

HERBERTH LOBATON CURREA
Secretario General
Concejo Distrital de Santiago Cali
Centro Administrativo Municipal – CAM

ASUNTO: Respuesta Proposición No. 089
Cordial saludo,

De manera atenta se da respuesta a la proposición de la referencia, presentada por el concejal TERRY HURTADO GÓMEZ en los siguientes términos:

1. *“Cuál es la ruta de trabajo, planteada desde la competencia de su entidad, para aportar al cumplimiento y avance del Plan de Acción del Decreto Municipal No. 4112.010.20.0332 del 28 de mayo de 2019, por el cual se actualiza el Plan Integral de Movilidad Urbana de Santiago de Cali, específicamente en las acciones y metas propuestas para el subsistema de movilidad en bicicleta? Solicito dar respuesta en los términos de las acciones contempladas bajo competencia específica de su entidad, así como aquellas acciones identificadas en articulación con otras dependencias y bajo el liderazgo de la Secretaría de Movilidad.”*

Para dar cumplimiento a lo establecido en el Plan Integral de Movilidad Urbana - PIMU en su visión 2030 cuyo objeto es el impulsar una movilidad sostenible en el entorno urbano del distrito de Santiago de Cali, la Secretaría de Movilidad tiene contemplado la ejecución de proyectos de inversión enfocados en el cumplimiento de las metas del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023. La estructuración de estos proyectos ha requerido formular planes estratégicos y mesas de concertación para la articulación de diferentes acciones.

No.	Indicador de Producto	Unidad de Medida	Línea Base 2019	Meta	ODS
PM	Sistema de Bicicletas públicas operando	Número	0	1	9
5	Kilómetros de ciclo infraestructura en calzada implementados	Km	12	32	11
6	Puntos de Ciclo parqueaderos en la ciudad instalados	Número	39	200	11

Tabla 1. Indicadores de Plan de Desarrollo Distrital para el programa de movilidad en bicicleta Fuente: Elaboración propia.



Grafica 1. Plan de trabajo Semestre 1-2021

El plan de trabajo de los proyectos de movilidad en bicicleta se encuentra bajo la responsabilidad del grupo de Movilidad Sostenible de la Subsecretaría de Movilidad Sostenible y Seguridad Vial, en el cual se han priorizado las acciones para estructurar los proyectos de inversión indicados. En el alcance de esta dependencia se encuentra la articulación técnica e institucional del programa de movilidad en bicicleta, por ser cabeza de sector y referencia de la gestión de la movilidad, por lo que se ha determinado la ejecución de las siguientes acciones estratégicas según alcance y temporalidad:

A. Plan Marca Bici.

La propuesta contempla generar una comunicación clara y fluida con la comunidad, haciendo énfasis en los proyectos de inversión que se ejecutarán, ya que estos tienen implicaciones en el entorno físico de la ciudad, se espera ampliar la difusión de información a la comunidad en general sobre los beneficios al corto y largo plazo de estas intervenciones. Con ello se contará con una ciudadanía informada que permita incentivar la participación de todos los sectores implicados para la priorización de proyectos. Finalmente, con una marca institucional para la bicicleta, se busca unir los esfuerzos del sector público e incorporar al sector privado en sinergia para fomentar el uso de la bicicleta como medio de transporte sostenible desde una mirada integral.

B. Mesa Técnica de Ciclo-infraestructura.

Instalación de una mesa de seguimiento técnico a los proyectos trazados desde el plan de acción de cada entidad responsable dentro del programa de movilidad en bicicleta (Secretaría de Infraestructura, Metro Cali S.A, Secretaría de Movilidad y Departamento de Administrativo de Planeación Municipal), en conjunto con todos los actores que se encuentran encargados de diseños o adecuaciones físicas de la infraestructura urbana de la Ciudad, tales como la Empresa Municipal de Renovación Urbana - EMRU, Secretaría de Seguridad y Justicia, Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos Municipales - UAESPM y la Secretaría de Gobierno. En este espacio interinstitucional se establecerán los criterios para la ejecución de proyectos para infraestructura ciclista; a partir de las definiciones se realizarán instancias participativas con la comunidad interesada para reforzar las decisiones de tipo técnico y que los aportes se vean reflejados en los proyectos de inversión. Esta mesa fue constituida en el mes de marzo

del 2021 en el marco del Comité de Movilidad, instancia interinstitucional para la toma de decisiones en materia de movilidad en el Distrito.

C. Mesa de Participación Ciudadana.

Posterior a las definiciones de los proyectos de inversión, se establecerá un mecanismo de participación ciudadana directo para realizar veeduría de las acciones, proyectos y estrategias que aportan a consolidar el Programa de Movilidad en Bicicleta; para esta instancia del proceso se buscará mediar a través de la mesa ciudadana los diferentes impactos que los proyectos puedan tener en la comunidad.

Estas acciones se desarrollan con miras a fortalecer la formulación de la política pública de Movilidad Sostenible, ya que, con la articulación de actores en tareas específicas al corto plazo, se podrá establecer la política en esta administración, asegurando la continuidad de los programas y proyectos bosquejados desde el PIMU para su consolidación en el 2030.

2. *“¿Cuál es el estado de avance en el que se encuentra la recopilación de información de los proyectos desarrollados en los últimos 3 años, y que guardan relación con el Plan de Acción del PIMU visión 2030? Remitir informe más actualizado del seguimiento a la ejecución e implementación del PIMU.”*

Según el plan de Acción del PIMU, la Secretaría de Movilidad es responsable, junto a la Secretaría de Infraestructura, Metro Cali S.A, y el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, de la ejecución de los programas de la estrategia de fomento de la movilidad en bicicleta de los cuales hasta la fecha se registra el siguiente porcentaje de avance:

Programa	Meta	Avance	%
4.2.1. Mejoramiento y dotación de ciclo-infraestructura para la accesibilidad territorial y la intermodalidad con el transporte público.	438,8 Km.	142 Km.	32
4.2.2. Ciclo-estacionamientos en puntos atractores de viajes y Ciclo-parqueaderos en puntos intermodales. (asociado a entornos públicos).	2.470 puntos	55 puntos	2,2%
4.2.3. Bicicleta Pública en zonas de mayor actividad educativa, institucional, comercial y de servicios. (<i>Documento Técnico en estructuración con apoyo de la asesoría técnica de C40 Cities Finance Facility desde 2019</i>)	1 sistema		10

Tabla 2. Estado de avance de los programas del plan de acción del PIMU. Fuente: Elaboración propia.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

SECRETARÍA DE MOVILIDAD

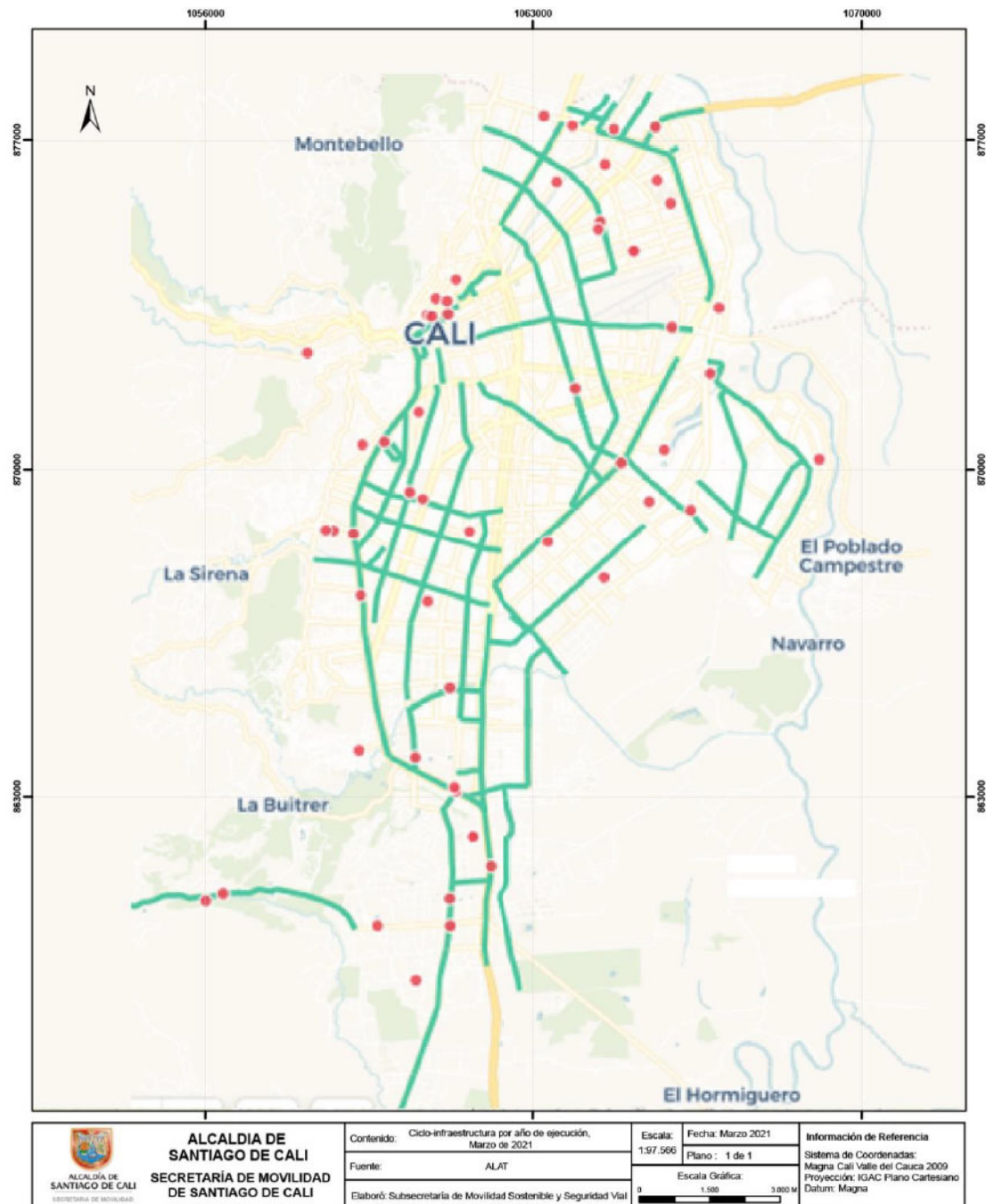


Figura 1. Estado de avance de los programas del plan de acción del PIMU. Fuente: Elaboración propia.

La figura 1 muestra el avance en ciclo-parqueaderos, identificados por puntos rojos en el mapa, de los cuales se han instalado un total de 59, así como los 134.4 Km de ciclorrutas completadas más 7,6 Km adicionales que corresponden a obras en ejecución.

Con la apertura de la mesa de Ciclo-infraestructura, se realizará un reporte periódico y oficial del avance del programa en general. Actualmente, se está recogiendo información acerca de los últimos proyectos entregados por la Secretaría de infraestructura y el informe sobre ciclo-parqueaderos de iniciativa privada instalados en la Ciudad. Por lo tanto, a través de la mesa, el Departamento de Planeación Municipal presentará un informe del estado actual de los corredores y servicios asociados para la movilidad en bicicleta.

3. *“¿Qué impacto tuvo el trazado de los nuevos ciclocarriles, en la participación de la bicicleta en el reparto modal del parque automotor de Santiago de Cali?”*

Los esfuerzos en la promoción de una movilidad más sostenible a largo plazo apuntan a transformar el reparto modal en la ciudad reduciendo el uso del transporte vehicular particular motorizado. La ciclo-infraestructura ejecutada hasta la fecha del 2019, fue realizada redistribuyendo la calzada y manteniendo el espacio para la movilidad motorizada. Por lo tanto, no es posible identificar el impacto de la construcción de la infraestructura ciclista sobre la reducción del parque automotor. Por otro lado, el objetivo de este tipo de proyectos es aumentar los viajes en bicicleta, brindar condiciones de seguridad para nuevos usuarios y afianzar una cultura hacia la movilidad activa, por lo que un indicador del impacto es la posibilidad de atracción de nuevos viajes que se describe a continuación según la metodología de NAMA TanDEM.

Parámetro	Unidades	Valor	Fuente
Km de infraestructura 2015	Km	32	(Steer Davies 2015)
Bicicleta en el reparto modal	%	4,5	(Steer Davies 2015)
Viajes en el 2015	Viajes	160.000	(Steer Davies 2015)
Viajes por Km de infraestructura	viajes-día/Km	455	(Espinosa, et al., 2018)
Km de infraestructura 2019	Km	134,4	DAPM 2019
Viajes atraídos	Viajes	221,152	Cálculo

Tabla 3. Proyección de viajes en bicicleta en el Distrito de Cali aplicando la metodología NAMA TanDEM.
Fuente: Elaboración propia.

4. *“¿Cuenta la Secretaría de Movilidad con información sobre el impacto de las medidas tomadas, en el marco de la declaratoria de emergencia por el covid-19 sobre el uso de la bicicleta en la ciudad?”*

En referencia a las medidas tomadas para atender la contingencia del COVID-19, desde el componente de movilidad se obtuvieron resultados destacados para la promoción del uso de la bicicleta con la estrategia “En Bici Me Cuido”; programa que hizo parte de la alianza de las Ciudades Saludables, una prestigiosa red global de 70 ciudades de todo el mundo comprometidas con salvar vidas mediante la prevención de enfermedades no transmisibles y lesiones, el cual contó con el apoyo y financiación de Bloomberg Philanthropies, en asociación con la Organización Mundial de la Salud y Vital Strategies como socio implementador. Esta estrategia operó con dos componentes durante aproximadamente 3 meses en 2020:

Programa	Duración	Descripción	
Bicicleta compartida gratuita	3 meses	Usuarios registrados:	840 personas 68% Hombres – 32% Mujeres
		Cantidad de viajes:	1.527
		CO ₂ dejado de emitir	266.9 toneladas
		Viajes x bicicleta/día:	0,33
Bici-Doctores: Servicio gratuito de mantenimiento de bicicletas	3,5 meses	Servicios realizados:	3.822
		Personal:	4 personas

Tabla 4. Resultados de la Estrategia “En Bici Me Cuido”. Fuente: Elaboración propia.

En el plan de trabajo señalado anteriormente, la Secretaría de Movilidad tiene el objetivo de recopilar información de campo para hacer estudios de tránsito de corredores específicos, seleccionados para viabilizar la ejecución de ciclo-infraestructura en esta vigencia, y dar soporte técnico de las acciones. Por lo anterior, la entidad cuenta con información primaria de volúmenes vehiculares recopilada de los primeros trazados de ciclo-infraestructura propuestos, los cuales se podrán comparar una vez realizadas las intervenciones. Metodológicamente, se seleccionaron intersecciones semaforizadas para realizar un conteo en los horarios de alta demanda para ciclistas dado entre las 7 y 9 am para la zona centro de la ciudad. Esta información es importante para conocer los cambios modales durante la contingencia sanitaria y analizar el uso de la bicicleta en la ciudad.

5. *“En el marco de las estrategias impulsadas por el proyecto de Movilidad Sostenible ¿Cuál es el avance de la mesa de decisión técnica, cultural y social para coordinar acciones del programa de Movilidad Peatonal y Movilidad en Bicicleta? Remitir informe de la realización de las mesas de trabajo, donde se especifique número de mesas realizadas, acta de reunión, compromisos*

alcanzados y si hubo o no participación de la ciudadanía (y convocatoria a la misma)”

Se ha definido realizar una Mesa técnica de Ciclo-infraestructura establecida oficialmente bajo acta del Comité de Movilidad Nivel Operativo el pasado jueves 18 de marzo. En la misma no se considera descarta incorporar los temas del componente social y cultural ya que requiere la participación de otros actores institucionales. Por ello, en la estructura descrita anteriormente, se realizará un espacio para la articulación institucional y de externos privados a través del Plan de Marca de la Bicicleta, y la Mesa de Participación Ciudadana.

Esta Mesa técnica de Ciclo-infraestructura, inició con algunas actividades y reuniones antes de ser instalada de manera oficial. La propuesta para los proyectos de infraestructura ciclista es que al contar con soportes de viabilidad técnica de los tramos a ejecutar en la vigencia estos pasen por talleres de planeamiento participativo en los que la comunidad interesada exprese de manera abierta sus aportes en los proyectos, posteriormente se incorporaran los aportes a los diseños finales que se presentan ante el Comité de Movilidad y finalmente en la ejecución.

6. *“¿Cuáles son las instancias de articulación para la deliberación y priorización de alternativas de financiación al sistema público de bicicletas?”*

La estructuración técnica, legal y financiera del sistema de bicicletas públicas, fue construido en un proceso de cooperación internacional con Cities Finance Facility - C40 que tuvo el acompañamiento de varias entidades del municipio, las principales fueron la Secretaría de Movilidad, Secretaría de Gobierno y Metro Cali S.A, durante el avance de las sesiones de toma de decisión se contó con la presencia del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, las Secretarías de Salud, Deporte, Turismo, Desarrollo Económico, Educación e infraestructura, la Subsecretaría de Equidad de Género, el Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente, el equipo asesor del proyecto movilizador Calinteligente, y la Unidad Especial de Servicios Públicos Municipales. La tabla número cinco detalla las reuniones sostenidas según la temática y contenido de la actividad.

Actividad	Inicio	Fin
Informe de Inicio	15-nov-2019	25-mar-2020
Reuniones de inicio (Misión 1)	10-feb-2020	21-feb-2020
Buena Gobernanza	3-feb-2020	1-jun-2020
Género y "No Dejar Nadie Atrás"	24-feb-2020	1-jun-2020
Estudios Preparatorios	24-feb-2020	18-jun-2020



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE MOVILIDAD

Reuniones iniciales de Estudios Preparatorios (Misión 2)	16-mar-2020	27-mar-2020
Reuniones de seguimiento de Estudios Prep. (Misión 3)	18-may-2020	29-may-2020
Reuniones de presentación de Estudios Prep. (Misión 4)	22-jun-2020	3-jul-2020
Factibilidad Técnica	24-feb-2020	18-jun-2020
Factibilidad Institucional y Legal	24-feb-2020	18-jun-2020
Estudio de Mercado	30-mar-2020	18-jun-2020
Factibilidad Financiera	25-mar-2020	18-jun-2020
Estrategia de Comunicación	25-mar-2020	18-jun-2020
Modelo de Negocio y Financiero	16-nov-2020	20-nov-2020
Reuniones de Modelo de Negocio y Financiero (Misión 5)	3-ago-2020	14-ago-2020
Estudios Preparatorios	16-nov-2020	20-nov-2020
Modelo de Negocios y Financiero	16-nov-2020	20-nov-2020
Informe de Género	16-nov-2020	20-nov-2020
Reunión técnica	17-nov-2020	
Documentos de Licitación	8-dic-2020	
Taller - Presentación de Mejores Prácticas en Estructuración Institucional y Legal de Sistemas de Bicicleta Pública y presentación del Paquete de Documentos para Licitación de Cali	9-dic-2020	
Informe de Buena Gobernanza	16-nov-2020	
Informe de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático	16-nov-2020	
Informe de Comunicación	16-nov-2020	
Comentarios Documentos Estructuración documentos preliminares de SBP, de Equipo Cali a CFF	18-ene-2021	
Informe final conteniendo combinación versión final de todos entregables, junto con informe de lecciones aprendidas en el proceso e informe de desarrollo de capacidades	12-feb-2021	
Evento de Cierre cooperación C40-CFF	5-mar-2021	

Tabla 5. Resultados de la Estrategia "En Bici Me Cuido". Fuente: Elaboración propia.

7. "¿Cuál es el avance y estado financiero actual del proyecto Sistema Local de Registro de Bicicletas?"

Este proyecto es competencia de la Policía Metropolitana. Sin embargo, desde la entidad se está realizando la consulta para conocer el avance y hacer seguimiento a este proceso como uno de los proyectos de interés de la Mesa técnica de Ciclo-infraestructura, ya que



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE MOVILIDAD

el componente de seguridad es esencial para la implementación de infraestructura que sea segura para los usuarios ciclistas.

8. *“¿Se encuentra estructurado el estudio para la definición del prototipo de cicloparqueaderos para el amoblamiento urbano y su ubicación en la ciudad? (para la priorización de 161 puntos a partir de la evaluación técnica de demanda de transporte).”*

Si, se ha venido desarrollando un análisis que evalúa los diseños de ciclo-parqueaderos existentes instalados por la administración y por entes privados. En función de ello, se ha establecido que un estudio para definir la mejor tipología se basa en dos determinantes básicas que son: La localización, estudio que se encuentra en desarrollo por la Secretaría de Movilidad mediante el análisis de priorización de los 161 puntos, y las condiciones técnicas del elemento, dentro de las cuales se incorporan la seguridad de la estructura de anclaje, la estabilidad del diseño, materiales de alta duración para mantenerse a la exposición climática, la comodidad y facilidad de uso, la identidad y complementariedad con los elementos constitutivos del espacio público, la versatilidad para los múltiples usos en diferentes actividades, el equilibrio en el costo y mantenimiento del mobiliario.

En el análisis también se ha incluido dar cumplimiento con los requerimientos establecidos en el Manual de Elementos Complementarios del espacio Público - MECOEP del Departamento Administrativo de Planeación Municipal.

9. *“¿De qué manera se involucra la perspectiva de género en las acciones locales de fomento al uso de la bicicleta en el Distrito?”*

Para la entidad es importante generar proyectos accesibles y equitativos para todas las personas. En cuanto a la movilidad en bicicleta, es evidente la necesidad de generar una cultura de seguridad para que sean más mujeres quienes elijan la bicicleta como medio de transporte. Para esto, se viene realizado un trabajo articulado con la Subsecretaría de Equidad de Género, en cada estrategia adelantada participando de campañas educativas y sensibilización para incluir la perspectiva de género en la promoción y fomento del uso de la bicicleta en mujeres. Por esa razón, la Secretaría de Movilidad trabaja en conjunto con Casa Matria de la Secretaría de Bienestar Social para incluir en la estructuración de los proyectos el enfoque de género de manera acertada. Por otro lado, el proyecto estructurado de bicicleta pública tiene un fuerte componente de género, y a través de este la cooperación entregó a la ciudad una encuesta que sirve de diagnóstico y línea base para tomar decisiones y acciones para aportar a la equidad en la movilidad de la ciudad.

10. “Desde el componente de gestión de la información ¿Qué acciones e impactos en indicadores de bienestar ha generado la articulación con Vital Strategies de BIGRS y la Escuela de Salud Pública de Johns Hopkins? ¿Qué procesos de evaluación, intervención y toma de decisión han sido optimizados en la Secretaría y otras dependencias a partir de esta articulación? “

En el marco de la Iniciativa Bloomberg por la Seguridad Vial Global - BIGRS, por sus siglas en inglés y sus aliados expertos en seguridad vial se vienen coordinando esfuerzos, estrategias e ideas desde el año 2020, para mejorar la seguridad vial de la ciudad. Al respecto de los impactos en los indicadores se evidencia que, entre 2019 y 2020 se presentó una disminución del 32% de los eventos de tránsito y del 3% en la mortalidad, como se observa en la figura siguiente:

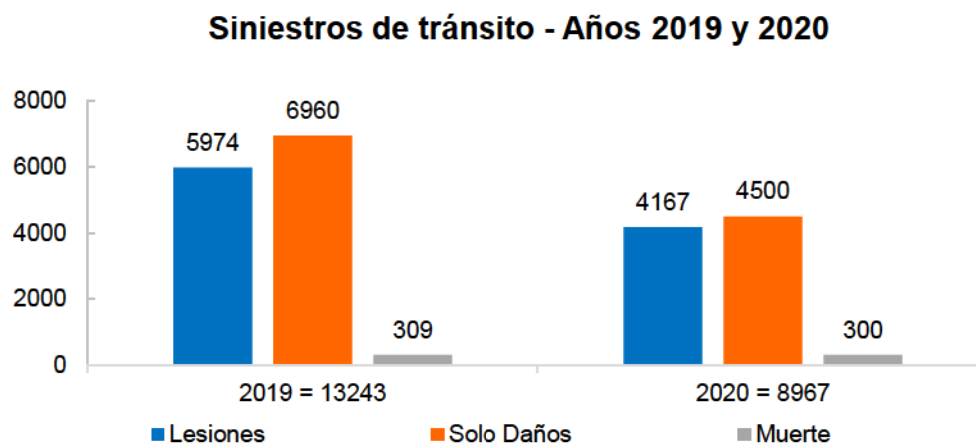


Figura 2. Comparativo de siniestros por tránsito años 2019 y 2020. Fuente: Observatorio de Movilidad Sostenible y Seguridad Vial.

En el primer trimestre del 2021, según los datos entregados por la Agencia Nacional de Seguridad Vial, se destaca a Santiago de Cali como la ciudad que más ha reducido fallecidos en lo corrido del año (29 víctimas fatales menos que en el 2020), en contravía de la tendencia promedio nacional en la que el número de fallecidos en la vía ha incrementado en un 11,4 %.

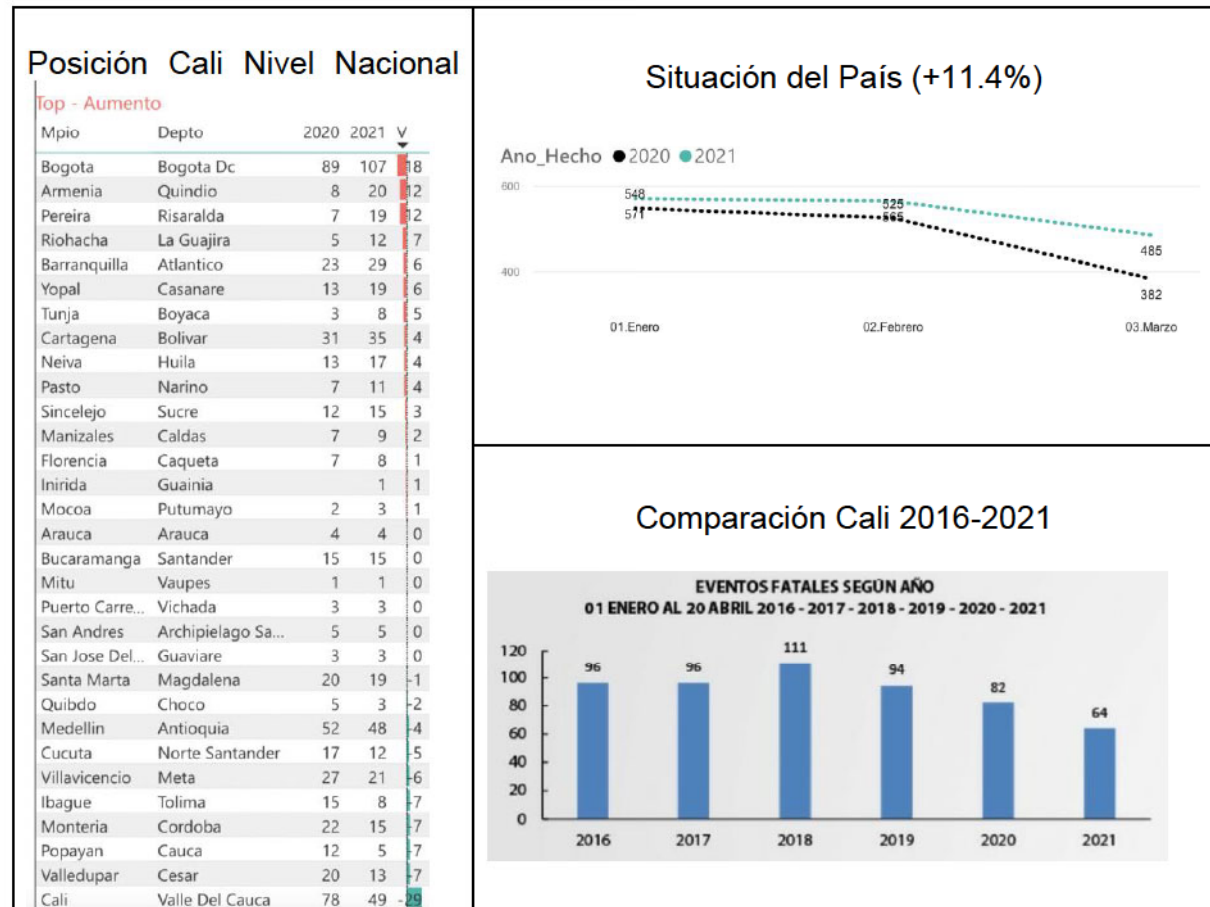


Figura 3. Resultados siniestralidad primer trimestre 2021. Fuente: ANSV abril 2021 y Observatorio de Movilidad Sostenible y Seguridad Vial

Estos resultados son producto de las diferentes acciones y programas en seguridad vial que se han venido desarrollando en la ciudad con importante énfasis desde el 2020 en coordinación con BIGRS, además del impacto generado por las medidas adoptadas a nivel distrital para la contención de la pandemia por COVID-19. Dentro de las acciones desarrolladas en los siguientes componentes:

- Infraestructura segura. Intervención de puntos críticos de siniestralidad, programa de gestión de la velocidad y auditorías de proyectos de infraestructura de alto impacto.
- Monitoreo de información y datos. Publicación del informe estadístico 2019 y evaluación de procesos de recolección y producción de la información de siniestralidad.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

SECRETARÍA DE MOVILIDAD

- Comunicaciones. Diseño y lanzamiento de una campaña sobre la velocidad como principal factor de riesgo y enfocada en el actor más vulnerable en las vías, el motociclista)
- Control del tránsito. Diagnóstico del funcionamiento del cuerpo de agentes de tránsito, capacitaciones en control enfocado a la seguridad vial y suministro de equipos de última tecnología para el desarrollo de controles de velocidad como principal causa de las fatalidades en la vía.

Con la articulación desde los diferentes componentes en seguridad vial se han venido estructurando y optimizando procesos al interior de la Secretaría de Movilidad, entre ellos:

- Estructuración de una metodología para la intervención de puntos críticos de siniestralidad desde el componente técnico y social (con el apoyo de NACTO y WRI como entidades aliadas expertas) a partir de un caso de estudio y la estrategia de replicabilidad en otros contextos.
- Programación y planeación de los operativos de control en vía a partir de datos y análisis de siniestralidad y mortalidad, y desarrollo de análisis de datos especiales para dicho fin.
- Usos de tecnología para mejorar la calidad de la información base de siniestralidad a través de proyectos en desarrollo como el aplicativo para la digitación de los Informes Policiales de Accidentes de Tránsito (IPATS).
- Optimización en el diseño y graficas de informes y análisis estadísticos de siniestralidad.

Atentamente,

WILLIAM MAURICIO VALLEJO CAICEDO
Secretario de Despacho
Secretaría de Movilidad

Proyectó: Subsecretaría de movilidad sostenible y seguridad vial
Revisó: María del Socorro Rincón - Abogada contratista