



**CONTRALORÍA**  
GENERAL DE SANTIAGO DE CALI

*¡Mejor gestión pública. Mayor calidad de vida!*

**DIRECCIÓN TÉCNICA ANTE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL**

**REQUERIMIENTO No. 229-17 V.U.5456, "SU AMIGO CIUDADANO"  
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI  
CONCEJO MUNICIPAL**

**INFORME FINAL**

**Santiago de Cali, julio 26 de 2017**

***¡Mejor gestión pública. Mayor calidad de vida!***

Centro Administrativo Municipal – CAM Piso 7 PBX: 6442000 Santiago de Cali [www.contraloriacali.gov.co](http://www.contraloriacali.gov.co)



**RICARDO RIVERA ARDILA**  
Contralor General de Santiago de Cali

**DIEGO FERNANDO DURANGO HERNÁNDEZ**  
Sub-Contralor

**ALINA MARÍA ARÉVALO CLARO**  
Director Técnico ante Administración Central

**NELSON JAVIER MENESES SAMBONÍ**  
Profesional Universitario

**FREDY ALBERTO NUÑEZ MEZA**  
Profesional de Apoyo

***¡Mejor gestión pública. Mayor calidad de vida!***

Centro Administrativo Municipal – CAM Piso 7 PBX: 6442000 Santiago de Cali [www.contraloriacali.gov.co](http://www.contraloriacali.gov.co)



## INTRODUCCIÓN

La Contraloría General de Santiago de Cali en cumplimiento de la responsabilidad de vigilancia fiscal prevista en el artículo 272 de la Constitución Política y en la Ley 42 de 1993 conoció del requerimiento N° 229-17 V.U.5456, suscrito por persona desconocida que se hace llamar "Su Amigo Ciudadano", para lo cual adelantó diferentes gestiones de índole fiscal, tendientes a determinar si en el caso que nos ocupa se presentaron irregularidades con el contrato No. 21.1.7.2.11-2016 e igualmente determinar si los hechos que motivaron la declaratoria de insubsistencia de la señora Maryori Paz Castañeda ocasionaron detrimento patrimonial.

## ANTECEDENTES

1.- Mediante oficio del 15 de marzo de 2017, recibido por este ente de control el 24 de marzo, persona desconocida que se hace llamar "Su Amigo Ciudadano", solicita, "... se evalúe el comportamiento del Concejal **Carlos Pinilla Malo** en virtud de sus funciones como presidente y representante legal del Concejo Municipal de Santiago de Cali dentro de la vigencia 2016.

2.- Los hechos materia de su solicitud, tienen que ver con el contrato de Prestación de Servicios No. 21.1.7.2.11- 2016, del cual requiere:

*"(...) se sirvan revisar la ejecución de las actividades relativas a las diferentes capacitaciones que el Concejo de Santiago de Cali, en cabeza del Señor Pinilla Malo contrataron del 24 de junio de 2016 al 30 de diciembre de esa misma vigencia.*

*La denuncia en este punto radica entonces en que la mayoría de estas capacitaciones no han sido dictadas a los funcionarios de esa corporación, generando así un directo daño patrimonial, tal como lo establece el artículo 6 de la ley 610 de 2000... Solicitamos se verifique que todas las capacitaciones y eventos contratados se hayan llevado a cabo, teniendo como soporte esencial la asistencia a estas, soportado con registros fotográficos y corroborados, además, por medio de entrevistas personales, que los funcionarios firmantes sí hayan asistido a dichas capacitaciones... Así mismo, dentro de la ejecución de éste contrato se debían celebrar tanto el día del padre y el día del funcionario público, fechas que son celebradas antes del 24 de junio, fecha de suscripción del contrato; actividades que evidentemente no se llevaron a cabo (...)"*

3.- En el requerimiento se deja de manifiesto igualmente que, "El Dr. Carlos Pinilla Malo, en su calidad de Presidente del Concejo de Cali, extralimitó sus funciones como representante temporal de dicha corporación dentro de la vigencia 2016, habiendo desconocido los derechos que cobijan a los funcionarios que en esta laboran; no por omisión, sino por acción directa.



*Concretamente, el Concejal Pinilla Malo desconoció los derechos de los funcionarios que gozaban de fuero sindical, a sabiendas que existía jurisprudencia que amparaba dicho ejercicio, y que arbitrariamente pretendía declarar insubsistentes; derechos que si fueron reconocidos por la justicia colombiana al ordenar el reintegro de estos funcionarios mediante la Sentencia de Tutela No. 140, radicado 2016-00126-00 del 8 de septiembre de 2016 emitida por el Juzgado Sexto Penal con Función de Control de Garantías. (...)*".

## GESTIÓN Y RESULTADOS

En el desarrollo del presente requerimiento, para evidenciar lo denunciado por el peticionario anónimo, se practicaron visitas fiscales al Concejo Municipal solicitándole a la supervisora del contrato los soportes que evidenciaran la ejecución del mismo, los cuales fueron suministrados durante la evaluación practicada.

Respecto de las presuntas irregularidades denunciadas en el cumplimiento del objeto del contrato de Prestación de Servicios No. 21.1.7.2.11- 2016, cuyo objeto fue "PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES DE ACUERDO A LA GESTION PARA DESARROLLAR LAS ACTIVIDADES CONTEMPLADAS EN EL PLAN INSTITUCIONAL DE CAPACITACION, ESTIMULOS Y BIENESTAR SOCIAL PARA LOS SERVIDORES PUBLICOS DEL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI PARA LA VIGENCIA 2016." Suscrito el 24 de junio de 2016 con la FUNDACION TECNOLOGICA AUTONOMA DEL PACIFICO identificada con el Nit. 8001477112, por un valor de \$138.500.000 incluida la adición; de la muestra seleccionada, dicho contrato fue objeto de revisión en la AGEI Regular efectuada al Municipio de Santiago de Cali incluido el Concejo Municipal.

Revisado el expediente del contrato y adelantada acta de visita fiscal el día 7 de abril de 2017 a las instalaciones del Concejo Municipal, se pudo constatar:

- El contrato se inició el 24 de junio de 2016

- En el mes de julio de 2016 se adelantaron 5 capacitaciones, en lo relacionado al Plan anual de adquisición; Contratación Estatal; Redacción de Hallazgos de Auditoría Interna; Norma NTC ISO 19011 y Auditoría Interna de Calidad; Norma NTCGP 1000-ISO 9001-2008; con una intensidad horaria de 4 horas y 8 horas respectivamente; constatándose el cumplimiento con sus respectivo registro fotográfico y listado de asistencia.

- En agosto de 2016, se adelantaron 6 capacitaciones a saber:

***¡Mejor gestión pública. Mayor calidad de vida!***



Centro Administrativo Municipal – CAM Piso 7 PBX: 6442000 Santiago de Cali [www.contraloriacali.gov.co](http://www.contraloriacali.gov.co)

Fecha	Capacitación	Capacitador	Intensidad H.	Lugar
05/08/16	Programa de Gestión Documental	John Jairo Marulanda	4 Horas	Comfenalco Valle
08/08/16	Estatuto Anticorrupción	Carlos Alberto Giraldo	8 Horas	Comfenalco Valle
19/08/16	Taller de Auditoría- Indicadores de Riesgo	Claudia Maritza Duque	8 Horas	Comfenalco Valle
22/08/16	Motivación Institucional	Yimy Melo García	4 Horas	Comfenalco Valle
31/08/16	Código Único	Yolima Herrera García	4 Horas	Comfenalco Valle
31/08/16	Acoso Laboral	Yolima Herrera García	4 Horas	Comfenalco Valle

Fuente: Informes contratista y supervisor

- En el mes de septiembre y octubre del 2016, se adelantaron 3 y 2 capacitaciones respectivamente, así:

Fecha	Capacitación	Capacitador	Intensidad H.	Lugar
05/09/16	Innovación y prospectiva	Carlos Alberto Rojas	8 Horas	Comfenalco Valle
12/09/16	Clima Laboral	Yimy Melo	4 Horas	Comfenalco Valle
23/09/16	Actualización Tributaria	Adriana Carabalí	8 Horas	Comfenalco Valle
02/10/16	Planeación Estratégica	Carlos Alberto Rojas	4 Horas	Comfenalco Valle
24/10/16	Gobierno en Línea	Carlos Alberto Rojas	8 Horas	Comfenalco Valle

Fuente: Informes contratista y supervisor

En el mes de noviembre del 2016, se adelantaron 2 capacitaciones, así:

Fecha	Capacitación	Capacitador	Intensidad H.	Lugar
02/11/16	Inducción y Reinducción	Socialización de video	2 Horas	Hemiciclo Concejo Municipal
18/11/16	Derechos y Obligaciones de los servidores públicos	Carlos Alberto Rojas	5 Horas	Comfenalco Valle

Fuente: Informes contratista y supervisor

- En el mes de diciembre del 2016, 4 capacitaciones respectivamente, así:

Fecha	Capacitación	Capacitador	Intensidad H.	Lugar
12/12/16	Régimen Municipal	Carlos Alberto Giraldo	8 Horas	Comfenalco Valle
13/12/16	Seminario Flash	Tecnológica	4 Horas	Fundación Tecnológica Autónoma del Pacífico
14/12/16	Seminario SQL	Tecnológica	4 Horas	Fundación Tecnológica Autónoma del Pacífico
15/12/16	Seminario en Seguridad Informática	Tecnológica	4 Horas	Fundación Tecnológica Autónoma del Pacífico

Fuente: Informes contratista y supervisor

Teniendo en cuenta los registros fotográficos y listado de asistencia anexados en cada informe de actividades con respecto a los programas de Bienestar de la Oficina de Talento Humano del Concejo Municipal, se desarrollaron los siguientes programas;

- En el mes de Julio se constató la, "Exaltación Cumpleaños de Funcionarios"; "Día de la Madre y Padre"; "Día del Servidor Público" y "Vacaciones Recreativas"; actividades desarrolladas los días 7, 22, 26 y 29 de julio de 2016.

En dichas actividades se invirtieron, teniendo en cuenta el informe 1 al 30 de julio de 2016 la suma de \$21.071.430, en Acompañamiento logístico con personal de

***¡Mejor gestión pública. Mayor calidad de vida!***



Centro Administrativo Municipal – CAM Piso 7 PBX: 6442000 Santiago de Cali [www.contraloriacall.gov.co](http://www.contraloriacall.gov.co)

protocolo, torta, refrigerios, equipos de audiovisuales entregas de suvenires (Termos), comida y personal de recreación

- En lo relacionado al Plan de Bienestar en el mes de septiembre se constató con registro fotográfico y listado de asistencia; "*Celebración día del Amor y Amistad; 'Exaltación Cumpleaños Funcionarios'*"; realizados los días 16 y 30 de septiembre de 2016.,

En estas actividades se invirtieron, teniendo en cuenta el informe 1 al 30 de septiembre de 2016 la suma de \$8.000.000, en Acompañamiento logístico con personal de protocolo, torta, refrigerios, equipos de audiovisuales entregas de suvenires y personal de recreación.

- Con respecto al Plan de Bienestar del mes de octubre se constató la realización de la actividad de Promoción y Prevención de la Salud, llevada a cabo el 28 de octubre de 2016 por la cual se pagó la suma de \$8.000.000

- En el mes de noviembre y diciembre se la realización de las siguientes actividades: Sistema de Estímulos, llevado a cabo el 29 de noviembre de 2016; día deportivo y jornada de integración adelantados el 5 de diciembre de 2016; Integración de fin de año efectuado el 16 de diciembre de 2016; novena familiar y aguinaldo navideño celebrado el 21 de diciembre de 2016; actividades que se pagaron en una suma de \$ 49.928.570

Ahora bien, respecto a lo solicitado por el anónimo de efectuar entrevista a los funcionarios del concejo, en la visita realizada por la comisión auditora, se practicaron 19 entrevistas, relacionadas con las capacitaciones adelantadas, la intensidad horaria, si el funcionario recibió capacitación y quien la realizó, y si como funcionarios recibieron alguna actividad de relacionada con el Plan de Bienestar, con las se pudo evidenciar:

. - Existen funcionarios que no accedieron a la entrevista

. - Hay funcionarios que aceptan que en el semestre julio diciembre tuvieron capacitaciones y actividades de bienestar, donde unas personas no recuerdan cuales, otras por ser contratistas no les dieron ninguna capacitación, pero si participaron en unión con los demás funcionarios en la integración de fin de año, día del padre, día de la mujer, cumpleaños, amor y amistad, fiesta del servidor público, que participaron en actividades de bienestar por invitación a última hora, igualmente que la capacitación dada que no recuerdan cual fue de 4 horas, igualmente, hubo capacitaciones de 8 horas, un técnico administrativo dejo de manifiesto que no la invitaron a ninguna capacitación; En las fechas del día del funcionario nos dieron un termo y rifaron \$ 50.000, se deja señalado que siempre

***¡Mejor gestión pública. Mayor calidad de vida!***

Centro Administrativo Municipal – CAM Piso 7 PBX: 6442000 Santiago de Cali [www.contraloriacali.gov.co](http://www.contraloriacali.gov.co)



firman y les toman fotos por cualquier motivo.

Que en los cumpleaños les dan un pedazo de torta y colocan música con el sonido del salón de comisión.

Igualmente se dejó de manifiesto que las capacitaciones son temas muy interesantes pero poca intensidad horaria; que se dieron capacitaciones por funcionarios de la ESAP, el SENA y la Alcaldía, pero no se acuerdan cuáles y se efectuaron por medio tiempo

. - Se dejó de manifiesto que en la capacitación de acoso y clima laboral su intensidad horaria fue de una hora.

. - También se dejó de manifiesto que *"no se ve una inversión real en las actividades, solo nos dan un pequeño detalle y listo. En otras ocasiones nos envían a las fiestas de la alcaldía a pasar penas"*.

Respecto a la declaratoria de insubsistencia de la funcionaria con fuero sindical es de señalar que, en cumplimiento de la Acción de Tutela proferida por el Juzgado Sexto Penal Municipal, la señora Maryori Paz Castañeda instauró la respectiva demanda de Acción de Reintegro – Fuero Sindical, la cual cursa en el Juzgado Octavo Laboral del Circuito de Cali, proceso que a la fecha no ha sido fallado.

## LEGALIDAD

Resbn { Para el análisis de legalidad al tema que nos ocupa, es importante hacer una breve síntesis del marco jurídico legal y jurisprudencial que regula la Contratación Estatal y el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal de competencia de las contralorías, en el desarrollo de la auditoría que nos ocupa, se realizó verificación del cumplimiento de requisitos legales a cada uno de los procesos contractuales en sus diferentes modalidades, de acuerdo con los postulados normativos que regulan la contratación estatal: Ley 80 de 1993, Ley 1474 de 2011, Decreto 1082 de 2015 y demás concordantes.

En cumplimiento de la responsabilidad de la vigilancia fiscal prevista en la Constitución Política Artículo 267 que estatuye:

*"Art. 267. El Control Fiscal es una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la Administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes de la Nación"*

Seguidamente, el artículo 272 de la citada Carta Señala:

***¡Mejor gestión pública. Mayor calidad de vida!***

Centro Administrativo Municipal – CAM Piso 7 PBX: 6442000 Santiago de Cali [www.contraloriacali.gov.co](http://www.contraloriacali.gov.co)



**"La vigilancia de la gestión fiscal de los Departamentos, Distritos y Municipios donde haya Contralorías, corresponde a éstas y se ejercerá en forma posterior y selectiva" (Negrillas propio para resaltar).**

En materia administrativa las entidades que manejan recursos públicos, están llamadas a cumplir los principios de la función administrativa consagrados en la Constitución Política Artículo 209 como son los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad de sus actos.

La legislación que regula el procedimiento Fiscal, es la Ley 610 de agosto 15 de 2000 "Por la cual se establece el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal de competencia de las contralorías", que en su artículo 3º consagra:

**"Artículo 3. Gestión Fiscal.** Para los efectos de la presente ley, se entiende por gestión fiscal el conjunto de actividades económicas, jurídicas y tecnológicas, que realizan los servidores públicos y las personas de derecho privado que manejen o administren recursos o fondos públicos, tendientes a la adecuada y correcta adquisición, planeación, conservación, administración, custodia, explotación, enajenación, consumo, adjudicación, gasto, inversión y disposición de los bienes públicos, **así como a la recaudación, manejo e inversión de sus rentas en orden a cumplir los fines esenciales del Estado**, con sujeción a los principios de legalidad, eficiencia, eficacia, economía, equidad, imparcialidad, moralidad, transparencia, publicidad y valoración de los costos ambientales"

El Artículo 4º reza:

**"Artículo 4º. Objeto de la Responsabilidad Fiscal.** La responsabilidad fiscal tiene por objeto **el resarcimiento de los daños ocasionados al patrimonio público**, como consecuencia de la conducta dolosa o culposa de quienes realizan gestión fiscal mediante el pago de una indemnización pecuniaria que compense el perjuicio sufrido por la respectiva entidad estatal. Para el establecimiento de la Responsabilidad en cada caso, se tendrá en cuenta el cumplimiento de los principios rectores de la función administrativa y de la gestión fiscal"

Y más adelante agrega:

**"Artículo 6º. Daño Patrimonial al Estado.** Para efectos de esta ley se entiende por **daño patrimonial al Estado la lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado**, producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del

**¡Mejor gestión pública. Mayor calidad de vida!**

Centro Administrativo Municipal – CAM Piso 7 PBX: 6442000 Santiago de Cali [www.contraloriacali.gov.co](http://www.contraloriacali.gov.co)



*Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de las contralorías. Dicho daño podrá ocasionarse por acción u omisión de los servidores públicos o por la persona natural o jurídica de derecho privado, que en forma dolosa o culposa produzcan directamente o contribuyan al detrimento al patrimonio público" (Negritas propio para resaltar)*

Respecto del presente caso hay que tener en cuenta, el Decreto 1567 de agosto 5 de 1998 reglamentado por el Decreto 1227 de 2005 que reglamentó parcialmente la Ley 909 de 2004; como también el Decreto 1737 agosto 21 de 1998, por el cual se expidieron medidas de austeridad y eficiencia en el manejo de los recursos públicos, decreto que fue modificado por los Decretos 2209 de 1998 y 2445 del 23 de noviembre de 2000.

El Decreto 1567 de 1998 en sus Artículo 11 y 12, define y enlista las obligaciones de las entidades públicas respecto de capacitaciones, y los estímulos a los servidores públicos e igualmente las obligaciones de los servidores públicos de asistir a las capacitaciones.

Es de anotar que dicho decreto en su artículo 21, señala que los programas de bienestar social que formulen las entidades públicas, deben estar dirigidas al logro de los siguientes fines:

- a. Propiciar condiciones en el ambiente de trabajo que favorezcan el desarrollo de la creatividad, la identidad, la participación y la seguridad laboral de los empleados de la entidad, así como la eficacia, la eficiencia y la efectividad en su desempeño;
- b. Fomentar la aplicación de estrategias y procesos en el ámbito laboral que contribuyan al desarrollo del potencial personal de los empleados, a generar actitudes favorables frente al servicio público y al mejoramiento continuo de la organización para el ejercicio de su función social;
- c. Desarrollar valores organizacionales en función de una cultura de servicio público que privilegie la responsabilidad social y la ética administrativa, de tal forma que se genere el compromiso institucional y el sentido de pertenencia e identidad;
- d. Contribuir, a través de acciones participativas basadas en promoción y la prevención;
- e. Procurar la calidad y la respuesta real de los programas y los servicios sociales que prestan los organismos especializados de protección y previsión social a los empleados y a su grupo familiar, y propender por el acceso efectivo a ellos y por el cumplimiento de las normas y los procedimientos relativos a la seguridad social y a la salud ocupacional.

Por otro lado, el Decreto 1737 agosto 21 de 1998, "por el cual se expiden medidas

***¡Mejor gestión pública. Mayor calidad de vida!***

Centro Administrativo Municipal – CAM Piso 7 PBX: 6442000 Santiago de Cali [www.contraloriacali.gov.co](http://www.contraloriacali.gov.co)



de austeridad y eficiencia y se someten a condiciones especiales la asunción de compromisos por parte de las entidades públicas que manejan recursos del Tesoro Público.", modificado por el Decreto Nacional 2209 de 1998 en su Artículo 6, y Decreto 2445 del 23 de noviembre de 2000 Artículo 2, deja claramente establecido que:

*"Está prohibida la realización de recepciones, fiestas, agasajos o conmemoraciones de las entidades con cargo a los recursos del Tesoro Público..."*

Estos postulados que nos permiten definir dentro del proceso Auditor, si el ente auditado en este caso el Concejo Municipal, incurrió en irregularidades frente a la aplicación del ordenamiento jurídico, y debido control en la ejecución del contrato de Prestación de Servicios N° 21.1.7.2.11-2016, suscrito por un valor de \$138.500.000 incluida la adición el 24 de junio de 2016 con la FUNDACION TECNOLOGICA AUTONOMA DEL PACIFICO, identificada con el NIT 8001477112 y en consecuencia si hay lugar o no al adelantamiento de un proceso administrativo con presunta incidencia fiscal, disciplinaria y/o penal

En tal sentido, el análisis del cumplimiento del contrato que nos ocupa, se desarrolló teniendo en cuenta lo denunciado por el peticionario anónimo, en el sentido que en el contrato se haya efectuado con el cumplimiento de los requisitos legales y ejecutado en su totalidad e igualmente verificar si la declaración de insubsistencia de la señora Maryori Paz Castañeda y el contrato mismo, ocasionaron detrimento patrimonial

## 1. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

El presente informe es el resultado de la evaluación que se le efectuó al contrato de Prestación de Servicios N° 21.1.7.2.11- 2016, el cual fue evaluado en la AGEI Regular efectuada al Municipio de Santiago de Cali incluido el Concejo Municipal, dentro de una muestra de 70 contratos de cuatro entidades del municipio; donde se constató que las capacitaciones, actividades de bienestar y estímulos se cumplieron según lo contratado, los cuales fueron soportados con sus respectivos registros fotográficos y listado de asistencia.

En la evaluación inicial efectuada, se determinó un hallazgo de carácter administrativo, por el hecho que en la capacitación denominada Código Único y Acoso Laboral efectuada el 31 de agosto con una intensidad horaria de 4 horas cada una el capacitador citado en la **propuesta** no es quien realizó la capacitación, sin que exista registro o constancia escrita del cambio del capacitador, cuando todo cambio en el desarrollo del contrato hay que consignarlo en el mismo.

Efectuada la evaluación contractual en sus tres etapas a saber, pre contractual,

***¡Mejor gestión pública. Mayor calidad de vida!***

Centro Administrativo Municipal – CAM Piso 7 PBX: 6442000 Santiago de Cali [www.contraloriacali.gov.co](http://www.contraloriacali.gov.co)



contractual y pos contractual, se determina que en el estudio previo del contrato se tienen en cuenta las normas que obligan a las entidades públicas a capacitar e incentivar a sus funcionarios; pero no se tiene en cuenta las normas expedidas por el gobierno nacional de austeridad y eficiencia en el manejo de los recursos públicos como son el Decreto 1737 agosto 21 de 1998, modificado por el Decreto Nacional 2209 de 1998 y el Decreto 2445 del 23 de noviembre de 2000.

Decretos estos que prohibieron la utilización de los recursos públicos en "...la realización de recepciones, fiestas, agasajos o conmemoraciones de las entidades con cargo a los recursos del Tesoro Público".

Revisado el estudio previo y el contrato de Prestación de Servicios No. 21.1.7.2.11-2016, cuyo objeto fue "PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES DE ACUERDO A LA GESTION PARA DESARROLLAR LAS ACTIVIDADES CONTEMPLADAS EN EL PLAN INSTITUCIONAL DE CAPACITACION, ESTIMULOS Y BIENESTAR SOCIAL PARA LOS SERVIDORES PUBLICOS DEL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI PARA LA VIGENCIA 2016." Suscrito el 24 de junio de 2016 con la FUNDACION TECNOLOGICA AUTONOMA DEL PACIFICO por valor de \$138.500.000 incluida la adición, se evidenció que en el mismo se deja claramente señalado en la Cláusula 5 del Estudio Previo denominada "DESCRIPCIÓN DEL OBJETO A CONTRATAR, CON SUS ESPECIFICACIONES Y LA IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR", en las actividades a desarrollar por el contratista, NUMERAL 5.1.1 B) PLAN DE BIENESTAR SOCIAL 2016, que se tiene entre otras, Fomento al Deporte y la Recreación; Jornada Deportiva; Exaltación Cumpleaños de Funcionarios; Día de la Madre; Vacaciones recreativas; Día de la Familia; Día del Padre; Día del Amor y la Amistad; Día del Servidor Público; Gran Jornada de Integración; Actividades de fin de año; Programación de Novena Navideña y aguinaldo navideño, actividades estas que fueron determinadas dentro del contrato como obligaciones del contratista.

Revisadas las actas denominadas informes de ejecución de actividades del contrato suscritas entre el contratista y la supervisora del contrato que dan origen a los pagos respectivos se puede determinar:

.- Mediante el informe de septiembre 8 de 2016 se paga la suma de \$21.071.430 de pesos, teniendo como soportes el listado de asistencia y el registro fotográfico la "Exaltación de Cumpleaños de Funcionarios del 7 de julio de 2016; Día de la Madre y el Padre 22 de julio de 2016; Día del Servidor Público 26 de julio de 2016 y Vacaciones Recreativas 29 de julio de 2016", no pudiéndose determinar cuánto se pagó por exaltación de cumpleaños del mes de julio y celebración del día de la madre y el padre, en el entendido que el daño al patrimonio debe ser cierto y claramente determinado y con esta acta se pagaron dos actividades que están

***¡Mejor gestión pública. Mayor calidad de vida!***

Centro Administrativo Municipal – CAM Piso 7 PBX: 6442000 Santiago de Cali [www.contraloriacali.gov.co](http://www.contraloriacali.gov.co)



permitidas por la norma.

.- Mediante el informe de septiembre 8 de 2016 se paga la suma de \$ 8.000.000 de pesos, teniendo como soportes el listado de asistencia y el registro fotográfico de la *"Celebración del día del Amor y la Amistad; Exaltación Cumpleaños de Funcionarios 30 de Septiembre de 2016."*

.- Mediante el informe de Diciembre 30 de 2016 se paga la suma de \$49.928.570 de pesos, teniendo como soportes el listado de asistencia y el registro fotográfico de la *"Sistema de estímulos de 29 de Noviembre de 2016; DIA DEPORTIVO del 5 Diciembre de 2016; JORNADA DE INTEGRACIÓN del 9 de Diciembre de 2016; NOVENA FAMILIAR Y AGUINALDO NAVIDEÑO del 21 de Diciembre de 2016; INTEGRACIÓN DE FIN DE AÑO del 16 de Diciembre de 2016."*; actividades estas que están permitidas por la Ley.

Por otra parte, respecto a que la declaratoria de insubsistencia de la señora Maryori Paz Castañeda ocasionó detrimento patrimonial, es de tener en cuenta que a la fecha del presente informe no se ha dictado sentencia alguna tendiente a declarar responsable al Municipio de Santiago de Cali – Concejo Municipal, que implique la cancelación de acreencias laborales en favor de la señora Paz Castañeda, para que se constituya en un daño patrimonial, toda vez que existe demanda de Acción de Reintegro – Fuero Sindical, la cual cursa en el Juzgado Octavo Laboral del Circuito de Cali, proceso que a la fecha no ha sido fallado.

Es de anotar que mediante oficio No. 21.1.307 del 6 de julio de 2017, la presidente del concejo da repuesta al oficio 1100.23.01.17.254 del 21 de junio de 2017, por el cual se trasladó el Informe Preliminar Requerimiento N° 229-17 V.U.5456. Y posteriormente, mediante Oficio No. 21.1.318 de julio 18 de 2017, la presidente del Concejo da alcance a su respuesta inicial.

Analizada la respuesta entregada por el ente auditado, la comisión auditora en garantía del debido proceso consagrado en el Artículo 29 constitucional y con base a la Ley 1567 de 1998 y la misma Ley 617 de 2000, considera salvo mejor criterio que le asiste la razón a la entidad en apalancar su defensa en estas normas, toda vez que la Ley 1567, Reglamentada por los Decretos Nacionales 572 de 1998 y 1227 de 2005, en su Capítulo III Artículo 20 que consagra los Programas de bienestar social; define los mismos como los que, *"...deben organizarse a partir de las iniciativas de los servidores públicos como procesos permanentes orientados a crear, mantener y mejorar las condiciones que favorezcan el desarrollo integral del empleado, el mejoramiento de su nivel de vida y el de su familia; así mismo deben permitir elevar los niveles de satisfacción, eficacia, eficiencia, efectividad e identificación del empleado con el servicio de la entidad en la cual labora."*

***¡Mejor gestión pública. Mayor calidad de vida!***

Centro Administrativo Municipal – CAM Piso 7 PBX: 6442000 Santiago de Cali [www.contraloriacali.gov.co](http://www.contraloriacali.gov.co)



Para el presente caso si bien es cierto existe inconformidad en las capacitaciones dadas por la entidad y los programas de bienestar, se hace necesario que la entidad tome las medidas para subsanar lo relativo al Plan Capacitación y de Bienestar del Concejo Municipal para todos los empleados.

La Ley 1567 de 1998 en su Artículo 21 deja en claro que, "Los programas de bienestar social que formulen las entidades deben cumplir al logro de los siguientes fines:

Repetido.

- a. *Propiciar condiciones en el ambiente de trabajo que favorezcan el desarrollo de la creatividad, la identidad, la participación y la seguridad laboral de los empleados de la entidad, así como la eficacia, la eficiencia y la efectividad en su desempeño;*
- b. *Fomentar la aplicación de estrategias y procesos en el ámbito laboral que contribuyan al desarrollo del potencial personal de los empleados, a generar actitudes favorables frente al servicio público y al mejoramiento continuo de la organización para el ejercicio de su función social;*
- c. *Desarrollar valores organizacionales en función de una cultura de servicio público que privilegie la responsabilidad social y la ética administrativa, de tal forma que se genere el compromiso institucional y el sentido de pertenencia e identidad;*
- d. *Contribuir, a través de acciones participativas basadas en promoción y la prevención, a la construcción de un mejor nivel educativo, recreativo, habitacional y de salud de los empleados y de su grupo familiar;*
- e. *Procurar la calidad y la respuesta real de los programas y los servicios sociales que prestan los organismos especializados de protección y previsión social a los empleados y a su grupo familiar, y propender por el acceso efectivo a ellos y por el cumplimiento de las normas y los procedimientos relativos a la seguridad social y a la salud ocupacional."*

Para cumplir con lo anterior el Concejo Municipal emite su Plan de Bienestar año 2016, el cual tenía como perspectiva y objetivo, el de mejorar las condiciones que favorezcan el desarrollo del servidor público, buscando el mejoramiento de su nivel de vida y el de su familia, generando espacios de esparcimiento e integración familiar, protección, servicio social y estímulos, estando dentro de sus actividades la celebración entre otras de jornadas deportivas y recreación; día de la mujer, día de la secretaría, exaltación de cumpleaños, día de la madre, día del padre, día del amor y la amistad.

En igual sentido, el Departamento Administrativo de la Función Pública – **DAFP** - que es la entidad técnica, estratégica y transversal del Gobierno Nacional que contribuye al bienestar de los colombianos, mediante el mejoramiento continuo de la gestión de los servidores públicos y las instituciones en todo el territorio nacional, en su Plan o programa de Bienestar Social 2016, trae igualmente dentro de las actividades a desarrollar entre otras, la celebración del día de la mujer, la celebración del día del hombre, celebración del día de la secretaría, celebración del día de la madre, celebración del día del padre, día del conductor, que como podemos ver coincide con el Plan de Bienestar emanado del Concejo Municipal.

***¡Mejor gestión pública. Mayor calidad de vida!***

Centro Administrativo Municipal – CAM Piso 7 PBX: 6442000 Santiago de Cali [www.contraloriacali.gov.co](http://www.contraloriacali.gov.co)



La Ley 617 de 2000 fija el límite en el gasto público de los Concejos Municipales, cuando determina en su Artículo 10 ibídem:

*"Artículo 10: valor máximo de los gastos de los concejos, personería, contralorías distritales y municipales. Durante cada vigencia fiscal, los gastos de los concejos no podrán superar el valor correspondiente al total de los honorarios que se causen por el número."*

Por todo lo anterior, la observación se sostiene en cuanto a que los planes de capacitación y bienestar de la entidad, deben ser organizados a partir de las iniciativas de los servidores públicos, como procesos permanentes orientados a crear, mantener y mejorar las condiciones que favorezcan el desarrollo integral del empleado, el mejoramiento de su nivel de vida y el de su familia; así mismo deben permitir elevar los niveles de satisfacción, eficacia, eficiencia, efectividad e identificación del empleado con el servicio de la entidad en la cual labora, como lo consagra la Ley 1567 de 1998 Artículo 20 ✓

En este orden, el hallazgo queda de la siguiente manera:

#### HALLAZGO ADMINISTRATIVO N° 1.

El Concejo Municipal mediante Contrato de Prestación de Servicios No. 21.1.7.2.11-2016 cuyo objeto fue "PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES DE ACUERDO A LA GESTION PARA DESARROLLAR LAS ACTIVIDADES CONTEMPLADAS EN EL PLAN INSTITUCIONAL DE CAPACITACION, ESTIMULOS Y BIENESTAR SOCIAL PARA LOS SERVIDORES PUBLICOS DEL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI PARA LA VIGENCIA 2016." Suscrito el 24 de junio de 2016 con la FUNDACION TECNOLOGICA AUTONOMA DEL PACIFICO identificada con el NIT 8001477112, por un valor de \$138.500.000 incluida la adición, se desarrollaron actividades de bienestar con las cuales, según entrevistas realizadas mediante visita fiscal a los funcionarios del concejo, existe inconformidad con el plan de capacitación y bienestar de la entidad. ✕

Los planes de capacitación y bienestar deben ser organizados a partir de las iniciativas de los servidores públicos como procesos permanentes orientados a crear, mantener y mejorar las condiciones que favorezcan el desarrollo integral del empleado, el mejoramiento de su nivel de vida y el de su familia; así mismo deben permitir elevar los niveles de satisfacción, eficacia, eficiencia, efectividad e identificación del empleado con el servicio de la entidad en la cual labora, como lo consagra la Ley 1567 de 1998 Artículo 20

Lo anterior debido a falta de diálogo con los servidores públicos de la entidad o

***¡Mejor gestión pública. Mayor calidad de vida!***

Centro Administrativo Municipal – CAM Piso 7 PBX: 6442000 Santiago de Cali [www.contraloriacali.gov.co](http://www.contraloriacali.gov.co)



con sus agremiaciones sindicales para organizar los planes de capacitación y bienestar.

Lo que ocasiona que al momento de ejecutarse los planes de capacitación y bienestar exista inconformidad de los funcionarios



**ALINA MARÍA ARÉVALO CLARO**

Directora Técnico ante la Administración Central.

