



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO  
DE PLANEACIÓN

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 201841320400011711

Fecha: 23-11-2018

TRD: 4132.040.13.1.953.001171

Rad. Padre: 201841730101638682

HEBERT LOBATON CURREA  
Secretario General  
Concejo de Santiago de Cali  
Av. 2 Norte No. 10-65 CAM

ASUNTO: Respuesta Proposición No. 143

Conforme a la solicitud radicada mediante Orfeo No. 201841730101638682 del 20 de noviembre de 2018, este despacho se permite dar respuesta al cuestionario remitido por el Honorable Concejo de Santiago de Cali referente a los resultados preliminares del censo del año 2018 presentados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)

1. *¿Qué impacto tiene esto para las finanzas del municipio, si en el presupuesto que se está presentando actualmente al Concejo de Cali, se estiman recursos de la nación teniendo en cuenta la base de 2.4 millones de habitantes?*

El Departamento Administrativo de Planeación Municipal (DAPM) no es el órgano competente en cuanto a la evaluación del impacto en el presupuesto. El Departamento Administrativo de Hacienda Municipal dio respuesta a esta pregunta mediante Oficio No. 201841310100140421 de 23 de Noviembre de 2018.

*¿Cuál sería la contrapropuesta o alternativas del Departamento de Hacienda, para no desfinanciar los proyectos presentados a 2019?*

El Departamento Administrativo de Planeación Municipal (DAPM) no es el órgano competente de realizar una contrapropuesta o alternativa para no desfinanciar los proyectos presentados en el POAI 2019. El Departamento Administrativo de Hacienda Municipal dio respuesta a esta pregunta mediante Oficio No. 201841310100140421 de 23 de Noviembre de 2018.

2. *¿Cuáles son las alternativas preliminares del Departamento Administrativo de Planeación Municipal para el cumplimiento del Plan de Desarrollo Municipal, con menores recursos girados desde la nación?*

Las alternativas preliminares del Departamento Administrativo de Planeación Municipal (DAPM) para el cumplimiento de las metas de Plan de Desarrollo en caso de que asignen menos recursos desde la nación se determinan en conjunto con el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal según la estrategia o alternativa para la financiación del POAI que se establezca una vez conocido el impacto.

Según lo planteado por el Departamento Administrativo de Hacienda, el rubro posiblemente afectado con los resultados del DANE producto del Censo 2018 es el *DOM*



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO  
DE PLANEACIÓN

de Propósito General del Sistema General de Participaciones (SGP). En cuanto al 40% del 83% de los recursos asignados por concepto de Propósito General a los entes territoriales, se calcula tomando como base la proporción de la población urbana y rural. Lo que seguramente se vería afectado si se ratifican los resultados preliminares del DANE.

Como se expondrá en el desarrollo de la pregunta No.3 y No.5 del presente oficio, desde la Administración de Santiago de Cali se están realizando las acciones pertinentes para analizar los resultados del Censo 2018 llevado a cabo por el DANE. Lo anterior, se ha desarrollado a través de mesas de trabajo, en las que se han contrastado los datos del Censo con diferentes fuentes de información y bases de datos. A su vez, se ha determinado que los resultados preliminares del Censo fueron publicados el 06 de noviembre de 2018, mientras que el Presupuesto General de la Nación fue aprobado con antelación, el 18 de octubre de 2019, por lo que es poco probable que los datos aún preliminares del DANE afecten el Presupuesto General de la Nación para la vigencia 2019 o el presupuesto de la Administración de Santiago de Cali para la vigencia 2019, así como el cumplimiento del Plan de Desarrollo Municipal.

Adicionalmente, es preciso informar que actualmente se está realizando un diagnóstico conjuntamente con el Departamento de Hacienda Municipal y los Organismos que se verían afectados por la posible reducción del giro de los recursos de la nación conforme a lo dispuesto en la Circular No. 201841310100040784 emitida por el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

*3. ¿Desde Planeación que postura presenta frente al censo y al desconocimiento de 500 mil habitantes?*

La postura del Departamento Administrativo de Planeación Municipal en cuanto a los resultados del censo se centra en que es muy poco probable que en Santiago de Cali habiten 1,9 millones de personas.

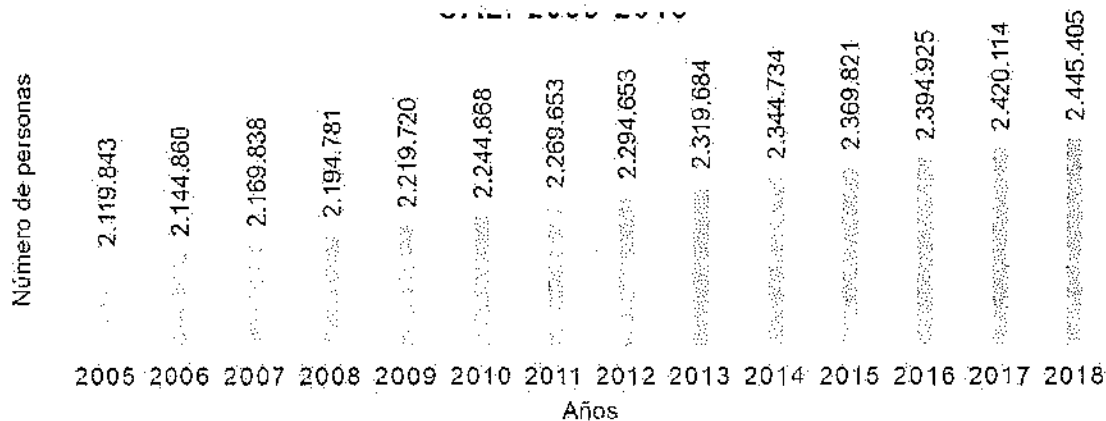
Según cifras del Censo del año 2.005, Cali contaba con 2.119.843 de habitantes y según la proyección del DANE, expuestas en el gráfico 1, a 2018 en Cali habitan 2.445.405 personas. Además, es importante tener en consideración que en el periodo 2.006-2.017 se presentaron 343.909 nacimientos y 149.199 defunciones. De este modo, suponiendo que no hay variables que afecten la diferencia entre nacimientos y defunciones se podría considerar que Santiago de Cali contaría mínimo con 194.710 habitantes más. Lo anterior se reafirma teniendo en cuenta que Santiago de Cali es un territorio esencialmente receptor de migrantes.



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO  
DE PLANEACIÓN

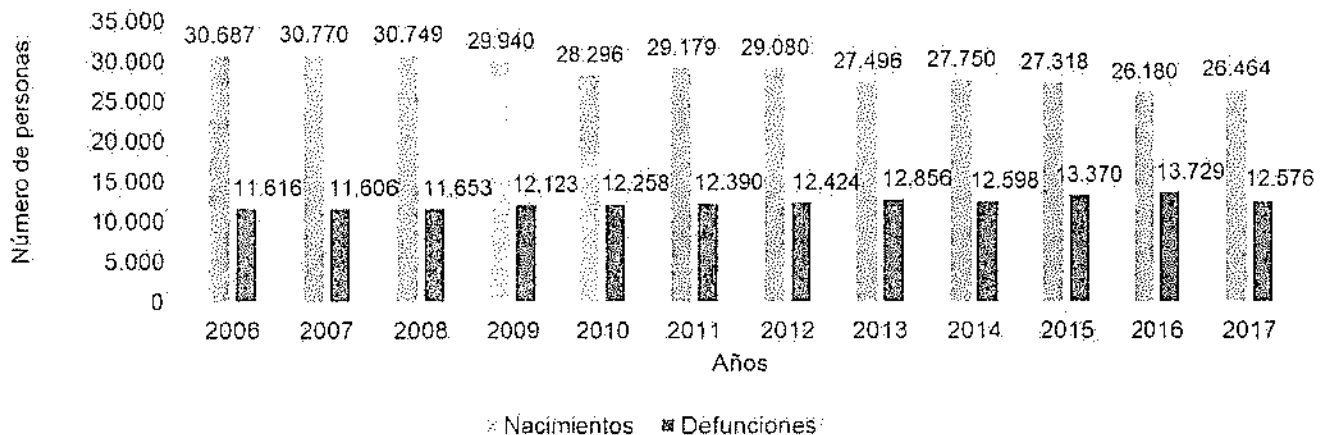
Lo anterior supone que los datos del DANE deben ser analizados con moderación y necesariamente se deberán cruzar bases de datos de Entidades Públicas y Privadas para así emitir un informe final confiable en cuanto a los datos del Censo de Santiago de Cali.

Gráfica 1: Proyección de población Santiago de Cali 2005-2018



Fuente: DANE, proyecciones de población municipales 2005-2020

Gráfica 2: Número de nacimiento y defunciones en Cali 2006-2017



Fuente: DANE.

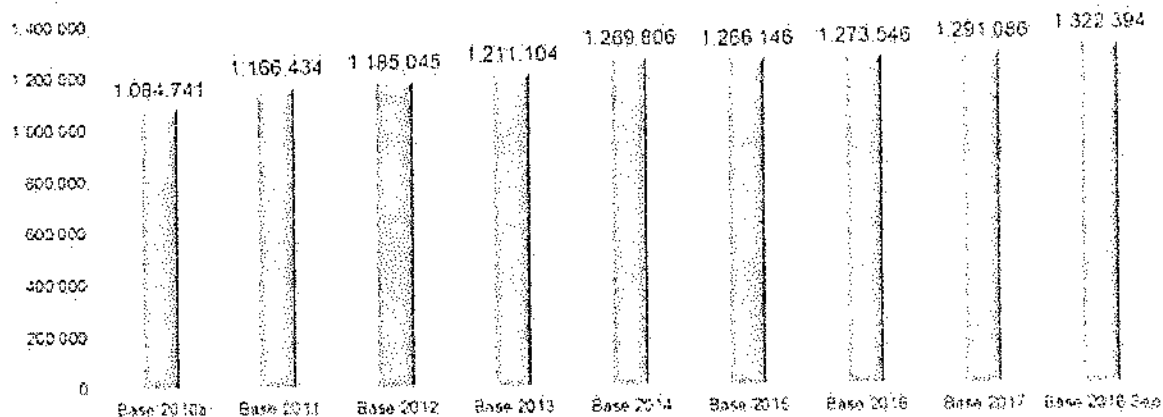
Adicionalmente, la base de datos del SISBEN indica que a Septiembre de 2018 muestra que Santiago de Cali contaba con 1,3 millones de registrados en el SISBEN. Lo anterior implicaría, suponiendo que los datos preliminares del Censo del DANE son los finales, que en Santiago de Cali solo habría aproximadamente 600.000 habitantes por fuera del



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO  
DE PLANEACIÓN

SISBEN.

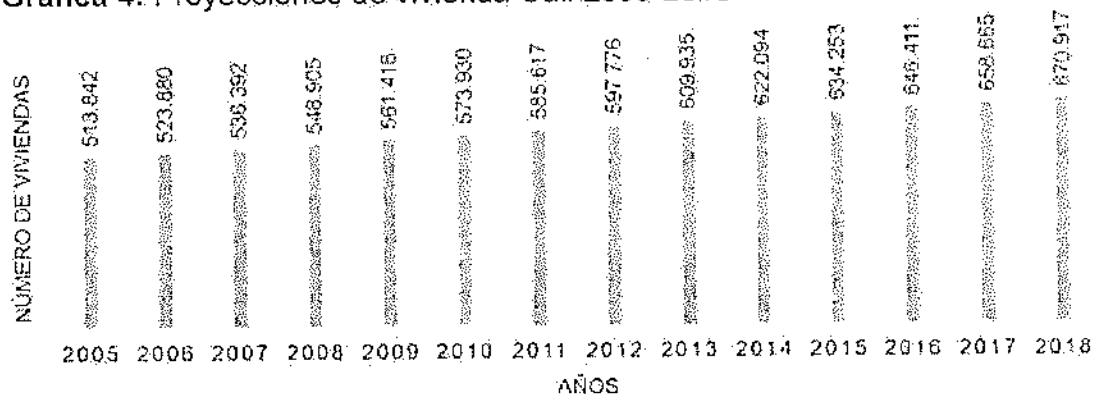
Gráfica: Población SISBEN 2018-2018



Fuente: DAPM, Subdirección de Desarrollo Integral

Otro dato a considerar es el de la Proyección de Viviendas en Santiago de Cali en el periodo 2005 – 2018; según la cual, a 2018 Santiago de Cali contaba con 670.917 viviendas; y considerando una razón de 3,4 personas por hogar, el ente territorial debería contar con 2.281.117 habitantes sin incluir Asentamientos Humanos de Desarrollo Incompleto (AHD).

Gráfica 4: Proyecciones de vivienda Cali 2005-2018



Fuente: Cálculos DAPM, subdirección de impuestos y rentas /SGFT/DAH

De igual forma, según datos de la Secretaría de Salud y el Departamento Administrativo de Planeación Municipal expuestos en la Tabla 1, en Santiago de Cali se encuentran afiliadas 2.236.329 personas en el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) que se distribuyen de la siguiente manera:



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO  
DE PLANEACIÓN

Tabla 1: Afiliados por tipo de Régimen de Salud en Santiago de Cali 2018

RÉGIMEN	No. Afiliados
Régimen Subsidiado	665.060
Régimen Contributivo	1.541.982
Régimen de excepción	29.287

Fuente: DAPM, SECRETARÍA DE SALUD<sup>1</sup>

Finalmente, el DAPM ha realizado un reporte fotográfico sobre el incremento de la urbanización y ocupación del suelo en Santiago de Cali según datos del grupo de Infraestructura de Datos Espaciales (IDESC), que evidencian el crecimiento habitacional y población en la ciudad.

Dados los anteriores argumentos, la postura del DAPM es que es poco probable que Santiago de Cali cuente con 1,9 millones de habitantes, por lo que está en disposición del DANE para facilitar toda la información pertinente que requiera el Órgano rector estadístico para llevar a feliz término el Censo en Santiago de Cali y supere los inconvenientes que ha presentado en cuanto a las posibles inconsistencias de las cifras preliminares presentadas al público como resultados parciales del Censo 2018.

4. *¿Qué acciones se ha planteado realizar la Alcaldía de Santiago de Cali para desvirtuar el resultado del último censo de población del DANE, ya que este resultado afectaría los ingresos del municipio por transferencias de la nación? Aun mas con tantas denuncias sobre la no realización del censo correctamente.*

El Departamento Administrativo de Planeación Municipal ha venido trabajando a través de mesas técnicas y de manera conjunta con el Departamento Administrativo de Hacienda y la Secretaría de Gobierno con el propósito de analizar y revisar los resultados preliminares del Censo de la mano con el DANE, la Gobernación del Valle del Cauca y el Bloque Parlamentario.

Es así que actualmente se están programando nuevas mesas técnicas y de trabajo con el fin de trabajar mancomunadamente con los organismos gubernamentales del ámbito municipal, departamental y nacional para cruzar bases de datos municipales y departamentales que permitan validar los resultados del DANE. El propósito de las mesas es apoyar al DANE en el proceso de validación de la cobertura del censo y verificar si es necesario ajustar el censo realizado.

Es así que la Administración de Santiago de Cali ha iniciado un proceso

<sup>1</sup> Información que es consistente y detallada en la página web del Ministerio de Salud:  
<https://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/Paginas/cifras-aseguramiento-salud.aspx>.

*Handwritten signature and initials*



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO  
DE PLANEACIÓN

mancomunado con el ánimo de aclarar los resultados arrojados por el Censo. Especialmente en un contexto en el que el Director del DANE ha admitido que las cifras preliminares pueden no ser concluyentes y pueda ser necesario realizar un ajuste al Censo por posible sub-registro de personas, especialmente en los sectores más populares de la ciudad y en los estratos altos.

Cordialmente,

JUAN BERNARDO JARAMILLO DUQUE  
Director (E)  
Departamento Administrativo de Planeación Municipal

Elaboró: Ricardo Coutin – Contratista Subdirección de Desarrollo Integral. *RC*  
Aprobó: Diego Alexander Martínez – Subdirector de Desarrollo Integral. *DM*