

21 ABR. 1978



# CONCEJO MUNICIPAL

SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

05

DE

24 ABR. 1978

19

"POR EL CUAL SE REESTRUCTURA ORGANICA Y  
ADMINISTRATIVAMENTE LA CONTRALORIA MUNICIPAL  
DE CALI"

\*\*\*



## CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

05

DE 1978

(24 ABR. 1978)

"POR EL CUAL SE REESTRUCTURA ORGANICA Y ADMINISTRATIVAMENTE LA CONTRALORIA MUNICIPAL DE CALI"

EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI, en uso de las atribuciones que le confiere la Ley 4a. de 1913,

### A C U E R D A :

Artículo 1o. - La Contraloría Municipal de Cali es un organismo autónomo que por delegación del Concejo le corresponde ejercer la vigilancia de la gestión fiscal y financiera al Municipio de Cali, la organización de sus dependencias, el nombramiento y remoción de sus empleados y la reglamentación de sus funciones.

Sus facultades administrativas se concentrarán únicamente a las de su propia organización.

Artículo 2o. - Apruébanse los siguientes cargos y fíjense las asignaciones civiles a los empleados de la Contraloría Municipal, para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 1978, con la siguiente distribución:

NOMBRE DEL CARGO	SUELDO	GASTOS DE REPRES.
I - DESPACHO		
1. Contralor	11.700.00	\$ 16.380.00
1. Secretaria del Contralor	5.292.00	934.00
1. Supervisor General	6.694.00	1.674.00
1. Revisor I	4.893.00	
1. Secretaria Auxiliar	4.368.00	
1. Motorista del Despacho	4.193.00	1.300.00
II - CONTRALORIA AUXILIAR		
1. Contralor Auxiliar	14.060.00	7.000.00
1. Secretaria Ejecutiva I	5.407.00	954.00
3. Revisores I	4.893.00	
1. Motorista	4.193.00	
III-SECRETARIA GENERAL Y DE PERSONAL		
1. Secretario General y de Personal	10.000.00	7.000.00
1. Secretaria Ejecutiva	5.854.00	
1. Oficial de Archivo	4.955.00	
1. Revisor I	4.893.00	
1. Oficial de Servicios	4.893.00	

"POR EL CUAL SE REESTRUCTURA ORGANICA Y ADMINISTRATIVAMENTE LA CONTRALORIA MUNICIPAL DE CALI"

NOMBRE DEL CARGO	SUELDO	GASTOS DE REPRES.
1 Secretaria	4.368.00	
1 Radicador	3.889.00	
1 Conserje	3.538.00	
2 Mensajeros	3.461.00	
2 Aseadoras	3.249.00	
1 Motorista	4.193.00	

#### IV-DIVISION DE INGENIERIA

1 Ingeniero Asesor	10.000.00	6.000.00
1 Auxiliar de Ingeniería	6.589.00	1.647.00
1 Secretaria	4.368.00	
1 Motorista	4.193.00	

#### V- DIVISION DE CONTABILIDAD

1 Jefe de División	10.000.00	6.000.00
1 Jefe Sección Control Previo	7.500.00	4.500.00
1 Contador General	8.845.00	3.791.00
1 Jefe Sección Examen de Cuentas	7.500.00	4.500.00
1 Contador I	7.571.00	1.893.00
1 Revisor Fiscal I Nómina	5.924.00	1.045.00
1 Supervisor II	5.666.00	1.000.00
1 Auxiliar de Contabilidad I	5.407.00	954.00
1 Auxiliar de Contabilidad II	5.353.00	945.00
1 Auxiliar de Contabilidad III ✓	5.950.00	
2 Revisores Fiscales	5.163.00	
2 Revisores I	4.893.00	
2 Secretarias	4.368.00	
1 Oficinista Auxiliar II	4.222.00	
1 Oficinista Auxiliar III	3.974.00	

#### VI- DIVISION JURIDICA

1 Abogado Jefe de División	10.000.00	6.000.00
1 Jefe Sección Control de Impuestos	7.500.00	4.500.00
1 Jefe Sec. Fianzas y Fenecimientos	7.500.00	4.500.00
1 Supervisor I	6.508.00	1.148.00
1 Secretario Sustanciador	6.385.00	1.127.00
1 Supervisor II	5.666.00	1.000.00
1 Oficial de Fianzas ✓	5.407.00	954.00
1 Revisor	5.363.00	
1 Oficinista Auxiliar	4.967.00	
2 Revisor I	4.893.00	
1 Secretaria	4.368.00	

"POR EL CUAL SE REESTRUCTURA ORGANICA Y ADMINISTRATIVAMENTE LA CONTRALORIA MUNICIPAL DE CALI"

NOMBRE DEL CARGO	SUELDO	GASTOS DE REPRES.
------------------	--------	-------------------

VII- DIVISION DE AUDITORIAS Y VISITADORES FISCALES

1 Jefe de División	10.000.00	6.000.00
5 Auditores "General"	7.737.00	1.934.00
1 Auditor "A"	6.694.00	1.674.00
7 Auditores "B"	6.385.00	1.127.00
3 Auditores "C" ✓	6.000.00	1.000.00
1 Supervisor Paz y Salvos	6.578.00	1.644.00
1 Supervisor II	5.666.00	1.000.00
2 Supervisores III	5.407.00	954.00
10 Visitadores Fiscales	5.407.00	954.00
1 Revisor Fiscal-Centros de Salud	5.353.00	945.00
1 Supervisor Talleres	5.353.00	945.00
3 Supervisores IV	5.950.00	
1 Supervisor V	5.436.00	
1 Secretaria I	4.893.00	
10 Revisores I	4.893.00	
4 Revisores II	4.582.00	
1 Revisor III	4.413.00	
4 Secretarias	4.368.00	
1 Motorista	4.193.00	
1 Oficinista Auxiliar II	4.222.00 //	

118 591  
Artículo 3o. - También serán funciones básicas para las unidades orgánicas de la Contraloría, además de las señaladas en el TITULO V -del Control Fiscal- contenido en sus Capítulos I al XVIII y sus Artículos Nos. 317 al 423 del Código Fiscal Municipal de Cali, las estipuladas en el Artículo 6o. del Acuerdo No. 07 de mayo 3 de 1977.

Artículo 4o. - El presente Acuerdo rige a partir del 1o. de enero de 1978 y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

Dado en Santiago de Cali, a los nueve (9) días del mes de diciembre de mil novecientos setenta y siete (1977)

EL PRESIDENTE,

LUIS FERNANDO LONDOÑO

EL SECRETARIO,

GABRIEL ORTIZ CORTES

CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI

SECRETARIA

"POR EL CUAL SE REESTRUCTURA ORGANICA Y ADMINISTRATIVAMENTE LA CONTRALORIA MUNICIPAL DE CALI"

Certifico:

Que el presente Acuerdo fue discutido en los tres debates reglamentarios y aprobado en cada uno de ellos en sesiones verificadas en días diferentes, así: primer debate, en la sesión del 4 de noviembre; segundo y tercer debates, en las sesiones del 7 y 9 de diciembre de 1977.

*G. Ortiz Cortes*  
GABRIEL ORTIZ CORTES

Secretario



nms.

República de Colombia



Departamento de Santiago  
Municipio de Cali  
Calle 131a

Enero 9 de 1978

# 002

Doctor  
LUIS FERNANDO LONDOÑO C.  
Presidente del H. Concejo Municipal  
Ciudad

REF: Proyecto de Acuerdo "Por el cual se restructura orgánica y administrativamente la Contraloría Municipal de Cali.

Por su digno conducto devuelvo al H. Concejo Municipal el proyecto de la referencia, el cual objeté por violar normas constitucionales legales que más adelante detallaré.

**BASES DE LA INCONSTITUCIONALIDAD.** Cuando el señor Contralor del Municipio presentó a la consideración del Concejo el proyecto de la referencia, no tuvo en cuenta la Reforma Constitucional de 1968, en virtud de la cual la iniciativa del gasto quedó en manos de la Rama Ejecutiva del Poder Público.

El proyecto establece aumento de sueldos no solo del señor Contralor sino de otros empleados de esa dependencia, lo que implica mayores erogaciones del Fisco Municipal. Tal conducta desborda las atribuciones del señor Contralor, pues es el señor Alcalde, en su carácter de Jefe de la Administración a quien corresponde presentar proyectos de esa naturaleza.

**UNIDAD PRESUPUESTAL.** El Constituyente defendió la unidad de presupuesto en los Municipios, dejando solo en manos del Alcalde la facultad constitucional para presentar el proyecto de Rentas y Gastos al Concejo.

Por ello el artículo 197 de la Carta reza textualmente:

"Artículo 197.- Son atribuciones de los Concejos, que ejercerán conforme a la ley, las siguientes: ( 1a., 2a., 3a., 4a. ).

5a.) Expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos del Municipio, con base en el proyecto presentado por el Alcalde".

Colombia



- 2 -

De Santiago  
Cali  
Colombia

El proyecto de Acuerdo en su artículo 2o. dice: "Apruébanse los siguientes cargos y fíjense las asignaciones civiles a los empleados de la Contraloría Municipal, para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 1978".

Si el Contralor y demás funcionarios elegidos por el Concejo tuvieran la facultad de presentar sus propios presupuestos, la unidad presupuestal no podría cumplirse, a no ser que el Jefe de la Administración Municipal se sometiera al parecer de los citados funcionarios, lo que sería una incongruencia jurídica.

**BASES DE ILEGALIDAD:** El proyecto de Acuerdo igualmente quebranta lo establecido por la ley 4a. de 1913, en su artículo 167, en el cual se establece taxativamente qué funcionarios pueden presentar proyectos de Acuerdo al Concejo. En dicha norma no figura el Contralor Municipal.

Por las anteriores consideraciones, me veo obligado a objetar el proyecto de Acuerdo de la referencia y devolverlo al Concejo de Cali.

Del señor Presidente atentamente,

ALVARO FERNANDO QUINTERO  
ALCALDE DE CALI, ENCARGADO.

República de Colombia  
Departamento del Valle del Cauca



Municipio de Santiago de Cali  
Dependencia Concejo Municipal

Oficio No. CM-

Santiago de Cali,  
abril 10 de 1978

HONORABLES CONCEJALES

Informe de comisión sobre objeciones de la Alcaldía Municipal al Acuerdo "Por el cual se reestructura orgánica y Administrativamente la Contraloría Municipal.

Fuera del término legal (5 días) de que dispone para hacerlo, el Señor Alcalde Municipal objetó el Acuerdo por el cual se reestructura orgánica y administrativamente la Contraloría Municipal. -

La Ley 72 de 1926 establece claramente el procedimiento a seguir cuando dice el Art. 10... "El Alcalde dispone del término de 5 días para devolver con objeciones un proyecto que no conste de más de 20 artículos y de 8 días cuando el proyecto pase de ese número de artículos".

"Si el Alcalde una vez transcurridos los términos indicados No hubiere devuelto el proyecto objetado DEBERA SANCIONARLO Y PROMULGARLO."

El Señor Alcalde recibió el Acuerdo el 28 de diciembre y el oficio de objeciones tiene fecha enero 9, es decir transcurridos 11 días y no 5 como lo establece la Ley.

En el oficio de objeciones se plantea el hecho, no demostrado, y por el Contrario perfectamente refutable, con la sola lectura de las asignaciones civiles para 1977 y para 1978, de que el Señor Contralor se había aumentado el sueldo, lo cual carece de veracidad.

Además plantea el Señor Alcalde su objeción en el hecho de que el Señor Contralor no puede presentar proyectos de Acuerdo y carece de iniciativa en el Gasto Público, lo cual la reforma constitucional del





Municipio de Santiago de Cali  
dependencia Concejo Municipal

Oficio No. \_\_\_\_\_

pág. 2a.

deja exclusivamente en poder del Ejecutivo.

Valdria la pena preguntarse Señores Concejales - de ser cierto lo afirmado por el Señor Alcalde, a quien, seria al mismo funcionario - en este caso el Contralor - le corresponderá proponer la reforma o reestructuración de su propia oficina?

Pero vale la pena ahondar un poco señores Concejales en el argumento principal del Señor Alcalde: La iniciativa del gasto en poder unica y exclusivamente del Ejecutivo, pues el argumento de la Unidad presupuestal - que en ningún caso se desmembraría - no vale la pena ser tratado a fondo - pues el mismo cae de su peso - ya que en ningún momento habría dos presupuestos.

La reforma Constitucional de 1968 nada dice en relación con la Administración Municipal diferente a establecer que el Alcalde es el Agente del Gobernador.

En consecuencia - las disposiciones claras y terminantes de las ordenes Nacional y Departamental, no existen para el Municipio, en cuanto atribuye al Presidente y al Gobernador la facultad de crear y suprimir cargos. - Entonces por analogía podría pensarse que es al Alcalde a quien corresponde crearlos y fijarle asignaciones a nivel Municipal. - Así se ha aceptado y existe doctrina al respecto.

Pero esa misma doctrina "fallos y consultas del Consejo de Estado es clara y terminante tambien en el hecho de que la facultad del Alcalde no incluye a los funcionarios designados por el Concejo Municipal (Contralor y Personero - Así lo dice en fallo de mayo 13 de 1975 - en el proceso 2190 - cuando claramente establece: " De esta suerte, hoy por hoy, les incumbe a los Concejos Municipales señalar por medio de acuerdos - las dependencias que deben configurar la Administración Municipal, de terminar sus funciones generales y fijar las escalas de remuneración que correspondan a las diversas categorías de empleos y al Alcalde



Municipio de Santiago de Cali  
Oficina Concejo Municipal

Oficio No. \_\_\_\_\_

pág. 3a.

la creación de los cargos concretos con la especificación de las funciones que le correspondan a cada uno, la supresión o fusión de aquéllos, dentro del esquema general descrito en los acuerdos. Por consiguiente la Reforma Constitucional de 1968 implicó la derogación de la atribución 4a. del artículo 169 del C.P. y M. que asignaba estas funciones a los Concejos Municipales. De esta suerte, hoy, en principio, la creación y supresión de cargos, el señalamiento de sus funciones especiales y la fijación de sus asignaciones le compete al Alcalde en su condición de Jefe de la Administración Municipal, en armonía con los acuerdos que determinen la estructura general de la administración y para que éstos tengan cumplida ejecución. Es entendido que esta nueva atribución de los Alcaldes no comprende las dependencias de Personería y Contraloría municipal donde exista esta última, por tratarse de organismos de vigilancia y de control fiscal de la Administración Municipal a las que repugnaría una ingerencia del Jefe de ésta, en su organización interna, la cual debe proceder siempre de los acuerdos del Concejo."

Pero también el mismo Consejo de Estado en su "Sala de Consulta y Servicio Civil" Radicación 956 - de fecha marzo 17 de 1975, con ponencia del Magistrado Mario Latorre Rueda ante consulta del Departamento Administrativo del Servicio Civil había dicho: "Se pregunta por lo tanto, concretamente, si en el desarrollo de la atribución subrayada puede la Contraloría fijar el sistema salarial para sus servidores, y en caso contrario cual sería el órgano que pudiera hacerlo. - De otro lado aparece con claridad, como de conformidad con el artículo 76 de la Carta corresponde al Congreso Nacional la fijación de las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleos de los Ministerios, Departamentos Administrativos y Establecimientos Públicos, pero en dicho texto no se ha mencionado al legislativo como órgano competente para realizar lo propio en la Contraloría General de la República".

Más adelante agrega: " En la actualidad, y según la Reforma Cons

República de Colombia

Departamento del Valle del Cauca



Municipio de Santiago de Cali

Presidencia Concejo Municipal

Oficio No. \_\_\_\_\_

Pág. 4a.

titucional de 1968, corresponde al Congreso determinar la estructura de la Administración creando Ministerios, Departamentos Administrativos y Establecimientos Públicos, y fijar las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleos, así como el régimen de prestaciones sociales (Artículo 76 9o.), y al Presidente de la República, a más de corresponderle designar las personas que deban desempeñar cualesquiera empleos nacionales cuya provisión no corresponda a otros funcionarios o corporaciones, - le está atribuido "crear, suprimir y fusionar los empleos que demande el servicio de los Ministerios, Departamentos Administrativos y los subalternos del Ministerio Público y señalar sus funciones especiales, lo mismo que fijar sus dotaciones y emolumentos, todo con sujeción a las Leyes a que se refiere el ordinal 9o. del Artículo 76 (.....)", es decir dentro de la estructura de la Administración, las escalas de remuneración etc., cuya fijación corresponde al Congreso como se acaba de decir.

Ahora, se dirá que la disposición que atribuye al Congreso la facultad de determinar la estructura de la Administración en lo relativo a - los Ministerios, Departamentos Administrativos y Establecimientos públicos es restrictiva y debe interpretarse restrictivamente, como es restrictiva y de igual interpretación es decir sólo aplicable a estas tres entidades, la facultad del Congreso de fijar las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleos, que dando por fuera otras entidades u organismos, en particular y en relación concreta a la consulta, la Contraloría General de la República. No estaría la Sala de acuerdo con esa interpretación. Ella - rompería, si no existieran sino estas disposiciones y sólo se les - diera ese alcance, todos los principios, la estructura la organización del Estado Colombiano. Si no es al Congreso, es de preguntarse a quien corresponden esas atribuciones en tratándose de la Contraloría si es el caso? Ciertamente, a la Constitución en lo que ella disponga. Si no fuera así, si el Congreso no pudiera disponer sobre esa órbita a quien le corresponde entonces? Cercenarle al Congreso esa facultad, sería colocar por fuera, y, necesariamente por encima de la Ley a una entidad del Estado.



Municipio de Santiago de Cali  
Dependencia Concejo Municipal

pág. 5a.

Pero no hay para que detenerse en estas disquisiciones. Se ha escrito que habría necesidad de recurrir a ellas si no existieran otras disposiciones. Y ellas se encuentran en la Constitución. - En efecto la Constitución dispone en su Artículo 60: "El Contralor General de la República tendrá las siguientes atribuciones:

5a. Proveer los empleos de su dependencia que haya creado la Ley (....)".

Por lo tanto, es a la Ley a la que corresponde la creación de esos empleos; y si se adopta un sistema de nomenclatura, una escala de remuneraciones y un régimen de prestaciones en los relacionado con la Contraloría es a la misma Ley a la que le corresponde esta atribución. Correlativamente al Contralor sólo le corresponde la provisión de esos empleos.

Se dirá que la Constitución sólo se refiere a que corresponde a la Ley la creación de los empleos, pero éste término debe entenderse en toda su amplitud y cubre hoy las de sus respectivas prestaciones sociales y, hoy y siempre, en esa noción de empleo está comprendida la de su asignación. Por lo tanto, y en resumen la creación de los empleos de la Contraloría, la fijación de sus asignaciones y de sus prestaciones sociales corresponde al Congreso.

Subsiste una diferencia en la regulación de los empleos en la Constitución. Así, si al Congreso corresponde determinar la estructura de la Administración y fijar las escalas de remuneración de las distintas categorías de empleos, esas leyes sólo pueden ser dictadas o reformadas a iniciativa del Gobierno (Art. 79. Inc. 2o.), mientras que la Ley que crea los empleos de la Contraloría no está sujeta a esta limitación de la iniciativa del Gobierno. Fácilmente se explica esta distinción que ha quedado en la Constitución por la relación que existe entre la Cámara de Representantes que hace de la Contraloría, si se quiere, un órgano permanente de esa Cámara y por la función de vigilancia que se le encomienda y ejerce sobre la Administración, y que podría obsta

República de Colombia  
Departamento del Valle del Cauca



Oficio No. \_\_\_\_\_

Municipio de Santiago de Cali  
Intendencia Concejo Municipal

pág. 6a.

cularse o aún evitarse si tuviera la misma administración la facultad de participar decisivamente en la determinación de los empleos, y por lo tanto de los mecanismos, que pueden vigilarla fijando su número, estableciendo sus estipendios, aumentándolos o disminuyéndolos.

Si es al Congreso, a quien corresponde determinar los cargos de la Contraloría Nacional; si es a la Asamblea a la que corresponde fijar los cargos y las asignaciones a nivel departamental, no habría razón, siquiera la más elemental, para que a nivel Municipal no lo pudiera, no lo debiera, no lo hiciera el Concejo - con la Contraloría Municipal.

Porque si se puede hacer y se hace a nivel Nacional y Departamental, niveles a los cuales expresas declaraciones constitucionales sobre iniciativa del gasto y creación de cargos en cabeza del Presidente de la República y de los Gobernadores les atribuyen esta facultad - exceptuando las Contralorías - no se justificaría que - esa norma variara a nivel Municipal - donde no existen disposiciones y solo se aplican por analogía las de nivel Nacional.

Por las consideraciones anteriores rogamos al H. Concejo Municipal declarar infundadas las objeciones propuestas por el Señor Alcalde Municipal

*[Firma manuscrita]*

Cali, 21 ABR. 1978

Recibido en la fecha, va al Despacho del Señor Alcalde, el anterior

ACUERDO No. 05

LUIS ENRIQUE TOVAR DIAZ  
OFICIAL DIRECTOR DE ARCHIVO



ALCALDIA

Cali, 24 ABR. 1978

PUBLIQUESE Y EJECUTESE. En consideración a que las objeciones propuestas por el Ejecutivo Municipal, han sido declaradas infundadas por el Honorable Concejo Municipal, se procede a impartir la sanción correspondiente en cumplimiento a lo dispuesto por el Artículo 176, del Código de Régimen Político y Municipal.

ERNESTO GONZALEZ CAICEDO  
ALCALDE DE CALI

GERARDO ZUNIGA SANCHEZ  
SECRETARIO DE GOBIERNO MUNICIPAL

PIEDAD VARELA MARMOLERO  
SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL

LUIS ALBERTO GOMEZ LOPEZ  
SECRETARIO DE HACIENDA MUNICIPAL

OSCAR ZAMORANO SOLORZANO  
SECRETARIO DE OO. PP. MUNICIPALES

ARMANDO APARICIO CONDE  
SECRETARIO DE SALUD PUBLICA MUNICIPAL

RAUL ALBERTO SUAREZ FRANCO  
SECRETARIO DE TRANSITO Y TRANSPORTES

EDUARDO EDGARDO CORTES VILLEGAS  
SECRETARIO DE SERVICIOS ADMINISTRATIVOS

Cali, 24 ABR. 1978  
En la fecha fué publicado por bando el anterior ACUERDO No. 05

GERARDO ZUNIGA SANCHEZ  
SECRETARIO DE GOBIERNO MUNICIPAL