “*Por el cual se modifica parcialmente el Estatuto Tributario
Municipal y se dictan otras disposiciones*”, este Departamento Administrativo le informa que una
vez revisado lo pertinente, certifica que su contenido se atempera a lo establecido en el Plan de
Desarrollo del Municipio de Cali 2016-2019 “Cali progresa contigo”, así:

Eje 5	Cali participativa y bien gobernada
Componente 5.1.	Gerencia pública basada en resultados y la defensa de lo público
Programa 5.1.1	Finanzas públicas sostenibles

Es importante indicar que el Programa Finanzas públicas sostenibles al cual responde este
Proyecto de Acuerdo, busca garantizar el incremento de los ingresos tributarios por parte de los
contribuyentes y la recuperación de cartera, la ejecución permanente y estratégica de
programas de fiscalización y cobro (persuasivo – coactivo) de los tributos municipales, brindar
asesoría y fortalecer las competencias en el tema presupuestal a los funcionarios públicos del
Municipio de Santiago de Cali.

Por lo anteriormente expuesto, este Departamento Administrativo, en el marco de sus
competencias emite CONCEPTO FAVORABLE al Proyecto de Acuerdo en mención para que
continúe con el respectivo trámite

Cordialmente,

JORGE IVAN ZAPATA LOPEZ
Director
Departamento Administrativo de Planeación

Copia a: Departamento Administrativo de la Gestión Jurídica
Departamento Administrativo Hacienda
Secretaría de Gobierno

Proyectó: Danelly Zapata Saa, Profesional Universitario /
Revisó: Diego Alexander Martínez Quintero, Subdirector Desarrollo Integral DM



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

HONORABLES CONCEJALES
Concejo de Santiago de Cali
Ciudad

Presento a consideración de ustedes el Proyecto de Acuerdo "POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

La presente iniciativa se relaciona con la actualización de la normatividad que comprende el Estatuto Tributario Municipal con ocasión de las modificaciones introducidas a la tributación territorial en la Ley 1819 de 2016 *"Por el cual se adopta una reforma tributaria estructural, se crean mecanismos de lucha contra la evasión y la elusión fiscal y se dictan otras disposiciones"*, fundamentada en la siguiente

EXPOSICION DE MOTIVOS

1. INTRODUCCIÓN

Esta propuesta se ajusta a las más recientes disposiciones legales sobre tributación territorial, específicamente en el orden municipal¹, las cuales se dirigen a: i) precisiones fundamentales al Impuesto Predial Unificado, los principales elementos del impuesto de Industria y Comercio, el Impuesto de Alumbrado Público y el impuesto a la participación en la plusvalía; e ii) incrementar la eficiencia del recaudo, clarificar y simplificar los trámites del contribuyente, lo cual a su vez constituye uno de los objetivos del Plan de Desarrollo 2016-2019: "Cali Progresa Contigo".

Conforme con los artículos 342, 343, 345, 346 de la Ley 1819 de 2016 se propone la adopción de medidas relacionadas con el Impuesto de Industria y Comercio, tales como base gravable, territorialidad, definición de actividad de servicios y sistema preferencial. Por su parte, con sujeción a los artículos 349 a 353 de la ley de reforma tributaria estructural se incluye la adopción del nuevo impuesto de alumbrado público.

La Administración municipal considera las modificaciones sustantivas introducidas por la Ley 1819 de 2016 a los impuestos predial, de Industria y Comercio y de Alumbrado Público, como herramientas importantes para mejorar los procesos administrativos frente a dichos tributos, lograr mayor eficiencia en el recaudo y simplificar los trámites para el contribuyente.

¹ El Acuerdo 0410 del 03 de marzo de 2017 "Por medio del cual se adoptan medidas tributarias temporales previstas en la Ley 1819 de 2016 y se dictan otras disposiciones" comprende la conciliación contenciosa administrativa en materia tributaria, la terminación por mutuo acuerdo de los procesos administrativos tributarios, la condición especial de pago de obligaciones tributarias y el saneamiento contable.



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

En materia sancionatoria la Ley 1819 de 2016 prevé algunos cambios en la estructura y tarifas, por lo tanto, al constituir un aspecto sustantivo serán incluidos en la propuesta de modificación al Estatuto Tributario Municipal.

Así mismo, la Ley 1819 de 2016 contempla modificaciones fundamentales a la estructura del procedimiento tributario tanto nacional como territorial, por lo tanto, serán solicitadas facultades al Concejo Municipal para la correspondiente actualización del procedimiento tributario municipal previsto en el Decreto Extraordinario 411.0.20.0139 de 2012.

En consecuencia, la presente exposición de motivos se estructura de la siguiente manera: la primera sección contiene esta introducción; la segunda establece el fundamento jurídico de la presente iniciativa, la tercera argumenta la propuesta de adoptar las modificaciones legales al impuestos de predial unificado, la cuarta frente a la Plusvalía, la quinta acerca del impuesto de Industria y Comercio; la sexta incluye la propuesta de adopción del nuevo Impuesto de Alumbrado Público; la séptima corresponde a las modificaciones de algunas sanciones que conforman el régimen sancionatorio; la octava se refiere a otras modificaciones sustantivas del ordenamiento tributario local, y en noveno lugar, se propone el otorgamiento de facultades al Alcalde para modificar el procedimiento tributario municipal en los términos de lo dispuesto por la Ley 1819 de 2016.

2. FUNDAMENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA

La Constitución Nacional, en su artículo 95, numeral 9, establece que es obligación de todo ciudadano contribuir al financiamiento de los gastos y de las inversiones del Estado dentro de conceptos de justicia y equidad.

El pago de tributos constituye un deber ciudadano indispensable para la redistribución del ingreso y para alcanzar los propósitos de una sociedad justa y equitativa.

El Plan de Desarrollo del Municipio de Santiago de Cali 2016-2019 "*Cali Progresa Contigo*", aprobado mediante Acuerdo 0396 de 2016, incluye el Eje 5 "*Cali Participativa y Bien Gobernada*", proponiendo diversos componentes, programas e indicadores, orientados a una gerencia pública basada en resultados, transparente, eficiente y moderna, donde se privilegie el servicio al ciudadano.

De manera específica, la presente iniciativa se fundamenta en los artículos 95 núm. 9, 287 y 313 de la Constitución Política, así como el articulado de la Ley 1819 de 2016 que corresponde a la tributación municipal.

De conformidad con el artículo 287 Constitucional

"Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos: (...)"



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

3) *Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones. (...)*

En igual sentido, el artículo 313 superior consagra que

*"Corresponde a los concejos:
(...)"*

4) *Votar de conformidad con la Constitución y la ley los tributos y los gastos locales. (...)"*

A partir de los preceptos citados puede inferirse que las potestades tributarias de los entes territoriales no son ilimitadas, sino derivadas.

3. PROPUESTA DE MODIFICACIONES AL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO

3.1 Se plantea clarificar el sujeto pasivo del impuesto predial para zanjar la discusión sobre si los bienes de uso público entregados en concesión son gravados con el impuesto predial en la jurisdicción del municipio de Santiago de Cali. Situación que la ley 1607 de 2012 en su artículo 177² y una extensa jurisprudencia tanto del Consejo de Estado como de la Corte Constitucional han considerado, en el sentido que los bienes de uso público, independiente de la entidad pública propietaria, estarán gravados excepcionalmente con el Impuesto Predial Unificado y la Contribución de Valorización respecto de las áreas ocupadas por establecimientos mercantiles, única y exclusivamente cuando se trate de aquellos ubicados en puertos aéreos y marítimos.

Con esta interpretación, que es literal, se colige que no habría lugar a considerar gravados con el impuesto predial unificado los bienes inmuebles de uso público donde se ubican y funcionan las plazas de mercado, así como ningún otro bien inmueble de uso público en la jurisdicción del Municipio de Santiago de Cali, por cuanto no poseemos puertos aeropuertos ni marítimos en concesión.

3.2 Frente a la determinación oficial por el sistema de facturación y el documento de cobro del impuesto predial unificado.

El tema de la determinación oficial de los tributos territoriales por el sistema de facturación viene siendo regulado desde el año 2006, al respecto se tiene: Ley 1111 de 2006 *"Por la cual se modifica el estatuto tributario de los impuestos administrados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales"*

² De ello también da cuenta los antecedentes legislativos que dieron origen a la Ley 1607 de 2012.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

"Artículo 69. Determinación oficial de los tributos distritales sobre la propiedad por el sistema de facturación. Autorízase a los Municipios y Distritos para establecer sistemas de facturación que constituyan determinación oficial del tributo y presten mérito ejecutivo. El respectivo gobierno municipal o distrital dentro de sus competencias, implementará los mecanismos para hacer efectivos estos sistemas, sin perjuicio de que se conserve el sistema declarativo de los impuestos sobre la propiedad."

El artículo 58 de la Ley 1430 de 2010, modifica el artículo 69 de la Ley 1111 de 2006 así:

"Artículo 69. Determinación oficial de los tributos distritales por el sistema de facturación. Autorícese a los municipios y distritos para establecer sistema de facturación que constituyan determinación oficial del tributo y presente mérito ejecutivo. El respectivo gobierno municipal o distrital dentro de sus competencias, implementará los mecanismos para ser efectivos estos sistemas, sin perjuicio de que se conserve el sistema declarativo de los impuestos sobre la propiedad."

Para efectos de facturación de los impuestos territoriales así como para la notificación de los actos devueltos por correo por causal diferente a dirección errada, la notificación se realizará mediante publicación en el registro o Gaceta Oficial del respectivo ente territorial y simultáneamente mediante inserción en la página WEB de la Entidad competente para la Administración del Tributo, de tal suerte que el envío que del acto se haga a la dirección del contribuyente surte efecto de divulgación adicional sin que la omisión de esta formalidad invalide la notificación efectuada."

El artículo 354 de la Ley 1819 de 2016 modifica el artículo 69 de la Ley 1111 de 2006, que a su vez había sido modificado por el artículo 58 de la Ley 1430 de 2010, así:

"Artículo 69. Determinación oficial de los tributos territoriales por el sistema de facturación. Sin perjuicio de la utilización del sistema de declaración, para la determinación oficial del impuesto predial unificado, del impuesto sobre vehículos automotores y el de circulación y tránsito, las entidades territoriales podrán establecer sistemas de facturación que constituyan determinación oficial del tributo y presten mérito ejecutivo."

Este acto de liquidación deberá contener la correcta identificación del sujeto pasivo y del bien objeto del impuesto (predio o vehículo), así como los conceptos que permiten calcular el monto de la obligación. La administración tributaria deberá dejar constancia de la respectiva notificación.

Previamente a la notificación de las facturas la administración tributaria deberá difundir ampliamente la forma en la que los ciudadanos podrán acceder a las mismas.

La notificación de la factura se realizará mediante inserción en la página web de la entidad y, simultáneamente, con la publicación en medios físicos en el registro, cartelera o lugar visible de la entidad territorial competente para la administración del tributo territorial. El envío que del acto se haga a la dirección del contribuyente surte efecto de divulgación adicional sin que la omisión de esta formalidad invalide la notificación efectuada.

En los casos en que el contribuyente no esté de acuerdo con la factura expedida por la administración tributaria, estará obligado a declarar y pagar el tributo conforme al sistema de declaración dentro de los plazos establecidos, caso en el cual la factura



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

perderá fuerza ejecutoria y contra la misma no procederá recurso alguno. En los casos en que el contribuyente opte por el sistema declarativo, la factura expedida no producirá efecto legal alguno.

En aquellos municipios o distritos en los que no exista el sistema autodeclarativo para el correspondiente impuesto, el contribuyente podrá interponer el recurso de reconsideración dentro de los dos meses siguientes a la fecha de notificación de la factura.

El sistema de facturación podrá también ser usado en el sistema preferencial del impuesto de industria y comercio." (Subrayado fuera del texto)

El Municipio de Santiago de Cali incluyó desde el año 2011 en su Estatuto Tributario (Acuerdo 0321) el procedimiento de liquidación oficial del Impuesto Predial Unificado bajo el sistema de facturación, hoy la referencia legal se encuentra en el artículo 46 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015

"El valor del Impuesto Predial Unificado se cobrará al propietario y/o poseedor del Inmueble, a través del sistema de facturación-liquidación oficial. Dentro del primer trimestre se realizará la labor de facturación de los períodos de Pago. A partir del primer día del período fiscal siguiente al período gravable, la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales y/o quien haga sus veces podrá expedir la liquidación oficial del Impuesto Predial Unificado, la que contendrá los Valores en mora.

Esta liquidación oficial constituye el título ejecutivo y contra ella procederá el recurso de reconsideración.

(...)"

En este orden, la notificación de los actos administrativos de liquidación oficial del Impuesto Predial Unificado bajo el sistema de facturación se adelanta en la actualidad de conformidad con las previsiones de los artículos 11 y siguientes del Decreto Extraordinario 411.0.20.0139 de 2012, al igual que respecto del procedimiento señalado en el inciso segundo del artículo 58 de la Ley 1430 de 2010.

Por lo tanto, si consideramos que la notificación es el procedimiento mediante el cual se hace público un acto administrativo, a través de ella se materializan los principios de publicidad y contradicción en los términos que establezca la ley, así mismo, que la indebida notificación de un acto conlleva a su posible nulidad, perdiendo la eficacia que debe tener, se propone la adopción de las modificaciones a la determinación oficial de los tributos territoriales por el sistema de facturación, de conformidad con el artículo 354 de la Ley 1819 de 2016, precisando que a pesar de corresponder la medida a una norma de procedimiento, la misma incluye una condición que no permite su aplicación inmediata, referida a la difusión amplia que deberá hacer la administración tributaria sobre la forma en que los ciudadanos podrán acceder a dicha facturación, en forma previa a su notificación.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Con sujeción a principios como el de celeridad en las actuaciones administrativas, confianza legítima, así como el espíritu de justicia que debe primar en las actividades de los funcionarios de la administración tributaria respecto de los contribuyentes, la amplia difusión de la nueva forma de notificación para las facturas como liquidación oficial del IPU, que comprende la manera en que los ciudadanos podrán acceder a dicha facturación, deberá estructurarse a partir de los lineamientos del Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019 "*Cali progresa contigo*"³ y consignarse en un documento (proyecto o programa) que cuente con el visto bueno del organismo o dependencia competente dentro de la nueva estructura orgánica de la administración, así podrá soportarse el requisito de amplia difusión que trae el procedimiento en esta materia.

La no aplicación inmediata del procedimiento de notificación introducido por la disposición en comento, contrario a vulnerar el derecho fundamental al debido proceso y el principio de publicidad, estaría garantizando su ejercicio por parte de los contribuyentes y el respeto a los mismos del lado de la administración.

Ahora bien, para efectos del recaudo del impuesto predial unificado durante el período de su causación, las modalidades de pago previstas en el estatuto tributario se cambian atendiendo los principios de economía y eficiencia, con fundamento en la decisión proferida por la Superintendencia Financiera de Colombia mediante Resolución No.1155 de agosto 31 de 2017, por la cual certificó el interés bancario corriente para la modalidad de crédito de consumo y ordinario que rige para el período comprendido entre el 01 y el 30 de septiembre de 2017, modificando de esta forma el período de vigencia de la tasa de usura, el cual en adelante será mensual y no trimestral; En virtud de lo anterior, se hace necesario cambiar la modalidad de cuatro cuotas trimestrales e incluir el otorgamiento de descuentos por pronto pago en una sola cuota y el pago total sin descuento y sin intereses, de conformidad con el calendario tributario expedido para cada período.

3.3. Inclusión de exoneraciones al Impuesto Predial Unificado

Dentro de la forma y caracteres del Estado como principio fundamental consagra nuestra Constitución Política "Art. 1º. Colombia es un Estado social de derecho, (...)", al respecto ha manifestado la Corte Constitucional (...) "El Estado Social de derecho hace relación a la forma de organización política que tiene como uno de sus objetivos combatir las penurias económicas o sociales y las desventajas de diversos sectores, grupos o personas de la población, prestándole asistencia y protección. Exige esforzarse en la construcción de las condiciones indispensables para asegurar a todos los habitantes del país una vida digna dentro de las posibilidades económicas que estén a su alcance.

Ahora bien, en materia de exoneraciones tributarias debe propenderse porque dicho beneficio no solamente se observe en la reactivación económica del particular, sino también como una inversión de éste en el sector oficial, concretamente en aspectos tales como la educación, recreación, cultura, etc., En

³ Acuerdo Municipal No. 0396 de 2016, componentes 5.2. y 5.2.1.



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

la actualidad el Municipio tiene este beneficio para instituciones ajenas a la estructura del ente territorial (inmuebles de la Universidad del valle, Fuerza Pública, nivel central de la Gobernación, Acuerdo 0380/2014) con el fin de satisfacer en gran medida las necesidades de la comunidad en general. En este sentido, el Municipio cuenta con establecimientos públicos, así: Tres (3) instituciones educativas; 1- el Instituto Popular de Cultura – IPC, 2- la Institución Universitaria Escuela Nacional del Deporte; 3- La institución Universitaria Antonio José Camacho, creadas como establecimientos públicos y le permiten a la entidad territorial cumplir los cometidos constitucionales en esa materia, y se encuentran gravadas con el impuesto predial unificado, a pesar que su función es colaborar con la tarea que tiene el Municipio en materia educativa y desde el Acuerdo 25 de 1992 han sido exonerados. Como cuarto Establecimiento público se encuentra el Fondo Especial de Vivienda, que por tener personería jurídica se rige por las disposiciones aplicables a ellos. Por esta razón, resulta conveniente, desde la óptica financiera, que el Municipio de Santiago de Cali otorgue exenciones para el pago del Impuesto Predial Unificado a nuestros establecimientos, contribuyendo de paso a mejorar la cobertura educativa que brindan a gran parte de la población de menores ingresos en su deseo de capacitación y limitaría el cumplimiento de la labor que las caracteriza, así como beneficiar de manera directa a la población de menores ingresos que accede a los programas de vivienda que adelanta nuestro Fondo Especial.

Mención especial sobre el Instituto Departamental de Bellas Artes, que el 82% de su población estudiantil es de Santiago de Cali, y realiza en comunas y corregimientos espectáculos que benefician a nuestra población; por tal razón se incluye dentro de las exoneraciones.

En cumplimiento de lo establecido en la Ley 819 de 2003, se realizó el estudio del impacto fiscal de tal medida, arrojando que la misma no impacta el marco fiscal de mediano plazo, conforme a lo expuesto en acápite posterior.

Así mismo, se requiere dar continuidad a los beneficios (exoneraciones) previstos en el Acuerdo 0232 de 2007, que corresponden a diferentes tipos de predios clasificados como patrimonio arquitectónico del Municipio de Santiago de Cali, como algunos inmuebles del barrio San Antonio, La Merced, etc., a su vez se propone extender la vigencia de los Acuerdos 142 de 2003, 153 de 2005 y 342 de 2013.

4. PARTICIPACIÓN EN LA PLUSVALÍA

En el presente proyecto de Acuerdo se realizan algunas modificaciones a la participación en plusvalía, tributo municipal que soporta su desarrollo constitucional y legal en el artículo 82 de la Constitución Política y en el capítulo IX de la Ley 388 de 1997, así como en el Decreto Nacional 1788 de 2004. Una de las modificaciones corresponde a una palabra en el artículo 188 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 194 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, que trata acerca de "Liquidación de la participación en plusvalía" para guardar concordancia con el lenguaje técnico de la materia, que se traduce en el



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

cambio en la expresión área "neta" por área "útil", sin afectar su contenido sustancial.

Las otras modificaciones buscan la exención a la Vivienda de Interés Prioritaria y una modificación a la tarifa de participación en plusvalía; con ello se pretende equilibrar el desarrollo de diferentes zonas de la ciudad, teniendo en cuenta los soportes urbanos que existen, y los requerimientos necesarios para soportar las cargas urbanas generales necesarias para las áreas de expansión.

La participación en plusvalía es un instrumento de financiación que permite a los municipios participar de los mayores valores generados por sus acciones urbanísticas. Estas acciones son generalmente la expedición de los Planes de Ordenamiento y sus instrumentos complementarios que generan un mayor valor en el suelo como consecuencia de un cambio en su clasificación y/o en la asignación de usos y/o edificabilidad más rentable. Con lo cual se adquiere un mayor valor de los predios sin una inversión o esfuerzo privado sino por una decisión pública.

El origen legal de la Plusvalía se encuentra, en primera instancia, en el artículo 82 de la Constitución Política donde permite a las entidades públicas participar de la plusvalía que generen sus acciones urbanísticas. Posteriormente, con la expedición de la Ley 388 de 1997 "Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones" se enuncia los criterios para determinar elementos del tributo y parte del procedimiento para su recaudo; finalmente, el Decreto 1788 de 2004, "Por el cual se reglamentan parcialmente las disposiciones referentes en la participación en plusvalía de que trata la Ley 388 de 1997".

Ahora, a nivel Municipal se encuentra su regulación en el Decreto Extraordinario No. 411.0.20.0259 de 2015 que compiló los acuerdos sobre la normatividad respectiva y el Decreto No. 411.0.20.0472 de 2016 que reglamentó el procedimiento para las formas de pago de la participación en plusvalía.

Puntualmente, el artículo 181 del Decreto Extraordinario No. 411.0.20.0259 de 2015, señala que:

"Artículo 181: Hechos generadores: Constituyen hechos generadores de la participación en la plusvalía derivada de las acciones urbanísticas contenidas en el POT o en los instrumentos que lo modifiquen, subroguen, desarrollen o reglamenten, los que contengan autorizaciones específicas ya sea para destinar el inmueble a un uso más rentable, o bien incrementar el aprovechamiento del suelo permitiendo una mayor área edificada."

Son hechos generadores los siguientes:

- a. La incorporación de suelo rural a suelo de expansión urbana,
- b. La consideración de parte del suelo rural como suburbano.

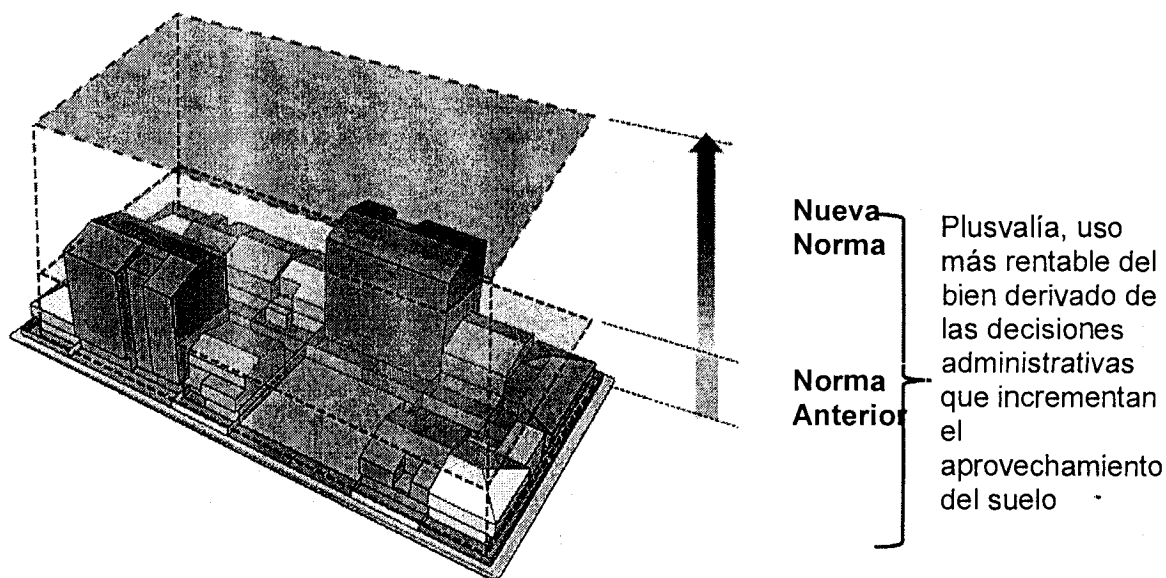


ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

- c. El establecimiento o modificación del régimen o la zonificación de usos del suelo.
- d. La autorización de un mayor aprovechamiento del suelo en edificación, bien sea elevando el índice de construcción o la densidad, el índice de ocupación, o ambos a la vez. (Gráfico 1)
- e. La ejecución por parte del Municipio de obras públicas previstas en el Plan de Ordenamiento Territorial o en los instrumentos que lo modifiquen, subroguen, desarrollen o reglamenten, que generen mayor valor en los predios, siempre y cuando no se utilice o no se haya utilizado para su financiación la contribución de valorización.

Gráfico 1. Hecho generador mayor aprovechamiento del suelo en edificación



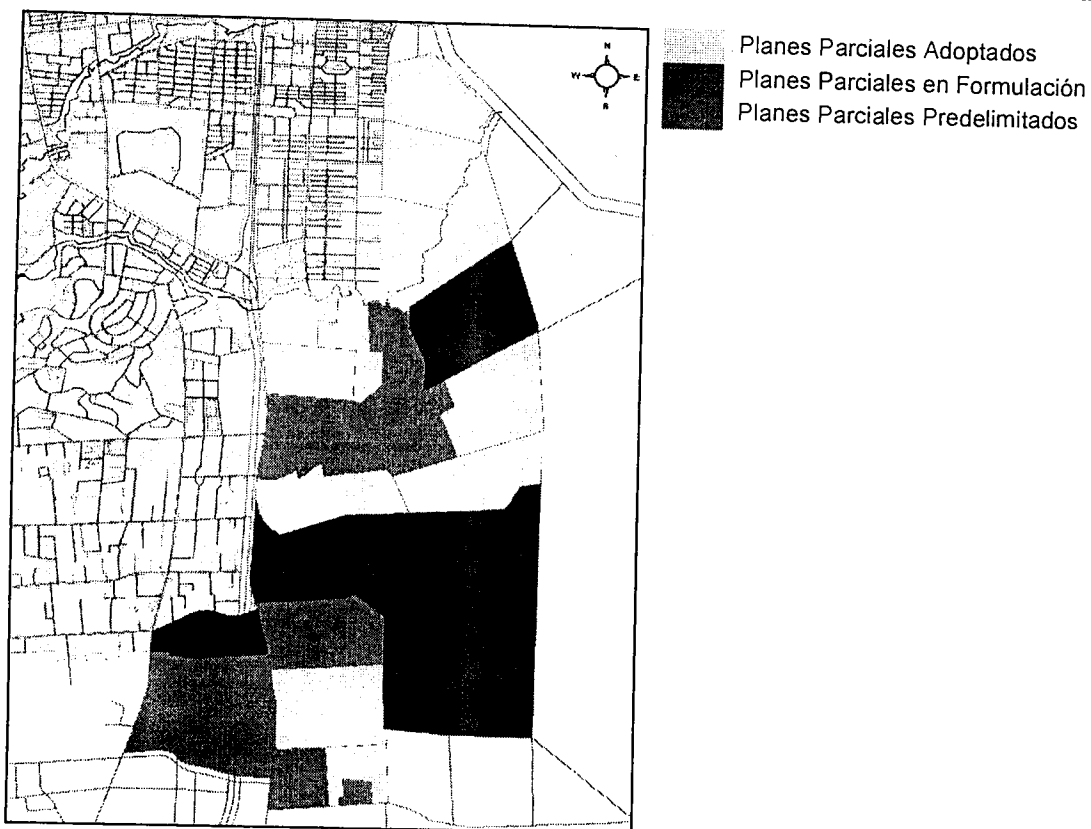
Ahora bien, es importante señalar que, si bien la Plusvalía puede generarse por cinco diferentes hechos generadores (enumerados previamente), la mayor proporción de área sujeta a plusvalía por acciones urbanísticas se localiza en el suelo de expansión. Ahora bien, según el Acuerdo No. 0373 de 2014, "Por medio del cual se adopta la revisión ordinaria de contenido de largo plazo del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Santiago de Cali", el área de expansión corresponde a 1.632 hectáreas, y de estas se ha adoptado 10 planes parciales que corresponden al 36% del suelo de expansión aproximadamente. Quedando de esta forma cerca de 1.025 hectáreas por desarrollar en el área de expansión, que podrían llegar a ser beneficiados por el efecto plusvalía.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Gráfico 2. Planes parciales en zona de expansión Corredor Cali-Jamundí.



Dado lo anterior, y conforme a las necesidades de soporte urbano requerido hoy por el municipio, para la Administración Municipal de Santiago de Cali es una de las prioridades continuar con la liquidación y cobro del efecto plusvalía proveniente de las acciones urbanísticas en la zona de expansión de la ciudad, dado que permite consolidar la captura de plusvalía como una fuente de financiación del desarrollo urbano previsto en la Ley.

Tarifa de la participación

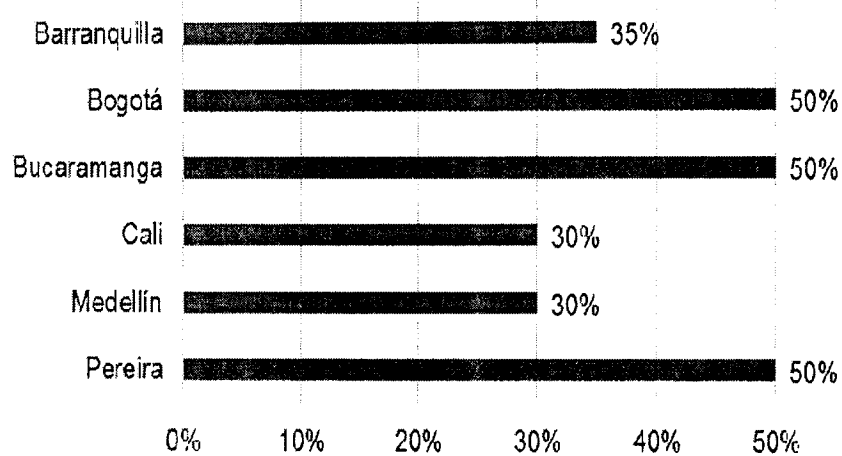
La tarifa de la participación de plusvalía, según la Ley 388 de 1997, puede ser establecida por el concejo municipal entre el treinta (30%) y el cincuenta por ciento (50%) del mayor valor por metro cuadrado. Actualmente, la tarifa de participación en Santiago de Cali está establecida según el artículo 184 del Decreto Extraordinario No. 411.0.20.0259 de 2015 en treinta por ciento (30%) sobre el efecto plusvalía, por debajo de ciudades como Barranquilla, Bogotá, Bucaramanga o Pereira, tal como se muestra a continuación:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Grafico 2. Tarifas de Plusvalía en algunas ciudades de Colombia.



Ahora bien, como se señaló anteriormente, el 64% del Suelo de expansión necesita la aprobación de un Plan Parcial para desarrollarse (1.025 ha en PP en Formulación y Predelimitados), zona que a su vez fue incorporada como área de expansión y es un área con posible beneficio de plusvalía.

Actualmente los productos inmobiliarios que se venden en la zona son:

Proyectos de Vivienda de Interés Social (≤ 135 SMLVM)

TIPO	ZONA	NOMBRE DEL PROYECTO	DIRECCION	SECTOR	ESTRATO	VALOR M2
APARTAMENTOS	SURESTE	ACUARELA II	CALLE 48 ENTRE CARRERA 120 Y 122	CIUDAD PACIFICA	3	\$1.971.894
APARTAMENTOS	SURESTE	AGUACLARA	CALLE 48 ENTRE CARRERA 120 Y 122	CIUDAD PACIFICA	3	\$2.170.726
APARTAMENTOS	SURESTE	VENTURA	CALLE 48 ENTRE CARRERA 120 Y 122	CIUDAD PACIFICA	3	\$1.859.560
APARTAMENTOS	SURESTE	MAGENTA	CARRERA 96#CALLE 59	VALLE DEL LILI	3	\$2.076.350
Promedio del metro cuadrado VIS						\$2.003.890

Proyectos de Vivienda que supera los topes VIS (> 135 SMLVM):

TIPO	ZONA	NOMBRE DEL PROYECTO	DIRECCION	SECTOR	ESTRATO	VALOR M2 INTEGRAL
APARTAMENTOS	SURESTE	AURORA	CALLE 48 ENTRE CARRERA 120 Y 122	CIUDAD PACIFICA	4	\$2.808.655,07
CASAS	SURESTE	MIRASOL II	CALLE 48 ENTRE CARRERA 120 Y 122	CIUDAD PACIFICA	4	\$2.924.949,29
APARTAMENTOS	SURESTE	LAGOS DE LA BOCHA	AL LADO DE LA UNIVERSIDAD AUTONOMA-CARRERA 112#46	BOCHALEMA	5	\$2.893.067,25
APARTAMENTOS	SURESTE	OASIS DE LA BOCHA	AL LADO DE LA UNIVERSIDAD AUTONOMA-CARRERA 112#46	BOCHALEMA	4	\$2.728.053,60



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

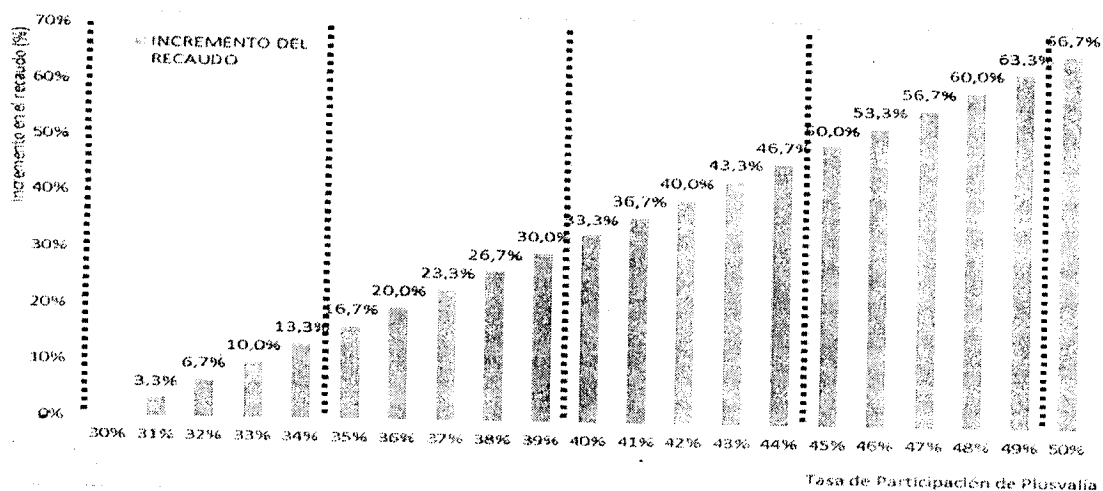
APARTAMENTOS	SURESTE	CELESTE PARQUE RESIDENCIAL	CARRERA 99#CALLE 60	VALLE DEL LILI	4	\$3.485.705,16
APARTAMENTOS	SUR	MARBELLA-METROPOLILI	CARRERA 102#AUTOPISTA SIMON BOLIVAR (CALLE 25)	VALLE DEL LILI	5	\$3.562.963,93
APARTAMENTOS	SUR	CHELO-METROPOLILI	CALLE 48 (AV. CIUDAD DE CALI) # 99 A	VALLE DEL LILI	5	\$3.662.650,60
APARTAMENTOS	SUR	PIANO-METROPOLILI	CALLE 48 (AV. CIUDAD DE CALI) # 99 A	VALLE DEL LILI	5	\$3.734.276,73
APARTAMENTOS	SURESTE	INDIGO	CARRERA 99#CALLE 60	VALLE DEL LILI	4	\$3.456.410,20
APARTAMENTOS	SURESTE	MASARI	CARRERA 99#CALLE 48	VALLE DEL LILI	4	\$3.216.017,83
Promedio del metro cuadrado Apartamentos Estrato 4						\$3.103.298
Promedio del metro cuadrado Apartamentos Estrato 5						\$3.463.239

Lo anterior es evidencia del posible beneficio de plusvalía que estos predios de expansión pueden recibir al pasar de suelos rurales a ser suelos urbanos, destinados principalmente a vivienda de estrato 3, 4 y 5, que actualmente en la zona se oferta y demanda.

Dado lo anterior, se procedió a analizar los efectos en las finanzas públicas del municipio, se realizó un análisis de sensibilidad el recaudo por participación en Plusvalía al efectuar modificaciones en la tarifa.

Considerando que la liquidación de plusvalía es un porcentaje sobre el mayor valor del terreno, la tarifa de la participación mínima establecido por la Ley 388 de 1997 corresponde al 30%, y es una función lineal. Se puede determinar la elasticidad por cada punto porcentual (1%) que se incremente en la tarifa de la participación de plusvalía se generará un incremento de 3,33% en el posible recaudo por participación en la Plusvalía, tal como se muestra a continuación:

Gráfico 3. Incremento del recaudo de Participación en Plusvalía modificando en función de la tarifa.





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Es así, como se puede observar que, en el caso que se estableciera el máximo permitido por la Ley (50%), se podría llegar a incrementar hasta en un 67% la proyección de recaudo por concepto de participación en la plusvalía.

De otra parte, para analizar los efectos en el mercado inmobiliarios ante los cambios en la tarifa de la participación de plusvalía se procedió analizar la sensibilidad en los costos totales de ventas al efectuar modificaciones en la tarifa. Lo anterior, con el fin de analizar los posibles impactos que supone una modificación de la tarifa.

Para realizar dicho análisis, se supone la siguiente estructura de costos de los proyectos:

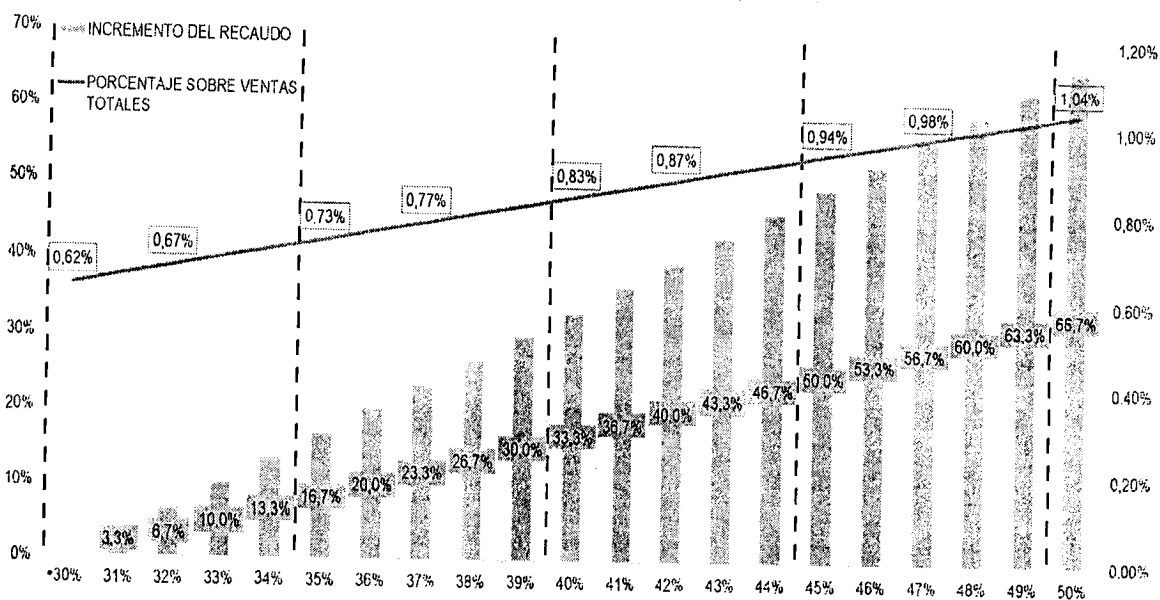
COSTOS DEL PROYECTO	
Urbanismo	6,0%
Costos directos	50,0%
Costos indirectos	15,0%
Financieros, fiducia, interventoría e imprevistos	5,0%
Trámites legales, licencias e impuestos	4,0%
Terreno + Utilidad	20%
VALOR DE VENTA TOTAL	100%

Donde, basados en las normas que se proponen en las áreas de expansión de la ciudad, la estructura de costos presentada anteriormente, los valores de metro cuadrado que se vende en la zona, el producto inmobiliario ofertado y demandado en la zona, se pudo establecer la sensibilidad financiera que se deriva de un aumento en la participación en la plusvalía sobre las ventas totales de los proyectos⁴, tal como se presenta en el siguiente gráfico:

⁴ Es pertinente indicar que los cálculos presentados obedecen a modelaciones puntuales de la ciudad y son ejemplos tipo de los Tratamiento Urbanísticos y no representan de forma totalitaria y definitiva el comportamiento o sensibilidad financiera de todos los proyectos inmobiliarios de la ciudad de Cali, en la medida que la participación en plusvalía está ligada a aspectos que no puede definir o determinar la Administración, el primero, la selección de la localización del predio, la norma anterior con la que contaba el predio, la dinámica de la construcción en las áreas beneficiadas por plusvalía, el uso a utilizar por parte de los privados, y la alternativa que seleccione para el pago de los aportes.

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Gráfico 4 Sensibilidad Financiera derivada de participación de la Plusvalía



Como se observa, la sensibilidad financiera que se deriva de un aumento en la participación en la plusvalía sobre las ventas totales de los proyectos evidencia que el impacto derivado por el instrumento puede oscilar entre entre 0,62% hasta el 1,04% sobre las venta totales del proyecto.

Dado lo anterior, se estableció que un impacto superior al 0,85% en las ventas totales derivado de la participación por plusvalía podría llegar a ser un desincentivo para la dinámica constructiva.

Por tanto, se establece que una tarifa de plusvalía de 40%, es una proporción que NO impactaría negativamente la dinámica constructiva de la ciudad, y por el contrario significa un fortalecimiento a los instrumentos de financiación del Plan de Ordenamiento Territorial y mecanismos de financiación del municipio.

Finalmente, frente a la exoneración propuesta del cobro de la participación en plusvalía, se proyecta otorgar este beneficio a los proyectos que el Fondo Especial de Vivienda destine a la construcción de Vivienda de Interés Prioritaria.

5. PROPUESTA DE MODIFICACIONES AL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO

5.1 marco general

El Impuesto de Industria y Comercio "ICA" es un gravamen de carácter local, directo, real y de período, que recae sobre todas las actividades comerciales, industriales y de servicios que se realizan en distritos y municipios, ya sea en forma permanente o transitoria, y en establecimientos de comercio abiertos o no al público.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Desde la expedición del Acuerdo 0321 de 2011 "Por medio del cual se estructura el Estatuto Tributario Municipal" se han producido las siguientes modificaciones a las disposiciones del Impuesto de Industria y Comercio con fundamento en las leyes 1559 de 2012, 1607 de 2012 y 1739 de 2014, entre otras:

Acuerdo 0338 de 2012

- Quienes se consideran exportadores para efectos de exclusión de la base gravable.
- Base gravable especial para distribuidores de productos gravados con el impuesto al consumo.
- Precisión base gravable especial para el sector financiero.
- Supresión, modificación y adición de tarifas para algunas actividades gravadas.

Acuerdo 0357 de 2013

- Sujetos pasivos de los impuestos territoriales.
- Base gravable especial (A.I.U.) para determinados servicios.
- Disminución general de la tarifa para actividades de servicios (del 11 al 10 por mil).

Acuerdo 0380 de 2014

- Modificación período retención en la fuente (mensual a bimestral).

El Impuesto de Industria y Comercio representa uno de los tributos más importantes en la estructura presupuestal de ingresos corrientes para el Municipio

El comportamiento en el recaudo del Impuesto de Industria y Comercio durante los períodos anuales 2011 a 2016, incluido el sistema de retención en la fuente, se presenta en la siguiente tabla:

Impuesto de Industria y Comercio							
Vigencia	Ppto. Definitivo	Recaudo			Total Recaudo	% Var. Recaudo	% Cump. Ejec/Ppto.
		Vigencia Actual	Vigencia Anterior	Reteica			
	1	2	3	4	5 = (2+3+4)	6	7 = (5/1)
2011	228.087	107.986	8.139	102.248	218.373		96%
2012	234.714	120.144	7.152	111.495	238.791	9%	102%
2013	265.703	114.130	9.436	110.880	234.447	-2%	88%
2014	249.243	134.213	6.641	126.174	267.028	14%	107%
2015	286.452	147.485	8.348	139.822	295.655	11%	103%
2016	305.920	163.422	3.613	150.184	317.219	7%	104%
2017							
Estimado	334.776	177.572	6.093	150.423	334.089	5%	100%
2018							
Proyectado	339.456	182.899	1.621	154.936	339.456	2%	100%

Cifras en millones de Pesos

Fuente de Información: Informe de Ejecución

Presupuestal -Subdirección de Finanzas Públicas



ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

La Ley 1819 de 2016 introduce algunas modificaciones sustantivas al Impuesto de Industria y Comercio, por consiguiente, con sujeción al principio de autonomía tributaria territorial, la Administración Municipal considera necesario proponer al Honorable Concejo Municipal su adopción bajo los presupuestos de la ley de reforma tributaria estructural.

5.2 Propuesta

De conformidad con los artículos 342, 343 y 345 de la Ley 1819 de 2016 a continuación se plantea la adopción de aspectos sustantivos relacionados con el Impuesto de Industria y Comercio, tales como base gravable y periodicidad, territorialidad y definición de actividad de servicios.

5.2.1. Base gravable

La Ley de reforma tributaria estructural (Ley 1819 de 2016) en su artículo 342⁵, referido a la base gravable y tarifa del Impuesto de Industria y Comercio, establece

"La base gravable del impuesto de industria y comercio está constituida por la totalidad de los ingresos ordinarios y extraordinarios percibidos en el respectivo año gravable, incluidos los ingresos obtenidos por rendimientos financieros, comisiones y en general todos los que no estén expresamente excluidos en este artículo. No hacen parte de la base gravable los ingresos correspondientes a actividades exentas, excluidas o no sujetas, así como las devoluciones, rebajas y descuentos, exportaciones y la venta de activos fijos. (subrayado fuera del texto) (...)"

La modificación que introduce la ley a la base gravable del Impuesto de Industria y Comercio, actualiza los conceptos deducibles, confirma la anualidad del período gravable del impuesto (año gravable) y precisa que serán gravados todos los ingresos provenientes del ejercicio de la actividad gravada ya sean ordinarios o extraordinarios.

5.2.2. Sistema de retención en la fuente

Mediante Acuerdo 16 de diciembre 31 de 1996, el Concejo de Santiago de Cali estableció el sistema de retención en la fuente del impuesto de industria y comercio

Los agentes de retención deben declarar y pagar bimestralmente el valor del impuesto de industria y comercio retenido utilizando los formularios establecidos para tal efecto.

La Corte Constitucional en sentencia 883 de 2011 considero: "La retención en la fuente, fue creada por el Legislador con el fin de "facilitar la gestión tributaria en cabeza de la administración de impuestos y asegurar el pago del impuesto de renta" y "conseguir en forma gradual que el impuesto se recaude en lo posible dentro del mismo ejercicio gravable en que se cause". Así, el Estatuto Tributario consagra la posibilidad de establecer retenciones en la fuente

⁵ Modifica el artículo 33 de la Ley 14 de 1983, compilado en el artículo 196 del Decreto Ley 1333 de 1986.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

con el fin de facilitar, acelerar y asegurar el recaudo del impuesto sobre la renta (art. 365). Estos pagos a cuenta de la retención en la fuente constituyen por tanto pagos anticipados del impuesto sobre la renta. El concepto de retención en la fuente ha sido definido por la jurisprudencia constitucional como "un sistema de recaudo anticipado de obligaciones tributarias que se consolidan al finalizar el respectivo período gravable, como es el caso del impuesto de renta" y a "un modo de extinguir la obligación tributaria, y para el contribuyente, la forma de cumplimiento anticipado de tal obligación".

Así mismo, la jurisprudencia de esta Corte ha hecho referencia a la retención en la fuente, desde el punto de vista impositivo como "la acción o el efecto de detener, conservar, guardar una cantidad que la ley ha determinado se retenga a título de impuesto en el mismo momento del origen del ingreso. Así, este mecanismo le permite al Estado recibir los impuestos a que tiene derecho en el mismo momento en que el contribuyente obtiene el ingreso susceptible de ser gravado, y como tal, sujeto a retención".

En cuanto a los objetivos de la retención en la fuente, esta Corporación ha destacado que el objetivo más importante de la retención en la fuente "(...) es el recaudo simultáneo del impuesto en el momento de obtener los ingresos, lo cual ofrece múltiples ventajas pues i) simplifica el trabajo de la administración tributaria, ya que se la libera de la tarea de recaudo al trasladarla a los particulares; ii) mejora el flujo de dineros para la tesorería pública, pues permite escalar la percepción de los ingresos acelerando su recaudación; iii) opera como instrumento de control a la evasión fiscal, por cuanto facilita la identificación de contribuyentes que podrían permanecer ocultos o que son difíciles de ubicar directamente, como es el caso de los residentes en el exterior o quienes ejercen actividades económicas en forma temporal y iv) fortalece la efectividad automática del impuesto como instrumento anti - inflacionario asegurándole al Estado su participación en el producto creciente de la economía."

La figura tributaria de retención en la fuente ha sido analizada y avalada en numerosa jurisprudencia de esta corporación; en donde se ha expresado que este mecanismo constituye un "cobro anticipado del tributo que se ajusta a la constitución". En este sentido, la jurisprudencia constitucional ha explicado las razones por las cuales la retención en la fuente, en cuanto pago anticipado del tributo, no vulnera los principios constitucionales que informan los tributos, tales como la irretroactividad, periodicidad tributaria, y por el contrario responde el principio de eficiencia tributaria en el recaudo de los impuestos.

En síntesis, la jurisprudencia de esta corporación ha avalado de manera pacífica la constitucionalidad del mecanismo de retención en la fuente como mecanismo de cobro y de pago anticipado del impuesto, y ha explicado que el carácter anticipado del tributo se refiere a que este se pague ante de que expire la vigencia fiscal del respectivo tributo, cuando este es de naturaleza periódica.

La retención en la fuente es un mecanismo de recaudo anticipado del impuesto y tiene como objeto conseguir en forma gradual que el impuesto se recaude en lo posible dentro del mismo ejercicio gravable en que se cause, como trata el Artículo 367 Estatuto Tributario Nacional.



ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Ventajas

- Simplifica la labor de la administración tributaria al trasladar la tarea de recaudo a particulares
- Por la liquidez que ofrece a las respectivas tesorerías públicas
- Opera como instrumento de control a la evasión fiscal, por cuanto facilita la identificación de contribuyentes que podrían permanecer ocultos o que son difíciles de ubicar directamente, como es el caso de quienes ejercen actividades económicas en forma temporal
- Facilita el control del tributo debido a que las retenciones deben guardar proporción con los ingresos que se declaren
- Constituye un instrumento de fiscalización para realizar cruces de información entre la declaración del agente de retención y declaración del beneficiario del pago o abono en cuenta (lo que debió practicar v/s lo retenido)

*"El deber de retener nace antes que la obligación tributaria a cuya satisfacción está destinada la retención. Por consiguiente el deber de retener no es accesorio de la obligación tributaria en el sentido técnico de la expresión, puesto que puede existir sin esta (C.C art 1499), pero obviamente su única finalidad es asegurar el cumplimiento de tal obligación"*⁶.

En el articulado propuesto, se mantiene la figura de la retención en la fuente por concepto del impuesto de industria y comercio, por períodos bimestrales, buscando la normalización de los períodos bimestrales para que comprendan un sólo año gravable, facilitando el manejo contable, extracontable y fiscal de los agentes retenedores y los contribuyentes sujetos a retención, así como la administración y control de esta obligación tributaria por parte de la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales.

5.2.3 Territorialidad

En Colombia el Impuesto de Industria y Comercio encuentra su fundamento legal en la Ley 14 de 1983 y el Decreto Ley 1333 de 1986, determinándose su hecho imponible

*"(...) sobre todas las actividades comerciales, industriales y de servicios que se ejerzan o realicen en las respectivas jurisdicciones municipales, directa o indirectamente, por personas naturales, jurídicas o por sociedades de hecho, ya sea que se cumplan en forma permanente u ocasional, en inmuebles determinados, con establecimientos de comercio o sin ellos." (art. 195, D. 1333/86)*⁷

⁶ Bravo Arteaga Juan Rafael (2000) Nociones Fundamentales de Derecho Tributario

⁷ El Municipio de Santiago de Cali regula este elemento en el artículo 71 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

El Consejo de Estado ha considerado frente a la materia de territorialidad del Impuesto de Industria y Comercio en la Sentencia 19256 del 28 de agosto de 2014, C.P. Jorge Octavio Ramírez Ramírez:

"(...)

2.2.- Territorialidad del impuesto de Industria y Comercio.

2.2.1.-El impuesto de Industria y Comercio es un tributo municipal, que grava la realización de actividades industriales, comerciales y de servicio. Es criterio uniforme y consolidado de la Sala⁸, que su causación, cuando se trata de actividades comerciales de venta de bienes, tiene lugar en el sitio en que concurren los elementos del contrato de compraventa, esto es, el precio, el plazo de pago y la cosa que se vende. Así mismo, que para determinar la jurisdicción en que se configura la obligación tributaria, no resulta relevante establecer el lugar desde el cual se realizan los pedidos.⁹ (subrayado fuera del texto)

Ha señalado también la Sección, que la labor que efectúan los agentes de venta, es de coordinación, distinta por demás, a la de comercialización de bienes, y que por lo tanto, aquella no genera el tributo.¹⁰

De manera, que "más que circunscribir la realización de la "actividad comercial" al domicilio principal del contribuyente, lo que procede es establecer el "Domicilio de ejecución de los contratos", concepto que necesariamente se traduce en aplicar la ejecución de la actividad misma a la jurisdicción que el sujeto pasivo del ICA utiliza para lograr la consolidación de los negocios de los cuales deriva su ingreso..."¹¹ (subrayado fuera del texto)

Todo, porque a diferencia de lo que sucede con las actividades industriales, en el caso de las actividades comerciales no existe un precepto legal que fije un criterio único que permita circunscribirlas a determinado territorio, luego resulta necesario, que "...éste se determine, ...mediante el análisis de las piezas probatorias allegadas al proceso, partiendo de la definición de lo que se entiende por "Actividad Comercial"."¹²

(...)"

Por su parte, la Dirección General de Apoyo Fiscal "DGAF" del Ministerio de Hacienda y Crédito Público ha considerado sobre el tema de territorialidad del Impuesto de Industria y Comercio:

"(...)

La territorialidad del impuesto de industria y comercio, esto es la definición del

⁸ Sentencia de veintiocho (28) de julio de dos mil cinco (2005), Radicación número: 05001-23-24-000-1998-01089-01(13885), C.P. Dr. Héctor Romero Díaz.

⁹ Sentencia ibídem.

¹⁰ Sentencia de dos (2) de abril de dos mil nueve (2009). Radicación número: 17001-23-31-000-2003-00027-01(17197). C.P. Dr. Héctor Romero Díaz.

¹¹ Consejo de Estado. Sección Cuarta. Sentencia de veintinueve (29) de septiembre de dos mil once (2011), Radicación número: 25000-23-27-000-2009-00046-01(18413), C.P. Dra. Martha Teresa Briceño de Valencia.

¹² Sentencia ibídem.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

municipio como sujeto activo con derecho a exigir el pago del impuesto por la realización de actividades gravadas, es uno de los elementos que mayor dificultad arroja al momento de analizar las leyes que autorizan su cobro, particularmente para ciertas actividades.

La Corte Constitucional en la Sentencia C-121 de 2006 analizó la constitucionalidad de las leyes que regulan el impuesto¹³, por cuanto el demandante consideró que éstas desconocen los principios de certeza de la obligación tributaria y el de unidad nacional y que además, dichas disposiciones indirectamente atentarian contra el principio fundamental de justicia y equidad tributaria. Particularmente, el demandante manifestó que el problema de indeterminación se presentaría por la ausencia de reglas claras de territorialidad. Al resolver, después de un extenso análisis de las disposiciones acusadas y de los antecedentes jurisprudenciales, la Corte consideró:

"(...)

Al respecto la Corte aprecia lo siguiente: los problemas jurídicos que se han originado en torno de la norma aplicada son de dos clases: unos, los suscitados por la actividad normativa de los concejos municipales o distritales, que al ejercer sus facultades tributarias han excedido las reglas generales contenidas en el artículo 32 de Ley 14 de 1983, aquí parcialmente acusada, poniendo a los contribuyentes en situación de sujetos pasivos del impuesto de industria y comercio, por un mismo hecho económico, en varios municipios; vulnerado con ello la prohibición de doble tributación que emana del principio constitucional de equidad tributaria. Este tipo de problemas jurídicos no proviene de lo que la norma acusada genéricamente prescribe, sino de la forma en que ha sido precisada o reglamentada por algunos concejos municipales. Por ello, la Jurisdicción Contenciosa ha tenido que declarar la nulidad de los acuerdos respectivos. (Subrayado ajeno al texto original)

"Otro tipo de conflictos jurídicos es el que se ha suscitado a la hora de aplicar la norma acusada, es decir en el momento en que las administraciones municipales han liquidado oficialmente impuestos a ciertos contribuyentes, haciéndolo de manera tal que éstos resultan pagando el mismo tributo por un mismo hecho económico en más de un municipio. Para la resolución de este tipo de conflictos, la Jurisdicción contenciosa ha acudido a diversos criterios interpretativos, que atienden especialmente a los principios de justicia y equidad tributaria. Así por ejemplo, como arriba se vio, fue la jurisprudencia de esta jurisdicción la que primero explicó que la actividad industrial debía entenderse cumplida en la sede fabril, y que la misma involucra la comercialización el producto industrial, criterio que fue recogido posteriormente por la Ley 49 de 1970." (sic)

....
Es más, la Corte considera que para que la solución de estos conflictos no se produzca por la vía de la interpretación de la ley en sede judicial, como se viene presentando hasta ahora, es conveniente la expedición de normas legales que con carácter general señalen pautas, orientaciones, regulaciones o limitaciones relativas al factor territorial como determinante del sujeto activo del impuesto de industria y comercio, para evitar situaciones de doble tributación por el mismo hecho económico, o conflictos entre las administraciones municipales y los contribuyentes.

¹³ Corte Constitucional Sentencia C-121 de 2006. Referencia: expediente D-5927. Demanda de inconstitucionalidad contra los artículos 32 y 35 (parciales) de la Ley 14 de 1983, compilados como artículos 195 y 198 del decreto 1333 de 1986. Actor: Juan Carlos Becerra Hermida. Magistrado Ponente: Dr. Marco Gerardo Monroy Cabra.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

suscitados por la actuación administrativa a la hora de liquidar el tributo de industria y comercio, en aquellos casos en los cuales las actividades gravadas presentan elementos que se vinculan a más de un municipio." (Subrayado ajeno al texto original)

A partir de lo anterior, podremos concluir que en virtud de la autonomía de que gozan las entidades territoriales, en relación con sus impuestos y particularmente con el impuesto de industria y comercio, los concejos municipales deben expedir los acuerdos correspondientes conforme a los lineamientos del actual ordenamiento jurídico, de manera que si los concejos municipales incurren en arbitrariedades, sus actos son susceptibles de ser demandados ante la jurisdicción contencioso administrativa, al igual que los actos particulares previa interposición de los recursos de la vía gubernativa.

Para el efecto, bajo el actual ordenamiento, tanto las autoridades tributarias municipales como los contribuyentes deben observar la legislación vigente y apoyarse en la abundante jurisprudencia que ha resuelto diferentes controversias en materia de territorialidad.¹⁴ (subrayado fuera del texto)

(...)"

Ahora bien, la Ley 1819 de 2016 prevé en su artículo 343:

"ARTÍCULO 343. TERRITORIALIDAD DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO. El impuesto de industria y comercio se causa a favor del municipio en el cual se realice la actividad gravada, bajo las siguientes reglas:

Se mantienen las reglas especiales de causación para el sector financiero señaladas en el artículo 211 del Decreto-ley 1333 de 1986 y de servicios públicos domiciliarios previstas en la Ley 383 de 1997.

1. En la actividad industrial se mantiene la regla prevista en el artículo 77 de la Ley 49 de 1990 y se entiende que la comercialización de productos por él elaborados es la culminación de su actividad industrial y por tanto no causa el impuesto como actividad comercial en cabeza del mismo.

2. En la actividad comercial se tendrán en cuenta las siguientes reglas:

a) Si la actividad se realiza en un establecimiento de comercio abierto al público o en puntos de venta, se entenderá realizada en el municipio en donde estos se encuentren;

b) Si la actividad se realiza en un municipio en donde no existe establecimiento de comercio ni puntos de venta, la actividad se entenderá realizada en el municipio en donde se perfecciona la venta. Por tanto, el impuesto se causa en la jurisdicción del municipio en donde se convienen el precio y la cosa vendida;

c) Las ventas directas al consumidor a través de correo, catálogos, compras en línea, tele ventas y ventas electrónicas se entenderán gravadas en el municipio que corresponda al lugar de despacho de la mercancía;

¹⁴ DGAF. Conc. 24825, ago. 29/2008.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

d) En la actividad de inversionistas, los ingresos se entienden gravados en el municipio o distrito donde se encuentra ubicada la sede de la sociedad donde se poseen las inversiones.

3. En la actividad de servicios, el ingreso se entenderá percibido en el lugar donde se ejecute la prestación del mismo, salvo en los siguientes casos:

a) En la actividad de transporte el ingreso se entenderá percibido en el municipio o distrito desde donde se despacha el bien, mercancía o persona;

b) En los servicios de televisión e Internet por suscripción y telefonía fija, el ingreso se entiende percibido en el municipio en el que se encuentre el suscriptor del servicio, según el lugar informado en el respectivo contrato;

c) En el servicio de telefonía móvil, navegación móvil y servicio de datos, el ingreso se entiende percibido en el domicilio principal del usuario que registre al momento de la suscripción del contrato o en el documento de actualización. Las empresas de telefonía móvil deberán llevar un registro de ingresos discriminados por cada municipio o distrito, conforme la regla aquí establecida. El valor de ingresos cuya jurisdicción no pueda establecerse se distribuirá proporcionalmente en el total de municipios según su participación en los ingresos ya distribuidos. Lo previsto en este literal entrará en vigencia a partir del 1o de enero de 2018.

En las actividades desarrolladas a través de patrimonios autónomos el impuesto se causa a favor del municipio donde se realicen, sobre la base gravable general y a la tarifa de la actividad ejercida."

En este orden, se propone la adopción de las reglas de territorialidad del Impuesto de Industria y Comercio que trae la reforma tributaria nacional, para clarificar en lo sucesivo el tema que es fuente de controversia con otras entidades territoriales y los mismos contribuyentes, permitiendo una gestión más transparente y facilitando el proceso de declaración de los diferentes agentes sujetos del impuesto.

5.2.4. Definición de actividad de servicios

El artículo 77 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015¹⁵ define la actividad de servicios gravada con el Impuesto de Industria y Comercio en los siguientes términos:

"Son actividades de servicios las dedicadas a satisfacer necesidades de la comunidad mediante la realización de una o varias de las siguientes o análogas actividades: Expendio de bebidas y comidas, servicio de restaurante, cafés, hoteles, casas de huéspedes, moteles, amoblados, transporte y aparcaderos, formas de intermediación comercial, tales como el corretaje, la comisión, los mandatos y la compra - venta y administración de inmuebles, servicios de publicidad, interventoría, construcción y urbanización, radio y televisión, clubes sociales, sitios de recreación, salones de belleza, peluquerías, portería, servicios funerarios, talleres de reparaciones eléctricas, mecánicas, automobiliarias y afines, lavado, limpieza y teñido, salas de cine y arrendamiento de películas y de todo tipo de reproducciones que contengan audio y vídeo, negocios de montepíos y los servicios de consultoría profesional prestados a través de sociedades regulares o de hecho."

¹⁵ En concordancia con el artículo 36 de la Ley 14 de 1983, compilado en el artículo 199 del Decreto Ley 1333 de 1986.



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

La Ley 1819 de 2016 estableció en su artículo 345 una nueva definición para la actividad de servicios gravados con el Impuesto de Industria y Comercio, igual a la definición de actividad de servicios contenida en el Decreto Ley 1421 de 1993 para el Distrito Capital y similar a la definición de servicio para efectos del Impuesto sobre las Ventas "IVA" conforme con el Decreto Nacional 1372 de 1992, con el siguiente texto:

"Se consideran actividades de servicio todas las tareas, labores o trabajos ejecutados por persona natural o jurídica o por sociedad de hecho, sin que medie relación laboral con quien los contrata, que genere contraprestación en dinero o en especie y que se concreten en la obligación de hacer sin, importar que en ellos predomine el factor material o intelectual."

Por consiguiente, se propone la adopción de la definición de actividad de servicios gravados con el Impuesto de Industria y Comercio que trae la Ley 1819 de 2016, para conseguir de esta manera mayor certeza en la clasificación de actividades económicas de servicios gravadas.

5.3. Bases gravables especiales

5.3.1. Base gravable especial "AIU" para determinados servicios

La Ley 1607 de 2012 "Por la cual se expiden normas en materia tributaria y se dictan otras disposiciones" estableció en su artículo 46, modificadorio del artículo 462-1 del Estatuto Tributario Nacional, una base gravable especial en el Impuesto sobre las Ventas para los servicios integrales de aseo y cafetería, de vigilancia, autorizados por la Superintendencia de Vigilancia Privada, de servicios temporales prestados por empresas autorizadas por el Ministerio del Trabajo y en los prestados por las cooperativas y precooperativas de trabajo asociado en cuanto a mano de obra se refiere, vigiladas por la Superintendencia de Economía Solidaria o quien haga sus veces, como también a los prestados por los sindicatos con personería jurídica vigente en desarrollo de contratos sindicales debidamente depositados ante el Ministerio del Trabajo, referida al AIU (administración, imprevistos y utilidad), que no podrá ser inferior al 10% del valor del contrato. La misma norma preveía en su párrafo único que esta base gravable especial aplicará para efectos de la retención en la fuente del impuesto sobre la renta, al igual que para los impuestos territoriales.

En el Municipio de Santiago de Cali el párrafo del artículo 77 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015 reproduce el texto del artículo 46 de la Ley 1607 de 2012, respecto de los impuestos locales.

Posteriormente, a través del artículo 182 de la Ley 1819 de 2016 se modifica el párrafo único del artículo 462-1 del Estatuto Tributario Nacional, con el siguiente texto:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

- "PARÁGRAFO. Esta base gravable especial se aplicará igualmente al Impuesto de Industria y Comercio y Complementarios, para efectos de la aplicación de la retención en la fuente del impuesto sobre la renta y de la retención en la fuente sobre el Impuesto de Industria y Comercio y Complementarios, así como para otros impuestos, tasas y contribuciones de orden territorial." (Subrayado fuera del texto)

En este orden, la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales a través del oficio radicado bajo el número 2014413110076484 del 24-09-2014 se pronunció negativamente respecto de la aplicación de la base gravable especial (A.I.U.) en la causación de estampillas, considerando que las mismas se clasifican desde la jurisprudencia de las altas cortes como tasas parafiscales, por consiguiente, al estar referida la base gravable especial (A.I.U.) a los "impuestos territoriales", conforme con el parágrafo del artículo 46 de la Ley 1607 de 2012 (contenido en el parágrafo del artículo 77 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015), no comprendía la especie tributaria de las tasas. La posición adoptada en este concepto fue ratificada en su momento por la Dirección Jurídica de la Alcaldía mediante el oficio (concepto) radicado con el número 2015412110008924 del 11-03-2015.

De conformidad con el artículo 182 de la Ley 1819 de 2016, modificatorio del parágrafo del artículo 462-1 del Estatuto Tributario Nacional, la mencionada base gravable especial (A.I.U.) será aplicable a partir del año 2017 al Impuesto de Industria y Comercio y complementarios "I.C.A.", la retención en la fuente de I.C.A., así como frente a otros impuestos, tasas y contribuciones de orden territorial. En este sentido, se propone la adopción y modificación de la base gravable especial para determinados servicios con el parágrafo referido, que modifica un elemento sustantivo (base gravable) de los impuestos, tasas y contribuciones administrados por el Municipio de Santiago de Cali.

5.3.2. Base gravable especial en la compra venta de medios de pago en la prestación de servicios de telefonía móvil

La Ley 1607 de 2012 "Por la cual se expiden normas en materia tributaria y se dictan otras disposiciones" estableció en su artículo 157, que adiciona el Estatuto Tributario Nacional con el artículo 102-4, establece una base gravable especial para la actividad comercial con tarjetas prepago en servicios de telecomunicaciones, bajo el siguiente texto:

"Artículo 102-4. Ingresos brutos derivados de la compra venta de medios de pago en la prestación de servicios de telefonía móvil. Para efectos del impuesto sobre la renta y territoriales, en la actividad de compraventa de medios de pago de los servicios de servicios de telecomunicaciones, bajo la modalidad de prepago con cualquier tecnología, el ingreso bruto del vendedor estará constituido por la diferencia entre el precio de venta de los medios y su costo de adquisición. (Subrayado fuera del texto)"



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

PARÁGRAFO 1o. Para propósitos de la aplicación de la retención en la fuente a que haya lugar, el agente retenedor la practicará con base en la información que le emita el vendedor."

En este sentido, y con el objeto de actualizar el Estatuto Tributario Municipal con las modificaciones legales a los elementos sustantivos de los tributos territoriales, se propone la adopción de esta base gravable especial para efectos del Impuesto de Industria y Comercio.

5.4 Copropiedades comerciales o mixtas frente al impuesto de industria y comercio

La Ley 675 de 2001 "Por medio de la cual se expide el régimen de propiedad horizontal" señala dentro de sus definiciones (art. 3) que las copropiedades son de tres tipos: de uso residencial o de vivienda, comerciales o mixtas.

El artículo 186 de la Ley 1607 de 2012, derogado por el artículo 376 de la Ley 1819 de 2016, disponía que si las propiedades horizontales, con excepción de las de uso residencial, obtenían algún tipo de renta a partir de la explotación comercial o industrial de sus bienes o áreas comunes, perderían la calidad de no contribuyentes de impuestos nacionales, la cual se les atribuía por lo contemplado en el artículo 33 de la Ley 675 de 2001.¹⁶

A su vez, el artículo 143 de la Ley 1819 de 2016 adiciona el artículo 19-5 al Estatuto Tributario Nacional con el siguiente tenor literal: "OTROS CONTRIBUYENTES DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y COMPLEMENTARIOS. Las personas jurídicas originadas en la constitución de la propiedad horizontal que destinan algún o algunos de sus bienes, o áreas comunes para la explotación comercial o industrial, generando algún tipo de renta, serán contribuyentes del régimen ordinario del impuesto sobre la renta y complementarios y del impuesto de industria y comercio. (Subrayado fuera del texto)

PARÁGRAFO. Se excluirán de lo dispuesto en este artículo las propiedades horizontales de uso residencial." (subrayado por fuera del texto)

La nueva norma afecta a las copropiedades a partir del año gravable 2017, en la medida que contempla para las propiedades horizontales de carácter comercial o mixto que exploten sus bienes o áreas comunes, la condición de contribuyentes del impuesto sobre la renta y del impuesto de industria y comercio.

En este orden, se propone la adopción de lo dispuesto en la reforma tributaria estructural con relación a las copropiedades comerciales o mixtas frente al Impuesto de Industria y Comercio, modificando el Estatuto Tributario Municipal en la parte correspondiente a actividades no sujetas o no gravadas (lit. g., art. 83, D.E. 411.0.20.0259/2015), y la incorporación como actividad gravada.

¹⁶ "ARTÍCULO 33. Naturaleza y características. La persona jurídica originada en la constitución de la propiedad horizontal es de naturaleza civil, sin ánimo de lucro. Su denominación corresponderá a la del edificio o conjunto y su domicilio será el municipio o distrito donde este se localiza y tendrá la calidad de no contribuyente de impuestos nacionales, así como del impuesto de industria y comercio, en relación con las actividades propias de su objeto social, de conformidad con lo establecido en el artículo 195 del Decreto 1333 de 1986. (...)" (subrayado fuera del texto)



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

5.5. No liquidación Impuesto de Industria y Comercio por ejercicio de profesiones liberales

La prestación de servicios inherentes a las profesiones liberales y las actividades artesanales ha conservado en el tiempo un tratamiento preferencial en Santiago de Cali frente al Impuesto de Industria y Comercio, clasificándose como actividad no sujeta o no gravada según el literal e) del artículo 83 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015.

De conformidad con las normas vigentes en Santiago de Cali la prestación de servicios inherentes a las profesiones liberales por parte de personas naturales no se encuentra gravado o sujeto al Impuesto de Industria y Comercio, al tiempo que los pagos o abonos en cuenta por dicho concepto no estarán sometidos a retención en la fuente, sin perjuicio de la obligación para el agente retenedor de practicar la retención respectiva al profesional (persona natural) cuando se trate del pago o abono en cuenta por el ejercicio de otras actividades gravadas.

Respecto del concepto de Profesión Liberal la Dirección General de Apoyo Fiscal "DGAF" del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en su oficio 42426 de noviembre 30 de 2004 ha considerado:

" (...) "el ejercicio de las profesiones liberales (actividades en las cuales predomina el ejercicio del intelecto, que han sido reconocidas por el Estado y para cuyo ejercicio se requiere la habilitación a través de un título académico¹⁷), no es objeto del impuesto de industria y comercio a menos de que se haga por sociedades regulares o de hecho. Es decir, las personas naturales que ejercen actividades inherentes a las profesiones liberales no serían objeto del gravamen." ¹⁸

Ahora bien, la Ley 1819 de 2016 estableció en su artículo 345 una nueva definición para la actividad de servicios gravados con el Impuesto de Industria y Comercio. La mencionada disposición prevé:

"Se consideran actividades de servicio todas las tareas, labores o trabajos ejecutados por persona natural o jurídica o por sociedad de hecho, sin que medie relación laboral con quien los contrata, que genere contraprestación en dinero o en especie y que se concreten en la obligación de hacer sin, importar que en ellos predomine el factor material o intelectual."

Mediante concepto Radicado entrada 1-2017-033600, No. Expediente 3191/2017/RPQRSD de junio de 2017, la Dirección General de Apoyo Fiscal "DGAF" del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Tema: Impuesto de Industria y Comercio, Subtema: Actividad de servicios Ley 1819 de 2016 para profesiones liberales, manifestó:

¹⁷ Consejo de Estado. Sentencia del 16 de mayo de 1991 proferida en el Expediente 1323. Consejero Ponente doctor Libardo Rodríguez Rodríguez.

¹⁸ La DGAF modificó esta posición a través del oficio 9969 del 18 de abril de 2007, en el sentido que es posible gravar las actividades realizadas por una persona natural, profesional, si la actividad por ella realizada se encuentra dentro de alguna de las actividades gravadas con el impuesto de industria y comercio. Esto es, no basta con que una persona natural acredite su formación profesional mediante título académico para que sea considerado no gravado. Sin embargo, esta posición no resulta aplicable en su integridad actualmente en Santiago de Cali.



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

"(...)"

Artículo 345. Definición de la actividad de servicios gravados con el impuesto de industria y comercio. El artículo 36 de la Ley 14 de 1983, compilado en el artículo 199 del Decreto-ley 1333 de 1986, quedará así:

Artículo 199. Se consideran actividades de servicio todas las tareas, labores o trabajos ejecutados por persona natural o jurídica o por sociedad de hecho, sin que medie relación laboral con quien los contrata, que genere contraprestación en dinero o en especie y que se concreten en la obligación de hacer sin, importar que en ellos predomine el factor material o intelectual.

De la lectura de la norma encontramos que, al tratarse de una definición más genérica, comprende entonces TODAS aquellas obligaciones de hacer, a cargo de personas naturales o jurídicas o sociedades de hecho y demás sujetos pasivos, sin la exigencia de relación laboral con el contratante, pero que generen contraprestación en dinero o en especie. En ese orden de ideas, la nueva definición comprende todos los servicios prestados por personas naturales, incluidos los que se ejecutan en ejercicio de una profesión.

Significa lo anterior que, a partir de la entrada en vigencia de la Ley 1819 de 2016, los municipios deben verificar sus estatutos tributarios en el sentido de establecer las tarifas correspondientes a las actividades que resulten gravadas a partir de la nueva definición de la actividad de servicios del artículo 345 de la Ley 1819 de 2016, de tal forma que los contribuyentes conozcan las reglas de tributación y de retención en la fuente, si el municipio tiene adoptado este sistema de recaudo anticipado.

Acorde con su comunicación, se observa que el Estatuto Tributario del Municipio contiene en la definición de actividad de servicios para efectos del impuesto de Industria y Comercio, la misma redacción de la establecida en el artículo 345 de la Ley 1819 de 2016, por lo que consideramos que los profesionales independientes, en tanto realicen actividades gravadas con el impuesto en su jurisdicción, deberán cumplir con la totalidad de las obligaciones como son registrarse, presentar las declaraciones, pagar el impuesto, etc., a menos que mediante acuerdo del concejo municipal se establezca algún tratamiento de exención o no sujeción, en ejercicio de la autonomía de las entidades territoriales." (subrayado por fuera del texto)

Pretende el Municipio de Santiago de Cali, en virtud de su autonomía constitucional consagrada en el artículo 287, continuar con la exclusión a la prestación de servicios inherentes a las profesiones liberales y tampoco gravar las actividades artesanales, entendidas éstas últimas como las realizadas por personas naturales de manera manual y desautomatizada, cuya manufactura no sea repetitiva e idéntica a fin de incentivar el trabajo de nuestros artesanos; en este sentido, se propone la modificación del párrafo 3 del artículo 83 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, para así dejarlo consignado.

5.6. Clasificación de actividades y tarifas

De conformidad con el artículo 33 de la Ley 14 de 1983, compilado en el artículo 196 del Decreto Ley 1333 de 1986, modificado a su vez por el artículo 342 de la Ley 1819 de 2016, el régimen tarifario para efectos del Impuesto de Industria y Comercio se ubica en el rango del 2 al 7 por mil para actividades industriales,



ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

mientras que respecto de actividades comerciales o de servicios el rango se fija entre el 2 y el 10 por mil.

La actividad financiera se encuentra gravada a la tarifa del 5 por mil según las voces del artículo 208 del Decreto Ley 1333 de 1986.

El Municipio de Santiago de Cali adoptó y adaptó a través del Acuerdo 0321 de 2011 (artículo 94)¹⁹ la Clasificación Industrial Internacional Uniforme "CIIU" (Revisión 3 A.C.) elaborada por la Organización de las Naciones Unidas "ONU" y adaptada para Colombia por el DANE, al tiempo que realizó su armonización con la clasificación de actividades económicas previstas por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales "DIAN" en la Resolución 432 de 2008, conservando la codificación (agrupación por tarifa) que regía en el Municipio.

Por efecto de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme "CIIU" (Revisión 4 A.C.) elaborada por la Organización de las Naciones Unidas "ONU" y adaptada para Colombia por el DANE, que obligó a la actualización de la clasificación de actividades económicas por parte de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales "DIAN" mediante la Resolución 000139 de noviembre 21 de 2012 de 2012, se han creado nuevas actividades que no se encuentran incorporadas a la tabla de clasificación de actividades, tarifas y códigos del Municipio de Santiago de Cali, razón por la cual se incluyen en este proyecto.

Mención especial debe hacerse frente a la tarifa de la actividad de servicios de "otras actividades de suministro de recurso humano-código 7830"²⁰ que por tener una base gravable plena (100% de los ingresos), tenía asignada una tarifa reducida al 3.3 x 1000. A raíz de la reforma tributaria contenida en la Ley 1607 de 2012, se estableció una base gravable especial que corresponde tan sólo a la Administración, imprevistos y utilidades- AIU-, la cual no podrá ser inferior al 10% del valor del contrato, se propone una tarifa igual que a la generalidad de las actividades de servicio que corresponde al 10 x 1000.

Así mismo, la actividad de servicios de atención al cliente en puntos de venta código 7414-2, hoy denominados actividades de centros de llamadas (call center) código 8220 tenía asignada una tarifa reducida y ahora se propone tarifa del 10 x 1000.

Régimen simplificado

En el Municipio de Santiago de Cali los contribuyentes del Impuesto de Industria y Comercio fueron clasificados a través del Acuerdo Municipal 16 de 1996 en dos regímenes (común y simplificado), tratando de asimilar los requisitos para pertenecer al régimen simplificado con los exigidos en el Impuesto sobre las

Ventas "IVA"

¹⁹ Hoy corresponde al artículo 99 en la compilación contenida en el Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015.

²⁰ Anteriormente se llamaba "obtención y suministro de personal, código 7491"



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Posteriormente se eliminó el régimen simplificado, reemplazándolo por el régimen de los pequeños contribuyentes, de conformidad con el artículo 7 del Acuerdo Municipal 32 de 1998. Las condiciones para acceder al tratamiento preferencial como pequeños contribuyentes, son:

- ✓ Ser persona natural,
- ✓ Haber obtenido ingresos brutos provenientes del ejercicio de actividades industriales, comerciales o de servicios dentro del Municipio, inferiores a \$25 millones (año base 1999), y
- ✓ No poseer más de un establecimiento de comercio.

Quien pertenezca al régimen de pequeños contribuyentes puede optar por pagar una cuota fija anual de \$100.000 (año base 1999), o en su defecto presentar la respectiva declaración privada anual. Así mismo, para quienes optaren por este régimen, su impuesto total estará constituido por la suma de las retenciones que les hubieren practicado más el valor fijo anual pagado.

Los demás contribuyentes que no reúnen las condiciones para pertenecer al régimen de pequeños contribuyentes, se consideran clasificados en el régimen general u ordinario.

En la práctica el haber dejado abierta la posibilidad de pagar una cuota fija anual o presentar la declaración privada anual, llevó al traste la intención perseguida con el régimen de pequeños contribuyentes, en el sentido de liberar del deber de declarar a un número considerable de contribuyentes, con la consecuente descarga administrativa para la Subdirección de Impuestos, toda vez que al optar el contribuyente por presentar la declaración privada anual, el impuesto por pagar resultaría inferior al valor de la cuota fija.

Para el año gravable 2011 la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales tenía en sus bases un universo aproximado de 39.000 contribuyentes, entre personas naturales y jurídicas, generándose un número equivalente de declaraciones tributarias.

A través del Acuerdo 0321 de 2011 (arts. 90 a 93) se introdujo un régimen simplificado, definiéndolo como un tratamiento de excepción, por medio del cual la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales libera de la obligación de presentar la declaración privada del Impuesto de Industria y Comercio anual a determinados contribuyentes sometidos a dicho régimen, al tiempo que no se les cobrará suma alguna por concepto del impuesto, sin perjuicio del valor de las retenciones que les hubieren practicado durante el año gravable.

Los requisitos para pertenecer a dicho régimen simplificado son:

- ✓ Ser persona natural,
- ✓ Haber obtenido el año gravable inmediatamente anterior ingresos brutos provenientes del ejercicio de la actividad gravada dentro del Municipio, iguales o inferiores a 500 UVT (\$12.566.000 valor año base 2011), y

Nh



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

- ✓ Ejercer la actividad gravable sólo en un establecimiento de comercio o lugar físico.

El siguiente es el comportamiento del régimen simplificado de ICA desde su reglamentación en 2013:

REGIMEN SIMPLIFICADO ICA – PERIODO 2013 - 2017

AÑO	NUMERO DE CONTRIBUYENTES INSCRITOS
2013	135
2014	273
2015	156
2016	164
2017	165
TOTAL	893

Fuente de información: Oficina Técnica Operativa de Fiscalización y Determinación de Rentas.

Se pretende mejorar el régimen simplificado, aumentando la base de 500 a 1.000 UVT con el objetivo de favorecer a la pequeña industria impulsando su constitución y permanencia.

6. PROPUESTA DE ADOPCION DEL NUEVO IMPUESTO DE ALUMBRADO PUBLICO

6.1 Marco general

El impuesto sobre el servicio de alumbrado público creado originalmente mediante la Ley 97 de 1913 había sido sustituido por una contribución especial de destinación específica a través de la Ley 1753 de 2015 (Plan de Desarrollo 2014-2018), no obstante, la misma fue declarada inexecutable mediante la Sentencia C-272 de 2016.

En el Municipio de Santiago de Cali el Acuerdo No. 07 de 1998 establecía en su artículo cuarto: ALUMBRADO PÚBLICO: "Los usuarios de energía eléctrica concurrirán al pago del servicio de alumbrado público en el Municipio de Santiago de Cali. La tarifa máxima a cobrar a los suscriptores con base en sus actividades y estratificación será la siguiente: (...) "

Posteriormente, a través del Decreto Municipal No. 0636 de 1999 se reglamentó el artículo 4 del Acuerdo 07 de 1998 en cuanto al cobro del servicio de alumbrado público a los usuarios del servicio de energía eléctrica, señalaba el artículo 2 ídem "EMCALI EICE ESP, cobrará el servicio de alumbrado público sin exceder las tarifas máximas establecidas por el artículo 4 del Acuerdo Municipal 07 de julio 14 de 1998, atendiendo las actividades y estratificación de los suscriptores. (...) "



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Por medio del Acuerdo No.102 de 2002 se adicionó el artículo 4 del Acuerdo 07 de 1998, previendo en su artículo 1º "(...) *"Los usuarios del servicio de energía eléctrica domiciliaria suministrada por cualquier comercializadora, seguirán cancelando la tarifa del servicio de alumbrado público al Municipio de Santiago de Cali o a quien haga sus veces prestando este servicio conforme a las tarifas señaladas según la actividad y estratificación fijada en el acuerdo 07 de 1998 y el presente acuerdo. (...)".* mientras que en el artículo 4º Ídem disponía *"Los usuarios del servicio de alumbrado público domiciliario de energía que reciben la prestación de este servicio por parte de EMPRESAS COMERCIALIZADORAS DEL SERVICIO DE ENERGÍA distintas a Emcali E.I.C.E. E.S.P., continuarán concurriendo al pago del servicio de Alumbrado Público, tal como lo dispone el acuerdo 07 de 1998 y el presente Acuerdo. (...)"*

A su vez, el Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015 establece en los artículos 173 a 177 el Impuesto sobre el Servicio de Alumbrado Público, cuya autorización legal correspondía a las leyes 97 de 1913 y 84 de 1915.

El Decreto 411.0.20.0741 de 2016 reglamenta el procedimiento para la facturación y recaudo conjunto del impuesto de alumbrado público en Santiago de Cali.

La Ley 1819 de 2016 en sus artículos 349 a 353 introduce un nuevo impuesto de alumbrado público, quedando sujeto a reglamentación por parte del Gobierno Nacional los criterios técnicos que deben ser tenidos en cuenta en la determinación del impuesto, sin perjuicio de la autonomía y las competencias de los entes territoriales.

6.2. Propuesta y justificación

De conformidad con las previsiones de la Ley 1819 de 2016 sobre el nuevo impuesto de alumbrado público, entre ellas, la referida al período de transición durante el año 2017, y considerando que a la fecha de este proyecto de acuerdo no se cuenta con el respectivo decreto reglamentario por parte del Gobierno Nacional, donde se fijan los criterios técnicos que deben ser tenidos en cuenta en la determinación del impuesto, se propone la adopción del nuevo impuesto de alumbrado público en los términos de la reforma tributaria nacional, conservando los aspectos tarifarios y de base gravable contenidos en el Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015 (artículo 175).

No adoptar el nuevo impuesto de alumbrado público con sujeción a lo dispuesto en la Ley 1819 de 2016 antes del 29 de diciembre de 2017, equivaldría a dejar al Municipio sin este tributo y no podría prestarse el servicio en la ciudad, pues su recaudo se destina a sufragar la prestación del servicio de alumbrado público en el territorio caleño y la iluminación ornamental y navideña.

Debido a la ausencia de reglamentación por parte del Gobierno Nacional, se establece una transitoriedad de la actual estructura tarifaria del Impuesto de Alumbrado Público mientras ésta sea expedida en los términos del párrafo 2 del artículo 349 de la ley 1819 de 2016 y una vez el gobierno nacional expida la reglamentación de que trata el párrafo 2 del artículo 349 de la Ley 1819 de 2016, se hará el estudio a que haya lugar para que el Concejo pueda adoptar la tarifa definitiva.



ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

7 PROPUESTA DE MODIFICACION A ALGUNAS SANCIONES QUE CONFORMAN EL REGIMEN SANCIONATORIO

7.1. Marco general

La Ley 788 de 2002 establece en su artículo 59 "Procedimiento tributario territorial. Los departamentos y municipios aplicarán los procedimientos establecidos en el estatuto tributario nacional, para la administración, determinación, discusión, cobro, devoluciones, régimen sancionatorio incluido su imposición, a los impuestos por ellos administrados. Así mismo aplicarán el procedimiento administrativo de cobro a las multas, derechos y demás recursos territoriales. El monto de las sanciones y el término de la aplicación de los procedimientos anteriores, podrán disminuirse y simplificarse acorde con la naturaleza de sus tributos, y teniendo en cuenta la proporcionalidad de estas respecto del monto de los impuestos." Conforme con esta disposición el procedimiento tributario nacional será el parámetro para el procedimiento tributario territorial, permitiendo a la entidad adaptarlo o modificarlo de acuerdo con la naturaleza del tributo territorial, de tal manera que el procedimiento en cuestión se ajuste más a sus propias realidades.

En este orden, el Municipio de Santiago de Cali adoptó el régimen sancionatorio previsto en el Libro V del Estatuto Tributario Nacional a través del Libro Segundo del Acuerdo 0321 de 2011 (arts. 232 al 274), normatividad que se encuentra compilada en el Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015 (arts. 238 al 280), disminuyendo el monto de las sanciones en determinados casos acorde con la naturaleza de sus tributos.

La Ley 1819 de 2016 en sus artículos 278 al 301 introdujo modificaciones a algunas sanciones del Estatuto Tributario Nacional, al tiempo que señaló la aplicación de los principios de lesividad, proporcionalidad, gradualidad y favorabilidad en el régimen sancionatorio, por lo tanto, teniendo la imposición de sanciones un carácter sustantivo, su modificación debe ser autorizada por el Concejo Municipal.

7.2. Propuesta y justificación

Respecto del régimen sancionatorio tributario en Colombia se ha expresado:

"(...)

2. PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO TRIBUTARIO

Uno de los elementos preponderantes en la estructura tributaria colombiana es la regulación normativa sancionatoria, a razón de ser el medio coercitivo ante el incumplimiento de las obligaciones formales y sustanciales de los contribuyentes, agentes retenedores y responsables, obligaciones por demás conformantes de la espina dorsal de los ingresos y base de datos fiscales de la Nación y el Estado.²¹

(...)

²¹ Corte Constitucional, Sentencia C - 221 de 1997, M.P. Alejandro Martínez Caballero. Nación centralización de la administración fiscal; Estado: descentralización de esta función, incluyendo los entes territoriales y los establecimientos públicos del orden descentralizado.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Las sanciones tributarias podemos asegurar guardan el mismo linaje que las obligaciones referidas y cumplen una labor estrictamente de mecanismo de presión para respetar el precepto constitucional (art. 95, num. 9, C.P.) de ahí su importancia para la satisfacción de la labor fiscal. (...)

7. CONCLUSIONES

(...)

El incumplimiento del deber constitucional de contribuir con los gastos de inversión del Estado, desencadena en el ejercicio del poder coercitivo del Estado Fiscal, a través del proceso sancionatorio tributario.

El poder sancionador del Estado Fiscal no puede ser ilimitado y sobre base de responsabilidad objetiva, debe estar precedido de la aplicación supra legal de los principios reguladores de esta misión y del debido proceso, como fuentes de optimización del derecho y de delimitadores.²² (subrayado fuera del texto) (...)"

En este sentido, se propone la modificación de procedimientos de aplicación y montos para determinadas sanciones contenidas en el régimen sancionatorio del Estatuto Tributario Municipal, conforme con lo dispuesto en la ley de reforma tributaria estructural, tal como se describe en el siguiente cuadro:

PROPUESTA DE MODIFICACION AL REGIMEN SANCIONATORIO			
SANCION	NORMA MUNICIPAL - D.E. 0259/2015	NORMA NACIONAL - LEY 1819/2016	PROPUESTA NORMATIVA
Tasa Interés Moratorio	Tasa Efectiva de Usura (arts. 247 y 248)	Tasa Efectiva de Usura menos 2 puntos (arts. 278 y 279)	Tasa Efectiva de Usura menos 2 puntos
Aplicación de principios	Reincidencia (art. 236)	Aplicación de principios (art. 282)	Aplicación de principios
Por no declarar	Reducción sanción al 10% (art. 253)	Reducción sanción al 50% (art. 284)	Reducción sanción al 50%
Por corrección	Momento de la corrección (art. 254)	Precisión momento de la corrección (art. 285)	Precisión momento de la corrección
Inexactitud en las declaraciones	Inexactitud sancionable (art. 256)	Redefinición Inexactitud sancionable (art. 287)	Redefinición inexactitud sancionable
Por inexactitud	Procedencia sanción por inexactitud (art. 257)	Gradualidad sanción por inexactitud (art. 288)	Gradualidad sanción por inexactitud
Por no informar	Sanción por no informar (art. 259)	Redefinición sanción por no informar (art. 289)	Redefinición sanción por no informar
De clausura del establecimiento	Sanción de clausura del establecimiento (art. 260)	Redefinición sanción de clausura (art. 290)	Redefinición sanción de clausura

²² Parra, Frank William. "Principio de lesividad en ámbito sancionatorio tributario colombiano". Revista Principia Iuris No. 20, 2013-II, pags. 47, 48 y 63.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

SANCION	NORMA MUNICIPAL - D.E. 0259/2015	NORMA NACIONAL - LEY 1819/2016	PROPUESTA NORMATIVA
Por no expedir certificados	Sanción por no expedir certificados (art. 265) (reducción al 10% y 20%)	Reducción sanción al 30% y 70% (art. 292)	Reducción sanción al 30% y 70%
Por improcedencia devoluciones	Sanción por improcedencia devoluciones (art. 266)	Redefinición sanción por improcedente devolución (art. 293)	Redefinición sanción por improcedencia devolución
Por inconsistencia información remitida	Sanción por inconsistencias información remitida (art. 277)	Redefinición sanción inconsistencia información remitida (art. 296)	Redefinición sanción inconsistencia información remitida
Por extemporaneidad entrega información	Sanción por extemporánea entrega información (art. 278)	Redefinición sanción extemporáneo entrega información (art. 297)	Redefinición sanción extemporánea entrega información
Por extemporánea inexactitud informes	N/A	Sanción extemporánea inexactitud informes (art. 298)	Sanción extemporánea inexactitud informes
Aplicación de principios entidad recaudo	N/A	Aplicación de principios entidades recaudo (art. 299)	Aplicación de principios entidades recaudo
Sanción mínima y máxima entidad recaudo	N/A	Sanción mínima y máxima entidad recaudo (art. 301)	Sanción mínima y máxima entidad recaudo

8. PROPUESTA DE EXCEPCIONES AL COBRO DE ESTAMPILLAS y
ADICIONES DE UN HECHO GENERADOR

8.1. Modificaciones en estampillas pro desarrollo urbano y pro cultura -
exclusiones

El artículo 207 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015 señala como
hecho imponible y tarifas:

*"Las tarifas de la Estampilla Pro-Desarrollo Urbano serán las siguientes, de acuerdo
con el acto, gestión u operación que se tramite: Disposiciones generales (...) Los
contratos, convenios y acuerdos que se suscriban entre cualquiera de las Entidades
del orden Municipal y los particulares o las entidades de derecho público de todo
orden, mayores o iguales a 2.196 UVT. Equivalente al tres punto cinco por
ciento (3.5%) de su valor.*

*Los contratos, convenios y acuerdos inferiores a 2.196 UVT que se suscriban entre
cualquiera de las Entidades del orden Municipal y los particulares. Equivalente
al uno por ciento (1%) de su valor.*



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

(...)"

Frente a la estampilla Procultura, el artículo 211 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015 establece como hecho imponible y tarifas

"Los actos y documentos sobre los cuales es obligatorio el uso y cobro de la Estampilla Pro-Cultura en el Municipio de Santiago de Cali, son los siguientes: Disposiciones generales (...) En los contratos, convenios y acuerdos superiores a 4.072 UVT, que por cualquier concepto se suscriban entre cualquiera de las entidades del orden Municipal y los particulares.....Equivalente al uno por ciento (1%) de su valor. (...)"

Aquí se incluye a EMCALI EICE ESP y específicamente los contratos de compra de energía, y debe decirse que el mercado de la energía eléctrica en Santiago de Cali cuenta con diversos agentes económicos que participan y compiten en el negocio de la comercialización de energía; empresas comercializadoras como ISAGEN, EPSA, EEPPEM, EPSA, CETSA, DICEL, ELECTRICARIBE, VATIA, DICELE, ENERTOTAL, CEO, RENOVATIO y TERPEL, entre otras, son oferentes de este servicio y por ende partícipes del mercado. Pese al planteamiento anterior existe un factor exógeno de diferenciación competitiva entre EMCALI como empresa industrial y comercial del Estado del orden municipal y los demás agentes económicos previamente citados; éste factor se representa en el gravamen de estampillas municipales y departamentales que afecta a los proveedores que contraten con la empresa municipal generando un sobre costo de cerca del 8% del valor del contrato; este gravamen opera únicamente para los contratos de la empresa municipal de energía (Emcali) generando una barrera que es determinante y restrictiva de la libre competencia y que en la actualidad no se presenta para ninguno de sus competidores.

Esta situación se convierte en un efecto progresivo que en el mediano y largo plazo puede ocasionar un deterioro significativo en los resultados financieros de EMCALI y compromete la viabilidad como negocio, por su pérdida de competitividad en el mercado.

Este círculo de costos, pérdidas económicas y pérdida gradual de mercado y de viabilidad empresarial, puede amortiguarse con la eliminación de los tributos de estampillas municipales, gracias a que éstos representan alrededor del 4.5% de los costos por estampillas y mejora la situación de la compra de energía por parte de Emcali.

8.2. No causación y cobro de estampillas en operaciones de crédito público las operaciones asimiladas a operaciones de crédito público, las operaciones de manejo de deuda pública y las conexas.

El artículo 530 del Estatuto Tributario Nacional establece respecto de actuaciones y documentos exentos del impuesto de timbre:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

"(...)

14. Las operaciones de crédito público, las operaciones asimiladas a operaciones de crédito público, las operaciones de manejo de deuda pública y las conexas con las anteriores que realicen las entidades estatales.

(...)"

A su vez, la Ordenanza Departamental 397 de 2014 "Por la cual se establece el Estatuto Tributario y de Rentas del Departamento del Valle del Cauca" tiene previsto dentro de las excepciones al cobro obligatorio de estampillas (art. 283):

"(...)

11. Actos o documentos en que consten obligaciones con entidades aseguradoras, bancarias o financieras vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia e institutos de fomento financiero y/o de desarrollo nacional, departamental o municipal, por operaciones inherentes a la prestación del servicio bancario, de crédito público, operaciones de manejo de deuda pública y similares; igualmente, las entidades establecidas en el artículo 23-1 y 23-2 del Estatuto Tributario Nacional. (Subrayado fuera del texto)

(...)"

Por tanto, se pretende tener una regulación similar a la del gobierno nacional y departamental.

8.3. No causación y cobro de estampillas en Actos, contratos, acuerdos celebrados con organismos o entidades nacionales, internacionales y multilaterales, que otorguen contrapartida al Municipio de Santiago de Cali.

La Ley 788 de 2002 dispone en su artículo 96

"Exención para las donaciones de gobiernos o entidades extranjeras. Se encuentran exentos de todo impuesto, tasa o contribución, los fondos provenientes de auxilios o donaciones de entidades o gobiernos extranjeros convenidos con el Gobierno Colombiano, destinados a realizar programas de utilidad común y amparada por acuerdos intergubernamentales. También gozarán de este beneficio tributario las compras o importaciones de bienes y la adquisición de servicios realizados con los fondos donados, siempre que se destinen exclusivamente al objeto de la donación. El Gobierno Nacional reglamentará la aplicación de esta exención."²³

A su vez, la Ordenanza Departamental 397 de 2014 "Por la cual se establece el Estatuto Tributario y de Rentas del Departamento del Valle del Cauca" tiene previsto dentro de las excepciones al cobro obligatorio de estampillas (art. 283):

²³ Norma reglamentada a través del Decreto Nacional 540 de 2004.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

"(...)

2. *Los convenios interadministrativos entre entidades públicas y los convenios de cooperación internacional*. (subrayado fuera del texto)

(...)"

Por su parte, el Estatuto Tributario del Municipio de Santiago de Cali no prevé una excepción en la causación y cobro de estampillas (Pro Desarrollo Urbano y Pro Cultura) al momento de la suscripción de actos o documentos con organismos o entidades internacionales, circunstancia que afecta la celebración de este tipo de relaciones, pues el municipio de Santiago de Cali alcanza a través de convenios de cooperación internacional y convenios de asociación con diferentes organismos y entidades multilaterales la consecución de recursos para ejecutar algunas de las distintas finalidades y objetivos de la administración municipal como lo son las de actuar conjuntamente contra los flagelos de la droga y el narcotráfico, sacar adelante programas de sostenibilidad ambiental y adaptación al cambio climático, apoyar grupos vulnerables víctimas del conflicto armado, promover la financiación de proyectos y el desarrollo conjunto de programas sociales, entre otros, armonizando sus actuaciones con las de aliados y organismos estratégicos dentro del panorama internacional.

Gravar con las estampillas los recursos que ellos nos ofrecen como contrapartida, dificulta la celebración de los convenios y generalmente se dirigen a otros municipios, perdiendo la entidad estas oportunidades de fuentes exógenas, tal y como pasó en el año 2015 cuando la United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC) suscribió Convenio de Cooperación con el municipio de Santiago de Cali, por valor de \$200.000.000 COP cuyo objeto era aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros con el municipio para promover la articulación de las instancias municipales e identificar y dar respuesta efectiva a los casos por el delito de trata de personas. En el convenio se pactó que \$100.000.000 COP serían entregados por el Municipio como aporte en un único desembolso y que la UNODC aportaría el valor de \$100.000.000 COP en especie representados en asesoría especializada, temas específicos de violencia, asesoría de consultores expertos, entrevistas, mesas de trabajo y apoyos en comunicaciones.

A la UNODC se le descontó la suma \$3,5000.000 COP por concepto de estampilla Pro- desarrollo y por lo tanto esta entidad, considerando una postura jurídica en la que el descuento no le es aplicable según lo establecido la Ley 62 de 1973 replicó requiriendo la devolución de la suma mencionada. Frente a esto la Dirección Jurídica de la Alcaldía (hoy Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública) aludió que no puede la Oficina de Contabilidad del Municipio aplicar exenciones que no se encuentren taxativamente descritas en las normas que regulan los tributos territoriales, lo que redundó en una respuesta final de la UNODC solicitando la liquidación unilateral del convenio.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

El Municipio de Santiago de Cali debe prever mantener los convenios de cooperación internacional, lo que es fundamental para el financiamiento de varias de sus macroiniciativas, el cumplimiento de sus programas estratégicos y para el cumplimiento de segmentos así definidos en su Plan de Desarrollo; por lo anterior y en búsqueda de generar mayor facilidad en la negociación de convenios futuros es recomendable excluir los convenios de cooperación internacional y asociatividad con entidades multilaterales del gravamen de las estampillas municipales.

Así las cosas, se propone incluir una excepción en la causación y cobro de estampillas (Pro Desarrollo Urbano y Pro Cultura) al momento de la suscripción de actos o documentos celebrados con organismos nacionales, internacionales y multilaterales que aportan recursos al Municipio para ejecutar proyectos que contribuyan al logro de los cometidos constitucionales.

8.4. No causación y cobro de estampillas en actos o documentos celebrados entre entidades publicas

La Ordenanza Departamental 397 de 2014 "Por la cual se establece el Estatuto Tributario y de Rentas del Departamento del Valle del Cauca" tiene previsto dentro de las excepciones al cobro obligatorio de estampillas (art. 283):

"(...)

3. Actos o documentos donde se constate pagos de obligaciones a nombre de la Nación, los Departamentos, los Municipios, los Distritos, los Entes Universitarios Autónomos, los Organismos o Dependencias de la Rama del Poder Público, Central o Seccional, con excepción de las Empresas Industriales y Comerciales del Estado, las Sociedades de Economía Mixta y las Empresas de Servicios Públicos Mixta y Privada.

(...)"

A su vez, el Estatuto Tributario del Municipio de Santiago de Cali no prevé una excepción específica para la causación y cobro de estampillas (Pro Desarrollo Urbano y Pro Cultura) al momento de la suscripción de convenios interadministrativos²⁴ con los diferentes organismos de la rama ejecutiva del poder público²⁵, aspecto que lesiona financieramente el presupuesto de las entidades y no generan efectos netos importantes sobre el recaudo.

²⁴ Entendiendo convenio como el aunar esfuerzos entre entidades públicas para el logro de fines estatales que les concierne a ellas; es decir, hay aportes de las entidades y no hay intercambio de patrimonio sino la existencia de obligaciones patrimoniales con una unidad de objeto y fin.

²⁵ De conformidad con el artículo 38 de la Ley 489 de 1998 las entidades del sector descentralizado por servicios junto con las entidades del sector central, integran la rama ejecutiva del poder público, así:

"La Rama Ejecutiva del Poder Público en el orden nacional, está integrada por los siguientes organismos y entidades:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

2017 Por último, en este tema, se requiere adicionar un hecho generador de las estampillas que siempre se venía cobrando, existiendo una cultura de pago, y se omitió en el acuerdo 321 y son las certificaciones que se expida por cualquier concepto por parte de cualquier servidor público, con una tarifa mínima de 0.04 UVT que en pesos equivale a \$ 1247 que en la práctica serían \$1.000, por cuanto al cobrar en UVT se acerca al múltiplo de mil más cercano.

9. FACULTADES PARA MODIFICAR EL PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO

La obligación tributaria se clasifica en sustancial y formal. La sustancial se refiere a una obligación de dar (pago del tributo), mientras que la formal se relaciona con obligaciones de hacer y no hacer (cumplimiento de deberes para la administración de los tributos).

El procedimiento tributario se define como el conjunto de etapas y herramientas dispuestas en la ley para llevar a cabo el cumplimiento de la obligación tributaria sustancial por parte de los contribuyentes, así como la correcta administración de los tributos por parte de la autoridad tributaria.

La Ley 788 de 2002 establece en su artículo 59 "*Procedimiento tributario territorial. Los departamentos y municipios aplicarán los procedimientos establecidos en el estatuto tributario nacional, para la administración, determinación, discusión, cobro, devoluciones, régimen sancionatorio incluida su imposición, a los impuestos por ellos administrados. Así mismo aplicarán el procedimiento administrativo de cobro a las multas, derechos y demás recursos territoriales. El monto de las sanciones y el término de la aplicación de los procedimientos anteriores, podrán disminuirse y simplificarse acorde con la naturaleza de sus tributos, y teniendo en cuenta la proporcionalidad de estas respecto del monto de los impuestos.*", si bien esta disposición establece como parámetro el procedimiento tributario nacional, le está permitido al ente territorial adaptarlo o modificarlo de acuerdo con la naturaleza del impuesto territorial, de tal manera que el

1. Del Sector Central:

(...)

2. Del Sector descentralizado por servicios:

a. Los establecimientos públicos;

b. Las empresas industriales y comerciales del Estado;

c. Las superintendencias y las unidades administrativas especiales con personería jurídica;

d. Las empresas sociales del Estado y las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios;

e. Los institutos científicos y tecnológicos;

f. Las sociedades públicas y las sociedades de economía mixta;

g. Las demás entidades administrativas nacionales con personería jurídica que cree, organice o autorice la ley para que formen parte de la Rama Ejecutiva del Poder Público.

Parágrafo 1º. Las sociedades públicas y las sociedades de economía mixta en las que el Estado posea el noventa por ciento (90%) o más de su capital social, se someten al régimen previsto para las empresas industriales y comerciales del Estado.



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

procedimiento en cuestión se ajuste más a sus propias realidades.

En materia procedimental la Administración Tributaria de Santiago de Cali cuenta con el Decreto Extraordinario 411.0.20.0139 de 2012, modificado a su vez por el Decreto Extraordinario 411.0.20.0165 de 2013, donde se incluye el procedimiento tributario previsto en el Libro V del Estatuto Tributario Nacional.

La Ley 1819 de 2016 en su parte XIII (artículo 255 y siguientes) introduce algunas modificaciones al procedimiento tributario nacional, por lo tanto, se propone el otorgamiento de facultades pro tempore al Señor Alcalde para efectuar la correspondiente actualización al procedimiento tributario municipal.

10. IMPACTO FISCAL

El presente proyecto de acuerdo plantea importantes modificaciones sustantivas al ordenamiento tributario municipal, al tiempo que prevé la no causación y cobro de estampillas (Pro Desarrollo Urbano y Pro Cultura) en la suscripción de determinados actos y documentos.

Por lo anterior, el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal realizó el estudio de la iniciativa acordal, mediante oficio con Orfeo 201741310200021924 del 12-10-2017, certificó:

" Que el proyecto de Acuerdo en mención es consistente con la Planeación Financiera de ingresos y gastos y no afecta la estabilidad financiera territorial, puesto que genera modificaciones y actualizaciones en el cobro de los tributos conforme a la Ley, permitiendo actualizar los sujetos pasivos, bases gravables, entre otros aspectos, obteniendo un marco normativo para un cobro más eficiente de los tributos municipales.

Que el Proyecto de Acuerdo del Estatuto Tributario Municipal, incluye excepciones al cobro de la Estampilla Pro desarrollo y Estampilla Pro Cultura a los contratos de compra de energía que celebren las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios de orden municipal, así como la exoneración del Impuesto Predial para los establecimientos públicos de orden municipal: El Instituto Popular de Cultura, la Escuela Nacional del Deporte, El Fondo Especial de Vivienda, la Institución Universitaria Antonio José Camacho, así como al Instituto Departamental de Bellas Artes.

Que si bien es cierto se genera un costo fiscal en recursos propios que se estiman en \$ 37.258.902.832 para la vigencia 2018, éstos serán compensados con los mayores ingresos tributarios. Para la vigencia 2019 en adelante, se compensarán con los recursos adicionales generados por la actualización catastral y la recuperación producto de los programas de fiscalización.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Que el Proyecto de Acuerdo es consistente con las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo, conforme lo establece el artículo 7 de la Ley 819 de 2003.

Que adicionalmente es necesario señalar que la Administración central del Municipio Santiago de Cali, se encuentra en ejecución del Plan de Desempeño, cumpliendo con los indicadores de la Ley 358 de 1997 de solvencia y sostenibilidad."

11. CONCORDANCIA CON EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL

El Departamento Administrativo de Planeación Municipal, mediante oficio No. 2017 41320400020734 del 11-10-2017 certificó la coherencia del Proyecto con el Plan de Desarrollo Municipal "Cali progresa contigo", así:

"que el proyecto de Acuerdo se atempera a lo establecido en el Plan de Desarrollo del Municipio de Santiago de Cali 2016-2019 "Cali Progresa Contigo", en el Eje 5: Cali Participativa y Bien Gobernada, Componente 5.1. Gerencia Publica basada en resultados y en la defensa de lo público, Programa 5.1.1. Finanzas Públicas sostenibles.

Es importante indicar que el Programa Finanzas Públicas sostenibles al cual responde este proyecto de acuerdo, busca garantizar el incremento de los ingresos tributarios por parte de los contribuyentes y la recuperación de cartera, la ejecución permanente y estratégica de programas de fiscalización y cobro (persuasivo-coactivo) de los tributos municipales, brindar asesoría y fortalecer las competencias en el tema presupuestal a los funcionarios públicos del Municipio de Santiago de Cali."

Con base en las anteriores consideraciones, le solicito muy respetuosamente al Honorable Concejo Municipal debatir y aprobar la presente iniciativa, que redundará en una estructura tributaria municipal debidamente actualizada y ajustada a la reforma tributaria nacional.

De los Honorables Concejales,


MAURICE ARMITAGE CADAVID
Alcalde de Santiago de Cali

Proyectó: Juan Carlos Ramírez G. / Gladys Pérez Ramírez / Martha Cecilia Armero B. /

Revisó: Martha Cecilia Armero Benítez- Asesora Despacho Departamento Administrativo de Hacienda Municipal

Norha Elena Ocoró Gutiérrez – Jefe O.T.O. de Fiscalización y Determinación de Rentas

Paula Andrea Loaiza G.- Subdirectora de Impuestos y Rentas DAHM

Gladys Pérez Ramírez – Abogada contratista DAHM

Augusto Enrique López – Profesional Universitario

Liliana Chileuitt Blandón- Profesional Universitario DAHM

Maricel Borja – Contadora contratista S.I.R.M.

Nayib Yaber Enciso- Subdirector de Doctrina y Asuntos Normativos- DAGJP

Patricia Hernández Guzmán-Directora Departamento Administrativo de Hacienda Municipal

Jorge Iván Zapata López- Director Departamento Administrativo de Planeación Municipal

Lina Sinisterra Mazariegos-Secretaria de Gobierno

Sonia Andrea Sierra Mancilla – Asesora Despacho Alcalde



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI, en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las consagradas en los artículos 287 y 313 de la Constitución Política; la Ley 136 de 1994, modificada por la Ley 1551 de 2012; el artículo 157 de la Ley 1607 de 2012 y la Ley 1819 de 2016.

ACUERDA

Artículo 1º: MODIFIQUESE el artículo 9 del Acuerdo 321 de 2011, modificado a su vez por el Acuerdo 357 de 2013 y compilado en el artículo 13 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 13: Sujetos pasivos de los impuestos territoriales: Son sujetos pasivos de los impuestos municipales, las personas naturales, jurídicas, sociedades de hecho y aquellas en quienes se realicen el hecho gravado a través de consorcios, uniones temporales, patrimonios autónomos en quienes se figure el hecho generador del impuesto.

En materia de impuesto predial y valorización los bienes de uso público y obras de infraestructura continuarán excluidos de tales tributos.

Parágrafo 1: La remuneración y explotación de los contratos de concesión para la construcción de obras de infraestructura continuará sujeta a todos los impuestos directos que tengan como hecho generador los ingresos del contratista, incluidos los provenientes del recaudo de ingresos.

Parágrafo 2: Frente al impuesto a cargo de los patrimonios autónomos los fideicomitentes y/o beneficiarios, son responsables por las obligaciones formales y sustanciales del impuesto, en su calidad de sujetos pasivos. En los contratos de cuentas en participación el responsable del cumplimiento de la obligación de declarar es el socio gestor; en los consorcios, socios o partícipes de los consorcios, uniones temporales, lo será el representante de la forma contractual. Todo lo anterior, sin perjuicio de la facultad Tributaria respectiva de señalar agentes de retención frente a tales ingresos.

Parágrafo 3: Los predios que sean objeto de negociación para la ejecución de obras de infraestructura deberán ser entregados a Paz y Salvo por todo concepto."

Artículo 2º: MODIFIQUESE el artículo 40 del Acuerdo 321 de 2011, modificado por los Acuerdos 338 de 2012 y 346 de 2013 y compilado en el artículo 44 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

Nº "Artículo 44. Pago del Impuesto Predial Unificado: El Impuesto Predial Unificado deberá pagarse en las fechas que determine cada año conjuntamente la Dirección del



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Departamento Administrativo de Hacienda Municipal y la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales, en una de las siguientes modalidades:

- a) Pago total en una sola cuota con descuentos por pronto pago.
- b) Pago total sin descuentos por pronto pago.

Vencido los plazos conferidos, al contribuyente moroso del Impuesto Predial Unificado se le aplicará los intereses moratorios correspondientes, contados a partir de la fecha de su incumplimiento."

Artículo 3º: MODIFIQUESE el artículo 42 del Acuerdo 321 de 2011, modificado por el artículo 5 del Acuerdo 338 de 2012 y compilado en el artículo 46 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 46: Determinación oficial del Impuesto Predial Unificado por el sistema de facturación: La Oficina Técnica Operativa de Fiscalización y Determinación de Rentas de la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales del Departamento Administrativo de Hacienda Municipal, utilizará el sistema de facturación para la determinación oficial del Impuesto Predial Unificado, que constituye determinación oficial del tributo y presta mérito ejecutivo.

Este acto administrativo de liquidación, que podrá expedirse a partir del primer día del período fiscal siguiente al período gravable, deberá contener la correcta identificación del sujeto pasivo y del predio, así como la base gravable, tarifa, período gravable, dirección y valores en mora, como conceptos que permiten calcular el monto de la obligación. La administración tributaria deberá dejar constancia de la respectiva notificación. El contribuyente podrá interponer el recurso de reconsideración dentro de los dos meses siguientes a la fecha de notificación de la factura."

La notificación de la factura se realizará mediante inserción en la página WEB del Municipio y, simultáneamente, con la publicación en medios físicos en el registro, cartelera o lugar visible de la entidad territorial competente para la administración del tributo. El envío que del acto se haga a la dirección del contribuyente surte efecto de divulgación adicional sin que la omisión de esta formalidad invalide la notificación efectuada.

Previamente a la notificación de las facturas como liquidación oficial, mediante inserción en la página WEB del Municipio, la administración tributaria deberá difundir ampliamente la forma en la que los ciudadanos podrán acceder a las mismas.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

**"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL
Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**

Parágrafo: En el recurso de reconsideración contra la liquidación oficial no podrá solicitarse la reducción o revisión del avalúo, debiéndose para ello recurrir al procedimiento especial de revisión de avalúos de conformidad con los artículos 9 de la Ley 14 de 1983 y el Capítulo IV del título IV de la Resolución 0070 del 2011."

Artículo 4º: MODIFIQUESE el artículo artículo 44 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 48 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 48. Documentos de cobro: La Administración tributaria municipal podrá suministrar a los propietarios y poseedores de los predios ubicados en el Municipio de Santiago de Cali, los documentos de cobro del Impuesto Predial Unificado correspondiente al período de su causación, conforme a las modalidades de pago establecidas.

Artículo 5º: ADICIONAR el Art. 49 del Acuerdo 321 de 2011, modificado y adicionado por los Acuerdos 338 de 2012 y 380 de 2014, compilado en el artículo 53 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, con dos literales que serán el i) y el j) y MODIFICAR su parágrafo 3º, así:

"i. Los inmuebles de propiedad de los establecimientos públicos del orden municipal Instituto Popular de Cultura-IPC, Institución Universitaria "Escuela Nacional del Deporte", Institución Universitaria Antonio José Camacho; Fondo Especial de Vivienda.

Los inmuebles de propiedad del Fondo Especial de Vivienda objeto de exoneración serán los destinados exclusivamente al desarrollo de proyectos constructivos de vivienda.

j. Los inmuebles de propiedad de la Institución Universitaria "Instituto Departamental del Bellas Artes"

...

Parágrafo 3: Los beneficios establecidos en los anteriores literales tendrán vigencia hasta el año 2022. Igualmente, los beneficios otorgados a los predios referidos en los artículos 66 al 69 del Acuerdo 232 de 2007 tendrán vigencia hasta el año 2022.

Los beneficios de que tratan los Acuerdos 142 de 2004, 153 de 2005 y 342 de 2013, *no* continúan vigentes."



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Artículo 6º: MODIFIQUESE el artículo 72 del Acuerdo 0321 de 2011, adicionado y modificado por los Acuerdos 357 de 2013 y 380 de 2014, compilado en el artículo 77 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 77: Actividad de servicios: Se consideran actividades de servicio todas las tareas, labores o trabajos ejecutados por persona natural o jurídica o por sociedad de hecho, sin que medie relación laboral con quien los contrata, que genere contraprestación en dinero o en especie y que se concreten en la obligación de hacer sin importar que en ellos predomine el factor material o intelectual."

Artículo 7º: MODIFIQUESE el artículo 74 del Acuerdo 321 de 2011, modificado por el Acuerdo 338 de 2012, compilado en el artículo 79 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 79: Base gravable: La base gravable del impuesto de industria y comercio está constituida por la totalidad de los ingresos ordinarios y extraordinarios percibidos en el respectivo año gravable, incluidos los ingresos obtenidos por rendimientos financieros, comisiones y en general todos los que no estén expresamente excluidos en este artículo. No hacen parte de la base gravable los ingresos correspondientes a actividades exentas, excluidas o no sujetas, así como las devoluciones, rebajas y descuentos, exportaciones y la venta de activos fijos.

Parágrafo 1: Para efectos de excluir de la base gravable del Impuesto de Industria y Comercio los ingresos obtenidos en otros municipios, el contribuyente deberá demostrar que dichos ingresos fueron percibidos por el ejercicio de actividades gravadas con el Impuesto de Industria y Comercio en dichos municipios."

Parágrafo 2: Para efectos de la exclusión de la base gravable de los ingresos correspondientes a exportaciones, se consideran exportadores:

1. Quienes vendan directamente al exterior artículos de producción nacional.
2. Quienes realicen operaciones de exportación definitiva a zonas francas, de conformidad con las previsiones del Decreto 2685 de 1999 (Estatuto Aduanero) con sus modificaciones o adiciones.
3. Las Sociedades de Comercialización Internacional que vendan a compradores en el exterior artículos producidos en Colombia por otras empresas.
4. Quienes vendan en el país bienes de exportación a Sociedades de Comercialización Internacional, bajo la condición probada de que tales bienes serán efectivamente exportados.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

**"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL
Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**

El contribuyente acreditará el valor de las exportaciones del período gravable con las respectivas declaraciones de exportación, al igual que con los correspondientes Certificados al Proveedor expedidos por las Sociedades de Comercialización Internacional, conforme con las previsiones de los artículos 1º y 2º del Decreto Nacional 380 de 2012 y las normas que lo modifiquen o adicionen.

Parágrafo 3: Las reglas previstas en el artículo 28 del Estatuto Tributario Nacional se aplicarán en lo pertinente para efectos de determinar los ingresos del Impuesto de Industria y Comercio."

Artículo 8º MODIFIQUESE el artículo 76 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 81 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 81: Territorialidad del Impuesto de Industria y Comercio: El impuesto de industria y comercio se causa a favor del municipio en el cual se realice la actividad gravada, bajo las siguientes reglas:

Se mantienen las reglas especiales de causación para el sector financiero señaladas en el artículo 211 del Decreto-ley 1333 de 1986 y de servicios públicos domiciliarios previstas en la Ley 383 de 1997.

1. El gravamen sobre la actividad industrial se pagará en el municipio donde se encuentre ubicada la fábrica o planta industrial, teniendo como base gravable el total de los ingresos brutos provenientes de la comercialización de la producción, de conformidad con la regla prevista en el artículo 77 de la Ley 49 de 1990, y se entiende que la comercialización de productos por él elaborados es la culminación de su actividad industrial y por tanto no causa el impuesto como actividad comercial en cabeza del mismo.
2. En la actividad comercial se tendrán en cuenta las siguientes reglas:
 - a) Si la actividad se realiza en un establecimiento de comercio abierto al público o en puntos de venta, se entenderá realizada en el municipio en donde estos se encuentren;
 - b) Si la actividad se realiza en un municipio en donde no existe establecimiento de comercio ni puntos de venta, la actividad se entenderá realizada en el municipio en donde se perfecciona la venta. Por tanto, el impuesto se causa en la jurisdicción del municipio en donde se convienen el precio y la cosa vendida;
 - c) Las ventas directas al consumidor a través de correo, catálogos, compras en línea, tele ventas y ventas electrónicas se entenderán gravadas en el municipio que corresponda al lugar de despacho de la mercancía;

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

- d) En la actividad de inversionistas, los ingresos se entienden gravados en el municipio o distrito donde se encuentra ubicada la sede de la sociedad donde se poseen las inversiones.
- 3. En la actividad de servicios, el ingreso se entenderá percibido en el lugar donde se ejecute la prestación del mismo, salvo en los siguientes casos:
 - a) En la actividad de transporte el ingreso se entenderá percibido en el municipio o distrito desde donde se despacha el bien, mercancía o persona;
 - b) En los servicios de televisión e Internet por suscripción y telefonía fija, el ingreso se entiende percibido en el municipio en el que se encuentre el suscriptor del servicio, según el lugar informado en el respectivo contrato;
 - c) En el servicio de telefonía móvil, navegación móvil y servicio de datos, el ingreso se entiende percibido en el domicilio principal del usuario que registre al momento de la suscripción del contrato o en el documento de actualización. Las empresas de telefonía móvil deberán llevar un registro de ingresos discriminados por cada municipio o distrito, conforme la regla aquí establecida.

El valor de ingresos cuya jurisdicción no pueda establecerse se distribuirá proporcionalmente en el total de municipios según su participación en los ingresos ya distribuidos. Lo previsto en este literal entrará en vigencia a partir del 1º de enero de 2018.

En las actividades desarrolladas a través de patrimonios autónomos el impuesto se causa a favor del municipio donde se realicen, sobre la base gravable general y a la tarifa de la actividad ejercida."

Artículo 9º: MODIFIQUESE el literal g) y el parágrafo 3 del artículo 78 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 83 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, los cuales quedarán así:

" (...) g) La persona jurídica originada en la constitución de la propiedad horizontal exclusivamente residencial y que no destine algún o algunos de sus bienes, o áreas comunes para la explotación comercial o industrial, generando algún tipo de renta."

...

"Parágrafo 3: En virtud de la autonomía de que trata el artículo 287 Constitucional, no se liquidará el Impuesto de Industria y Comercio sobre las actividades previstas en el literal e) del presente artículo, las que estarán referidas al ejercicio independiente e individual de las profesiones liberales (nivel universitario, tecnológico y técnico) y las actividades artesanales, entendidas éstas últimas como las realizadas por personas naturales de manera manual y desautomatizada, cuya manufactura no sea repetitiva e idéntica."

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Artículo 10: MODIFIQUENSE los numerales 1 y 5 del artículo 79 del Acuerdo 0321 de 2011, adicionado por el Acuerdo 338 de 2012, compilado en el artículo 84 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, los cuales quedarán así:

"1. Las agencias de publicidad, administradoras y corredoras de bienes inmuebles y corredores de seguros, pagarán el Impuesto de Industria y Comercio sobre los ingresos brutos, entendiendo como tales el valor de los honorarios, comisiones y demás ingresos propios percibidos para sí."

...

"5. De conformidad con el artículo 46 de la Ley 1607 de 2012, la base gravable del Impuesto de Industria y Comercio en los servicios integrales de aseo y cafetería, de vigilancia, autorizados por la Superintendencia de Vigilancia Privada, de servicios temporales prestados por empresas autorizadas por el Ministerio del Trabajo y en los prestados por las cooperativas y precooperativas de trabajo asociado en cuanto a mano de obra se refiere, vigiladas por la Superintendencia de Economía Solidaria o quien haga sus veces, a las cuales se les haya expedido resolución de registro por parte del Ministerio del Trabajo, de los regímenes de trabajo asociado, compensaciones y seguridad social, como también a los prestados por los sindicatos con personería jurídica vigente en desarrollo de contratos sindicales debidamente depositados ante el Ministerio del Trabajo, estará referida al AIU (administración, imprevistos y utilidad), que no podrá ser inferior al diez por ciento (10%) del valor del contrato.

Para efectos de lo previsto en este artículo, el contribuyente deberá haber cumplido con todas las obligaciones laborales, o de compensaciones si se trata de cooperativas, precooperativas de trabajo asociado o sindicatos en desarrollo del contrato sindical y las atinentes a la seguridad social."

Artículo 11: ADICIONESE el artículo 79 del Acuerdo 321 de 2011, adicionado por el Acuerdo 338 de 2012, y compilado en el artículo 84 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015 con un numeral y los siguientes párrafos:

"(...) 7. De conformidad con el artículo 157 de la Ley 1607 de 2012, para efectos de la base gravable del impuesto de industria y comercio en la actividad de compraventa de medios de pago de los servicios de telecomunicaciones, bajo la modalidad de prepago con cualquier tecnología, el ingreso bruto del vendedor estará constituido por la diferencia entre el precio de venta de los medios y su costo de adquisición.

Para propósitos de la aplicación de la retención en la fuente a que haya lugar, el agente retenedor la practicará con base en la información que le emita el vendedor."

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Parágrafo 1. Los conceptos y las definiciones relacionadas con la base gravable especial prevista en el numeral 5 de este artículo, que se encuentran en la reglamentación parcial de la Ley 1607 de 2012 prevista en el Decreto Nacional 1794 de 2013 o las normas que lo modifiquen o adicionen, serán aplicables en armonía con la naturaleza del Impuesto de Industria y Comercio.

Parágrafo 2. La base gravable especial prevista en el numeral 5 de este artículo, se aplicará igualmente para efectos de la retención en la fuente sobre el Impuesto de Industria y Comercio, así como para otros impuestos, tasas y contribuciones administrados por el Municipio de Santiago de Cali."

Artículo 12: MODIFIQUESE el artículo 90 del Acuerdo 321 de 2011 y compilado en el artículo 95 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 95. Clasificación de los contribuyentes: Los contribuyentes del Impuesto de Industria y Comercio en el Municipio de Santiago de Cali se clasifican en contribuyentes del régimen ordinario y contribuyentes del régimen simplificado.

Pertenecen al régimen simplificado aquellos que se definen en el artículo siguiente, los demás se ubican en el régimen ordinario.

Parágrafo: El procedimiento para la clasificación de los contribuyentes del Impuesto de Industria y Comercio, según los regímenes previstos en este artículo, será reglamentado por el Departamento Administrativo de Hacienda a través de la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales."

Artículo 13: MODIFIQUESE el artículo 92 del Acuerdo 321 de 2011 y compilado en el artículo 97 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 97. Quienes pertenecen a este régimen: Al Régimen Simplificado del Impuesto de Industria y Comercio pertenecen las personas naturales que desarrollen actividades comerciales, industriales o de servicios en el Municipio de Santiago de Cali, siempre y cuando cumplan la totalidad de las siguientes condiciones:

1. Que en el año anterior hubieren obtenido ingresos brutos totales provenientes de la actividad gravada con el Impuesto de Industria y Comercio, inferiores a un mil (1.000) UVT.
2. Que tengan máximo un establecimiento de comercio, oficina, sede, local o negocio donde ejercen su actividad.

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

3. Que en el establecimiento de comercio, oficina, sede, local o negocio no se desarrollen actividades bajo franquicia, concesión, regalía, autorización o cualquier otro sistema que implique la explotación de intangibles.
4. Que no sean usuarios aduaneros.
5. Que no hayan celebrado en el año inmediatamente anterior ni en el año en curso contratos por actividades gravadas con el Impuesto de Industria y Comercio por valor individual, igual o superior a un mil (1.000) UVT.
6. Que el monto de sus consignaciones bancarias, depósitos o inversiones financieras durante el año anterior o durante el respectivo año no supere la suma de un mil (1.000) UVT;

Parágrafo 1. Para la celebración de contratos por actividades gravadas con el Impuesto de Industria y Comercio en cuantía individual y superior a un mil (1.000) UVT, el responsable del Régimen Simplificado deberá pasar previamente al Régimen Ordinario.

Parágrafo 2: Los contribuyentes que cumplan la totalidad de las condiciones exigidas para pertenecer al régimen simplificado del Impuesto de Industria y Comercio, no estarán obligados a presentar la declaración privada anual a partir del año gravable 2018.

Si el contribuyente inició su actividad gravada durante el año gravable 2017, deberá presentar y pagar la correspondiente declaración privada por el año gravable 2017, dentro de los plazos tributarios establecidos, para efectos de determinar si cumple con los requisitos exigidos para pertenecer al régimen simplificado a partir del año gravable 2018, vigencia fiscal 2019.

Las declaraciones privadas anuales del Impuesto de Industria y Comercio que presenten los contribuyentes del régimen simplificado con posterioridad a su ingreso a dicho régimen, no producirán efecto legal alguno.

Parágrafo 3: Los contribuyentes del régimen simplificado deberán llevar el libro fiscal de registro de operaciones diarias de conformidad con las previsiones del inciso 1 del artículo 616 del Estatuto Tributario Nacional, al igual que los aspectos relacionados contenidos en reglamentos del Gobierno Nacional sobre la materia.

Parágrafo 4: A partir del año gravable 2018, para los contribuyentes del régimen simplificado, el Impuesto de Industria y Comercio será equivalente a la suma de las retenciones que les hubieren practicado durante el periodo gravable.

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No. DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Parágrafo 5: Los contribuyentes del régimen simplificado deberán informar por escrito a la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales todo cambio de actividad y dirección en el término de un mes, contado a partir de la ocurrencia de la novedad.

Parágrafo transitorio: La inscripción en el régimen simplificado del Impuesto de Industria y Comercio para los contribuyentes que se hayan acogido a dicho tratamiento antes de entrar en vigencia la modificación aquí dispuesta, estará vigente hasta el 31 de diciembre de 2017, sin que dichos contribuyentes se encuentren obligados a presentar y pagar la declaración tributaria anual por el año gravable 2017."

Artículo 14: MODIFIQUESE el artículo 93 del Acuerdo 0321 de 2011 y compilado en el artículo 98 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, 0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 98. Paso del régimen simplificado al régimen ordinario: Los pequeños contribuyentes clasificados en el régimen simplificado que incumplan alguno de las condiciones establecidas en el artículo anterior, pasarán al régimen ordinario a partir del año gravable inmediatamente siguiente a aquel en el cual se registre el incumplimiento, quedando obligados a presentar y pagar la declaración privada anual del Impuesto de Industria y Comercio dentro del plazo tributario establecido.

Aquellos contribuyentes que permanecen en el régimen simplificado sin reunir la totalidad de los requisitos exigidos en este Estatuto, y que no cumplan con la obligación de presentar y pagar la respectiva declaración privada anual, serán sometidos al procedimiento administrativo tributario correspondiente.

Parágrafo: Para efectos de control tributario, la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales podrá oficiosamente trasladar al régimen ordinario a los contribuyentes que se encuentren en el régimen simplificado y no cumplan las condiciones establecidas en el artículo anterior."

Artículo 15: ADICIONAR Y MODIFICAR el cuadro previsto en el artículo 94 del Acuerdo 321 de 2011, modificado por los Acuerdos 338 de 2012 y 357 de 2013, compilado en el artículo 99 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, con las siguientes actividades y tarifas, así:

AGRUPACIÓN POR TARIFA	CODIGO DE ACTIVIDAD CIIU	ACTIVIDAD	TARIFA X 1000
ACTIVIDAD INDUSTRIAL			
101-08	1061	Trilla de café	3.3
101-09	1062	Descafeinado, tostión y molienda de café	3.3

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No. DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL
Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

AGRUPACIÓN POR TARIFA	CODIGO DE ACTIVIDAD CIIU	ACTIVIDAD	TARIFA X 1000
101-20	1104-1	Elaboración de helados aderezados con extractos artificiales de frutas, jarabes u otras sustancias similares	3.3
101-21	3530-1	Producción de hielo, incluido hielo para elaboración de productos alimenticios y para otros fines	6.6
102-13	1399	Fabricación de otros artículo textiles	6.6
102-16	1430	Fabricación de artículos de punto y ganchillo	6.6
102-35	1922	Actividades de mezcla de combustibles	6.6
102-43	2029	Fabricación de otros productos químicos NCP	6.6
102-50	2229	Fabricación de artículos de plásticos NCP	6.6
102-58	2399	Fabricación de otros productos minerales no metálicos NCP	6.6
102-70	2599	Fabricación de otros productos elaborados de metal NCP	6.6
102-72	2620	Fabricación de computadoras y equipos periféricos	6.6
102-79	2680	Fabricación de medios magnéticos y ópticos para almacenamiento de datos	6.6
102-84	2732	Fabricación de dispositivos de cableado	6.6
102-86	2750	Fabricación de aparatos de uso domestico	6.6
102-89	2812	Fabricación de equipos de potencia hidráulica y neumáticos	6.6
102-95	2818	Fabricación de herramientas manuales con motor	6.6
102-96	2819	Fabricación de otros productos de maquinaria y equipos de uso general NCP	6.6
102-103	2829	Fabricación de otros tipos de maquinaria y equipos de uso especial NCP	6.6

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No. DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL
Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

AGRUPACIÓN POR TARIFA	CODIGO DE ACTIVIDAD CIIU	ACTIVIDAD	TARIFA X 1000
102-108	3020	Fabricación de locomotoras y material rodante para ferrocarriles	6.6
ACTIVIDAD COMERCIAL			
203-01	4541-2	Comercio de Accesorios para motocicletas	7.7
203-17	4649	Comercio al por mayor de otros utensilios Domésticos NCP	7.7
203-35	4753	Comercio al por menor de tapices, alfombras y cubrimientos para paredes y pisos en establecimientos especializados	7.7
203-38	4759	Comercio al por menor de otros artículos domésticos en establecimientos especializados	7.7
203-40	4762	Comercio al por menor de artículos deportivos en establecimientos especializados	7.7
203-41	4769	Comercio al por menor de otros artículos culturales y de entretenimiento NCP en establecimientos especializados	7.7
203-47	4782	Comercio al por menor de productos textiles, prendas de vestir y calzado, en puestos de ventas móviles	7.7
203-49	4791	Comercio al por menor realizado a través de internet	7.7
203 -52	4799	Otros tipos de comercio NCP no realizados en establecimientos (dividendos, rendimientos financieros)*	7.7
ACTIVIDAD DE SERVICIOS			
301-03	4210	Construcción de Carreteras y vías de ferrocarril	3.3
301-04	4220	Construcción de Proyectos de Servicio Públicos	3.3
302-04	5514	Alojamiento Rural	8.8



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No. DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL
Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

AGRUPACIÓN POR TARIFA	CODIGO DE ACTIVIDAD CIIU	ACTIVIDAD	TARIFA X 1000
302-05	5519	Otros tipos de alojamiento para visitantes	8.8
302-08	5590	Otros tipos de alojamiento NCP	8.8
306-01	4911	Transporte Férreo de Pasajeros	3.3
306-02	4912	Transporte Férreo de Carga	3.3
306-08	5022	Transporte Fluvial de Carga	3.3
307-01	0240	Servicios de apoyo a la silvicultura	10
307-04	3311	Mantenimiento y reparación especializada de productos elaborados en metal	10
307-09	3319	Mantenimiento y reparación de otros tipos de equipo y sus componentes NCP	10
307-10	3320	Instalación especializada de maquinaria y equipo industrial	10
307-14	3530	Suministro de vapor y aire acondicionado	10
307-16	3811	Recolección de desechos no peligrosos	10
307-17	3812	Recolección de desechos peligrosos	10
307-18	3821	Tratamiento y disposición de desechos no peligrosos	10
307-19	3822	Tratamiento y disposición de desechos peligrosos	10
307-30	5221-1	Servicio de parqueadero en bienes de uso común o áreas comunes de propiedades horizontales	10
307-33	5229	Otras actividades complementarias al transporte	10
307-60	6810	Actividades inmobiliarias realizadas con bienes propios o arrendados	10
307-71	7810	Actividades de agencias de empleo **	10
307-72	7820	Actividades de agencias de empleo temporal **	10

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL
Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

307-73	7830	Otras actividades de suministro de recurso humano	10
307-83	8220	Actividades de centros de llamadas (Call center)	10

* Código de actividad y descripción modificada

**Código de actividad, descripción y tarifa modificada

Parágrafo transitorio: La clasificación de actividades y tarifas nuevas previstas en este artículo tendrá aplicación respecto de la declaraciones tributarias del Impuesto de Industria y Comercio por el año gravable 2018, vigencia fiscal 2019 y Retención en la fuente correspondiente a los periodos gravables del año 2018. Para la declaración del Impuesto de Industria y Comercio por el año gravable 2017, vigencia fiscal 2018, que se presentará en el mes de abril de 2018, se continuará utilizando la clasificación de los códigos de actividades y tarifas vigente con anterioridad a esta modificación."

Artículo 16: MODIFIQUESE el artículo 101 del Acuerdo 321 de 2011, modificado por el artículo 6 del Acuerdo 0380 de 2014, compilado en el artículo 106 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 106. Periodicidad: Los agentes retenedores y autoretenedores del Impuesto de Industria y Comercio deberán presentar de forma bimestral la declaración de las retenciones y autoretenencias practicadas en el bimestre inmediatamente anterior. Los periodos bimestrales serán:

- 1) Enero-Febrero;
- 2) Marzo-Abril;
- 3) Mayo- Junio;
- 4) Julio-agosto;
- 5) Septiembre-October;
- 6) Noviembre-Diciembre."

Parágrafo transitorio: Las retenciones y autoretenencias practicadas en el mes de diciembre de 2017, serán declaradas y pagadas en el mes de enero de 2018."

Artículo 17: MODIFIQUESE el artículo 168 del Acuerdo 0321 de 2011, compilado en el artículo 173 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 173: Autorización legal: El Impuesto de Alumbrado Público se encuentra autorizado por la Ley 1819 de 2016."

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Artículo 18: MODIFIQUESE el artículo 169 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 174 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 174: Límite del impuesto sobre el servicio de alumbrado público: En la determinación del valor del impuesto a recaudar la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos Municipales-UAESPM deberá considerar como criterio de referencia el valor total de los costos estimados de prestación en cada componente del servicio. La UAESPM deberá realizar un estudio técnico de referencia de determinación de costos de la prestación del servicio de alumbrado público, de conformidad con la metodología para la determinación de costos establecida por el Ministerio de Minas y Energía, o la entidad que delegue el Ministerio."

Artículo 19: MODIFIQUESE el artículo 170 del Acuerdo 321 de 2011, modificado por el Acuerdo 357 de 2013, compilado en el artículo 175 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 175: Elementos del Impuesto de Alumbrado Público:

1. Hecho Generador: Lo constituye el beneficio por la prestación del servicio de alumbrado público en el Municipio de Santiago de Cali.
2. Sujeto Activo: Municipio de Santiago de Cali.
3. Sujeto Pasivo: Los usuarios del servicio público domiciliario de energía eléctrica, beneficiarios del servicio público de alumbrado público, domiciliados en el Municipio de Santiago de Cali, pertenecientes a los sectores residencial, comercial, oficial, industrial y otros usuarios del servicio según la clasificación prevista en el numeral 5 de este artículo.
4. Base Gravable: Se determina por el consumo de energía eléctrica activa según los rangos de consumo de energía en kilovatios hora (KWH) para los sectores comercial, industrial, oficial y de otros usuarios del servicio de alumbrado público; para los usuarios con consumo mayor a 10.000 kilovatios hora (KWH) será el valor total del consumo de energía eléctrica activa, y para el sector residencial conforme al estrato socioeconómico,
5. Tarifas: Las tarifas se aplican de acuerdo a estratos socioeconómicos para el sector residencial y rangos de consumo en kilovatios hora (KWH) para los sectores comercial, industrial, oficial y de otros usuarios del servicio de alumbrado público, como se indica a continuación:



CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Parágrafo 2: Los bienes del Municipio de Santiago de Cali, fiscales y de uso público, se excluyen del Impuesto de Alumbrado Público.

Parágrafo 3: En el caso de los predios considerados como lotes dentro de la jurisdicción del Municipio de Santiago de Cali, el cobro del impuesto se incluirá en el documento de cobro y la correspondiente factura como liquidación oficial del Impuesto Predial Unificado.

Parágrafo 4: El valor máximo a cobrar a los usuarios de los sectores comercial, industrial y oficial será de trece (13) salarios mínimos mensuales legales vigentes (SMMLV).

Parágrafo 5: Los usuarios clasificados como provisionales corresponden a aquellos que realizan actividades en temporadas de ferias y otros eventos en sitios específicos de la ciudad, hasta por un período de un (1) año. En caso que estas actividades superen el período establecido, serán clasificados como comerciales y su impuesto será de acuerdo al consumo.

Las empresas comercializadoras del servicio público de energía, certificarán la calidad de usuario provisional al momento de la solicitud de prestación del servicio de energía eléctrica.

Para los usuarios que estaban clasificados como especiales en la estructura tarifaria anterior, el impuesto de alumbrado público se liquidará de conformidad con su ubicación en la clasificación por tarifa, teniendo en cuenta los rangos de consumo de que trata el presente artículo.

Parágrafo 6: La Administración tributaria municipal expedirá los actos administrativos de liquidación oficial del impuesto de alumbrado público a que haya lugar, los cuales, una vez debidamente ejecutoriados, constituirán títulos ejecutivos."

Artículo 20: Las tarifas fijadas en el artículo anterior son transitorias mientras el Gobierno Nacional establezca la metodología de que trata el parágrafo 2 del artículo 349 de la Ley 1819 de 2016. Una vez se expida la reglamentación nacional, la Administración Municipal realizará los estudios a que haya lugar y presentará al Concejo Municipal el proyecto de acuerdo para adoptar la tarifa definitiva.

Artículo 21: MODIFIQUESE el artículo 171 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 176 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 176: Recaudo y facturación: El recaudo del impuesto de alumbrado público podrá efectuarse directamente por el organismo competente dentro de la Administración

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Municipal o a través de Empresas Comercializadoras de energía y podrá realizarse mediante las facturas de servicios públicos domiciliarios.

Las Empresas Comercializadoras de energía podrán actuar como agentes recaudadores del impuesto dentro de la factura de energía y transferirán los recursos recaudados al Municipio de Santiago de Cali o a quien este designe, dentro de los cuarenta y cinco (45) días siguientes al de su recaudo. Durante este lapso de tiempo, se pronunciará la interventoría a cargo de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos Municipales-UAESPM, sin perjuicio de la realización del giro correspondiente ni de la continuidad en la prestación del servicio.

El incumplimiento por parte del agente recaudador de la transferencia de los recursos recaudados dentro los términos previstos en este artículo generará intereses moratorios, al igual que la acción penal correspondiente.

El servicio o actividad de facturación y recaudo del impuesto no tendrán ninguna contraprestación a quien lo preste."

Artículo 22: MODIFIQUESE el artículo 22 del Acuerdo 357 de 2013, compilado en el artículo 177 Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 177: Destinación: El impuesto de alumbrado público como actividad inherente al servicio de energía eléctrica estará destinado exclusivamente a la prestación, mejora, modernización y ampliación de la prestación del servicio de alumbrado público, incluyendo suministro, administración, operación, mantenimiento, expansión y desarrollo tecnológico asociado.

Parágrafo: Se destinará el 10% de esta renta a financiar las actividades de iluminación ornamental y navideña localizados en espacios públicos, con el fin de proporcionar bienestar social, recreacional y cultural a los habitantes del Municipio de Santiago de Cali, de conformidad con el parágrafo del artículo 350 de la Ley 1819 de 2016.

Artículo 23: MODIFÍQUESE el artículo 178 del Acuerdo 0321 de 2011, compilado en el artículo 184 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, así:

"Artículo 184: Tarifa: La tarifa a cobrar será del cuarenta por ciento (40%) sobre el efecto plusvalía."

Artículo 24: ADICIONESE el artículo 187 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 193 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, con el siguiente parágrafo que será el 3°.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

"Parágrafo 3º: Exonérese del cobro de la participación en plusvalía a los inmuebles de propiedad del Fondo Especial de Vivienda, destinados exclusivamente a la construcción de proyectos de Vivienda de Interés Prioritario (VIP). Esta exoneración también aplica para proyectos de vivienda de interés prioritario desarrollados en inmuebles de propiedad de entidades públicas del orden departamental y nacional.

Para la aplicación de la presente exoneración, le corresponde al Departamento Administrativo de Planeación Municipal, como el organismo que determina la existencia de los hechos generadores de la participación en plusvalía, emitir concepto frente al proyecto constructivo que se va a beneficiar, como requisito previo para que el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal expida el acto administrativo de exoneración, si corresponde.

Artículo 25: MODIFÍQUESE el Artículo 188 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 194 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 194. Liquidación de la participación en plusvalía: Para efectos de aplicación de lo dispuesto en el presente artículo, se entiende que el valor por metro cuadrado de la participación en plusvalía es el producto de multiplicar el efecto plusvalía estimado para la correspondiente zona o subzona, por tasa de participación. El monto total de la participación es, por consiguiente, igual al valor por metro cuadrado de la participación en plusvalía multiplicado por el área útil urbanizable de cada predio individualmente considerado que se realizará al momento de la exigibilidad"

Artículo 26: ADICIÓNASE un parágrafo al artículo 200 del Acuerdo 321 de 2011, adicionado por el Acuerdo 338 de 2012, compilado en el artículo 206 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, con el siguiente tenor:

"Parágrafo 2: Destinación: Una vez concluido el programa de saneamiento fiscal y financiero del Municipio de Santiago de Cali, el ochenta por ciento (80%) de los recursos provenientes del recaudo de la estampilla prodesarrollo urbano se destinarán para financiar proyectos de inversión que den cumplimiento al Plan de Desarrollo del municipio de Cali, así:

- a) Un treinta por ciento (30%) para ejecutar la política pública del adulto mayor.
- b) Un diez por ciento (10%) para proyectos relacionados con la atención a las víctimas del conflicto armado.
- c) Un diez por ciento (10%) para proyectos relacionados con equidad y género.
- d) Un diez por ciento (10%) para proyectos relacionados con la atención a la población afro.

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

e) Un veinte por ciento (20%) para otros sectores.

Parágrafo: El veinte por ciento (20%) restante está destinado al FONPET en cumplimiento a lo establecido en el artículo 47 de la Ley 863 de 2003"

Artículo 27: ADICIONESE el artículo 201 del Acuerdo 321 de 2011, modificado y adicionado por los acuerdos 338 de 2012 y 357 de 2013, compilado en el artículo 207 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, con el siguiente hecho imponible:

HECHO IMPONIBLE	LLEVARAN ESTAMPILLAS POR VALOR
Disposiciones Generales	
Los certificados y constancias expedidas por funcionarios y servidores públicos	Equivalente a 0.04 UVT

(...)"

Artículo 28: MODIFIQUESE el artículo 202 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 208 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 208: Excepciones al cobro de la Estampilla Pro Desarrollo Urbano: Exceptúense del cobro obligatorio de la Estampilla Pro Desarrollo Urbano los siguientes actos o documentos:

- Los convenios interadministrativos que se suscriban entre cualquiera de las entidades del Orden Municipal y las entidades de derecho público de todo orden.
- Los contratos, convenios y acuerdos que suscriba el Municipio de Santiago de Cali con los particulares, dentro de la ejecución del programa de Alimentación Escolar – PAE -.
- Actos y demás documentos en que consten obligaciones exigibles derivadas de las operaciones de crédito público, las operaciones asimiladas a operaciones de crédito público, las operaciones de manejo de deuda pública y las conexas.
- Actos, contratos o documentos donde consten obligaciones por concepto de prestaciones sociales que se formulen a cargo de cualquiera de las entidades del orden Municipal.
- Los contratos de compra de energía que celebren las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios del orden municipal.

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

- f) Actos, contratos, acuerdos y demás negocios jurídicos celebrados con organismos o entidades nacionales, internacionales y multilaterales, que otorguen contrapartida al Municipio de Santiago de Cali.

Artículo 29: ADICIONESE el artículo 205 del Acuerdo 321 de 2011, adicionado por el Acuerdo 357 de 2013, compilado en el artículo 211 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, con un hecho imponible y un párrafo:

"

HECHO IMPONIBLE	LLEVARAN ESTAMPILLAS POR VALOR
Disposiciones Generales	
Los certificados y constancias expedidas por funcionarios y servidores públicos	Equivalente a 0.04 UVT

(...)

Parágrafo 4: Excepciones al cobro obligatorio de la Estampilla Pro Cultura en los siguientes actos o documentos:

- a) Los convenios interadministrativos que se suscriban entre cualquiera de las entidades del Orden Municipal y las entidades de derecho público de todo orden.
- b) Los contratos, convenios y acuerdos que suscriba el Municipio de Santiago de Cali con los particulares, dentro de la ejecución del programa de Alimentación Escolar – PAE -.
- c) Actos y demás documentos en que consten obligaciones exigibles derivadas de las operaciones de crédito público, las operaciones asimiladas a operaciones de crédito público, las operaciones de manejo de deuda pública y las conexas.
- d) Actos, contratos o documentos donde consten obligaciones por concepto de prestaciones sociales que se formulen a cargo de cualquiera de las entidades del orden Municipal.
- e) Los contratos de compra de energía que celebren las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios del orden municipal.
- f) Actos, contratos, acuerdos y demás negocios jurídicos celebrados con organismos o entidades nacionales, internacionales y multilaterales, que otorguen contrapartida al Municipio de Santiago de Cali."

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Artículo 30: MODIFIQUESE el artículo 236 del Acuerdo 0321 de 2011, compilado en el artículo 242 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 242: Aplicación de los principios de lesividad, proporcionalidad, gradualidad y favorabilidad en el régimen sancionatorio (Conc. Art. 640, E.T.N.): Para la aplicación del régimen sancionatorio establecido en el presente Estatuto se deberá atender a lo dispuesto en este artículo.

A. Cuando la sanción deba ser liquidada por el contribuyente, agente retenedor o responsable:

1. La sanción se reducirá al cincuenta por ciento (50%) del monto previsto en la ley, en tanto concurren las siguientes condiciones:

a) Que dentro de los dos (2) años anteriores a la fecha de la comisión de la conducta sancionable no se hubiere cometido la misma; y

b) Siempre que la Administración Tributaria no haya proferido pliego de cargos, requerimiento especial o emplazamiento previo por no declarar, según el caso.

2. La sanción se reducirá al setenta y cinco por ciento (75%) del monto previsto en la ley, en tanto concurren las siguientes condiciones:

a) Que dentro del año (1) anterior a la fecha de la comisión de la conducta sancionable no se hubiere cometido la misma; y

b) Siempre que la Administración Tributaria no haya proferido pliego de cargos, requerimiento especial o emplazamiento previo por no declarar, según el caso.

B. Cuando la sanción sea propuesta o determinada por la Oficina Técnica Operativa de Fiscalización y Determinación de Rentas de la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales:

1. La sanción se reducirá al cincuenta por ciento (50%) del monto previsto en la ley, en tanto concurren las siguientes condiciones:

a) Que dentro de los cuatro (4) años anteriores a la fecha de la comisión de la conducta sancionable no se hubiere cometido la misma, y esta se hubiere sancionado mediante acto administrativo en firme; y

b) Que la sanción sea aceptada y la infracción subsanada de conformidad con lo establecido en el tipo sancionatorio correspondiente.

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

**"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL
Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**

2. La sanción se reducirá al setenta y cinco por ciento (75%) del monto previsto en la ley, en tanto concurren las siguientes condiciones:

a) Que dentro de los dos (2) años anteriores a la fecha de la comisión de la conducta sancionable no se hubiere cometido la misma y esta se hubiere sancionado mediante acto administrativo en firme; y

b) Que la sanción sea aceptada y la infracción subsanada de conformidad con lo establecido en el tipo sancionatorio correspondiente.

Parágrafo 1. Habrá lesividad siempre que el contribuyente incumpla con sus obligaciones tributarias. El funcionario competente deberá motivarla en el acto respectivo.

Parágrafo 2. Habrá reincidencia siempre que el sancionado, por acto administrativo en firme, cometiere una nueva infracción del mismo tipo dentro de los dos (2) años siguientes al día en el que cobre firmeza el acto por medio del cual se impuso la sanción, con excepción de aquellas que deban ser liquidadas por el contribuyente, responsable o agente retenedor.

El monto de la sanción se aumentará en un ciento por ciento (100%) si la persona o entidad es reincidente.

Parágrafo 3. Para las sanciones previstas en los artículos 243, 257, 260 y 266, no aplicará la proporcionalidad ni la gradualidad contempladas en el presente artículo.

Parágrafo 4. Lo dispuesto en este artículo tampoco será aplicable en la liquidación de los intereses moratorios ni en la determinación de las sanciones previstas en los artículos 276, 277 y 278 de este Estatuto.

Parágrafo 5. El principio de favorabilidad aplicará para el régimen sancionatorio tributario, aun cuando la ley permisiva o favorable sea posterior."

Artículo 31: MODIFIQUESE el artículo 241 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 247 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 247: Intereses moratorios (Conc. Art. 634, E.T.N.): Sin perjuicio de las sanciones previstas en este Estatuto, los contribuyentes, agentes retenedores o responsables de los tributos administrados por la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales, que no cancelen oportunamente los tributos y retenciones a su cargo, deberán liquidar y pagar intereses moratorios por cada día calendario de retardo en el pago.

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Los mayores valores de tributos o retenciones, determinados por la Administración Tributaria en las liquidaciones oficiales o por el contribuyente, responsable o agente de retención en la corrección de la declaración, causarán intereses de mora a partir del día siguiente al vencimiento del término en que debieron haberse cancelado por el contribuyente, agente retenedor o responsable, de acuerdo con los plazos del respectivo año o período gravable al que se refiera la liquidación oficial.

Parágrafo 1. Cuando una entidad autorizada para recaudar tributos no efectúe la consignación de los recaudos dentro de los términos establecidos para tal fin, se generarán a su cargo y sin necesidad de trámite previo alguno, intereses moratorios, liquidados diariamente a la tasa de mora que rija para efectos tributarios, sobre el monto exigible no consignado oportunamente, desde el día siguiente a la fecha en que se debió efectuar la consignación y hasta el día en que ella se produzca.

Cuando la sumatoria de la casilla "Pago Total" de los formularios y recibos de pago, informada por la entidad autorizada para recaudar, no coincida con el valor real que figure en ellos, los intereses de mora imputables al recaudo no consignados oportunamente se liquidarán al doble de la tasa prevista en este artículo.

Parágrafo 2. Después de dos (2) años contados a partir de la fecha de admisión de la demanda ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, se suspenderán los intereses moratorios a cargo del contribuyente, agente retenedor o responsable y los intereses corrientes a cargo del Municipio de Santiago de Cali, hasta la fecha en que quede ejecutoriada la providencia definitiva.

La suspensión de intereses corrientes a cargo del Municipio de Santiago de Cali, de que trata el presente parágrafo, aplicará únicamente en los procesos ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo cuya admisión de la demanda ocurra a partir del 1o de enero de 2017."

Artículo 32: MODIFIQUESE el artículo 242 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 248 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 248: Determinación de la tasa de interés moratorio (Conc. Art. 635, E.T.N.): Para efectos de las obligaciones administradas por el Municipio de Santiago de Cali, el interés moratorio se liquidará diariamente a la tasa de interés diario que sea equivalente a la tasa de usura vigente determinada por la Superintendencia Financiera de Colombia para las modalidades de crédito de consumo, menos dos (2) puntos. La Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales publicará la tasa correspondiente en su página web.

Las obligaciones insolutas a la fecha de entrada en vigencia de esta ley generarán intereses de mora a la tasa prevista en este artículo sobre los saldos de capital que no

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No. DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

incorporen los intereses de mora generados antes de la entrada en vigencia de la presente ley."

Artículo 33: MODIFIQUESE el artículo 247 del Acuerdo 321 de 2011, modificado y adicionado por el Acuerdo 338 de 2012, compilado en el artículo 253 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 253: Sanción por no declarar (Conc. Art. 643, E.T.N.): Los contribuyentes, agentes retenedores o responsable obligados a declarar, que omitan la presentación de las declaraciones tributarias, serán objeto de una sanción equivalente a:

1. En el caso de que la omisión se refiera a la declaración del Impuesto de Industria y Comercio y su complementario de Avisos y Tableros, al veinte por ciento (20%) del valor de los ingresos brutos obtenidos en el Municipio de Santiago de Cali por quien persiste en su incumplimiento, que determine la Administración Tributaria por el período al cual corresponda la declaración no presentada, o al veinte por ciento (20%) de los ingresos brutos que figuren en la última declaración del Impuesto de Industria y Comercio presentada en el Municipio de Santiago de Cali, el que fuere superior.
2. En el caso de que la omisión se refiera a la declaración de la sobretasa a la gasolina, al treinta por ciento (30%) del total a cargo que figure en la última declaración presentada por el mismo concepto, o al treinta por ciento (30%) del valor de las ventas de gasolina motor extra y corriente o ACPM efectuadas en el mismo período objeto de la sanción, en el caso de que no exista última declaración.
3. En el caso de que la omisión se refiera a la declaración del Impuesto Municipal de Espectáculos Públicos e Impuesto de Espectáculos Públicos del Deporte, al diez por ciento (10%) sobre el valor total de ingresos por concepto de ventas de boletas de entrada al espectáculo, de conformidad con el aforo o capacidad correspondiente del escenario donde se realizó el evento.
4. En el caso de que la omisión se refiera a la declaración de retención en la fuente del Impuesto Municipal de Espectáculos Públicos e Impuesto de Espectáculos Públicos del Deporte, al diez por ciento (10%) del valor base de las retenciones practicadas conforme al artículo 148 de este Estatuto.
5. En el caso de que la omisión se refiera a la declaración de retención en la fuente del Impuesto de Industria y Comercio, al diez por ciento (10%) de los valores base de retención de quien persiste en su incumplimiento, que determine la Administración Tributaria por el período al cual corresponda la declaración no presentada, o al ciento por ciento (100%) de las retenciones que figuren en la última declaración de retenciones presentada, el que fuere superior.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

6. En el caso de que la omisión se refiera a la declaración de Estampilla Pro Cultura, al diez por ciento (10%) de los valores base de retención de quien persiste en su incumplimiento, o al ciento por ciento (100%) de las retenciones que figuren en la última declaración de retenciones presentada, el que fuere superior.
7. En el caso de que la omisión se refiera a la declaración de retención de la Contribución Especial, al diez por ciento (10%) de los valores de la contribución retenida.

Parágrafo 1. Cuando la Administración Tributaria disponga solamente de una de las bases para practicar las sanciones a que se refieren los numerales de este artículo, podrá aplicarla sobre dicha base sin necesidad de calcular las otras.

Parágrafo 2. Si dentro del término para interponer el recurso contra la resolución que impone la sanción por no declarar, el contribuyente, responsable o agente retenedor presenta la declaración, la sanción por no declarar se reducirá al cincuenta por ciento (50%) del valor de la sanción inicialmente impuesta por la Administración Tributaria, en cuyo caso, el contribuyente, responsable o agente retenedor deberá liquidarla y pagarla al presentar la declaración tributaria. En todo caso, esta sanción no podrá ser inferior al valor de la sanción por extemporaneidad, liquidada de conformidad con el artículo 252 de este Estatuto."

Artículo 34: MODIFIQUESE el numeral 1 del artículo 248 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 254 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"1. El diez por ciento (10%) del mayor valor a pagar o del menor saldo a su favor, según el caso, que se genere entre la corrección y la declaración inmediatamente anterior a aquella, cuando la corrección se realice después del vencimiento del plazo para declarar y antes de que se produzca emplazamiento para corregir de que trata el artículo 56 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0139 de 2012 o la norma que lo modifique, o auto que ordene visita de inspección tributaria."

Artículo 35: MODIFIQUESE el artículo 250 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 256 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 256: Inexactitud en las declaraciones tributarias (Conc. Art. 647, E.T.N.): Constituye inexactitud sancionable en las declaraciones tributarias, siempre que se derive un menor impuesto o saldo a pagar, o un mayor saldo a favor para el contribuyente, agente retenedor o responsable, las siguientes conductas:

1. La omisión de ingresos o impuestos generados por las operaciones gravadas, de bienes, activos o actuaciones susceptibles de gravamen.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

2. No incluir en la declaración de retención la totalidad de retenciones que han debido efectuarse o el efectuarlas y no declararlas, o efectuarlas por un valor inferior.
3. La inclusión de deducciones, descuentos, exenciones, actividades no sujetas o retenciones, inexistentes o inexactos.
4. La utilización en las declaraciones tributarias o en los informes suministrados a la Administración Tributaria, de datos o factores falsos, desfigurados, alterados, simulados o modificados artificialmente, de los cuales se derive un menor impuesto o saldo a pagar, o un mayor saldo a favor para el contribuyente, agente retenedor o responsable.

Parágrafo 1. Además del rechazo de deducciones, descuentos, exenciones, actividades no sujetas o retenciones que fueren inexistentes o inexactos, y demás conceptos que carezcan de sustancia económica y soporte en la contabilidad, o que no sean plenamente probados de conformidad con las normas vigentes, las inexactitudes de que trata el presente artículo se sancionarán de conformidad con lo señalado en el artículo 257 de este Estatuto.

Parágrafo 2. No se configura inexactitud cuando el menor valor a pagar o el mayor saldo a favor que resulte en las declaraciones tributarias se derive de una interpretación razonable en la apreciación o interpretación del derecho aplicable, siempre que los hechos y cifras denunciados sean completos y verdaderos."

Artículo 36: MODIFIQUESE el artículo 251 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 257 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 257: Sanción por inexactitud (Conc. Art. 648, E.T.N.): La sanción por inexactitud será equivalente al ciento por ciento (100%) de la diferencia entre el saldo a pagar o saldo a favor, según el caso, determinado en la liquidación oficial y el declarado por el contribuyente, agente retenedor o responsable.

La cuantía de la sanción de que trata este artículo será del ciento sesenta por ciento (160%) de la diferencia de que trata el inciso 1° de este artículo, cuando la inexactitud se origine en la comisión de un abuso en materia tributaria.

Parágrafo. La sanción por inexactitud prevista en el inciso 1° del presente artículo se reducirá en todos los casos siempre que se cumplan los supuestos y condiciones de que tratan los artículos 78 y 82 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0139 de 2012 o las normas que lo modifiquen."

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Artículo 37: MODIFIQUESE el artículo el artículo 253 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 259 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 259: Sanción por no enviar información o enviarla con errores (Conc. Art. 651, E.T.N.): Las personas y entidades obligadas a suministrar información tributaria así como aquellas a quienes se les haya solicitado informaciones o pruebas, que no la suministren, que no la suministren dentro del plazo establecido para ello o cuyo contenido presente errores o no corresponda a lo solicitado, incurrirán en la siguiente sanción:

Una multa que no supere siete mil quinientas (7.500) UVT, la cual será fijada teniendo en cuenta los siguientes criterios:

- a) El cinco por ciento (5%) de las sumas respecto de las cuales no se suministró la información exigida.
- b) El cuatro por ciento (4%) de las sumas respecto de las cuales se suministró en forma errónea.
- c) El tres por ciento (3%) de las sumas respecto de las cuales se suministró de forma extemporánea.
- d) Cuando no sea posible establecer la base para tasarla o la información no tuviere cuantía, del medio por ciento (0.5%) de los ingresos netos. Si no existieren ingresos, del medio por ciento (0.5%) del patrimonio bruto del contribuyente o responsable, correspondiente al año inmediatamente anterior.

Cuando la sanción se imponga mediante resolución independiente, previamente se dará traslado de cargos a la persona o entidad sancionada, quien tendrá un término de un (1) mes para responder.

La sanción a que se refiere el presente artículo se reducirá al cincuenta por ciento (50%) de la suma determinada según lo previsto en el literal a), si la omisión es subsanada antes de que se notifique la imposición de la sanción; o al setenta por ciento (70%) de tal suma, si la omisión es subsanada dentro de los dos (2) meses siguientes a la fecha en que se notifique la sanción. Para tal efecto, en uno y otro caso, se deberá presentar ante la oficina que está conociendo de la investigación, un memorial de aceptación de la sanción reducida en el cual se acredite que la omisión fue subsanada, así como el pago o acuerdo de pago de la misma.

Parágrafo. El obligado a informar podrá subsanar de manera voluntaria las faltas de que trata el presente artículo, antes de que la Administración Tributaria profiera pliego

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

de cargos, en cuyo caso deberá liquidar y pagar la sanción correspondiente de que trata el literal a) del presente artículo reducida al veinte por ciento (20%).

Las correcciones que se realicen a la información tributaria antes del vencimiento del plazo para su presentación no serán objeto de sanción."

Artículo 38: MODIFIQUESE el artículo 254 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo 260 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 260: Sanción de clausura del establecimiento (Conc. Art. 657, E.T.N.): La Administración Tributaria podrá imponer la sanción de clausura o cierre del establecimiento de comercio, oficina, consultorio y, en general, del sitio donde se ejerza la actividad, profesión u oficio, mediante la imposición de sellos oficiales que contendrán la leyenda "CERRADO POR EVASIÓN", de conformidad con las previsiones del numeral 2 del artículo 657 del Estatuto Tributario Nacional.

Parágrafo 1. Cuando el lugar clausurado fuere adicionalmente casa de habitación, se permitirá el acceso de las personas que lo habitan, pero en él no podrán efectuarse operaciones mercantiles ni el desarrollo de la actividad, profesión u oficio por el tiempo que dure la sanción y, en todo caso, se impondrán los sellos correspondientes.

Parágrafo 2. La sanción a que se refiere el presente artículo se impondrá mediante resolución, previo traslado de cargos a la persona o entidad infractora, quien tendrá un término de diez (10) días para responder. La sanción se hará efectiva dentro de los diez (10) días siguientes al agotamiento en sede administrativa.

Parágrafo 3. Sin perjuicio de las sanciones de tipo policivo en que incurra el contribuyente, responsable o agente retenedor cuando rompa los sellos oficiales o por cualquier medio abra o utilice el sitio o sede clausurado durante el término de la clausura, se incrementará el término de clausura al doble del inicialmente impuesto.

Esta ampliación de la sanción de clausura se impondrá mediante resolución, previo traslado de cargos por el término de diez (10) días para responder.

Parágrafo 4. Para dar aplicación a lo dispuesto en el presente artículo, las autoridades de policía deberán prestar su colaboración cuando los funcionarios competentes de la Administración Tributaria así lo requieran.

Parágrafo 5. Se entiende por doble facturación la expedición de dos facturas por un mismo hecho económico, aun cuando alguna de estas no cumpla con los requisitos formales del artículo 617 del Estatuto Tributario Nacional, y sin que importe una denominación ni el sistema empleado para su emisión.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

**"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL
Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**

Se entiende por sistemas electrónicos de los que se evidencie la supresión de ingresos y/o de ventas la utilización de técnicas simples de captura automatizadas e integradas en los sistemas POS valiéndose de programas informáticos, tales como Phantomware - software instalado directamente en el sistema POS o programas Zapper -programas externos grabados en dispositivos USB, a partir de los cuales se evita que algunas operaciones tales como reembolsos, anulaciones y otras transacciones negativas, aparezcan en el informe o en el historial, se evita que algunas operaciones tales como reembolsos, anulaciones y otras transacciones negativas, se sumen a los totales finales, se reinicializa en cero o en algunos casos, en una cifra específica, los totales finales y otros contadores, genera que ciertos artículos no aparezcan en el registro o en el historial, se borran selectivamente algunas transacciones de venta, o se imprimen informes de venta omitiendo algunas líneas.

Parágrafo 6. Si el contribuyente objeto de esta sanción se acoge y paga la siguiente multa, la Administración Tributaria se abstendrá de decretar la clausura del establecimiento:

Una sanción pecuniaria equivalente al veinte por ciento (20%) de los ingresos operacionales obtenidos en el mes anterior a la fecha en que incurrió en el hecho sancionable."

Artículo 39: MODIFIQUESE el artículo 259 del Acuerdo 321 de 2011, modificado por el Acuerdo 338 de 2012, compilado en el artículo el artículo 265 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 265: Sanción por no expedir certificados (Conc. Art. 667, E.T.N.): Los agentes retenedores que, dentro del plazo establecido por la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales, no cumplan con la obligación de expedir los certificados de retención en la fuente, incurrirán en una multa equivalente al cinco por ciento (5%) del valor de los pagos o abonos correspondientes a los certificados no expedidos.

Cuando la sanción a que se refiere el presente artículo se imponga mediante resolución independiente, previamente, se dará traslado de cargos a la persona o entidad sancionada, quien tendrá un término de un (1) mes para responder.

La sanción a que se refiere este artículo se reducirá al treinta por ciento (30%) de la suma inicialmente propuesta, si la omisión es subsanada antes de que se notifique la resolución sanción; o al setenta por ciento (70%) de tal suma, si la omisión es subsanada dentro de los dos meses siguientes a la fecha en que se notifique la sanción. Para tal efecto, en uno y otro caso, se deberá presentar, ante la oficina que está conociendo de la investigación, un memorial de aceptación de la sanción reducida, en el cual se acredite que la omisión fue subsanada, así como el pago o acuerdo de pago de la misma."

7/11

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Artículo 40: MODIFIQUESE el artículo 260 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo el artículo 266 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 266: Sanción por improcedencia de las devoluciones y/o compensaciones. (Conc. Art. 670, E.T.N.): Las devoluciones y/o compensaciones efectuadas de acuerdo con las declaraciones tributarias presentadas por los contribuyentes, responsables o agentes retenedores, no constituyen un reconocimiento definitivo a su favor.

Si la Administración Tributaria dentro del proceso de determinación, mediante liquidación oficial, rechaza o modifica el saldo a favor objeto de devolución y/o compensación, o en caso de que el contribuyente o responsable corrija la declaración tributaria disminuyendo el saldo a favor que fue objeto de devolución y/o compensación, tramitada con o sin garantía, deberán reintegrarse las sumas devueltas y/o compensadas en exceso junto con los intereses moratorios que correspondan, los cuales deberán liquidarse sobre el valor devuelto y/o compensado en exceso desde la fecha en que se notificó en debida forma el acto administrativo que reconoció el saldo a favor hasta la fecha del pago. La base para liquidar los intereses moratorios no incluye las sanciones que se lleguen a imponer con ocasión del rechazo o modificación del saldo a favor objeto de devolución y/o compensación.

La devolución y/o compensación de valores improcedentes será sancionada con multa equivalente a:

1. El diez por ciento (10%) del valor devuelto y/o compensado en exceso cuando el saldo a favor es corregido por el contribuyente o responsable, en cuyo caso este deberá liquidar y pagar la sanción.
2. El veinte por ciento (20%) del valor devuelto y/o compensado en exceso cuando la Administración Tributaria rechaza o modifica el saldo a favor.

La Administración Tributaria deberá imponer la anterior sanción dentro de los tres (3) años siguientes a la presentación de la declaración de corrección o a la notificación de la liquidación oficial de revisión, según el caso.

Cuando se modifiquen o rechacen saldos a favor que hayan sido imputados por el contribuyente o responsable en sus declaraciones del periodo siguiente, como consecuencia del proceso de determinación o corrección por parte del contribuyente o responsable, la Administración Tributaria exigirá su reintegro junto con los intereses moratorios correspondientes, liquidados desde el día siguiente al vencimiento del plazo para declarar y pagar la declaración objeto de imputación.

Cuando, utilizando documentos falsos o mediante fraude, se obtenga una devolución y/o compensación, adicionalmente se impondrá una sanción equivalente al ciento por ciento

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

**"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL
Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**

(100%) del monto devuelto y/o compensado en forma improcedente. En este caso, el contador o revisor fiscal, así como el representante legal que hayan firmado la declaración tributaria en la cual se liquide o compense el saldo improcedente, serán solidariamente responsables de la sanción prevista en este inciso, si ordenaron y/o aprobaron las referidas irregularidades, o conociendo las mismas no expresaron la salvedad correspondiente.

Para efectos de lo dispuesto en el presente artículo, se dará traslado del pliego de cargos por el término de un (1) mes para responder al contribuyente o responsable.

Parágrafo 1. Cuando la solicitud de devolución y/o compensación se haya presentado con garantía, el recurso contra la resolución que impone la sanción se debe resolver en el término de un (1) año contado a partir de la fecha de interposición del recurso. En caso de no resolverse en este lapso, operará el silencio administrativo positivo.

Parágrafo 2. Cuando el recurso contra la sanción por devolución y/o compensación improcedente fuere resuelto desfavorablemente y estuviere pendiente de resolver en sede administrativa o en la jurisdiccional el recurso o la demanda contra la liquidación de revisión en la cual se discuta la improcedencia de dicha devolución y/o compensación, la Subdirección de Tesorería Municipal no podrá iniciar proceso de cobro hasta tanto quede ejecutoriada la resolución que falle negativamente dicha demanda o recurso."

Artículo 41: MODIFIQUESE el artículo 270 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo el artículo 276 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 276: Errores de verificación (Conc. Art. 674, E.T.N.): Las entidades autorizadas para la recepción de las declaraciones y el recaudo de impuestos y demás pagos originados en obligaciones tributarias, incurrirán en las siguientes sanciones, en relación con el incumplimiento de las obligaciones derivadas de dicha autorización:

1. Diez (10) UVT por cada declaración o documento recepcionado con errores de verificación, cuando el número de identificación tributaria no coincida con el consignado en el Registro Único Tributario, RUT, del declarante, contribuyente, agente retenedor o responsable.
2. Diez (10) UVT por cada declaración o documento recepcionado sin el diligenciamiento de la casilla de la firma del declarante o de quien lo representa.
3. Diez (10) UVT por cada formulario recepcionado cuando el mismo deba diligenciarse y/o presentarse exclusivamente a través de la plataforma electrónica de acuerdo con las resoluciones de prescripción de formularios proferidas por la Administración Tributaria, salvo en los eventos de contingencia autorizados previamente por la Administración Tributaria.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

**"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL
Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**

3. De once (11) a quince (15) días de retraso, una sanción de tres (3) UVT.

4. De quince (15) a veinte (20) días de retraso, una sanción de cuatro (4) UVT.

5. De veinte (20) a veinticinco (25) días de retraso, una sanción de cinco (5) UVT.

6. Más de veinticinco (25) días de retraso, una sanción de ocho (8) UVT.

Los términos se contarán por días calendario, a partir del día siguiente al vencimiento del plazo para la entrega de los documentos o la información correspondiente a los documentos, hasta el día de su entrega efectiva."

Artículo 44: ADICIONESE el Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015 con el siguiente artículo:

"Artículo 278-1: Extemporaneidad e inexactitud en los informes, formatos o declaraciones que deben presentar las entidades autorizadas para recaudar (Conc. Art. 676-1, E.T.N.): Las entidades autorizadas para recaudar incurrirán en las siguientes sanciones, en relación con la presentación y entrega de informes de recaudo, formatos o declaraciones de consignaciones establecidos por el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal para el control del recaudo:

1. Veinte (20) UVT por errores en las cifras reportadas en el valor del recaudo diario, valor del recaudo total, número de operaciones registradas, saldos de consignación del recaudo, valor por intereses, valor por sanciones, valor por consignaciones y saldos pendientes por consignar, en los informes de recaudo, formatos o declaraciones de consignaciones solicitados por la Autoridad Tributaria.

2. Cuando cada informe de recaudo, formato o declaración de consignaciones solicitados por la Administración Tributaria sean presentados o entregados de forma extemporánea, incurrirán en las siguientes sanciones:

a) De uno (1) a diez (10) días de retraso, una sanción de cinco (5) UVT.

b) De once (11) a veinte (20) días de retraso, una sanción de diez (10) UVT.

M c) Más de veinte (20) días de retraso, una sanción de veinte (20) UVT.

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

4. Cinco (5) UVT por cada número de registro anulado no informado que identifique una declaración, recibo o documento recepcionado."

Artículo 42: MODIFIQUESE el artículo 271 del Acuerdo 321 de 2011, compilado en el artículo el artículo 277 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 277: Inconsistencia en la información remitida (Conc. Art. 675, E.T.N.): Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo anterior, cuando la información remitida en el medio magnético no coincida con la contenida en los formularios o recibos de pago recepcionados por la entidad autorizada para tal efecto, y esta situación se presente respecto de un número de documentos que supere el medio por ciento (0.5%) del total de documentos correspondientes a la recepción o recaudo de un mismo día, la respectiva entidad será acreedora a una sanción por cada documento que presente uno o varios errores, liquidada como se señala a continuación:

1. Diez (10) UVT cuando los errores se presenten respecto de un número de documentos mayor al medio por ciento (0.5%) y no superior al dos punto cinco por ciento (2.5%) del total de documentos.
2. Veinte (20) UVT cuando los errores se presenten respecto de un número de documentos mayor al dos punto cinco por ciento (2.5%) y no superior al cuatro por ciento (4%) del total de documentos.
3. Treinta (30) UVT cuando los errores se presenten respecto de un número de documentos mayor al cuatro por ciento (4%) del total de documentos.
4. Cinco (5) UVT por cada documento físico no reportado en medio magnético o cuando el documento queda reportado más de una vez en el medio magnético."

Artículo 43: MODIFIQUESE el artículo 272 del Acuerdo 321 de 2011, modificado por el Acuerdo 338 de 2012, compilado en el artículo el artículo 278 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015, el cual quedará así:

"Artículo 278: Extemporaneidad en la entrega de la información de los documentos recibidos de los contribuyentes (Conc. Art. 676, E.T.N.): Cuando las entidades autorizadas para recaudar impuestos incumplan los términos fijados y lugares señalados por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para la entrega de los documentos recibidos, así como para entregar la información correspondiente a esos documentos en medios electrónicos o en los mecanismos que se determinen para la grabación y transmisión, incurrirán en las siguientes sanciones, por cada documento:

1. De uno (1) a cinco (5) días de retraso, una sanción de una (1) UVT.
2. De seis (6) a diez (10) días de retraso, una sanción dos (2) UVT.

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

**"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL
Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**

Los términos se contarán por días calendario, a partir del día siguiente al vencimiento del plazo en la entrega del informe, formato o declaración hasta el día de su entrega efectiva.

En la misma sanción prevista en el numeral 2 de este artículo, incurrirán las entidades autorizadas para recaudar que realicen las correcciones a los informes de recaudo, formatos o declaraciones de consignaciones solicitadas por la Administración Tributaria, por fuera de los plazos concedidos para realizarlas."

Artículo 45: ADICIONESE el Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015 con el siguiente artículo:

"Artículo 278-2: Aplicación de los principios de lesividad, proporcionalidad, gradualidad y favorabilidad en el régimen sancionatorio de las entidades autorizadas para recaudar (Conc. Art. 676-2, E.T.N.): Para la aplicación del régimen sancionatorio establecido en los artículos 276, 277, 278 y 278-1 del presente Estatuto se deberá atender lo siguiente:

1. La sanción se reducirá al cincuenta por ciento (50%) del monto previsto en la ley, siempre que los errores, inconsistencias y/o extemporaneidades se presenten respecto de un número de documentos o informes menor o igual al uno por ciento (1.0%) del total de documentos recepcionados o informes presentados por la entidad autorizada para recaudar durante el año fiscal en el que se hubiesen cometido las respectivas conductas objeto de sanción.
2. La sanción se reducirá al setenta y cinco por ciento (75%) del monto previsto en la ley, siempre que los errores, inconsistencias y/o extemporaneidades se presenten respecto de un número de documentos o informes mayor al uno por ciento (1.0%) y menor al uno punto cinco por ciento (1.5%) del total de documentos recepcionados o informes presentados por la entidad autorizada para recaudar durante el año fiscal en el que se hubiesen cometido las respectivas conductas objeto de sanción."

Artículo 46: SANCIÓN MÍNIMA Y MÁXIMA EN EL RÉGIMEN SANCIONATORIO DE LAS ENTIDADES AUTORIZADAS PARA RECAUDAR (Conc. Art. 676-3, E.T.N.): En ningún caso el valor de las sanciones de que tratan los artículos 276, 277, 278 y 278-1 de este Estatuto será inferior a veinte (20) UVT por cada conducta sancionable.

En todo caso, la sumatoria de las sanciones de que trata el inciso anterior, que se lleguen a imponer, no podrá superar el monto de treinta y tres mil (33.000) UVT en el año fiscal."

Artículo 47: DIVULGACIÓN Y CAPACITACIÓN: Corresponde al Alcalde Municipal, a través de sus organismos funcionales, ordenar todas las actividades dirigidas a la efectiva divulgación y capacitación de lo dispuesto en el presente Acuerdo.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

DE

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO MUNICIPAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Artículo 48: FACULTADES: Facúltase al Señor Alcalde de Santiago de Cali, por un término de ciento ochenta (180) días calendario contados a partir de la vigencia del presente Acuerdo, para que realice las modificaciones y ajustes requeridos al procedimiento tributario municipal contenido en el Decreto Extraordinario 411.0.20.0139 de 2012 "Por medio del cual se expide el Procedimiento Tributario del Municipio de Santiago de Cali", modificado por el Decreto 411.0.20.0165 de 2013, en lo relacionado con las modificaciones introducidas por la Ley 1819 de 2016 y otras disposiciones tributarias nacionales.

Artículo 49: VIGENCIA Y DEROGATORIAS. El presente Acuerdo Municipal rige a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial del Municipio de Santiago de Cali, tendrá efectos fiscales de conformidad con lo previsto en el inciso 3° del artículo 338 de la Constitución Política y se derogan las siguientes disposiciones del Decreto Extraordinario 411.0.20.0259 de 2015: - el literal h y los Parágrafos 4 y 5 del artículo 53, (art. 49 del Acuerdo 321/2011) ; Parágrafo 3 y 4 del artículo 207 (art. 201 del Acuerdo 321/2011); Parágrafos 4 y 5 del artículo 211 (art. 205 del Acuerdo 321/2011); Artículos 249, 250, 261 y 264 (artículos 243, 244, 255 y 258, respectivamente del Acuerdo 321 de 2011) ; La expresión "(...), así mismo, son sujetos pasivos del Impuesto Predial Unificado los tenedores de inmuebles públicos a título de concesión." prevista en el inciso tercero del artículo 19 (Art. 15 del Acuerdo 321 de 2011), así como las normas que le sean contrarias.

Dado en Santiago de Cali, a los días del mes de de 2017.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.


LA PRESIDENTE:


EL SECRETARIO:


Proyecto de Acuerdo ~~presentado~~



MAURICE ARMITAGE CADAVID
Alcalde de Santiago de Cali


Proyectó: Juan Carlos Ramírez Gutiérrez- Abogado Contratista DAHM


Revisó: Gladys Pérez Ramírez-Abogada Contratista DAHM 

Liliana Chileuitt Blandón- Profesional Universitario DAHM 

Augusto Enrique López - Profesional Universitario DAHM 

Maricel Borja Barona- Contratista-DAHM 

Martha Cecilia Armero Benítez- Asesora Despacho DAHM 

Norha Elena Ocoró Gutiérrez- Jefe O.T.O. de Fiscalización y Determinación de Rentas- DAHM 

Paula Andrea Loaiza Giraldo- Subdirectora de Impuestos y Rentas DAHM 

Nayib Yaber Enciso- Subdirector de Doctrina y Asuntos Normativos DAGJP

Patricia Hernández Guzmán- Directora DAHM

Jorge Iván Zapata López- Director Departamento Administrativo de Planeación Municipal

Lina Sinisterra Mazariegos-Secretaria de Gobierno

Sonia Sierra - Asesora Despacho Alcalde 