

El año de la
recuperación
económica

Marco Fiscal de Mediano Plazo 2022-2032

Octubre 1 de 2021
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI



ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI
Jorge Ivan Ospina Gómez

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA
Paula Andrea Loaiza Giraldo (E)

PARTICIPARON EN LA ELABORACION DE ESTE DOCUMENTO LAS SIGUIENTES DIRECCIONES Y SUBDIRECCIONES

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL

Paula Andrea Loaiza Giraldo, Genes Larry Velasco Velasco, Julián David Monroy D´croz, Ancizar David Cardona González, Maria Del Pilar Rojas Barrios, Liliana Patricia Escobar Morales, Luis Alfredo García Moreno, Gustavo Cerón Arboleda, Omar Jair Cerón Navia, Heinar Yesid Duque González, Olga García Pacheco, Jairo Felipe Gonzales Rojas, Orlando Carrejo Jiménez.

SUBDIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y RENTAS

Erika Suley Zapata Lerma

SUBDIRECCION DE CATASTRO

Edwin Alberto Perea Serrano

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE GESTION JURIDICA PUBLICA

Maria Del Pilar Cano Sterling

EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO

Carlos Alberto Santacolombia - Gerente C.D.A.V

Oscar Javier Ortiz Cuellar - Presidente Metrocali S.A.

Juan Diego Flórez González - Gerente General EMCALI E.I.C.E. y TELECALI

Yecid Cruz Ramírez, Gerente EMRU

EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO

Maria Piedad Echeverry, Gerente ESE Ladera

Angie Gutiérrez Ospina, Gerente ESE Norte

Jorge Enrique Tamayo Naranjo, Gerente ESE Centro

Carlos Eduardo Arizabaleta corral, Gerente ESE Sur Oriente

Oscar Ipia López, Gerente ESE Oriente

Héctor Fabio Cortes López, Gerente ESE Hospital Geriátrico San Miguel

Tabla de Contenido

<i>Introducción</i>	11
<i>CAPÍTULO I</i>	17
<i>ANÁLISIS MACROECONÓMICO</i>	17
<i>GLOBAL Y COLOMBIANO</i>	17
1. INTRODUCCIÓN	17
1.1. “RECUPERACIÓN” ECONÓMICA ASIMÉTRICA POST-COVID Y EXTERNALIDADES NEGATIVAS	20
1.1.14. ESTRATEGIAS “GREEN” DE RECUPERACIÓN ECONÓMICA ASIMÉTRICA Y CRECIMIENTO DE LA POBREZA	22
1.1.2. DESESCOLARIZACIÓN POST-COVID COMO RIESGO DE DECRECIMIENTO ECONÓMICO FUTURO	27
1.1.3. CRISIS ALIMENTARIA INMINENTE Y CATASTRÓFICA PARA ECONOMÍAS Y SECTORES DE BAJOS INGRESOS	30
1.1.4. PREMIOS NOBEL, HAMBRE, POBREZA Y PRIVATIZACIONES “SOSTENIBLES”	34
1.1.5. RIESGOS Y AMENAZAS CON POTENCIALES CONSECUENCIAS CATASTRÓFICAS	35
1.1.5.1. IMPLICACIONES DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA MONEDAD DIGITAL DE BANCO CENTRAL	36
1.1.5.2. UN “NUEVO MOMENTO BRETTON WOODS” Y “PROGRAMA DE REINICIO DE LA DEUDA MUNDIAL”	39
1.1.5.3. RIESGOS Y DIFICULTADES DE LA RENTA BÁSICA UNIVERSAL / UBI	40
1.1.5.4. RIESGO DE ATAQUES DE PULSO ELECTROMAGNÉTICO, NUCLEARES Y MILITARES	41
1.1.5.5. IMPLICACIONES DE LA INTENSIFICACIÓN DE CATÁSTROFES AMBIENTALES, CLIMÁTICAS Y NATURALES	43
1.1.5.6. ESCENARIOS DE RIESGO MACROECONÓMICO PROBABLES PARA EL MEDIANO PLAZO	48
1.1.6. ESTRATEGIAS PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD REDUCIENDO SALARIOS	49
1.1.7. ESTRATEGIAS PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD EXPLOTANDO EL CAPITAL HUMANO	51
1.1.8. ESTRATEGIAS PARA INCREMENTAR PRODUCTIVIDAD UTILIZANDO INGENIERÍA ROBÓTICA Y DIGITALIZACIÓN	53
1.1.8.1. EXTERNALIDADES NEGATIVAS DEL USO MASIVO DE BATERÍAS RECARGABLES Y PÁNELES SOLARES	54
1.1.8.2. EXTERNALIDADES NEGATIVAS DEL MODELO OFICIAL DIGITAL DE ECONOMÍA CIRCULAR	55
1.1.8.3. EXTERNALIDADES NEGATIVAS DEL USO DE LA ROBÓTICA DE INTELIGENCIA ARTIFICIAL	57
1.1.8.4. RIESGOS Y EXTERNALIDADES NEGATIVAS DEL DESPLIEGUE DEL IoT Y LAS REDES 5G	59
1.2. SOCIOECONOMÍA Y MACROECONOMÍA COLOMBIANA	66
1.2.1. ANTECEDENTES RECIENTES DE LAS PROTESTAS SOCIALES EN COLOMBIA: 2019-2020	67
1.2.2. SÍNTESIS DEL CONTEXTO DE LAS PROTESTAS DEL PARO NACIONAL 28 A EN SANTIAGO DE CALI	69
1.2.3. CICLO ECONÓMICO Y CICLO FINANCIERO EN COLOMBIA	70
1.2.4. RIESGO DE CORRIDA BANCARIA Y CORRALITO FINANCIERO	71

1.2.5. RIESGO DE CRISIS BANCARIA SISTÉMICA EN COLOMBIA PARA 2022	72
1.2.6. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO DE LA POBLACIÓN DE SANTIAGO DE CALI.....	73
1.2.7. DESEMPLEO.....	75
1.2.8. PRODUCTO INTERNO BRUTO	76
1.2.9. INFLACIÓN.....	77
1.2.10. DEVALUACIÓN.....	78
1.2.11. CALIFICACIÓN CREDITICIA COMO FACTOR DE RIESGO DE IMPAGO DE LA DEUDA PÚBLICA NACIONAL	80
1.2.12. DEUDA EXTERNA	81
1.2.13. TASA DE INTERÉS Y POLÍTICA MONETARIA GLOBAL Y LOCAL	83
1.2.14. COLOMBIA 2020-2021: ECONOMÍA DE “AUTO-EMBARGO” ECONÓMICO	88
1.2.15. REPLANTEAMIENTO DEL MODELO KEYNESIANO FRENTE A LA POLÍTICA MONETARIA POST- PANDEMIA	89
1.2.16. IMPACTO EN HACIENDA PÚBLICA DE SANTIAGO DE CALI.....	95
1.3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	97
CAPÍTULO II.....	101
PLAN FINANCIERO	101
2.1. INGRESOS.....	104
2.1.1. ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS CORRIENTES.....	105
2.1.1.1. INGRESOS TRIBUTARIOS.....	107
Grupo Predial Unificado	108
Grupo Industria y Comercio.....	110
Sobretasa a la Gasolina.....	111
Estampillas	111
2.1.1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS.....	112
2.1.1.3. TRANSFERENCIAS	113
Sistema General de Participaciones	114
2.1.2. INGRESO DE CAPITAL.....	117
2.2. GASTOS	118
2.2.1. COMPONENTES DEL GASTO	119
2.2.1.1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	119
2.2.1.2. INVERSIÓN.....	120
2.2.1.3. SERVICIO DEUDA	122
2.3. INDICADOR LEY 617 DE 2000	123
2.4. SUPERAVIT PRIMARIO.....	124
2.5. CRITERIOS DE PROYECCIÓN PLAN FINANCIERO 2022-2032	125

2.6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	131
CAPÍTULO III.....	135
DEUDA PÚBLICA DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL	135
3.1. ANTECEDENTES DE LA DEUDA PÚBLICA ACTUAL.....	138
3.2. ANÁLISIS DE SOLVENCIA Y SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA PÚBLICA	145
3.2.1. Supuestos Macroeconómicos	145
3.2.2. Histórico Indicadores	146
3.2.3. Proyección Deuda Actual y Nueva	149
3.2.4 Proyección Indicadores de la Deuda Pública	152
a) Superávit Primario Ley 819 del año 2003	152
CAPÍTULO IV	161
ACCION Y MEDIDAS PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS	161
4.1. Estrategia Fiscal.....	161
4.1.1. Acciones Permanentes.....	162
4.1.2. Acciones de rápida ejecución e inmediato resultado y de impacto significativo.....	162
Observatorio de Hacienda Pública	167
Siguen los avances en la modernización de la gestión hacia una mejor atención al ciudadano.	168
Observatorio inmobiliario	172
Modernización de la atención al ciudadano	173
4.2. Estrategia de Financiación	173
4.3. Cultura Tributaria.....	174
4.4. Con el Pago de tus impuestos Cali se transforma.	176
4.5. La Entidad territorial continúa su proceso de Transformación Digital.....	176
4.6. Acciones en recuperación de cartera para dinamizar el Recaudo	178
4.7. El reto es pasar de la restricción por el confinamiento a la Reactivación Económica.	179
Reactivación económica con enfoque en mejoras en el mercado laboral	179
4.8. Avances en la adopción e implementación del catálogo de clasificación presupuestal para entidades territoriales – CCPET	180
4.9. Atención integral en salud de cara a la Reactivación.	182
4.10. Proyectos estratégicos en el mediano Plazo de impacto regional	183
Autoridad Regional de Transporte – ART de la Aglomeración del Suroccidente de Colombia en el Valle del Cauca (ASOVC) y Ente Gestor Regional – EGR.	188
CAPITULO V	191
BALANCE FISCAL	191

5.1. METODOLOGIA BALANCE FISCAL	194
5.2. BALANCE FISCAL 2020	196
5.3. BALANCE FISCAL 2019-2020.....	198
5.4. BALANCE FISCAL 2021 – PROYECCIÓN 2022.	198
CAPÍTULO VI	203
GASTOS TRIBUTARIOS – EXONERACIONES Y DESCUENTOS	203
6.1 EXONERACIONES.....	208
6.2. DESCUENTOS TRIBUTARIOS POR PRONTO PAGO 2021.....	208
6.3. COSTO DE LAS COMISIONES BANCARIAS POR LOS PAGOS CON TARJETA DÉBITO Y CRÉDITO.	210
6.4. MEDIDAS TEMPORALES ADOPTADAS EN EL ACUERDO MUNICIPAL 495 DEL AÑO 2021, OTORGA BENEFICIOS, ALIVIOS E INCENTIVOS TRIBUTARIOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DEL COVID-19.....	211
CAPÍTULO VII	215
RIESGOS FISCALES - PASIVOS CONTINGENTES.....	215
7.1. PASIVOS EXPLÍCITOS	218
7.1.1. PASIVO PENSIONAL	218
7.1.1.1. FUENTES DE FINANCIACIÓN DEL PASIVO PENSIONAL	221
7.1.2. CESANTIAS.....	223
7.1.3. OTROS PASIVOS EXPLICITOS.....	224
EMSIRVA en liquidación	224
Liquidación Fondo Financiero Especializado	225
Convenio “Programa para el saneamiento, manejo y recuperación ambiental de la cuenca alta del Rio Cauca”.....	226
Convenio para la financiación de la plataforma urbana del SITM para Santiago de Cali.....	228
7.2. PASIVOS IMPLICITOS	232
7.2.1. PASIVOS CONTINGENTES POR LITIGIOS	233
CAPÍTULO IX.....	239
COMPROMISOS DE MEDIANO Y LARGO PLAZO CON POLÍTICAS PÚBLICAS Y VIGENCIAS FUTURAS	239
9.1. POLITICAS PÚBLICAS.....	239
9.2. VIGENCIAS FUTURAS	243
CAPÍTULO VI	249
GASTOS TRIBUTARIOS – EXONERACIONES Y DESCUENTOS	249
6.1 EXONERACIONES.....	254
6.2. DESCUENTOS TRIBUTARIOS POR PRONTO PAGO 2021.....	254
6.3. COSTO DE LAS COMISIONES BANCARIAS POR LOS PAGOS CON TARJETA DÉBITO Y CRÉDITO.	255

6.4. MEDIDAS TEMPORALES ADOPTADAS EN EL ACUERDO MUNICIPAL 495 DEL AÑO 2021, OTORGA BENEFICIOS, ALIVIOS E INCENTIVOS TRIBUTARIOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DEL COVID-19.....	257
CAPÍTULO VII	261
RIESGOS FISCALES - PASIVOS CONTINGENTES.....	261
7.2. PASIVOS EXPLÍCITOS	264
7.2.2. PASIVO PENSIONAL	264
7.2.2.1. FUENTES DE FINANCIACIÓN DEL PASIVO PENSIONAL	267
7.2.3. CESANTIAS.....	269
7.2.4. OTROS PASIVOS EXPLICITOS.....	270
EMSIRVA en liquidación	270
Liquidación Fondo Financiero Especializado	271
Convenio “Programa para el saneamiento, manejo y recuperación ambiental de la cuenca alta del Río Cauca”.....	272
Convenio para la financiación de la plataforma urbana del SITM para Santiago de Cali.....	274
7.3. PASIVOS IMPLÍCITOS	278
7.3.1. PASIVOS CONTINGENTES POR LITIGIOS	279
CAPÍTULO VIII	285
COMPROMISOS DE MEDIANO Y LARGO PLAZO CON POLÍTICAS PÚBLICAS Y VIGENCIAS FUTURAS	285
8.1. POLITICAS PÚBLICAS.....	285
8.2. VIGENCIAS FUTURAS	289
CAPÍTULO IX.....	295
COSTO FISCAL DE LOS ACUERDOS	295
SANCIONADOS EN LA VIGENCIA ANTERIOR	295
CAPÍTULO X.....	301
RIESGOS FISCALES PARA LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL PROVENIENTES DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	301
10.1. Composición del sector descentralizado en Santiago de Cali.....	302
10.1.1. Empresas Municipales de Cali - EMCALI EICE. ESP.	303
10.1.2. Metro Cali S.A.	311
10.1.3. Empresa Municipal de Renovación Urbana- EMRU.....	320
10.1.4. Centro De Diagnóstico Automotor Del Valle- CDAV	324
10.1.5. Redes integradas de Salud	328
CAPÍTULO XI.....	333
SISTEMA GENERAL DE REGALIAS.....	333
11. PROCESO DE COFINANCIACIÓN.....	333

<i>11.1 MARCO CONCEPTUAL</i>	<i>333</i>
<i>11.1. 2. CONTEXTO DE COFINANCIACION SANTIAGO DE CALI</i>	<i>336</i>
<i>11.2. SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS.....</i>	<i>351</i>

Introducción

A partir de la vigencia 2020, aumentan los desafíos para el distrito de Santiago de Cali, pues toda la capacidad administrativa se orientó a atender la Emergencia Económica y aunque la dimensión de la situación fue compleja, se pudo evidenciar que la Administración Central tuvo la capacidad Institucional para menguar los impactos del Covid 19 en las etapas críticas de: Contagio- Confinamiento- Reapertura- Vacunación y Reactivación económica. Con una connotación particular; en el mediano plazo se debe garantizar el cumplimiento del Plan de Desarrollo y salvaguardar la Sostenibilidad fiscal.

El Marco Fiscal de Mediano plazo del Distrito de Santiago de Cali, en la Vigencia 2022, se formula en un escenario particular con varios retos en materia fiscal para programar las Finanzas Públicas, a través de escenarios factibles en el mediano plazo, sumado a los nuevos desafíos que deja la crisis por la Emergencia Económica, este periodo de análisis aborda los temas claves que se vivieron desde el año 2020, lo corrido del año 2021 y las perspectivas económicas en el mediano plazo.

En medio de este escenario que exige una innovación y una adaptación de parte de las entidades estatales para tener suficiente capacidad de reacción mientras que se conservan los lineamientos de planificación de mediano plazo. Así las cosas, la paradoja persistente ha sido la de moverse en los dos escenarios con la mayor eficacia posible, cumplir las programaciones presupuestales a la vez a que se va adaptando a las exigibilidades de cada fase de la coyuntura económica política y social.

Los indicadores económicos hablan de reactivación sobre todo al cierre del primer semestre en términos de crecimiento del PIB, recuperación de los puestos de trabajo y readaptación del aparato productivo a la “nueva normalidad”. De igual manera se observa desde el panorama económico la urgente necesidad de hacer programación de ingresos y gastos en escenarios conservadores que se deben actualizar conforme la Política Pública Nacional se vaya adaptando a los retos en materia macroeconómica que resultan de la volatilidad de los mercados internacionales, en general el impacto de las decisiones en materia fiscal.

Sumado a ello, la reconstrucción del tejido social necesaria para impulsar la economía y restaurar el tejido económico y social requiere focalizar la oferta de la asistencia social en sectores vulnerable cada vez más caracterizados e identificados, con el propósito de ofrecer alternativas que mitiguen el impacto de las desigualdades sociales que hicieron más evidentes con la crisis.

El desarrollo de los mercados y las relaciones económicas de los países ya estaban inmersos en ciclos económicos. El país ya tenía temas estructurales

pendientes por definir, en aras de crecimiento económico sostenible, así mismo las dinámicas de la globalización ya traían consigo externalidades que afectaban las economías y en especial a los sectores más vulnerables que exigían una apuesta por la modernización tecnológica, exigiendo innovación y la capacidad de adaptabilidad al cambio que en el contexto de la emergencia económica ya no dieron más espera, siendo inaplazable involucrarse y adaptarse a escenarios de mejora y rediseño continuo.

Santiago de Cali es resiliente, haciéndose evidente en el fortalecimiento y adaptación a las circunstancias que demandan un rediseño de acciones y estrategias. El proceso del Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero, dejó las bases de una disciplina fiscal necesaria para continuar con procesos de articulación de la Política Pública y la Gestión fiscal en aras de garantizar el Principio de Sostenibilidad fiscal y dar pasos hacia la transformación requerida para el proceso de Descentralización que exige la connotación de Santiago de Cali como Distrito Especial.

El Marco Fiscal de Mediano Plazo se constituye en un instrumento de Planeación Financiera y toma de decisiones para el cumplimiento de las competencias constitucionales y legal permitiendo proyectar las finanzas territoriales dentro de un escenario solvente y sostenible financieramente, manteniendo los esfuerzos para mejorar en la capacidad para generar ingresos para ser trasladados a la financiación de los planes de desarrollo y por ende que su ejecución sea eficiente de tal manera que todo ello se vea reflejado en un mayor bienestar para la ciudadanía.

ESTRUCTURA DEL MARCO FISCAL DE MEDIANO PLAZO

- I. **ANÁLISIS MACROECONÓMICO:** A nivel macroeconómico, los analistas comparan este periodo con la gran depresión por los escenarios de riesgo que se presentaron. Sin embargo hoy después de haber superado las fases más críticas puede apreciarse una resiliencia de las entidades, de las Instituciones y por supuesto de las personas que permitió menguar el impacto del confinamiento, mostrando que fue en gran medida fueron efectivas las decisiones que se tomaron como mecanismo de urgencia para atender temas trascendentales para la población como el mas importante salvaguardar la vida, hasta llegar a la etapa de reactivación económica y aprovechar las nuevas oportunidades de innovación por la era tecnológica que es analizada como una especie de reconversión industrial.
- II. **EL Plan Financiero** es un instrumento de planificación fiscal que debe abordar todas las aristas de la problemática del país, de manera sistemática que recoja los posibles impactos y las necesidades de rediseñar nuevas estrategias para alcanzar el logro de los objetivos. En este capítulo se

analiza la relación de ingreso y gasto histórica entre los 2015-2020, que permite determinar la capacidad fiscal de la entidad, determinando la posibilidad de gestión de ingresos, se muestran las principales rentas, tanto las generadas por gestión propia como las transferencias de la nación y los recursos de capital. De igual manera se examina el gasto de funcionamiento en sus componentes de funcionamiento, servicio de la deuda e inversión y se analiza lo relacionado con el cumplimiento de la Ley 617 de 2000 y el superávit primario. Posteriormente se presentan los criterios de proyección utilizados para la programación del escenario fiscal de ingresos y gastos en el periodo 2022-2032

- III. **DEUDA PÚBLICA DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL:** Se realiza un análisis de la deuda pública aprobados, por los Acuerdos 407 del año 2016 y 415 del año 2017, desde la ejecución de dichos contratos con las condiciones financieras de los mismos. Así mismo se expone todo lo concerniente a la Deuda aprobada mediante Acuerdo 481 del año 2020. Se hacen los análisis de solvencia y sostenibilidad conforme la Leyes 358 del año 1997 y 819 del año 2003.
- IV. **ACCIONES Y MEDIDAS PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS:** En este capítulo se recogen las estrategias de fortalecimiento institucional y demás acciones que la Administración Central continuará trabajando en sus diferentes aristas como el tema tecnológico, logístico, manejo de la información y la gestión eficiente para el fortalecimiento de los ingresos de cara a la reactivación económica y continuar garantizando la sostenibilidad fiscal de la entidad territorial.
- V. **BALANCE FISCAL:** La metodología del Balance fiscal, se realiza con el objeto de determinar la capacidad fiscal de la entidad territoriales, evaluando como la administración atiende el gasto con recursos corrientes (Ingresos tributarios, no tributarios y recursos de capital) y a su vez termina de financiar sus obligaciones en el gasto utilizando recursos de vigencias anteriores.
- VI. **GASTOS TRIBUTARIOS Y EXENCIONES:** Se exponen las exoneraciones y descuentos por pronto pago en la vigencia 2021, se incluyen las medidas temporales adoptadas en el Acuerdo Municipal 495 de 2021.
- VII. **RIESGOS FISCALES Y PASIVOS CONTINGENTES:** Se expone el estado de los pasivos explícitos y el pasivo pensional, así como las fuentes de financiación del mismo. Se hace una breve descripción de las cesantías y otros pasivos explícitos. Se incluye también información respecto a la liquidación de EMSIRVA y el Fondo Financiero Especializado, el Convenio “Programa para el Saneamiento, manejo y recuperación ambiental de la cuenca alta del Rio Cauca”. el Convenios para la financiación de la

plataforma urbana del SITM para Santiago de Cali y los Convenios de Usos de Recursos -CUR

- VIII. COMPROMISOS DE MEDIANO PLAZO: En este capítulo se expone lo relacionado a las políticas públicas y las vigencias futuras.
- IX. COSTO FISCAL ACUERDO SANCIONADOS EN EL AÑO 2020: Se cuantifica el costo de las iniciativas presentadas y aprobadas por parte del Concejo Distrital de Santiago de Cali evaluando el impacto fiscal de las mismas en el plan financiero y su impacto en la sostenibilidad de la entidad territorial.
- X. RIESGOS FISCALES PARA LA ADMINISTRACION CENTRAL: Conforme los lineamientos de Ley 819 de 2003, se analiza el sector descentralizado del Distrito de Santiago de Cali, en las siguientes entidades. Metro Cali S.A, Empresa de Renovación Urbana EMRU y Centro de Diagnóstico Automotor del VALLE CDAV y las Empresas Sociales del Estado
- XI. SISTEMA GENERAL DE REGALIAS: Se expone el presupuesto del Sistema General de Regalías (S.G.R), se menciona el marco conceptual y un contexto de la cofinanciación en Santiago de Cali y se detalla las acciones encaminadas a la coordinación entre la entidad territorial y el gobierno nacional a través del cual se determina la distribución, objetivos, fines, administración, ejecución, control, el uso eficiente y destinación de los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales no renovables y los posibilidades de financiación de proyectos de inversión con estos recursos.

En medio de este escenario que exige una innovación y una adaptación de parte de las entidades estatales para tener suficiente capacidad de reacción mientras que se conservan los lineamientos de planificación de mediano plazo. Así las cosas, la paradoja persistente ha sido la de moverse en los dos escenarios con la mayor eficacia posible, cumplir las programaciones presupuestales a la vez a que se va adaptando a las exigibilidades de cada fase de la coyuntura económica política y social.

Los indicadores económicos hablan de reactivación sobre todo al cierre del primer semestre en términos de crecimiento del PIB, recuperación de los puestos de trabajo y readaptación del aparato productivo a la “nueva normalidad”. De igual manera se observa desde el panorama económico la urgente necesidad de hacer programación de ingresos y gastos en escenarios conservadores que se deben actualizar conforme la Política Pública Nacional se vaya adaptando a los retos en materia macroeconómica que resultan de la volatilidad de los mercados internacionales, en general el impacto de las decisiones en materia fiscal.

Sumado a ello, la reconstrucción del tejido social necesaria para impulsar la economía y restaurar el tejido económico y social requiere focalizar la oferta de la asistencia social en sectores vulnerable cada vez más caracterizados e

identificados con el propósito de ofrecer alternativas que mitiguen el impacto de las desigualdades sociales que hicieron más evidentes con la crisis.

El desarrollo de los mercados y las relaciones económicas de los países ya estaban inmersos en ciclos económicos. El país ya tenía temas estructurales pendientes por definir en aras de crecimiento económico sostenible, así mismo las dinámicas de la globalización ya traían consigo externalidades que afectaban las economías y en especial a los sectores más vulnerables que exigían una apuesta por la modernización tecnológica, exigiendo innovación y la capacidad de adaptabilidad al cambio que en el contexto de la emergencia económica ya no dieron más espera, siendo inaplazable involucrarse y adaptarse a escenarios de mejora y rediseño continuo.

CAPÍTULO I

ANÁLISIS MACROECONÓMICO

GLOBAL Y COLOMBIANO

MARCO FISCAL DE MEDIANO PLAZO SEPTIEMBRE 17 DE 2021

1. INTRODUCCIÓN¹

En marzo-abril del año 2020, la salida de la crisis de la Pandemia de Covid-19 tuvo globalmente dos pilares estructurales para prácticamente todos los actores del mercado (gobiernos, empresas e individuos): establecer medidas preventivas por mandato² y adquirir endeudamiento; véase esta conceptualización en la Figura 1.1. Estas medidas preventivas tienen fuertes choques adversos de demanda agregada, lo que afectará severamente el gasto, el consumo y a su vez la producción y el empleo. Por otro lado los agentes económicos (empresas, gobiernos, familias) de las economías en desarrollo adquirieron deuda a relativamente altas tasas de interés; mientras que las economías desarrolladas adquirieron deuda a relativamente bajas tasas de interés, apoyándose en las políticas de expansión cuantitativa³ que implementaron la mayoría de dichos gobiernos. De acuerdo a datos del Council on Foreign Relations⁴ muchos de estos gobiernos dieron dinero en efectivo a sus ciudadanos durante el inicio de la pandemia, *i.e.* durante las cuarentenas. Por ejemplo en USA alrededor de 90.000.000 de personas recibieron cheques por US \$1.200 con un paquete de estímulo económico de US \$2 trillones. Hong Kong dio US \$1.280 a todos los residentes permanentes mayores de 18 años. Japón dio US \$930 a cada uno de sus ciudadanos. De la misma manera muchos países ricos dieron dinero a sus ciudadanos en cuantías y modalidades diversas; sin embargo las economías emergentes y de bajos ingresos no tuvieron la posibilidad de hacer eso. También hubo a nivel global una flexibilización enorme de las condiciones para calificar a ayudas en transferencias de efectivo para las familias vulnerables y de bajos

¹ Por: Julián David Monroy D'Croz – Macroeconomista asesor, DAH, (15/sep/21).

² Distanciamiento social, uso de tapabocas, encerramientos, cuarentenas dinámicas (pico y cédula, pico y placa, pico y género, etc.), ahorro preventivo (para los que pueden ahorrar), entre otras.

³ De manera muy general la Expansión Cuantitativa incrementa la Oferta Monetaria M^o , hace bajar las tasas de interés de manera escalonada y continua durante un período específico, incrementa el precio de los activos financieros y aumenta la demanda agregada (*i.e.* infla burbujas). La Expansión Cuantitativa, Flexibilización Cuantitativa o *Quantitative Easing* (QE), es una herramienta no convencional de política monetaria utilizada por los bancos centrales para expandir la oferta monetaria (M^o), a través del incremento de liquidez del sistema bancario generalmente mediante compras secuenciales de activos financieros (acciones, bonos públicos, etc.). El mecanismo de esta política consiste en que al aumentar M^o el valor de la moneda cae (pues se genera algo de inflación, la cual es necesaria en economías que están cerca de la deflación) y por tanto bajaría el tipo de interés nominal a largo plazo (el largo plazo es una variable muy subjetiva debido a que los tipos de interés nominal se pueden manipular). Esta herramienta se utiliza cuando los métodos de política monetaria tradicionales de administración de M^o no funcionan.

⁴ Think Tank de muy alto prestigio y de muy alta influencia en el sector público y privado a nivel global, véase: <https://www.cfr.org/in-brief/why-countries-are-giving-people-cash-amid-pandemic>.

ingresos, lo que por consecuencia genera una mayor carga al presupuesto público. El riesgo fiscal de todas estas medidas es que en un contexto donde la gran mayoría de las empresas y negocios estaban cerrados alrededor del mundo (abril-mayo de 2020), este dinero sólo sirvió para satisfacer las necesidades básicas de los consumidores, no para reactivar estructuralmente la demanda agregada, y este aspecto es crítico debido a que estas medidas son efectivas si son constantes en el largo plazo y si además los recursos provienen de una recaudación fiscal agresiva hacia los altos ingresos, de lo contrario no contribuyen a reducir la pobreza ni la desigualdad social⁵.

Figura 1.1. Implicaciones macroeconómicas de las estrategias utilizadas por la gran mayoría de gobiernos para afrontar la coronavirus



Fuente: conceptualización, diagramación y elaboración del Autor, 2021.

Dichas medidas tienen un enfoque netamente Keynesiano y se centran en activar la demanda agregada colocando liquidez a los consumidores. Sin embargo esta liquidez no aportó nuevo producto interno en las economías y por lo tanto en el futuro cercano se traducirá como un incremento en el déficit presupuestal, que en el caso de economías emergentes y de bajos ingresos, se resolverá con políticas de austeridad, mayor deuda y necesidad de incrementar la productividad vía reducción de salarios. De esto se puede desprender una moraleja macroeconómica común desde la década de 1990, que establece que los

⁵ Esta situación retoma la discusión sobre la implementación global por territorios del UBI (Universal Basic Income / Renta Básica Universal).

*estímulos de hoy serán la austeridad del mañana*⁶, pero multiplicada al doble o al triple como ocurrió con las crisis de 2008 y anteriores. A esto se le suma el problema complejo del endeudamiento masivo de los países y territorios subnacionales con los créditos de ayuda del IMF y del WB, lo cual coloca en riesgo de default la deuda externa nacional y las deudas territoriales de la mayoría de economías del planeta, junto con las externalidades negativas de la refinanciación, otorgamiento de “rescates” financieros o reestructuración de dichas deudas.

A nivel global los paquetes de estímulo económico tuvieron un comportamiento muy asimétrico en su asignación real. En el caso de Estados Unidos se establecieron varios paquetes de estímulo económico dentro de los que están: CARES (Coronavirus Aid, Relief and Economic Security), HEALS (Health, Economic Assistance, Liability Protection and Schools), HEROES (Health and Economic Recovery Omnibus Emergency Solution). Estos paquetes han sido por trillones de dólares (no billones) y tienen nombres “bonitos” y “democráticos” (“AYUDAS”, “SANAR”, “HEROES”), sin embargo la realidad es que la mayor parte de ese dinero fue a parar a los mercados de valores y a engrosar los bolsillos de las clases pudientes, situación que ya está llegando a límites insostenibles con préstamos a tasas de interés cada vez más negativas [véase Pressman (2019, 140-141) y Collins *Op. Cit.*].

Entre tanto Europa entró en una situación muy crítica, pues además de sus tasas de interés negativas y su excesivo endeudamiento preexistente, se incrementó más la deuda con programas como el SURE (Support Mitigating Unemployment Risk in Emergency) y el MEDE (Mecanismo Europeo de Estabilidad) el problema es que el SURE no es una socialización del gasto, es simplemente un mecanismo para prestar dinero y el MEDE (conocido desde la Crisis Europea del 2011) corresponde al esquema tradicional de préstamos nacionales y subnacionales al estilo de los préstamos del WB que tanto fueron solicitados al inicio de la Pandemia, que además tienen la condición intrínseca de ser utilizados obligatoriamente en gastos en salud o relacionados a la pandemia, y que amarra otros criterios complejos para la sostenibilidad de la deuda pública. En Latinoamérica y Colombia también se dio un fenómeno similar. El anterior escenario coloca un precedente muy claro, que más temprano que tarde esto puede terminar en el colapso de las deudas públicas, más crisis por la Pandemia, exacerbación de la crisis económica, desorden social y pauperización impuesta por las medidas exigidas por los rescates financieros que pedirían muchos gobiernos cuando declaren el default de sus deudas externas, lo que al final se traducirá en más pobreza y desigualdad.

⁶ Así lo evidenció la nueva propuesta de la reforma tributaria (Ley de Solidaridad Sostenible) en la cual asesoró la ANIF, así como un grupo de “expertos” extranjeros, entre otros, la cual establece entre varias medidas de austeridad gravar con impuesto de renta a personas que ganen COP \$3.000.000 y grabar con IVA a prácticamente todos los bienes y servicios. Es decir, el Ministerio de Hacienda, a semejanza del modelo de recuperación global, quiere colocarle la carga de la crisis a la clase emergente y a la de bajos ingresos, sin realmente exigirle a los que más ganan y a su vez más extraen de la economía [véase al respecto e.g. Collins *et al.* (2020)].

1.1. “RECUPERACIÓN” ECONÓMICA ASIMÉTRICA POST-COVID Y EXTERNALIDADES NEGATIVAS

La Coroeconomía en su esencia se ha basado en la destrucción de la microempresa, la pequeña y la mediana empresa. Estas empresas vienen desapareciendo por millones en el mundo desde abril de 2020. La Gran Cuarentena (implementada como pretexto para resolver un problema de salud pública, *i.e.* el Coronavirus), que obligó al cierre de 193 economías nacionales, que se implementó a nivel global no tiene precedentes en toda la historia económica de la humanidad. Esto condujo a la quiebra total de sectores enteros de la economía global y viene dejando a millones de personas desempleadas y subempleadas en todo el mundo. Las soluciones propuestas se basaron en más y más deuda. Esto en consecuencia traerá más políticas de austeridad e incremento sin precedentes de la pobreza mundial y de la brecha riqueza-pobreza. La gran mayoría de los gobiernos, a nivel global, implementaron sistemáticamente los principios Keynesianos de la MMT (Modern Monetary Theory / Teoría Monetaria Moderna)⁷. Esta teoría rechaza la afirmación de que los presupuestos públicos deben estar equilibrados en todo momento y es el déficit presupuestal el que dirige la economía, es decir, la política fiscal maneja las fluctuaciones de la economía a través de aumentar o disminuir el gasto público. El Planteamiento central de la MMT es que un país que controla su propia moneda, puede por lo tanto financiar rápidamente su déficit fiscal (incrementar el gasto o reducir los impuestos) a través de la creación de dinero por parte del banco central de dicho país. En Colombia se está aplicando política fiscal expansiva de acuerdo a las directrices de la MMT, al igual que en la mayoría de economías del mundo; sin embargo, el banco central (Banco de la República) actualmente no controla la emisión soberana del Peso Colombiano, Colombia devalúa con respecto al dólar y no tiene autorización del IMF⁸ de emitir dinero para ser utilizado en gasto público; ese gasto público le toca hacerlo con deuda; ese privilegio sólo lo tiene USA con la FED y el dólar, y si se llega al caso de que se logre el pleno empleo y esté completa la capacidad instalada, dicho déficit conduce a incrementar la inflación, con la consecuente implementación de política monetaria contractiva (subir las tasas de interés) generar mayores costos de la deuda y potenciales default y refinanciación de las deudas⁹. Desde la eliminación del Patrón Oro en 1971, la gran mayoría de los

⁷ También llamada analógicamente MMT (Money Machine Tree, que traduce algo parecido a Árbol-Máquina Productor de Dinero).

⁸ El IMF o FMI lo componen actualmente 190 países miembros (el último en entrar fue Andorra). Sin embargo Estados Unidos y el Departamento del Tesoro Americano tienen una muy alta participación en las decisiones del FMI. Esto demuestra que los intereses y política económica de los Estados Unidos influyen sustancialmente en las políticas económicas de casi todos los países, lo cual refleja, también, una alta desigualdad. Cada país miembro debe aportar una cuota periódica que se calcula en función del tamaño de la economía de cada país. El pago de la cuota se hace 75% en moneda local y 25% en dólares. Adicionalmente a esto cada país debe permitir que el FMI revise y tenga acceso anualmente, sin restricción, a toda su información financiera, estadística, económica y contable. Es importante aclarar que aceptar al dólar como moneda de intercambio internacional es diferente a dolarizar la economía. Cuando se dolariza una economía se pierde la soberanía monetaria y se cambia la moneda local por el dólar como dinero circulante en el mercado interno.

⁹ La refinanciación de las deudas públicas, se convierte en un negocio muy lucrativo para los bancos acreedores debido a que con la refinanciación de la deuda, el interés compuesto puede llegar a crecer a niveles superiores a la deuda inicial; además las garantías ofrecidas por los gobiernos son muy buenas y fácilmente ejecutables; y finalmente a los gobiernos les toca aceptar un conjunto de medidas macroeconómicas y estructurales muy específicas (los PAE) que los lleva a perder soberanía económica, conformando así un esquema de usura de deuda perpetua.

países perdieron la posibilidad de que sus bancos centrales crearan nueva oferta monetaria real. A partir de la Segunda Guerra Mundial se estableció el Dólar Americano como divisa de intercambio internacional. Posteriormente, la gran mayoría de las economías del mundo aceptaron el Patrón Dólar en la década de 1970, lo que significa que para pagar los productos y servicios que compran en el extranjero (importaciones) deben comprar dólares americanos. Estos dólares a largo plazo son cada vez más costosos debido a que el Fondo Monetario Internacional (FMI), quien regula económicamente a todos los países que siguen al dólar, estableció, en los convenios constitutivos originales, la obligatoriedad de devaluar la divisa local con respecto al dólar americano, es decir, que todas las demás divisas se mueven en el largo plazo con respecto al dólar estadounidense, de manera inversamente proporcional, en mayor o menor proporción, al comportamiento de la tendencia de la tasa de interés de referencia de Estados Unidos. En tiempos normales la expansión de la oferta monetaria la hace la banca privada a través de la generación de créditos, utilizando como instrumento financiero el multiplicador bancario¹⁰; sin embargo esa créditos no son emisión soberana de dinero, simplemente son deuda. En síntesis la aplicación tradicional de la MMT en el caso de Colombia como estrategia de emergencia económica para ayudar a la Coronacrisis, va a traer un déficit enorme vía menores rentas (impuestos) y mayores gastos, financiado completamente con deudas extremadamente peligrosas, no con emisión soberana de dinero, por lo tanto la MMT es irrelevante para resolver el problema macroeconómico estructural. Véase en la Tabla 1.1 la forma asimétrica de la aplicación de la MMT entre economías ricas y economías pobres entre abril y mayo de 2020.

¹⁰ Como ejemplo sintético de este concepto se explica el siguiente ejemplo. Un banco que tiene 1.000 clientes (ahorristas), dispone de un depósito total en oro equivalente a 10.000 monedas de oro por cada uno de sus 1.000 clientes. Esto significa que en sus bóvedas tiene 10.000.000 de monedas de oro, cantidad que es simbolizada por 1.000 certificados de depósito (uno para cada cliente), por valor de 10.000 monedas de oro cada uno. Con el tiempo los banqueros se dieron cuenta que aproximadamente una proporción aproximada del 10% de sus clientes se presentaba al banco para retirar sus monedas de oro, de esta manera, los banqueros decidieron hacer uso del 90% restante (riqueza inmóvil) para otorgar préstamos mediante la figura de utilizar ese 90% (i.e. 9.000.000 de monedas de oro) como si ellas representaran, a su vez, un encaje teórico del 10% sobre el cual se pueden emitir nuevos certificados de depósito avalados por el banco sin tener que contar con la contrapartida de monedas de oro de verdad. De esta manera, el banco utiliza el 90% del depósito original (9.000.000 de monedas de oro) como 10% de base sobre la cual se emite 90.000.000 de monedas de oro (inexistentes). Por lo tanto 9.000.000 de monedas de oro deben mantenerse disponibles (líquidas) como respaldo del 10% de los nuevos certificados de depósito emitidos por el banco por valor de 90.000.000 de monedas de oro más 1.000.000 de monedas de oro (10% de los certificados iniciales). La anterior suma totaliza las 10.000.000 de monedas de oro reales y físicamente existentes en las bóvedas del banco; sin embargo, mediante esta manipulación financiera legalmente establecida por decreto, el banco logra emitir certificados de depósito por un valor de 100.000.000 de monedas de oro irreales generadas *ex nihilo* (i.e. dinero escritural o de asientos contables) y lo utiliza para refinanciar deudas públicas o privadas o para prestarlo a otros individuos y cobra intereses por estas operaciones. La relación entre la emisión de certificados nuevos (90.000.000 de monedas de oro) y las tenencias reales (10.000.000 de monedas de oro) corresponden al encaje bancario, i.e. 10 millones / 90 millones = 11%.

Tabla 1.1. Estímulos económicos asimétricos basados en aplicación de política keynesiana

Estímulos Económicos	Países Ricos	Países pobres
Estímulo Fiscal	Reducción de impuestos Condonación de algunos impuestos	Reducción de intereses de impuestos No se condonan impuestos
Estímulo Monetario	Tasas de interés 0% o NIRP Compra masiva activos (MBS, T-Bonds) Líneas de préstamos Swap Reducción de encajes Crédito masivo para todos	Reducción de tasas, pero no a 0% No se recompra deuda pública No líneas Swap Reducción leve de encajes Crédito masivo selectivo
Estímulo Bancario	No pago temporal de hipotecas No pago temporal de préstamos de Estudio	Postergación de pagos hipotecas Postergación de créditos estudio
Estímulos Públicos	Reducción de tarifas públicas	Postergación de pago de facturas
Nacionalizaciones	Nacionalización de compañías estratégicas	Liquidación de activos estatales
Rescates Financieros	Rescates a las grandes corporaciones	No se hacen rescates públicos

Fuente: conceptualización y elaboración del Autor, 2021.

El riesgo estratégico de esta medida consiste en que todos estos estímulos se basaron en reducir impuestos e incrementar gastos, y se transformarán en un problema de déficit presupuestal en el futuro cercano que perjudicará principalmente a las economías de bajos ingresos.

1.1.14. ESTRATEGIAS “GREEN” DE RECUPERACIÓN ECONÓMICA ASIMÉTRICA Y CRECIMIENTO DE LA POBREZA

Las crisis económicas y sus respectivas recuperaciones se han asemejado a ciertas letras mayúsculas del alfabeto anglosajón, de esta manera se dice que una crisis tuvo una recuperación en forma de “V”, si todo lo que cayó lo recuperó totalmente después de un tiempo determinado. Existen otro tipo de “recuperaciones” clásicas como la forma “U”, la “W”, “S”, “J”, sin embargo, los escenarios más complejos son la recuperación en forma de “L” (e.g. crisis de la Gran Recesión), en forma de “I” (relacionada con situaciones de depresión y estanflación) y en forma de “K”. Esta última es la forma de crisis donde claramente se muestra la relación entre ganadores y perdedores (aunque en las otras formas “alfabéticas” de crisis siempre han existido grandes ganadores y grandes perdedores, se suele asumir erróneamente que en la recuperación económica todos ganan). Con una recuperación en forma de “K”, la cual se ajusta muy bien al contexto de la Coronomics, se puede mostrar claramente toda la dinámica entre ganadores y perdedores.

La recuperación de la Coronacrisis está diseñada para que la pauperización de los sectores de bajos ingresos subsidie la recuperación de los sectores de altos ingresos. Al principio parecerá que la recuperación beneficia a todos (la inflexión alcista inicial de la parte derecha de la K) a partir del despliegue masivo de teleworking jobs, “solar” jobs, “green” jobs, “tech” jobs, etc., pero después de un corto plazo a medida que el primer mundo y los sectores de altos ingresos se recuperan, el tercer mundo y los sectores de bajos ingresos comienzan a presentar una pauperización sistemática. Por supuesto es una recuperación totalmente asimétrica que conducirá a la proliferación de más crisis económica por motivo del desarrollo simultáneo o secuencial de crisis correlacionadas. En cada economía, desde las de altos ingresos hasta las economías emergentes, existen vastos sectores de población de muy bajos ingresos y también un creciente cuarto

mundo (los llamados cinturones de pobreza de las grandes capitales) que irán creciendo en tamaño y en necesidades insatisfechas a medida que evolucione la Coronacrisis. (véase detalladamente la Figura 1.2, el tema es muy extenso y no será motivo de análisis en la presente investigación).

Se estima que para finales de 2021 alrededor del 60% de la población global activa¹¹ esté en una situación de desempleo o subempleo, eso equivale aproximadamente a 2.000.000.000 de personas a nivel global. Por supuesto la situación de desempleo genera fuertes impactos en la vida humana. El desempleo incrementa la ansiedad, los niveles de adicción, las tasas de suicidio y es un gran disruptor de la vida humana.

En este modelo, sostener incrementos de déficit público, deudas, burbujas especulativas, empresas Unicornio¹², empresas Zombie¹³ en las economías

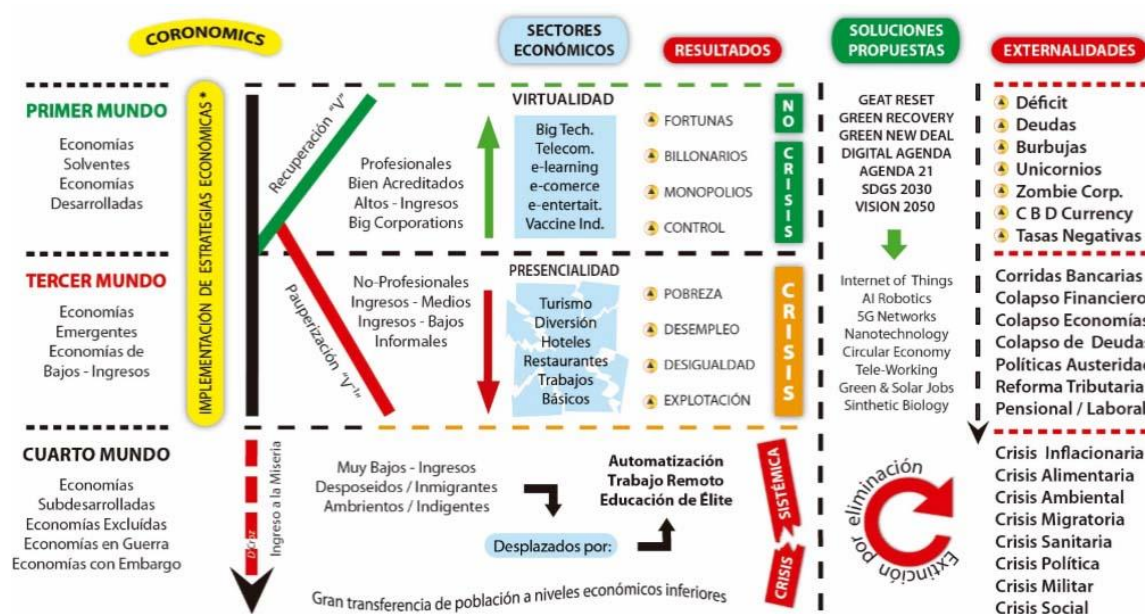
¹¹ Véase <http://www.globalresearch.ca>.

¹² El nombre Unicornio deriva de la analogía de que, antes de la década de 2010, tener una empresa que fuera valorada en US\$1.000.000.000 en tan poco tiempo, era considerado tan fantástico y mitológico como la existencia de un unicornio. Sin embargo el auge de las economías QE y NIRP ha permitido tener un entorno macroeconómico donde crear unicornios se ha vuelto algo muy común. Esto sucede principalmente porque la percepción del riesgo es tan baja que los capitales de riesgo se dedican a financiar cualquier proyecto que prometa altas utilidades, sin medir el riesgo estructural real. De esta manera en el año de 2013 existían 40 Unicornios en Estados Unidos y para el año de 2019 esta cifra ha crecido a nivel mundial en más de 3.000%. A nivel mundial se reconocen nombres como Uber, Xiaomi, Airbnb, Oidi Kudai, Twitter, LinkedIn, Pinterest, Wework, Tango, Rappi, Nubank, etc. Estados Unidos es el país número uno en creación de Unicornios. Sin embargo la proliferación de Unicornios se ha producido por una economía de burbuja extremadamente competitiva donde aproximadamente el 90% de las empresas *startups* no alcanzan los 3 años de vida, y muy pocas llegan a ser Unicornios. Estas empresas suelen tener una alta capitalización pero su flujo de caja es negativo, es decir, sus gastos son mayores que sus ingresos. Adicionalmente muchas de ellas se han apalancado a tasas de interés bajas (crédito barato) y han obtenido ayudas estatales y muchas de ellas son además empresas Zombie. En el momento en que se desplomen las bolsas y la burbuja inmobiliaria, la gran mayoría de estas empresas se irá a la quiebra, los inversionistas retirarán su participación, y esto generará gran cantidad de despidos y exacerbará la crisis económica mundial, pues estas empresas están por todo el mundo. Adicionalmente las estrategias GBF promueven la sobreexplotación del capital humano (e.g. repartidores en motocicleta de Uber-Eats mal pagados, que no se les reconoce adecuadamente el desgaste del vehículo automotor, el consumo de combustible, la seguridad social, etc., aprovechando la situación de alto desempleo oculto en sus economías de origen); además la empresa no tiene un presupuesto para el mantenimiento de los vehículos de reparto, ni para combustible, ni otros gastos que tienen que ir por cuenta del trabajador inscrito a la plataforma de la empresa Unicornio. Por otro lado esta estrategia promueve el *dumping* corporativo, lo cual es una práctica de competencia económica desleal y perjudica a la economía tradicional. De esta manera, y con todas estas condiciones macroeconómicas, se está desarrollando la Burbuja Unicorn, la cual presenta la misma estructura y dinámica financiera que la Burbuja Dotcom de la década de 1990; después de que las bolsas toquen fondo, muchas empresas Unicornio, Zombies y tradicionales se habrán declarado en quiebra y serán absorbidas por las más "exitosas" como Microsoft, Amazon, Facebook (la cual, antes de su salida a bolsa fue un Superunicornio). Toda empresa Unicornio resulta atractiva para inversionistas de capital de riesgo. Entran en la burbuja financiera y salen cuando se agota la burbuja, es decir, el capital de riesgo es procíclico, de esta manera las empresas que no se hayan podido consolidar hacia el final de la burbuja están destinadas a quebrar. La nueva modalidad de economía digital promueve el auge de las empresas Unicornio lo cual no deja de ser un *argumentum ad novitatem*, dado que no porque sea una idea moderna, significa que sea una mejor idea. Contrario al concepto de empresa Unicornio se ha conceptualizado la empresa Cebra (se escribe Zebra en Inglés) la cual tiene características organizacionales similares a las empresas Unicornio pero pretende equilibrar todos los excesos mercantilistas de las Unicornio; de esta manera una empresa Cebra trabaja por la prosperidad sostenible (no por un crecimiento exponencial), no genera monopolios, es cooperativa (no competitiva) y representa a la economía real (no a la burbuja de la economía financiera).

¹³ La economía NIRP ha generado la proliferación de empresas Zombie. De acuerdo a Goto & Wilbur (2019), una empresa Zombie se define en la jerga económica contemporánea como un negocio insolvente que permanece en el mercado en lugar de reestructurarse o declararse en bancarrota, es decir, son empresas financieramente débiles sostenidas con tasas de interés en descuento (en este caso tasas cercanas a cero y negativas) y préstamos perennes (*evergreen lending*), es decir, préstamos renovados periódicamente donde el deudor puede hacer compras con el crédito en cualquier momento siempre y cuando no se pase de un límite mensual y cumpla con la cuota mensual correspondiente al abono a interés y a capital (los ejemplos más comunes son *revolving credit*, *overdraft credit*, *credit card*). En otras palabras una empresa Zombie es una empresa excesivamente apalancada que no produce rentabilidad (i.e., produce pérdidas económicas y contables y destruye valor agregado), que además está completamente ilíquida y es alimentada con dinero "barato", es decir, el Estado le "inyecta" crédito con tasas de interés cercanas a cero o negativas y permite la refinanciación de sus deudas con tasas de interés negativas. En la práctica las empresas Zombie son "muertos vivientes corporativos"

desarrolladas, implicaría el aumento de corridas bancarias, colapsos financieros, colapsos de deuda pública, reformas tributarias, reformas laborales en las economías emergentes y de bajos ingresos mientras que en el cuarto mundo incrementarían las crisis migratorias, alimentarias, ambientales, políticas, sociales.

Figura 1.2. Coroeconomía, recuperación asimétrica en forma de k y externalidades económicas negativas



Fuente: conceptualización, elaboración y diagramación del Autor, 2021. * Implementación de estrategias de acuerdo a la Figura 1.1.

De acuerdo a IMF FM (2020) la inminente necesidad de creación de puestos de trabajo (causada por la Coronacrisis) justifica la inversión pública y por ende el gasto público pero enfocado en el modelo de "Green Recovery", es decir, la prioridad del gasto público debe

alimentados por una "respiración artificial estatal", a sabiendas de que contable y financieramente ya están quebradas; aunque estas empresas ya han sido económicamente "desahuciadas", el Estado, a través del banco central, las continúa rescatando emitiendo más dinero para que la banca privada se lo ofrezca a dichas empresas, mediante créditos a tasas de interés negativas. Una empresa Zombie es una empresa pequeña, mediana o muy reconocida (inclusive cotizada en bolsa), que no es capaz de cubrir sus costos financieros con el ejercicio de su actividad económica, pero se mantienen artificialmente vivas gracias a las ayudas de los bancos centrales y el gobierno (como en su época lo fueron Toshiba y Sharp, entre otras).

Lo anterior conforma una situación estructural de riesgo moral por parte de la autoridad monetaria, los bancos privados y el gobierno, puesto que una empresa que está quebrada no vale la pena sostenerla a partir de deuda, pues esto trae dos externalidades muy negativas: la deuda agregada cada vez es mayor y con el tiempo se vuelve insostenible, y el sostenimiento artificial de la empresa Zombie afecta negativamente la productividad de las empresas que sí son productivas, lo cual afecta la economía general, puesto que los bancos suelen restringirle el crédito a las empresas productivas por dárselo a las improductivas, lo cual distorsiona completamente el concepto de competencia de mercado, deprimiendo las utilidades y desalentando la inversión; Esto es una especie de dumping corporativo, donde las empresas Zombie trabajan con costos de producción más bajos y "obligas" a las empresas productivas a hacer lo mismo. Cuando este comportamiento pasa de ser el comportamiento de algunas empresas Zombie aisladas a convertirse en un patrón sistemático, principalmente en varias de las economías desarrolladas que actualmente están en crisis macroeconómica sistémica, se establece entonces el concepto de economía Zombie. De esta manera la zombificación de la economía, provocada por la adopción de una política monetaria radical (QE y NIRP), sostiene a las empresas y sectores improductivos y castiga a las empresas y sectores productivos. De acuerdo a *ibid.*, existen muchas empresas Zombie en el grupo de la pequeña y mediana empresa en Japón; y el ratio de crecimiento de las empresas Zombie incrementa a medida que el tamaño de la empresa se reduce, esta afirmación se podría extender al análisis de la economía Zombie en muchas otras economías, de tal manera que las pequeñas empresas, que son proporcionalmente la mayoría, son las que más se verán afectadas con la economía Zombie.

ser encaminada a los proyectos verdes y a los proyectos digitales. La Coronomics ha traído un deterioro importante de la inversión privada y en la medida en que esta se ha deprimido, se hace necesario la intervención de la inversión pública en el periodo post-pandemia. Para los países desarrollados es muy fácil acceder a préstamos con tasas cero (ZLB) o tasas negativas (NIRP), sin embargo para los países subdesarrollados el crédito internacional barato es prácticamente inaccesible y el crédito interno es muy limitado, de esta manera las economías emergentes y subdesarrolladas se ven obligadas a recortar las inversiones y enfocar las pocas inversiones que realicen en proyectos sostenibles (Smart y Green), además porque las Instituciones Internacionales están dando soporte a muchas economías pobres a través del modelo de Finanzas Concesionales, que le da prioridad a la resolución rápida de situaciones de quiebra corporativa y excesivo endeudamiento corporativo (privilegiando a los grupos económicos fuertes), y como contraprestación les exigen que realicen inversiones “inteligentes” basadas en el SDGS 2030. En el contexto de la Coronomics, ambos casos conducen a un riesgo estratégico de incremento y colapso de la deuda pública para un futuro cercano, sin embargo los grandes perdedores serán los países de bajos ingresos y sus cuentas fiscales serán estrictamente supervisadas. Este modelo perpetúa la concentración de la riqueza y llevaría a una “Nueva Década Perdida” para Latinoamérica y otras regiones emergentes del mundo... Collins *et al.* (2020) desarrollan una investigación acerca del crecimiento absurdo de billonarios en USA desde la época de la globalización hasta el año 2020 y demuestran cómo sólo en USA aumentaron de 66 a más de 600 en 30 años de globalización. Véase la Tabla 1.2.

Tabla 1.2. Crecimiento exagerado de billonarios y de su riqueza, usa 1990-2020

	Number of Billionaires	Total Wealth	Total Wealth in 2020 Dollars	% of Wealth Growth from Year to 2020
1990	66	\$118.8 billion	\$239.56 billion	1,130%
2000	298	\$1.112 trillion	\$1.690 trillion	74%
2010	401	\$1.37 trillion	\$1.631 trillion	80%
2020	614	\$2.947 trillion	N/A	N/A

Fuente: Collins *et al.* (2020). Encabezados: número de billonarios / riqueza total / riqueza en Dólares de 2020 / porcentaje de crecimiento desde el año de referencia hasta el año 2020.

Por otro lado los autores muestran que desde 1990 a 2020 la riqueza de los billonarios en USA incrementó en la absurda cifra de 1130%, mientras que para el mismo periodo la riqueza del ciudadano promedio incrementó sólo en 5,3%. Igualmente mostraron cómo incrementó a 37% la cifra de personas de color cuya riqueza neta se volvió cero o negativa [véase Collins *et al.* (2020, 5-7)]. Adicionalmente entre 1980 y 2018 los impuestos pagados por los billonarios de USA, medidos como porcentaje de su riqueza, decrecieron en la absurda cifra de 79%. Desde el inicio de la Gran Cuarentena de la Pandemia Covid-19 hasta el 20 de octubre de 2020 la riqueza de los billonarios (que para esa fecha incrementó a 683 billonarios) aumentó en aproximadamente 32% a US \$931 Billones, véase en la Tabla 1.3 la lista de los 15 billonarios con mayor fortuna en el mundo en 2020.

Lo absurdo de este contraste es que mientras que todas las economías a nivel mundial decrecen negativamente, millones de pequeñas empresas van a la

quiebra, cientos de millones de individuos quedan desempleados y billones entran en la pobreza, 15 personas (Billonarios) de Estados Unidos incrementaron su riqueza en promedio en 53,4%. De estos 15 individuos 5 aumentaron su riqueza neta en más de 80% (Bezos, Zuckerberg, Musk, Scott y Gilbert), donde sobresalen Musk y Gilbert con incrementos de 277% y 656% respectivamente. La riqueza neta de los 683 billonarios logró un nivel exagerado de US \$3.878 Billones para mediados de octubre de 2020¹⁴. El otro aspecto absurdo es que el incremento de la riqueza monetaria de estos 15 Billonarios (mayoritariamente pertenecientes al Big Tech) fue muy similar al incremento de la riqueza de 668 Billonarios, US \$439 billones contra US \$491 billones respectivamente (es como si la Coronacrisis estuviera “diseñada” para enriquecer a las corporaciones que tenían previamente “todo listo” para atender la demanda masiva global de economías en cuarentena, a través del modelo virtual). Adicionalmente en el sector de tecnologías de videoconferencia Steve Ballmer (TEAMS) Y Eric Yuan (Zoom) incrementaron su riqueza en 43% y 305% respectivamente durante el mismo periodo. Toda esta situación de enriquecimiento absurdo de las élites económicas no solamente pasa en Estados Unidos, también pasa actualmente en todas las economías y obviamente muestra la extrema asimetría del modelo económico en forma de K el cual, en el periodo Post-Pandemia se está nutriendo vastamente de los Gig Workers, es decir, del modelo económico (Gig Economy) basado en los trabajadores que realizan pequeños encargos o encargos bajo demanda. Principalmente son acuerdos de corto plazo donde existe una alta inestabilidad laboral.

Tabla 1.3. Incremento de la riqueza de los 15 mayores billonarios durante la primera parte de la Pandemia de Covid-19

Nombre	Riqueza Neta, Mar. 18, 2020 (US \$ Billions)	Riqueza Neta, Oct. 13 (US \$ Billions)	Incremento Riqueza Mar. 18 a Oct. 13, 2020 (US \$ Billions)	Variación Riqueza, Mar. 18 a Oct. 13, 2020	Corporación
Jeff Bezos	\$113.0	\$203.1	\$90.1	79.8%	Amazon
Bill Gates	\$98.0	\$118.0	\$20.0	20.4%	Microsoft
Mark Zuckerberg	\$54.7	\$101.2	\$46.5	85.1%	Facebook
Elon Musk	\$24.6	\$92.8	\$68.2	277.4%	Tesla, SpaceX
Warren Buffett	\$67.5	\$81.1	\$13.6	20.1%	Berkshire Hathaway
Larry Ellison	\$59.0	\$80.3	\$21.3	36.1%	Oracle
Steve Ballmer	\$52.7	\$75.0	\$22.3	42.4%	Microsoft
Larry Page	\$50.9	\$70.0	\$19.1	37.6%	Google
Sergey Brin	\$49.1	\$68.1	\$19.0	38.8%	Google
Alice Walton	\$54.4	\$67.9	\$13.5	24.8%	Walmart
Jim Walton	\$54.6	\$67.7	\$13.1	23.9%	Walmart
Rob Walton	\$54.1	\$67.3	\$13.2	24.4%	Walmart
MacKenzie Scott	\$36.0	\$65.7	\$29.7	82.6%	Amazon
Michael Bloomberg	\$48.0	\$54.9	\$6.9	14.4%	Bloomberg LP
Daniel Gilbert	\$6.5	\$49.2	\$42.7	656.4%	Quicken Loans
SUBTOTAL	\$823.1	\$1,262.4	\$439.3	53.4%	
OTROS	\$2,124.4	\$2,615.9	\$491.5	23.1%	
TOTAL	\$2,947.5	\$3,878.2	\$930.7	31.6%	

¹⁴ La riqueza de los billonarios del mundo en tiempo real se puede ver en <https://www.forbes.com/real-time-billionaires>. A octubre 30 de 2020 entre los 10 primeros lugares sólo figuran dos personas fuera de estados unidos: Bernard Arnault (Francia / Louis Vuitton Moët Hennessy) y Mukesh Ambani (India). A nivel global, desde la Segunda Guerra Mundial, el país predominante siempre ha sido USA. Esta categorización tiene que ver con las cotizaciones bursátiles en tiempo real. Es un ranking amarrado totalmente a la economía financiera especulativa.

Fuente: elaboración del Autor a partir de datos tomados en marzo 18 de 2020 de Forbes (<https://www.forbes.com/real-time-billionaires/>), "Forbes Publishes 34th Annual List of Global Billionaires"; y datos tomados en oct. 13 de 2020 de "The World's Real-Time Billionaires, Today's Winners and Losers".

Frente a esta desigualdad del sector privado tan extrema, y en contexto de un amplio descontento social por la forma en que los gobiernos tecnócratas dirigen las economías nacionales, es completamente coherente que se inicien protestas sociales múltiples, sincrónicas y asincrónicas en muchas economías del mundo, incluida Colombia.

1.1.2. DESESCOLARIZACIÓN POST-COVID COMO RIESGO DE DECRECIMIENTO ECONÓMICO FUTURO

Otro aspecto estructural y de muy alta importancia que conduce al decrecimiento económico futuro, al empobrecimiento y a la pérdida de valor de una economía es la desescolarización. De acuerdo a la UNESCO, en alrededor de 150 países cerraron todos los colegios y centros educativos a partir de marzo de 2020 (hasta más o menos junio-julio de 2020, época en que empezaron a implementar selectivamente la "reapertura" escolar), lo que afectó alrededor de 1,2 billones de niños escolarizados en todo el mundo (aproximadamente el 70% del total de niños escolarizados a nivel global). Esta situación a esta escala significa para millones de niños y adolescentes deserción escolar (por desespero, depresión psicológica o por falta de recursos económicos), pérdida de nivel de aprendizaje, entrada a la informalidad; fenómeno que se ha demostrado ampliamente que conduce a un efecto muy negativo y perverso sobre las expectativas salariales para el futuro de ese niño desescolarizado y su núcleo familiar. Muchos de estos niños no tienen cómo estudiar remotamente (pues requieren dinero para costear un computador, el pago mensual de un buen servicio de Internet, la compra de los equipos tecnológicos necesarios, etc.); otros se irán retirando debido al estrés familiar producido por el encerramiento, y otros porque se enfermarán al estar altamente expuestos a las radiaciones electromagnéticas y a todas las externalidades negativas de todos los equipos que se utilizan para realizar el estudio virtual a distancia. La realidad manifiesta que la virtualidad recargó la mayor parte de la responsabilidad de la educación de primera infancia (1 a 7 años) a los padres de familia, estos no tienen la paciencia para enseñar, tampoco son pedagogos ni maestros de primera infancia, y el tiempo que utilizan para estar con sus hijos pequeños en la virtualidad es tiempo que restan de sus trabajos, y por consiguiente son ingresos familiares que dejan de percibir; de esta manera, de continuar la virtualidad por un tiempo prolongado, la deserción escolar de la primera infancia será una decisión exclusiva de los padres. Por otro lado la presencialidad total va a tener también unas externalidades negativas que impactarán a los niños, a los jóvenes, a los docentes, asociadas especialmente al uso de tapabocas (enfermedad por privación de oxígeno, acumulación de anhídrido carbónico y bacterias) o elementos de protección personal para el Covid-19 (desarrollo de alergias, dolores de cabeza, etc.) y a las finanzas de las instituciones educativas, asociadas al incremento de gastos en adecuaciones para bioseguridad.

La medida acertada está en lograr el punto de equilibrio entre los riesgos de contraer el Covid-19 por parte de un niño, en el esquema de educación presencial y los riesgos que impactarán la salud física y mental del niño por mantener cerrada la institución educativa y continuar solamente con el esquema de teleeducación. En primera instancia la muy baja tasa de contagio global de Covid-19 en niños¹⁵ después de las reaperturas de las economías no justificaba dejar en cuarentena tantos meses seguidos los colegios. De todas maneras se acogió el modelo global el cual optó por la virtualidad. Por supuesto, en la medida en que la curva global y local de contagios del Covid-19 vaya aumentando continuaría la virtualidad debido a que habría nuevamente posibles cuarentenas dinámicas para colegios e instituciones educativas y si no sucede lo anterior, debido a que los padres que ya mandaron a sus hijos al colegio en el esquema de alternancia, comenzarían a llenarse de miedo y los volverían a tener en educación virtual desde sus casas, lo cual redundaría en mayores costos de operación de los colegios. De acuerdo a la dinámica de la Pandemia posiblemente para finales de 2021 se vuelva al modelo virtual, y en algunos casos al modelo de alternancia (virtual / presencial).

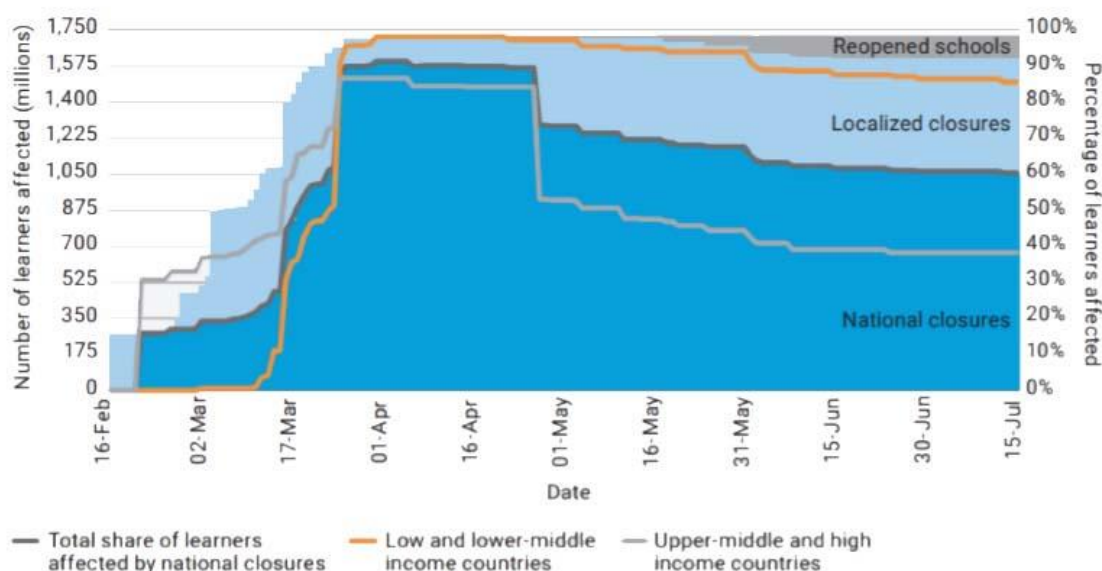
De acuerdo a lo anterior son dos los problemas económico que van a impactar fuertemente a las instituciones educativas en el corto plazo; primero está el hecho de que ha habido una fuerte deflación en los ingresos estructurales de las instituciones (especialmente matrículas y mensualidades escolares); según el DANE -9,49% para agosto y -12,03% (año corrido) para septiembre de 2020 en inscripciones y matriculas especialmente de carreras técnicas, tecnológicas y universitarias, deflación causada principalmente por la atonía de la demanda de servicios escolares debido a las cuarentenas y a la primera fase de deserción de estudiantes. Por otra parte para volver a la presencialidad las instituciones educativas tienen que invertir recursos financieros que no tienen a la mano (aumentar su gasto, en muchos casos a partir de deuda) en la adecuación de sus instalaciones, de acuerdo a los protocolos de bioseguridad para Covid-19, esto implica, adecuar salones, baños, comprar jabones, desinfectantes, alcohol, mascarillas, medidores de temperatura, etc. La anterior situación coloca a muchas instituciones educativas en un problema de insolvencia financiera y riesgo de iliquidez en el corto y mediano plazo. A grandes rasgos esto implicará reducción de gastos, recortes de personal (docentes, administrativos), reducción de las instalaciones, y puede conducir a bajar la calidad y el nivel de aprendizaje en los estudiantes, a retroalimentar la deserción escolar y finalmente a la bancarrota de la institución educativa.

A largo plazo el anterior escenario llevaría a una situación de reducción de las expectativas salariales de los “Coronastudents”, con el consiguiente incremento en la brecha de pobreza, exclusión social e informalidad en Colombia y en este caso para la ciudad de Santiago de Cali. Esta situación es muy delicada y requiere atención por parte del Estado. United Nations (2020, 5) estimó que antes de la

¹⁵ Véase: Centers for Disease Control and Prevention. Public Health Considerations for Reopening Schools During the COVID-19 Pandemic. Disponible en: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/community/schools-childcare/schools-decisiontool.html> May 29, 2020 (accessed July 7, 2020) y <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/community/schools-childcare/schools-decisiontool.html>.

Pandemia de Covid-19 alrededor de 387.000.000 de niños (56% del total de niños escolarizados) a nivel global, de edad escolar para primaria, carecían de habilidades básicas de lectura. Esta situación se ha agudizado exponencialmente desde la Pandemia. En la Figura 1.3 se puede apreciar el impacto que causó el confinamiento escolar en los estudiantes de todo el mundo durante la Gran Cuarentena. Para mediados de Julio de 2020 las economías de bajos ingresos tenían casi 1.500.000.000 de niños afectados (84%) sin poder tener acceso a educación, mientras que en la población estudiantil de los países ricos sólo se afectó aproximadamente el 37%.

Figura 1.3. Número de niños afectados globalmente por las cuarentenas escolares



Fuente: United Nations (2020).

Nota: margen izquierdo: número de estudiantes afectados (en millones). Margen derecho: porcentaje de estudiantes afectados. Línea naranja (arriba): economías de bajos ingresos. Línea gris claro: economías de altos ingresos.

Para el 14 de abril de 2020, al inicio de la Gran Cuarentena, el Ministro de Salud de Colombia¹⁶ afirmó que todo el esfuerzo realizado en aislamiento preventivo en escolares, universitarios y mayores de 70 años llevó a disminuir la tasa de contagio en Colombia. Argumento que justificaba el encerramiento de los estudiantes; sin embargo para el 5 de octubre de 2020 Colombia estuvo en el 5º lugar por cantidad de contagios a nivel global (855.052 contagiados y 26.712 muertos) pero los cuatro primeros lugares son países con poblaciones muy numerosas¹⁷ (USA con 331.000.000 de habitantes, India con 1.384.000.000, Brasil con 213.000.000 y Rusia con 145.000.000), mientras que Colombia sólo tiene 50.000.000 de habitantes.

La anterior situación demuestra que nunca fue necesario cerrar tantos meses las escuelas y centros educativos pues eso no resolvió el problema estructural de la

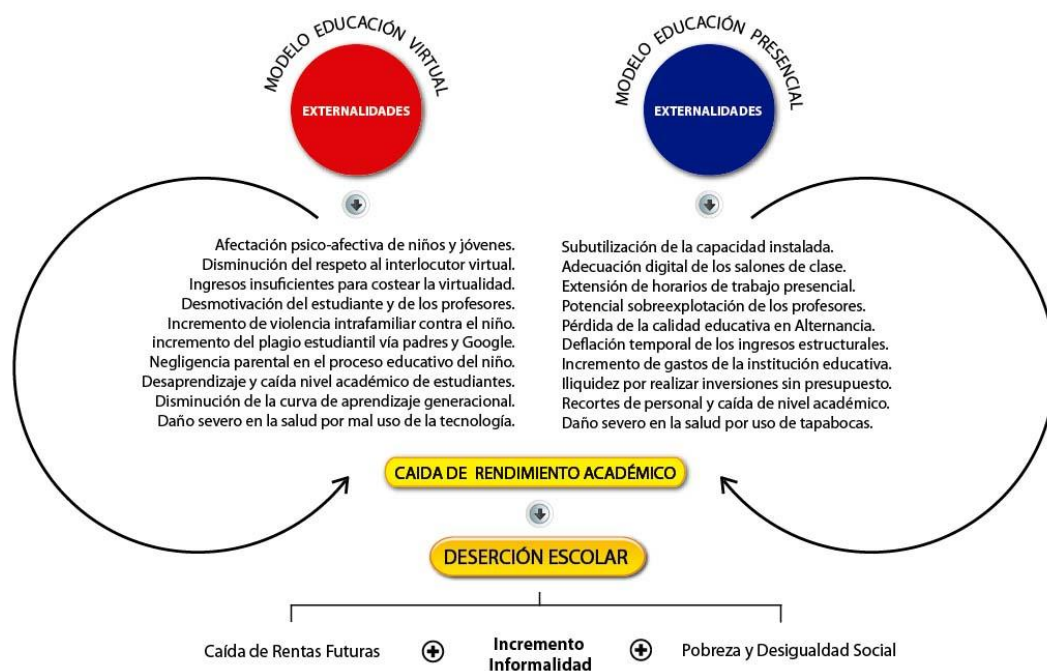
¹⁶ véase <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/En-Colombia-actualmente-tenemos-una-tasa-de-contagio-de-1.2-Minsalud.aspx>.

¹⁷ Fuente: <https://www.worldometers.info/world-population/>, 19 de octubre de 2020.

Pandemia en Colombia, que para septiembre de 2021 inicia el cuarto pico en Colombia. Ante este contexto, en Colombia se acogió el modelo de educación virtual y presencial propuesto por la tecnocracia internacional. Estos dos modelos tienen externalidades negativas complejas que a mediano plazo generarán muchas distorsiones, gran afectación a la población expuesta y además ocasionarían otros problemas epidemiológicos adicionales.

En la Figura 1.4 se puede apreciar un esquema de las externalidades negativas y riesgos del modelo educativo post-Pandemia.

Figura 1.4. Implicaciones y externalidades negativas del modelo educacional post-covid-19



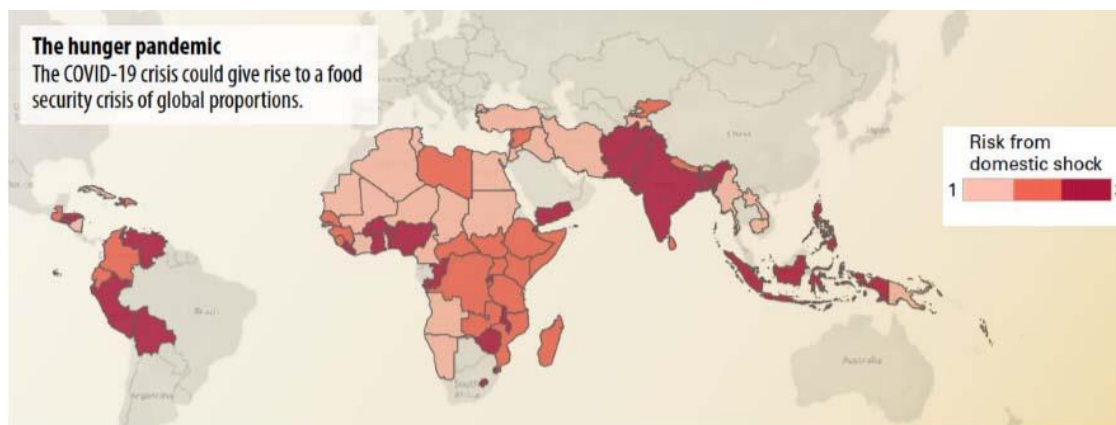
Fuente: conceptualización, elaboración y diagramación del Autor, 2021.

1.1.3. CRISIS ALIMENTARIA INMINENTE Y CATASTRÓFICA PARA ECONOMÍAS Y SECTORES DE BAJOS INGRESOS

Existe el riesgo real de crisis alimentaria a nivel global que principalmente está afectando y va a afectar todavía más a las economías de bajos-ingresos, al cuarto mundo y a todos los sectores vulnerables que coexisten en cada economía (tanto en las economías ricas como en las economías de muy bajos ingresos), que será detonada principalmente por la crisis en la producción de alimentos derivada de la dinámica de la Coronomía (cuarentenas, quiebras, préstamos, deudas, etc.). Sin embargo existen muchos riesgos estratégicos que conducen a crisis alimentaria los cuales afectan la oferta de los cultivos y los precios de los alimentos. Entre los más destacados están las afectaciones climáticas (sequías, inundaciones, altas temperaturas, etc.), las hiperinflaciones, la inflación selectiva de alimentos, la aplicación de un embargo económico, las crisis económicas, las crisis sanitarias, las crisis de liquidez, los shocks de oferta y demanda y los conflictos militares.

Precisamente este último es uno de los casos más egregios de crisis alimentaria (junto con las hiperinflaciones) pues esto implica que en ciudades con conflicto armado de larga duración, como por ejemplo en Mleja, Idlib y Aleppo (Siria); la actividad económica colapsa, los negocios cierran, los ingresos colapsan, los ahorros se extinguen, los servicios de agua, gas y electricidad colapsan. En este contexto las necesidades básicas de la población no se pueden satisfacer y comienza una hambruna severa que posteriormente es intensificada durante varios años por los altos precios de los alimentos. Por supuesto este escenario y todos los demás escenarios posibles que causen crisis alimentaria, conducen al despoblamiento selectivo de dichas economías, con el subsiguiente impacto socioeconómico de la proliferación de migraciones masivas humanas principalmente hacia los grandes núcleos urbanos. El 9 de octubre de 2020 se le otorgó “estratégicamente” el Premio Nobel de la Paz al WFP (World Food Programme) con sede general en Roma, la cual es la mayor organización humanitaria del planeta que trabaja por la seguridad alimentaria y que a su vez depende de las Naciones Unidas. El contexto de la crisis alimentaria es bastante crítico puesto que antes del Covid-19 el WFP reportó que 135.000.000 de personas a nivel global sufrían de hambre extrema (cerca de la inanición), un máximo histórico desde hace muchos años (la mayoría de estas hambrunas han sido causadas por guerras y conflicto armado). El problema es que la Coronomics ha disparado críticamente estas cifras a nivel mundial especialmente en las economías emergentes y de bajos ingresos¹⁸. En la Figura 1.5 se puede observar el contexto estimado para el año 2020. Se debe tener en cuenta que para el año 2021 será mucho peor.

Figura 1.5. Riesgo real de hambruna por la coronacrisis en varias regiones del mundo, 2020 - 2021



Fuente: World Food Programme (sitio web), 2020.

Nota: las áreas de color fuerte (rojo) son regiones de más alto riesgo por shocks domésticos.

Nótese que, de acuerdo al WFP, el área más afectada del planeta, por shocks de oferta y demanda domésticos, corresponde al área Ecuatorial (países pobres y emergentes), que es donde se produce la mayor variedad de alimentos en el mundo, mientras que en el hemisferio norte (mayoritariamente países ricos) y

¹⁸ Véase también: <https://insight.wfp.org/covid-19-will-almost-double-people-in-acute-hunger-by-end-of-2020-59df0c4a8072>.

países angloparlantes, donde proporcionalmente no se produce variedad de alimentos, no habría crisis alimentaria... A lo anterior se le debe sumar todos los factores de riesgo que han acontecido después del inicio del Covid-19 como la enorme plaga de langostas que viene atacando a África desde mediados de 2020, las inundaciones masivas en China, los incendios forestales de la Amazonía y de Australia, los avispones asesinos en Estados Unidos y Canadá, temperaturas históricas extremas, entre otros¹⁹. Adicionalmente con este contexto expuesto queda claro que en el periodo post-Covid es inminente la llegada de una crisis alimentaria muy compleja, que a su vez agudizará la crisis económica ya existente. El WFP es el instrumento de la UN para implementar la agenda SDGS 2030 en este ámbito. El día de la premiación del Nobel se afirmó que “el mundo está en peligro de experimentar una crisis alimentaria de proporciones inconcebibles si el WFP y otras organizaciones de asistencia alimentaria no reciben el apoyo financiero que han pedido”²⁰.

De acuerdo WFP con sede en USA, para el año 2020 1,3 billones de toneladas de alimentos se tiran a la basura cada año y a su vez 820.000.000 de personas sufren de hambre crónica y malnutrición. WFP argumenta que el manejo que se le dé a los alimentos afecta simultáneamente el clima y la seguridad alimentaria. El clima en la medida en que los alimentos tirados a la basura se pudren y forman una gran cantidad de gas metano, el cual es un gas de efecto invernadero que en el modelo de calentamiento global propuesto por la tecnocracia internacional, impacta severamente los cultivos principalmente de los países de bajos ingresos y afecta severamente la seguridad alimentaria de estos; es decir, según su argumento, el desperdicio de alimentos tiene un impacto ambiental severo. De acuerdo a UN²¹, un niño muere de hambre cada 10 segundos; el hambre²² es responsable de la muerte de al menos 3.100.000 niños al año de los más de 6.590.000 niños menores de 5 años que han muerto durante el 2020 (hasta mediados de noviembre). Paralelamente Boger (2009) explica como los avances en la tecnología y la nanotecnología permiten crear perturbaciones en las

¹⁹ Véase al respecto estos links: <https://www.dw.com/en/severe-hunger-threatens-africa-during-covid-19-lockdowns/a-53212565>

<https://watchers.news/2020/05/13/days-of-heavy-rain-cause-deadly-floods-and-landslides-in-guatemala/>

<https://watchers.news/2020/03/12/very-rare-cyclone-over-the-middle-east-state-of-emergency-declared-in-egypt/>

<https://watchers.news/2020/03/02/intense-lake-effect-snow-wallops-upstate-new-york-encasing-homes-in-a-thick-layer-of-ice/>

<https://www.independent.co.uk/environment/extreme-weather-climate-change-food-shocks-farming-fishing-agriculture-a8751066.html>

<https://www.dw.com/en/billions-of-locusts-swarm-over-east-africa/a-52138582>

<https://watchers.news/2020/04/21/severe-flooding-threatens-millions-in-afghanistan-600-homes-destroyed-and-3-000-damaged/>

<https://www.straitstimes.com/asia/south-asia/pakistan-farmers-plagued-by-locusts>

<https://www.straitstimes.com/world/united-states/at-least-25-dead-as-tornadoes-tear-through-tennessee>

<https://www.theguardian.com/world/2020/may/18/india-prepares-to-evacuate-a-million-as-cyclone-amphan-nears>

<https://www.theguardian.com/global-development/2020/may/16/people-are-desperate-floods-and-rock-slides-devastate-western-uganda>

²⁰ Traducción literal, a partir de: www.nobelprize.org, 9 de octubre de 2020.

²¹ <https://www.worldometers.info/>, 15 noviembre de 2020.

²² Aunque desde la globalización ha disminuido la cantidad de personas con hambre en el mundo, 1 de cada 9 personas se va a la cama con hambre y a partir del año 2015 comienza a aumentar la cantidad de personas con hambre en el mundo (784 millones, 804 millones, 821 millones y 822 millones en 2015, 2016, 2017 y 2018 respectivamente), (véase <https://www.theworldcounts.com/challenges/people-and-poverty/hunger-and-obesity/how-many-people-die-from-hunger-each-year/story>) de los más o menos 9.000.000 anuales que se reportan anualmente por esta causa. Debido a la Coronacrisis se espera que en el 2021 esta cifra incremente significativamente.

condiciones atmosféricas locales condicionando el clima como arma de guerra (produciendo artificialmente inundaciones, sequías, terremotos, etc.) y adicionalmente pueden generar nubes densas que puedan ocultar armas DEW²³ para efectos de atacar o contraatacar objetivos militares, agrícolas, o estratégicos cercanos.

El riesgo estratégico de la crisis alimentaria consiste en que las ayudas alimentarias otorgadas a los países pobres y en situación vulnerable provienen principalmente de las transnacionales alimentarias y semilleras de los países ricos [*i.e.* Nestle, Pioneer, Bayer (Monsanto), etc., que además utilizan esta estrategia para descontar impuestos], lo que ha servido de puente para introducir semillas genéticamente modificados y otro tipo de contaminantes alimentarios en dichas economías [véase *e.g.* Ho *et al.* (2000)], que contrario a lo que se pretende, no sólo afectan severamente la seguridad alimentaria de la población expuesta sino también su sistema inmune y su salud²⁴. El riesgo estratégico es que a la luz de la SDGS 2030, la seguridad alimentaria durante los siguientes años se puede transformar en un negocio altamente lucrativo para unas pocas multinacionales (debido a la implementación de protocolos “sustainable” y “smart”, mientras los países emergentes y de bajos ingresos van perdiendo poco a poco su soberanía alimentaria, lo que convertiría el tema del hambre en un negocio muy lucrativo que incluirá una fuerte influencia sobre los gobiernos, el uso del presupuesto público y la implementación de políticas “Green”, que además incluyen políticas comerciales injustas y asimétricas como por ejemplo la crisis de los Paperos en Colombia²⁵. Lo anterior formularía el camino para el establecimiento de un nuevo modelo agrícola y alimentario, una “New Green Revolution”, que a diferencia de la “Green Revolution” de la década de 1970 (que introdujo los peligros de los abonos químicos y los agro-tóxicos) y de la “Gen Revolution” de la década de 1990 (que introdujo los peligros de la ingeniería genética), será algo así como la “Smart

²³ DEW (Direct Energy Weapons); estas consisten en: HPM (High Powered Microwaves), HPL (High Powered Lasers), P-BW (Particle Beam Weapons); véase al respecto el proyecto laser ATHENA (Advanced Test High Energy Asset System) en: <https://www.lockheedmartin.com/en-us/products/athena.html/>. También estén las N-LW (Non-Lethal Weapons), véase al respecto Boger (2009). Inclusive se ha demostrado como las armas DEW han sido utilizadas para causar incendios forestales que causan daños totales en poblaciones aledañas (sobrecalentando los medidores de energía “smart”) para que estas personas emigren forzosamente, y se pueda construir en dicha área una superautopista, algún complejo geoestratégico o justificar la pérdida de cultivos. Por ejemplo estos incendios forestales de California y Australia del año 2018 y de inicios del año 2020, véase al respecto de esto en: <https://geopolitics.co/2018/11/14/california-wildfire-another-directed-weapon-attack/>, <https://uncensored.co.nz/2019/01/15/weather-warfare-california-wildfire-another-directed-energy-weapon-attack/>, https://www.theregister.co.uk/2017/01/04/smart_metres_ccc/. Todas estas tecnologías, junto con los desarrollos de la nanotecnología, la geo ingeniería, las antenas del HAARP (High Frequency Active Auroral Research Program) y el despliegue masivo de satélites, permite en efecto manipular deliberadamente el clima en una región específica, alterar las cosechas y por lo tanto generar crisis económicas selectivas por hambrunas artificiales en poblaciones objetivo (que tienen grandes riquezas bajo sus suelos), argumentando que la culpa de la crisis alimentaria es debido al calentamiento global, y de esta forma impartir la agenda SGDS en forma de ayuda humanitaria...

²⁴ Los transgénicos, abonos nitrogenados, alimentos sintéticos, aditivos químicos alimentarios, productos refinados, productos procesados, etc., pueden producir en todo el organismo humano reacciones de tipo alérgicas, inmunodepresivas, cardíacas, respiratorias, toxicológicas, neurodegenerativas y cancerígenas entre otras. Esto se debe a que todas estas sustancias generan acidificación en el organismo, y la acidez genera la proliferación de un ambiente anaeróbico, el cual es ideal para el desarrollo de radicales libres, promotores cancerosos e inflamación [véase Warburg (1966), Campbell & Campbell (2004)], lo cual, con el tiempo, genera diversas enfermedades degenerativas crónicas hasta eventualmente llegar al cáncer metastásico.

²⁵ Debido a que el Gobierno Nacional decidió realizar tratados de comercio asimétricos después de la Pandemia, lo cual condujo a importar papas de Holanda y Ecuador a precios de Dumping, entonces los paperos de Boyacá quedaron sin poder vender sus cosechas a tal punto que tienen que ofrecer el bulto a COP \$20.000 o menos en las carreteras sin garantizar su venta. Por supuesto esto va a llevar este sector del agro Colombiano a la quiebra. De esta manera no se pueden tomar decisiones de política económica sin entender el problema estructural.

Revolution” (Synthetic Revolution o “Syn Revolution”), es decir, una revolución basada en la biología sintética, la nanotecnología y la agricultura “smart” (por supuesto este modelo también tiene enormes externalidades negativas). Sin embargo, el sentido común dice que la solución a la situación del hambre mundial no es dar limosnas alimentarias, sino resolver el problema estructural que produce hambre en los países de bajos ingresos, pero con el agravante de que el “Green Recovery” no contemplaría resolver ese problema...

1.1.4. PREMIOS NOBEL, HAMBRE, POBREZA Y PRIVATIZACIONES “SOSTENIBLES”

En cuarto lugar los premios Nobel de Economía de 2019 (Abhijit Banerjee, Esther Duflo y Michael Kremer) han realizado investigaciones que se concentran en luchar contra la pobreza global. Con la Coroeconomics la pobreza global incrementará sustancialmente en los siguientes años; sin embargo varias de las soluciones propuestas por los Nobel están alineadas con la SDGS 2030 puesto que, entre otras estrategias, promueven el uso del dinero digital (vacunación gratis a cambio de “efectivo” en el smart phone de las personas en v.g. poblaciones del África), la teleeducación y el control social (a través de MTV y medios digitales) y la mejora del modelo educativo a partir de la implementación (física / virtual) de un mejoramiento de los estudiantes de menor desempeño [véase Kremer (2003)], sin embargo estas estrategias (y otras propuestas por ellos), no están resolviendo el problema estructural que genera pobreza extrema en el mundo.

El día 12 de octubre de 2020 fueron premiados con el Nobel de Economía Paul Milgrom y Robert Wilson, por sus desarrollos en la Teoría de las Subastas (Auction Theory). Esta teoría se deriva de la Teoría de Juegos y trata de identificar las propiedades estructurales de los mercados de subastas con el objetivo de lograr el diseño de la subasta más eficiente posible. Este enfoque tiene grandes aplicaciones para establecer metodologías que ayuden a generar un precio de mercado eficiente, y a comprar y vender bienes y servicios que son difíciles de comerciar en formas tradicionales. “En cualquier clase de subasta, el vendedor, al revelar la información, influencia la oferta y por lo tanto el precio. De esta manera, por revelar su información, el vendedor conecta el precio directamente a su información. El anterior enunciado evidencia la posibilidad de la existencia de información asimétrica durante los procesos de subasta. De esta manera esta teoría es fundamental en su aplicación para el diseño de subastas y fijación de precios para la privatización de empresas del sector público, licencias de venta relacionadas al espectro electromagnético (5G, 6G, IoT, Smart Grid, etc.), fijación de precios de la “Green” electricity, la nanotecnología, la valoración de las emisiones de anhídrido carbónico, entre otras. No por casualidad este premio Nobel, que también está alineado con la SDGS, se otorga estratégicamente en una época donde, de acuerdo al desenvolvimiento de la Coronomics, se va a volver agenda común las privatizaciones, la transferencia a energías “limpias”, la implementación de la digitalización y más medidas “sostenibles”.

De acuerdo a lo anterior, durante los siguientes meses y años se comenzará a ver un proceso más acelerado de privatizaciones, con la consiguiente cotización bursátil, en los mercados de commodities, opciones y futuros financieros, de bienes intangibles, vitales y de carácter público y universal como el agua potable, el impuesto al dióxido de carbono [no los ya conocidos bonos del carbono], el aire (calidad de oxígeno vital), las bandas de frecuencia electromagnéticas, la energía solar (luz solar), las sales de litio (salmuera de los salares), entre otros.

1.1.5. RIESGOS Y AMENAZAS CON POTENCIALES CONSECUENCIAS CATASTRÓFICAS

Existen diversos escenarios potenciales de riesgo como la disrupción asociada a la implementación global de la moneda digital del banco central, la implementación del Global Reset Debt Program, el potencial ataque de pulso electromagnético a la infraestructura eléctrica y digital. En la Figura 1.6 se puede observar la portada de la revista The Economist del día 27 de junio de 2020 que tituló: “The next catastrophe (and how to survive it)” [“La próxima catástrofe y cómo sobrevivirla”] y la portada del 19 de septiembre de 2020 que tituló: “21st century power: How clean energy will remake geopolitics” (“Encendido del Siglo XXI: Cómo la energía limpia hace una nueva versión de la geopolítica”), esta última se refiere al “Great Green Reset”, las cuales ilustran muy bien este panorama de riesgos potenciales pero reales, que implican consecuencias catastróficas. Ambas imágenes dicen muchas cosas por sí mismas. Lo relevante aquí es que estas imágenes²⁶ funcionan como cortina de humo para implementar una agenda concreta: la Agenda SGDS.

²⁶ Mientras la familia zombificada ve la televisión como su único informador de la “verdad” (mass media) en un contexto de guerra biológica (aunque el niño está listo para ser carne de cañón en cualquier guerra), van sucediendo diversos eventos (catástrofes ingenierizadas o reacciones colaterales no lineales de otros eventos), que se muestran como procesos naturales, Gripe Porcina (brotes en julio de 2020, mutaciones del Covid-19...), erupción de volcanes (Cinturón de Fuego del Pacífico, terremotos y tsunamis...), calentamiento global (temperaturas extremas, afectación cosechas, hambrunas...), asteroides [VP1 2018, JF1 2019, pulso electromagnético..., 2019 PDC (Asteroide GOG que según simulaciones de la NASA podría destruir la tierra el 29 de abril de 2027...)], guerra bacteriológica (brotes epidémicos vigentes), guerra nuclear (enfrentamientos Rusia – China – USA...), radiación cósmica y atmosférica (tormentas solares, satélites, 5G, High Powered Microwaves...). Muchos de los que emigren buscando refugios más seguros morirán en el proceso (patos migrando). El reloj mostrando casi las 24:00 significa que acaba una catástrofe e inmediatamente sigue la otra, aunque sus efectos perversos se sentirán simultáneamente por varios años. Las catástrofes para los siguientes años se darán en cada economía en particular, aunque algunas tendrán impacto global...

Figura 1.6. Portadas de la revista the economist 27 de junio y 19 de septiembre de 2020



Fuente: The Economist, <https://www.economist.com/weekleyedition/archive>, 2020.

1.1.5.1. IMPLICACIONES DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LA MONEDAD DIGITAL DE BANCO CENTRAL

La nueva arquitectura económica internacional comienza a impulsar el despliegue global de la CBDC (Central Bank Digital Currency / Moneda Digital de Banco Central), la cual es una iniciativa liderada por el FED, el WEF, People's Bank of China, el IMF el MIT (Massachusetts Institute of Technology), entre otros, para crear cuentas bancarias en el banco central con moneda digital, tanto para personas naturales como para personas jurídicas. En este caso se estaría hablando de un Dólar Digital en Estados Unidos y de un Peso Digital en Colombia. El problema radica en que dichas monedas digitales no serían anónimas (como el efectivo) sino que se registrarían electrónicamente al propietario de la cuenta, y se le podría hacer un seguimiento completo a cada transacción en que el propietario la utilice. Los riesgos estratégicos de su implementación implican la potencial eliminación de la banca comercial, el colapso de las divisas nacionales, la concentración bancaria extrema a través del remate masivo de bancos quebrados y el desarrollo de procesos inflacionarios perversos [al respecto se puede ver las consideraciones y riesgos más importantes sobre la emisión de CBDC en Kiff *et al.* (2020)].

Simultáneamente con la burbuja financiera post Gran Recesión, se comenzó a dar a nivel global un comportamiento de aparente confianza y disminución de la aversión al riesgo con el auge de los nuevos activos digitales. Estos activos digitales, también llamados criptoactivos o cryptoactivos, son divisas digitales que están soportadas computacionalmente por una estructura de datos llamada Cadena de Bloques o Blockchain. La tecnología Blockchain permite tener una estructura de datos en la que la información contenida se agrupa en bloques a los que se les añade metainformaciones (BigData) relacionadas a otro bloque de la cadena anterior en una línea temporal, y para poder alterar la información de un bloque se debe alterar la información de todos los bloques posteriores. Esto se debe a que todo el sistema utiliza códigos criptográficos de seguridad asimétricos,

es decir llaves de encriptación privadas (por eso el nombre de cryptoactivos). La cadena mayor consta de la serie de bloques más larga a partir del bloque génesis y los bloques huérfanos están fuera de la cadena mayor. De esta manera esta tecnología tiene muchas aplicaciones en la vida actual y una de ellas es la implementación de un registro contable que permite soportar y garantizar la seguridad de dinero digital (dinero etéreo). Originalmente se basa en un sistema descentralizado que no es controlado por ningún gobierno ni banco central en particular, donde las transacciones son irreversibles y utiliza el protocolo P2P (Peer-to-Peer, que significa de terminal a terminal, *i.e.*, de servidor a servidor) basado en la tecnología Bittorrent. Sin embargo todas estas nuevas tecnologías²⁷ requieren un alto poder computacional que requiere ir aumentando a medida que la cadena de bloques aumenta.

El problema viene cuando es el propio banco central el que ofrece una moneda digital. Para entender mejor este contexto es importante ir a los orígenes de la primera cryptodivisa más reconocida: el Bitcoin o BTC. Este fue una de las primeras criptodivisas que comenzaron a volverse populares a partir del año 2010. En el presente se considera la cryptodivisa más importante y de mayor capitalización. Su respaldo arquitectural consiste en un sistema de programación computacional no convencional bastante abstracto para el ciudadano común que funciona en síntesis más o menos así. Se inicia con un proceso de minado virtual (análogo a extraer oro de una mina subterránea, *i.e.*, el proceso utilizado para validar las transacciones realizadas en la red de criptomonedas y extraer criptodivisas), para extraer BTC hasta obtener un bloque completo, cuando se obtiene ese bloque completo se tiene 1 Blockchain. Originalmente el minado de los primeros bloques ofrecía una recompensa de 50 BTC por bloque a los que lograran minar ese Blockchain. Originalmente se estimaba 420.000 bloques para un total de 21.000.000 de BTC ni una más ni una menos (con esto se garantizaría que en teoría nadie podría crear o emitir un BTC nuevo). Sin embargo a medida que se va minando más el sistema, las computadoras realizan fuerza bruta para realizar todas las combinaciones, y con el tiempo hay menos BTC para minar y muchas más combinaciones computacionales que resolver, es decir es un sistema altamente complejo; aunque al final siguen siendo las mismas 21.000.000 de criptomonedas, a medida que los mineros se acerque a la última criptomoneda, la cantidad de bloques se vuelve prácticamente infinita y obviamente los costos computacionales se vuelven muy altos.

Inicialmente se minaba con un CPU (Central Processing Unit), después con tarjetas gráficas de alto rendimiento, posteriormente, a medida que incrementa más la potencia de computo, se empiezan a utilizar servidores de alto rendimiento, posteriormente un grupo de amigos minando conjuntamente, instalación de software ilegal en computadores de extraños para utilizar sus recursos computacionales para el proceso de minado y actualmente sectores de la economía y granjas de minería, motivados por 3 condiciones muy específicas:

²⁷ Existe muchísima información disponible en el mercado para entender todo el *background* tecnológico que soporta estas nuevas propuestas tecnológicas, las cuales salen del alcance e interés del presente Artículo.

bajas tarifas eléctricas, clima frío y alta velocidad de internet. De esta manera ciertos países con estas condiciones se han dedicado a minar BTC y criptodivisas en general (China fue el primer país en dedicarse al establecimiento de granjas de minería, también fue el primer país en declarar ilegal el uso del BTC en el sistema monetario Chino pero actualmente es el primero en proponer el CBDC / Yuan). Realmente este boom de extraer criptodivisas es como la primera fiebre del oro digital del siglo XXI, dado que las criptodivisas no hacen realmente parte del mercado financiero de divisas, pues las tendencias son muy divergentes a las tendencias del dólar americano, las divisas *fiat* y las demás divisas internacionales, más bien funcionan como commodities digitales y se relacionan psicológicamente más como el oro digital, sin embargo después del crash bursátil de marzo de 2020 las criptodivisas parecen mostrar una muy alta correlación con el mercado tecnológico. El problema de extraer BTC es que el proceso y los costos de los equipos de extracción son mayores que el valor de las criptodivisas que se obtienen, por lo cual el negocio contablemente hablando no es rentable y sólo funciona si se subsidia la energía, la velocidad del internet y se legaliza el proceso de extracción. Obviamente esto genera ventas masivas en el sector tecnológico, proveedores de internet y equipos de refrigeración industrial (para sitios que no son fríos y tienen que mantener los servidores a bajas temperaturas²⁸), es decir, privilegia unas pocas industrias y perjudica la economía real. Posterior a la Gran Recesión, surgió el BTC en el año de 2009 y se dio el boom de las criptodivisas, y de esta manera comenzaron a surgir cada vez más nuevas criptomonedas: Litecoin y Namecoin (2011), Ripple, Ethereum (2012), Dogecoin (2013), Monero y otras (2014), Tether y otras (2015), Lisk (2016), DeepOnion, Mercoin (2017), Scolcoin (2018), Libra (2019), entre otras, además de las más conocidas como Petro, Akroma, Aidos, Bitcoin Cash, XRP, EOS, etc. Para inicios de 2021 existen más de 2000 proyectos activos de criptoactivos a nivel global.

Esto debe quedar muy claro: las criptodivisas (también llamadas monedas virtuales, digitales o alternativas) no son la solución monetaria a la crisis financiera actual debido a que tienen varios problemas macroeconómicos estructurales. Primero, no son legales en los mercados financieros oficiales. Segundo, no son respaldadas por ningún banco central ni ningún gobierno. Tercero, no permiten crear una expansión monetaria saludable, es decir no permiten generar crédito. Cuarto, no permiten crear deuda para utilizar en proyectos de inversión social o de infraestructura. Quinto, el ataque de mineros hacker al ecosistema de criptoactivos ha aumentado en un 956%²⁹ desde el año 2018 con la instalación masiva de dispositivos malware (opuesto de hardware) que producen programas maliciosos, para rastrear contraseñas, atacar negocios, atacar llaves privadas, etc. Sexto, los mercados de criptoactivos no tienen ningún tipo de regulación hasta el presente. Séptimo, el sistema no es infalible y puede tener fallos de seguridad persistentes. Octavo, cada vez que revienta una cryptoburbuja colapsan las casas de cambio de

²⁸ Inclusive en Rusia se están desarrollando proyectos para proveer calefacción "gratis" en los hogares, a partir del aprovechamiento de la gran cantidad de calor producido por las CPU que se calientan fuertemente durante el proceso de minado de criptoactivos.

²⁹ Fuente: www.krypto-s.com, octubre de 2019.

criptoactivos, lo que precisamente coloca al ecosistema de los cryptoactivos completamente dependiente de la economía financiera tradicional y por su puesto de la economía real. Noveno, son activos altamente especulativos que cotizan en mercados extrabursátiles por montos de miles de millones de dólares diarios, su volatilidad es extrema; no son el “santo grial” financiero y hacen parte del dinero etéreo. De esta manera la implementación sistemática de una CBDC sería un shock severo tanto para los pequeños inversionistas de cryptoactivos como para los bancos comerciales pequeños y medianos.

1.1.5.2 UN “NUEVO MOMENTO BRETTON WOODS” Y “PROGRAMA DE REINICIO DE LA DEUDA MUNDIAL”

El 15 de octubre de 2020 Kristalina Gorgeva dijo textualmente³⁰: “Today we face a new Bretton Woods “moment”... We must seize this new Bretton Woods moment” (“Hoy nos enfrentamos a un Nuevo “momento” Bretton Woods... Nosotros tenemos que agarrar por la fuerza ese nuevo momento Bretton Woods”). Las anteriores palabras tienen un significado muy profundo pues fue precisamente después de la Segunda Guerra Mundial, cuando todo estaba destruido, que se propuso en la conferencia de Bretton Woods (New Hampshire – USA) el inicio de un nuevo sistema financiero y geopolítico internacional y se le dio vida al IMF, al WB y a la UN, y se determinó que el dólar americano sería la divisa internacional privilegiada por excelencia. Esto significa que la “catástrofe” producida por la Coronomics (para la tecnocracia es como una especie de contexto de Gran Depresión y Segunda Guerra Mundial) “necesita” la configuración de un nuevo sistema financiero internacional basado en nuevas estructuras económicas, que involucra la agenda SDGS y el “Green New Deal” (el New Deal fue la política económica ampliamente intervencionista realizada después de la Gran Depresión en USA). Gorgeva argumenta que con la proporción correcta de inversiones verdes y altos precios al carbono se puede llegar a cero emisiones para el 2050 y crear millones de empleos. Esta estrategia utiliza como instrumento para aliviar la deuda de los países menos privilegiados la reestructuración rápida de la deuda, y para aliviar la deuda de los países de bajos ingresos el Debt Service Suspension Initiative (Iniciativa de Suspensión de Servicio a la Deuda). Este programa está conectado con una propuesta aún más compleja: el “World Debt Reset Program” (WDRP). Este programa funcionaría más o menos de la siguiente manera. Cuando las UCI (Unidades de Cuidados Intensivos) de los hospitales hayan copado su capacidad máxima con los nuevos brotes de Covid-19 de la cuarta ola a finales de 2021; entonces comenzarán las nuevas cuarentenas que serán muy severas. Esto conducirá a un colapso económico de muchas economías nacionales que ya están severamente afectadas, se desplomaría la cadena de abastecimiento, volverían a estar los anaqueles de los supermercados medio vacíos, habría colapso del transporte público, protestas civiles y colapsarían las empresas pequeñas que aún estén operando y colapsarían indiscutiblemente las finanzas personales de millones de individuos de bajos ingresos y medios ingresos que entrarían en desespero extremo. Motivados por la tecnocracia internacional, los gobiernos,

³⁰ Comunicado emitido en el sitio web del IMF: www.imf.org.

respaldados con fondos financieros del IMF, ofrecerían la posibilidad de eliminar las deudas personales a cambio de unas exigencias [algo parecido al PPP (Paycheck Protection Program) implementado en USA a mediados de 2020]. Los individuos que acepten o se vean condicionados a aceptar el WDRP, a cambio tendrán que entregar los derechos de toda su propiedad, aceptar entrar en el programa de inmunización digital del Covid-19 (Agenda ID2020³¹) y aceptar una Renta Básica Universal / Universal Basic Income (UBI), que sería el programa de desempleo que ofrecerían muchos gobiernos para el 2021. Los que no acepten el WDRP y no se vacunen serían vistos como una “amenaza de salud pública” y podrían ser mandados a centros de re-educación [véase Xiuzhong *et al.* (2020)]. Todo esto podría darse inicialmente con las poblaciones vulnerables de los países desarrollados y posteriormente se podría extender a muchos otros países.

1.1.5.3 RIESGOS Y DIFICULTADES DE LA RENTA BÁSICA UNIVERSAL / UBI

Aquí es muy importante definir bien qué es el UBI y sus riesgos inherentes. UBI es una propuesta socializada desde el Monetarismo de Milton Friedman en la década de 1960. En su esencia universal más general significa que el gobierno debe dar a cada ciudadano adulto una renta fija mensual, independiente de su estatus laboral, su riqueza, su salud u otros criterios. Basado en el modelo de Friedman se han propuesto a lo largo de los años muchos modelos UBI, algunos con ideas diferentes a otros pero que estructuralmente mantienen el concepto original. Para algunos proponentes modernos (incluidos el Big-Tech) en la Coronacrisis el UBI podría proveer una protección flexible contra el incremento de la pobreza, el desempleo (relacionado con el ciclo económico recesivo y el desempleo tecnológico) y el desempleo futuro cuando se implemente más la automatización (véase Parte 8), es decir, con una población global de 7.8 billones de habitantes, existe una población adulta económicamente activa de varios miles de millones la cual está necesitada de empleos e ingresos. Algunas propuestas políticas izquierdistas plantean que también es una alternativa al subempleo y a los trabajos indeseables, mientras que algunas corrientes derechistas plantean que sería un remplazo a una política de bienestar social ineficiente.

Sin embargo la implementación moderna del UBI tiene varias externalidades negativas que es importante clarificarlas. La primera de ellas consiste en cómo se va a financiar el UBI. Existen varias fuentes de financiación para la sostenibilidad del UBI como el impuesto a las transacciones financieras (Tasa Tobin), impuesto graduable a la riqueza, reducción de gastos militares, reducción de gastos sociales (seguridad social, medicina, subsidio alimentario), entre otras. Lo segundo es que el UBI es limitado, y más o menos se establece de acuerdo a los niveles de la renta mínima (salario mínimo mensual) en cada país en particular. En una economía con altas tasas de informalidad (como el caso de la economía Colombiana) un UBI \geq a SMMV conduciría a gran parte del sector informal y de

³¹ Véase: <https://id2020.org/>. Esta situación se convierte en algo parecido al Experimento Tuskegee llevado a cabo en USA entre 1930 y 1970 o al Escuadrón 731 en Japón llevado a cabo durante la Segunda Guerra Mundial.

bajos-ingresos a retirarse de la fuerza laboral (aunque una parte minoritaria se volvería emprendedora). Sin embargo un UBI limitado reduce la demanda agregada, trabajar menos tiempo y menos proporción de individuos, reduce el Producto Interno Bruto (PIB) y por lo tanto las rentas públicas, lo que causaría a mediano plazo un problema de déficit estructural muy peligroso. Tradicionalmente el crecimiento económico ha dependido del crecimiento del capital, los avances en la tecnología y por supuesto del crecimiento de la fuerza laboral. Lo tercero es que la Coronacrisis no significa necesariamente que los empleos desaparezcan definitivamente, más bien la naturaleza del trabajo cambia hacia nuevos green jobs, tech jobs, solar jobs, etc. Lo cuarto es que el UBI no puede ni cancelar ni remplazar el presupuesto en seguridad social el cual debe ser solvente de aquí a aproximadamente 15 años en adelante. El problema es que en términos generales el UBI es costoso pues si no se hace incrementando impuestos, se hace reduciendo gastos sociales. En esencia el UBI se adjudica como un medio económico básico para satisfacer necesidades básicas, no es que vaya a ser necesariamente un motor reactivador de la economía. El UBI no reemplaza los gastos sociales y por tanto no permite recortar los gastos sociales y si así lo hiciera, sería catastrófico especialmente para los sectores vulnerables y de más bajos ingresos. Un UBI bajo genera muy pocos efectos en el mercado laboral y un UBI alto genera incremento en gastos, déficit público, reducción de la población empleada y caída del PIB. De acuerdo a lo anterior Parolin & Siöland (2020) argumentan que el UBI no es viable en países con un programa robusto de seguridad social, sin embargo podría ser más viable en países con un sistema débil de seguridad social aunque dichos países no tengan la infraestructura para realizar una adecuada implementación del UBI. Ante estas inconsistencias se recomienda que en vez de forzar la implementación de un UBI es preferible mejorar el sistema de seguridad social, pues la propuesta política de un UBI parece muy atractiva a primera vista, pero a mediano plazo sólo pauperizará más a los sectores de bajos-ingresos.

1.1.5.4. RIESGO DE ATAQUES DE PULSO ELECTROMAGNÉTICO, NUCLEARES Y MILITARES

Por otro lado se encuentra una amenaza potencial aún mucho más compleja. La implementación artificial de un pulso electromagnético. Costine (2014) explica que desde hace algunas pocas décadas ya existe la tecnología para detonar una bomba de pulso electromagnético de alta altitud. Eso se logra partiendo de que una corriente eléctrica extendida se logra disparando fotones a átomos, lo que ocasiona que estos liberen electrones, causando una corriente eléctrica aérea masiva (este es el conocido “Compton Effect”). Si una bomba de pulso electromagnético (que puede ser montada en un misil teledirigido o en un satélite) es explotada a una adecuada altitud por encima del territorio de un país específico, inmediatamente interactúa con la atmósfera terrestre y produce un pulso electromagnético que irradia el país o la región entera. El gran problema consiste en que un pulso electromagnético de estas dimensiones afecta todos los sistemas electrónicos (dañaría la mayoría de los circuitos electrónicos que componen un equipó, *i.e.* chips, diodos resistencias, condensadores, etc.),

eléctricos y electromagnéticos, de esta manera un ataque con pulso electromagnético causaría un daño severo en la infraestructura crítica de las naciones modernas expuestas, *i.e.*, colapsaría el sistema eléctrico completo, se dañarían los computadores, se eliminaría la información de todos los discos duros y memorias USB, los automóviles no funcionarían, los aviones no volarían, no funcionaría la licuadora, la TV, el teléfono, el celular, la nevera, se perdería la información bancaria, las historias clínicas, etc... Cuando esta situación sucede con millones de equipos al mismo tiempo, por supuesto esto llevaría a una catástrofe de dimensiones desconocidas que podría llevar a una región determinada a la época antes de la primera revolución industrial o quizá a un neo-feudalismo³². Esto suena a ciencia ficción pero es un riesgo potencial real, véase al respecto de la amenaza potencial de China sobre USA en Pry (2020).

Por otro lado existe el riesgo latente de guerra nuclear debido a que aún existen muchos miles de cabezas nucleares en el mundo, a pesar de que se ha pedido la reducción de estas. Véase en la Figura 1.7 que los dos países que más cabezas nucleares tienen son Rusia, USA y China. Este es un tema que sale del alcance de la presente investigación, sin embargo existe mucha literatura disponible al respecto. Balasubramaniam & Muruguesan (2020) explican que aunque China tiene menos poder nuclear que Rusia y USA, China ha estado desarrollado nuevas y más poderosas tecnologías balísticas, navales, tecnologías de Inteligencia Artificial, Direct Energy Weapons (DEW), comunicación cuántica y materiales avanzados en el estado del arte de las tecnologías, para ir escalando en su posición de superpotencia global. En el año 2017 la Organización No Gubernamental ICAN (International Campaign to Abolish Nuclear Weapons) ganó el premio Nobel de la Paz, por su iniciativa de desarme nuclear total. Sin embargo a 2020 todavía existen en el mundo más de 12.000 cabezas nucleares activas, monopolizadas principalmente por Rusia y USA. Esta situación genera mucha incertidumbre frente a un posible ataque nuclear. Sin embargo este desarme nuclear es un distractor pues como ya se mencionó, la proliferación de las armas 5G (satélites, DEW, HPM, etc.) es más peligrosa, puesto que son aún más comunes, poderosas y efectivas que las armas nucleares.

³² Este es el ideal de mundo planteado por la élite a través de Greta Thunberg en su intervención en el WEF de 2019, y adicionalmente es el argumento central de varias películas de Hollywood / Netflix

Figura 1.7. Cabezas nucleares en el mundo en 2020



Fuente: Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI), 2020.

Lo anterior también deja abierto el escenario para posibles confortamientos bélicos regionales multipotencia. Biden fue el presidente “electo” de USA en las elecciones de noviembre de 2020 (como dicen algunos: “dirty business as usual”). Es importante recordar que Biden fue vicepresidente de USA durante 8 años seguidos en el periodo Obama-Biden. En dicha administración se sostuvieron “guerras preventivas” sangrientas con Afganistán, Iraq, Libia, Pakistán, Siria y Yemen; ninguno de estos países amenazó a Estados Unidos. Igualmente colocaron tropas americanas en Honduras, Colombia, Paraguay, Brasil, Ucrania, Haití, lo cual estuvo relacionado con masacres, desapariciones, torturas y otras violaciones al Derecho Internacional.

Desde la Segunda Guerra Mundial USA, como parte de su política exterior, ha estado involucrado asimétricamente en guerras selectivas con muchos países pequeños y este perfil se va a seguir manteniendo en la administración Biden-Harris. Una de las preocupaciones alrededor de Biden es que sus relaciones con China (PCC / Partido Comunista Chino) son cercanas y esto implica el riesgo de que esta administración sea más proclive a implementar un gobierno de fuerte vigilancia y control de la población al estilo PCC, quitando más libertades y derechos fundamentales a los ciudadanos.

1.1.5.5. IMPLICACIONES DE LA INTENSIFICACIÓN DE CATÁSTROFES AMBIENTALES, CLIMÁTICAS Y NATURALES

El año 2020 estuvo plagado de innumerables catástrofes naturales con una frecuencia de ocurrencia promedio menor a una semana. Dentro de algunas de las catástrofes climáticas y ambientales más importantes están los siguientes. La activación del Cinturón de Fuego del Pacífico (que ha producido erupción de volcanes, tsunamis, ciclones, temblores, terremotos, etc.). Temperaturas extremas de frío (Nueva York, Chicago) y de calor (Arizona, Siberia, Polo Norte). Plaga de langostas (Medio Oriente, Pakistán, Nororiente de África). Incendios forestales (California, Australia, Amazonas, África Meridional). Inundaciones (zona

continental del Pacífico y del Océano Índico). Tormentas tropicales y huracanes (Mar Caribe, Estados Unidos). Todos estos desastres han ocurrido por un proceso de alteración no-lineal del clima o por una alteración de orden antropogénica del clima [véase Boger (2009), House *et al.* (1996)], la cual tiene literalmente la capacidad de crear y manipular huracanes, inundaciones, terremotos y otros eventos climáticos con fines estratégicos. Estos desarrollos están enmarcados en algo que se llama ENMOD (Environmental Modification Techniques / Técnicas de Modificación del Medio Ambiente) para uso militar, que de acuerdo a dichos autores, constituye una poderosa y sofisticada arma de guerra electromagnética y sus posibilidades se extienden desde modificaciones menores del clima hasta causar el desencadenamiento y evolución de inundaciones, huracanes y terremotos. “En un sentido amplio, la modificación del clima se puede dividir en 2 categorías principales: supresión e intensificación de los patrones climáticos. En casos extremos esta puede involucrar la creación de un patrón climático completamente nuevo, atenuación o control de tormentas severas, o inclusive la alteración del clima global en una escala de amplio alcance y/o de larga duración... esta puede consistir [la modificación del clima] en inducir o suprimir precipitaciones, nubes, o niebla por un periodo de tiempo corto y a pequeña escala sobre una región.” (*Ibídem*, 5-6). Las principales herramientas para modificar el clima son las nanopartículas, los satélites, las tecnologías DEW, la computación cuántica e instrumentos como el HAARP. El proyecto HAARP inició en 1992 en Gakona (Alaska / USA) con 48 antenas activas. Posteriormente el proyecto se clausuró oficialmente, sin embargo el uso de la tecnología ENMOD ha seguido en uso. En la actualidad el proyecto tiene 180 antenas activas con transmisores de alta frecuencia. En este proyecto están involucrados, entre otros, US Air Force, US Navy, Raytheon (el contratista militar de “defensa electrónica” más grande del mundo) quien posee la patente del HAARP³³. El HAARP permite, además de modificar los patrones del clima, generar disrupción severa en las telecomunicaciones desde el teléfono hasta las señales de radar. Igualmente tiene la habilidad de iniciar grandes apagones y afectar severamente la energía eléctrica de vastas regiones. Con la ayuda de los satélites y la tecnología DEW puede generar un gran mega laser dirigido, e igualmente tiene las propiedades para ser un mega-calentador de la ionosfera, entre otras aplicaciones. Las implicaciones y externalidades negativas de su uso han sido ampliamente reportadas en las últimas 3 décadas por diversas fuentes independientes; las cuales mencionan los inusuales y dramáticos cambios climáticos que han ocurrido desde la década de 1990. Sequías severas, seguidas de inundaciones catastróficas en Corea del Norte, Cuba, Irán, Siria, Iraq, entre otros [objetivos militares estratégicos], con la consecuente destrucción de prácticamente todo su sistema agrícola, lo que ha llevado a la destrucción de sus economías nacionales, el aumento de la crisis alimentaria y el incremento de muerte por hambruna. Terremotos inusuales en Chile, Haití, China, Santiago de Cali, entre otros. De igual manera inusuales incendios forestales, huracanes, derrumbes, heladas, entre otros (todo este tema es muy amplio e interesante pero sale del alcance de la presente investigación, la

³³ Véase: <http://www.crystallinks.com/haarp.htm>., <https://www.geoengineeringwatch.org/documents/vol3ch15.pdf>. También se puede ver más en <http://www.haarp.alaska.edu>, aunque en el sitio oficial no aparece discusión sobre información clasificada.

información oficial es muy ambigua por cuanto son operaciones encubiertas como lo fueron en su época la Operación Sinsonte, la Operación MK ULTRA, la Operación Cóndor, entre un amplio número de operaciones encubiertas que han sucedido desde la Segunda Guerra Mundial).

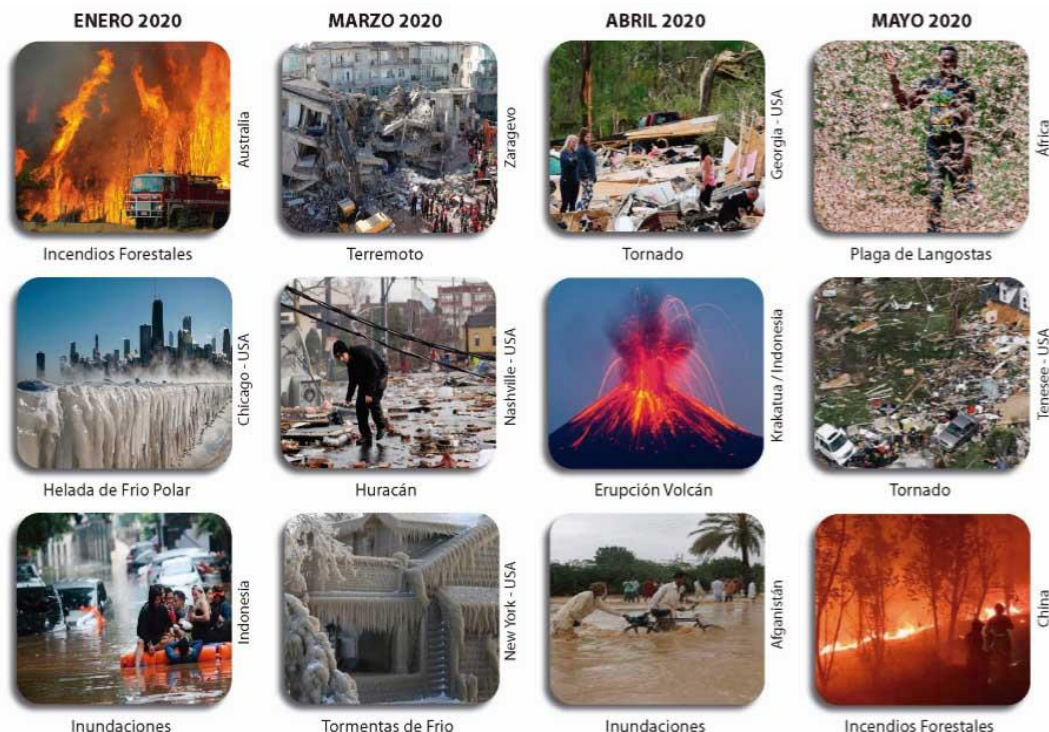
Lo interesante es que el escenario de inusuales catástrofes climáticas, también fue descrito previamente, una década atrás, por RF&GBN (2010, 34-41) como el escenario Hack Attack³⁴. Debido a que la mayor parte del año 2020 los medios masivos estuvieron enfocados en el Coronavirus, no informaron adecuada ni completamente todas las catástrofes climáticas que se han venido presentando durante el año. En la Figura 1.8 se puede apreciar algunas de las catástrofes acontecidas desde al inicio de 2020 y durante la Gran Cuarentena.

³⁴ En dicho escenario, que también está relacionado con el escenario bélico, se presenta un mundo saturado de catástrofes a gran escala: inusuales inundaciones, tsunamis, terremotos, sequías, hambrunas [la narrativa, al igual que el escenario Lock Step, es hecha en tiempo pasado, pero aquí solamente se va a ser una descripción de los hechos de dicha narrativa]. Las catástrofes son mortales y asincrónicas y causarán mucha presión sobre la economía global sobre-estresada por la crisis económica y que además está en recesión (véase RF&GBN (*Op. Cit.*, 34)). Las Ayudas humanitarias costarán mucho dinero y no darán a basto. Paralelamente el escenario Clever Together (Todos Juntos Inteligentemente), plantea que el exagerado crecimiento económico posterior a la Gran Recesión [es decir, la década de 2010] ignoró las consecuencias medioambientales de dicho crecimiento. De esta manera “El clima del planeta se volvió crecientemente inestable... Nuevas mediciones mostraron que los niveles atmosféricos de CO2 estaban incrementando precipitadamente creando una nueva urgencia y una fuerte presión para los gobiernos (realmente, para todos) de hacer algo rápidamente... La coordinación internacional inició lentamente, pero después se aceleró tan rápido que nadie lo podría haber imaginado... Sus gobiernos [de los países de medianos ingresos y en desarrollo] debatieron planes para monitorear y reducir las emisiones de los gases de efecto invernadero... se llegó a un acuerdo internacional acerca del retiro de las emisiones de carbono... se unieron recursos financieros para construir un proceso de captura de carbono... Se desplegaron nuevos sistemas coordinados globales para monitorear la capacidad del uso energético – incluyendo smart grids y tecnologías avanzadas de reconocimiento de patrones”. (*ibíd.*, 26-27). Los niveles del mar habían incrementado rápidamente y ciudades costeras como Nueva York se inundaron durante severas tormentas. Con lo anterior se evidenció que el cambio climático no era un problema solamente del mundo en desarrollo. La crisis causará colapso en los sistemas de seguridad social y salud. Este contexto suscita la pregunta de los economistas: “¿está finalmente el planeta en bancarrota?”. Adicionalmente se exacerbó el estrés económico y climático, lo cual conduce a que las naciones desplieguen barreras comerciales en orden de proteger sus sectores domésticos contra las importaciones extranjeras y en el inicio de una disminución global importante de alimentos y recursos. En todas las naciones de Europa, Asia, África, Latinoamérica, quiebran las finanzas públicas y el poder de los gobiernos nacionales comienza a debilitarse.

Debido a esto la violencia y el crimen incrementan rápidamente y se comienzan a constituir guerrillas separatistas, grupos terroristas. Los nuevos desarrollos tecnológicos permiten incrementar el poder de las redes de crimen organizado. La “guerrillas globales” mueven drogas y armas alrededor del mundo y ese modelo de economía ilegal se vuelve común en los países pobres. Los Hackers Tecnológicos harán innumerables estafas por internet, liberarán muchos virus para PC e incrementarán los esquemas de Estafa Ponzi (Piramidal). Los hackers se tomarán las corporaciones, gobiernos y bancos, y generarán muchos billones en pérdidas. Las multinacionales que puedan invertir millones en blindaje digital prosperarán, las demás empresas se hundirán. La brecha riqueza-pobreza incrementará brutalmente y de esta manera los ricos tendrán acceso privilegiado a medicinas, salud, alimentos, recreación, mientras que la población de bajos ingresos estará sin acceso a todas estas cosas [...un poco parecido al escenario de la película Parasite de 2020]. “en algunos lugares el colapso de la capacidad del Estado conducirá a un resurgimiento del Feudalismo” (*ibidem*, 37). Adicionalmente entran vacunas adulteradas al África y deja miles de niños muertos por motivo de las vacunas. Incrementa la producción de medicamentos genéricos y a su vez se incrementa el monopolio de las patentes. Paralelamente “en 2020 los Médicos sin Fronteras estarán confinados dentro de las fronteras [fronteras nacionales debido al Covid-19]... En 2021 la escasez de recursos conducirá a incrementar el uso de la Biología Sintética” (*ibidem*, 38). Empalmado nuevamente el escenario Clever Together, se implementaron medidas relacionadas a las granjas / valles solares, sun jobs, termal electricity, smart cities, sistemas de pago móvil y otras estrategias relacionadas a la 4ª Revolución Industrial.

A la luz de los hechos reales del año 2020, gran parte del anterior escenario encaja perfectamente con lo que podría ocurrir en 2021 y 2022...

Figura 1.8. Desastres naturales importantes al inicio de 2020 y durante la gran cuarentena



Fuente: consultado, elaborado y diseñado por el Autor; imágenes obtenidas de diversas fuentes oficiales de Internet en tiempo real (<http://watchers.news>, <http://www.dw.com>, <http://theguardian.com>), Enero – Mayo de 2020.

Durante el mismo periodo se presentaron diversos desastres naturales alrededor del mundo³⁵. Después de la Gran Cuarentena continuaron los desastres climáticos. En junio 23 hubo terremoto de 7,4 en México y de 7,8 en Alaska (julio 22). El número de sismos mayores a 6.0 en lo que va recorrido del año 2020, asciende a 11.792 sismos³⁶. Para Octubre 30 se da otro terremoto en Izmir (Turquía, de 7,0) y en Grecia (de 6,7). Entre agosto y septiembre se dan inundaciones severas en Afganistán, Yemen, África. En el mismo periodo se dan fuertes incendios forestales en Australia, UttaraKhad (India), Siberia y en USA (California, Nevada, Utah, Oregon y Colorado). La temperatura del Círculo Ártico

³⁵ De acuerdo a la información de: <https://www.aa.com.tr/en/environment/environmental-disasters-across-globe-in-october-2020/2036098> y https://en.wikipedia.org/wiki/Category:2020_natural_disasters, se presentaron inundaciones en Afganistán, Burundi, Congo, Guatemala, Indonesia, Kenya, Ruanda, Somalia, Uzbekistán, Francia, Uganda, Somalia, República Checa, Etiopía, Laos, Marruecos, Arabia Saudita, Tanzania, Chile, Colombia, Yemen, Ecuador, Irán, Pakistán, España, Brasil, Honduras, Perú, Israel, Grecia, entre otros. También se dieron deslizamientos en Panamá, Liberia, Venezuela, Kirguistán, Myanmar, Fiji, India, Austria, entre otros. Se presentaron incendios forestales en China, USA, Polonia, UK, Bosnia, Ucrania, India, Australia, entre otros. Se presentaron terremotos en Irán, USA, India, Japón, Turquía, Croacia, Puerto Rico, Grecia, entre otros. Se presentaron Tornados en USA, Madagascar, Marruecos, Egipto, Vietnam. Se presentaron erupciones volcánicas en Rusia, Italia, Indonesia, Islandia, Guatemala, Ecuador, entre otros. Además se presentaron, tormentas tropicales, plaga de langostas, tormentas de arena, tifones, granizadas, vientos fuertes en muchos otros países.

³⁶ Véase: https://en.wikipedia.org/wiki/Category:2020_natural_disasters.

logró un record histórico de 100.4° F (38° C) en Verkhoyansk. Igualmente en Arizona (USA) se dio la mayor cantidad de días con las temperaturas históricas más altas de verano. En octubre se presentaron inundaciones severas en Sudán de Sur con más de 800.000 personas afectadas. En Vietnam la Tormenta / Tifón Molave generó la peor tormenta en más de 20 años. También hubo inundaciones severas en México, Nigeria, Cambodia y Bangladesh. Igualmente en octubre se presentó el Huracán Dorian en las Bahamas y la Tormenta Tropical Eta (Honduras y Nicaragua) y la Delta Categoría 4. Para noviembre de 2020 se dieron 5 ciclones simultáneos en el Atlántico. La temporada de tormentas tropicales y huracanes del Atlántico se duplicó pues los 21 nombres reglamentarios de la lista, aceptados por la Organización Meteorológica Mundial (OMM), se coparon y por este motivo comenzaron a nombrarse las tormentas con el alfabeto griego (hasta noviembre 16 van 9 tormentas alfabéticas). A mediados de noviembre la Tormenta Iota azotó fuertemente San Andrés y Providencia, con un huracán clasificado en categoría 4 en escala internacional Saffir-Simpson (que por un lapso de tiempo corto pasó a categoría máxima de 5 con vientos de más de 250 km/h) nunca antes visto en estas áreas del Atlántico, y el Super Tifón Goni que sigue en desarrollo. Este año, particularmente, la temporada de tormentas tropicales se extendió hasta diciembre. La OMM ya tiene, de antemano, establecidos los nombres de las 21 tormentas tropicales que azotarán el Atlántico a finales de 2021³⁷. El problema macroeconómico consiste en que una catástrofe climática exige recursos financieros inmediatos del presupuesto público que literalmente no existen en las economías emergentes y en las economías de bajos ingresos. Al suceder una catástrofe medioambiental de grandes magnitudes, se depende entonces de ayuda humanitaria externa y de deuda pública que engrosa más el problema del déficit público. En el contexto de la Coroeconomía, una catástrofe medio-ambiental severa contribuiría al colapso de las finanzas públicas. Y la ayuda externa en el proceso de reconstrucción exigiría muchas condiciones a cambio (privatizaciones, entrega de activos reales, congelamiento de rentas, entre otras).

De acuerdo a esta investigación todos los eventos climáticos acontecidos en el 2020 auguran un final de 2021 mucho peor, lo cual encaja perfectamente con la agenda climática de la tecnocracia internacional, y justifica implementar lo más rápido posible las medidas de la agenda SDGS ya discutidas previamente y en especial la introducción masiva y sistemática de impuestos al carbono (CO₂), que además va a estar acompañada de la implementación masiva de smart meters (medidores de energía inalámbricos) y smart grid financiados con presupuesto

³⁷ Existen 6 listas de 21 nombres para el Océano Atlántico y cada lista se repite cada 6 años. De acuerdo al National Hurricane Center and Central Pacific Hurricane Center, organización que depende de UN, estos son los nombres de las Tormentas Tropicales del Atlántico (TTA) para el año 2021 (véase en: <https://www.nhc.noaa.gov/aboutnames.shtml#atl>) Ana, Bill, Claudette, Danny, Elsa, Fred, Grace, Henri, Ida, Julian, Kate, Larry, Mindy, Nicholas, Odette, Peter, Rose, Sam, Teresa, Víctor, Wanda. Muchas de estas 21 TTA van a convertirse en huracanes, *i.e.*, ciclones tropicales con vientos máximos sostenidos mayores a 119 km/h, los cuales podrán ser de Categoría 1 a 5 de acuerdo a la escala internacional de Saffir-Simpson propuesta en 1969. Si por ejemplo en 2021 la TTA Julian, Mindy o Sam se convierten en un huracán Categoría 3 (vientos sostenidos entre 178 y 209 km/h) o mayor, y golpean directamente una zona urbanizada de isla o continental, la catástrofe humana puede ser de proporciones enormes. Dado el avance de la agenda climática, posiblemente el 2021 también supere la lista de las TTA con nombre propio y se requiera utilizar nuevamente el alfabeto griego para nombrarlas. Dado el comportamiento del clima, no se puede decir que va a iniciar la temporada de TTA de 2021, más bien se puede afirmar que el proceso es continuo y empalmará con el nuevo listado a partir de enero de 2021. Igualmente se van a dar tormentas en las áreas del Pacífico, en las costas Africanas, etc.

público, e implementación de restricciones importantes en los viajes aéreos y terrestres en vehículos de combustible. Se darían entonces diversos escenarios de intervención alineados con las SGDS³⁸.

1.1.5.6. ESCENARIOS DE RIESGO MACROECONÓMICO PROBABLES PARA EL MEDIANO PLAZO

Eventualmente, con respecto a la pandemia de Covid-19, después de la “4 ola”, la “5 ola”, ..., todo volverá a la “normalidad” (nueva normalidad), y después de la implementación global de la controvertida vacuna del Covid-19 (ligada al proyecto ID2020) y sus ulteriores reacciones, el miedo a la enfermedad se irá “olvidando” poco a poco (en la medida en que se vuelva una enfermedad crónica), así como la gente olvidó, para inicios de 2010, la Gripe H1N1, hasta que los medios masivos lo vuelvan a recordar cada vez que sea “necesario”, siempre recalcando que la enfermedad es permanente y la vacuna no la elimina. Para el común la vida seguirá como si nunca hubiera pasado nada. Sin embargo estructuralmente las cosas cambiaron y a este respecto existen cinco posibles escenarios de riesgo, que afectarán directamente las economías y la confianza de los mercados, los cuales se deben tener en cuenta en el corto plazo (año 2022) y mediano plazo (año 2021-2024) para evaluar el desenvolvimiento de la Coronomics en la economía Colombiana y por supuesto su impacto en la economía de Santiago de Cali.

³⁸ Un escenario prospectivo probable consistente con esta agenda, podría ser el siguiente: inicia el 2021 y las catástrofes climáticas continúan intensificándose (independiente de los motivos reales que causan el calentamiento de los océanos, el movimiento de las placas tectónicas, los incendios forestales, etc.). Se culpa al ciudadano común por haber “dañado” el clima. Greenpeace, Greta Thunberg y otros (voceros de la tecnocracia internacional) declaran Emergencia Climática e instan a las ciudades a seguir unos protocolos “sostenibles” para aplacar la furia del clima. Todas las catástrofes climáticas acaban con millones de cultivos de alimentos alrededor del mundo y comienza a recrudecer violentamente la crisis alimentaria que ya había iniciado la crisis económica previa (relacionada con shocks de oferta, hiperinflación en alimentos, iliquidez, quiebra de sectores agrícolas, etc.). Paralelamente son puestos en marcha globalmente proyectos de geoingeniería climática (HAARP, Cheimtrails) y proyectos alineados a un programa de Administración de la Radiación Solar como el Scopex (Harvard University and B&MGF *et al.*) que se basa en liberar nanopartículas de polvo (carbonato de calcio) en la atmósfera exterior para generar un “escudo solar” evitando que los rayos solares alcancen la tierra y “reducir” el calentamiento global. Esto obviamente generará una reducción severa de la producción de alimentos puesto que la luz solar es esencial en el proceso de la reproducción vegetal. La escasez de alimentos agudizará el problema de la hambruna global ya iniciadas por la Coroeconomía y las catástrofes climáticas previas. Este escenario conducirá a confrontaciones severas entre los pueblos por agua potable y alimentos. Muchos morirán en un escenario con condiciones tan hostiles y otros se enfermarán gravemente. Los gobiernos desplegarán toda la fuerza militar para controlar violentamente las poblaciones desesperadas por el hambre y que protestan en contra de los gobiernos y, motivados por la tecnocracia internacional, ofrecerán masivamente soluciones “Green & Smart” (financiadas totalmente con presupuesto público basado 100% en sobreendeudamiento) para paliar la severa hambruna, relacionadas al uso de Organismos Genéticamente Modificados, Biología Sintética, nanotecnología y Agricultura de Inteligencia Artificial para obtener fuentes de “alimentos” para la población global, modelo que por cierto será extremadamente rentable para las Green Corporations. Este tipo de alimentación no-natural enfermará a las personas de manera crónica y se mantendrán artificialmente “sanos” pagando, a altos precios, las “medicinas” y “tratamiento” que ofrece la Big-Pharma, sin embargo sus sistemas inmunes estarán tan deteriorados (por la privación de nutrientes esenciales, por el exceso de radiación electromagnética, por la privación sistemática de oxígeno por el uso compulsivo de tapabocas, etc.) que serán víctimas del Covid-19, del cáncer, de las enfermedades cardiovasculares y de otros virus que irán apareciendo en el camino... Este escenario llevaría a muchos sectores de la población global a una situación de “esclavitud feudal” (donde los siervos están desprovistos hasta de la comida que comen). Adicionalmente la energía se racionaría fuertemente a través de mayores tarifas y la implementación de medidores de energía Smart. La norma financiera universal sería los medios de pago virtuales y digitales (sociedad sin dinero) y el modelo social Chino se masificaría en muchas economías, control totalitario donde el “buen comportamiento” (con relación al nuevo modelo económico social) será recompensado y el “mal comportamiento” será fuertemente castigado.

Por supuesto en este escenario, que puede tener innumerables ramificaciones y variantes, es fácil ver cómo el tema climático está relacionado directamente con el tema económico, alimentario y de política pública.

- Crisis económica compleja con quiebras corporativas, disrupción de la moneda digital, quiebras bancarias, crisis hipotecaria, default de deuda externa y con implementación de medidas de austeridad fiscal severas por parte del Gobierno, que afectará mayormente a la población vulnerable y emergente.
- Crisis económica severa con desorden social, amplio movimiento de migraciones locales y externas (principalmente de Venezuela) y terrorismo doméstico (narcotráfico, guerrilla, sicarios, carros bomba, cyber-crimen...).
- Crisis económica agudizada por nuevas cuarentenas planetarias debido a nuevos brotes de Covid-19 entre finales de 2020 e inicios de 2021 y posteriores brotes iatrogénicos por aplicación de vacunas en el 2021 y daños colaterales por el uso inadecuado y masivo de tecnología y tapabocas.
- Crisis económica muy compleja (con recesiones, depresiones, deflaciones perversas, estanflaciones e hiperinflaciones) debido al shock directo de la Crisis Económica Global y el declive de la economía real de Estados Unidos como “motor” de la economía global.
- Crisis económica intensificada por desastres naturales y ambientales complicados (sequías, inundaciones, terremotos, altas temperaturas, hambrunas por deterioro de cultivos y hambrunas por hiperinflación de alimentos incluida la posibilidad de un ataque de pulso electromagnético).

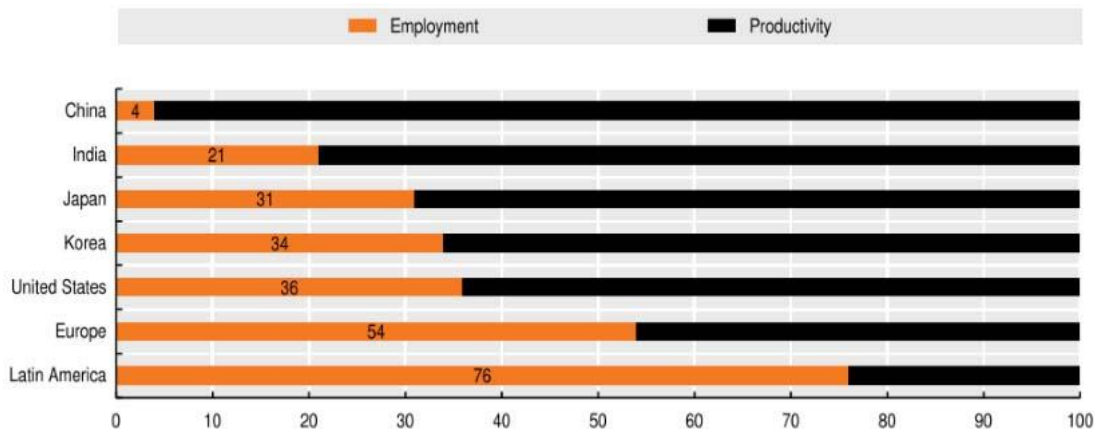
1.1.6. ESTRATEGIAS PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD REDUCIENDO SALARIOS

Para lograr avanzar en la “Green Recovery” es estrictamente necesario avanzar rápidamente en el tema de la digitalización. OECD *et al.* (2020) explican su modelo de digitalización para Latinoamérica en 7 pasos fundamentales: ampliar el acceso a la tecnología, reforzar su uso efectivo, fomentar la inversión digital, garantizar los trabajos digitales, reforzar confianza, promover inclusión social y favorecer los mercados abiertos. El argumento de estos autores es que la brecha digital genera más desigualdad, más informalidad, menor productividad y menor competitividad, y por lo tanto se debe iniciar la transformación digital invirtiendo masivamente en infraestructura digital y capacitando mano de obra para manejar dicha infraestructura. A su vez argumentan que la competitividad en Latinoamérica depende mucho de abundantes recursos naturales y mano de obra barata y su resultado es una estructura de producción pobremente diversificada y unas exportaciones basadas en bienes con poco contenido tecnológico (*Ibid.*, 29). Véase al respecto la Figura 1.9.

En esta figura se ven los dos polos opuestos: China y Latinoamérica. Mientras China aporta un 4% de empleo y un 96% de productividad al PIB, Latinoamérica aporta un 76% y un 24% respectivamente. Esta situación sugiere clarificar adecuadamente qué es el concepto de productividad y qué es el concepto de empleo en cada país en particular. A mediados del año 2019 el Premio Nobel de Economía, Crhistopher Pissarides, quien junto con los profesores Diamond y Mortensen ganaron el Nobel en el año 2010, por la elaboración de teorías coherentes sobre los efectos negativos ligados a las altas tasas de desempleo en

las economías, comunicó que el mercado laboral en Colombia tiene una alta tasa de informalidad (lo cual es cierto como ya se mostró) y el salario mínimo está creciendo a un ritmo mayor que la productividad empresarial (lo cual también es cierto) lo que genera más desempleo y formas de trabajo irregulares que reportarían menos tributación y menos soporte para seguridad social. En palabras más directas Pissarides dijo que el salario mínimo en Colombia está muy alto y habría que disminuirlo por debajo de la tasa de productividad empresarial³⁹. A ese comunicado se le sumó en octubre de 2019 la ANIF (Asociación Nacional de Instituciones Financieras) proponiendo que mínimo durante un año los salarios de los jóvenes Colombianos entre 18 y 25 años fueran reducidos al 75% del SMMV o sea COP\$621.087 mensuales, argumentando que los jóvenes reciben un beneficio gratis que es aprender. Con el respeto que merecen el Nobel Pissarides y los demás, esta medida no es acertada, pues está basada en un *magister dixit* (falacia de autoridad) que no contextualiza la realidad de la economía Colombiana, y además se está cometiendo una falacia de composición, puesto que si bien reducir los salarios en una única empresa generaría mayores utilidades en esa empresa, sin embargo reducir sistemáticamente los salarios de los trabajadores de todas las empresas (de la economía en general) redundaría en una disminución de la demanda agregada, que causaría una caída de la producción y por lo tanto mayores tasas de despidos y en ultimas más desempleo y crisis económica.

Figura 1.9. Contribución del empleo y la productividad al crecimiento del pib en diversas regiones, 2000 - 2019



Fuente: OECD *et al.* (2020); medición en porcentajes; el lado izquierdo corresponde a la contribución del empleo y el lado derecho corresponde a la contribución de la productividad.

La solución no debe ser entonces reducir los deprimidos salarios de los Colombianos, sino generar estrategias para incrementar sustancialmente la productividad empresarial real, estimular la demanda, el gasto publico productivo, mejorar búsquedas de empleo, adecuar seguros de desempleo y reducir las tasas

³⁹ "Un salario mínimo más bajo podría ser más incluyente y permitiría vincular a más trabajadores", Crhistopher Pissarides, Convención Bancaria No 54, Cartagena de Indias, 2019.

de despido, entre otras soluciones; además si se redujera el salario mínimo esto podría conducir a aumentar la tasa de informalidad (externalidad negativa asociada) puesto que algunos trabajadores informales se podrían ganar un poco más del salario mínimo disminuido

La pérdida de productividad o competitividad de las empresas en Colombia, especialmente de las microempresas, y la mayoría de PYMES, estructuralmente se ha venido presentando, no por los supuestos altos costos salariales, sino por otros factores estructurales como los elevados costos financieros (que se encuentran entre los más altos del mundo), por las altas tarifas de los servicios básicos (el Kw/h es 800% más costoso que el promedio de los países de la OECD). La gasolina sube estructuralmente y tiene altas sobretasas, la infraestructura en Colombia es muy pobre debido a la alta corrupción en el manejo inadecuado de los recursos públicos. El sector financiero, que es el que más se lucra de la economía Colombiana, aporta muy poco empleo a la economía. El alto precio de los arrendamientos inmobiliarios que exige una tasa de pago muy alta para locales comerciales, oficinas, bodegas y sitios físicos para establecer una infraestructura empresarial. El alto déficit comercial es otro problema adicional, debido a que Colombia es un país mono exportador de unos pocos commodities (petróleo, café, banano, flores) cuyos precios vienen cayendo durante la última década a nivel internacional y además todos sus socios comerciales están también en una crisis económica y por supuesto demandan menos de esos productos (Venezuela, Ecuador, Brasil, Chile, Argentina, Estados Unidos, España, etc.).

1.1.7. ESTRATEGIAS PARA INCREMENTAR LA PRODUCTIVIDAD EXPLOTANDO EL CAPITAL HUMANO

El modelo de productividad más eficiente, económicamente hablando, es el modelo Chino. Sin embargo, en China ha caído el índice de producción industrial al punto más bajo en 17 años⁴⁰. Es importante aclarar la situación de China como potencia mundial. Se ha estado discutiendo recientemente, que a raíz de la guerra comercial entre Estados Unidos y China en el periodo pre-pandemia y post-pandemia se podría dar un fenómeno de Trampa de Tucídides⁴¹ entre las dos naciones. China ha crecido económicamente pero principalmente a costa de explotar el capital humano, y este modelo económico del Partido Comunista Chino (PCC) de explotar el capital humano se ha llamado el “milagro económico” del primer mundo. La realidad es que reduciendo los salarios reales, aumentando las jornadas laborales y pagando menos a las personas los gobiernos pueden generar más déficit fiscal no retribuable a la población. En el caso de Estados Unidos antes del Covid-19 existían más de 20 millones de inmigrantes ilegales que son literalmente explotados en esa economía. Por otro lado el sistema de visas establece las condiciones para rebajar los salarios de los extranjeros que están

⁴⁰ Fuente: www.bloomberg.com, diciembre 2019.

⁴¹ La Trampa de Tucídides, propuesta por el Ateniense Tucídides “padre de la historiografía científica”, significa la tensión estructural letal cuando una potencia nueva reta a otra establecida (en este caso China contra Estados Unidos), lo cual crea las condiciones propicias para una guerra.

relativamente bien preparados. Este modelo de exprimir ambos lados del capital humano se ha adoptado en la gran mayoría de países desarrollados. Para el ejemplo, uno de los casos más egregios, se da en China con la empresa Fox Conn (*Hon Hai Precision Industry*), la cual es una empresa Taiwanesa que es la principal proveedora de Apple, Amazon y Sony. En esta empresa la explotación del capital humano ha llegado a los extremos de: largas jornadas laborales (16 horas al día), violación de los derechos de los trabajadores, dormitorios hacinados, explotación infantil creciente, salarios deprimidos, despidos masivos, uso de estudiantes universitarios con jornadas de 11 horas al día sin remuneración y con complicidad de las universidades como exigencia para obtener su grado universitario, y lo más irónico, instalación masiva de mayas de seguridad en los pisos bajos de los dormitorios para que los trabajadores que se suicidan por el estrés laboral no se mueran⁴². Miles de empresas Chinas han seguido en mayor o menor medida un modelo similar a este y a dicho modelo lo llaman el “milagro económico” Chino. Realmente si en China pagaran adecuadamente a sus trabajadores, entonces no sería necesariamente una potencia económica.

Xiuzhong *Op. Cit.* desarrollan una investigación muy interesante donde explican con amplia evidencia cómo en China, principalmente en la Provincia de Xinjiang (Sinkiang) al occidente de China, el Gobierno utiliza campos de concentración, nombrados como “campos de re-educación”, para explotar económicamente a los Uyghurs (minorías étnicas musulmanas provenientes de Kazajistán, Uzbekistán, Tayikistán, Turkmenistán, Kirguistán y otros países no privilegiados del medio oriente). Dicha investigación argumenta que desde 2017 más de 1.000.000 de Uyghurs han desaparecido, mediante una especie de secuestro, en una vasta red de “campos de re-educación” y que algunos expertos nombran como un programa sistemático de gobierno de genocidio cultural. En dichos campos de concentración las personas son sometidas a tortura⁴³, malnutrición, a abandonar su religión y cultura y a ser adoctrinadas con el régimen del PCC. Lo más delicado es que estos campos de concentración proveen mano de obra “gratis” (mano de obra esclava posmoderna), a través de “programas de transferencia de empleo”, para muchas empresas en China. Los autores identificaron 27 empresas en 9 provincias de China que utilizan mano de obra Uyghur desde 2017 y la mayoría de esas empresas son parte de la cadena de abastecimiento de 83 bien reconocidas marcas globales como Sony, General Electric, Cisco, Microsoft, Amazon, Apple, Panasonic, Google, Nike y otras [Xiuzhong *et al.* (2020, 24 y 3-40)]. Estas personas son “empleadas” en condiciones de trabajo forzado y en las instalaciones existen torres de vigilancia, mallas electrificadas y policías de seguridad (muy similar a los campos de concentración de trabajo forzado GULAG⁴⁴ creados después de la Gran Depresión en la URSS). La OIT (2007, 35-

⁴² Fuente: www.bbc.com, 8 de agosto de 2019.

⁴³ Inclusive la tortura practicada en Uyghurs y prisioneros de guerra, llega a las instancias de la práctica del Falun Gong (extracción forzada de órganos), que mueve millones de dólares en el tráfico ilegal de órganos.

⁴⁴ Escritura Original: Главное управление исправительно-трудовых лагерей и колоний, ГУЛА, pronunciación: [Glávnoye Upravléniye ispravítelno-trudovyy LAGeréy i kolóniy], traducción: (Dirección General de Campos y Colonias de Trabajo Correccional), creados el 25 de abril de 1930 y disueltos el 13 de enero de 1960. También en la Alemania Nazi existieron los *Arbeitslager* (campos de trabajo forzado) donde utilizaban *Zwangsarbeiter* (trabajadores forzados) provenientes principalmente de *Unzuverlässige Elemente* (“Elementos Indeseables”) es decir, personas sin hogar, delincuentes, disidentes políticos, judíos, comunistas y cualquier persona a la que el régimen quisiera apartar, que en

80) menciona varias formas de trabajo forzoso que aún son practicadas en muchos países. Entre estas se encuentra la esclavitud, las prácticas análogas a la esclavitud, otras formas ilícitas de trabajo obligatorio, trata de personas con fines de explotación, trabajo obligado impuesto por el Estado con fines de producción o servicio (imposición de trabajos para fines de obras y servicios públicos, servicios nacionales de trabajo obligatorio, restricción a los trabajadores de dejar su empleo), privatización de cárceles y trabajo penitenciario obligatorio, pena de prestación de trabajo de utilidad pública, trabajo obligatorio como condición para percibir prestaciones de desempleo, aplicación efectiva de la prohibición del trabajo forzoso u obligatorio, obligación de realizar horas extraordinarias bajo la amenaza de una pena. Sin embargo el subempleo y otras metodologías modernas de contratación son también una forma de trabajo forzoso.

De acuerdo a los argumentos anteriores no se establecería una situación de Trampa de Tucídides por motivo de potencias económicas, más bien, frente a la complejidad de la gran crisis económica que se avecina⁴⁵, la cual será amplificada por la Coronacrisis, y la implementación del “Green” Recovery, una guerra militar (v.g. China – Rusia, Rusia – USA, China – India, etc.) que genere un distractor geopolítico y una “economía de guerra” que reactive las economías destruidas e imponga globalmente el modelo económico comunista Chino, sería un negocio doblemente rentable para las “green” corporations, las multinacionales y corporaciones pro globalización involucradas⁴⁶ [véase más sobre esto en Salbuchi (2003)].

1.1.8. ESTRATEGIAS PARA INCREMENTAR PRODUCTIVIDAD UTILIZANDO INGENIERÍA ROBÓTICA Y DIGITALIZACIÓN

La 1ª Revolución Industrial se dio alrededor de 1750 y se basó en todo el cambio tecnológico y el incremento de la productividad que tuvo la economía de aquella época fundamentado principalmente en la máquina de vapor, el uso del carbón y el hierro. Esto implicó un patrón repetitivo que se daría en todas las siguientes revoluciones: éxodo rural y éxodo hacia los lugares donde se mueve la economía, con el consecuente despoblamiento selectivo de vastas áreas del planeta. La 2ª Revolución Industrial se dio alrededor de 1850 y se basó en el uso del acero, el aluminio, la máquina de Watt, las turbinas, el gas, la electricidad y el petróleo. La 3ª Revolución Industrial se dio alrededor de 1950 y tiene que ver con el uso de la tecnología, la digitalización, la información, el internet, la fibra óptica, las energías renovables. Para Klaus Schwab (WEF) la 4ª Revolución Industrial empieza a

el contexto actual sería el Cuarto Mundo (véase Figura 21). En USA están los campos REX (Readiness Exercise) 84 del FEMA (Federal Emergency Management Agency); y en muchos países también existen y tienen nombres y condiciones parecidas. La línea divisoria de estos campos de trabajo forzado a los campos de exterminio es sutil...

⁴⁵ Algunos autores como el consultor Nouriel Roubini (project-sindicate.org) explica su teoría argumentando que la siguiente crisis económica va a ser una crisis de shocks de oferta negativos. Estos shocks potenciales se presentarán en tres niveles específicos: guerra comercial China – EU, guerra fría tecnológica y precios del petróleo. Los shocks tendrán un componente estancionario, es decir, subirán los precios (incrementará la inflación) y bajará la actividad económica por el lado de la producción (no por el lado de la demanda).

⁴⁶ Dada la condición geopolítica global y la prevalencia por la economía del petróleo, podría haber nuevos epicentros de confrontación bélica mundial, con amplios intereses económicos por parte de las potencias mundiales, como Venezuela, Siria, Corea y se crearían los escenarios para justificar los gastos y los costos socioeconómicos y ambientales de esas guerras, por supuesto los países vecinos sufrirán las consecuencias de esas guerras.

vislumbrarse en el año 2016⁴⁷ y tiene que ver con el uso de la Inteligencia Artificial, la robótica autónoma, los drones autónomos, la impresión 3D, las redes 5G, el Big Data, la computación cuántica, la biología sintética, la nanorrobótica, entre otros. Sin embargo es a raíz de la Coronacrisis que se quiere comenzar a implementar globalmente el modelo de la 4ª Revolución Industrial a partir de 2021 (el “Green New Deal”). El problema de cada revolución industrial es que en aras del incremento de la productividad se sacrifica calidad humana, se genera más desempleo y a la vez nuevos empleos más explotadores. La mecanización y la robótica generan mayor eficiencia corporativa, pero dejan más desempleados y subempleados. Los empleos que se perderán estarán relacionados con los empleos que se van dejando atrás en cada revolución industrial. En un escenario prospectivo, se podría pensar que la robotización con AI dejaría sin empleo a taxistas, a abogados⁴⁸, a médicos⁴⁹. Los jóvenes de la década de 2030 no tendrían necesidad de aprender a manejar (por la masificación de los vehículos autónomos), los trabajos de repartidor, agricultor, y otras áreas esenciales lo harían los AI robots. En fin, muchos cambios estructurales se vendrán y van a afectar a muchos millones de empleos. Esta situación no sólo tendrá implicaciones económicas sino también psicológicas, epistemológicas y ontológicas debido a que e.g. el desarrollo de empatía por parte de un humano hacia un humanoide de AI con morfología similar a un humano⁵⁰, alteraría la esencia humana...

1.1.8.1. EXTERNALIDADES NEGATIVAS DEL USO MASIVO DE BATERÍAS RECARGABLES Y PÁNELES SOLARES

Dentro de las externalidades, o inclusive podría decirse contradicciones, de la 4ª Revolución Industrial basada en el SDGS, está la sobreexplotación de los salares. Es ampliamente conocido que todo el despliegue del IoT se basa en dispositivos móviles que se están moviendo constantemente de un lugar a otro; de esta manera la única fuente de energía que puede soportar este modelo tecnológico son las baterías recargables, principalmente de litio (puesto que este es el elemento químico que por ahora oficialmente tiene las propiedades de almacenamiento de energía más eficientes y más económicas). El Triángulo del Litio está ubicado geográficamente entre Bolivia, Chile y Argentina. En ese lugar existe la mayor reserva de salares del planeta, comenzando por el salar más grande del planeta (Salar de Uyuni) ubicado en Bolivia, el cual se convierte en la actualidad en un sitio geográfico geoestratégico, donde se hará todo lo posible para abrirles espacio, a cualquier precio, a las “Green” Corporations (eso podría incluir guerras, hambrunas, golpes de estado, financiación de guerrillas, etc... y después proponer el modelo sostenible y smart). La forma más eficiente de extraer el litio que utilizan las baterías recargables de toda la infraestructura “Green” es a

⁴⁷ Véase: <https://www.weforum.org/agenda/2016/01/the-fourth-industrial-revolution-what-it-means-and-how-to-respond/>.

⁴⁸ Los abogados de AI (AI Lawyers) son más eficientes que los abogados de escritorio... véase: <https://www.cnbc.com/2017/02/17/lawyers-could-be-replaced-by-artificial-intelligence.html>, 17 febrero 2017.

⁴⁹ El AI Robot Watson de IBM diagnostica cáncer mejor que muchos doctores, véase <https://www.ibm.com/watson-health/learn/artificial-intelligence-medicine>.

⁵⁰ Véase el caso de AI-DA [nombre de humano, i.e. Aida] Humanoid Robot que tiene “habilidades” artísticas (pintura, escultura, dibujo), intelectuales y además es físicamente “atractiva”, en: <https://interestingengineering.com/new-exhibition-explores-whether-ai-robots-should-own-intellectual-property>, 25 de septiembre de 2020.

través de las sales de litio contenidas en la salmuera de los salares. Para su extracción se consume cantidades ingentes de agua dulce, dejando como resultados acuíferos subterráneos y ríos completamente secos, y comunidades enteras de campesinos expropiadas del agua que les provee su habitat. Adicionalmente para elaborar una batería de litio se emite una cantidad considerable de CO₂, lo cual es inconsistente con el modelo SDGS de “Cero Emisiones”.

Paralelamente el despliegue masivo a nivel global de antenas de telefonía celular, routers, estaciones base, satélites, etc., implementado para la tecnología 2G, 3G, 4G, 5G y otras, y adicionalmente todo el despliegue de dispositivos “smart” (cada uno con mínimo una antena wi-fi) ha traído un calentamiento excesivo de la atmósfera terrestre adjudicado a la Radiación Corona y al efecto termal que produce la radiación de alta frecuencia [véase Kumar (2010)]; por ejemplo en Rusia utilizan el minado de Bitcoin (criptodivisa) para generar calor en la casa y tener un “calefactor” alternativo⁵¹. El disco duro del computador mientras realiza algoritmos complejos se empieza a recalentar a tal nivel que produce suficiente calor para calentar una casa en invierno, si esto se hace con millones de computadores en el mundo al mismo tiempo entonces se tiene un incremento adicional de la temperatura del planeta. Los anteriores casos son completamente contradictorios con la crisis del “Global Warming” del SDGS. Adicional a todo esto el despliegue de toda esta tecnología multiplica los daños oncogenéticos y en la salud de los humanos (ya discutidos en la presente investigación). También está la situación de los paneles solares los cuales liberan al aire micropartículas de Hexafluoretano, Plomo, Silicona Cristalina, Teluro de Cadmio y otros compuestos químicos aéreos peligrosos⁵² que afectan severamente los pulmones, producen fibrosis pulmonar, dañan los tejidos pulmonares y ocasiona crecimiento anormal de los pulmones a las personas expuestas a estos agentes. Por lo tanto la propuesta de “clean & green” energy impulsada por el SDGS no es realmente ni limpia ni verde.

1.1.8.2. EXTERNALIDADES NEGATIVAS DEL MODELO OFICIAL DIGITAL DE ECONOMÍA CIRCULAR

En toda esta estrategia juega un papel esencial la Economía Circular. Esta tiene que ver con la optimización y racionalización económica de la cadena productiva total de ***extracción-producción-distribución-consumo-desecho-reciclaje***, y prioriza la agenda SDGS en la medida en que opta por el cambio de los combustibles fósiles a las energías renovables [véase Ellen MacArthur Foundation (2013)]. Véase el esquema general propuesto en la Figura 1.10.

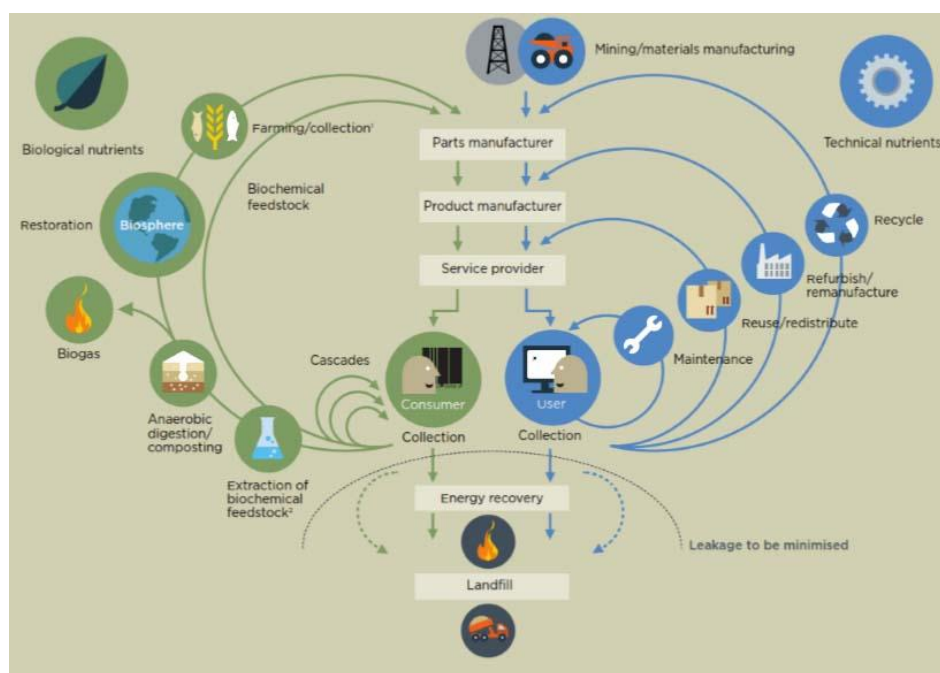
El problema estructural reside en que el modelo circular es más eficiente que el modelo lineal, pero privilegia enormemente a las grandes corporaciones (no al consumidor final) los cuales terminan obteniendo muchos insumos prácticamente

⁵¹ Véase: <https://www.fayerwayer.com/2017/11/rusos-crean-casa-que-se-calefacciona-minando-bitcoins/>, 10 noviembre 2017.

⁵² Véase: <https://fee.org/articles/solar-panels-produce-tons-of-toxic-waste-literally/>, 18 noviembre 2019.

gratis para producir nuevos productos. Para exponer este punto se va a dar el siguiente ejemplo real. La empresa Apple tiene un robot, que entre otras cosas tiene nombre de humano (Liam) y se dedica a desensamblar los smartphones de Apple⁵³. Liam tiene 29 brazos y puede desmantelar un iPhone obsoleto en 11 segundos y separar sus componentes en materiales reutilizables. En 2016 lograba desensamblar 1.200.000.000 de teléfonos por año; para 2019 ha ahorrado más de €60 millones en material reutilizable y más de 1.000 Kg de oro puro de los teléfonos. La asimetría está en que el ciudadano común compra un smartphone con batería interna sellada (ya no se puede remplazar la batería), a un precio de mercado relativo muy alto, que tiene una vida limitada promedio de 3 años, y al cabo de ese tiempo (o antes, si la batería se daña por sobrecarga) lo tira a la basura (cubículos de reciclaje) para comprar inmediatamente la nueva versión que también tiene un precio de mercado relativo muy alto. El ciudadano común no gana nada más que un producto “desechable” de corta duración, que es recogido por recicladores mal pagados y Apple obtiene mucha materia prima gratis para vender sus productos a mayor precio comparativo. Si este modelo se amplifica a toda la economía, entonces el modelo circular va a tener grandes perdedores que subsidiarán a grandes ganadores. Por supuesto este modelo circular respaldado por la SDGS, necesita ser revaluado y adaptado a las necesidades de cada contexto socioeconómico.

Figura 1.10. Economía circular como un sistema industrial restaurativo



Fuente: Ellen MacArthur Foundation (2013, 24).

⁵³ Véase sobre Liam en: https://www.apple.com/environment/pdf/Liam_white_paper_Sept2016.pdf.

Aunque Colombia pertenece a los países de la OECD, no significa que todos los países miembros tengan comportamientos y medidas económicas simétricas. Más bien la OECD ha impulsado en Colombia el modelo económico neoliberal, a través de promover la reducción de las prestaciones sociales, aumentar la flexibilidad laboral, promover las reformas pensionales, y las reformas de seguridad social, entre otros temas importantes. Sin embargo la agenda de la digitalización está clara para Colombia en el periodo post-Covid-19. El Presidente Duque comunicó en septiembre de 2020, que: “Colombia va a ser un centro regional de inteligencia artificial, IoT, nube, Blockchain, Cybersecurity, Fintech, Govtech y Healthtech”⁵⁴, y ya empezó ese proceso en la ciudad de Medellín⁵⁵. Para Octubre de 2020 en Colombia existen 36 planes piloto de 5G, y se espera que el funcionamiento real de las redes 5G en Colombia inicie a finales del año 2022. De acuerdo al Ministerio de las TIC, las redes 5G son una generación de redes 20 veces más potentes y rápidas que las redes 4G LTE. Significa que en un Km² se conectan 1.000.000 de dispositivos sin congestionar la red. Obviamente eso no es para la comunicación de las personas pues en un Km² nunca llega a haber ni siquiera un cuarto de millón de personas, se trata de una red apta para conectar todos los dispositivos electromagnéticos (Smart) en esa área. Actualmente las pruebas piloto en Colombia se basan en control de temperaturas (cámaras térmicas Wide Dynamic Range), monitoreo médico remoto, movilidad, seguridad pública, energía, sensores medio ambiente, entre otras aplicaciones del IoT.

1.1.8.3. EXTERNALIDADES NEGATIVAS DEL USO DE LA ROBÓTICA DE INTELIGENCIA ARTIFICIAL

Con respecto al tema del empleo, la robótica, especialmente la AI Robotics (Robótica de Inteligencia Artificial), esta viene jugando un rol doble: suple necesidades de manera más eficiente en aquellas empresas u hogares que pueden pagar dichas tecnologías y deja miles de desempleados de bajos ingresos por fuera del aparato productivo. El argumento básico es que los robots incrementan la productividad y adicionalmente incrementan la seguridad laboral en los trabajadores humanos (capacitados) al asumir funciones de alto riesgo para los humanos⁵⁶. Con este argumento se han desarrollado empresas como Houston Mecatronics Inc. y Boston Dynamics⁵⁷, entre otras. Esta última es una empresa de ingeniería robótica fundada en 1992 y cuyos actuales dueños son Google y Soft Bank. Actualmente se dedica a la robótica y a la industria armamentista y está relacionada con DARPA (Defence Advance Research Project Agency). Ha desarrollado una serie de robots con inteligencia artificial que ya vienen reemplazando trabajo humano en muchas empresas desde hace algunos años⁵⁸.

⁵⁴ www.portafolio.com.co, septiembre 2020.

⁵⁵ Véase: <https://www.rutanmedellin.org/es/noticias-rutan/item/en-medellin-se-inauguro-el-centro-para-la-cuarta-revolucion-industrial>.

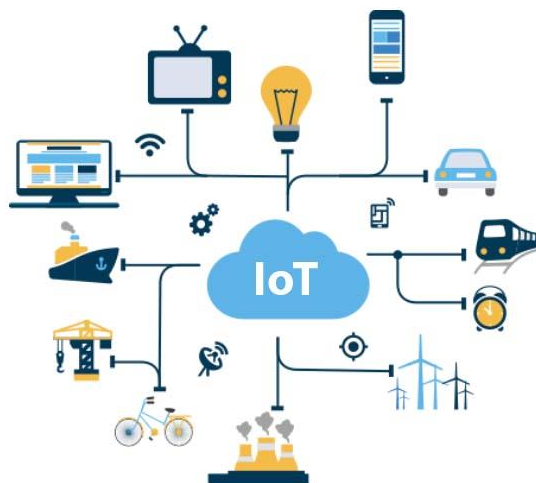
⁵⁶ Véase al respecto este video sobre robots y humanoides que incrementan la productividad y disminuyen la exposición de riesgos por parte de los humanos: <https://www.youtube.com/watch?v=Jky9l1ihAkg>.

⁵⁷ www.bostondynamics.com, cuyo lema es: “cambiando tu idea de lo que los robots pueden hacer”.

⁵⁸ Véase al respecto este video sobre la evolución de los robots de Boston Dynamics en: <https://www.youtube.com/watch?v=NR32ULxbjYc>.

Adicional a esto la Comisión Europea está promoviendo una iniciativa para implementar soluciones basadas en AI y Robotics para resolver problemas derivados de la Coronacrisis⁵⁹. Adicionalmente Salinas (2018) plantea cómo el transhumanismo es presentado por la tecnocracia internacional como una solución eficiente para resolver las limitaciones biológicas del ser humano utilizando la tecnología, es decir implantando dispositivos tecnológicos que mejorarían el desempeño biológico y alargarían la vida humana, convirtiendo a los humanos en cyborgs. Sin embargo dicho autor evidencia que detrás del transhumanismo existen enormes externalidades negativas que conducen a la condición de “esclavitud digital”, es decir, los nanobots y microchips implantados en el cerebro conducen a perder el control, la privacidad, la autonomía, la esencia de la naturaleza humana y en últimas la conciencia, igualmente expone toda la agenda transhumanista en Latinoamérica (*ibídem*, 385-390). El riesgo estratégico de esta situación es que en la medida en que la digitalización avance (instalación de antenas 5G, nanorobótica, implementación del IoT, etc.) y se vuelva común incorporar robots de inteligencia artificial en las casas, las empresas, los gobiernos, etc., habrá afectación psicológica de los humanos, incrementará el desempleo humano, habrá incremento de enfermedades en la población, y otras externalidades negativas (planteadas en la presente investigación), que deben ser adecuadamente analizadas y tenidas en cuenta a tiempo antes de que la digitalización avance más con el modelo propuesto. Véase en la Figura 1.11 que prácticamente todos los dispositivos serían inalámbricos, cada uno utilizaría baterías recargables principalmente de litio y van a estar conectados a la “nube” a través de las redes de telecomunicaciones 5G.

Figura 1.11. Diagrama de interconectividad del internet de las cosas (IOT)



Fuente: <https://ayudawp.com/internet-de-las-cosas-y-wordpress/>, 2021.

La “nube” corresponde a una serie de sitios geográficos restringidos, donde existen instalaciones enormes con millones de mega servidores de alta potencia (data centers con computación cuántica) conectados uno con el otro, conformando

⁵⁹ Véase: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/join-ai-robotics-vs-covid-19-initiative-european-ai-alliance>.

“nubes” privadas, “nubes” públicas y “nubes” mixtas, que funcionan a la manera de un “gran cerebro” de la Internet (Cloud Computing), y su principal función es almacenar y procesar una multimillonaria cantidad de datos que ingresan segundo a segundo. Esta infraestructura, a medida que crezca, va a soportar adecuadamente el IoT. El IoT se basa en la unión de todos los grupos posibles de elementos que puedan ser sujetos a estar conectados a la Internet, con ayuda de la “nube”, de manera inalámbrica: IoB (Internet of Bodies), IoN (Internet of Nature), IoB (Internet of Brains), IoC (Internet of Cities), etc. Los productos del IoT adquieren su condición de “Smart” en el momento en que quedan conectados inalámbricamente (vía Wi-Fi o Bluetooth) a Internet (estos corresponden a una gama casi infinita que va desde teléfonos Smart, medidores de energía Smart, vehículos Smart, pastillas Smart, tampones menstruales Smart, flores Smart, piedras Smart, etc.)⁶⁰. Estos productos, junto con la Realidad Virtual (VR / Virtual Reality), la Realidad Aumentada (AR / Augmented Reality), la FRT (Facial Recognition Technology / Tecnología de Reconocimiento Facial) y la nanotecnología, están diseñados para recolectar innumerable información continuamente (Big Data / BD), estableciendo una comunicación multidireccional permanente del tipo M2M (Machine to Machine). Por supuesto este modelo tiene complejas implicaciones, riesgos y externalidades negativas de orden biológico, ontológico, epistemológico y ético, entre otras.

1.1.8.4. RIESGOS Y EXTERNALIDADES NEGATIVAS DEL DESPLIEGUE DEL IoT Y LAS REDES 5G

La estructura de las redes de telecomunicación 5G, que simultáneamente trabajan con redes 5.5G y 6G⁶¹, se basa en el uso de torres de telefonía celular 4G LTE, antenas 5G de onda milimétrica mmw (millimeter wave), miles de satélites 5G y de frecuencias más altas y las ITI (Instalaciones de Telecomunicación Inalámbrica / Wireless Telecommunication Facilities) como los postes de la luz, o los postes de los semáforos. El IoT se permite conectar todos los objetos Smart al Internet a través de la Nube y posibilita, a través de cámaras, sensores, centros de datos, RS (Redes Sociales), SRD (Sistemas de Recolección de Datos / Data Collection Software) recoger una inmensa cantidad de información que es complementada con toda la información recopilada de los dispositivos Smart, la RV, RA y el TRF (Tecnología de Reconocimiento Facial). Toda esta información ingresa a la Nube como un input de Big Data el cual es procesado por sofisticados programas de AI desarrollados con metodologías de RNA (Red Neuronal Artificial) del tipo

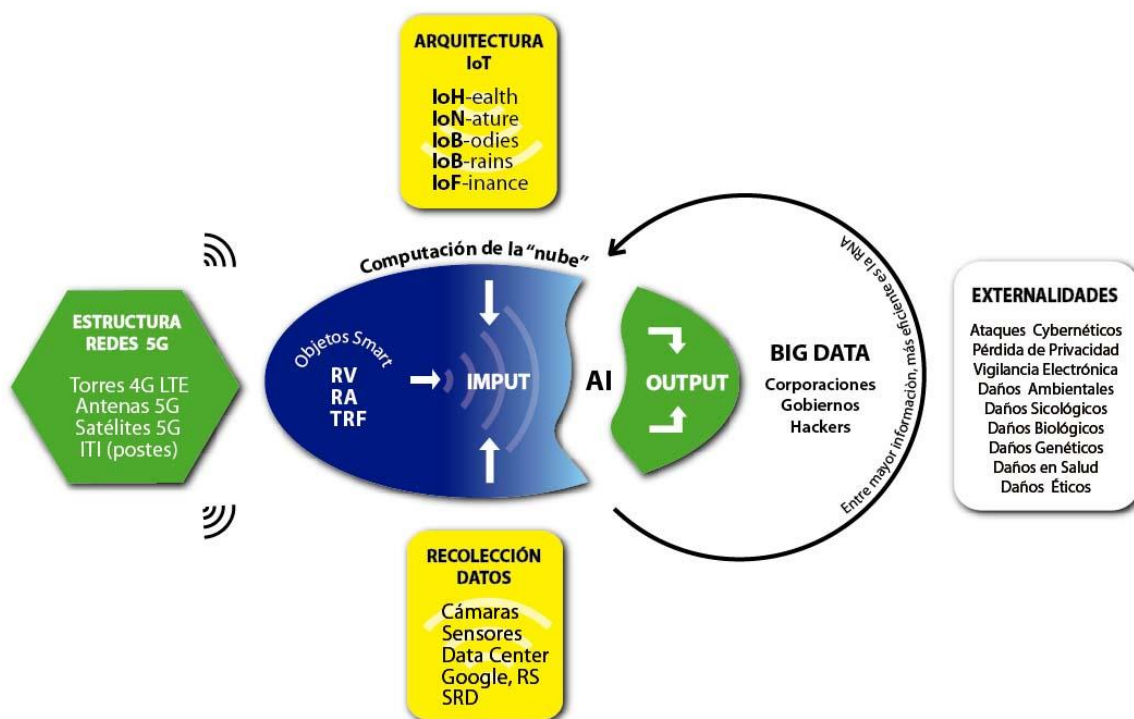
⁶⁰ Todos estos objetos “Smart” y muchos más ya existen desde hace algunos años, y se empezaron a masificar a partir del año 2017. Los objetos “inertes” como la piedras, flores, árboles, ropa, etcétera, se pueden conectar a la IoT a través del despliegue de nanobots con tecnología RFID (Radio Frequency Identification / Identificación por Radiofrecuencia) los cuales al “adherirse” al objeto logran transmitir la identificación (localización, forma, temperatura, etc.) de un objeto mediante el uso de ondas de radio, o también mediante el uso de micro-etiquetas activas y semi-pasivas RFID, entre otras tecnologías.

⁶¹ Véase: <https://www.huawei.com/en/news/2020/11/mbbf-shanghai-huawei-david-wang-5dot5g>. Huawei estima que toda la red global de 5G debe llegar a 100.000.000.000 de conexiones (actualmente está aproximadamente en 1.300.000.000 de conexiones). Sin embargo aplicaciones como la conducción autónoma, el transhumanismo, etc., necesitan conexiones de mejor calidad y eficiencia y mayores frecuencias electromagnéticas, por ese motivo el 5G obliga rápidamente a saltar al 6G, 7G, etc. Esa transición la están haciendo de manera “gradual”. Los nombres comerciales de dichas etapas intermedias podrían ser 5.5G, 5G Plus, 5G Evo (de Evolution), 6G LTE Plus, etc. Lo único claro es que cada fase va a incorporar REM directa cada vez más potente y peligrosa para la vida humana.

Retropropagación Hacia Atrás (Back Propagation / Two Layer Perceptron), es decir, emula el aprendizaje por ensayo y error que hace el cerebro humano. De este proceso resulta un output de Big Data procesado y analizado (por supuesto con deficiencias y muchos sesgos, véase nuevamente pie de página 65) de un valor económico multitrillonario que pasa a ser usado, reciclado y monopolizado por los gobiernos, las corporaciones y los hackers. Véase en la Figura 1.12 un diagrama explicativo del funcionamiento de toda esta arquitectura.

Todos estos dispositivos inalámbricos IoT, junto con las antenas 5G, satélites, nanobots y sensores que recolectan toda la información tienen un riesgo estratégico altamente perjudicial para la vida y la salud humana, animal y vegetal. No sólo causan todos los daños termales y no-termales asociados que ya se discutieron previamente en la Parte 6.1, sino que todos los daños y riesgos se amplifican en la medida en que todos los nuevos dispositivos funcionan en una combinación de rangos de frecuencia que van desde 6GHz hasta 100 GHz (la tecnología 4G funciona hasta 6,4 GHz y ya es extremadamente peligrosa a esos niveles). Los principios básicos del Electromagnetismo dicen que a mayor potencia eléctrica más velocidad, pero igualmente mayor enfermedad y más riesgo en la salud; igualmente una onda mayor siempre interfiere perversamente una onda menor.

Figura 1.12. Arquitectura tecnológica, funcionamiento y externalidades del 5G, IoT, BIG DATA, AI



Fuente: conceptualización, diagramación y elaboración del Autor, 2020.

Los estándares internacionales para 5G oscilan alrededor de 53GHz a 78GHz, dependiendo del país. Muchas aplicaciones del IoT llegan a 100GHz y más. De

esta manera las reacciones del sistema incógeno e inmunitario humano a exposiciones de vibraciones continuas de e.g. 100.000.000.000 de veces por segundo (100GHz) conducen a severos y rápidos daños biológicos y genéticos. El cerebro humano tiene 4 diferentes frecuencias de vibración: δ /Delta (0.5 - 3 Hertz, Sueño Profundo), θ /Theta (4 - 7 Hertz, Sueño Superficial), α /Alpha (8 – 12 Hertz, Estado de Relajación) y β /Beta (13 – 20 Hertz, Estado de Alerta / Consiente). La Frecuencia Natural Schuman, que mantiene toda la tierra en equilibrio, es una frecuencia electromagnética de 7,8 Hertz (igual al Temblor Fisiológico humano y localizada dentro del rango α del cerebro humano). De esta manera es fácil darse cuenta que la frecuencia δ del cerebro humano es catastróficamente irrupida por miles de millones de Hertz continuos, de manera que el sueño reparador (Sueño Profundo) que recupera el organismo y el sistema inmune es cada vez más difícil de lograr y para muchos individuos ya no es posible de lograr naturalmente. Por lo tanto esa situación redundante en un deterioro sistemático del sistema inmunitario innato y adquirido lo cual aumenta los riesgos de adquirir cualquier infección o enfermedad fácilmente. Las redes 5G tienen aproximadamente 50% a 60% más de antenas que las redes 4G, se deben disponer cada vez a menores distancias (en algunos modelos de red 5G se debe colocar una antena 5G-mmw en cada poste de la luz de una ciudad en frente de las casas y sitios de trabajo de cada individuo) y su consumo energético es hasta 300% mayor que las redes 4G. Producen mucho mayor calentamiento (radiación termal) que las redes 4G y así como son aproximadamente 20 veces más potentes, son también 20 veces más peligrosas.

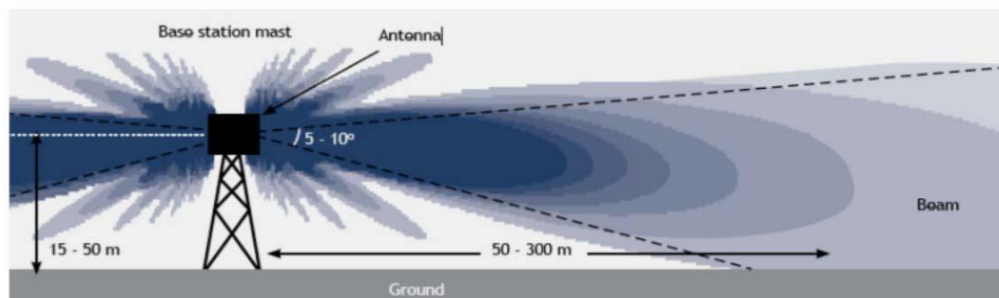
Debido al mayor calentamiento tisular que generan las antenas 5G los primeros efectos se dan como reacciones oculares fotoquímicas. De esta manera la radiación milimétrica produce opacidad en los lentes oculares lo cual conduce a la formación rápida de cataratas irreversibles [véase Kish & Stove (2017, 7)]. Igualmente la emanación de protones de rayos ultravioleta liberados por la radiación emitida también causa daño tisular. El mecanismo de acción de la REM 5G implica que las frecuencias 5G incrementan la temperatura de los tejidos expuestos, el incremento de temperatura tisular incrementa la actividad metabólica del tejido expuesto e incrementa simultáneamente la formación de radicales libres lo que conduce al estrés oxidativo. Genuis & Lipp (2011) explican diversas condiciones clínicas asociadas a la exposición a campos REM en individuos que son electromagnéticamente hipersensibles, pero que también se presentan con individuos normales sometidos a una mayor frecuencia de radiación. Dentro de estas condiciones clínicas de corto plazo se mencionan la aparición de visión borrosa, fibromialgias, cefaleas severas, reacciones dérmicas, caída del sistema inmune, desarrollo de alergias respiratorias, dificultad para respirar, problemas cardíacos, entre otros. Sin embargo de las consecuencias de corto plazo más complejas se encuentra que la mayor potencia eléctrica (el Efecto Corona o Radiación Corona) de las antenas de telefonía celular causan que los glóbulos rojos se aglutinen y la sangre se coagule rápida y peligrosamente; esto implica un alto riesgo de sufrir TE-V (Trombo Embolismo Venoso) que fácilmente conduce a un TE Cardíaco y TE Pulmonar. Claramente los pacientes oncológicos

(relacionados en las comorbilidades del Covid-19) sufren de un altísimo riesgo por esta condición dado que su estado normal es tener la sangre coagulada (por los trombos producidos por el efecto hiperplásico) y tienen que depender de anticoagulantes orales (Warfarina, Rivaroxaban, Apixaban, entre otros), el problema aquí es que un mal diagnóstico de la coagulación de la sangre del paciente que conduzca a una sobredosificación de anticoagulantes o antagonistas de la Vitamina K, conduce a generar una hemorragia intracraneal severa y letal (véase Rojas-Hernández *et al.* (2017)], y si no se le administra el anticoagulante necesario, puede fallecer de infarto pulmonar o cardíaco, es decir, los pacientes oncológicos estarían más expuestos por la radiación del 5G que por el Covid-19 *per se*.

La mayoría de los gobiernos han utilizado la ciencia (Ciencia de la Industria / “Mala Ciencia”) para acomodar las leyes y regulaciones basadas en las necesidades económicas de la industria de la ciencia y la tecnología. Aunque también existe la Ciencia Independiente (“Buena Ciencia”), y cada una de ellas tiene argumentos, desde el punto de vista científico, válidos, por lo general la mayor financiación para estudios sobre el impacto de los desarrollos científicos y tecnológicos proviene de la Industria y esto causa que la “Buena Ciencia” no participe en la elaboración de la normatividad y el establecimiento, en este caso, de adecuados estándares para la exposición a REM (Radiaciones Electro Magnéticas). Los estándares internacionales los establece la ICNIRP y erróneamente sólo los establece a partir de riesgos termales asociados a incrementos tisulares de temperatura por encima de 41° C a distancias menores a 10 metros de una torre celular. Con lo anterior se establece un inadecuado marco legal para implementar la tecnología 5G de la misma manera en que se permitió la introducción de la tecnología 4G, 3G, etc. El riesgo epidemiológico de estos argumentos implica una mayor exposición del ser humano a REM peligrosa. En la Figura 1.13 se observa el patrón de radiación de una torre celular con dos antenas Array de tecnología 3G (2,4GHz). El área de radiación altamente peligrosa se encuentra hasta 50 metros de las antenas en sentido vertical y hasta 300 metros de las antenas en sentido horizontal. En cercanías de la torre y las antenas (menos de 15 metros vertical y menos de 50 metros horizontal) la potencia eléctrica es tan fuerte que los daños termales y oncogénicos irreversibles suceden en un lapso de tiempo muy corto, dependiendo de la diversidad biológica de cada individuo expuesto. El problema se agrava cuando es ampliamente conocido que en las economías emergentes como Colombia las torres celulares están ubicadas en clusters (grupos hasta de tres torres celulares muy cercanas la una a la otra), en los techos de las casas y edificaciones habitadas por personas y además están saturadas de múltiples antenas 4G LTE de alta potencia (superando las 30 antenas por torre) y otro tipo de antenas, que generan un campo de radiación multidireccional extremadamente peligroso, y que ya se empezó a incrementar exponencialmente con la instalación de las nuevas antenas 5G y 5.5G. Como ya se mencionó anteriormente la ANE (Agencia Nacional del Espectro) se basa en los estándares de la normatividad de la ICNIRP y de la WHO; además no cumple adecuadamente la Sentencia T-360 de 2010 de la Corte Constitucional, puesto que una década después, en muchas ciudades de Colombia se ven antenas de telefonía celular legales e ilegales al

lado y encima de hospitales, colegios y hogares geriátricos, entre otros sitios de alta vulnerabilidad.

Figura 1.13. Patrón de radiación de torres de telefonía celular 3g



Fuente: Kumar (2010). Esquema de torre celular con 2 antenas Array de 3G.

Estas tecnologías no conducen solamente a daños en la salud, también tienen implicaciones éticas enormes en la medida en que al ser una tecnología en manos de un monopolio privado, se irrumpe radicalmente en la privacidad e intimidad en el sentido amplio de ambos términos de prácticamente todas las personas. La información se mueve multidireccionalmente y va en un circuito horizontal Fábricas-Hogares-Fábricas, sin embargo la información asimétrica se va de la Fábrica a los Gobiernos y a las Corporaciones. De esta manera los gobiernos y las corporaciones pueden vigilar cada aspecto del comportamiento de un individuo y clasificarlo y castigarlo según sus criterios de control social. Como ya se mencionó anteriormente a nivel militar existen armas 5G (HPM, DEW, etc.). Una de las aplicaciones para control social electromagnético que funcionan con las frecuencias del 5G son las CCW (Crowd Control Technology Weapons / Tecnología Armamentista de Control de Multitudes). Una aplicación particular de ese grupo es el ADS (Active Denial System / Sistema de Negación Activo)⁶² el cual es un arma de energía dirigida (DEW). Esta arma tiene el nombre de Heat Ray (Rayo de Calor) el cual funciona calentando instantáneamente todos los objetos biológicos localizados en el perímetro de influencia. El ADS funciona disparando un rayo invisible de alta potencia (100 kW de potencia de salida) de ondas electromagnéticas de 95 GHz. Dicha frecuencia corresponde a ondas milimétricas de 3.2 mm. Este funciona igual que un microondas: excita las moléculas de agua y grasa que existen en el organismo biológico, en este caso en la piel humana, e instantáneamente las calienta vía calentamiento dieléctrico (es decir, mediante un elemento con una baja conductividad eléctrica). El ADS calienta el tejido humano a 44° C en 3 segundos⁶³. Con exposición directa, el rayo del ADS puede tener un alcance de hasta 700 metros desde la antena emisora. No quema al individuo por cuanto literalmente el individuo sale corriendo inmediatamente siente la quemazón. Sin embargo el daño genético latente que produce esta radiación es

⁶²

[https://en.wikipedia.org/wiki/Active_Denial_System#:~:text=The%20Active%20Denial%20System%20\(ADS,skin%20of%20targeted%20human%20beings.](https://en.wikipedia.org/wiki/Active_Denial_System#:~:text=The%20Active%20Denial%20System%20(ADS,skin%20of%20targeted%20human%20beings.)

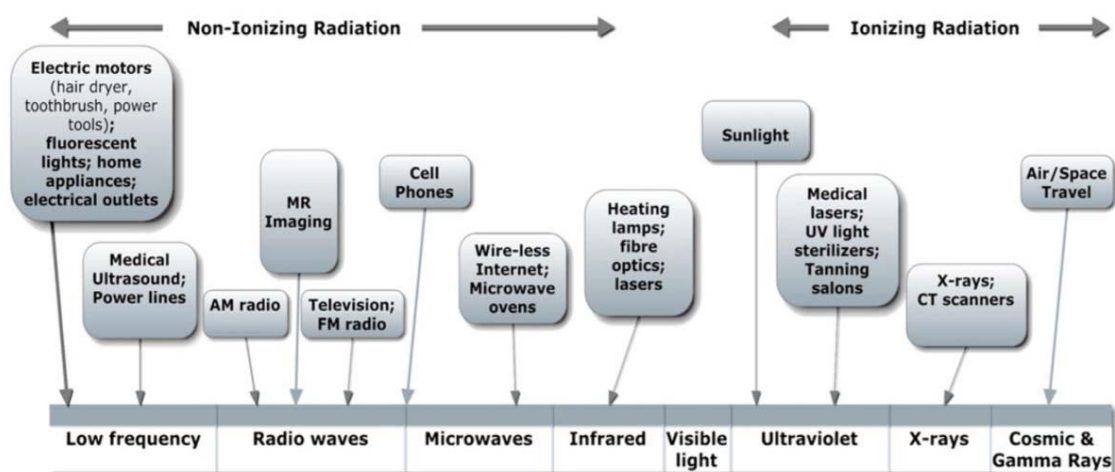
⁶³ Las quemaduras de primer grado ocurren a partir de 51° C y las de segundo grado a partir de 58° C.

enorme. Por otro lado evidencia que, a la luz del Covid-19, existen formas invisibles de manipular la temperatura corporal de las personas con fines estratégicos utilizando tecnología 5G...

El riesgo estratégico de todos estos avances tecnológicos es que cada vez se avanza más hacia la derecha en las frecuencias peligrosas del Espectro Electromagnético (véase la Figura 1.14), donde ya se comienza a acercar peligrosamente a los niveles de radiación ionizante.

Las fuentes de recolección de información más comunes son los textos, las imágenes, los e-mails, los mensajes, las redes sociales, los chats, las videoconferencias y la información biométrica. Toda esta red conecta directamente la información financiera, médica, educacional, pensional, seguridad social y de otra índole relevante de un individuo. Las compañías encargadas de hacer el despliegue del IoT / 5G son Verizon, Vodafone Huawei, Movistar, Claro, entre otras. Parte esencial del despliegue del IoT es el Smart Grid (Malla Inteligente) que corresponde a toda la arquitectura tecnológica sobre la cual se establece el 5G y el 6G en adelante, es decir, la Nanotechnology, el Cloud Computing, Flat IP architecture, All IP Networks, Nano Sensors, Optoelectronics, Quantum Cryptography, Multicore Technology, Satellite GPS – RFID, Nano Phones, Monarch RFID Data Logger, Intelligent Batteries y los Nano Robots (nanobots, nanoids, nano machines, nanomites). Estos últimos son micromáquinas que pueden auto-replicarse y pueden construir elementos (dispositivos, máquinas, circuitos) autónomamente a través del proceso de Manufactura Molecular. El problema adicional es al final de su ciclo útil, estos se convierten en Smart / Digital Dust (polvo / desechos digitales / “inteligentes”) que no es reciclado y es miles de veces peor que el CO₂ atmosférico.

Figura 1.14. Espectro electromagnético amplio



Fuente: Genuis & Lipp (2011, 104).

La fuente energética de la Smart Grid la componen principalmente la energía solar, la eólica, la eléctrica y las baterías de litio. La producción masiva de baterías de litio, como ya se había explicado anteriormente, incrementa notablemente la producción de CO₂. En la Visión 2050 “las emisiones peligrosas han sido significativamente disminuidas y una sociedad de bajas emisiones de Carbono ha sido posible a través del uso eficiente de energías y recursos limpios” WBCSD (2010, 7). Ya desde el año 2010 se hablaba de la “Green Revolution 2.0” (asociada a la Revolución Verde agrícola de la década de 1970, cuando se incorporaron sistemática y globalmente los agro-tóxicos a la agricultura). También se mencionaba con claridad los ITS (Intelligent Transportation Systems), es decir los vehículos autónomos con AI, unos conectados con otros y a su vez a la infraestructura central de control [la “nube”] e incorporados al modelo de Smart City, al Modelo Circular y al modelo de Sustainable Bio Fuel (véase *Ibíd*em, 28). Sin embargo el despliegue de las redes 5G incrementan el CO₂ y el calentamiento directo de la atmósfera. El minado de cryptoactivos también incrementa el calentamiento global, el despliegue del IoT y toda la tecnología Smart incrementa notablemente el calentamiento global. De esta manera la huella de carbono de la 4ª Revolución Industrial es considerablemente alta y las soluciones propuestas están mal direccionadas porque en lugar de reducir el calentamiento global lo están intensificando y en lugar de ser inteligentes (Smart) son perversas.

Todos los beneficios que abarcan las tecnologías 5G/BD/AI/VR/IoT en términos de las oportunidades para la ciencia, la educación⁶⁴, la tecnología⁶⁵, el

⁶⁴ El Centro de Innovación del Maestro (MOVA) en Medellín-Colombia desarrolló un primer Plan Piloto de educación a distancia con varios profesores y 500 estudiantes utilizando gafas de Realidad Virtual (VR) y Realidad Aumentada (AR), comunicada inalámbricamente con frecuencias 5G; al respecto véase: <https://news.america-digital.com/colombia-presento-primer-prueba-piloto-de-red-5g-con-aplicacion-educativa/> y también en <https://medellin.edu.co/mova>. Parece muy atractivo desde las posibilidades tecnológicas, sin embargo es un modelo extremadamente peligroso. Las gafas de VR provienen de la tecnología HMD (Head Mounted Display) que establece diferentes versiones de casco, gafas o visores de VR a diferentes frecuencias electromagnéticas. Esta tecnología también incluye el Monitor De Realidad Virtual de Retina, que proyecta las microimágenes directamente en la retina, y la Lente de Contacto Biónica. La pantalla muestra imágenes CGI (Computer-Generated Imagery), LI (Live Imagery) o una combinación de las dos, i.e. CGI/LI o Realidad Mixta, que es lo mismo que AR. El problema es que la pantalla está a menos de 10 cm de los ojos y trabaja con tecnología invasiva de imagen CRT (Cathode Ray Tube / Tubo de Rayos Catódicos que incorpora Rayos X Blandos), LCD (Liquid-Crystal Display), LCOs (Liquid-Crystal Silicon) y OLED (Organic Light-Emitting Diodes). Adicional a esto emite señales permanentes WiFi y radiación de pulsación continua 5G a menos de 3 cm del cerebro. No solo produce daños múltiples en los ojos sino en todo el cuerpo, el cerebro, el sistema inmune y los genes. Al respecto sólo queda decir que los beneficios de esta tecnología para la enseñanza / docencia no compensan los riesgos biológicos que causa la exposición.

⁶⁵ Véase el proyecto de Elon Musk (Tesla) en: <https://neuralink.com/>, con el cual se está desarrollando una Interface de Cerebro-Computadora (Brain-Machine Interface) para conectar completamente el pensamiento humano a una máquina, utilizando las aplicaciones de ciencias en la frontera del conocimiento como la Neuromorphic Computer, Cognitive Robotics y Neurotechnology. La idea central de este proyecto avanza en la creación de una DSL (Digital Superintelligence Layer / Capa Externa de Superinteligencia Digital) con el objetivo de complementar las partes del cerebro encargadas del pensamiento y la planeación (Neo córtex) y de las emociones y la memoria (Sistema Límbico). De esta manera se puede, por ejemplo, controlar un teléfono celular o cualquier otro dispositivo Smart desde el pensamiento. Este proyecto tiene el aval de la CIA y el Pentágono a través de la DARPA (Defence Advanced Research Project Agency / Agencia de Proyectos de Investigación de Defensa Avanzados)). Esto tiene grandes implicaciones éticas por cuanto el cerebro de un individuo puede ser perfectamente hackeado, y se le puede borrar recuerdos, alterar los recuerdos o incorporarle recuerdos falsos como si fueran reales, borrar la memoria, cambiar la personalidad, etc., y todo esto sin que el individuo se dé cuenta. Igualmente se puede espiar en el cerebro de un individuo y tiene las posibilidades de controlar “telepáticamente” a las multitudes. Estos proyectos están enmarcados y correlacionados con el movimiento Transhumanista (véase Salinas *Op. Cit.*).

entretenimiento⁶⁶ y los negocios son maravillosos y abrumadores. Sin embargo pesan más las aberraciones y los riesgos reales implicados, que los beneficios reales y potenciales del despliegue de todas estas tecnologías. Al final, todo este asunto de la Coronacrisis se conecta perfectamente con el despliegue global y masivo de los productos y soluciones tecnológicas del oligopolio de las Big/Green Corporations para monopolizar y controlar todos los multimillonarios mercados abiertos por ellos mismos. Ante esta situación es importante tener muy en cuenta la aplicación del Principio de Precaución, la disminución del uso de tecnologías invasivas y la unión de esfuerzos para la búsqueda de ciencia y tecnología no-invasiva. La bioética es la rama de la ética dedicada a promover los principios fundamentales para lograr la conducta más apropiada del ser humano con respecto a la vida en general, incluida la vida humana, la vida animal y la vida medioambiental. De esta manera la Declaración Universal sobre Bioética y Derechos Humanos (DUBDH) [véase UNESCO (2005, 80)] reconoce que “los problemas éticos suscitados por los rápidos adelantos de la ciencia y de sus aplicaciones tecnológicas deben examinarse no sólo el respeto debido a la dignidad de la persona humana, sino también el respeto universal y la observancia de los derechos humanos y las libertades fundamentales”. La Conferencia General de la UNESCO reconoce que los adelantos de la ciencia y la tecnología afectan cada vez más la concepción de la vida y la vida misma y es consciente de la capacidad del ser humano de reflexionar sobre su propia existencia, percibir la injusticia, evitar el peligro y asumir responsabilidades. De esta manera insta a los Estados Miembros a “hacer todo lo posible para adoptar medidas, ya sean de carácter legislativo, administrativo o de otra índole, para poner en práctica los principios enunciados en la Declaración, conforme al derecho internacional relativo a los derechos humanos” (*Ibídem*). La clave está entonces en hacer una transición adecuada a la Cuarta Revolución Industrial, de manera no invasiva⁶⁷ y que no sólo beneficie a los del lado de arriba de la “K” sino que beneficie a todos los humanos, los animales y la naturaleza.

1.2. SOCIOECONOMÍA Y MACROECONOMÍA COLOMBIANA

El Paro Nacional que inició el 28 de abril de 2021 no es algo nuevo, ni es un evento aleatorio, tampoco es causado por la propuesta de la Reforma Tributaria denominada “Ley de Solidaridad Sostenible” (ésta sólo fue el detonador, así como también lo fue el precio de COP \$1.800 de la docena de huevos del exministro Carrasquilla); es una combinación simultánea de muchas distorsiones que vienen presentando las ciudades Colombianas desde hace varias décadas. Existen importantes antecedentes de estas manifestaciones en el país, e igualmente existe un contexto socioeconómico altamente deteriorado que establece todos los

⁶⁶ La AI Robotics ha a los extremos de la intimidad humana, de esta manera existen desde hace varios años empresas dedicadas a construir humanoides sexuales con Inteligencia Artificial que son más eficientes, efectivos, “comprensivos” y “hermosos” que un compañero sexual humano, lo cual genera un serio problema ontológico de empatía y dependencia del humano hacia las máquinas no sólo en lo sexual sino en lo afectivo. Véase al respecto: e.g. <https://dsdollrobotics.com/>, <https://www.realdollx.ai/>

⁶⁷ Que utilice por ejemplo Bobinas de Tesla, generadores Toroidales y otras tecnologías no invasivas, o simplemente invertir en el desarrollo de tecnologías no invasivas (tarea difícil pero no imposible para los gobiernos de los países pobres y emergentes...).

argumentos de las clases sociales menos favorecidas para ir al paro. Una vez que toma fuerza el Paro, adquiere una dinámica inercial no-lineal que involucra tanto actividades de terrorismo doméstico como el comportamiento de efecto dominó en la mayoría de ciudades de Colombia. Finalmente el paro y las protestas violentas son la consecuencia de un colapso económico, basado en la implementación sistemática de modelos económicos inadecuados, que han proliferado la pobreza y la corrupción en todos los sectores de la sociedad. De esta manera, para entender bien la dinámica de este nuevo tipo de manifestaciones y las implicaciones futuras para la ciudad de Santiago de Cali, es importante contextualizar los antecedentes recientes de estos movimientos de protesta social.

1.2.1. ANTECEDENTES RECIENTES DE LAS PROTESTAS SOCIALES EN COLOMBIA: 2019-2020

Desde finales del año 2019, Latinoamérica entró en otra nueva crisis económica sistémica, con particularidades específicas en cada país, pero con problemas macroeconómicos y deterioro de indicadores de bienestar muy similares. En general, para octubre de 2019, prácticamente todas las economías Latinoamericanas, desde México hasta la Patagonia Argentina, venían incrementando sistemáticamente, durante la última década, la alta desigualdad social, el menor acceso a educación de calidad, el menor acceso a seguridad social, la alta corrupción, el desempleo, la pobreza y la disminución de los salarios reales, entre otros. Todas estas economías se han visto afectadas por la crisis económica del país vecino. También todas se ven afectadas por la caída secular del precio de los commodities desde la década de 1990, en especial del petróleo, dado que la mayoría de ellas son mono exportadoras de materias primas. Igualmente todas estas economías tienen alto déficit fiscal y alta deuda pública y privada, lo cual las comienza a colocar en cola de espera para pedir préstamos de rescate al Fondo Monetario Internacional (FMI), y que adicionalmente, después de la Gran Cuarentena de abril y mayo de 2020, prácticamente todas las naciones Latinoamericanas aceptaron préstamos (con condiciones) del FMI y del BM para atender la Pandemia de COVID-19.

Los movimientos sociales en Latinoamérica, a su vez tuvieron un motivador en las protestas del Medio Oriente que se dieron a la manera de un primer fenómeno sistémico post Globalización, al inicio de la década de 2010. En enero de 2011, precisamente con el inicio de la Crisis de la Deuda Europea, inició, en la mayoría de las economías emergentes del Medio Oriente, lo que se conoció como la Primavera Árabe. La Primavera Árabe consistió en una serie de manifestaciones populares del mundo árabe en clamor de la democracia y los derechos sociales. Prácticamente fue una rebelión popular contra las malas condiciones económicas, altos precios de los alimentos, aumento de la desigualdad social, escases de fuentes de trabajo, represión estatal, alta militarización cambio de régimen político, entre otras situaciones. Estas manifestaciones fueron realizadas en contra de los gobiernos árabes corruptos para expulsarlos del poder. Sin embargo el mecanismo funcionó más o menos así: si el gobierno era derechista los “rebeldes” lo expulsaban y se establecía el izquierdismo y si el gobierno era izquierdista los

“rebeldes” lo expulsaban y se establecía el derechismo. La situación crucial aquí es que Estados Unidos, Europa y la OTAN (Organización del Tratado del Atlántico Norte), entre otros, apoyaron a los “rebeldes” para tumbar el régimen antecesor y la evidencia mostró que con el nuevo régimen (cualquiera de los dos) neoliberalizaron más las respectivas economías (más privatizaciones, más concesiones, más apertura de mercados, etc., de acuerdo a las condiciones específicas de cada economía). Estas manifestaciones se dieron durante unos 3 años en promedio y generaron un efecto “dominó” en toda la región, lo que abarcó países como Egipto, Siria, Libia, Líbano, Irak, Irán, Palestina, Argelia, Sudán y Yemen, entre otros, y tuvo diferentes nombres en cada país; en Egipto se llamó “La Revolución Blanca”, en Túnez se llamó “La Revolución de los Jazmines”, en Yemen se llamó “Las Cintas Rojas”, en Siria se llamó “La Guerra Continua”, la cual fue tan fuerte y agresiva que llegó al punto de guerra civil.

En el año 2020, a partir de la implementación de las cuarentenas dinámicas, iniciaron sistemáticamente a nivel global, los movimientos de protesta violenta de corte anarquista, casi todas prácticamente con el mismo formato: descontento, brutalidad policial (intencionada o prefabricada como chivo expiatorio), creación de mártires que justificarían actos de violencia extremos, desorden social y anarquismo; con un primer detonador que fue el caso “George Floyd” en USA (que todavía se cuestiona si su muerte la fingieron actores de crisis...). Posteriormente fue Breonna Taylor (muerta por tiroteo policial el 13 de marzo de 2020). Siguieron nombres como Jacob Black..., Javier Ordoñez (en Colombia)... El argumento común de estos eventos es el abuso policial a personas de clases sociales desfavorecidas (personas pertenecientes a los estratos de bajos ingresos, personas de raza negra, indígenas, etc...). El anterior escenario conduciría a reducir los departamentos de policía en ciertas ciudades o territorios (que se supone que son los que protegen la seguridad de la ciudadanía) y a incrementar sistemáticamente los ataques contra la fuerza pública, con la consecuencia del incremento de la violencia y la delincuencia en todas sus formas, y la justificación de la intervención de fuerzas militares nacionales, como protocolo o mediante la imposición de Estado de Emergencia (Ley Marcial), internacionales (Ejército Americano), o supranacionales (Casco Azules), para colocar “orden” al caos creado... Esto podría ser un escenario terrible como el de Palestina 2021, y además sería el escenario perfecto para implementar un gobierno autocrático de corte comunista, o en otras palabras un capitalismo de estado extremo.

Es importante tener muy claro que una crisis económica moderna (desde la Globalización) suele estar acompañada de desastres naturales, pandemias y guerras. En este caso la guerra financiada (guerrillas, paramilitares, narcotráfico, terrorismo doméstico) más la delincuencia común y los movimientos de protesta violentos, hacen incrementar drásticamente las tasas de criminalidad, secuestro, desapariciones, explosión de bombas, robos, saqueos, extorsiones, asesinatos múltiples, sicariato, etc.; y desafortunadamente esta situación es una parte estructural de la dinámica de una crisis económica. De esta manera, no sólo en la ciudad de Santiago de Cali sino en muchas otras ciudades del mundo, se verá cómo a medida que se desarrolle la crisis económica y se vaya “disminuyendo” la

Pandemia (vía implementación del protocolo de vacunación masiva) irá aumentando la ola de violencia y de inseguridad ciudadana, lo cual llevará indiscutiblemente a incrementar el riesgo país (como se atestiguó, el 18 de mayo de 2021, la bajada de la calificación de riesgo de Colombia de BBB- a AA+), es decir, pasar de una economía de pandemia (pandenomics) a una economía de guerra, lo cual impactará negativamente, y contrariamente a la pandenomics, las principales variables macroeconómicas (tasa de interés, salarios, inflación y producto interno total) en el largo plazo, y por consecuencia incrementa la tasa natural real de interés y el spread de las tasas de interés locales [véase Jordà *et al.* (2020, 9-14)].

Como ejemplo de lo anterior se evidenció la oleada de violencia que se inició a principios de septiembre de 2020 en Santa Fe de Bogotá (El “Bogotazo” 2020), que manejó una estructura narrativa similar al de todas las oleadas de violencia de terrorismo doméstico post pandemia a nivel global: abuso policial, un muerto convertido en héroe e inicio de protestas violentas. El “George Floyd” Colombiano fue el abogado Javier Ordoñez (según las noticias oficiales, fue asesinado por “brutalidad policial”, obviamente promovida y financiada de manera extralegal...) y esa situación inició los disturbios a semejanza de BLM (Black Lives Matters), ANTIFA (Antifacismo) y CHAZ (Capitol Hill Autonomous Zone) en Bogotá y varias ciudades del país, con jornadas de protesta violenta, incendios, saqueos, asesinatos, robos, vandalismo (no por desarrollo espontáneo sino con una clara coordinación de los eventos encubiertos...). El miércoles 9 de septiembre de 2020, en vísperas del 19º aniversario del 11-S (9/11), hubo un primer round de protestas violentas principalmente en Bogotá, según las fuentes de información oficiales, con un saldo de 581 heridos, más de 15 muertos, 77 buses de transporte público quemados, 53 CAI (Centro Atención Integrada) de policía, 6 almacenes de cadena vandalizados, 5 bancos saqueados y cientos de afectaciones a los establecimientos de comercio y microempresas respectivas. Todo estructuralmente muy similar a los disturbios del 21-N de 2019 pero mucho más agresivo y violento. La dinámica de estas protestas sociales es parte de una oleada de terrorismo doméstico motivada internacionalmente la cual aprovecha los focos reales y potenciales preexistentes de la población intrínsecamente violenta, fácil de corromper y empobrecida, incubada tras las crisis económicas anteriores (*i.e.* los desatendidos, los excluidos, los marginados, los sin oportunidades, los delincuentes, los drogadictos, los vándalos, etc. es decir, el creciente y vasto cuarto mundo).

1.2.2. SÍNTESIS DEL CONTEXTO DE LAS PROTESTAS DEL PARO NACIONAL 28 A EN SANTIAGO DE CALI

Por primera vez, en el marco de un paro nacional, la protesta social en Cali, ha sido la más agresiva y descontrolada de todo el país. Hubo muchos matices delictivos y excesiva desinformación, censura y propaganda por parte tanto de los medios de comunicación oficiales como de las redes sociales⁶⁸, frente a la

⁶⁸ Véase al respecto Marwik & Lewis (2017).

posición de los que protestan y la posición de la fuerza pública, que generaron demasiada polarización e incertidumbre en las personas. El modelo nuevamente replica en Cali los elementos estructurales de BLM, CHAZ y ANTIFA, entre otros movimientos de protesta violentos y anarquistas, y utiliza estrategias que van desde derribar estatuas de fundadores, hasta obligar a algunos ciudadanos que pasan por los puntos de concentración a arrodillarse, ser humillados y pedir perdón por la “injusticia social”.

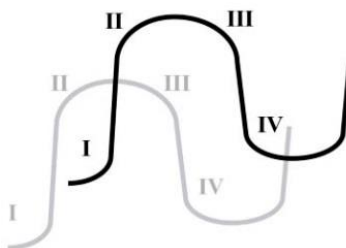
A finales de mayo de 2020 la inseguridad ciudadana en Santiago de Cali se incrementó agresivamente, cubriendo múltiples actos de violencia que van desde bloqueos de vías, saqueos, quema de edificaciones y bienes públicos y privados, daño de la infraestructura pública, violaciones sexuales, abuso de la fuerza pública y contra la fuerza pública, cobro de peajes ilegales, hasta bombardeo al estilo militar a civiles desde helicópteros y desde vehículos de guerra, presuntos campos de exterminio, desapariciones forzadas, guerrillas paramilitares urbanas asesinando a personas de todos los bandos⁶⁹.

1.2.3. CICLO ECONÓMICO Y CICLO FINANCIERO EN COLOMBIA

En un ciclo económico recesivo, que prácticamente inicia en Colombia a finales de 2019, la pérdida de puestos de trabajo va a ser inminente durante los primeros años (es parte de la lógica de la Fase de Declive del ciclo económico). Aragonéz & Álvarez (1995) realizan un estudio de los escenarios que caracterizan las distintas etapas del ciclo económico y del ciclo financiero (véase en la Figura 1.15 los ciclos contrapuestos). El ciclo económico (línea negra, que ya se había explicado previamente en esta investigación) se divide en cuatro etapas: I Estancamiento Económico (desempleo alto, tipos de interés altos, quiebras bancarias y corporativas); II Reactivación Económica (bajan los impuestos, incrementa la demanda y el gasto público, baja el desempleo y los tipos de interés), esta fase está relacionada con las políticas económicas expansivas; III Auge Económico (incrementa la inversión, incrementa la inflación, baja el ahorro); IV Declive Económico (incrementan los tipos de interés, el desempleo, se reduce el gasto público, hay fuga de capitales), esta fase está relacionada con las políticas económicas contractivas. Por su parte el ciclo financiero [(línea gris), tradicionalmente explicado por el ciclo bursátil, dado que es la representación de las empresas reales a través de sus cotizaciones bursátiles] tiene cuatro etapas: I Acumulación (inversores adquieren títulos valores a muy bajos precios); II Alzas Fundamentales (incrementa la liquidez y hay boom económico), III Distribución (inversores ejecutan beneficios a altos precios); IV Pánico (euforia y publicidad en medios masivos, desplomes bursátiles y financieros en general, inicia la fase bajista).

⁶⁹ La descripción y el análisis de los eventos del Paro no es motivo de la presente investigación. Para tener una perspectiva más objetiva de los acontecimientos se pueden revisar fuentes independientes en la Internet acerca de todos los eventos que han ido sucediendo en las ciudades Colombianas durante el paro.

Figura 1.15. Ciclos económicos y financieros



Fuente imagen: elaboración del Autor, 2020 basada en Aragonéz & Álvarez (1995).

Lo importante en el estudio de los ciclos es entender qué series de tiempo son pro cíclicas (van con el ciclo económico) o contra cíclicas (van en contra del ciclo económico) y cuáles series se anticipan al ciclo económico. De acuerdo a (*Ibíd.*, 37), los ciclos financieros suelen anticipar a los ciclos económicos entre 4 a 10 meses, por esa razón para analizar el ciclo económico siempre se debe tener en cuenta primero el cambio en las variables financieras. Sin embargo desde la década de 2000, los ciclos financieros han sido tan intervenidos y manipulados por la banca central, los gobiernos, las corporaciones y además por la implementación de políticas económicas totalmente asimétricas entre países ricos y países pobres, que prácticamente han perdido su comportamiento natural, su poder predictivo y su coherencia macroeconómica. De esta manera con políticas QE o NIRP, se puede prolongar indefinidamente burbujas especulativas en la Fase II del Ciclo Bursátil que no tendrán coherencia con la fase respectiva del Ciclo Económico, arrojarán señales incorrectas de las fases reales de los ciclos y trasladarán indicadores económicos específicos de una etapa a otra.

La realidad muestra que no sólo Colombia, sino la gran mayoría de economías del mundo se encuentran en la Fase IV del ciclo económico. Mientras que los mercados financieros globales (incluido Colombia) se encuentran todavía en una Fase II muy prolongada del ciclo financiero. De lo anterior se desprenden dos cosas: la crisis económica todavía no ha tocado fondo y los mercados financieros se siguen inflando y en cualquier momento empiezan a desplomarse de manera agresiva.

Al 7 de septiembre de 2021 los principales índices bursátiles están todavía marcando nuevos máximos históricos: El DJIA está alrededor de los 35.000 puntos; el S&P 500 está alrededor de los 4.500. Mientras que el petróleo recuperó los niveles de precio pre-Pandemia, es decir, alrededor de los USD \$68/barril⁷⁰.

1.2.4. RIESGO DE CORRIDA BANCARIA Y CORRALITO FINANCIERO

El paro por sí solo no causaría una corrida bancaria local, sin embargo, acompañado de un escenario de Estado de Emergencia que incremente más la violencia en el país y en la ciudad, un incremento en la volatilidad del mercado de

⁷⁰ Fuente: <https://www.marketwatch.com/investing/future/crude%20oil%20-%20electronic?mod=home-page>.

divisas y un desplome en los mercados financieros, sí se puede presentar una corrida bancaria en Colombia, para los próximos meses. El inicio de una corrida bancaria es un fenómeno netamente psicológico y se da cuando todos los clientes de un banco van a retirar sus depósitos al mismo tiempo y el banco obviamente no puede responder por todos estos depósitos debido a que su estructura de funcionamiento es basada en la posición de encaje y el multiplicador bancario (por lo cual sólo guardan aproximadamente el 11% de dinero de todos los depósitos, por tanto no tienen cómo cubrir el otro 89% de sus ahorradores cuando vayan a retirar) y por lo tanto queda ilíquido, y si no lo rescata el Gobierno, va a la quiebra. De esta manera se da un “Corralito Financiero”, que es cuando el Gobierno Central de un país coloca una ley de restricción de retiro de los depósitos bancarios hasta solamente el 10% o menos, esto lo hace con el objetivo de que el banco no quiebre por insolvencia, pero perjudica a todos los ahorristas pues quedan sin capacidad de compra. Por supuesto es de vital importancia que un banco no quiebre y con eso se pierda la información de solvencia financiera. Esta información consiste en todo el historial crediticio de una empresa que posee el banco que está en crisis. Si este banco cierra, gran parte de la información de solvencia es destruida y la empresa quedaría en dificultades pues nadie estaría dispuesto a prestarle dinero a dicha empresa en el corto y mediano plazo hasta que nuevamente se vuelva a recrear dicha información, lo cual es un proceso altamente costoso y demorado. Sin embargo, ante una quiebra bancaria, deberían ser los inversores los que paguen los rescates (no los ahorristas ni menos el dinero público de los impuestos).

1.2.5. RIESGO DE CRISIS BANCARIA SISTÉMICA EN COLOMBIA PARA 2022

Si la crisis económica en Colombia se agudiza y empiezan a suceder crisis en algunos bancos, en alguna etapa de la crisis (al inicio, en el intermedio o en el desenlace) va a suceder una Crisis Bancaria Sistémica (CBS), la cual es diferente a una crisis de bancos individuales. Generalmente la CBS comienza con un exceso de préstamos riesgosos por parte de los bancos privados; cuando la diferencia entre depósitos y préstamos es muy alta, entonces se da el “drenaje monetario” (*currency drain*). El drenaje monetario ocurre cuando los tenedores de cuenta corriente utilizan el saldo a favor en su banco para realizar pagos con cheques, y posteriormente, a través del *clearing* bancario, son prestados por otros bancos al titular de la cuenta para su pago. Por lo tanto aquellos bancos que exageran con el uso del multiplicador bancario, son los primeros que no pueden responder frente a un gran cúmulo de cheques a pagar a través del *clearing* bancario y por eso también son los primeros en quebrar. La CBS conduce a problemas de liquidez, reducción de préstamos, corridas bancarias, pérdidas bancarias, problemas de insolvencia y reestructuración o liquidación de bancos. Una CBS sale de la jurisdicción del banco central y le corresponde al gobierno central tomar control oportuno y eficiente del asunto, e implementar medidas para reestablecer la confianza en el mercado de crédito. Las medidas más adecuadas para una situación de CBS son que el Gobierno otorgue garantías de depósito para prevenir corridas bancarias, garantías para mantener la financiación de los hogares, inyección de capital para fortalecer el capital base de los bancos en

apuros, comprar los activos en pérdida para reducir la exposición de los bancos a las altas pérdidas en sus portafolios y establecer control estatal en los bancos privados que se declaren insolventes, [véase más al respecto en Sjögren & Iversen (2019)]. Igualmente es muy importante mantener la circulación de la oferta monetaria y controlar muy bien la imposición de los topes de retiro y su duración (corralito financiero) de las cuentas bancarias de los ahorristas, para que esto no quite liquidez ni capacidad de compra a los consumidores finales, es decir, que no se perjudique la demanda agregada. Este punto es sumamente importante entenderlo claramente: cuando se presenta una CBS, los bancos privados medianos y pequeños que quiebran por especulación y exceso de exposición al riesgo, son absorbidos por bancos más grandes y muchos de ellos son simplemente cerrados y con eso desaparece el ahorro de los clientes y quedan grandes deudas que después son pagadas por el dinero público (mediante “rescates financieros”); y los llamados “bancos muy grandes para quebrar” son rescatados por los gobiernos, y sus recursos lo constituyen los impuestos directos e indirectos; de esta manera una CBS, y todo el desorden económico producido por la especulación financiera bancaria desmedida, finalmente es pagada por el dinero de los contribuyentes, no por el capital privado. Esto lleva a un mayor empobrecimiento de la población general y a una mayor concentración de la riqueza y el poder económico (concentración de los bancos) en pocas manos. Esta es una de las razones por la cual la desigualdad ha aumentado a nivel global cada vez más, después de cada crisis financiera internacional.

1.2.6. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO DE LA POBLACIÓN DE SANTIAGO DE CALI

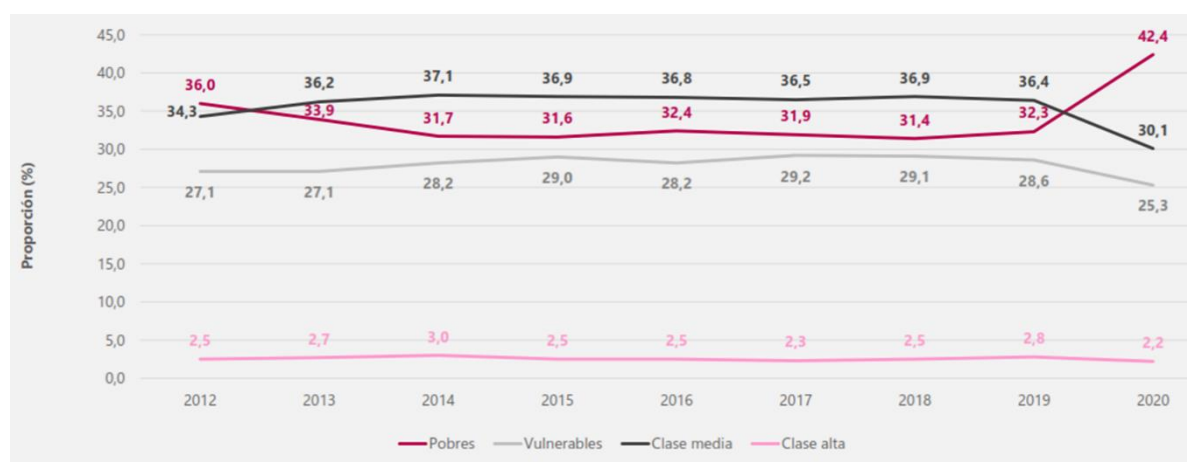
Antes de la Pandemia la población Colombiana que gana un SMMV era del 41% de la Población Económicamente Activa, y la población que está en la informalidad era aproximadamente del 47%⁷¹. Por tanto se puede establecer que los Colombianos que ganan 1SMMV o menos están por el orden del 90% de la población (y la gran mayoría pertenecen al estrato 1, 2 y 3), contexto que tiene un gran impacto en la reactivación económica de Santiago de Cali, dado el empobrecimiento sistemático de la capacidad adquisitiva de la población general. Más allá de los cálculos del indicador NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas)⁷² y del ICV (Índice de Calidad de Vida), Colombia y Cali vienen presentando, desde hace varios años, un incremento sistemático de la pobreza en su población.

⁷¹ Fuente: DANE 2019.

⁷² Este indicador propuesto por la CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe), mide las necesidades básicas insatisfechas a partir de 4 parámetros: acceso a la vivienda, acceso a servicios sanitarios, acceso a educación y capacidad económica. Aunque en Suramérica es muy bajo y se considera población NBI, persisten sesgos de cálculo que no muestra muchas realidades como que si un niño está estudiando, la calidad de educación que obtiene es de muy mala calidad conceptual, analítica y crítica y que además la población en Colombia que vive de arriendo supera el 44% (de acuerdo a la Federación de Lonjas de Colombia para el año de 2019). Adicionalmente la deserción estudiantil es muy alta, de acuerdo al Ministerio de Educación de Colombia para el año 2019 45,8% de los pocos bachilleres que se gradúan en Colombia ingresan a la universidad y aproximadamente el 45% se retiran sin graduarse, lo que establece que menos del 25% de los pocos bachilleres que se gradúan en Colombia terminan un pregrado. Estas situaciones claramente evidencian una población estructuralmente empobrecida.

De acuerdo al DANE, los pobres en Colombia incrementaron de 32% a 42% entre 2019 y 2020 (véase Figura 1.16), la clase media tuvo una caída fuerte y la clase alta tuvo una caída pequeña, lo que en una economía cerrada se debe interpretar como un juego de suma cero, es decir, el porcentaje de personas de clase media y alta que disminuyeron, fue porque pasaron a ser pobres. La disminución de los vulnerables está explicada por el incremento en la morbilidad y los desplazamientos y no porque ascendieron a ser pobres. Adicionalmente en las 23 ciudades principales de Colombia más del 53% de su población está compuesta por pobres y vulnerables. De lo anterior se puede inferir que más de la mitad de la población de las ciudades Colombianas es pobre, En el caso de Santiago de Cali esta cifra está en 62,5%.

Figura 1.16. Cambio en el nivel de riqueza y pobreza en Colombia



Fuente: DANE, mayo 6 de 2021.

Adicionalmente para el año de 2018, según la ONU, Colombia, a nivel internacional, ha sido el país con el mayor desplazamiento interno forzado (estadística bastante crítica, propiciada principalmente por una violencia financiada con diversos fines, entre los cuales se encuentra el despojo del campo Colombiano y el incremento de “clientes” en los grandes núcleos urbanos). De esta manera 7,7 millones de Colombianos se han visto obligados a desplazarse a las principales ciudades engrosando el desempleo estructural y sin soluciones efectivas ni equitativas por parte del Gobierno Central (en las estadísticas y reformas económicas nacionales no se les tiene en cuenta como desplazados sino como “turistas internos”). Lo anterior significa que el 16% de la población Colombiana se ha visto en situación de desplazamiento forzado y, según el DANE, para finales del año 2018, 79% de los Colombianos viven en cabeceras municipales y 4% en centros poblados⁷³. Esto significa, de igual manera, que las ciudades principales como Cali tienen un exceso de población de estrato 1 y 2 que requiere soluciones efectivas e inmediatas en todos los frentes.

⁷³ Fuente: www.eltiempo.com.co, septiembre de 2019.

Un año después de la Gran Cuarentena, la clase trabajadora y las personas de bajos ingresos en Cali, aún no se han podido recuperar del colapso económico que les ha dejado la Pandemia. En la Tabla 1.4 se observa el punto más álgido de la crisis económica de la ciudad al inicio de la Pandemia de COVID-19; muchas de estas variables aún se encuentran iguales o peores, mientras que otras pudieron mejorar estacionalmente, no estructuralmente.

Tabla 1.4. Taxonomía socioeconómica de la población de Santiago Cali en el inicio de la pandemia de covid-19

INDICADOR	CARACTERÍSTICA
Desempleo Selectivo	Por género: mayor en mujeres. Por rango de edad: mayor en jóvenes. Por estrato: mayor en E. 1, 2, 3 y microempresas.
Tasa de Desempleo (junio-2020)	27,7%
Tasa de Informalidad	45,7%
Porcentaje familias estrato 1, 2 y 3	62,0%
Porcentaje de personas que viven en arriendo	53,6%
Porcentaje de caída de Remesas (enero - mayo 2020)	-40,0%
Costo del Microcrédito para bajos-ingresos	51,1%
Porcentaje de familias que dependen de Remesas	Muy alto en estratos 1, 2 y 3 (mayor al 60%).
Inflación Selectiva	Por estrato: mayor en vulnerables y bajos ingresos. Por sector: mayor en alimentos, educación y medicinas. Deflación en sectores más afectados (turismo, arte, etc.).
Decrecimiento Económico Sectorizado	Por sector: mayor en turismo, transporte, recreación. Por población: mayor en sector informal e independientes.
Tasa de decrecimiento del PIB de Cali, 2020 (II)	-12,3%

Fuente: elaboración del Autor, basada en información del DANE, FEDELONJAS, IMAE, Bancolombia, ASOBANCARIA, DAP y CCC; 2020.

1.2.7. DESEMPLEO

Después de la Pandemia, no sólo a nivel de Cali sino a nivel global, los trabajadores más afectados en sus empleos han sido aquellos catalogados por el FMI como “trabajadores de pocas habilidades”, es decir, trabajadores informales y trabajadores que ganan un salario mínimo, los cuales no tienen las posibilidades de trabajar desde su casa en un escenario de encerramiento (por falta de recursos para pagar las tecnologías necesarias para el teletrabajo o porque las características de sus labores no lo permiten, e.g. aseo doméstico, jardinería, cuidado de niños, etc.). De igual manera en el contexto del Paro Nacional, esos mismos trabajadores se ven doblemente perjudicados. De acuerdo a la ILO/OIT (International Labor Organization / Organización Internacional del Trabajo), para inicio de 2020 existían aproximadamente 2 billones de empleos informales alrededor del mundo, y para mediados de 2020 la OIT estimó que aproximadamente el 80% de esos empleos fue severamente afectado por la crisis del COVID-19⁷⁴. De acuerdo a la CCC, la ciudad de Santiago de Cali tenía una población de trabajadores informales de aproximadamente el 45,7% para finales de 2019, lo cual es una cifra bastante alta, y en este contexto de economía de pandemia, crisis social y crisis económica global, esto afectará significativamente este sector poblacional. Los trabajadores informales en Santiago de Cali son en su

⁷⁴ Ver en: <https://www.ilo.org/employment/units/emp-invest/informal-economy/lang--en/index.htm>

mayoría personas del estrato socioeconómico 1, 2 y 3, y son precisamente estos hogares los que aportan la mayor proporción a la actividad económica de la ciudad y además componen un 62% de la población que participa en el consumo local y que aporta las rentas municipales.

De acuerdo a las estadísticas del último censo poblacional, en Santiago de Cali habitan en promedio 3,7 personas por vivienda. Adicional a esto, de acuerdo a la CCC, el porcentaje de personas que vivían de arriendo en la ciudad de Cali a finales de 2019 fue de 53,6% mientras que las personas que tenían vivienda propia totalmente pagada tuvo una participación de 25,7%; nuevamente una cifra muy alta y peligrosa de personas que viven en arrendamiento, que las dejaría sin techo en una situación de iliquidez extrema, contra sólo un cuarto de la población de Cali que tiene vivienda propia. En estas condiciones, la Pandemia conducirá indiscutiblemente a un mayor crecimiento de la informalidad en la ciudad y de personas “sin techo” y esto no sólo afectará la dinámica económica de la ciudad sino que afectará negativamente el recaudo fiscal⁷⁵ (principalmente por iliquidez de sus mayores aportantes), la seguridad pública, así como la sostenibilidad del sistema de salud y pensiones.

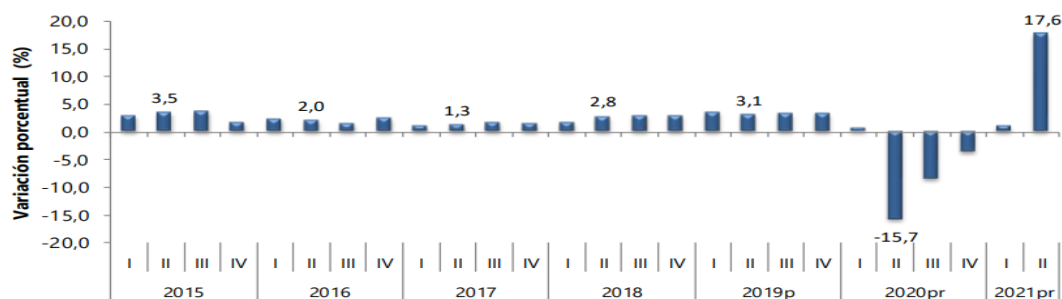
Para Abril de 2021, según el DANE, la tasa de desempleo nacional arrojó un valor de 19,8% y 23,5% para el grupo de las 13 principales ciudades de Colombia. De acuerdo a los Shocks de oferta de bienes y servicios y empleo post-pandemia y post-paro, se estima que a finales de 2021 la tasa de desempleo supere el 30% a nivel Nacional. Santiago de Cali será una de las ciudades más afectadas en términos de empleo.

1.2.8. PRODUCTO INTERNO BRUTO

De acuerdo al DANE, el PIB del segundo trimestre de 2021 fue de 17,6% con respecto al año 2020, véase Figura 1.17. Similarmente para Santiago de Cali, el IMAE reportó un crecimiento de 0,9% para T1.

⁷⁵ Principalmente en el pago del Impuesto Predial y en el pago de las tarifas de Servicios Públicos. Aunque el Gobierno Nacional, mediante Decreto 517 del 04 de abril de 2020, establece diferir el pago de los servicios públicos hasta 3 años en adelante sin intereses (a estratos 1, 2 y 3), de no resolverse actualmente la situación de pobreza de estas familias en la actualidad, con alguna política pública de generación de empleo y salarios sostenibles, sólo se trasladaría el problema para más adelante.

Figura 1.17. Variación PIB de Colombia por trimestre 2016-2021 II



Fuente: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bol_PIB_ltrim21_produccion_y_gasto.pdf, mayo 2021.

De acuerdo a las estimaciones del IMF para Colombia, en su reporte de abril de 2021, éste espera que Colombia cierre el 2021 en 5.1%, véase IMF (2021, 37). Sin embargo, frente a la dinámica de los retardos temporales del 2020 y las disrupciones del Paro Nacional, los shocks de oferta post Pandemia y post Paro Nacional, se estimaría que Colombia pueda estar entre un 0% a un 4% de crecimiento en términos reales para 2021. Indudablemente el segundo trimestre estaría con crecimiento en rango negativo nuevamente, tanto para Cali como para Colombia.

1.2.9. INFLACIÓN

En la economía global moderna, la manifestación de la inflación, entendida esta como la pérdida del poder adquisitivo, es un tema altamente complejo, puesto que va más allá de la medición oficial de la fluctuación de los precios de la canasta básica de consumo de bienes y servicios de una economía, es decir, va más allá de la medición del IPC (Índice de Precios al Consumidor). Si bien la inflación positiva estructural a niveles bajos en una economía es necesaria para mantener bajo el desempleo (de acuerdo a la Curva de Phillips), sin embargo en un mundo globalizado la economía global moderna es intrínsecamente inflacionaria. Existen muchos causantes o generadores de inflación en una economía que no son tenidos en cuenta en las metodologías de cálculo del IPC, los cuales conforman en su conjunto los causantes de la Inflación Estructural Oculta, como lo son la devaluación estructural de la divisa, los altos salarios públicos, la emisión monetaria de la banca comercial mediante el multiplicador bancario, etc.).

De acuerdo al DANE, el IPC cerró el 2020 en 1,61% en un nivel muy bajo (un año atípico donde hubo deflación en ciertos sectores afectados por la Pandemia). Sin embargo existe fuerte presión inflacionaria post-Pandemia, debido a los efectos de los retardos temporales de las políticas restrictivas durante la Pandemia que afectaron la oferta agregada y produjeron shocks de oferta y demanda simultáneos en casi todos los países durante el 2020. De esta manera el IPC en Colombia año corrido (enero 2021 a agosto 2021) está en 3.93% a un nivel ya bastante alto para ir sólo 8 meses. El IPC año a 12 meses va en 4.44% Los

sectores económicos que en general están incrementando la inflación en el 2021 fueron los sectores que tuvieron deflación en el 2020 (educación, transporte, hoteles, restaurantes, entre otros). La presión inflacionaria principal estuvo en febrero de 2021 en: educación primaria (5,01%), papas (15,12%), recolección de basuras (5%), y educación secundaria (3%); y en abril de 2021 en Carne de Res (5,3%), Papas (18,78%), Frutas (3,14%). Igualmente el CPI (Consumer Price Index)⁷⁶ en USA viene subiendo fuertemente, y durante febrero de 2021, tuvo una fuerte presión en cárnicos (4,9%), vegetales (3,2%), alimentos limitados (6%).

Dado el contexto post-Pandemia de alto endeudamiento, relajación monetaria extrema y exceso de estímulos económicos, situación que ha conducido a un incremento exagerado del déficit público tanto en USA como en Colombia, y conectado a un escenario de recesión con una caída del PIB en Colombia en 2020 de -6,8% y un desempleo del 17,3%, se espera un incremento importante de la inflación en Colombia en 2021, que se estima pueda llegar a niveles del 4% al 7% para finales de 2021. El escenario anterior llevaría, desde la perspectiva de la política monetaria, a un incremento de las tasas de interés de descuento, acorde con las reglas de inflación objetivo de política monetaria del FED y del Banco de la República. Véase el comportamiento de la Tasa de interés de los Fondos Federales de USA en la Figura 1.18. En un entorno de tasas cercanas a cero, ZLB (Zero Lower Bound), un incremento de la inflación obligaría a aumentar las tasas de interés, lo cual estaría en detrimento de los intereses del pago de la deuda pública.

1.2.10. DEVALUACIÓN

La devaluación estructural de la moneda (establecida por ley internacional desde 1971) establece lo siguiente: cada vez que una moneda pierde valor con respecto al dólar estadounidense, significa que se tiene que aportar más cantidad de moneda local para comprar el mismo dólar (cuando se fundó el Banco de la República en 1923, US\$1 era igual a COP\$1, el peso y el dólar tenían una relación 1:1, sin embargo a medida que pasaron las décadas y el mundo se fue globalizando, esta relación fue cambiando drásticamente para prácticamente todos los países (menos para los países privilegiados como Inglaterra, Suiza, Japón, entre otros, los cuales mantienen en el año 2020 una relación inclusive por debajo de 1:1); actualmente esta relación en Colombia es aproximadamente de 1:4000). Esto es un efecto inflacionario puesto que de esta manera todas las importaciones de bienes y servicios que entren al país costarán más en moneda local, lo que equivale a que el precio de los bienes y servicios importados (que en la mayoría de economías emergentes son una gran proporción y que además, en muchos casos, no son productos finales sino insumos, repuestos y materias primas, que se deben pagar obligatoriamente en dólares) subirá. Esa alza a su vez arrastraría hacia arriba los precios de muchos de los bienes y servicios producidos internamente con esas materias primas. Adicionalmente, un dólar más alto “infla” la deuda externa de organizaciones y gobiernos locales, reduciendo por

⁷⁶ Fuente: Bureau of Labor Statistics, USA.

consecuencia su capacidad adquisitiva. Esto es válido así la tasa de interés del dólar (que es el valor del dólar) haya decrecido tendencialmente los últimos 30 años y esté cercana a 0%, es decir, no tenga valor alguno. Lo anterior se demuestra debido a que, desde 1991, cada vez que hay un pánico financiero internacional, el dólar se comienza a devaluar rápidamente en Colombia e incrementa mucho su volatilidad (véase al respecto DAH, MFMP 2021-2031, Capítulo 1).

Figura 1.18. Tasa fed funds rate (ffr) 1950 – mayo 2021



Fuente: <https://www.macrotrends.net/2015/fed-funds-rate-historical-chart>, 21 de mayo de 2020, FFR= 0,06%.

Durante lo corrido del 2020, la tendencia del dólar ha sido alcista, *i.e.*, devaluacionista, claramente marcada por un canal alcista (véase Figura 1.19). Para mayo 25 de 2021 el dólar está en COP \$3.733, con una reacción revaluacionista de corto plazo frente a los eventos iniciales del Paro Nacional 28A. El dólar reacciona más rápido y volátil frente a una corrida bancaria, el default de deuda externa o el desplome de los mercados bursátiles; por lo tanto, debido al paro, no tendrá inicialmente una volatilidad exagerada. En el caso de darse estos eventos se podría esperar una devaluación entre un 40% a un 50% a partir de los precios actuales, lo cual llevaría la tasa de cambio aproximadamente a COP \$5.600 en un rango de tiempo corto, acompañado de alta volatilidad en la divisa.

Dado que el valor del Dólar depende de la tasa de interés, entonces una tasa de interés alta es un Dólar fuerte, una tasa de interés baja es un Dólar débil y una tasa de interés de 0% o negativa es un Dólar sin valor alguno. Esto quiere decir que todas las economías que siguen al Dólar tienen que devaluar con respecto a una moneda que no tiene valor intrínseco (ya no la respalda el oro) y que *de facto* está excesivamente devaluada. De esta manera cada vez que la FED realiza una política monetaria expansiva escalonada genera burbujas especulativas y cada vez que genera una política monetaria contractiva escalonada genera crisis económicas.

Figura 1.19. Devaluación peso colombiano 2020-2021



Fuente: <https://www.google.com/search?q=dolar+hopy&rlz=1C1GCEU>, 7 de septiembre de 2021.

1.2.11. CALIFICACIÓN CREDITICIA COMO FACTOR DE RIESGO DE IMPAGO DE LA DEUDA PÚBLICA NACIONAL

El 19 de mayo de 2021, la calificadora de riesgo internacional Standard & Poor's bajó la calificación de riesgo de Colombia de BBB- a AA+, este paso significa pasar de un grado de inversión (que va desde AAA hasta BBB-) a un grado especulativo, lo cual impactará al alza en el corto y mediano plazo, la tasa de interés y los spread de deuda en Colombia. Esto significa que gran parte del capital extranjero en Colombia se empezaría a ir del país y para atraerlo nuevamente se deben ofrecer tasas de interés más atractivas, es decir, más altas; lo cual redundaría en un cambio de la política monetaria que pasaría de una fase expansiva (bajas tasas de interés) a una fase contractiva (subir la tasa de interés), la cual a su vez, está presionada por la inflación creciente.

El problema complicado es que a las nuevas tasas la Nación no pueda responder adecuadamente por el servicio a la deuda externa, especialmente la comprometida con el FMI en el año 2020, y en caso de default, el FMI implementaría los paquetes de Rescate Financieros que han sido tradicionalmente bastante riesgosos para un país. De acuerdo a Stiglitz *et al.* (1998), Krugman (2008) entre otros, el FMI y también el BM otorgan paquetes de rescate a los países en crisis pero exigiéndoles a cambio unas condiciones muy específicas. Primero que todo el “paquete de rescate” es un préstamo que se utiliza principalmente para sostener el tipo de cambio y por consiguiente para salvar a los bancos internacionales involucrados. El sostenimiento del tipo de cambio implica que el país debe ir utilizando sus reservas en dólares americanos, hasta que finalmente las agota y colapsa la divisa de dicho país. Este préstamo no se utiliza para inversión social o de infraestructura, por lo tanto se incrementa más la deuda externa y la obligación de someterse a las condiciones que exige el FMI: elevar los tipos de interés (política monetaria contractiva), reducir déficit público, bajando gastos y subiendo impuestos (no para invertir en crecimiento real, sino para tener recaudo para pagar el servicio de la deuda), realizar reformas estructurales (e.g. abrir más los mercados, disminuir aranceles y hacer reformas políticas). El Plan de Ajuste Estructural (PAE), efectuado para el saneamiento de la deuda pública, consiste en reducir el déficit público a partir de la reducción de los gastos sociales

en salud, educación, contrataciones, sueldos; y aumentar los ingresos a partir de aumentar las tarifas de servicios públicos y los impuestos indirectos (no los directos). El PAE en esencia es inflacionario y conduce a que el banco central de un país incremente su tasa de interés, adicionalmente al alza proveniente de las recomendaciones del FMI; lo cual exacerba la crisis y se incrementa la desigualdad, la tasa de pobreza, la producción real, los salarios reales, el empleo y el bienestar económico. Todas estas son las consecuencias de un colapso económico y financiero en las economías reales globalizadas, especialmente de las economías emergentes y las de bajos ingresos.

Uno de los problemas está cuando un país falla en el pago del préstamo (lo cual suele suceder con cierta frecuencia, de acuerdo a los períodos cíclicos de las burbujas financieras y las crisis económicas, más la sobreexposición sistemática al riesgo por parte de la mayoría de los estados endeudados y el exceso de capital especulativo procíclico), entonces el FMI y el BM impulsan reformas estructurales y jurídicas que permiten la ejecución de las bien conocidas privatizaciones y concesiones para utilizarlas como contraprestación de la deuda que no se ha podido pagar, asegurándose de que éstas queden en manos de multinacionales muy relacionadas con el sistema bancario internacional. En términos estructurales el BM es el generador de la deuda de los países que quieren entrar al desarrollo y el FMI es el cobrador de dicha deuda. Adicionalmente, los bancos multilaterales han fomentado la implementación de las leyes de responsabilidad fiscal que gobiernan la deuda nacional y sub-nacional, la cual requiere de los presupuestos de las entidades territoriales que pasen a estar en equilibrio (Ingreso = Gasto)⁷⁷. Con lo anterior se puede concluir que la aceptación de un “rescate” del IMF o del WB se traduce en pérdida de soberanía económica e imposibilidad de crecimiento real de la economía local. Todo lo anterior lleva a la necesidad de “reestructurar” la deuda externa con la consecuencia directa de la disminución del SGP (Sistema General de Participación) y la asignación de las Regalías del Gobierno Nacional.

1.2.12. DEUDA EXTERNA

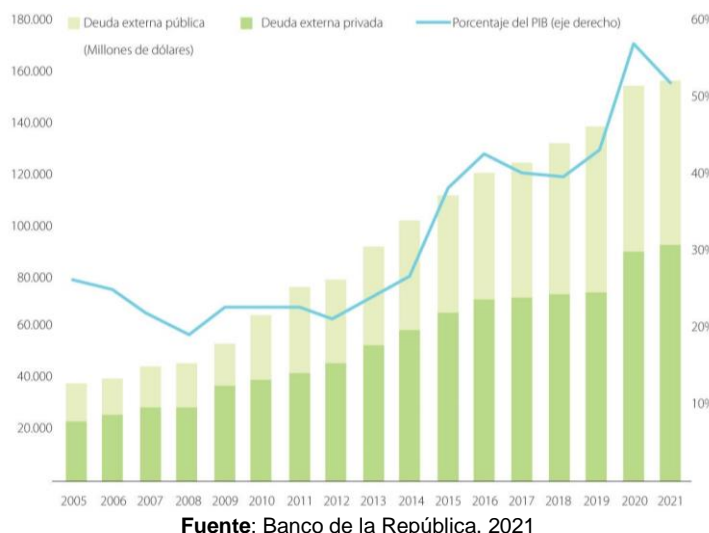
Después de los empréstitos del FMI (US \$5.400.000.000) y BM (US \$1.500.000.000) durante el año 2020, la deuda externa Colombiana quedó en un 64,8% del PIB. Para enero de 2021 la deuda externa se ubicó en 51,8% del PIB. Y para abril de 2021 está en 60,4%⁷⁸. Sin embargo el incremento de enero de 2020 (antes de la Pandemia) a enero de 2021 fue de 11,6%, para un valor total de US \$156.834.000.000, aproximadamente US \$21.000.000 para el corto plazo y US 135.500.000.000 para el largo plazo. Para finales de 2021 Colombia debe pagar

⁷⁷ Cuando una economía entra en recesión no puede tener un presupuesto equilibrado, ni mucho menos superávit, debido a que precisamente necesita aumentar fuertemente el gasto, bajar los impuestos, hacer devaluaciones competitivas bajando la tasa de interés, protegiendo su economía interna subiendo aranceles, lo cual a su vez hace decrecer las importaciones. Esto es válido cuando una sola economía está en crisis, pero cuando son muchas las economías haciendo lo mismo (esto lo están haciendo la mayoría de las economías desarrolladas desde finales del año 2019), sucede la falacia de composición en economía y esto conduce a una recesión económica sistémica. El gran problema aquí es que los criterios exigidos por el FMI o el BM son completamente opuestos a estas medidas, lo que causará más recesión y empobrecimiento de las economías en cuestión.

⁷⁸ Fuente: <https://www.semana.com/economia/macroeconomia/articulo/deuda-del-gobierno-nacional-central-volvio-a-pasar-del-60-del-pib-en-abril-de-2021/202158/>, 21 de mayo de 2021.

US \$852.976.000.000 correspondientes a intereses y cuotas de 30 empréstitos con banca multilateral (BID, CAF, BIRD y otros) que vencen en diciembre de 2021⁷⁹. En la Figura 1.20 se observa que la deuda externa total viene con una clara tendencia alcista desde antes de la crisis de la Gran Recesión, marca incrementos importantes en el año 2020 y 2021 y supera el 60% del PIB.

Figura 1.20. Deuda externa total colombiana



De acuerdo a lo anterior, en el contexto de una corrida bancaria, desplome de mercados bursátiles, nuevo desmejoramiento de la calificación de riesgo, que haga subir el precio del dólar (lo que incrementa peligrosamente el pago de los intereses) y teniendo en cuenta los efectos negativos en la economía en el periodo post-Pandemia y Post-Paro Nacional, es casi seguro que Colombia, no va a poder pagar sus obligaciones financieras multilaterales para el 2021 (debido a que no tiene suficientes recursos líquidos, la reforma tributaria se cayó y no puede implementar una nueva en el corto plazo porque dispara nuevamente el descontento social y el caos en el país). La única forma de hacerlo es recortando gastos (principalmente en educación, salud y ADRES, que corresponden al porcentaje más alto de transferencias), es decir reduciendo drásticamente las transferencias a los municipios y distritos del país. Lo anterior causaría más descontento social en el contexto del Paro Nacional, pero si se declara en default, entonces la banca multilateral sí le exigiría inmediatamente el recorte del gasto, la aplicación de reformas estructurales muy severas y los PAE, lo cual llevaría a las ciudades de Colombia a más subdesarrollo y desigualdad. El pago de la deuda externa en Colombia está en un falso dilema, cualquier vía que tome la conduce a la misma catástrofe socioeconómica. En este caso se propone como solución la reforma del Estado y la declaratoria de Deuda Odiosa.

⁷⁹ Véase: [semana.com/economia/macroeconomia/articulo/colombia-pagara-mas-de-850000-millones-de-deuda-externa-en-2021/202120/](https://www.semana.com/economia/macroeconomia/articulo/colombia-pagara-mas-de-850000-millones-de-deuda-externa-en-2021/202120/), 18 de marzo de 2021.

1.2.13. TASA DE INTERÉS Y POLÍTICA MONETARIA GLOBAL Y LOCAL

Debido a la inflación creciente en USA, y el exceso de emisión monetaria, entre otros motivos, existe el riesgo de que el FED implemente en cualquier momento del año 2021 o 2022 (o en el mediano plazo) una nueva política monetaria contractiva escalonada (Quantitative Tightening), en la medida en que es un banco central independiente y, de acuerdo a la geopolítica global de posguerra, ninguna organización le puede impedir la ejecución a discreción de su política monetaria, lo cual traería un problema severo, debido al colapso de todas las deudas públicas, privadas y familiares a nivel global (véase al respecto MFMP 2021 – 2031, Cap. 1). Desde el año de 1987 hasta el año 2020 el FED ha venido recortando las tasas de interés nominal estructuralmente desde niveles del 10% al 0%. El inicio de cada gran recorte ha precedido a una gran crisis económico-financiera en Estados Unidos y a nivel global, pero precisamente en este lapso de tan sólo un poco más de dos décadas es cuando más crisis financieras se han presentado a nivel internacional. A medida que las tasas han bajado, cada vez más se han dado 3 bloques de crisis sistémicas cada vez más grandes, *i.e.* el bloque de 1997 a 2001, el bloque de 2006 a 2015 y el nuevo bloque que inicia en 2019. Sin embargo, en el caso de la Gran Recesión, tener que sostener las tasas a niveles del 0.1% y 0,2% durante 7 años consecutivos para poder recuperar la economía, demuestra que el FED no tiene un control real sobre los mercados financieros especulativos y la política monetaria no tiene coherencia macroeconómica.

En la Tabla 1.5 se pueden observar varios aspectos muy interesantes. Lo primero es que la variación porcentual de las alzas de la tasa de interés ha sido proporcionalmente cada vez más agresiva: 43% en el año de 1984, 72% en 1989, 102% en 1994, 431% en 2006 y 3386% en 2019. Cada alza más fuerte que la anterior ha producido crisis más profundas y de mayor impacto global. Cada vez que se han sostenido las tasas en tendencia lateral en los techos (1994-2000 y 2006-2007) se han exacerbado las crisis sistémicas globales con contagio en prácticamente todas las economías. El alza de 431% en el 2006 fue tan fuerte que después de haber reducido las tasas considerablemente (-98%) seguían estallando las crisis financieras en América, Europa y Asia de manera sistémica y con la sensación de mutar permanentemente de un lugar a otro empezando en India en julio de 2006 y terminando, aparentemente, con el tercer rescate de Grecia en julio de 2015. En promedio la duración de las alzas del período estudiado es de 2 años continuos, sin embargo la última alza ha sido descomunal (3386%) durante 3 y medio años, nunca en toda la historia económica de Estados Unidos se había realizado una política QT (Quantitative Tightening) tan agresiva. Esta situación por supuesto va a traer consecuencias críticas a toda la economía mundial⁸⁰. Igualmente cada corrección de tasas a la baja ha sido proporcionalmente más alta que la anterior y las tendencias laterales de piso han venido aumentando de 1 año y medio en el año 1994 hasta 7 años en el año 2015.

⁸⁰ aunque el punto más bajo de las tasas (0,04%) se dio el 26 de diciembre de 2011 en el inicio de la Crisis del Euro, se tomó 0,07% (26 de octubre de 2015) como punto de referencia más bajo para el cálculo de la variación porcentual.

Tabla1.5. Tendencias de alza y baja de la tasa de los fondos federales y crisis asociadas, 1983 – 2020

Fecha	Tasa Fondos Federales	Variación Porcentual	Dirección Tendencia	Duración Aproximada	Crisis Económica Asociada
21-feb-83	8,22%	-	-	-	-
13-ago-84	11,77%	43%	Alza	1 año	Crisis de la Deuda
01-sep-86	5,75%	-51%	Baja	2 años	-
01-may-89	9,90%	72%	Alza	3 años	Crisis Japonesa
28-dic-92	2,76%	-72%	Baja	3 ½ años	Crisis Estados Unidos
24-jun-94	2,98%		lateral piso	1 ½ año	-
21-nov-94	6,03%	102%	Alza	½ año	Crisis Tequila, Efecto Tango
26-jun-00	6,86%		lateral techo	5 ½ años	Crisis Asiática, Crisis Rusa, Crisis Argentina, Crisis Latinoamérica, Crisis Puntocom (EE.UU.)
24-dic-01	1,54%	-78%	Baja	1 ½ año	-
31-may-04	0,99%		lateral piso	2 ½ años	-
03-jul-06	5,26%	431%	Alza	2 años	Crisis Mercados Emergentes Asia y Latinoamérica
23-jul-07	5,25%		lateral techo	1 año	Crisis Económica España
22-dic-08	0,09%	-98%	Baja	1 ½ año	Gran Recesión Global
26-oct-15	0,07%		lateral piso	7 años	Crisis Europa, Latinoamérica, Crisis Europa del Este
22-abr-19	2,44%	3386%	Alza	3 ½ años	Crisis en Mercados Emergentes Latinoamericanos
30-mar-20	0,05%	-98%	Baja	1 año	Crisis del COVID-19
07-sep-21	0,08%		lateral piso	-	Nueva Gran Crisis Global

Fuente: elaboración y cálculos del Autor, 2021. Tasas obtenidas del Federal Reserve Bank of New York.

Nota: para septiembre 18 de 2019 la FED realiza un segundo recorte de las tasas de descuento al rango de 1,75% a 2%; para octubre 30 de 2019 baja el rango de 1,5% a 1,75%, El 3 de marzo de 2020 baja las tasas de 1,75% a 1,25%, y el 15 de marzo las baja de 1,25% a 0,25%. La política monetaria contractiva escalonada genera efectos negativos que presentan retardos temporales, aun cuando las tasas ya estén bajando o hayan bajado. A partir del Abril de 2020 la FED puede mantener nuevamente otro largo periodo de tasas cero e inclusive saltar a tasas negativas en cualquier momento, antes de volver a subir nuevamente las tasas de interés escalonadamente. Pero también podría subirlas en cualquier momento...

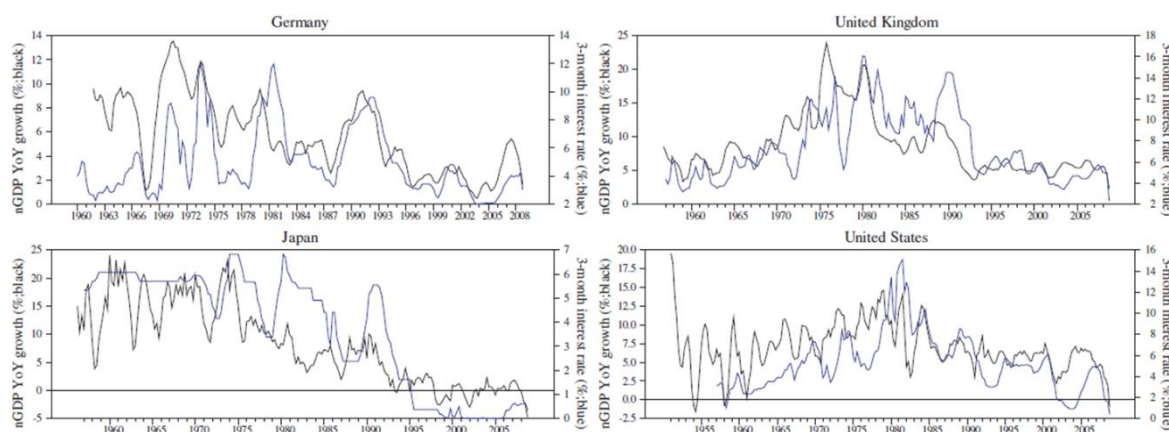
Volver a tasas 0% en 2020 demuestra que cada vez el FED tiene menos control sobre la economía de Estados Unidos y por tanto de la economía global, y sus herramientas de política monetaria [encaje bancario (reservas), oferta monetaria (operaciones de mercado abierto) y tipos de interés (tasas de descuento)] cada vez son menos eficaces para controlar la formación de burbujas financieras y de crisis económicas o, por el contrario, pareciera que estas ineficiencias son aprovechadas con el objetivo de concentrar la riqueza⁸¹...

⁸¹ Al respecto véase Stulin (2008) y Salbuchi (2003), entre otros, que proponen teorías económicas y geopolíticas fuertemente críticas, en las cuales argumentan que el manejo y control de la economía global y los mercados financieros es gestionado por grupos de poder (Rothschild, Rockefeller, Warburg, Morgan, Harriman y otros) que tienen una alta injerencia en corporaciones financieras, bancos centrales, gobiernos, multinacionales, y su cerebro reside en el Council on Foreign Relations (CFR) y el Grupo Bilderberg, entre otros, desde los cuales planifican el inicio, desarrollo y final de una crisis económica y establecen de antemano quiénes deben ganar y quiénes deben perder, y en muchas ocasiones estas crisis económicas son diseñadas con el inicio de distractores geopolíticos como guerras, pandemias, desastres climáticos o golpes de estado, con el objetivo final de tener más poder y más control de la economía global (en palabras de *Ibid.*: "de la Globalización al Gobierno Mundial"). Por supuesto las ramificaciones de una medida unilateralmente adoptada conducen a eventos completamente caóticos en las diferentes economías del mundo, y esa parte sale del control de estos grupos, por

Por supuesto existen asimetrías con respecto al manejo de la política fiscal y monetaria pues mientras en algunas economías emergentes mantienen más o menos altas las tasas de interés, en economías desarrolladas recortan algunos impuestos completamente y bajan las tasas de interés, en este caso a niveles inferiores a 0% [después de la Crisis de las Subprime en Estados Unidos la FED mantuvo las tasas en niveles de 0,1% y 0,2% durante 7 años seguidos (desde noviembre de 2008 a noviembre de 2015) y Europa y Japón las tienen actualmente en rangos negativos].

Lee & Werner (2018) desarrollan una interesante investigación acerca de la relación de largo plazo entre las tasas de interés y el crecimiento del producto interno bruto (PIB) nominal en 4 países altamente desarrollados (USA, UK, Japón y Alemania) y concluyen que las correlaciones contemporáneas entre el crecimiento económico y las tasas de interés de largo plazo están positivamente correlacionadas y son estadísticamente significativas. De esta manera se evidencia que las tasa de interés siguen el crecimiento económico y el crecimiento del PIB nominal provee mejor información acerca del futuro de las tasas de interés de manera mucho más asertiva que lo que las tasas de interés pueden informar acerca del crecimiento del PIB (véase Figura 1.21).

Figura 1.21. Relación entre PIB nominal y tasas de interés de 3 meses 1850-2008



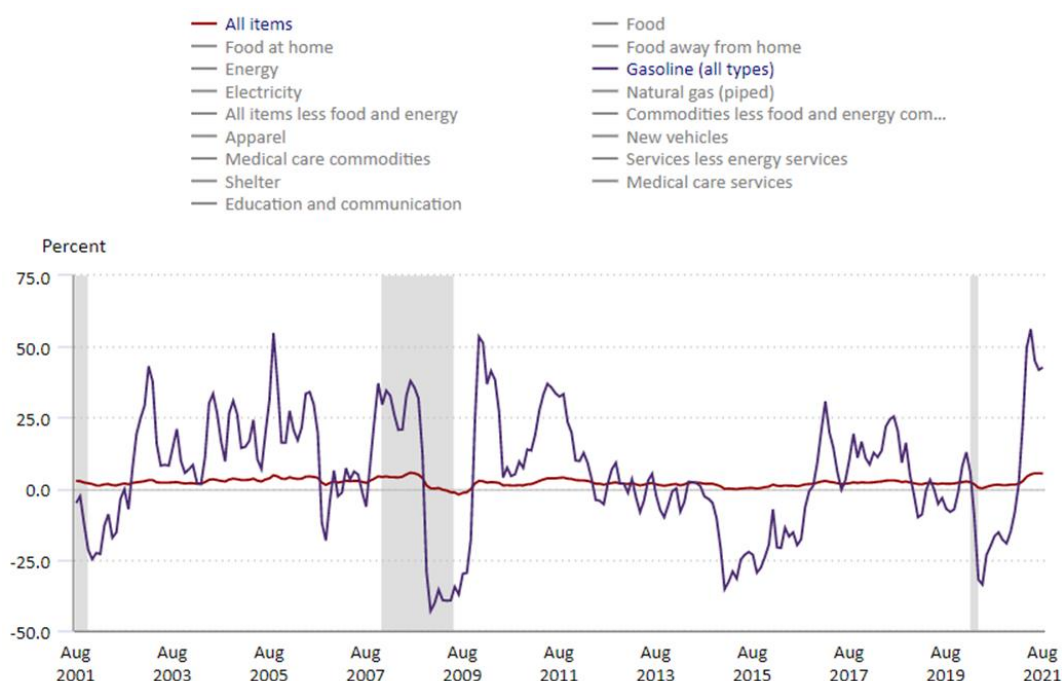
Fuente: tomado de Lee & Werner (2018, 30).

Este hallazgo rompe completamente el paradigma de manejo de política monetaria que promulga que menores tasas de interés estimulan el crecimiento económico vía incentivación de la demanda agregada y viceversa. Este argumento ha sido fuertemente adoptado por todos los bancos centrales del mundo y por el pensamiento de la mayoría de escuelas económicas (keynesianas, monetaristas, neoclásicas, post-Keynesianas, etc.). Lo anterior demuestra que la caída sistemática y secular desde la década de 1980 en el crecimiento del PIB nominal ha conducido a muy bajas tasas de interés que lo único que promueven estructuralmente es mayor presión inflacionaria y sostenimiento artificial de peligrosas burbujas financieras. Este aspecto es muy importante pues el

lo menos en el corto y mediano plazo; estas implicaciones son un tema de estudio de la Teoría del Caos y de la matemática no-lineal.

comportamiento de la política monetaria en todos los países se basa en el modelo implementado en las economías ricas. De esta manera el hecho de que en 2021 las tasas de interés post -Pandemia estén cercanas a 0% (ZLB) en USA y UK y negativas (NIRP) en Europa y Japón (véase al respecto DHA (2020, Cap. I)] evidencia que estructuralmente el PIB nominal viene decreciendo cada vez más y la política monetaria es insostenible y va a causar la implosión del sistema financiero y esta distorsión de política monetaria no va a traer más crecimiento del PIB, independientemente de que los gobiernos comuniquen que las cifras oficiales de crecimiento económico son positivas (aunque se ha demostrado que después de la Globalización la mayoría del crecimiento económico termina concentrado en pocos grupos económicos y no se dirige equitativamente a la población general); en términos agregados, menores tasas de interés afectan a largo plazo la inversión agregada y esto afecta directamente el crecimiento económico de largo plazo. Este modelo de política monetaria ultraflexible es perverso a largo plazo y sólo va a producir inflación y crisis económica. Véase en la Figura 1.22 cómo los precios de los combustibles han incrementado en el año 2021 con picos mayores al 50%.

Figura 1.22. Incremento drástico en los precios de los combustibles en usa, 12 meses



Fuente: <https://www.bls.gov/charts/consumer-price-index/consumer-price-index-by-category.htm#>, septiembre de 2021.

La inflación general en USA para septiembre de 2021 se encuentra en más del 5%, una cifra bastante alta para ser Estados Unidos. Igualmente los alimentos han subido alrededor del 5%, el gas natural en más del 20%, los carros usados en más de 40%, entre otros. Este modelo de política monetaria del FED no es sostenible en la medida que el FED, en lugar de mantener las tasas cercanas a 0% debería

subirlas para frenar la inflación que está creciendo, sin embargo esto conduce al mismo resultado que dejarlas abajo pero con efectos más rápidos: crisis de deuda, colapso bursátil inmediato y colapso económico. Un indicador importante para anticipar este colapso lo arroja el valor del índice de volatilidad global de los mercados financieros, VIX Index (comportamiento de la volatilidad de los mercados de valores). Si este índice penetra el ámbito del 30% al 40% y sobrepasa el 40% se puede pronosticar un crash bursátil y el subsiguiente colapso financiero de muchas empresas pequeñas y medianas listadas en bolsa. Véase el comportamiento del VIX post-Pandemia en la Figura 1.23.

Figura 1.23. Comportamiento del vix, 2007-2021



Fuente: <https://www.macrotrends.net/2603/vix-volatility-index-historical-chart>, 15 septiembre de 2021.

Una inflación en Usa se transforma en una inflación adicional en todo aquel país que tenga un tratado de libre comercio con USA o maneje la divisa de USA, *i.e.* el US Dollar. En el caso de Colombia, la Tasa de Intervención de Política Monetaria (TIPM) del Banco de la República está en 1,75% (desde el 28 de septiembre de 2020). La Tasa de interés IBR (Índice Bancario de Referencia) está en el punto más bajo de la historia económica del País (1,725% overnight, y 2,62% efectiva a 180 días, 7 septiembre de 2021), y en el momento en que la Reserva Federal de USA comience a subir los tipos de interés, realizando una QT (Quantitative Tightening), la tasa IBR comenzará a subir (pues tienen una alta correlación en el mediano plazo) y las amortizaciones trimestrales comenzarán a volver el pago de la deuda altamente costoso. El Banco de la República sigue manejando una meta de inflación del 3%. Está claro que en el 2021 la inflación en Colombia va a superar de manera importante esa meta, debido al incremento de la inflación inercial y a la inflación inducida por shocks de oferta domésticos producida por el Paro Nacional. De esta manera al banco central le tocaría hacer uso de la

herramienta de política monetario si quiere frenar la inflación y en consecuencia tendría que comenzar a aumentar la tasa de interés, así el FED no la incrementa inicialmente. Sin embargo, esta medida es nefasta para la economía local pues dispararía todas las deudas, pero si no la hace se seguiría disparando la inflación que también causa un deterioro marcado en la economía local. Por otro lado, la baja de la calificación de riesgo si va a causar en el corto plazo un alza en los tipos de interés debido a que se debe establecer un interés más atractivo para atraer la inversión extranjera a Colombia.

Con respecto a las tasas de interés, en Suramérica existen dos grupos de países: los países con tasas cercanas a cero, es decir, Chile (0,5%) y Perú (0,25%). Y los países con tasas de inflación altas, es decir, Bolivia (3%), Brasil (3,5%), Ecuador (8,28%), Argentina (38%) y Venezuela (58,7%). Colombia está más o menos en el medio de estos dos grupos, y dado su contexto macroeconómico, va a tender a pasar al grupo de las tasas de interés altas. En este escenario y teniendo en cuenta que los capitales internacionales son procíclicos, se podría esperar un incremento del IBR en un rango que podría estar entre el 3% y el 5% para inicios de 2022.

1.2.14. COLOMBIA 2020-2021: ECONOMÍA DE “AUTO-EMBARGO” ECONÓMICO

Durante los últimos 15 meses Colombia se ha ido transformando en una especie de economía de embargo, con consecuencias económicas muy catastróficas. Un embargo económico tradicional es parte de la implementación de barreras comerciales y es muy similar a una sanción económica, pero aplicada de manera más severa. El embargo es una acción de política exterior que tiene el aval “legal” de destruir la economía de un país. Un embargo económico significa la prohibición parcial o total del comercio y las transacciones de un país específico o grupo de países en particular. Lo anterior sucede a través de limitar o prohibir la exportación o importación de bienes y servicios, prohibir el flete o los vehículos de transporte, congelar los fletes, limitar el transporte de determinadas tecnologías, imponer peajes especiales, imponer impuestos específicos, confiscar activos y cuentas bancarias, entre otros. Con la imposición de un embargo económico se puede controlar totalmente la economía de un país y garantizar que ese país tenga una mínima participación en el comercio internacional, y es un “arma” económica más efectiva y eficiente que la guerra para colonizar un país. Los embargos y las sanciones económicas normalmente son impuestas por economías grandes a economías pequeñas. En los años recientes USA, United Nations y EU han impuesto sanciones simultáneas a Guinea-Bissau, Irán, Iraq, Líbano, Libia, Mali, Corea del Norte, Somalia /Eritrea, Sudan del Sur, Talibán y Yemen y por su parte USA y UE han impuesto sanciones independientes a otras naciones. El patrón común es que las naciones poderosas debilitan a los pequeños “enemigos” que tienen algún poderío militar, abundancia en recursos naturales o están geográficamente bien ubicados, el método es propiciar la instalación de un régimen dictatorial y el resto es seguir la agenda...

Durante el inicio de la pandemia de Covid-19 se implementaron a nivel global sistemáticamente una serie de barreras comerciales, con las cuales se restringió el comercio internacional, pero se obligó a bajar aranceles a 0% para importaciones médicas y tecnológicas. Esta medida tendrá implicaciones severas especialmente para las economías emergentes y de bajos ingresos, debido a que sus efectos serán no-lineales, puesto que la falacia de composición está en pensar que la aplicación de un embargo sólo perjudica a la economía del país sancionado pero no a los demás; sin embargo, cuando se aplica un embargo a prácticamente todas las economías del planeta (así sea por un periodo de corto plazo), los resultados pueden ser catastróficos para todos. Al final, este modelo ha dejado mucho dinero para las farmacéuticas y compañías médicas, las compañías tecnológicas y de telecomunicaciones, entre otros sectores asimétricamente privilegiados en el comercio internacional durante y posterior a la Gran Cuarentena y las Cuarentenas Dinámicas post-covid-19.

Adicionalmente el Paro Nacional 28A ha generado una enorme disrupción en el Valle del Cauca y Santiago de Cali, con relación al abastecimiento de alimentos y combustible, el alza del precio de los alimentos básicos, la escases de commodities como el azúcar, bloqueos sistemáticos (continuos o intermitentes) y protestas violentas en casi todas las entradas y salidas importantes de las ciudad (Puente del Comercio, Sameco, Portada al Mar, Menga, Juanchito, Cañasgordas, Salida a Jamundí) y en municipios pequeños (Jamundí, Yumbo, Buga, Tulua) donde pasan vías importantes para el comercio doméstico, cobro de “aranceles” ilegales, quiebra de empresas alimentarias y agrícolas, disrupción en la importación y exportación de bienes y servicios en la región, entre otros. Este proceso no es un embargo económico en el sentido del término, pero sus efectos devastadores en la economía doméstica son asimilables a los que produce un embargo económico; los retardos temporales y las consecuencias negativas en la economía se sentirán hasta mediados de 2022.

1.2.15. REPLANTEAMIENTO DEL MODELO KEYNESIANO FRENTE A LA POLÍTICA MONETARIA POST-PANDEMIA

Después de la Pandemia de Covid19, los eventos socioeconómicos globales comenzaron a impactar rápida y sistemáticamente a las economías locales de la gran mayoría de países del mundo. Lo relevante en esta ocasión es que el modelo global se ha copiado casi al pie de la letra para implementarlo en lo local. Estos eventos tienen relación directa con las medidas de confinamiento (cuarentenas, tapabocas, distanciamiento social), test PCR, despliegue de vacunas, protesta social post-Pandemia, implementación de políticas Green, política monetaria, política fiscal, entre otras. Por supuesto esta sincronía de eventos, lo que aquí se define como Coroeconomía, tiene repercusiones y externalidades muy negativas en las economías locales. De esta manera, en un mundo globalizado, donde a mediano y largo plazo ya no parece funcionar bien las estrategias de política monetaria y fiscal, se hace necesario repensar la teoría económica y los modelos económicos tradicionales, pero eliminando todas las distorsiones estructurales que realmente afectan las economías nacionales. La complejidad de la presente crisis

exige la presencia activa y soberana del Estado, pero éste por supuesto va a ser el gran ausente; de esta manera el modelo económico se debe replantear desde lo local (Santiago de Cali) y no desde lo nacional (Colombia). El modelo económico no debe ser ni Keynesiano, es decir, la demanda agregada determina la producción, ni tampoco basado en la Ley de Say, que plantea que la demanda agregada está determinada por la producción, es decir los empresarios ajustan la producción a nuevos patrones de demanda. Ambos modelos producen muchas externalidades negativas en el contexto actual de la Coroeconomía.

De esta manera el modelo Keynesiano produce un exceso de deuda, incremento futuro de impuestos y políticas de austeridad, los trabajos asociados a la reactivación económica serían temporales y después habría más desempleo. El modelo de Say produce bajos impuestos que llevan a generar baja recaudación fiscal, desregulación del mercado laboral (más explotación) y alto desempleo con empresas ilíquidas que no se pueden adaptar rápidamente al modelo económico.

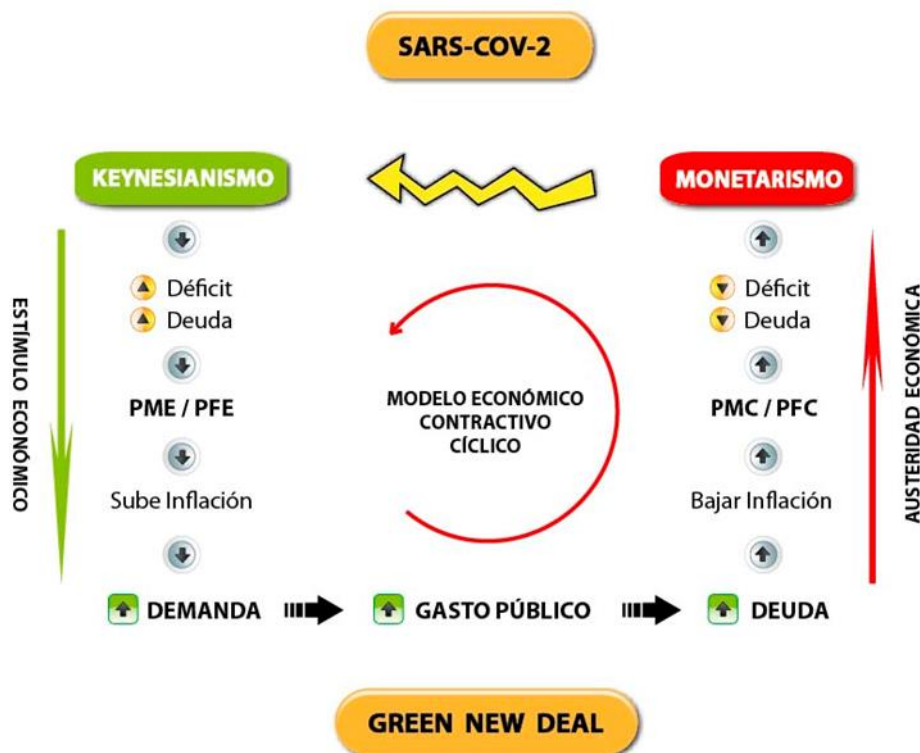
Tradicionalmente desde el Consenso de Washington, a las economías Latinoamericanas se les ha pedido (petición hecha por IMF, WB, FED, entre otros) la implementación del modelo Monetarista (Say-Friedman), que implica mantener políticas de equilibrio presupuestario (reducir déficit), sostenibilidad de la deuda (reducir deuda) y disminución de la inflación (entre otras razones porque la inflación se “exporta” globalmente a través del Dólar Americano). Si estas políticas no se cumplen al pie de la letra entonces se implementan reformas estructurales a través de procesos de refinanciación o reestructuración de dichas deudas, aplicando Planes de Ajuste Estructural⁸². Después del Covid-19, prácticamente todos los gobiernos del mundo cambiaron drásticamente al modelo Keynesiano (propuesto originalmente por Jhon M. Keynes); véase una conceptualización práctica objetiva en la Figura 1.24.

Este modelo implica incrementar fuertemente el gasto público (incrementar el déficit) a través de planes de estímulo económico y sobreendeudamiento. Para llevar a cabo esta estrategia se implementa política monetaria expansiva (PME, bajar tasas de interés a mínimos históricos) y política fiscal expansiva (PFE, incrementar gasto público y reducir impuestos), es decir una política Keynesiana de estímulo económico. Esta situación por supuesto lleva a un sobreendeudamiento y a una presión sobre la inflación. A medida que la inflación comience a subir, la política económica debe cambiar a una política monetaria contractiva (PMC, subir los tipos de interés) y a una política fiscal contractiva (PFC, reducir el gasto e incrementar impuestos), es decir a una política Monetarista de austeridad económica. El alza de la inflación se puede “contener”

⁸² El Plan de Ajuste Estructural (PAE), efectuado para el saneamiento de la deuda pública, consiste en reducir el déficit público a partir de la reducción de los gastos sociales en salud, educación, contrataciones, sueldos; y aumentar los ingresos a partir de aumentar las tarifas de servicios públicos y los impuestos indirectos (no los directos). El PAE en esencia es inflacionario y conduce a que el banco central de un país incremente su tasa de interés, adicionalmente al alza proveniente de las recomendaciones restrictivas del FMI; lo cual exacerba la crisis y se incrementa la desigualdad, la tasa de pobreza, la producción real, los salarios reales, el empleo y el bienestar económico. Todas estas son las consecuencias de un colapso económico-financiero en las economías reales globalizadas, especialmente de las economías emergentes y las de bajos ingresos.

temporalmente con una política económica expansiva radical (tasas de interés cero o negativas) pero esto solamente se implementa en economías de primer mundo y genera como externalidad negativa ciclos deflacionarios perversos.

Figura 1.24. Estructura contractiva del modelo económico estándar post-pandemia



Fuente: conceptualización, elaboración y diagramación del Autor, 2021.

La intención principal de la implementación del modelo Keynesiano es que el incremento del gasto público impulse la demanda agregada y esta a su vez estimule la oferta agregada, efecto que es conocido como el Multiplicador del Gasto Público (MGP). Sin embargo la trampa está en que el incremento del gasto se hace exclusivamente con deuda, lo cual no garantiza que, una vez que se reactive el PIB, éste valla hacia la población general, más bien, gran parte del posterior crecimiento del PIB se va para el pago del servicio de la deuda previamente adquirida. Para lograr que se pague esta deuda se debe exigir un presupuesto equilibrado (gastos igual a ingresos) o superavitario (gastos menores que ingresos), es decir se debe exigir el modelo Monetarista, lo cual conduce intrínsecamente a recesión económica. De esta forma, el incremento del MGP realizado de esta manera, es lo que se promulga en el presente como el “Green New Deal”.

Para las economías emergentes y Latinoamericanas este modelo económico es estructuralmente contractivo. Conforman un ciclo vicioso M-K-M (Monetarismo-Keynesianismo-Monetarismo), el cual ya es ampliamente conocido por sus efectos perversos en las economías del Sudeste Asiático durante la Crisis Financiera de 1997. El mecanismo es muy básico: se presenta un problema socio-económico, se

otorga un préstamo de ayuda financiera, se sabe que la nación va a entrar en default, cuando esto sucede se ofrece un Paquete de Rescate con condiciones y se exigen todas las reformas económicas requeridas (esto es lo que se conoce como colonización financiera).

El problema estructural de las economías nacionales Latinoamericanas en la Coroeconomía (en el periodo post-Pandemia) es que sus deudas están por encima del 50% del PIB, y en algunos casos por encima del 100%, su PIB en el 2020 fue altamente negativo, las rentas públicas han caído (ingresos), por lo tanto se ha incrementado el déficit fiscal (gasto > que ingreso) vía inversiones en bioseguridad, gastos en salud, planes sociales, incremento de la deuda (interna y externa) e inversiones Green. Los compromisos con el IMF han aumentado sustancialmente y la reactivación del sector privado ha quedado mayoritariamente en manos de la banca privada (a través del crédito bancario, no de la ayuda Estatal).

En el caso de la deuda externa de Colombia (la cual corresponde a un 39% de la deuda total), después de los empréstitos del FMI (US \$5.400.000.000) y BM (US \$1.500.000.000) durante el año 2020, ésta quedó en un 64,8% del PIB. Para enero de 2021 la deuda externa se ubicó en 51,8% del PIB. Para abril de 2021 está en 60,4%⁸³. Para mayo subió a 61%. De acuerdo a MiniHacienda, para finales de 2021 se estima que suba alrededor del 65% del PIB. Sin embargo el incremento de enero de 2020 (antes de la Pandemia) a enero de 2021 fue de 11,6%, para un valor total de US \$156.834.000.000, aproximadamente US \$21.000.000 para el corto plazo y US \$135.500.000.000 para el largo plazo. Para finales de 2021 Colombia debe pagar COP \$852.976.000.000 correspondientes a intereses y cuotas de 30 empréstitos con banca multilateral (BID, CAF, BIRD y otros) que vencen en diciembre de 2021. Esta deuda pública externa podría volverse impagable cuando se diera el caso en que el Dólar comenzara a devaluarse de manera volátil y sostenida, lo que estaría altamente sensible a un desplome bursátil global o una corrida bancaria local.

Con la Coronacrisis la gran mayoría de toda esa deuda se ha venido transformando en planes de estímulo económico que, a su vez, se dividen en subsidios (transferencias, dinero que no aporta al PIB) e inversión productiva (inversión condicionada por los prestamistas y las Green Corporations), que permitirá el despliegue de los solar jobs, tech jobs, etc.; en este contexto, esa es la inversión que permite la recuperación asimétrica en forma de “K” (economías y sectores privilegiados crecen, economías y sectores no privilegiados entran en crisis) y el sostenimiento y crecimiento asimétrico de las burbujas financieras, que a 7 septiembre de 2021 siguen marcando techos históricos (SPX 4.500 puntos).

Con las anteriores condiciones macroeconómicas se pretende incrementar la demanda agregada, y esto tiene el siguiente problema para las economías

⁸³ Fuente: <https://www.semana.com/economia/macroeconomia/articulo/deuda-del-gobierno-nacional-central-volvio-a-pasar-del-60-del-pib-en-abril-de-2021/202158/>, 21 de mayo de 2021.

Latinoamericanas y emergentes. En la Ecuación 1 se observa la función de demanda agregada (D^A):

$$D^A = C + I + G + (X - M) \quad (1)$$

C = gasto hogares, I = inversión privada, G = gasto público, X = exportaciones, M = importaciones

En el periodo Post-Pandemia y Post-Paro Nacional, C cae de manera importante, I también cae, G aumenta, X cae sustancialmente y M incrementa (por tratados de libre comercio asimétricos); de esta manera D^A incrementa vía gastos (G), lo que significa que en la Coroeconomía la D^A depende esencialmente de la deuda y ese es el gran peligro de este modelo económico adoptado globalmente después de la Gran Depresión de la década de 1930 y reconfigurado sin cambios estructurales, a partir de la década de 1990 (globalización).

A nivel nacional, la política monetaria está condicionada por la inflación objetivo (3%). De acuerdo al DANE, el IPC cerró en el año 2020 en 1,61% en un nivel muy bajo (un año atípico donde hubo deflación en ciertos sectores afectados por la Pandemia). Sin embargo existe fuerte presión inflacionaria post-Pandemia, debido a los efectos de los retardos temporales de las políticas restrictivas durante la Pandemia que afectaron la oferta agregada y produjeron shocks de oferta y demanda simultáneos en casi todos los países durante el 2020.

El Paro Nacional que inició el 28 de Abril de 2021, tuvo a ciudades como Cali en un contexto muy similar a una segunda Gran Cuarentena de 1 mes, lo cual generó choques fuertes en la oferta y demanda agregadas, que tendrán implicaciones económicas durante el segundo semestre de 2021. En este contexto, la inflación real⁸⁴ va a superar de manera importante la meta del 3% y con tasas de interés de redescuento de 1,75% EA, al Banco de la República pronto le va a tocar subir las tasas de interés para controlar la creciente inflación, lo cual establecería el inicio de una política monetaria contractiva y afectará directamente la deuda pública interna.

La deuda pública depende principalmente del crédito bancario (interno, externo) y de la emisión de bonos públicos. El problema con la emisión de bonos es que en la Coronacrisis esta se ha dado de una manera totalmente asimétrica entre economías ricas y pobres, de manera que los spreads, el riesgo país y la calificación de riesgo crediticio han sido muy heterogéneas de acuerdo a la posición de cada economía en la recuperación “K”, privilegiando a las economías

⁸⁴ En la economía global moderna, la manifestación de la inflación, entendida esta como la pérdida del poder adquisitivo, es un tema altamente complejo, puesto que va más allá de la medición oficial de la fluctuación de los precios de la canasta básica de consumo de bienes y servicios de una economía, es decir, va más allá de la medición del IPC (Índice de Precios al Consumidor) establecida por el DANE para el caso de Colombia. Si bien la inflación positiva estructural a niveles bajos en una economía es necesaria para mantener bajo el desempleo (de acuerdo a la Curva de Phillips), sin embargo en un mundo globalizado la economía global moderna es intrínsecamente inflacionaria. Existen muchos causantes o generadores de inflación en una economía que no son tenidos en cuenta en las metodologías de cálculo del IPC, los cuales conforman en su conjunto los causantes de la Inflación Estructural Oculta, como lo son la devaluación estructural de la divisa, los altos salarios públicos, la emisión monetaria de la banca comercial mediante el multiplicador bancario, entre otros.

de la parte superior de la “K” (economías ricas). Esto significa que esta fuente de financiación es altamente riesgosa y costosa (las relativas bajas tasas de interés del presente, se pueden transformar en altas tasas de interés en un futuro cercano, lo cual pone en alto riesgo la deuda pública).

La Tasa de interés IBR (Índice Bancario de Referencia) está en el punto más bajo de la historia económica del País (1,71% overnight, a 22 de junio de 2021), y en el momento en que la Reserva Federal de USA comience a subir los tipos de interés, realizando una QT (Quantitative Tightening), la tasa IBR comenzará a subir (pues tienen una alta correlación en el mediano plazo) y las amortizaciones trimestrales comenzarán a volver el pago de la deuda altamente costoso. El Banco de la República sigue manejando una meta de inflación del 3%. Está claro que en el 2021 la inflación en Colombia va a superar de manera importante esa meta (ya va 3,93% de enero a agosto de 2021), debido al incremento de la inflación inercial y a la inflación inducida por shocks de oferta domésticos producida por el Paro Nacional y la Pandemia. Nuevamente, al banco central le tocaría hacer uso de la herramienta de política monetaria si quiere frenar la inflación y en consecuencia tendría que comenzar a aumentar la tasa de interés, así el FED no la incrementa inicialmente.

Sin embargo, esta medida es nefasta para la economía local pues dispararía todas las deudas internas, pero si no se efectúa, se seguiría disparando la inflación, que también causa un deterioro marcado en la economía local y se prolongarían más las altamente infladas burbujas financieras. Por otro lado, la baja de la calificación de riesgo país (BBB- hasta AA+) sí causaría en el corto plazo (hasta 12 meses) un alza en los tipos de interés debido a que se debe establecer un interés más atractivo para atraer la inversión extranjera a Colombia.

Por supuesto el comportamiento esperado de las variables macroeconómicas y de la DA de Colombia va a ser moderadamente diferente a las variables respectivas de Santiago de Cali. De acuerdo al MFMP de 2021 del Ministerio de Hacienda⁸⁵, desde la perspectiva del Autor, el Gobierno es optimista y estima que para finales de 2021 el PIB crecerá en 6%, el desempleo se reducirá en 3,2%, la inflación llegará al 3%, el dólar a US\$3.667 y el petróleo a US \$63 (aunque los precios del petróleo han subido en tendencia desde mediados de abril de 2020, no significa que esta tendencia se mantenga, pues es un mercado geopolíticamente manipulado). Estos valores son reforzados por la opinión del FMI y el BM, sin embargo simultáneamente exigen el fortalecimiento de la Regla Fiscal (presupuesto equilibrado o en superávit)⁸⁶ y una reforma tributaria igualmente

⁸⁵Véase: https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/ShowProperty?nodeId=%2FConexionContent%2FWCC_CLUSTER-165808%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased

⁸⁶ Cuando una economía entra en recesión no puede tener un presupuesto equilibrado, ni mucho menos superávit, debido a que precisamente necesita aumentar fuertemente el gasto, bajar los impuestos, hacer devaluaciones competitivas bajando la tasa de interés, protegiendo su economía interna subiendo aranceles, lo cual a su vez hace decrecer las importaciones. Esto es válido cuando una sola economía está en crisis, pero cuando son muchas las economías haciendo lo mismo (esto lo están haciendo la mayoría de las economías desarrolladas desde finales del año 2019 hasta el presente), sucede la falacia de composición en economía y esto conduce a una recesión económica sistémica. El gran problema aquí es que los criterios exigidos a Colombia por el FMI y el BM son completamente opuestos a estas medidas, lo que causará más

asimétrica, y esto trae grandes contradicciones e incoherencias frente a los datos que estiman y frente a la dinámica real de la economía local.

Dado que en el presente no sólo no es útil la política monetaria, sino que además va a volverse contractiva en algún futuro cercano, y además a nivel Distrital no se tiene injerencia en el manejo de la Oferta Monetaria ni los tipos de interés, entonces se debe modelar la Política Fiscal Distrital (PFD) de tal manera que impacte directa y rápidamente la C, la I (grande, mediana, pequeña y micro empresa) y la X local. Aunque existen muchas barreras de acción desde lo local, como el control de los créditos bancarios, las políticas asimétricas de los tratados de libre comercio (que afecta principalmente a M), etc., la G se debe enfocar rápidamente en resolver el tema del Paro y las necesidades de los manifestantes de la Primera Línea (es algo mínimo frente al presupuesto total y esto le daría una mejor dinámica a la ciudad), en ayudar a reactivar C, I y X, pero no en volverse un G parsimoniosamente deficitario que llevaría la economía local al ciclo K-F-K (que es hasta ahora lo que el Gobierno Central está manifestando en estar de acuerdo).

1.2.16. IMPACTO EN HACIENDA PÚBLICA DE SANTIAGO DE CALI

En épocas de pandemia y de conflicto social, las personas suelen realizar ahorro preventivo debido a la incertidumbre o suelen remplazar la pérdida de riqueza ocasionadas durante el pico de la calamidad [(véase Malmendier & Nagel (2011))] por lo que disminuyen drásticamente el consumo regular y por lo tanto esto afecta la demanda agregada, y por consecuencia disminuye la producción de bienes y servicios, situación que en el corto plazo se convierte en recesión económica. Esta variable es crítica y es factor de riesgo para una posible corrida bancaria en el corto y mediano plazo. Santiago de Cali está oficialmente en recesión económica (a partir de tres trimestres continuos de crecimiento económico en territorio negativo). Desde el punto de vista de las finanzas públicas locales no existe un excesivo riesgo de recaudación de ingresos fiscales puesto que las rentas más importantes (Predial e ICA) dependen de sectores que no están tan afectados por la Pandemia. El Predial depende mayoritariamente de la recaudación del Estrato 3, 5 y Comercial, y el ICA depende mayoritariamente de la recaudación de la Empresa Grande (Grandes Contribuyentes); el problema serio de liquidez se va a presentar con el colapso inminente de las finanzas de la Nación (puesto que el Presupuesto de Santiago de Cali depende alrededor de un 50% de las Transferencias de la Nación) y con la alta carga que dejaría la nueva Deuda Pública Territorial.

De acuerdo al comportamiento de las rentas Distritales, para el 21 de mayo de 2021 se tiene un 60% de recaudo en LIBRE DESTINACIÓN, 33% en ESPECÍFICA y 29% en TRANSFERENCIAS, para un recaudo total de 41%. Frente a la dinámica macroeconómica post-Pandemia y el Paro Nacional las rentas que más se podrían afectar son ESPECÍFICA y TRANSFERENCIAS. Desde el año 2016 al

recesión y empobrecimiento en esta economía. Al final de cuentas, no importa si los datos son manipulados para que muestren dichas predicciones, la realidad económica será otra.

año 2019 se tiene que el recaudo del Predial (que es la renta de LIBRE más importante) muestra un comportamiento de recaudo de 87% para el primer semestre y 13% para el segundo semestre del año. Hasta la fecha va un recaudo de predial vigencia actual de 77%, lo cual establece que se puede cumplir la meta del primer semestre. Normalmente estrato 3, 5 y Comercial representan aproximadamente un 50% de esta renta, y el factor de riesgo estaría en estrato 3, pymes y microempresas. Sin embargo el recaudo del Predial del segundo semestre si se puede ver afectado en un 20% a 30% debido a iliquidez de pymes, caída del PIB local, posible devaluación del dólar incremento en la inflación como efectos directos de la Pandemia y el Paro Nacional. Esto igualmente afectará el recaudo de ICA, Aviso y Tablero y Predial de vigencia anterior y por tanto se debe hacer un esfuerzo en recuperar cartera morosa.

Por otro lado las rentas de DESTINACIÓN ESPECÍFICA, la que más riesgo tiene es la de Infracciones de Tránsito, debido a que se viene de un periodo post-Pandemia con relativamente poca afluencia de vehículos por las cuarentenas dinámicas, especialmente en el tercer pico de la Pandemia que inició a finales de marzo y con el agravante que desde que inició el Paro se tuvo un reporte (7 de Mayo de 2021) por parte de la Secretaría de Movilidad de 36 cruces semaforicos con averías serias, 1000 señales de tránsito arrancadas de su sitio, 65 daños en semaforización. La mayoría de cámaras de foto-multa de la ciudad quedaron completamente quemadas y destruidas. Ante la inseguridad y el desorden social causado por el Paro, los Agentes de Tránsito en el 2021 no van a poder recaudar todas las multas que normalmente existían. Posiblemente esta renta se afecte en un -40% para 2021. La Sobretasa a la Gasolina se puede afectar en un -10% al -20% debido a la caída abrupta en las ventas de gasolina después del Paro (teniendo en cuenta que en después de la Gran Cuarentena también se afectó por este mismo motivo) que, debido a los bloqueos y la vandalización, ha dejado muchas estaciones de gasolina vandalizadas, otras en quiebra, y otras en serias dificultades económicas, y los retardos temporales de estos eventos se verán a finales de 2021.

Finalmente, la renta que implica el mayor riesgo para 2021 (frente a la petición de ayuda financiera al FMI o a la declaratoria de un default de la Nación) y que tendría impactos importantes en 2022, son las Transferencias, las cuales podrían generar una reducción probable entre el -25% al -45%. El SGP (Sistema General de Participación) en Educación se vería afectado principalmente por en recortes para la Nómina (mayor rubro) de docentes, directivos, administrativos, etc.; por recortes en el Fortalecimiento de la Matrícula Escolar, los Fondos de Servicio Educativo y Gratuito, y la Alimentación Escolar. Por el lado de SGP Salud, se vería afectado principalmente por recortes a la prestación de servicios de salud a la población pobre y vulnerable de Cali y por recortes importantes al ADRES (Administradora de los Recursos del Sistema de Seguridad Social en Salud). Frente a este escenario es importante hacer un plan de ahorro y reducción de gastos, para poder tener algo de liquidez cuando llegara ese momento.

1.3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La protesta social en Cali presenta una dinámica de violencia no-lineal, que se propaga en la forma de un efecto dominó a otros municipios del Valle del Cauca. A un mes de iniciado el Paro 28 A se tiene un patrón de protesta muy similar al modelo internacional de protestas post-Pandemia (e.g. BLM, CHAZ, ANTIFA), por lo que se podría asumir que el desorden social va a durar varios meses más, con implicaciones en bloqueos y desabastecimiento temporal. Esto afectará la seguridad pública, implicará la reducción de la fuerza pública disponible (y la credibilidad que se tiene hacia los policías) y redundará en el incremento sistemático de violencia doméstica. A mediano plazo esto afectará la tasa de interés, los salarios, reales, la inflación local y el PIB local, especialmente el PIB del Valle del Cauca. Se recomienda implementar una estrategia de renovación de la Fuerza Pública local, garantizar los corredores humanitarios y la movilidad.

Se recomienda aumentar las tarifas del ICA al sector financiero, el sector de telefonía celular, el sector de gaseosas, el sector de licores, y todo bien o servicio que genere una externalidad negativa, ambiental, social o en la salud humana.

Se recomienda Congelar el crecimiento del Índice de Valor Predial y adicionalmente, con parte de la deuda pública se debería generar un programa de subsidio monitoreado a las microempresas que alquilan un bien inmueble para funcionar, con el objetivo de mitigar los altos costos de arrendamiento, debido a la burbuja inmobiliaria, que no permiten una adecuada reactivación económica en este sector económico.

Es fundamental cofinanciar con los recursos de la deuda un programa de educación de buena calidad para los niños y jóvenes caleños, que incluya algunos subsidios de vida y la logística integral para la virtualidad, puesto que ésta puede continuar muchos meses más, para que a largo plazo eso redunde, de una vez por todas, en un crecimiento real en la región y en una amplia generación de empleo.

La pérdida de grado de inversión de la calificación crediticia de Colombia puede conducir en el corto plazo a incrementar las tasas de interés y los spread de las deudas. Igualmente causaría un incremento importante en la fuga de capitales; de esta manera se debe motivar la inversión local creando puestos de trabajo y ayudando a la microempresa local. La crisis económica todavía no ha tocado fondo y los mercados financieros se siguen inflando y en cualquier momento empezarían a desplomarse de manera agresiva.

Todos los riesgos evaluados anteriormente implican la necesidad de una política fiscal expansiva enfocada en los sectores vulnerables, microempresas y pymes. La política monetaria no es la salida a la crisis debido a que, en este contexto no es operativa, es decir, si se vuelve más expansiva, entonces incrementa más la inflación y si se vuelve contractiva, hace colapsar las deudas públicas, corporativas y personales. De esta manera al involucrar subsidios específicos con una adecuada logística de seguimiento y al aplicar unos adecuados incentivos

tributarios que no generen desigualdad, que sean proporcionados a las finanzas públicas, que faciliten la equidad y que no afecten el Marco Fiscal de Mediano Plazo, lo anterior ayudaría mucho a los estudiantes de escuela pública, microempresarios y pequeños empresarios de Santiago de Cali, para reactivare su economía en este periodo de crisis económica.

Igualmente se debe pensar en reducir algunos gastos de funcionamiento no estructural, y apretarse el cinturón ajustando los proyectos de inversión que no se hayan ejecutado y que no tengan que ver con la reactivación económica post-Paro Nacional.

En el momento no es viable cambiar el IBR a otro indicador, puesto que la opción va a estar amarrada al IPC, y en el corto plazo el IPC podría ser más volátil que la tasa de interés, debido a que los pagos de la deuda son semestrales. Por tanto se recomienda mantenerse en IBR hasta que comience una corrida bancaria o un colapso de mercados bursátiles inducido por política monetaria contractiva.

REFERENCIAS

- Aragonéz J. & Álvarez A., (1995): La eficiencia y el análisis técnico de los mercados financieros, Ediciones Pirámide, Madrid, pp. 172.
- Balasubramaniam T. & Muruguesan A. (2020): Chinas's rising missile and naval capabilities in the Indo-Pacific region, *Journal of Indo-Pacific Affairs*, Summer, pp. 98-111.
- Boger Michael (2009): Operational Defenses through Weather Control in 2030, AIR COMMAND AND STAFF COLLEGE, AIR UNIVERSITY, Maxwell Air Force Base, pp. 37.
- Campbell Collin, Campbell II Tomas (2004): The China Study. The most comprehensive study ever conducted and the startling implications for diet, weight loss, and long-term health, BenBella Books, 1th edition, pp. 417.
- Collins, C., Ocampo, O., & Paslaski, S. (2020): Billionaire Bonanza 2020: Wealth Windfalls, Tumbling Taxes, and Pandemic Profiteers. Washington, DC: Institute for Policy Studies, pp. 21.
- Costine Kenneth (2014): Electro-Magnetic Pulse Attack and the US Power Grid, HLSS 300: Research Methods on Homeland Security, pp. 6.
- DAH / Departamento Administrativo de Hacienda (2020): Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP) 2021 - 2031, Alcaldía de Santiago de Cali.
- EMAF / Ellen MacArtur Fundation (2013): Towards the circular economy. Economic and business rationale for an accelerated transition, pp. 96.
- Genuis, S. J. & Lipp, C. T. (2011): Electromagnetic hypersensitivity: fact or fiction?, *Science of the Total Environment*, No. 414, pp. 103-112, doi:10.1016/j.scitotenv.2011.11.008.
- Goto Yasuo & Wilburg Scott (2019): Unfinished business: Zombie firms among small and medium-sized enterprises in Japan's Lost Decades, *Japan & the World Economy*, 49, pp. 105-112.
- Ho Mae-Wan, Angela Ryan, Joe Cummins (2000): Hazards of transgenic plants containing the cauliflower mosaic viral promoter, *Journal in Microbial Ecology, in Health and Disease*, Vol. 12, pp. 6-11.
- House Tamzy, Near James, Shields, William, Calentano Ronald, Husband David, Mercer Ann & Pugh James (1996): Weather as a force multiplier: owning the weather in 2025, Department of Defense School, presented to Air Force 2025, pp. 42.
- IMF / International Monetary Fund (2021): World Economic Outlook (WEO). Managing Divergent Recoveries, Washington, April, pp. 170; en: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2021/03/23/world-economic-outlook-april-2021>.

IMF / International Monetary Fund (2020): Fiscal Monitor (FM), (Chapter 2, Public Investment for the Recovery), Washington, October, pp. 22.

Jordà Òscar, Singh Sanjay, Taylor Alan (2020): Longer-run economic consequences of pandemics, Federal Reserve Bank of San Francisco, (june), working paper 2020-09, pp. 19.

Kiff Jhon, Alwazir Jhihad, Davidovic Sonja, et al. (2020): A Survey on Research on Retail Central Bank Digital Currency, IMF Working Paper, June, pp. 66.

Kish Ashler, Stowe Lawrence (2019): Fifth Generation Wireless (5G) effects on Human Biology, Orcho Aerospace – Advanced Scientific Research Division, pp. 39.

Kremer, M. (2003): Randomized evaluations of educational programs in developing countries: Some lessons, *American Economic Review*, 93 (2), pp. 102-106.

Krugman Paul (2008): *Return to Depression Economics*, Allen Lane, USA, pp. 208.

Kumar Girish (2010): Report on cell tower radiation, Electrical Engineering Department, IIT Bombay, pp. 50.

Lee, K. S., & Werner, R. A. (2018). Reconsidering monetary policy: An empirical examination of the relationship between interest rates and nominal GDP growth in the US, UK, Germany and Japan. *Ecological Economics*, 146, 26-34.

Malmendier Ulrike & Nagel Stefan (2011): Depression babies: do macroeconomic experiences affect risk taking?, *The Quarterly Journal of Economics*, 126 (1), pp. 373-416.

Marwick, A., & Lewis, R. (2017): *Media manipulation and disinformation online*, New York, Data & Society Research Institute, pp. 104.

OECD / Organization for Economic Cooperation and Development et al. (2020): *Latin American Economic Outlook 2020: Digital Transformation for Building Back Better*, OECD Publishing, Paris, pp. 305, [<https://doi.org/10.1787/e6e864fb-en6>].

Parolin, Z. & Siöland, L. (2020): Support for a universal basic income: a demand-capacity paradox?, *Journal of European Social Policy*, 30 (1), pp. 5-19.

Pressman, S. (2019): How low can we go? The limits of monetary policy. *Review of Keynesian Economics*, 7(2), 137-150.

Pry Peter (2020): CHINA: EMP THREAT: The People's Republic of China Military Doctrine, Plans, and Capabilities for Electromagnetic Pulse (EMP) Attack, EMP Task Force on National and Homeland Security, Washington, United States, pp. 14.

RF&GBN / Rockefeller Foundation & Global Business Network (2010): *Scenarios for the Future of Technology and International Development*, New York, (May), pp. 53.

Rojas-Hernández, C. M., Oo, T. H., & García-Perdomo, H. A. (2017): Risk of intracranial hemorrhage associated with therapeutic anticoagulation for venous thromboembolism in cancer patients: a systematic review and meta-analysis. *Journal of Thrombosis and Thrombolysis*, Vol. 43, No. 2, pp. 233-240.

Salbuchi Adrian (2003): *El cerebro del mundo: la cara oculta de la globalización*, Del Copista, Buenos Aires, pp. 466.

Salinas David (2018): Trans humanism: the big fraud-towards digital slavery, *International Physical Medicine & Rehabilitation Journal*, Vol. 3, No. 5, pp. 381-392.

Stiglitz Joseph, Furman Jason, Bosworth Barry, Redelet Steven (1998): *Economic crises: evidence and insights from East Asia*, Brookings Papers on Economic Activity, Vol. 1998, No. 2, pp. 1-135.

Stulin Daniel (2009): *The true story of the Bilderberg Club*, Trine Day, US, pp. 432.

Sjögren, H., & Iversen, M. J. (2019): The state as the investor of last resort: a comparative study of banking crises in Denmark and Sweden. *Scandinavian Economic History Review*, 67(2), 171-189.

UN / United Nations (2020): *Policy Brief: Education During Covid-19 and Beyond*, August, pp. 26.

UN / United Nations (2015): *Transforming our world. The 2030 agenda for sustainable development*, A/RES/70/1, pp. 38.

UNESCO / United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (2005): *Actas de la Conferencia General, 33a Reunión, París, del 3-21 / Oct / 2005*, Vol. 1: Resoluciones, pp. 263, también en: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000142825_spa.page=85.

Warburg Otto (1966): The prime cause and prevention of cancer. Respiration of oxygen in normal body cells and fermentation of sugar in cancer cells, Revised Lecture at the meeting of the Nobel Price Laureates, Germany.

WBCSD / World Business Council for Sustainable Development (2010): *Vision 2050. The new agenda for business*, WBCSD, February, pp. 73.

Xiuzhong Vicky, Cave Danielle, Leibold James, Munro Kelsey, Ruser Nathan (2020): Uyghurs for Sale, 'Re-Education', Forced Labour and Surveillance Beyond Xinjiang, Policy Brief Report No. 26, March (updated 20 October 2020), pp. 53.

CAPÍTULO II

PLAN FINANCIERO

Existen una serie de definiciones sobre la gestión financiera las cuales coinciden en que esta actividad comprende un conjunto de normas, principios y procedimientos utilizados por las entidades y organismos que participan en el proceso de planeación, captación, asignación, utilización, custodia, registro, control y evaluación de los fondos públicos, pero sin dejar de un lado las coyunturas políticas y un escrutinio público que hacen en el sector público más difícil y compleja la gestión financiera.

De acuerdo a lo planteado por el Instituto para el Desarrollo de Antioquia⁸⁷ (IDEA) la gestión financiera en el sector público se entiende como el manejo de los recursos económicos con que cuenta una Entidad Territorial u otra agencia de carácter público, para garantizar la provisión de bienes y servicios a la ciudadanía, a través de la capacidad institucional y dentro un marco normativo que permite manejar los recursos públicos mediante la adopción de diferentes estrategias para generar mayores niveles de recursos, como estudios catastrales actualizados y estatutos tributarios acordes a las realidades locales o por las acciones oportunas para acceder a más recursos de cofinanciación provenientes de entidades del orden departamental, nacional e internacional respectivamente. En lo concerniente al tema del gasto la gestión financiera permite hacer transparente el manejo de los recursos públicos, involucrando a la ciudadanía en las etapas de priorización y evolución del gasto, generando una mayor confianza en la institucionalidad, traduciéndose en una mejor tributación y mejorando los indicadores de eficiencia en la ejecución del gasto público.

Es así que la gestión financiera es fundamental a la hora de entender los instrumentos de planeación como el Plan de Ordenamiento Territorial, donde se determinan los usos del suelo y el marco fiscal de mediano plazo que tiene como objetivo construir un sendero factible a diez años de ingresos y gastos de la entidad territorial que garantice el cumplimiento de las normas vigentes de endeudamiento (Ley 358 de 1997), racionalización del gasto (Ley 617 de 2000) y de responsabilidad fiscal (Ley 819 de 2003) y se constituye en uno de los principales insumos para definir las estrategias financieras y políticas públicas que adoptará la administración y que serán plasmadas en el Plan de Desarrollo.

El *Plan Financiero* contenido en el artículo 4º de la Ley 38 de 1989, modificado por el inciso 5 del artículo 55 de la Ley 179 de 1994 y el artículo 7 del Decreto 111 de

⁸⁷ Gestión Financiera para Municipios - Medellín, diciembre 2015

1996, surge como necesidad de enmarcan las finanzas territoriales dentro de un contexto de un equilibrio financiero y una programación idónea de los ingresos y gastos para garantizar la sostenibilidad de las entidades territoriales.

La exigibilidad de la presentación del Plan Financiero como parte integral del Marco Fiscal de Mediano Plazo, se genera a partir de la Ley 819 de 2003 y en cumplimiento de la Ley 617 de 2000, establecida como política fiscal que genera una reducción en la proporción de los gastos de funcionamiento que en algún momento eran excesivos no solo en Santiago de Cali, sino también en otros entes territoriales, que suscitaron la crisis fiscal y financiera, haciendo necesario suscribir un Programa de Ajuste Fiscal y Financiero en el 2001, lo que originó una reforma Fiscal y Administrativa para sanear las finanzas territoriales y de esta manera hacerla viable y sostenible financieramente.

El programa de ajuste, incluyó un compromiso de pagos con los bancos acreedores y con el acompañamiento permanente del Ministerio de Hacienda y Crédito Público por medio de la Dirección General de Apoyo Fiscal (DAF). Su preparación y su articulación con el Presupuesto y el Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI) se armoniza en cumplimiento a lo dispuesto en el Acuerdo 0438 de 2018 “Por medio del Cual se actualiza el Estatuto Orgánico de Presupuesto de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones.”

El contexto fiscal alcanzado por Santiago de Cali en las últimas vigencias se ha realizado con base en el plan financiero que contiene toda la información de ingresos y gastos, reflejándose la efectividad en la aplicación de una política integral de gestión de ingresos y la distribución óptima del gasto, traduciéndose en cambios sustanciales en las finanzas de la entidad territorial que ha implicado la gestión gradual y sostenida en la Hacienda Pública, dentro de un marco normativo de responsabilidad y disciplina fiscal aplicables a los gobiernos territoriales, contribuyendo positivamente a preservar la sostenibilidad fiscal.

Las gestiones realizadas por la Alcaldía de Santiago de Cali, permiten una transformación de la Hacienda Pública mediante el cumplimiento de la Ley 617 de 2000, sostenibilidad de la capacidad de pago, a través de la optimización de los indicadores de endeudamiento de la Ley 358 de 1997, garantizando un plan financiero conforme la Ley 819 2003, mediante la proyección de unos escenarios solventes, conforme al índice de Desempeño Fiscal del Departamento Nacional de Planeación -DNP.

El Plan Financiero se constituye en un insumo prioritario para la planificación presupuestal, puesto que es un instrumento que permite diagnosticar la situación financiera de la entidad territorial, partiendo de una programación coherente de los ingresos en el mediano plazo (10 años) y así mismo, precisar la capacidad para atender oportunamente las obligaciones dentro del marco normativo, generando una información confiable y oportuna para la toma de decisiones en materia fiscal y financiera, para dar respuesta a las metas fijadas en el Plan de Desarrollo, propendiendo por una planeación estratégica que redunde no solo en las mejoras

de las condiciones económicas del distrito, traducéndose en el bienestar de la población en general.

Se toma como referencia un escenario financiero inicial que subsana y equilibra la relación ingresos y gastos, con una constante actualización, revisión y entrega anual como documento soporte dentro del Marco Fiscal de Mediano Plazo, que acompaña el Presupuesto General del distrito, presentado al Concejo Municipal. Seguidamente se realizan constantes revisiones y ajustes para el cumplimiento del mismo, garantizando los objetivos y compromisos fijados, siendo este un referente para evaluar el impacto de las decisiones administrativas, legales, económicas y sociales para resguardar la sostenibilidad financiera de la entidad territorial.

A partir del Escenario financiero inicial y de los compromisos adquiridos, conforme a los tiempos fijados en la Ley, previa autorización del COMFIS, este apartado contiene las actualizaciones de ingresos y gastos que tengan impacto en el mediano plazo de las finanzas de la entidad territorial. De igual manera siendo consistente con la dinámica del Sistema Presupuestal, y la constante armonización con el Plan de Desarrollo y el Plan Operativo Anual de Inversiones.

El Plan Financiero se constituye en una herramienta fundamental para la gestión pública, en la viabilidad de los proyectos de acuerdo; delimita la capacidad de gestión del gasto a través de la posibilidad de financiación de Políticas Públicas, la determinación de compromisos en el gasto como vigencias futuras, el costo fiscal de las exoneraciones y la capacidad de atender oportunamente los pasivos y contingencias entre otros, dentro del margen de posibilidades en los que está enmarcado la generación de ingresos, su relación con el gasto en el corto y mediano plazo.

Conforme lo anteriormente expuesto, la información contenida en este capítulo es prioritaria para los estudios económicos, puesto que permite medir el impacto y las posibilidades sustentables de las diferentes iniciativas del gobierno y las propuestas de solución a una problemática social, dentro de una coherencia macroeconómica, política y fiscal. Visto de forma más amplia, éste es un insumo de constante consulta para conocer la capacidad de generación de ingresos, y posibilidades de financiación en el gasto, logrando una óptima ejecución de los recursos, evaluando la sensibilidad financiera de las variaciones en cada uno de sus componentes y su impacto en los distintos indicadores, garantizando un panorama financiero sostenible en el corto, mediano y largo plazo.

DIAGNOSTICO DE LA SITUACION FINANCIERA 2014-2019

El Plan Financiero incluyó el cierre de un periodo de fortalecimiento de las finanzas públicas por haber culminado el Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero, permitiendo contar con indicadores sólidos que viabilizaban la posibilidad de acudir a gestión adicional de recursos por vía de crédito como

fuentes de financiación del Plan de Desarrollo, especialmente en proyectos estratégicos como la Mejora en la Infraestructura educativa e infraestructura vial.

Conforme lo estipulado por la Ley 819 de 2003, se realiza un informe de resultados macroeconómicos y fiscales de la vigencia fiscal anterior, con base en los requerimientos para la estructuración del Plan Financiero, se presenta el análisis histórico de la situación fiscal y financiero de Santiago de Cali en los últimos 6 años (2015 – 2020). Discriminándose de la siguiente manera:

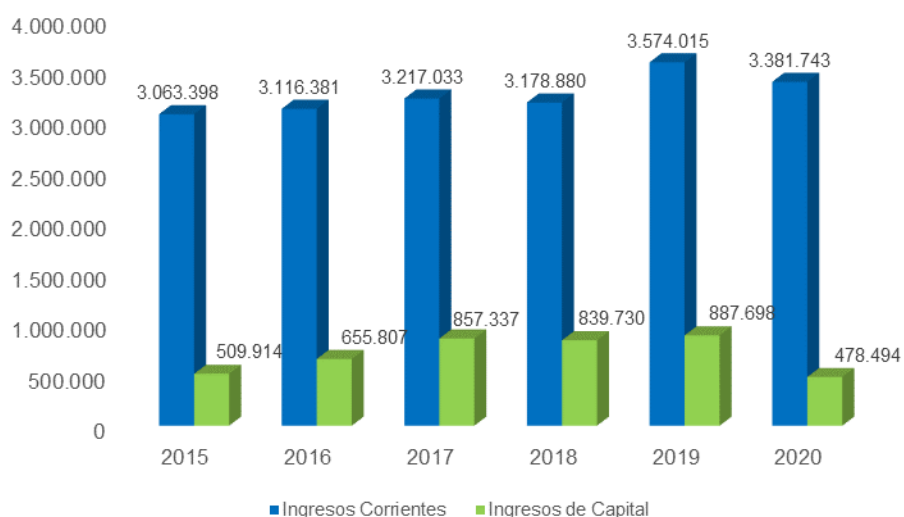
- 1) Evolución de los ingresos.
- 2) Evolución de los gastos.
- 3) Indicadores de Ley 617 de 2000 y Ley 819 de 2003.
- 4) Plan financiero 2019-2029.

Para todos los cálculos respectivos a las cifras del análisis del comportamiento histórico de ingresos y gastos, son ajustadas por la inflación (IPC reportado por el DANE), todos los valores están en términos reales.

2.1. INGRESOS

En términos presupuestales se considera ingreso todo recurso cuantificable en dinero del que dispone una entidad para la ejecución de sus planes, programas y proyectos. Las rentas e ingresos de Santiago de Cali se clasifican en dos grandes grupos: los ingresos corrientes e ingresos de capital.

Figura 2.1. Ingresos Corrientes y Recursos de Capital en términos reales



Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE

Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.

Cálculos: DAHM.

Nota: no se incluyen los recursos de regalías.

Los ingresos totales en Santiago de Cali entre el periodo comprendido entre los años 2015- 2020, presenta un crecimiento promedio anual real⁸⁸ de 2%, el año 2015 los ingresos ascienden a un monto de \$3,5 billones y para el año 2020 de \$3,8 billones. Esta disminución obedece principalmente a menores recursos de capital, siendo importante resaltar la resiliencia de los ingresos territoriales producto del fortalecimiento permanente del recaudo que en el marco de la emergencia sanitaria decretada a nivel nacional por efecto del Covid-19 en el año 2020 no se originó una caída en los ingresos como se presentó a nivel nacional, por el contrario se evidencio la fortaleza de las finanzas territoriales, que son el resultado de unas acciones continuas orientadas a la modernización tributaria, permitiendo dar un orden a la estructura fiscal y financiera, mediante una revisión y estudio constante de la normatividad vigente a considerar, para generar una eficiencia y eficacia en el recaudo de los diferentes tributos a través de medidas de fiscalización encaminadas a la disminución de la evasión y elusión, la cultura tributaria siendo este tema de vital importancia para generar conciencia y sentido de pertenencia a los contribuyentes que se ve reflejado en el pago oportuno de los impuestos distritales.

A raíz de la revisión oportuna de las normas nacionales promulgadas por el gobierno en el marco de la emergencia sanitaria del año 2020, el gobierno local expidió el Acuerdo 472 del año 2020⁸⁹ donde se adoptan medidas temporales para el pago de impuestos, mediante unas condiciones especiales que contribuyeron al sostenimiento del recaudo, mediante la promulgación de incentivos a través de rebajas de intereses en la cartera, reactivando de esta forma el recaudo de vigencias anteriores y adicionalmente generando un cultura en el pago de los impuestos.

Dentro de los ingresos se encuentran dos grandes componentes, los ingresos corrientes con un crecimiento promedio anual real de 2%, pasando de \$3,06 billones en el año 2015 a \$3,4 billones en el año 2020. El otro componente corresponde a los recursos de capital con un crecimiento promedio anual real de - 1%, pasado de \$509.914 millones en el año 2015 y 478.494 millones en el año 2020, esta caída obedece a la disminución de los recursos del balance que son el resultado de la dinámica de la ejecución de los procesos contractuales y los rendimientos financieros que dependen de la estacionalidad de los recursos en las cuentas bancarias.

2.1.1. ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS CORRIENTES

Los ingresos corrientes son los recursos que percibe Santiago de Cali en forma permanente y en desarrollo de sus funciones y atribuciones. De acuerdo con su

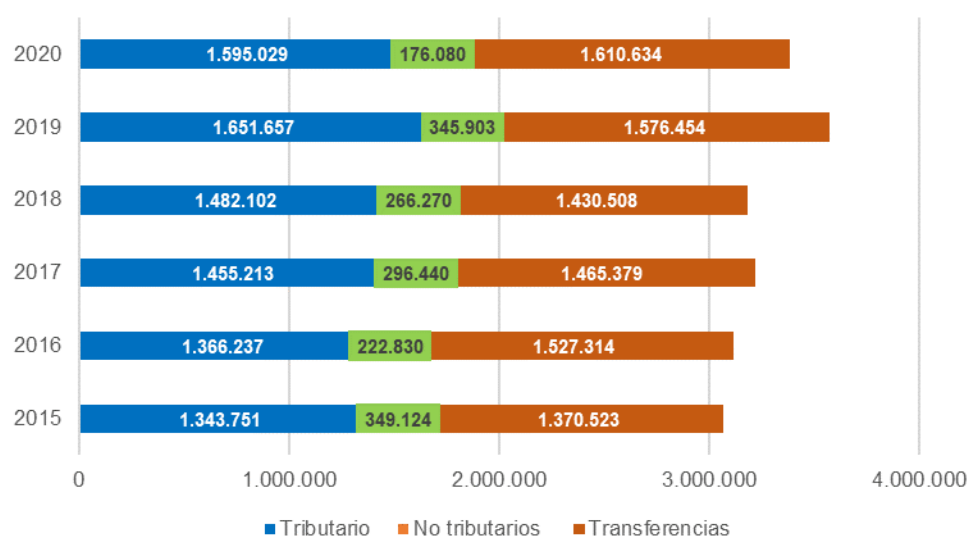
⁸⁸ El crecimiento promedio anual real corresponde al cómputo de la variación porcentual para cada año, sumando las variaciones para el periodo del cálculo dividiéndose sobre el número de periodos.

⁸⁹ "Por el cual se adoptan medidas temporales transitorias previstas en las Leyes 2010 y 2011 de 2019, en el marco del Decreto distrital 0742 de 2019 y de dictan otras disposiciones"

origen se identifican como tributarios y no tributarios. Los primeros se clasifican en impuestos directos e indirectos, mientras que los segundos incluyen tasas y derechos, multas, participaciones o transferencias, rentas contractuales, intereses y recargos e ingresos operacionales. Dado el aporte de las transferencias de la nación (principalmente por el Sistema General de Participaciones) se presentan a continuación como un grupo al nivel de los ingresos tributarios y no tributarios.

A continuación, se describe la estructura y evolución de los ingresos corrientes de Santiago de Cali.

Figura 2.2. Ingresos Corrientes en términos reales: Tributarios, No tributarios y Transferencias.



Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE

Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.

Cálculos: DAHM.

Nota: no se incluyen los recursos de regalías.

Los ingresos corrientes entre el periodo comprendido entre los años 2015-2020, presenta un crecimiento promedio anual real de 1%, en el año 2015 estos ingresos ascienden a \$3,06 billones y en el año 2020 son de \$3,4 billones (ver Figura 2.2). Es de resaltar que, a pesar de la contracción de la economía a nivel nacional, la ciudad de Cali tuvo un recaudo sostenido gracias a las diferentes acciones que ha adelantado la entidad territorial en materia tributaria en cuanto a la parte normativa y las demás políticas que viene emprendiendo la administración como el beneficio por pronto pago que se extendió⁹⁰ para todo el año, los alivios tributarios temporales⁹¹, sumado a la fiscalización y cultura tributaria, permitiendo permear las finanzas territoriales de los choques externos producto de la crisis económica por el Covid-19.

⁹⁰ Acuerdo 475 del año 2020.

⁹¹ Acuerdo 472 del año 2020

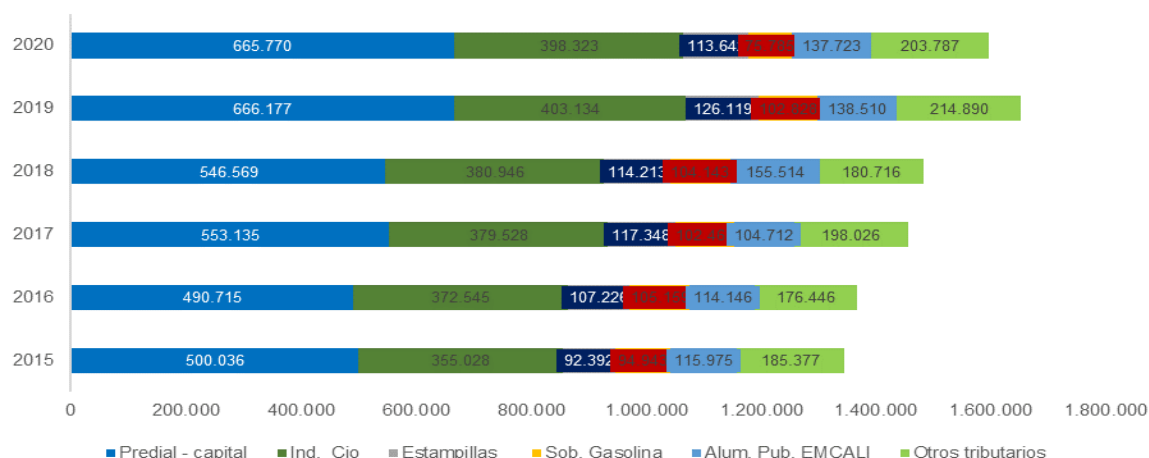
Dentro de los ingresos corrientes se presenta una caída en los no tributarios del orden de 13% promedio anual real, debido a que en gran medida estos ingresos son a solicitud del contribuyente, por algún tipo de infracción, o por la actuación que de origen al tributo, es así que debido a todas las restricciones a la circulación de las personas mediante los diferentes direccionamientos a nivel distrital para el aislamiento preventivo, origino un letardo en los hechos generadores del tributo que se tradujo en una contracción en el recaudo.

Evidencia de todas las medidas de la administración en materia tributaria se evidencia en la participación cada vez mayor de los ingresos tributarios dentro del total de los ingresos corrientes, pasando de un 44% en el año 2015 a 47% en el 2020, mostrando el fortalecimiento de los ingresos propios de la entidad, generando una dinámica que genere cada vez menor dependencia de las transferencias de todo orden.

2.1.1.1. INGRESOS TRIBUTARIOS

Los ingresos tributarios son los valores que el contribuyente debe pagar en forma obligatoria al Estado, representado por la Nación o sus entidades territoriales sin que por ello exista contraprestación para la provisión de bienes y servicios públicos por parte de dichas entidades. Estos ingresos se clasifican en directos, los cuales comprenden a los tributos creados por normas legales que recaen sobre la renta, el ingreso o la riqueza de las personas naturales o jurídicas y los indirectos son derivados de la producción, venta, compra o utilización de bienes y servicios.

Figura 2.3. Principales rubros ingresos tributarios en términos reales



Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE
Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.
Cálculos: DAHM.

Los ingresos tributarios entre el periodo de análisis comprendido entre los años 2015 al 2020 presenta un crecimiento promedio real de 3,5%, siendo en el año 2015 de \$1.3 billones y para el año 2020 de \$1.6 billones. Dentro de los ingresos tributarios la mayor participación le corresponde al impuesto predial e industria y comercio que conjuntamente representados en un promedio un 64%, gracias a la gestión continua por parte de la entidad territorial en temas tales como; la actualización catastral de los predios rurales y urbanos para el caso del predial y la revisión de la normatividad en materia tributaria para el fortalecimiento en general de los tributos distritales con el objetivo de generar un mayor nivel de recursos propios para ser orientado a la inversión social.

El fortalecimiento de los tributos territoriales se hizo evidente durante el año 2020 con la resiliencia frente a los choques económicos debido a la recesión que se vivió en el mundo entero y que afectó en menor medida las finanzas territoriales. es así que el impuesto predial (capital) muestra un crecimiento promedio real entre los años 2015 al 2020 de 6%, Industria y Comercio 2%, Estampillas 4%, Sobretasa a la Gasolina -4%, Alumbrado Público EMCALI 3% y otros ingresos tributarios 2% respectivamente. (Ver figura 2.3)

Grupo Predial Unificado ⁹²

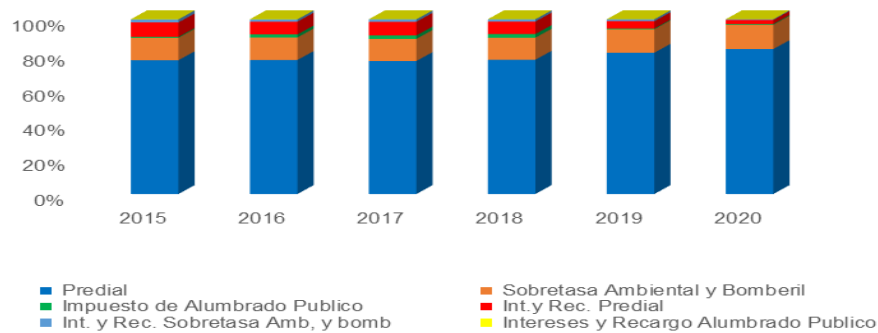
El Grupo Predial está compuesto por el capital del impuesto predial (vigencias anteriores⁹³ y vigencia Actual⁹⁴), sanción por predial, cruce de cuentas, intereses y recargos de predial, sobretasa ambiental, sobretasa bomberil y alumbrado público predios lotes, todos con sus respectivos intereses y recargos.

⁹² Para el caso del impuesto predial y del impuesto de industria y comercio el análisis se realizará a nivel de grupo, por lo que incluye ítems que no suman en los ingresos tributarios.

⁹³ Corresponde a vigencias anteriores a la actual.

⁹⁴ Corresponde a la vigencia o periodo en curso.

Figura 2.4. Grupo Predial unificado en términos reales (tributarios - no tributarios)



Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE
 Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.
 Cálculos: DAHM.

Dentro del periodo de análisis comprendido entre los años 2015 al 2020, el grupo predial presenta un crecimiento promedio real de 4%, pasando de \$653.118 millones en el año 2015 a \$802.951 millones en el año 2020, siendo este comportamiento el resultado de la evolución del recaudo del capital (vigencia anterior y actual) de predial con un crecimiento de 6%, a su vez los intereses y recargos dadas las medidas que otorgan beneficios a los contribuyentes por medio de la rebaja de intereses, denotando un decrecimiento de los mismos de 19%.

Durante el periodo de análisis se han presentado una serie las políticas de la administración en temas tales como: la actualización catastral, la implementación de mecanismos para la recuperación de la cartera y la mejora continua de los lineamientos establecidos en la ley frente al impuesto, acuerdos distritales que han sido de importancia para la normalización de la cartera e incentivando el recaudo de la vigencia actual, como es el caso del Acuerdo 383 en el año 2015 que aplica un beneficio para las obligaciones del año 2012 y anteriores. Acuerdo 410 del año 2017 con un descuento para la cartera de los periodos gravables 2014 y anteriores, y el acuerdo 458 del año 2019.

En el marco de la emergencia económica del año 2020, con la pandemia del Covid -19 el gobierno, otorgó facultades temporales a las entidades territoriales en materia de impuesto permitiendo la rebaja en los intereses de mora, dando origen a un mayor recaudo por concepto del impuesto predial. Se aprobó el Acuerdo 472 del año 2020, que de igual manera a anteriores acuerdos plantea la rebaja de interés por concepto de la cartera que genero un mayor recaudo, contribuyendo a la sostenibilidad financiera de la entidad territorial.

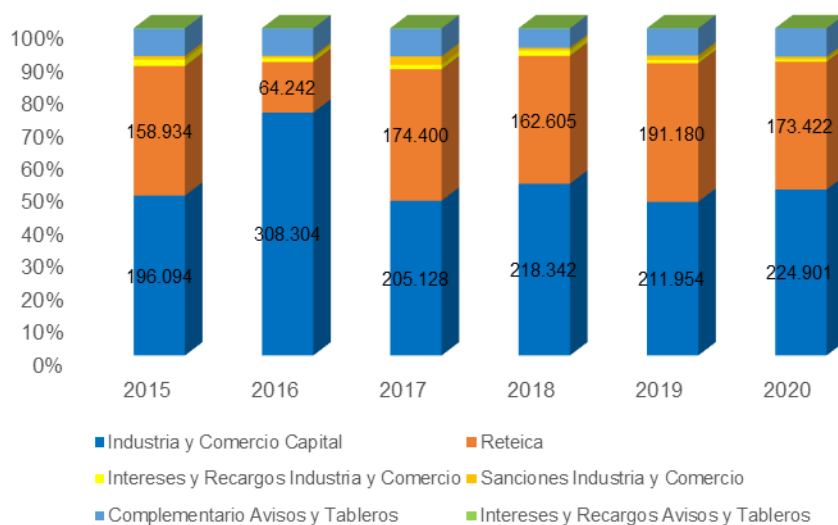
Grupo Industria y Comercio

Este grupo se compone del recaudo por concepto de declaración de ICA, retención, liquidación y facturación, sanciones, complementario de avisos y tableros (vigencia actual y anterior) e intereses y recargos.

En la Figura 2.5, El Grupo de Industria y Comercio entre el periodo de análisis (años 2015 al 2020), presenta un crecimiento promedio anual real de 2%, pasando de \$401.501 millones en el año 2015 a \$443.674 millones en el año 2020, la administración viene realizando unas revisiones continuas a las actividades y tarifas que dan origen al impuesto, dentro del marco normativo, para lo cual se ha llevado a cabo una serie de modificaciones en los últimos años al estatuto tributario distrital, incluyendo adiciones y ajustes a las actividades y tarifas del Impuesto de Industria y Comercio, es así, que el Decreto Extraordinario 259 del año 2015, compila los acuerdos en materia tributaria hasta esa fecha, posteriormente se aprobaron por parte del Concejo de Santiago de Cali los Acuerdo 434 del año 2017, 469 del año 2019 y 493 del año 2020, este último, incorpora el régimen simple de tributación para el grupo de actividades: industriales, comerciales y de servicios.

Al igual que el Grupo Predial, el Grupo de Industria y Comercio se ha visto beneficiado de las políticas adelantadas por la administración, dentro de un marco legal, originando un mayor recaudo a través de beneficios tributarios que se han traducido en la recuperación de cartera, gracias a los Acuerdos 383 del año 2015, 410 del año 2017, 458 del año 2019 y por último el 472 del año 2020.

Figura 2.5. Grupo Industria y Comercio en termino reales (tributarios – no tributarios)



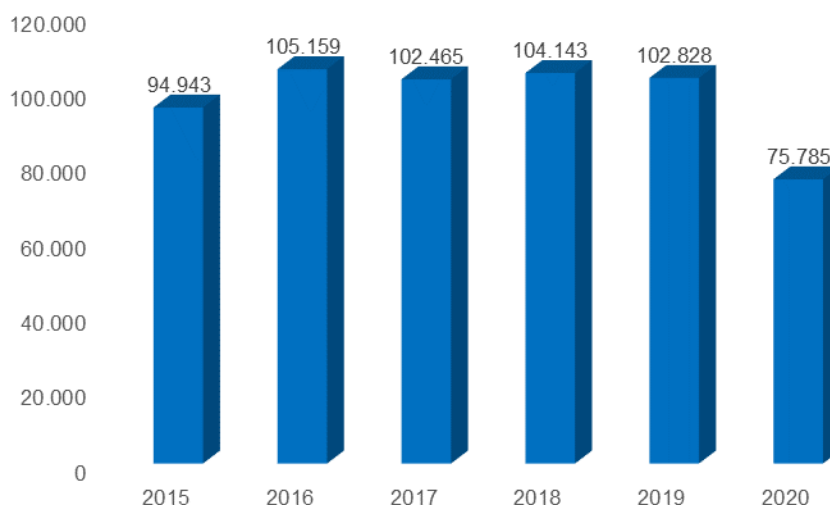
Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE
Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.
Cálculos: DAHM.

Sobretasa a la Gasolina

La Sobretasa a la Gasolina es un impuesto indirecto, se cobra sobre el consumo de gasolina motor extra y corriente nacional o importada, en la jurisdicción de Santiago de Cali.

En la Figura 2.6 se muestra el recaudo de la Sobretasa a la Gasolina entre el periodo comprendido entre los años 2015 al 2020, presentando un crecimiento promedio anual real de -4%, donde los galones de la Gasolina corriente que ha pasado de 87.444.392 galones en el 2015 a 85.563.068 galones en el 2020, mientras por su parte los galones de Gasolina extra han mostrado una disminución pasando de 3.209.392 galones en el año 2015 a 2.898.864 galones en el año 2020.

Figura 2.6. Recaudo Sobretasa a la Gasolina en términos reales



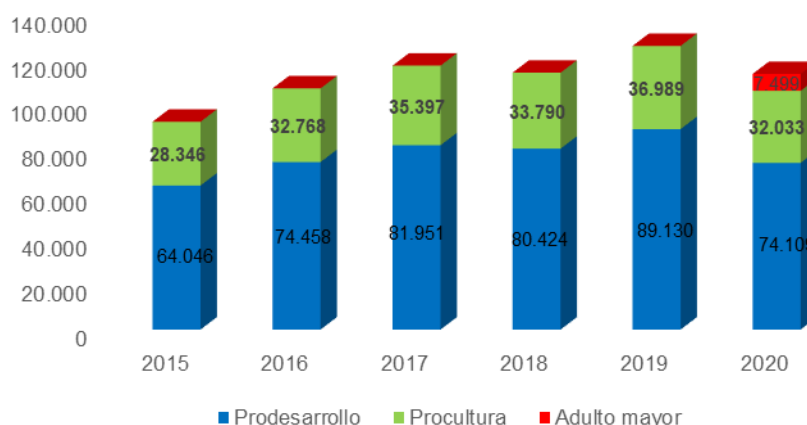
Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE
Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2019.
Cálculos: DAHM.

Estampillas

Corresponde al porcentaje que se cobra sobre el valor de contratos, actos, cuentas de cobro y demás operaciones y gestiones, que se lleven a cabo ante la Administración Municipal o cualquiera de sus dependencias y entidades descentralizadas del orden municipal, dentro de la que se encuentran las

Estampillas Prodesarrollo, Adulto mayor y por último la Procultura, que presenta un hecho generador adicional a las ya mencionadas, el componente educativo.

Figura 2.7. Recaudo Estampillas en término reales



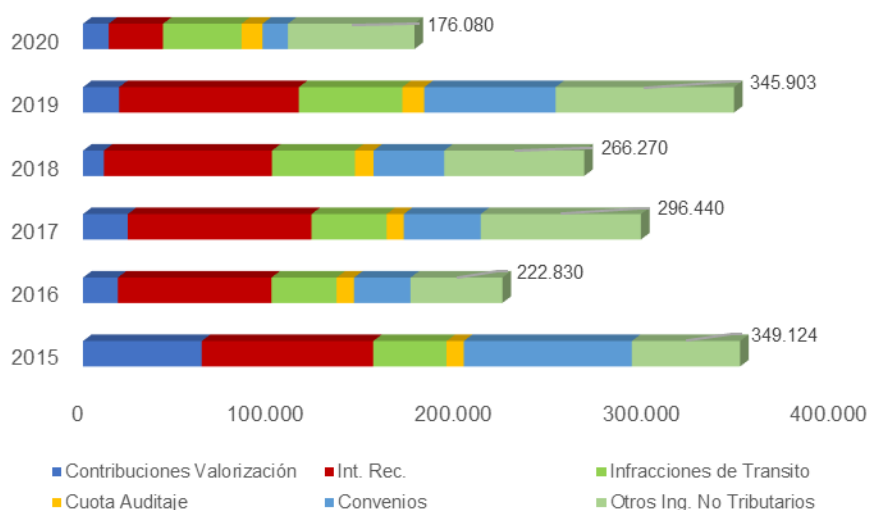
Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE
Fuente: informes de ejecución presupuestal 2014-2019.
Cálculos: DAHM.

Las estampillas entre los años 2015 al 2020, presentan un crecimiento promedio anual real de 4%, pasando de \$92.392 millones en el año 2015 a \$113.642 millones en el año 2020 (ver Figura 2.7), el recaudo es producto de la dinámica de la contratación de la administración central y las entidades descentralizadas. La mayor participación dentro del Grupo de Estampillas le corresponde a la Prodesarrollo que representa el 69%, seguida de Procultura con 28% y por último Adulto Mayor 1% respectivamente.

2.1.1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS

Son los ingresos que percibe el Municipio de Santiago de Cali, por conceptos diferentes a los impuestos, tales como: la prestación de servicios, el desarrollo de una actividad, la explotación de sus propios recursos o el ingreso producto de convenios, normas o Leyes vigentes de otras entidades estatales. Estos ingresos están compuestos de Contribuciones, Tasas, Multas, Rentas Contractuales, Intereses y Recargos, Ingresos Operacionales y otros.

Figura 2.8. Ingresos no tributarios en términos reales: principales rubros



Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE
 Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.
 Cálculos: DAHM.

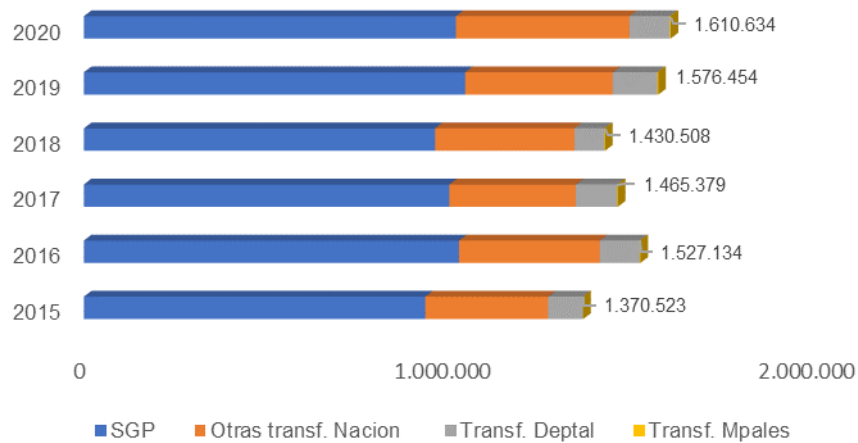
Los ingresos no tributarios en el periodo comprendido entre los años 2015 al 2020 presentan un crecimiento promedio anual real de -13%, pasando de \$349.124 millones en el año 2015 a \$176.080 millones en el 2020, originado por el decrecimiento de la contribución de valorización 26% e intereses y recargos 21%, por la rebaja de intereses por concepto de los diferentes acuerdos distritales, 383 del año 2015, 410 del año 2017, 458 del año 2019 y por último el 472 del año 2020. (ver Figura 2.8).

En el año 2020 los ingresos no tributarios fueron fuertemente golpeados por las medidas impartidas por el gobierno nacional en el marco de la pandemia del Covid-19, mostrando una caída de 49% frente al año 2019, destacándose la disminución en el recaudo de las infracciones de transito de 24%, convenios 81% y los intereses y recargos 70%, este último con un evento adicional, el descuento de intereses otorgados en el Acuerdo Distrital 472 del año 2020.

2.1.1.3. TRANSFERENCIAS

Son las Transferencias que recibe el Municipio de Santiago de Cali, provenientes de entidades públicas y de las participaciones que por Ley le corresponden. Las transferencias están compuestas por las recibidas a través del Sistema General de Participaciones (SGP), otras Transferencias del Gobierno Nacional y las Transferencias Departamentales y Municipales.

2.9. Transferencias en términos reales



Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE

Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.

Cálculos: DAHM.

Nota: no se incluyen los recursos de regalías.

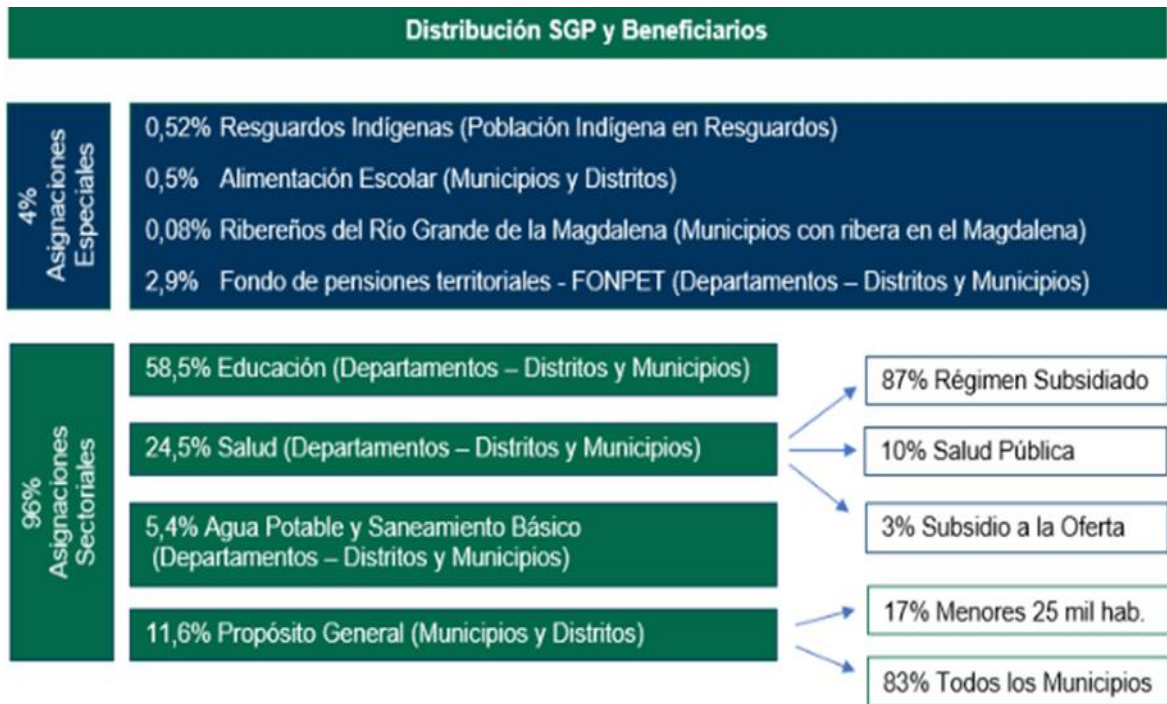
En la Figura 2.9, se muestra el comportamiento de las transferencias dentro del periodo de análisis de los años 2015 al 2020, exhibiendo un crecimiento promedio anual real de 3%, en el año 2015 estuvieron por un monto de \$1.3 billones y el año 2020 son de \$1.6 billones. Los recursos del Sistema General de Participaciones – SGP presentan un crecimiento promedio anual real de 2%, otras transferencias de la nación 7%, departamentales 3% y municipales 25%. Por otro lado, es de señalar que las transferencias por concepto de SGP y otras de la nación representan en promedio el 93% del total del rubro de transferencias del ente territorial.

Sistema General de Participaciones

El SGP son los recursos que por mandato constitucional el Gobierno Nacional transfiere a las entidades territoriales para la financiación de los servicios en los sectores de Educación, Salud, Agua Potable y Saneamiento Básico, Propósito General y Asignaciones Especiales para los municipios ribereños del Río Grande de la Magdalena, Alimentación Escolar, FONPET y Resguardos Indígenas.

El esquema actual de distribución de la bolsa del SGP está conformado por dos componentes que indican el porcentaje de distribución orientación y beneficiarios, así: 4% de los recursos se destinan para asignaciones especiales y el 96% restante se distribuyen para el desarrollo de los componentes sectoriales referidos en la figura 2.10.

Figura 2.10. Componente del SGP



Fuente: Grafico elaborado por el Grupo de Financiamiento Territorial de la Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas del Departamento Nacional de Planeación.

Por otra parte, de conformidad con lo previsto en el artículo 47 de la Ley 715 de 2001, modificado por el artículo 233 de la Ley 1955 de 2019, los recursos del SGP en salud a partir del de la vigencia 2020 se destinarán y distribuirán en los siguientes componentes:

1. En un 87% para el componente de aseguramiento en salud de los afiliados al Régimen Subsidiado.
2. En un 13% para el componente de salud pública y subsidio a la oferta, que se divide así:
 - 2.1 . En 10% para el subcomponente de salud pública.
 - 2.2. En 3% para el subcomponente de subsidio a la oferta.

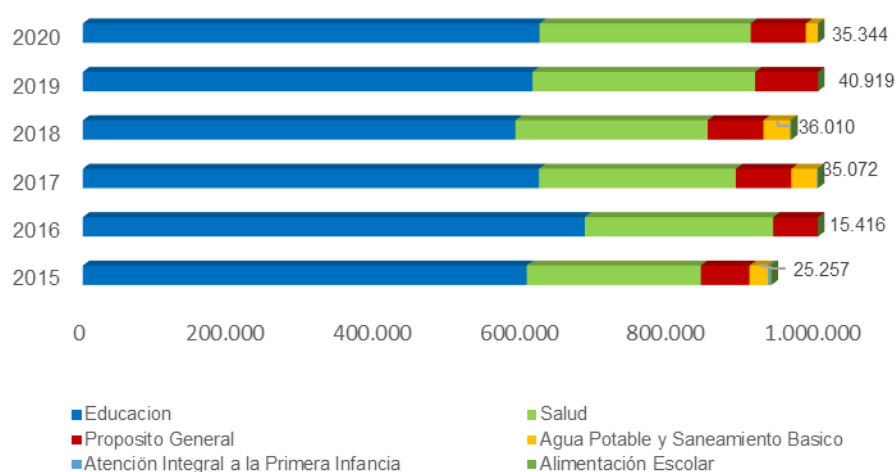
Esta disposición modifica los criterios de distribución de salud pública y oferta, el sector salud financiado con recursos del SGP en términos financieros se afecta, ya que las entidades territoriales no volverán a percibir asignaciones por aportes patronales y por consiguiente las Empresas Sociales del Estado - ESE deberán continuar asumiendo esta erogación con recursos propios.

Aunque la normatividad vigente, define que el monto total de la bolsa de los recursos del SGP y por cada uno de sus componentes se incrementa anualmente

en un porcentaje igual al promedio de la variación porcentual que hayan tenido los Ingresos Corrientes de la Nación – ICN durante los cuatro (4) años anteriores, es importante recordar que la asignación de estos recursos para cada departamento, municipio o distrito, en cada vigencia, depende del comportamiento anual de cada una de las variables necesarias para la distribución determinadas en la Ley, al igual que la aplicación de los criterios de distribución de cada componente del SGP.

En el periodo de estudio comprendido entre los años 2015 al 2020, las transferencias por SGP, muestran en crecimiento promedio anual real de 2%, donde en orden de crecimiento, el mayor porcentaje corresponde al sector agua potable 7%, salud 4%, propósito general y alimentación escolar 3% y educación 1%. (Figura 2.11).

Figura 2.11. Ingresos Sistema General de Participaciones en términos reales



Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE
Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.
Cálculos: DAHM.

El sector Educación comprende la prestación del servicio público de educación, y calidad en los niveles preescolar, básica y media, representan en promedio un 62% de los recursos que se transfieren a Santiago de Cali por SGP.

Sector Salud está constituido por régimen subsidiado); acciones de salud pública y iii) prestación del servicio de salud a la población pobre en lo no cubierto con subsidios a la demanda. Los recursos de salud representan el 27% del total de SGP.

Propósito general, financia las competencias en sectores deporte, cultura, otros sectores y FONPET. Los recursos de este componente son destinados en un 100% a inversión. La asignación de los mismos depende de indicadores sociales y de la eficiencia fiscal y administrativa de la entidad territorial. Para el caso de Santiago de Cali estos recursos representan en promedio el 8% del total de SGP.

El sector agua potable, se asigna de acuerdo a lo definido en el artículo 11 de la Ley 1176 de 2017 y dentro del SGP de Santiago de Cali representa en promedio el 3%.

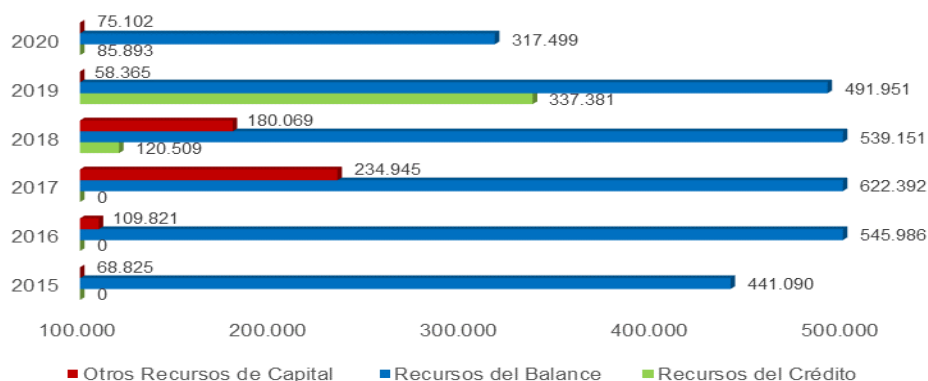
Dentro de las asignaciones especiales se encuentra los componentes de alimentación escolar q se destina a la financiación de programas de alimentación escolar, representa en promedio el 0,2% del total de SGP y primera infancia 0,1%.

2.1.2. INGRESO DE CAPITAL

Son recursos extraordinarios, no recurrentes, producto de una gestión específica o resultado de una gestión, originados en operaciones contables y presupuestales, en la recuperación de inversiones, en la variación del patrimonio, recuperación de derechos a favor de Santiago de Cali causados en vigencias anteriores, generación de un pasivo o en actividades no directamente relacionadas con las funciones.

Los recursos de capital comprenden: recursos del crédito, rendimientos financieros, donaciones, dividendos, recursos del balance, excedentes financieros de los establecimientos públicos del orden municipal, de las empresas industriales y comerciales municipales y de las sociedades de economía mixta del orden municipal.

Figura 2.11. Ingresos de capital en términos reales



Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE
Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.
Cálculos: DAHM.

Los ingresos de capital en el periodo de estudio entre los años 2015 -2020, muestra un crecimiento promedio anual de 1%, pasando de \$509.914 en el año 2015 y \$478.494 millones en el año 2020, este descenso obedece a los menores recursos por concepto de recursos del balance que presentan un decrecimiento de 6%.

En orden de participación en los últimos años (2015-2020), dentro de los ingresos de capital, los recursos del balance representan en promedio un 71% el cual contiene el superávit, lo otros recursos de capital 17%, compuesto principalmente por los rendimientos financieros y recursos del crédito 12%, puesto que se presentaron desembolsos en las vigencias fiscales de los años 2018 al 2020.

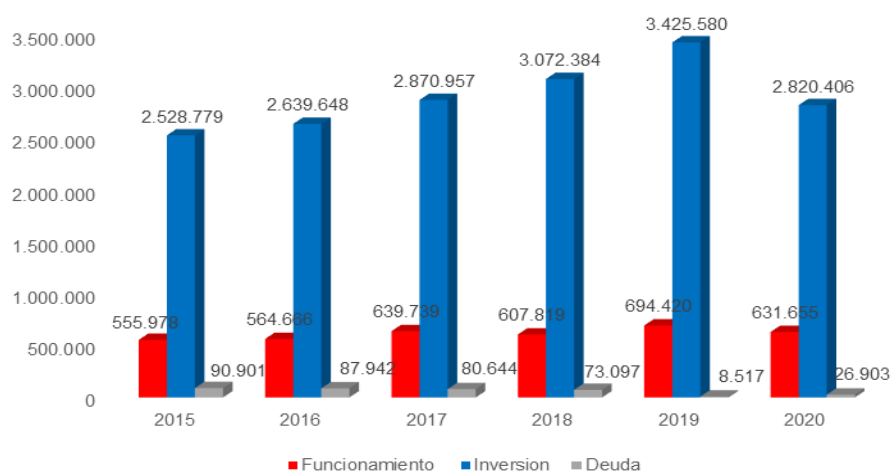
Es necesario señalar que la caída de los ingresos de capital en el año 2020 frente al año anterior, está asociado principalmente a los menores recursos del crédito que pasaron de \$337.381 millones en el año 2019 y \$85.893 millones en el año 2020.

2.2. GASTOS

Es el conjunto de erogaciones que efectúan las entidades territoriales y los organismos descentralizados en ejercicio de sus funciones y cuyas previsiones financieras están contenidas en el presupuesto de egresos del Municipio. Los gastos se componen de Funcionamiento, Inversión y Deuda.

En la figura 2.12 se muestra el comportamiento de los principales rubros que componen los gastos en el Distrito de Santiago de Cali, entre el periodo comprendido entre los años 2015-2020

Figura 2.12. Gastos Totales en términos reales



Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE.
Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.
Cálculos: DAHM.

Al analizar el comportamiento de los gastos de Santiago de Cali en el periodo comprendido entre el año 2015 – 2020, se presenta un crecimiento promedio anual real de 2%, donde el componente de funcionamiento es 3%, inversión 2% y deuda -22%. Al establecer la participación promedio de cada uno de los ítems que hacen parte del gasto de la entidad territorial, se puede observar que la inversión representa el 81%, seguido de funcionamiento 17% y por último el servicio de la deuda 1%.

Es importante tener en consideración el decrecimiento del gasto en el año 2020 frente al año 2019, de 16%, lo cual es explicado por la priorización de la entidad territorial, en el tema de la armonización del plan de desarrollo 2020-2023 “Cali unida por la vida” que retrasó la ejecución, evidenciándose en la caída de la inversión de 18%, funcionamiento 9% producto de las políticas de austeridad del gasto implementadas por la administración. A diferencia de los rubros de funcionamiento e inversión, el servicio de la deuda evidencio un crecimiento de 216% debido a los mayores pagos de intereses.

2.2.1. COMPONENTES DEL GASTO

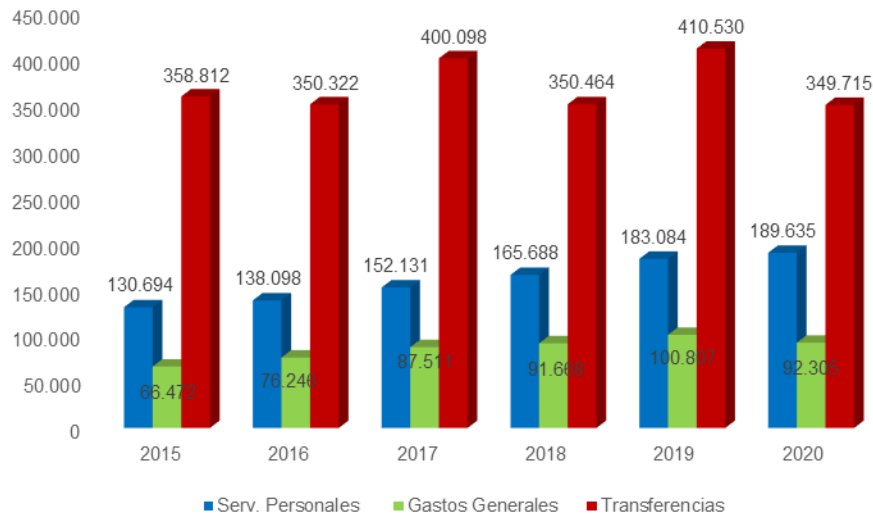
A continuación, se detalla la evolución de cada uno de los rubros del Gasto que hacen parte del presupuesto de Santiago de Cali.

2.2.1.1. GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Son aquellos gastos que tienen por objeto atender las necesidades de la entidad territorial, que contemplan los recursos físicos, técnicos o humanos cuyo objetivo es el mantenimiento de la Administración para el desempeño de las funciones asignadas en la Constitución, la Ley y Acuerdos Municipales.

Los gastos de funcionamiento se han venido ejecutando dentro de una Política de Gestión Presupuestal y Eficiencia del Gasto Público, establecida en el Modelo Integrado de Planeación y Gestión, preservando los lineamientos de disciplina fiscal alcanzados en el programa de ajustes, manteniendo los criterios del gasto establecidos en la Ley 617 del año 2000, priorizando aquellos gastos que garantizan el buen funcionamiento de la administración.

Figura 2.13. Gastos de Funcionamiento en términos reales



Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE.
Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.
Cálculos: DAHM.

Para el periodo de análisis de los años 2015 al 2020, los gastos de funcionamiento son de \$555.978 millones en el año 2015 y \$631.655 millones en el año 2020 con un crecimiento promedio anual real de 3%, manteniendo los límites de la austeridad del gasto que es un compromiso de la administración para salvaguardar la finanzas territoriales, donde el crecimiento de los servicios personales es de 8%, como resultado de los incrementos en los componentes prestacionales de los servidores públicos de la entidad, incluyendo lo acordado en las negociaciones sindicales.

Los gastos generales por su parte muestran un crecimiento promedio anual real es 7%, producto de la evolución de los rubros de mantenimiento de bienes inmuebles y vehículos, vigilancia y aseo para el normal funcionamiento de los bienes de la administración

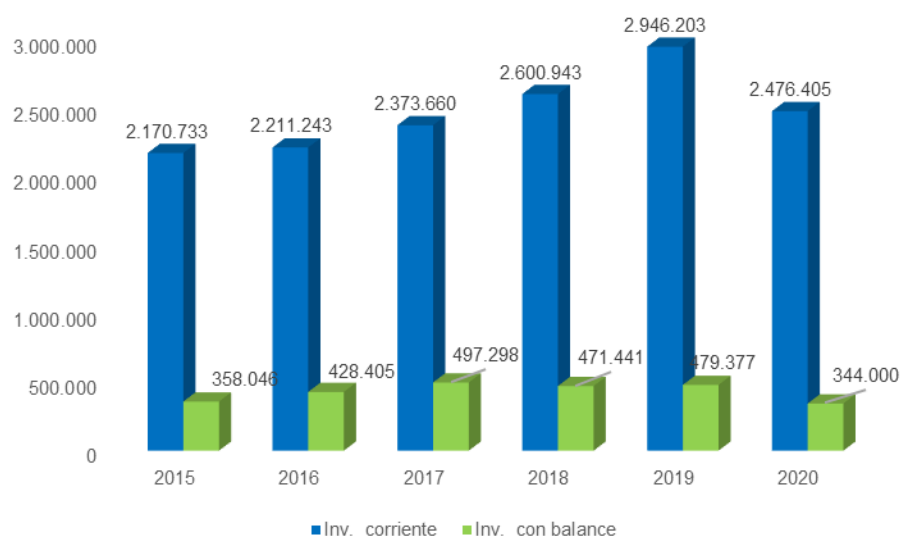
Las transferencias exhiben en el periodo de análisis un decrecimiento promedio anual real de 1%, como resultado de la caída en rubros tales como: los recursos destinados a la CVC, el componente pensional, las sentencias y el Fondo de contingencias entre otros.

2.2.1.2. INVERSIÓN

La ejecución de la Inversión pública está determinada por los proyectos inscritos en el respectivo banco de proyectos de la Entidad Territorial. El componente de inversión para el caso de Santiago de Cali se divide de acuerdo a la fuente de financiación; es decir, en inversión con recursos propios (aquella financiada con

los Ingresos Corrientes de Libre Destinación, los cuales no tienen destinación específica por ley o acto administrativo) y la Inversión de destinación específica, financiada con recursos que por mandato legal, establece a que sector debe invertirse, como por ejemplo, el Sistema General de Participaciones y las Contribuciones por Valorización.

Figura 2.14. Gastos de inversión en términos reales



Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE.
Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.
Cálculos: DAHM

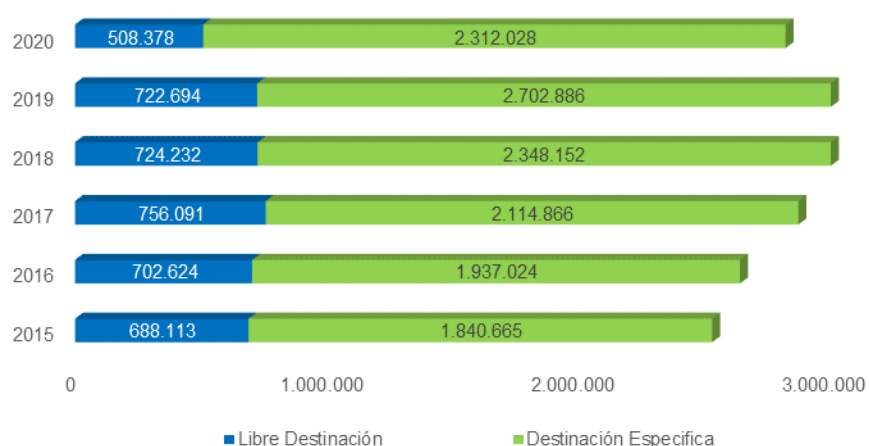
El componente de inversión dentro del periodo comprendido entre los años 2015 al 2020, se evidencia un crecimiento promedio anual real de 2%, pasando de \$2,5 billones en el año 2015 a \$2,8 billones en el año 2020, demostrando la resiliencia de las finanzas territoriales frente a la recesión económica del año 2020, gracias al margen de maniobra financiera del distrito en cuanto a los ingresos y la estructura de gastos, producto de la disciplina fiscal y las políticas en materia tributaria, emprendidas por la administración en los últimos años, orientadas al fortalecimiento del ingreso y la racionalización de los gastos de funcionamiento en el marco de las restricciones de la Ley 617 del año 2000, dando prioridad a la orientación de recursos de inversión hacia sectores estratégicos que permitan mejorar los indicadores de desarrollo en la ciudad.

En la Figura 2.14, muestra la senda de crecimiento de los últimos años de la inversión en Santiago de Cali y su comportamiento de acuerdo a su origen, es decir, el producto del recaudo de la vigencia (corrientes) y los originados por el balance. Los corrientes presentan un crecimiento promedio anual real de 3% producto de la dinámica del ingreso y por recursos del balance -1%.

La inversión corriente en el año 2020, muestra una disminución en términos de 18% frente al año 2019, como resultado de la priorización de la entidad territorial, en el tema de la armonización del plan de desarrollo 2020-2023 “Cali unida por la vida” que retrasó la ejecución por parte de los distintos organismos de la administración central.

En la Figura 2.15, se muestra la inversión por fuente de financiación, clasificada por recursos de ICLD y de destinación específica, donde la inversión es financiada en un promedio 24% con ICLD y el restante 76% corresponde a los recursos que por mandato legal se orientan a un sector específico.

Figura 2.15. Inversión en términos reales: ICLD – Destinación Específica



Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE.
Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.
Cálculos: DAHM

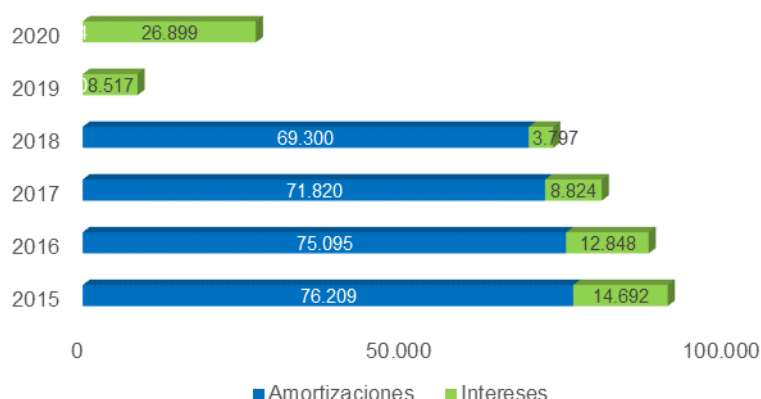
2.2.1.3. SERVICIO DEUDA

Son los pagos que la entidad debe realizar sobre créditos en moneda nacional o extranjera, que tienen por objeto atender el cumplimiento de las obligaciones contractuales correspondientes al pago del capital, intereses y comisiones generadas en operaciones de Crédito Público, que se encuentren representadas en documentos al portador, títulos nominativos, contratos de empréstito y convenios.

El 1 de octubre de 2018, Santiago de Cali culminó exitosamente el Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero, cumpliendo con la atención del 100% del pago de las obligaciones establecidas en los Acuerdos de Reestructuración de las obligaciones financieras y el contrato de crédito para realizar la reforma administrativa.

La administración presentó al concejo una propuesta en el año 2020, para mejorar el perfil de la deuda, adquirida con las entidades financieras, a través de las autorizaciones otorgadas a la entidad territorial mediante los acuerdos 407 del año 2016 y el 415 del año 2017, que permite liberar recursos para ser orientados a inversión, siendo aprobada la iniciativa con el Acuerdo 476 del año 2020. A su vez se promulgó el Acuerdo 481 del año 2020, autorizando la contratación de operaciones de crédito por un monto de \$650.000 millones.

Figura 2.17. Servicio de la Deuda en términos reales



Cifras en millones de pesos. Ajustado por el IPC reportado por el DANE.

Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.

Cálculos: DAHM.

El servicio de la deuda entre el periodo comprendido entre los años 2015 al 2020, muestra un decrecimiento promedio anual real de 22%, debido principalmente a la caída de las amortizaciones en un 86%, como resultado del cierre del programa de saneamiento fiscal en el año 2018. En lo concerniente a los intereses, presentan un crecimiento de 13%, que obedece a los pagos por concepto de los acuerdos 407 de año 2016 y 415 del año 2017.

La ejecución que se presenta por concepto del servicio de la deuda en el año 2020, corresponde a los intereses de la nueva deuda, cumplimiento así, con los aportes pactados con la banca y obedeciendo a una programación de pagos.

2.3. INDICADOR LEY 617 DE 2000

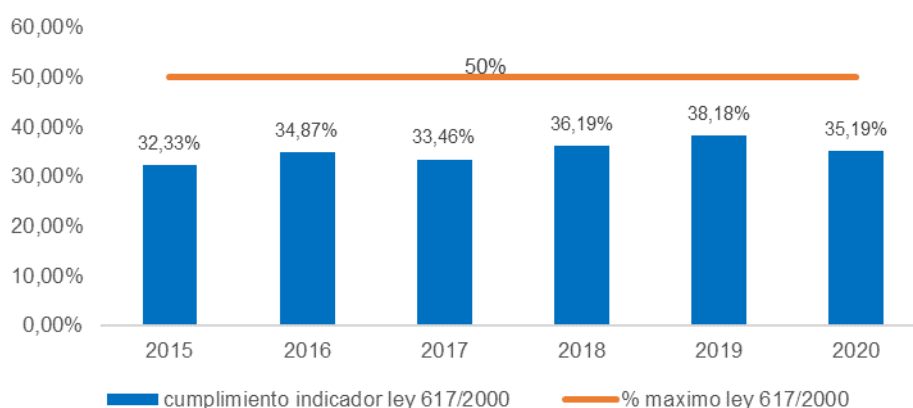
Este indicador mide el porcentaje de los Ingresos Corrientes de Libre Destinación que se destina a Gastos de Funcionamiento. El porcentaje permitido depende de la categoría de la entidad territorial, la cual se determina mediante dos certificaciones: la que expide el Contralor General de la República sobre los Ingresos Corrientes de Libre Destinación recaudados efectivamente en la vigencia anterior, y la de población, que emite el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE.

Para el caso del Distrito de Santiago de Cali, cuenta con una población de 2.252.616 habitantes, es decir, mayor a 500.001 habitantes, y unos ingresos corrientes de libre destinación anuales en la vigencia 2020 por valor de \$1.147.939 millones, suma superior a 400.000 salarios mínimos legales mensuales vigentes, clasificándose así con estos datos, en el grupo de grandes municipios, catalogándose dentro de la categoría especial.

Desde la expedición de la Ley 617 de 2000, que determina como límite máximo del indicador para la categoría especial, un porcentaje del 50%. Para el caso de Santiago de Cali se ha mantenido un porcentaje por debajo del establecido por la Ley.

En la Figura 2.18, se exhibe el comportamiento de este indicador entre el periodo comprendido entre los años 2015-2020, pasando de un 32.33% en el año 2015 a 35,19% en el año 2020, garantizando el cumplimiento del límite fijado en la Ley 617 de 2000.

Figura 2.18. Indicador Ley 617 de 2000

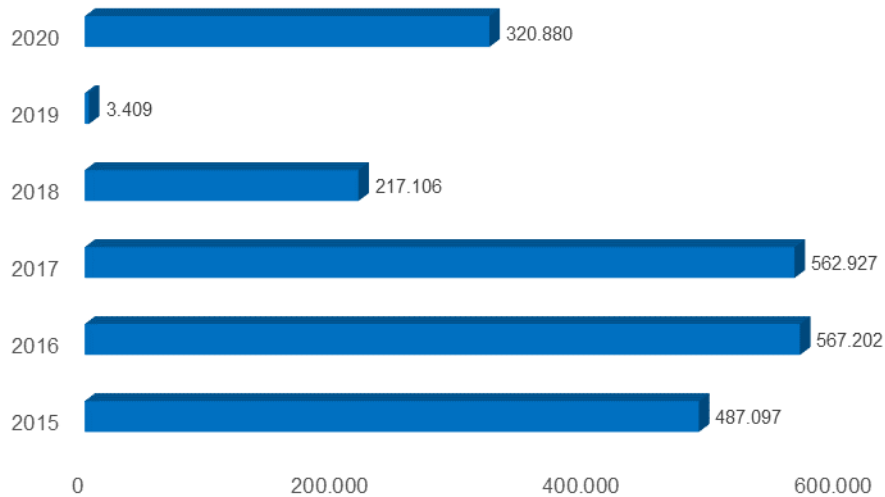


Fuente: Certificados 617/00 Santiago de Cali - Contraloría General de la Republica 2015-2020.

2.4. SUPERAVIT PRIMARIO

De acuerdo a la Ley 819 de 2003, el superávit primario es el valor positivo que resulta de la diferencia entre la suma de los ingresos corrientes y los recursos de capital, diferentes a desembolsos de crédito, privatizaciones, capitalizaciones, utilidades, y la suma de los gastos de funcionamiento, inversión y gastos de operación comercial. El cálculo del superávit primario es una herramienta que permita garantizar la sostenibilidad de la deuda por parte de la entidad territorial.

Figura 2.19. Superávit primario en términos reales



Fuente: informes de ejecución presupuestal 2015-2020.
Cálculos: DAHM.

El superávit primario de Santiago de Cali, entre el periodo comprendido entre los años 2015 -2020, presenta un decrecimiento promedio anual real de 8%, evidencia que la entidad cuenta con una obligación por concepto del servicio de la deuda, originado por lo desembolsos de recursos en los años 2018 al 2020, destinados a la inversión en los sectores de educación e infraestructura.

2.5. CRITERIOS DE PROYECCIÓN PLAN FINANCIERO 2022-2032

Las finanzas de Santiago de Cali, se continúan desarrollando desde la consolidación de una estructura sostenible en lo fiscal y financiero, formulando las proyecciones del Plan Financiero 2022-2032, dentro del cumplimiento de la normatividad presupuestal vigente (Decreto 111 del año 1996, Acuerdo 438 del año 2018, Ley 617 del año 2000, Ley 819 del año 2003). Se proyecta en un panorama financiero y fiscal que refleje una óptima relación entre la generación de Ingresos y la distribución en el Gasto como estrategia para cerrar cada vez más la brecha en la senda de inversión

El procedimiento mínimo para el plan financiero, consiste en realizar la proyección del ingreso con un criterio conservador; es decir, asumiendo que la renta mantendrá el comportamiento de las últimas vigencias o como mínimo se incrementará al ritmo de la inflación esperada. Partiendo de su comportamiento estacional (como se ha distribuido mensualmente el recaudo dentro de las tres últimas vigencias).

En lo que respecta al mediano plazo, la mejor estimación tiene en cuenta un análisis más profundo de cada impuesto, por medio de la estructura de cada tributo (sujetos pasivos, tarifas, los hechos generadores, etc.) y bajo la normativa vigente en materia tributaria que permita generar un escenario coherente, que responda a la realidad de cada impuesto y estableciendo una base potencial y determinando que contribuyentes efectivamente pagan el impuesto, que de igual manera se constituye en una herramienta para identificar los morosos para establecer estrategias para la recuperación de cartera.

Proyectados los ingresos y las necesidades de gasto, se realiza el cruce entre las fuentes y los usos, para establecer la suficiencia de los recursos conforme a su destinación, atendiendo todas las obligaciones derivadas de ejercicio presupuestal, especialmente el pago del servicio de la deuda y demás compromisos que permitan continuar con unas finanzas sostenibles en el mediano plazo, conservando las buenas prácticas y la disciplina fiscal alcanzada una vez finalizado el programa de Ajuste Fiscal.

Ingresos Tributarios

Para la proyección, se parte de los ciclos económicos propios de cada impuesto, a continuación, se presentan los criterios que dieron origen a los ingresos consignados en el Plan Financiero 2022-2032:

Impuesto Predial Unificado

Se proyecta la posible facturación bruta, mediante herramientas estadísticas teniendo en cuenta el crecimiento urbano en 5.589 predios adicionales (teniendo en cuenta el incremento en m² año 2021 vs. 2020, según información del DANE – Área de obras nuevas en Cali), por los procesos de legalización y conservación se proyecta que 2.000 predios entrarían a tributar, lo cual impacta el crecimiento de los avalúos catastrales y la aplicación de tarifas dado el uso y estrato entre otras consideraciones.

Así mismo para la prospectiva de mediano plazo se parte del número de predios facturados para el 2022 de 712.658 predios, la dinámica en el crecimiento de expansión urbana y rural, avalúo, actualización catastral en los años 2022 y 2027, tarifas, usos y los descuentos tributarios propios de cada vigencia fiscal, partiendo de la premisa del proceso de modernización del sistema catastral colombiano mediante la adopción de un catastro multipropósito fijado en el CONPES 3859.

Impuesto de Industria y Comercio

La proyección de Industria y comercio vigencia 2022, se hizo teniendo en cuenta los componentes más representativos del Impuesto de Industria y Comercio, los cuales muestran crecimientos asociados al comportamiento observado a agosto

de 2021, de esta manera se calcula cada una de las Actividades económicas, con un crecimiento acorde a la recuperación por actividad, en concordancia con las estimaciones del crecimiento de la economía.

Las prospectivas de la **Sobretasa a la Gasolina** se calculan partiendo de las ventas reportadas por los distribuidores mayoristas, acorde al comportamiento del consumo en galones de gasolina extra y corriente, la base gravable y según el parque automotor que circula en la ciudad. Adicionalmente se toma en consideración los parámetros establecidos en la Ley 2093 de 2021 “Por medio del cual se modifican las leyes 488 de 1998 y 788 de 2002” en lo que respecta al incremento en las tarifas previstas a partir del año 2023 a partir de la variación del índice de precios al consumidor.

Las Estampillas se proyectan con base en la contratación esperada por las entidades del orden municipal y los particulares, de acuerdo a los ciclos económicos propios del ingreso, debido ajustes estructurales para la puesta en marcha del Plan de Desarrollo. La Estampilla Prodesarrollo se aplica una tarifa de descuento para los contratos inferiores a 2.196 UVT de 1% y a superiores a 2.196 UVT de 3,5%. La Estampilla Procultura tiene una retención de 1% a contratos superiores a 4.072 UVT, adicional para esta estampilla se toma en cuenta el descuento por el componente educativo de 1,5%. La Estampilla para el bienestar del adulto mayor tiene fijada una tarifa de 2% sobre el valor de los contratos y sus adicciones, teniendo en cuenta las diversas excepciones al hecho generador. Las perspectivas en el mediano plazo están sujetas a las modificaciones planteadas en el artículo 32 de la Ley 2155 de 2021 “Por medio de la cual se expide la Ley de inversión social y se dictan otras disposiciones”, en lo concerniente al establecimiento de topes a la exigencia de estampillas para la realización de un mismo trámite, que tiene como término un plazo de dos años.

Ingresos no tributarios

Dentro de **los ingresos no tributario** se resaltan los principales como es el caso de las **Infracciones de Tránsito** que se formulan teniendo en cuenta un promedio de multas canceladas y estimando una cartera por vigencias anteriores, manteniendo constante los mecanismos de control, como las cámaras de foto detección instaladas en la ciudad, los agentes de tránsito y la gestión de cobro coactivo por parte de la administración. Para el caso de la **Contribución de Valorización** por obedecer a cartera se toma como referencia el flujo de caja esperado de acuerdo a las distintas modalidades de pago fijadas para el pago de la contribución y las diferentes acciones que viene adelantando la administración en materia de cobro de cartera. Las transferencias en general se proyectan en el mediano plazo, teniendo en cuenta el comportamiento histórico de las mismas y la normatividad vigente para la asignación de los recursos por parte la Nación.

Sistema general de participaciones

Los recursos que el nivel nacional transfiere y que hacen parte del sistema general de participaciones son una entrada externa, cuyos criterios de distribución están establecidos en la Constitución Política, en la Ley 715 de 2001 y en la Ley 1176 de 2007. Con dichos criterios el Departamento Nacional de Planeación anualmente realiza la distribución de los recursos. Es así que la mejor alternativa para estimar estos ingresos la constituye conocer las reglas básicas contenidas en las normas mencionadas e indagar por las estimaciones que al respecto haga el DNP y tomando en consideración además de la inflación los criterios de distribución determinados por los elementos estructurales, es decir, tomando en consideración entre otros, la población atendida, la población por atender, la equidad en el caso de la participación de educación, la pobreza relativa, la proporción entre población urbana y rural, la eficiencia fiscal y eficiencia administrativa en el caso de la participación de propósito general, la atención integral a la primera infancia y agua potable y saneamiento básico.

Convenios de Uso de Recursos – CUR:

En desarrollo de los compromisos estipulados en el CONPES No. 3750 de 2013 y su modificación CONPES No. 3858 de 2016 y acorde con el plan financiero viabilizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, la realización de los proyectos que a continuación se relacionan, se financiarán con recursos de la Nación provienen de la amortización de capital a la deuda que realizaría EMCALI a la nación durante el periodo 2016-2025 y su ejecución física y presupuestal estará dada por los convenios de usos de recursos suscritos y autorizaciones de vigencia futuras.

Proyección de Gastos en el mediano plazo

El gasto se planea dentro de una consolidación de la gestión fiscal eficiente, con capacidad de generación de posibilidades de financiación más concreta, el Plan Financiero delimitó una programación coherente entre ingresos y gastos que permita hacer efectivas las metas de ejecución y viabilizar los objetivos planteados por las próximas administraciones para su planeación estratégica.

La gestión adicional de recursos debe enfocarse en la consecución de las metas de los Planes de Desarrollo y garantizar los recursos para aspectos relevantes como:

- Cubriendo los compromisos por el servicio de la deuda
- Garantizar el financiamiento del gasto recurrente en funcionamiento e inversión. En el caso del gasto de funcionamiento se tiene en cuenta además los límites que por categoría existen para dichos gastos en la Ley 617 de 2000.

- Garantizar los compromisos contractuales y presupuestales existentes en los diversos sectores de inversión. Por ejemplo, vigencias futuras para determinado proyecto de inversión estratégica o concesión, o para el servicio de la deuda pública.
- En la medida que ya ha sido identificado el pasivo exigible y contingente, se hace necesario establecer la programación de pagos del mismo de tal manera que se respeten las destinaciones específicas de las normas y se garantice la cancelación en un período razonable de tiempo para que los acreedores no paralicen el normal funcionamiento de la Administración a través de tutelas y embargos.
- Financiación del Sistema de Transporte Masivo.
- Cumplimiento de los Acuerdos y convenios vigentes, entre otros.

Gastos de funcionamiento

Los Gastos de funcionamiento 2022-2032, se proyectan bajo una programación de gastos de funcionamiento para el Plan Financiero 2022-2032, dentro de los lineamientos de la Política de Gestión Presupuestal y Eficiencia del Gasto Público, establecida en el Modelo Integrado de Planeación y Gestión, conforme a la restricción de aumento en el gasto público y bajo el criterio de que la capacidad del gasto está directamente relacionada con la disponibilidad de ingresos, garantizando el cumplimiento del indicador de la Ley 617 del año 2020 y los recursos para inversión, para el caso de gastos generales se mantiene un criterio conservador, garantizando los compromisos que son prioritarios para el buen funcionamiento de la Administración.

Servicio de la Deuda

Servicio de la Deuda, se determina con base en la programación de pagos establecida por el Subproceso de Crédito Público. los intereses se pagarán semestralmente por su equivalente semestre vencido. La información ampliada con el servicio de la deuda, las tasas proyectadas y demás se encuentran en el capítulo de III Deuda Pública en la Administración central.

Plan Operativo Anual de Inversiones - POAI

El POAI 2022-2032, como parte sustancial del Marco Fiscal de Mediano Plazo, se programa como un análisis integral, dentro de una mejora sustancial en los indicadores de eficiencia fiscal y demás indicadores que fortalecen las finanzas públicas, que se ve reflejada en una atención cada vez más eficiente y efectiva de las necesidades de la comunidad, contribuyendo al mejoramiento de las

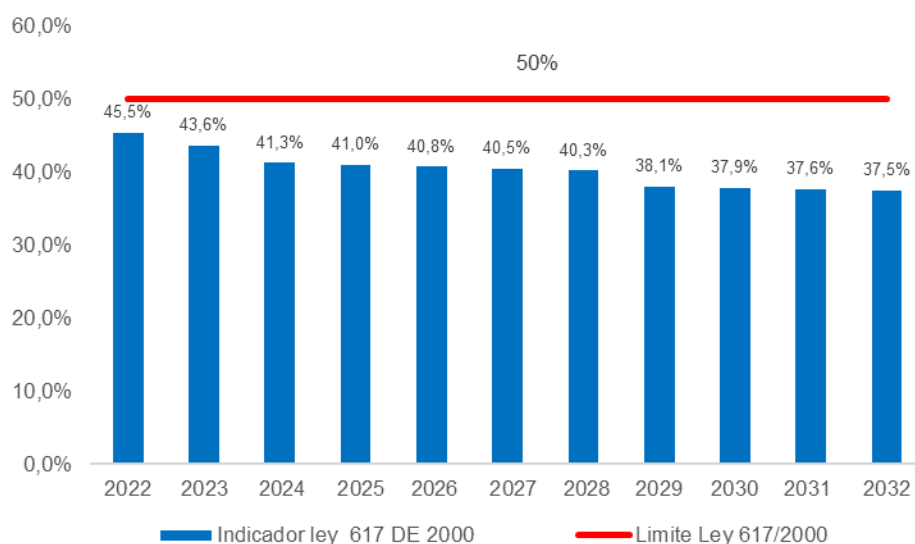
condiciones de la calidad de vida de la población caleña y a su vez una mayor dinámica de crecimiento de la ciudad. La prospectiva en el mediano plazo es el resultado de la coherencia entre los aspectos macroeconómicos, la determinación confiable de las posibilidades de gestión de recursos conforme a la dinámica de crecimiento de las rentas, los cambios y actualizaciones normativas, enmarcado dentro de una senda de disciplina fiscal y buenas prácticas, ciñéndose a las prioridades de la Administración dentro del cumplimiento de sus obligaciones en materia de gastos, atención al servicio de la deuda, provisión oportuna del pasivo pensional entre otras.

Tabla 2.1. PLAN FINANCIERO 2022-2032

Detalle	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
INGRESOS CORRIENTE	3.739.228	3.858.816	4.077.584	4.227.248	4.382.873	4.544.718	4.710.111	4.997.506	5.184.096	5.378.248	5.578.759
Tributarios	1.783.441	1.845.248	1.997.767	2.083.804	2.173.831	2.268.045	2.363.710	2.572.873	2.685.087	2.802.552	2.923.989
No Tributarios	1.955.787	2.013.568	2.079.817	2.143.444	2.209.042	2.276.673	2.346.401	2.424.633	2.499.009	2.575.697	2.654.770
Recursos de Capital	659.452	170.998	20.957	21.679	22.411	23.146	23.880	24.614	25.349	26.083	26.865
TOTAL INGRESOS	4.398.681	4.029.814	4.098.541	4.248.927	4.405.285	4.567.864	4.733.991	5.022.120	5.209.444	5.404.332	5.605.624
Inversión	3.509.017	3.056.547	2.957.128	3.083.658	3.216.901	3.354.845	3.495.153	3.742.963	3.897.229	4.221.214	4.374.999
Funcionamiento	827.176	839.924	881.732	919.207	956.017	994.349	1.033.761	1.087.880	1.134.636	1.180.361	1.227.786
Servicio a la Deuda	62.488	133.342	259.681	246.063	232.366	218.670	205.077	191.277	177.580	2.756	2.839
TOTAL GASTOS	4.398.681	4.029.814	4.098.541	4.248.927	4.405.285	4.567.864	4.733.991	5.022.120	5.209.444	5.404.332	5.605.624

Cifras en millones de pesos
Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda.
Cálculos propios- DAHM.

Figura 2.20. Indicador ley 617/2000 en el mediano plazo



Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.
Cálculos propios -DAHM.

2.6. CONCLUSIONES Y RECOMEDACIONES.

La vigencia fiscal 2021, representa la transición de enfoques pasando de una acción del estado en función de asumir gastos excepcionales para reorientarse a la senda de escenarios equilibrados en el corto plazo, con la exigibilidad de ser sostenible en el mediano plazo y a la vez generar mayores excedentes de recursos para financiar la inversión.

Este enfoque implica consideraciones como:

- En el compromiso vigente de implementar la agenda de desarrollo sostenible a 2030 se debe seguir trabajando en los tres enfoques del desarrollo Sostenible: económico, ambiental y social. La emergencia COVID freno los procesos de disminución de brechas de la pobreza y ahondo temas de inequidades y poblaciones vulnerables. A nivel territorial los Planes de Desarrollo se ajustaron a una priorización de la atención de la coyuntura en salud, para luego dar paso a los temas de reactivación. Sin embargo es necesario seguir fortaleciendo la capacidad de la gestión publica para atender las poblaciones más vulnerables a la vez que continua gestionando factores claves como el empleo.
- Para que se consolide una " Recuperación Sostenible" es necesario que los presupuestos anuales y el Plan Financiero del MFMP estén en constante revisión y formulación de escenarios de factibilidad; según el dinamismo de los ingresos y se revaliden conforme las políticas públicas a nivel internacional y las directrices del Banco de la Republica lo vayan marcando, teniendo en cuenta

que el escenario de formulación 2022-2032 tiene escenarios de riesgo en términos de inflación, tasas de interés y dependencia de las variaciones de las grandes economías como Estados Unidos y China.

- El esquema planteado dentro de la estrategia de los gobiernos para incentivar la estructura económica; con sus variables claves de impacto social como lo es el empleo y la productividad están dando avances significativos en términos del Crecimiento del PIB que permiten hablar en términos de recuperación económica. Sin embargo, la estabilidad en el mediano plazo depende de muchos factores y es necesario irse ajustando conforme los ciclos económicos lo van demarcando.
- La Política Monetaria Expansiva enfocada en el gasto público como dinamizador de la economía, permitió generar alivios en la oferta y la demanda para menguar la recesión. Cabe resaltar que el ajuste fiscal de los escenarios de mediano plazo se hizo buscando como mecanismo de financiación el endeudamiento. La facultad que tuvo el gobierno nacional para modificar la regla fiscal permitió que el País utilizara los cupos de endeudamiento del Fondo Monetario Internacional. Cabe resaltar que estos créditos están condicionados al cumplimiento de políticas que exigirán en el mediano plazo ajustes importantes con alto impacto social como una reforma pensional.
- La gestión de recursos para inversión está directamente relacionada con la autonomía tributaria y la capacidad de generar recursos adicionales estables en el tiempo que permitan apalancar gasto fijo y más allá de dinamizar el ingreso actual y la posibilidad de crear nuevas rentas; según la Comisión de expertos de la Dian es necesario hacer ajustes de fondo en las exenciones tributarias y los demás componentes que hacen que la entidad territorial vea reducido sus ingresos.
- Las facultades dadas desde el orden Nacional han permitido dinamizar el recaudo de cartera y estos recursos han sido muy favorables para garantizar el equilibrio fiscal en las dos últimas vigencias. Sin embargo, estos recursos no son recurrentes y las entidades territoriales deben tener la capacidad de depender del ingreso de la vigencia y aumentar su potencial de recaudo para evitar seguir incurriendo en aumentos anuales de la cartera.
- EL Marco Fiscal de la Nación y el Presupuesto de Ingresos y Gastos en estudio en el Congreso contemplan en su estrategia fiscal una política de austeridad en el gasto público. Cabe resaltar que hay inflexibilidades en el gasto como la nómina, los gastos generales que aumentan en relación con las nuevas inversiones en infraestructura física que exigen recursos para su mantenimiento, la provisión del pasivo pensional y las contingencias. Por otra parte, desde la nación se deja abierta la posibilidad de una nueva reforma tributaria que en el mediano plazo se hace inaplazable para poder lograr el equilibrio fiscal y reducir el déficit de la Nación.

- En línea con la Política Fiscal de la Nación, se plantea una reducción a las transferencias diferentes al Sistema General de Participaciones, esto como parte de la política de ajuste en el gasto, sumado a ello el alto nivel de endeudamiento del país ha deteriorado la calificación de riesgo por lo que los ingresos que dependen de la Nación poco a poco se han venido afectando ya que cada vez las Entidades territoriales deben ser mas autónomas en la generación de ingresos y en la misma línea cada vez debe asumir nuevos gastos que antes eran financiados con ingresos de la Nación.
- El endeudamiento como estrategia de financiación permitió solventar la crisis en momentos de emergencia. Sin embargo, en el mediano plazo el pago de capital e intereses desplazarán inversión y si no se dan ingresos adicionales, se verá afectada la capacidad para financiar el Plan de Desarrollo.
- La vigencia 2022 es un escenario político de alta sensibilidad por el impacto que esto tiene en los mercados internacionales. El Nuevo Mandatario y la nueva legislatura en el Congreso tendrán a su cargo desafíos importantes con incidencia en lo económico político y social, que implican necesariamente una programación en las finanzas territoriales en escenarios de prudencia y responsabilidad fiscal.

Referencias bibliográficas

Escobar Herrera , D. (s.f.). *Análisis del uso y aplicación del Marco Fiscal de Mediano Plazo como Instrumento de viabilidad financiera y sostenibilidad fiscal. Estudio de caso de los municipios de Medellín y Envigado (2018-2027)*.

Estupiñán Velasco, R., & Ocampo Salgado , H. (2015). *Gestión financiera para Municipios* . Medellín: IDEA.

CAPÍTULO III

DEUDA PÚBLICA DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL

El presente capítulo describe los antecedentes de la deuda pública y sus condiciones financieras; realiza el análisis de los indicadores de sostenibilidad y solvencia de la Ley 358 del año 1997, presenta la meta del superávit primario y el indicador de sostenibilidad sugerido en la cartilla de la ley 819 del año 2003 y finalmente muestra las operaciones de deuda pública en la vigencia 2021.

La deuda pública acumulada a finales de los años noventa desbordó su capacidad de pago, para lo cual Santiago de Cali suscribió en el año 2001 un programa de saneamiento fiscal y financiero con los acreedores, en el cual estructuró las condiciones para el pago de estas obligaciones, a favor de entidades financieras domésticas, con garantías del Gobierno Nacional. Los Acuerdos de reestructuración fueron modificados en la vigencia 2010, los cuales se tradujeron en cambios fuertes en el manejo de las finanzas públicas de la ciudad.

El programa de saneamiento fiscal y financiero favoreció la estructura y comportamiento de las finanzas e incentivó la generación de estrategias enfocadas al fortalecimiento de los ingresos propios, al mayor control de gastos y al cumplimiento de las obligaciones financieras.

La exitosa culminación del programa de saneamiento fiscal y financiero, promovió la autonomía fiscal del Ente Territorial, lo que le permitió reorientar rentas a la financiación de la inversión, como también afectó positivamente los esfuerzos direccionados a mantener buenas prácticas adquiridas en el desarrollo del programa y contribuyó con la estabilidad financiera de Santiago de Cali.

La variable determinante de la sostenibilidad fiscal de Santiago de Cali en el mediano plazo es la capacidad de pago de la deuda. Es importante mencionar que, con base en los resultados positivos de los indicadores de la Ley 358 del año 1997 y el cumplimiento de lo establecido en la Ley 819 del año 2003, la Administración Central empezó a adquirir nuevas obligaciones financieras para realizar obras contempladas en el plan de desarrollo 2016 – 2019 “Cali Progresando Contigo”, comportamiento que se ha logrado mantener abriendo de igual forma la oportunidad de nuevos créditos para el nuevo plan de desarrollo para el periodo 2020-2023.

El Plan de Desarrollo “CALI, UNIDA POR LA VIDA” para el DISTRITO ESPECIAL, DEPORTIVO, CULTURAL, TURISTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI para el periodo 2020-2023, pretende ajustarse a las nuevas realidades macroeconómicas y sociales, respondiendo a las instituciones públicas

y empresas privadas, así como al ciudadano común que demanda su gestión oportuna y eficiente, propendiendo por la reactivación de los procesos económicos.

Actualmente Colombia se encuentra en un contexto macroeconómico crítico como resultado de las cuarentenas establecidas, el desempleo, la protesta social y al empobrecimiento de gran parte de la población. La economía se paralizó durante varios meses y la recuperación de la actividad se produce en un nuevo entorno mucho más incierto, en el que los procesos productivos y los patrones de consumo se ven afectados por las medidas de seguridad sanitaria, en el que muchas empresas y puestos de trabajo no han logrado sobrevivir y con un panorama que sigue siendo difícil.

El impacto de esta crisis será considerablemente duradero a menos que se tomen medidas para estimular la economía en el medio y largo plazo; razón por la cual el Plan de Desarrollo “Cali, Unida por la Vida” le apuesta a programas y proyectos dinamizadores que reflejen la necesidad de generar y retener capital humano y físico.

Según el informe del Banco Mundial se espera que la pandemia sumerja a la mayoría de los países en recesión; situación que viene en crecimiento desde el año anterior y que refleja como consecuencia que, el ingreso per cápita se contraiga en la mayor parte de países a nivel en el que estábamos en 1870⁹⁵. Acompañado de una contracción económica del 5,6% de PIB global en el año 2021 de acuerdo a las estimaciones realizadas para el primer trimestre de esta vigencia. Lo anterior muestra que el actual episodio es también único porque ha ido acompañado de fuertes caídas del crecimiento de la economía mundial en la historia registrada.

De acuerdo al Indicador Mensual de Activación Económica (IMAE) ⁹⁶ para Santiago de Cali, el crecimiento económico estimado para el primer trimestre del año 2021, aunque fue positivo, se encuentra por debajo del nivel de crecimiento esperado para este trimestre. Lo que evidencia la ya esperada desaceleración del crecimiento económico de la ciudad como consecuencia del Covid- 19 y las medidas de confinamiento.

Las severas determinaciones del nuevo contexto le asignan un nuevo sentido y prioridad a las demás tareas de la Administración Distrital, especialmente las relacionadas con los retos de Santiago de Cali, tanto en el orden fiscal, de capacidad de movilización de recursos públicos, de la estructura institucional, en el marco de la resiliencia social frente a las adversidades ocasionadas por la pandemia, y ante las demandas ciudadanas acumuladas en los temas de

⁹⁵ The Global Economic Outlook During the COVID-19 Pandemic: A Changed World. Junio 2020.

⁹⁶ Pavel, L. Sierra P, Ceron J. Secretaria de Desarrollo Económico. Indicador Mensual de Actividad Económica (IMAE) para Santiago de Cali.

movilidad, superación de la violencia, la necesidad de oportunidades productivas, el cuidado del medio ambiente y la inclusión social; sin dejar de lado las lecciones aprendidas y buenas prácticas en el manejo de la situación extraordinaria ocasionada por la pandemia y la afectación de grandes ramas de la producción y la distribución de bienes y servicios, tanto desde la esfera institucional como desde la civil⁹⁷.

En este sentido, la deuda pública del Distrito de Santiago de Cali que al corte de junio 30 de 2021 tiene un saldo de \$535.489.136.311 de un cupo aprobado de \$554.500.000.000, que inicialmente estaba pactada para ser pagada en su totalidad en el año 2023 iniciando en julio del año 2021, advirtió la necesidad de cambiar dicha condición debido a lo acontecido con la pandemia del Covid-19 logrando extender su plazo hasta el año 2.030. En aras de mitigar esta crisis macroeconómica el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal realizó un trabajo riguroso e investigativo que le permitiera al Distrito liberar recursos para inversión, esfuerzo que dio como resultado la presentación y aprobación por parte del Concejo de Santiago de Cali a través del Acuerdo 476 de 2020 del perfilamiento de la deuda actual.

El planeamiento y ejecución de proyectos necesarios para contar con un Distrito que pueda cumplir con su Plan de Desarrollo “CALI, UNIDA POR LA VIDA” y este Plan de Reactivación, requiere de un alto nivel de inversiones, así como de una gerencia pública eficiente y transparente que ejecute adecuadamente estos recursos públicos.⁹⁸

A través del Acuerdo 481 de 2020 el Concejo de Santiago de Cali aprobó la contratación de operaciones de crédito y asimiladas por un monto de \$650.000 MM que permiten fortalecer ejes estratégicos del Plan de Desarrollo 2020-2023. Acorde con la aprobación obtenida el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal ha realizado una diligente labor en las negociaciones con la Banca Privada y Pública, con el objetivo de obtener las mejores alternativas para el Distrito.

El Distrito de Cali teniendo como pilar fundamental la reactivación de la economía local, busca herramientas que permitan generar un impacto positivo para nuestra Ciudad y en fase post-pandemia, la política debe centrarse en garantizar una recuperación económica sólida y sostenible, afrontando esta emergencia sanitaria como una oportunidad para aumentar la inversión pública que permita el robustecimiento del tejido empresarial.

⁹⁷ Exposición de Motivos del Acuerdo 481 de 2020.

⁹⁸ Exposición de Motivos del Acuerdo 481 de 2020.

3.1. ANTECEDENTES DE LA DEUDA PÚBLICA ACTUAL

3.1.1 Contexto de la calidad e infraestructura educativa

El Gobierno Nacional estableció la educación como uno de sus tres pilares del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, el cual tiene por objetivo la inclusión social y productiva, a través del emprendimiento y la legalidad.

Dentro de este contexto, y dada las carencias del sector educativo de Santiago de Cali, la Administración Distrital anterior y la actualmente liderada por Jorge Iván Ospina Gómez, ha decidido continuar con la apuesta por la Calidad y Pertinencia de la Educación de Santiago de Cali.

En el año 2021 Santiago de Cali tiene más instituciones, pero no necesariamente más institucionalidad con capacidad de integrar y proyectar la vida colectiva con sentido contemporáneo. Para alcanzar este objetivo la Administración anterior se encaminó a realizar un paquete de obras de Infraestructura y Calidad Educativa, las cuales fueron aprobadas por Acuerdo del Concejo No. 0407 del año 2016 por un monto total de hasta \$360.000 Millones de pesos con recursos del crédito, las cuales se espera concluyan en su totalidad en el año 2021 con el apoyo de la administración actual

La siguiente tabla muestra el detalle de la inversión realizada por los siguientes organismos entre los años 2017 y 2021 a corte de junio del presente año:

Tabla 3.1. Ejecución Recursos Empréstito Acuerdo N° 0407 de 2016

Organismos	Recursos empréstito ejecutados
Bienestar social/ Primera infancia	7.000.211.145
Educación	270.207.975.002
Cultura	18.672.412.033
Deporte	17.850.302.467
DATIC	39.292.796.092
Total	353.023.696.739

Fuente: Subproceso de Crédito Público

3.1.2 Contexto Infraestructura Vial

La Administración Central tiene como pilares del plan integral de movilidad mayor participación del modo de transporte público como se consagra en la Ley 1083 del año 2006 que establece la prioridad de los modos de transporte no motorizados y el transporte

público sobre los modos de transporte privado. Para alcanzar este objetivo la Administración anterior se encaminó a realizar un paquete de obras de infraestructura vial, las cuales fueron aprobadas por Acuerdo del Concejo No. 0415 del año 2017 por un monto total de hasta \$194.500 Millones de pesos con recursos del crédito; su objetivo final es garantizar la mayor eficiencia en la movilidad de la comunidad caleña.

La siguiente tabla muestra el detalle de la inversión realizada a través de la Secretaria de Infraestructura con los recursos del empréstito a junio del año 2021:

Tabla 3.2. Ejecución recursos Empréstito Acuerdo no. 0415 de 2017

ITEM	PROYECTOS - ACUERDO 0415 DE 2017	TOTAL DE RECURSOS EJECUTADOS
1	Construcción de cicloinfraestructura en la ciudad de Santiago de Cali	\$ 9.683.442.380
2	Construcción de intersección a desnivel en la carrera 100 con calle 25, Santiago de Cali	\$ 32.286.192.643
3	Construcción de puente vehicular sobre rio Lili - vía Cali-Jamundí, en Santiago de Cali	\$ 82.512.028.844
	Ampliación de infraestructura vía Cali Jamundí entre rio Lili y carrera 127, Santiago de Cali	
4	Construcción de retornos vía Cali - Jamundí (ruta 2504) , Municipio Santiago de Cali	\$ 5.539.232.953
5	Mejoramiento vía Cascajal entre vía Cali - Jamundí y vía a Puerto Tejada, Santiago de Cali	\$ 11.926.112.955
6	Construcción de infraestructura vial Avenida Ciudad de Cali entre carrera 80 y Vía a Puerto Tejada, Santiago de Cali	\$ 21.727.190.374
7	Intersección a desnivel en la calle 70 con Avenida 3N, Santiago de Cali (Estudio FONAM- ANLA)	\$ 1.900.000
8	Reparación de puentes vehiculares en Santiago de Cali	\$ 174.650.946
9	Construcción corredor vial Vuelta de Occidente, zona rural Municipio Santiago de Cali (Tramo 1)	\$ 6.838.313.280
10	Adecuación de vías y andenes con adoquines en Santiago de Cali	\$ 9.520.773.849
11	CORPORACION EMPRESARIAL COLOMBIANA DE LOGISTICA.	\$ 499.995.349
12	RED DE SALUD DEL SUR ORIENTE ESE.	\$ 1.755.605.999
TOTAL DE RECURSOS DE EMPRÉSTITO (Fondo 6203)		\$ 182.465.439.572

Fuente: Subdirección de Finanzas Públicas

3.1.3 EJECUCION DE LOS CONTRATOS DE EMPRESTITO A JUNIO DE 2021

El Departamento Administrativo de Hacienda Distrital, ha realizado y seguirá ejecutando un ejercicio riguroso en cada mes para la solicitud de desembolsos, el cual consiste en que los organismos deben presentar las facturas de obra, bienes y servicios debidamente soportadas y causadas como cuenta por pagar a través de la oficina de Contabilidad General de Santiago de Cali, como también se ha entregado a las Entidades Financieras los requisitos establecidos contractualmente para la materialización de los desembolsos. Los Organismos ejecutores de los recursos del crédito, con el apoyo de los equipos de enlace, los comités directivos y técnicos han ejercido supervisión permanente sobre los

recursos de empréstito tendientes a financiar la ejecución de los proyectos, conforme a los Acuerdos Nos. 0407 del año 2016 y 0415 del año 2017.

Desde el Departamento Administrativo de Hacienda Distrital se han adelantado todas las tareas de adiciones y traslados, entre otros, solicitados por los organismos para la viabilización y ejecución de los proyectos financiados con recursos del crédito.

La utilización de los recursos con corte a junio 30 de 2021 totaliza \$535.489.136.311, cifra que se desagrega de la siguiente manera:

Tabla 3.3. Saldo deuda a junio de 2021

ENTIDADES BANCARIAS	REGISTRO MINHACIENDA	VALOR DESEMBOLSOS	AMORTIZACIÓN	SALDO EN COP
Empréstito Calidad Educativa				
Bancolombia S. A	611516718	\$ 110.000.000.000	\$ -	\$ 110.000.000.000
Banco de Bogotá S. A	611516717	\$ 143.000.000.000	\$ 3.614.725	\$ 142.996.385.275
Banco Popular S. A	611516715	\$ 47.000.000.000	\$ -	\$ 47.000.000.000
Banco BBVA S. A	611516716	\$ 53.023.696.739	\$ -	\$ 53.023.696.739
Empréstito Infraestructura Vial				
Banco Popular S. A	611516743	\$ 100.000.000.000	\$ -	\$ 100.000.000.000
Banco BBVA S. A	611516744	\$ 44.500.000.000	\$ -	\$ 44.500.000.000
Banco Occidente	611516745	\$ 37.965.439.572	\$ -	\$ 37.965.439.572
Total Deuda Pública		\$ 535.489.136.311	\$ 3.614.725	\$ 535.485.521.586

Fuente: Subproceso Crédito Público

3.1.4. Condiciones financieras de los contratos de empréstito:

REPERFILAMIENTO

El Distrito de Santiago de Cali de su cupo de endeudamiento total autorizado de \$554.500 millones presenta una utilización a junio 30 de 2021 de 535.489.136.311 con recursos aun por desembolsar, sobre los cuales se debería iniciar el pago de capital a partir del mes de julio del año 2021 finalizando en el mismo mes del año 2023, valores que representarían en cada uno de estos años un monto representativo en el presupuesto anual de ingresos corrientes de libre destinación y por consiguiente disminuirían el valor a destinar a nuevos proyectos de inversión aprobados en el plan de desarrollo “Cali Unida por la Vida” 2021-2023.

Es por ello y por la necesidad de ingresos corrientes de libre destinación- ICLD, entre los años 2021-2023, que el Distrito de Santiago de Cali solicito al Concejo Distrital autorización para mejorar el perfil de deuda actual, la cual fue aprobada por el Concejo mediante Acuerdo No. 0476 de 2020, permitiendo lo siguiente:

- “En ejercicio de esta autorización, el Alcalde distrital podrá convenir el plazo, intereses, garantías, contragarantías, forma de pago y demás condiciones fijadas en los créditos iniciales para el mejoramiento del perfil de la deuda pública”

- Dichas autorizaciones podrán realizarse hasta el 30 de junio de 2021
- Ampliación del plazo de pago hasta el año 2030
- Pignorar las rentas que sean necesarias para el pago del servicio de la deuda pública hasta el año 2030.

La Administración Central acorde con lo anterior realizó los estudios y análisis financieros pertinentes en los cuales demostró que con el re perfilamiento de la deuda actual no excede la capacidad de endeudamiento con el cumplimiento de los indicadores de deuda pública para las vigencias 2022-2030 que establece la Ley 358 del año 1997 a través de la ley 819 del año 2003; así mismo el cumplimiento del indicador de Ley 617 del año 2000, de forma tal que la sostenibilidad y liquidez está asegurada, en especial a los programas y proyectos que se encuentran enmarcados en el Plan de Desarrollo 2020-2023.

De esta forma el departamento administrativo de hacienda distrital inicio la labor encomendada al señor alcalde de negociación con las entidades financieras para mejorar el perfil de la deuda logrando terminar la tarea en el mes de junio con la firma de los modificatorios a los contratos de empréstitos con todas las entidades financieras con las que se tiene deuda al corte del mes de junio del año 2021.

Los resultados obtenidos en términos de condiciones financieras se relacionan a continuación las cuales están vigentes desde el 1ro de julio del año 2021:

- Ampliar el plazo de las obligaciones actuales que vencía en junio 30 del 2023 hasta septiembre 30 del año 2030 logrando de esta manera liberar flujo de caja con el propósito de atender otros proyectos de inversión del nuevo plan de desarrollo “Cali Unida por la vida”.
- Ampliar el periodo de gracia 2 años adicionales lo que representa inicio de pago de capital en el año 2023 después de estar pactado su inicio en julio del año 2021.
- Disminuir en la gran mayoría de las obligaciones financieras el spread establecido sobre la tasa IBR tal como se detalla a continuación:

Tabla 3.4 Tasas de Interés Antes y Después de Reperfilamiento

Banco	Tasa de Interés anterior	Tasa de Interés actual	Cupo (\$MM)	Saldo Julio 30/2021 (\$MM)
Bancolombia	IBR SV + 2,78%	IBR TV + 2,78%	110,000	110,000
BBVA	IBR SV + 2,78%/2,80%	IBR TV + 2,67%	104,500	97,524
Bogotá	IBR SV + 2,78%	IBR TV + 2,29%	143,000	142,996
Occidente	IBR SV + 2,78%	IBR TV + 2,67%	50,000	37,965
Popular	IBR SV + 2,78%	IBR TV + 2,29%	147,000	147,000
			554,500	535,485

Fuente: Subproceso Crédito Público

3.1.5. Nueva Deuda

Como consecuencia de la Pandemia generada por el virus COVID-19, la economía local se ha paralizado durante varios meses y la recuperación de la actividad se produce en un nuevo entorno mucho más incierto, en el que los procesos productivos y los patrones de consumo se ven afectados por las medidas de seguridad sanitaria, en el que muchas empresas y puestos de trabajo no habrán logrado sobrevivir y con un panorama aún más difícil e incierto para los años venideros.

El impacto de esta crisis será considerablemente duradero a menos que se tomen medidas para estimular la economía en el medio y largo plazo. Para lograr esto se necesita hacer una inversión pública intensiva en programas y proyectos dinamizadores que estén enmarcada en el Plan de Desarrollo “Cali, Unida por la Vida” y que creen empleos que resistan estos impactos externos como lo es una pandemia. Es así como se necesita de sistemas que puedan generar y retener más capital humano y físico durante la recuperación, utilizando políticas que reflejen y alienten la necesidad de nuevos tipos de trabajos, negocios y sistemas de gobernanza.

Con el objeto de encontrar alternativas que permitan mitigar la necesidad descrita anteriormente, el Concejo de Cali expidió el Acuerdo 0481, el cual en su artículo primero dispuso:

“AUTORIZAR al Alcalde de Santiago de Cali para contratar operaciones de crédito público, incluyendo emisión de Bonos de Deuda Pública Interna, con la banca comercial pública y/o privada, operaciones asimiladas, operaciones de manejo de deuda pública y conexas y otorgar las garantías que sean necesarias, por la suma de SEISCIENTOS CINCUENTA MIL MILLONES DE PESOS M/CTE (\$650,000,000,000), hasta por quince (15) años en la emisión de bonos y hasta por diez (10) años para contratos de empréstito, para financiar dimensiones, líneas estratégicas, programas e indicadores del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023, “CALI, UNIDA POR LA VIDA”, en cumplimiento de la normatividad legal vigente, buscando siempre las condiciones más favorables del mercado financiero en pesos colombianos para el Distrito de Santiago de Cali.”

La velocidad y fuerza de la recuperación de la economía caleña dependerá de la rapidez de implementación de los programas y proyectos que se plantean en el Plan de Desarrollo y en este Plan de Reactivación Económica como movilizadores enmarcados en el Acuerdo 0481 de 2020, que permitirá responder al nuevo entorno y unas nuevas competencias del Distrito. Contar con los recursos financieros disponibles para la inversión en capital humano y físico es fundamental para impulsar el crecimiento de la productividad y compensar algunas de las pérdidas de producción derivadas de la recesión actual, todo lo anterior enmarcado en el cumplimiento de la normatividad vigente.

En este sentido, las acciones de la Administración Distrital mediante la inversión pública, tendrían un efecto contra cíclico al impulsar una recuperación más rápida del ritmo de crecimiento, impactando positivamente la actual coyuntura que atraviesa el país y en particular la ciudad de Santiago de Cali.

Conforme a la Ley 819 del año 2003; Artículo 16, Santiago de Cali, dentro de las disposiciones contenidas en las normas de endeudamiento territorial, para la contratación de nuevos créditos por parte de los departamentos, distritos y municipios de categoría especial, 1 y 2 fue requisito la presentación de una evaluación elaborada por una calificadora de riesgos, vigilada por la Superintendencia en la que se acreditaba la capacidad de contraer el nuevo endeudamiento.

Como complemento a lo anterior y con el fin de cumplir con lo establecido legalmente, el Distrito de Santiago de Cali cuenta con la Calificación de Riesgos para el periodo 2020-2021 con la Sociedad Calificadora Fitch Ratings, mediante acta No. 6210 del 28 de diciembre de 2020, el comité técnico de la SCR le asignó la siguiente calificación:

RATING ACTIONS					
ENTITY/DEBT	RATING		PRIOR		
Municipio de Santiago de Cali	Enac LP	AAA (col) Rating Outlook Stable	Nueva Calificacion	Retiro (col)	
O	Enac CP	F1+ (col)	Nueva Calificacion	Retiro (col)	

CALIFICACION CREDITICIA DE LARGO PLAZO

AAA (col). Las Calificaciones Nacionales 'AAA' indican la máxima calificación asignada por Fitch en la escala de calificación nacional de ese país. Esta calificación se asigna a emisores u obligaciones con la expectativa más baja de riesgo de incumplimiento en relación a todos los demás emisores u obligaciones en el mismo país.

CALIFICACION CREDITICIA DE CORTO PLAZO

F1(col). Las Calificaciones Nacionales 'F1' indican la más fuerte capacidad de pago oportuno de los compromisos financieros en relación a otros emisores u obligaciones en el mismo país. En la escala de Calificación Nacional de Fitch, esta calificación es asignada al más bajo riesgo de incumplimiento en relación a otros en el mismo país. Cuando el perfil de liquidez es particularmente fuerte, un "+" es añadido a la calificación asignada.

La calificación otorgada ratifica desde la perspectiva y análisis de calificadora Fitch la positiva situación financiera del distrito de Santiago de Cali avalando la posibilidad de la adquisición de un nuevo endeudamiento.

Conforme al cumplimiento de toda la normatividad vigente, el distrito de Santiago de Cali adelanto la labor de acercamiento y negociación con las diferentes entidades financieras logrando tener al mes de julio de 2.021 propuestas por parte de ellas por un cupo de \$436.481 MM., distribuido en \$262.381 MM con los bancos de Occidente, Popular y Davivienda al IBR TV + 2,80% y \$174.100MM con el banco BBVA al IBR TV + 2,60; como se muestra a continuación:

Tabla 3.5 Condiciones Bancarias

DETALLE/ENTIDAD FINANCIERA	OCCIDENTE S.A.	POPULAR S.A.	BBVA S.A.	DAVIVIENDA
Cupo	\$81,381	\$81,000	\$174,100	Hasta \$100.000
Modalidad	Recursos Propios	Recursos Propios	Recursos Propios y/o Findeter	Recursos Propios
Plazo de amortización	Hasta el año 2030	Hasta el año 2030	Hasta el año 2030	10 años
Periodo de Gracia	2 años	2 años	2 años	2 años
Tasa de referencia	IBR	IBR	IBR	IBR
Spread	2,80%	2,80%	2,60%	2,80%
Pago de Interés	Trimestre vencido	Trimestre vencido	Trimestre vencido	Trimestre vencido
Amortización a capital	Trimestral	Trimestral	Trimestral	Trimestral

Fuente: Subproceso Crédito Público

Existe aún a julio 30 de 2.021 un cupo para ser ofertado por valor de \$213.519 MM para completar \$650.000 MM aprobados por el Concejo.

En el mes de agosto de 2.021 ya se tiene firmado contrato con el banco BBVA por valor de \$174.100 MM que serán invertidos en proyectos movilizados que permitirán la reactivación y el cumplimiento del Plan de Desarrollo de la actual administración en cabeza del señor alcalde Jorge Iván Ospina así: 70 mil millones se invertirán en rehabilitación vial, 30 mil millones en reparación de infraestructura MIO, 20 mil millones en Plan Talentos que es un subsidio educativo para 10 mil jóvenes, 20 mil millones en capital semilla del Fondo de Desarrollo Económico, 4 mil cien millones para mil comedores de corazón contento, 20 mil millones en reforma de Plaza de Mercado Alameda, 10 mil millones de pesos para el mejoramiento de barrios afectados por el paro. El resto de recursos por valor de \$479.000 se esperan invertir entre otros proyectos en semaforización inteligente, espacios públicos ambientales como el parque de Cristo Rey, Parque Pacífico, Boulevard del Oriente, y el Centro de Ciencia, Arte y Tecnología Club San Fernando.

El resto de contratos con las entidades financieras que se tiene ofertas de crédito vigentes se esperan firmar en los últimos meses del año 2.021.

3.2. ANÁLISIS DE SOLVENCIA Y SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA PÚBLICA

Bajo el análisis de sostenibilidad se busca mostrar la capacidad que tiene el Distrito especial de Santiago de Cali, para cumplir con las obligaciones de deuda teniendo en cuenta las condiciones actuales. De esta manera se garantiza que una Entidad Territorial realice operaciones de deuda para financiar inversiones públicas, únicamente si se pueden pagar las obligaciones asumidas.

3.2.1. Supuestos Macroeconómicos

La evaluación de la Sostenibilidad y solvencia de la deuda pública en el horizonte 2022-2032 ha tenido como punto de referencia los siguientes supuestos macroeconómicos:

- Para el cálculo de los Indicadores de Deuda Pública, la proyección de ingresos y gastos de funcionamiento se toman del escenario financiero proyectado 2022 – 2032⁹⁹.
- En el escenario de proyección del servicio de la Deuda Pública se contempló la cobertura de riesgo de tasa de interés interna, según el Artículo tercero de la resolución No.0625 de junio 30 del año 2021 de la Superintendencia Financiera de Colombia. Para efectos de la proyección del pago de intereses a que hace referencia el parágrafo del Artículo 14 de la Ley 819 de 2003, se utiliza una tasa de interés de referencia estresada que se define como:

$$r_j = r.t \cdot (1 + 0,741)$$

- Para la definición de la IBR TV a tomar se analizaron varios periodos de tiempo para su definición así:

Tabla 3.6 Calculo promedio tasa IBR TV

PERIODO CALCULO TASA IBR T.V	PROMEDIO
26 FEBRERO DE 2019 A 26 FEBRERO 2021	3.182
1 JULIO 2020 A 1 JULIO 2021	1.794
1 JULIO 2019 A 2 JULIO 2021	2.781
2 MAYO 2019 A 3 MAYO 2021	2.968
31 MAYO DE 2019 A 1 JUNIO 2021	2.869
23 AGOSTO 2019 A	2.686

Teniendo en cuenta la inflación que se viene presentando en el país que a julio de 2021 llegó a 3.97%, además de los temas de salud con el Covid 19 que aún no termina (Variante Delta), así como la problemática social y la incertidumbre

⁹⁹ Según correo de fecha 22 de septiembre del año 2021, Subproceso de planeación financiera y presupuestal

política, se vislumbra un incremento de tasas de intereses en el país, razón por la cual en el ejercicio realizado se definió tomar la IBR TV promedio más alta de 3.182% con el propósito de recoger en la proyección la tendencia que se observa y de esta manera ser más precavidos frente a un riesgo adverso futuro, a pesar de tener una IBR TV a agosto de 2.021 de 1.983%.

Tasa Proyectada + Tasa de Cobertura + Spread = Tasa Compuesta

3.2.2. Histórico Indicadores

3.2.2.1 Ley 358 de 1997

La capacidad de endeudamiento de las Entidades Territoriales se analizará para todo el período de vigencia de sus créditos, a través de dos indicadores consagrados en el Artículo 6º de la Ley 358 del año 1997, que, de superar los límites previstos, obligarán a la Entidad Territorial a seguir los procedimientos establecidos para sanear sus finanzas y adquirir nuevos créditos. Los indicadores establecidos por la Ley para realizar este análisis son: el saldo de la deuda sobre los Ingresos corrientes (sostenibilidad) y los intereses de la deuda sobre ahorro operacional (solventia).

El indicador de sostenibilidad refleja la capacidad de la Administración Central para generar recursos que respalden la asunción de obligaciones financieras en el mediano plazo. Es un indicador fuerte en la medida en que no incorpora los activos de la entidad como respaldo, sino los ingresos corrientes de que trata la Ley 358 del año 1997.

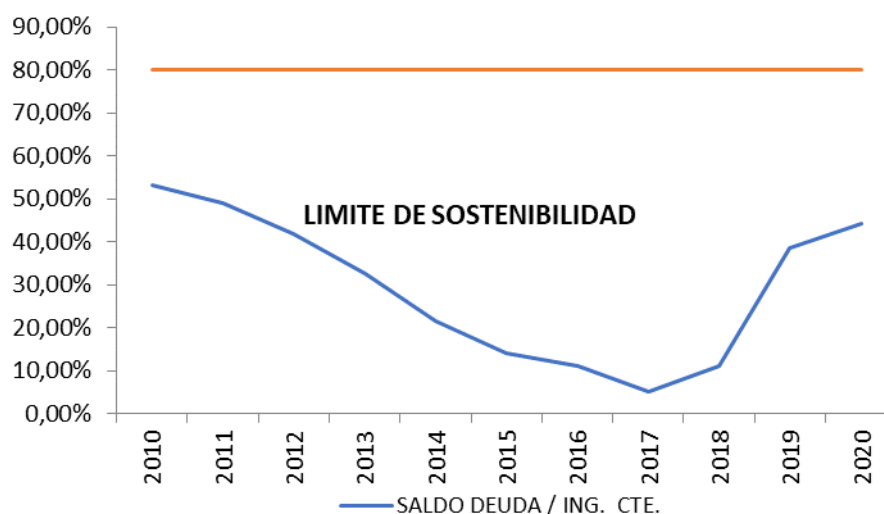
El indicador de liquidez o solventia informa sobre la capacidad del Distrito especial de Santiago de Cali para responder por sus obligaciones en el corto plazo y reaccionar ante fluctuaciones financieras, al comparar los intereses con el potencial de recursos disponibles (ahorro operacional).

Tabla 3.7 Capacidad de Endeudamiento – Histórico Indicadores Ley 358/97

Años	Ingreso Corrientes	Gasto Corrientes	Ahorro Operacional	Intereses	Saldo de Deuda	Interés / Ahorro Operacional	Saldo Deuda/ Ingresos Corrientes	Semáforo
2010	968,014	295,692	672,322	32,180	514,489	4,79%	53,15%	VERDE
2011	920,268	298,581	621,687	22,638	451,494	3,64%	49,06%	VERDE
2012	917,779	325,428	592,351	25,627	384,608	4,33%	41,91%	VERDE
2013	976,166	316,927	659,240	31,000	319,202	4,70%	32,70%	VERDE
2014	1.176.934	298,288	878,646	10,797	253,781	1,23%	21,56%	VERDE
2015	1.372.138	396,750	975,388	12,254	191,857	1,26%	13,98%	VERDE
2016	1.146.965	364,721	782,244	10,940	127,706	1,40%	11,13%	VERDE
2017	1.231.380	410,962	820,418	7,846	63,842	0,96%	5,18%	VERDE
2018	1.011.245	423,015	588,229	3,495	110,913	0,59%	10,97%	VERDE
2019	1.123.007	484,999	638,007	8,111	432,204	1,27%	38,49%	VERDE
2020	1.175.148	430,848	744,300	26,902	518,093	3,62%	44,10%	VERDE

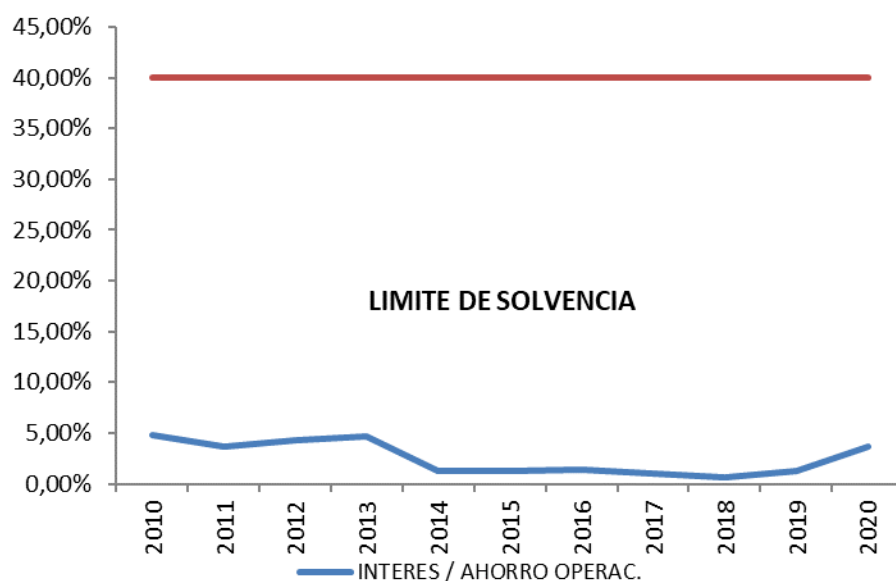
Cifras en Millones de pesos
Fuente: Subproceso de Crédito Público- DAHM.

Figura 3.1. Indicador de sostenibilidad 2010-2020



Fuente: Subproceso de Crédito Público- DAHM.

Figura 3.2. Indicador de solvencia 2010-2020



Fuente: Subproceso de Crédito Público- DAHM.

El cálculo de los Ingresos Corrientes en este caso corresponde, según lo determinado en la Ley 358 del año 1997, a lo ejecutado (recaudado) en las vigencias 2010 a 2020 por ingresos tributarios, no tributarios, las compensaciones monetarias efectivamente recibidas, los rendimientos financieros y recursos del balance que correspondan a ingresos propios de libre destinación. Como se aprecia en la tabla anterior, el Distrito especial de Santiago de Cali cumple a cabalidad con los indicadores de capacidad de endeudamiento. Adicionalmente en los próximos años, de acuerdo con las proyecciones, continuará abriendo el espacio de inversión o endeudamiento (para inversión) del Distrito especial de Santiago de Cali.

3.2.2.2 LEY 819 de 2003

Esta ley conocida como de Responsabilidad Fiscal, tiene como objetivo fundamental racionalizar la actividad fiscal y hacer sostenible la deuda pública, con el fin de generar una estabilidad económica que permita al país obtener los niveles de desarrollo necesarios.

A continuación, se relaciona el comportamiento histórico del indicador sugerido por la cartilla de la ley 819 de 2.003:

Tabla 3.8 Histórico Indicador Ley 819 del año 2003

Años	Superávit Primario	Intereses	Superávit Primario / Intereses
2010	219.574	32.180	682%
2011	172.030	22.638	760%
2012	260.000	25.627	1015%
2013	380.535	31.000	1228%
2014	415.859	10.797	3852%
2015	407.686	12.254	3327%
2016	483.782	10.940	4422%
2017	516.799	7.846	6587%
2018	200.041	3.495	5724%
* 2019	3.246	8.111	40%
2020	271.140	26.903	1008%

Cifras en Millones de pesos
Fuente: Subproceso Crédito Público - DAHM

La tabla 3.8 refleja el comportamiento del superávit primario sobre intereses, indicador sugerido por la cartilla de la ley 819, durante los años 2010 hasta el año 2020, evidenciando su cumplimiento al ser superior al 100%. Para la vigencia 2019 se obtuvo un resultado del 40%, situación atribuida al gran volumen de desembolsos que ascendieron a \$321.295.337.613 los cuales reducen los Recursos de Capital en el cálculo del superávit primario y por lo tanto la base total de los ingresos disminuyó frente a los Gastos totales de Inversión y Funcionamiento, situación muy común en periodos donde los desembolsos reales o proyectados son bastante altos.

3.2.3. Proyección Deuda Actual y Nueva

A continuación, se presenta la proyección de la deuda actual desde el año 2021 donde se espera terminar con un saldo de \$554.496 millones de pesos, así como como la proyección del nuevo crédito autorizado por \$650.000 Millones de pesos, para un total consolidado de \$1.204.496 millones de pesos, ejercicio realizado con la utilización de la tasa de cobertura de riesgo que establece la superintendencia financiera conforme a lo establecido en el parágrafo del artículo 14 de la ley 819 de 2.003.

Tabla 3.9 Proyección Servicio de la Deuda Actual – Acuerdo 0476 de 2020

Año	Saldo Inicial	Intereses con cobertura de Riesgo	Capital	Servicio de la deuda	Saldo Final
2021	0	35.393	0	35.393	554.496
2022	554.496	45.016	0	45.016	554.496
2023	554.496	45.161	19.121	64.281	535.376
2024	535.376	41.380	76.482	117.863	458.894
2025	458.894	35.036	76.482	111.518	382.411
2026	382.411	28.807	76.482	105.289	305.929
2027	305.929	22.578	76.482	99.060	229.447
2028	229.447	16.396	76.482	92.878	152.965
2029	152.965	10.120	76.482	86.602	76.482
2030	76.482	3.891	76.482	80.373	0
		283.779	554.496	838.275	

Cifras en millones de pesos
Fuente: Subproceso Crédito Público - DAHM

Parámetros Deuda Actual

Tasa: IBR TV 3.182% (Promedio Febrero 26 2019 a Febrero 26 de 2021)

Spread Ponderado: 2.493%

Periodo de Gracias: 2 años

Monto Proyectado: \$554.496 millones

Fecha último pago: 1ro de octubre del año 2.030

Tabla 3.10 Proyección Servicio de la Nueva Deuda – Acuerdo 0481 de 2020

Año	Saldo Inicial	Intereses con cobertura de Riesgo	Capital	Servicio de la deuda	Saldo Final
2021	-	-	-	-	63.857.315.656
2022	63.857.315.656	15.493.678.925	-	15.493.678.925	520.302.849.802
2023	520.302.849.802	45.631.815.492	21.295.714.222	66.927.529.715	628.704.285.778
2024	628.704.285.778	49.791.215.269	89.814.897.968	139.606.113.238	538.889.387.809
2025	538.889.387.809	42.439.721.508	89.814.897.968	132.254.619.476	449.074.489.841
2026	449.074.489.841	34.894.422.750	89.814.897.968	124.709.320.718	359.259.591.873
2027	359.259.591.873	27.349.123.991	89.814.897.968	117.164.021.960	269.444.693.905
2028	269.444.693.905	19.860.673.375	89.814.897.968	109.675.571.343	179.629.795.936
2029	179.629.795.936	12.258.526.475	89.814.897.968	102.073.424.444	89.814.897.968
2030	89.814.897.968	4.713.227.717	89.814.897.968	94.528.125.686	0
		252.432.405.503	650.000.000.000	902.432.405.503	

Fuente: Subproceso Crédito Público - DAHM

Parámetros Deuda Nueva

Tasa: IBR TV 3.182% (Promedio febrero 26 2019 a Febrero 26 de 2021)

Spread Ponderado: 2.746%

Periodo de Gracias: 2 años

Monto Proyectado: \$650.000 millones

Fecha último pago: 1ro de octubre del año 2.030

Tabla 3.11 Consolidado Acuerdo 0476 y 0481 de 2020

Año	Saldo Inicial	Intereses con cobertura de Riesgo	Capital	Servicio de la Deuda	Saldo Final
2021	-	35.392.614.053	-	35.392.614.053	618.353.700.931
2022	618.353.700.931	60.510.098.497	-	60.510.098.497	1.074.799.235.077
2023	1.074.799.235.077	90.792.382.825	40.416.279.232	131.208.662.057	1.164.080.106.043
2024	1.164.080.106.043	91.171.691.657	166.297.158.006	257.468.849.663	997.782.948.037
2025	997.782.948.037	77.475.959.480	166.297.158.006	243.773.117.486	831.485.790.031
2026	831.485.790.031	63.701.616.952	166.297.158.006	229.998.774.958	665.188.632.024
2027	665.188.632.024	49.927.274.424	166.297.158.006	216.224.432.430	498.891.474.018
2028	498.891.474.018	36.256.711.189	166.297.158.006	202.553.869.195	332.594.316.012
2029	332.594.316.012	22.378.589.368	166.297.158.006	188.675.747.374	166.297.158.006
2030	166.297.158.006	8.604.246.839	166.297.158.006	174.901.404.846	(0)
		536.211.185.283	1.204.496.385.275	1.740.707.570.558	

Fuente: Subproceso Crédito Público - DAHM

Conforme a los parámetros de proyección del servicio de la deuda pública actual y el nuevo crédito por valor total de \$1.204.496 millones de pesos e intereses totales por \$536.211 millones de pesos.

En lo referente específicamente al año 2.022 se proyecta un pago de intereses de \$60.510.098.497 mientras que en lo referente a capital no se proyecta pago, teniendo en cuenta que en el 2.022 aun el periodo de gracia otorgado se encuentra vigente.

3.2.4 Proyección Indicadores de la Deuda Pública

Teniendo en cuenta los supuestos macroeconómicos descritos anteriormente, se realizaron las proyecciones del servicio de la deuda y de los indicadores de deuda pública conforme a la Ley 358 del año 1997 con las modificaciones introducidas en el artículo 6to por la ley 1355 de 2.021y al sugerido en la cartilla de la ley 819 del año 2003; de esta manera se obtiene también el estimado del escenario fiscal de mediano plazo.

a) Superávit Primario Ley 819 del año 2003

La cartilla de la Ley 819 de 2003 sugiere a través del indicador de sostenibilidad del endeudamiento definido como la división entre el superávit primario y los intereses ($x > 100\%$) proyectados de la deuda como complemento a lo establecido en la ley 358 de 1.997, buscando así una forma de medir si la entidad territorial está en capacidad de pagar las obligaciones en el mediano plazo que implica la deuda.

La proyección del superávit primario que a continuación se presenta parte de la formulación establecida en el parágrafo del artículo 2do de la ley 819 donde se contempla como la diferencia entre la suma de los ingresos corrientes y los recursos de capital, diferentes a desembolsos de crédito, privatizaciones, capitalizaciones, utilidades del Banco de la República, y la suma de los gastos de funcionamiento, inversión y gastos de operación comercial.

Tabla 3.12 Cálculo Superávit Primario – según Ley 819 del año 2003

DETALLE	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
Ingresos corrientes	3.739.228	3.862.568	4.077.584	4.227.248	4.382.873	4.544.718	4.710.111	4.997.506	5.184.096	5.378.248	5.578.759
Más: Recursos de capital	659.452	150.059	20.957	21.679	22.411	23.146	23.880	24.615	25.349	26.083	26.866
Créditos desembolsados	456.446	129.697									
Ingresos Base	3.942.235	3.882.930	4.098.541	4.248.927	4.405.285	4.567.864	4.733.991	5.022.120	5.209.444	5.404.332	5.605.624
Funcionamiento	827.176	839.924	881.732	919.207	956.017	994.349	1.033.761	1.087.880	1.134.636	1.180.361	1.227.786
Inversión	3.509.017	3.039.360	2.957.128	3.083.658	3.216.901	3.354.845	3.495.153	3.742.963	3.897.229	4.221.214	4.374.999
Gastos Base	4.336.193	3.879.285	3.838.860	4.002.864	4.172.918	4.349.194	4.528.914	4.830.844	5.031.865	5.401.575	5.602.786
Superávit primario	-393.958	3.645	259.681	246.063	232.366	218.670	205.077	191.277	177.580	2.756	2.839

Cifras en millones de pesos

Fuente: Subproceso de Planeación Financiera y Presupuestal- DAHM

Tal como se observa el superávit primario en el año 2022 da negativo en \$393.958 millones de pesos, producto principalmente del impacto generado por descontar de los ingresos el importante valor de desembolsos de créditos estimados en \$456.446 millones y mantener dicho valor en el gasto de inversión, lo que impacta fuertemente generando el déficit evidenciado, situación altamente probable en aquellos periodos donde se alcanza un alto nivel de deuda como es el caso del periodo referenciado

No obstante, lo anterior en una perspectiva de mediano plazo, lo importante es que los ahorros que genere la entidad territorial (superávit primario) deben ser suficientes para cubrir no solo los intereses de la deuda sino también las amortizaciones, tal como se empieza a observar que se logra a partir del año 2024. En tal sentido, la deuda es sostenible dado que el déficit primario se compensa con superávits primarios posteriores.

Acorde con lo anterior el resultado del indicador sugerido por la cartilla de la ley 819 superávit primario/ intereses es negativo en el año 2022 y no supera el 100% en el 2023 donde se proyectan desembolsos por valor de \$139.697 millones, logrando desde el año 2024 superar el 100% una vez se logran resultados superavitarios que hacen la deuda sostenible desde la perspectiva del ahorro primario.

Tabla 3.13 Superávit Primario/ Intereses de la Deuda_ Ley 819 del año 2003

DETALLE	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
SUPERAVIT PRIMARIO	393.958	3.645	259.681	246.063	232.366	218.670	205.077	191.277	177.580	2.756	2.839
INTERESES	60.510	90.792	91.172	77.476	63.702	49.927	36.257	22.379	8.604	0	0
	-651%	4%	285%	318%	365%	438%	566%	855%	2064%		

Cifras en Millones de pesos.
Fuente: Subproceso de Crédito Público - DAHM

b) Indicadores de capacidad de endeudamiento Ley 358 del año 1997

Conforme a lo establecido en la ley 819 en su capítulo III artículo 14 que establece “La capacidad de pago de las entidades territoriales se analizará para el periodo de vigencia del crédito que se contrate...”, a continuación, se presenta el resultado de los indicadores en su proyección realizada hasta el año 2030 evidenciando su cumplimiento.

Es muy importante resaltar que el artículo 30 de la ley 2155 de 2.021, modificó al artículo 6to de la ley 358 de 1.997, con el siguiente tenor literal.

“ARTÍCULO 30. El artículo 6° de la Ley 358 de 1997 quedará así:

Salvo lo dispuesto en el presente artículo, ninguna entidad territorial podrá contratar nuevas operaciones de crédito público cuando su relación intereses/ahorro operacional supere el 60% o su relación saldo de la deuda/ingresos corrientes supere el 100%. Para estos efectos, las obligaciones contingentes provenientes de las operaciones de crédito público se computarán

por un porcentaje de su valor, de conformidad con los procedimientos establecidos en las leyes y en los reglamentos vigentes.

PARÁGRAFO 1. *Contratación de operaciones de crédito público para departamentos de cualquier categoría, y distritos y municipios de categorías especial, a segunda, que superen los indicadores. Los departamentos de cualquier categoría, -y los distritos y municipios de categorías especial a segunda, que superen los indicadores de que trata el presente artículo, sólo podrán contratar operaciones de crédito si se cumplen las siguientes condiciones:*

Para la celebración de operaciones de crédito en moneda local: demostrar que tienen como mínimo, la segunda mejor calificación de riesgo para operaciones internas de acuerdo con las escalas usadas por las sociedades calificadoras, sin que se necesite la suscripción de un plan de desempeño.

Para la celebración de operaciones de crédito externo: que cuenten con autorización del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y demostrar que tienen una calificación de riesgo igual a la de la Nación, sin que se necesite la suscripción de un plan de desempeño.

PARÁGRAFO 2. *Contratación de operaciones de crédito público para distritos y municipios de categoría tercera a sexta que superen los indicadores. Los distritos y municipios de categorías tercera a sexta, que superen los indicadores de que trata el presente artículo, sólo podrán contratar operaciones de crédito, si se cuenta con autorización del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, y suscriben planes de desempeño con las correspondientes entidades financieras.*

PARÁGRAFO TRANSITORIO. *Contratación de operaciones de crédito publico para departamentos de cualquier categoría, y distritos y municipios de categorías especial a segunda, que superen los indicadores entre las vigencias fiscales 2021 a 2023. Los departamentos de cualquier categoría, y los distritos y municipios de categorías especial a segunda, que superen los indicadores de que trata el presente artículo entre las vigencias fiscales 2021 a 2023, sólo podrán contratar operaciones de crédito si se cumplen las siguientes condiciones:*

Para la celebración de operaciones de crédito en moneda local: demostrar que tienen una calificación de riesgo dos grados menos que la máxima calificación de riesgo para operaciones internas, sin que se necesite la suscripción de un plan de desempeño.

Para la celebración de operaciones de crédito externo: que cuenten con autorización del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y demostrar que tienen una calificación de riesgo, como mínimo, un grado menor que la calificación de la Nación, sin que se necesite la suscripción de un plan de desempeño”.

Conforme a dicha norma el límite del indicador de sostenibilidad (saldo de deuda/ingresos corrientes) establecido por la ley 358 de 1.997 cambio pasando

del 80% al 100%, mientras que el indicador de solvencia (interés/ahorro operacional) pasó del 40% en virtud de la norma antes transcrita.

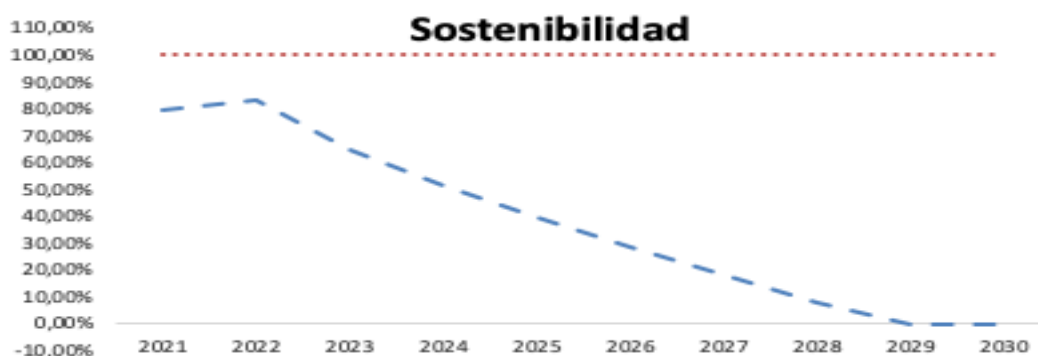
Tabla 3.14 Capacidad de Endeudamiento – Proyección Indicadores Ley 358 del año 1997

Años	Ingresos Corrientes	Gasto Corrientes	Ahorro Operacional	Intereses	Saldo Deuda	Intereses/Ahorro operacional	Saldo Deuda/ Ing Ctes	Semaforo
2022	1.349.694	677.039	672.655	60.510	1.074.799	9,0%	79,6%	VERDE
2023	1.393.152	679.712	713.440	90.792	1.164.080	12,7%	83,6%	VERDE
2024	1.534.238	707.376	826.862	91.172	997.783	11,0%	65,0%	VERDE
2025	1.606.890	738.496	868.394	77.476	831.486	8,9%	51,7%	VERDE
2026	1.683.125	768.722	914.404	63.702	665.189	7,0%	39,5%	VERDE
2027	1.763.130	800.229	962.901	49.927	498.891	5,2%	28,3%	VERDE
2028	1.847.098	833.075	1.014.023	36.257	332.594	3,6%	18,0%	VERDE
2029	2.031.014	867.318	1.163.696	22.379	166.297	1,9%	8,2%	VERDE
2030	2.127.371	905.989	1.221.382	8.604	0	0,7%	0,0%	VERDE

Cifras en Millones de Pesos
Fuente: Subproceso Crédito Público – DAHM

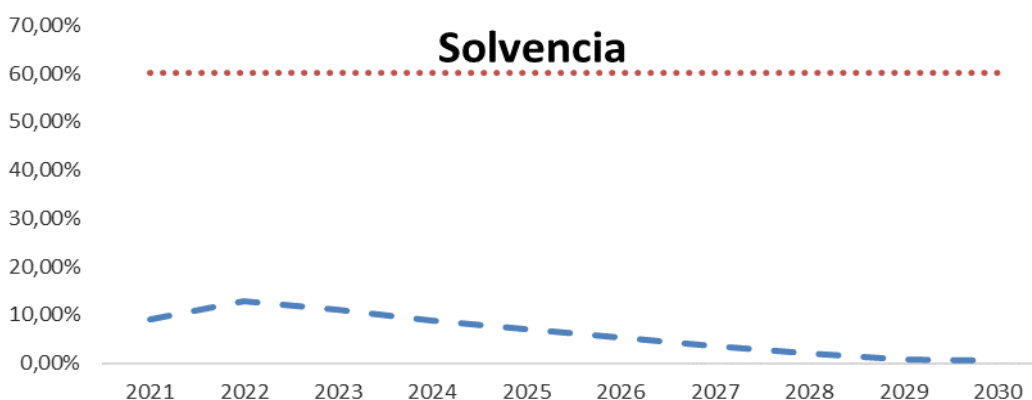
En la tabla 3.14 se observa en el indicador de intereses/ahorro operacional presenta un máximo en la proyección de 12.7% y en la medición del saldo de la deuda frente a los ingresos de libre destinación un máximo de 83.6%, porcentajes que están por debajo del límite del 40% y 100% respectivamente, indicando su cumplimiento.

Figura 3.3 Indicador de sostenibilidad



Fuente: Subproceso Crédito Público – DAHM

Figura 3.4 Indicador de solvencia



Fuente: Subproceso Crédito Público – DAHM

Conforme al artículo 2º de la Ley 358 de 1997, se consideran ingresos corrientes los tributarios, no tributarios, las regalías y compensaciones monetarias efectivamente recibidas, las transferencias nacionales, las participaciones en la renta de la nación, los recursos del balance y los rendimientos financieros, datos que se toman de la proyección enmarcada en el Marco Fiscal de Mediano Plazo y que para el caso de los ingresos tributarios y no tributarios se les descuentan como ejercicio propio todos los ingresos de destinación específica para totalizar así los ingresos corrientes determinantes en el cálculo del ahorro operacional y como componente del indicador de sostenibilidad.

Para la vigencia 2022 - 2030, la proyección del indicador Intereses/Ahorro operacional cumple con el porcentaje indicado por la ley que debe ser menor al 60%, en este caso el porcentaje más alto se presenta en el año 2023 con un 12.73%.

En el caso del indicador Saldo deuda/ Ingresos corrientes, el porcentaje más alto se presenta en el año 2022 con un 83.56%, el cual no supera el 100% tope que indica la Ley 2155 de 2021.

3.3. OPERACIONES REALIZADAS DURANTE LA VIGENCIA 2021

a) Desembolsos periodo enero-agosto del año 2021:

Durante el año 2021, se cumplió con la programación de la liquidación y los pagos del servicio de la deuda interna privada según lo establecido en las diferentes obligaciones contractuales y autorizadas en el presupuesto de la vigencia.

Respecto al endeudamiento autorizado por los Acuerdos No. 0407 del año 2016 y 0415 del año 2017, la Entidad Territorial solicitó desembolsos a las entidades

financieras por valor total de \$ 17.999.410.786 en el periodo enero a agosto del año 2021 como se detalla a continuación:

- Empréstito de Infraestructura y Calidad Educativa- Acuerdo 0407 del año 2016.

Tabla 3.15 Desembolsos Infraestructura y Calidad Educativa

MES	DESEMBOLSOS REALIZADOS BBVA S.A
Enero	\$0
Febrero	\$1.769.026.253
Marzo	\$279.863.181
Abril	\$1.233.692.833
Mayo	\$1.139.392.861
Junio	\$207.417.440
Julio	\$0
Agosto	\$607.287.370
SUBTOTAL	\$5.236.679.938

Fuente: Subproceso Crédito Público – DAHM

- Empréstito de Infraestructura Vial, Acuerdo 0415 del año 2017.

Tabla 3.16 Desembolsos Infraestructura Vial

MES	DESEMBOLSOS REALIZADOS BANCO OCCIDENTE S.A.
Enero	\$0
Febrero	\$6.720.481.595
Marzo	\$0
Abril	\$1.048.870.529
Mayo	\$4.893.818.338
Junio	\$99.560.386
Julio	
SUBTOTAL	\$12.762.730.848

Fuente: Subproceso Crédito Público – DAHM

Conforme a los cupos autorizados, con corte al 31 de agosto del año 2021 se relacionan por entidad financiera los cupos utilizados y saldos de los mismos, así:

Tabla 3.17 Saldo por Acuerdos y Entidad Financiera

DESCRIPCION	CUPO AUTORIZADO			UTILIZADO		
	Infraestructura y Calidad Educativa 0407 DE 2016	Infraestructura Vial 0415 DE 2017	TOTAL	Infraestructura y Calidad Educativa 0407 DE 2016	Infraestructura Vial 0415 DE 2017	TOTAL
SALDO POR ENTIDAD FINANCIERA Y LINEA DE CREDITO	360.000	194.500	554.500	353.627	182.465	536.093
BANCOLOMBIA	110.000		110.000	110.000		110.000
BANCO DE BOGOTA	143.000		143.000	142.996		142.996
BANCO POPULAR	47.000	100.000	147.000	47.000	100.000	147.000
BANCO BBVA	60.000	44.500	104.500	53.631	44.500	98.131
BANCO DE OCCIDENTE		50.000	50.000		37.965	37.965

Fuente: Subproceso de Crédito Público – DAHM.

b) Modificadorio a los Contratos de Empréstitos Acuerdos 047 de 2016 y 0415 de 2017.

Durante el año 2021 se realizó modificación a los contratos de empréstito de las siguientes Entidades Bancarias:

Tabla 3.18 Modificatorios a los Contratos de Empréstito año 2021

ENTIDAD FINANCIERA	No. MODIFICATORIO	No. DE CONTRATO	No. ACUERDO	FECHA DE MODIFICACIÓN
BANCOLOMBIA S. A	5	4131.010.26.1.0745	0407 DE 2016 EDUCACIÓN	29 de junio del año 2021
BANCO BOGOTA S. A	4	4131.010.26.1.0746		23 de junio del año 2021
BBVA S. A	5	4131.010.26.1.1370		23 de junio del año 2021
BANCO POPULAR S. A	5	4131.010.26.1.0747		23 de junio del año 2021
BANCO DE OCCIDENTE S. A	5	4131.010.26.1.1367	0415 DE 2017 INFRAESTRUCTURA	06 de enero del año 2021
BANCO DE OCCIDENTE S.A	6	4131.010.26.1.1367		20 de abril del año 2021
BANCO DE OCCIDENTE S.A	7	4131.010.26.1.1367		24 de junio del año 2021
BANCO DE OCCIDENTE S.A	8	4131.010.26.1.1367		15 de septiembre del año 2021
BBVA S. A	5	4131.010.26.1.1359		23 de junio del año 2021
BANCO POPULAR S. A	5	4131.010.26.1.1358		23 de junio del año 2021
BBVA S. A	1	4131.010.26.1.1728-2021	0481 DE 2020 REACTIVACIÓN ECONOMICA	27 de agosto del año 2021

Fuente: Subproceso de Crédito Público – DAHM.

c) Ejecución Servicio de la Deuda

De acuerdo a la programación de pagos acordada con las Entidades Financieras se realizó la liquidación, conciliación y pago del servicio de la deuda pública de los meses de enero y julio del año 2021, los valores liquidados fueron los siguientes:

Tabla 3.19 Ejecución Servicio de la Deuda

DESCRIPCION	INTERES ENERO	INTERES JULIO	SUB-TOTAL INTERES	TOTAL
ACUERDO 0407 DE 2016- INFRAESTRUCTURA Y CALIDAD EDUCATIVA	8.560	7.874	16.434	16.434
BANCOLOMBIA	2.817	2.467	5.283	5.283
BANCO DE BOGOTA	3.662	3.207	6.868	6.868
BCO. POPULAR	1.204	1.054	2.257	2.257
BCO. BBVA	878	1.147	2.025	2.025
ACUERDO 0415 DE 2017 - INFRAESTRUCTURA VIAL	3.994	3.950	7.944	7.944
BCO. POPULAR	2.561	2.242	4.803	4.803
BCO. BBVA	1.139	1.002	2.141	2.141
BCO. OCCIDENTE	294	705	999	999
TOTAL	12.554	11.824	24.378	24.378

Fuente: Subproceso de Crédito Público – DAHM

CAPÍTULO IV

ACCION Y MEDIDAS PARA EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS

Santiago de Cali como entidad territorial, ha tenido una historia resiliente en cuanto su fortalecimiento y adaptación a las circunstancias que demandan un rediseño de acciones y estrategias. El proceso del Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero, dejó las bases de una disciplina fiscal necesaria para continuar con procesos de articulación de la Política Pública y la Gestión fiscal en aras de garantizar el Principio de Sostenibilidad fiscal y dar pasos hacia la transformación requerida para el proceso de Descentralización que exige la connotación de Santiago de Cali como Distrito Especial.

A partir de la vigencia 2020, aumentan los desafíos pues toda la capacidad administrativa se vuelca con priorización a atender la Emergencia Económica y aunque la dimensión de la situación fue compleja, se pudo evidenciar que la Administración Central tuvo la capacidad Institucional para menguar los impactos del Covid 19 en las etapas críticas de: Contagio- Confinamiento- Reapertura- Vacunación y Reactivación económica. Con una connotación particular; en el mediano plazo se debe garantizar el cumplimiento del Plan de Desarrollo y salvaguardar la Sostenibilidad fiscal.

4.1. Estrategia Fiscal

La Política Fiscal de Santiago de Cali como Entidad Territorial debió ajustarse a la nueva dinámica económica y social.

En la etapa de transición que se encuentran los gobiernos, las empresas, el sector público, privado, académico y productivo, se han generado nuevas dinámicas sociales, por lo que ha sido necesario un rediseño de estrategias buscando fortalecer la capacidad del gobierno local para ofrecer soluciones a los problemas inmediatos y a su vez continuar fortaleciendo la capacidad de generación de ingresos en su objetivo de permitir contar con mayores posibilidades de orientar recursos a la inversión.

La nueva dinámica en la formulación de presupuestos está enmarcada en una Política Fiscal con dos componentes esenciales: La reactivación económica necesaria para generar contextos favorables a la reconstrucción del tejido social, el fortalecimiento del aparato productivo y la Sostenibilidad fiscal y financiera.

4.1.1. Acciones Permanentes

Para la Formulación del Plan Financiero 2022-2032 y el Marco Fiscal de Mediano Plazo, se continúan fortaleciendo actividades de programación, evaluación y rediseño permanentes, logrando que la gestión pública sea coherente con los nuevos retos en materia fiscal, que al final se ve reflejado en la relación de ingreso y gasto, para una mayor capacidad de gestión de recursos, que permita garantizar el cumplimiento de planes y programas del Plan de Desarrollo 2020-2023 y continuar con una programación en el mediano plazo con unas finanzas sostenibles fiscalmente conforme a los lineamientos de la Ley 819 del año 2003 y demás normatividad aplicable.

- a) Incrementar el recaudo de ingresos
- b) Disminuir y racionalizar gastos
- c) Cumplir los indicadores y los límites de las leyes de disciplina fiscal
- d) Generar ahorro corriente positivo y superávit total en el mediano Plazo
- e) Mejorar el perfil de la deuda y las condiciones de repago
- f) Fortalecer la eficiencia en las áreas de gestión de personal, financiera y administrativa.
- g) Seguimiento a los objetivos y metas de los programas del Plan de Desarrollo para evaluar las metas conforme a la capacidad fiscal de la Administración.

4.1.2. Acciones de rápida ejecución e inmediato resultado y de impacto significativo.

- a) Realizar operaciones de manejo de la deuda pública vigente en condiciones más favorables para la entidad, es decir, mejorar el perfil de la deuda.
- b) Depurar y recuperar cartera de los contribuyentes más representativos.

En el 2021, frente a los impactos económicos generados por la pandemia del COVID-19, se abrieron canales de comunicación con los actores que tienen incidencia económica, para evaluar la situación y tomar decisiones de política fiscal territorial, acordes con la coyuntura de la crisis económica y sanitaria que enfrentaba el Distrito de Santiago de Cali, durante los meses de febrero a marzo, se realizaron 5 talleres con los representantes de los gremios y la bancada parlamentaria del valle del cauca, en donde se trabajó conjuntamente en búsqueda de obtener estímulos que permitieran tanto a la administración como a los gremios reactivar la economía.

En estas mesas de trabajo se elaboraron los actos administrativos donde se amplía el calendario tributario, como resultado de ellos se publicaron las siguientes resoluciones:

- Resolución No. 4131.040.21.0029 de 2021 (23 de febrero de 2021) “*Por el*

cual se modifica el artículo primero de la resolución No. 4131.040.21.0511 del 29 de diciembre de 2020 y se establece una medida temporal para el pago del impuesto de industria y comercio y su complementario de avisos y tableros por el año gravable 2020”.

- Resolución No. 4131.040.21.0037 (3 de marzo) de 2021 *“Por el cual se modifica la resolución No. 4131.040.21.0029 de 2021 a través de la cual se modificó el artículo primero de la resolución No. 4131.040.21.0511 del 29 de diciembre de 2020 y se estableció una medida temporal para el pago del impuesto de Industria y Comercio y su complementario de avisos y tableros por el año 2020.*
- Resolución No. 4131.040.21.0098 (03 de mayo) de 2021 *“Por el cual se modifica la resolución No.4131.040.21.0037 de 2021 la cual modifico la resolución No.4131.040.21.0029 de 2021 resolución No. 4131.040.21.0029 de 2021 a través de la cual se modificó el artículo primero de la resolución No. 4131.040.21.0511 del 29 de diciembre de 2020 y se estableció una medida temporal para el pago del impuesto de Industria y Comercio y su complementario de avisos y tableros por el año 2020”.*

Con esta última resolución adicional de la ampliación de las fechas del calendario tributario, se amplió el rango de los UVT a 32.998, a declarar beneficiando a 43.838 contribuyentes.

De igual forma se implementó estrategias que le permitan al contribuyente cancelar sus obligaciones brindándole beneficios, como es el caso de:

- Resolución No. 4131.010.21.0200 de 30 de abril de 2021 *“Por el cual modifica el artículo primero de la resolución No. 4131.010.21.001 “por el cual se determinan las fechas para el pago del impuesto predial unificado durante la vigencia fiscal 2021”.* En la cual se Amplió el plazo para el pago de impuesto predial con descuento del 15% pronto pago hasta el 30 de junio de 2021.
- Nuevamente se amplió el plazo hasta el 31 de octubre del año en curso, para el pago de impuesto predial con descuento del 15% pronto pago mediante Decreto 4112010.20.0616 de 2021 (agosto 31) *“QUE MODIFICA EL DECRETO No. 4112.010.20.0442 de 2021 “POR EL CUAL SE ADOPTA LA FACULTAD OTORGADA EN EL ARTICULO QUINTO DEL ACUERDO 0495 DE 2021, Y SE MODIFICA EL PARAGRAFO PRIMERO DEL ARTICULO TERCERO DEL DECRETO 4112.010.20.0377 DE 2021*

Así mismo, se continuo el trabajo conjuntamente con los gremios de la ciudad en la formulación del proyecto de acuerdo *“POR MEDIO DEL CUAL SE LE BENEFICIOS, ALIVIOS E INCENTIVOS TRIBUTARIOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DERIVADA DE LA PANDEMIA COVID 19, Y SE*

DICTAN OTRAS DISPOSICIONES” aprobado por el concejo de Santiago de Cali y Sancionado por el alcalde acuerdo 495 de 2021.

Con la facultad protempore otorgada al Alcalde mediante el Acuerdo antes mencionado se expidió el Decreto 4112.010.20.0377 de 2021 *“Por el cual se adoptan los beneficios, alivios e incentivos tributarios conforme a las facultades protempore otorgadas a través del acuerdo Distrital No. 0495 de 2021”*.

Con este Decreto se le concedió un incentivo del 35% para el pago de impuesto predial unificado del año gravable 2021 adicional al descuento (15%) del pronto pago vigente, a quienes cumplan con cualquiera de las condiciones previstas en el artículo primero del Acuerdo 0495 de 2021, adicional a ello, se exonero del pago de los intereses de mora de los tributos territoriales del 100% vigencias anteriores hasta el 31 de agosto del año 2021.

Aprobados los descuentos tributarios antes mencionados, el Departamento Administrativo de Hacienda -Subdirección de Impuesto y Rentas, dentro del programa Cultura Ciudadana, realizó jornadas móviles en el año 2021, en los meses de abril – mayo – junio – julio – agosto de la siguiente manera:

Otras acciones para el fortalecimiento de recaudo.

Como apoyo de la gestión de ingresos, se han realizado diversas intervenciones en los territorios para informar a los contribuyentes sobre los diferentes incentivos, así como diferentes acciones en materia de cobro persuasivo.

En general, desde el Departamento Administrativo de Hacienda, en articulación con los demás organismos, se vienen estructurando iniciativas orientadas en la aplicación de la Política Fiscal Distrital, que dinamice la actividad industrial, comercial y de servicios; que motive la disminución del nivel de desempleo en la ciudad y estimule, que empresas se domicilien en el Distrito Especial de Santiago de Cali a través de incentivos tributarios, que impulsarán la reactivación económica y oportunidades a la población caleña, generando espacios para vincular a los actores económicos y sociales en nuestra ciudad como son los sectores académicos, sociales, político, gremiales; a través de la escucha y construcción colectiva incluyente para incorporarlas en la iniciativa a presentar.

- **Estrategias Impuesto Predial Unificado**

Se establecieron 14 estrategias para el recaudo del Impuesto Predial sectorizadas en el año 2021, de la siguiente manera:

META ACUMULADA ENE-ABR	\$ 540.361.608.568
-------------------------------	---------------------------

ESTRATEGIAS	ENERO - ABRIL		
	META ESTABLECIDA	RECAUDO EFECTIVO	% DE CUMPLIMIENTO
1 FOCALIZADA	\$ 96.937.166.818	\$ 273.406.713.982	282%
2 CONTRIBUYENTES CON >100 PREDIOS	\$ 107.817.726.337	\$ 62.308.821.705	58%
3 CONTRIBUYENTES CON >50 PREDIOS	\$ 21.915.811.250	\$ 9.211.384.785	42%
4 FUNCIONARIOS	\$ 4.637.029.915	\$ 1.476.196.914	32%
5 CAJA DE COMPENSACION	\$ 7.291.245.743	\$ 2.799.610.681	38%
6 ALMACENES DE CADENA	\$ 2.048.541.431	\$ 1.762.463.100	86%
7 CLINICAS	\$ 28.431.541.398	\$ 5.310.545.546	19%
8 ENTIDADES EDUCATIVAS	\$ 29.819.258.896	\$ 6.228.249.190	21%
9 CLUBES	\$ 1.266.269.108	\$ 998.823.460	79%
10 INDUSTRIAS	\$ 58.485.455.031	\$ 29.360.114.713	50%
11 ESTACIONES DE SERVICIO	\$ 405.602.924	\$ 229.304.500	57%
12 SEDES DIPLOMATICAS	\$ 20.595.688	\$ 32.357.800	157%
13 CONSTRUCTORAS	\$ 8.818.306.426	\$ 1.015.343.422	12%
14 LOTES	\$ 172.467.057.602	\$ 16.534.763.846	10%
TOTAL	\$ 540.361.608.568	\$ 410.674.693.644	76%

- Estrategias Impuesto de Industria y Comercio y sus Complementario de Avisos y Tableros**

Comportamiento General del Impuesto Industria y Comercio y su complementario de Avisos y Tableros Año Gravable 2020 Vs Año gravable 2019

Año Gravable	2019	2019	2020	<p>En total se tienen 4.197 contribuyentes menos, con respecto a los declarantes de año gravable 2019</p> <p>37.598 son declarantes año gravable 2019 y 7.027 son nuevos</p> <p>20.202 contribuyentes presentaron disminución en los ingresos declarados con respecto al año gravable 2019, lo que impacta en el saldo a cargo declarado y por ende afecta el cumplimiento de la meta presupuestada</p>
Total Declarantes	48.823	38.565 79%	44.626 91%	
Fecha de presentación	2019-01-01 2021-06-15	2019-01-01 2020-06-30	2021-01-01 2021-06-15	
Total Ingresos Gravables	\$ 63.040.495.286.000	\$ 59.516.501.679.000	\$ 59.540.334.675.000	
Total Impuesto Industria y Comercio	\$ 388.310.934.000	\$ 366.033.483.000	\$ 364.952.810.000	
Total Impuesto Avisos y Tableros	\$ 38.452.070.000	\$ 36.573.980.000	\$ 35.477.301.00	
Total Impuesto a Cargo	\$ 427.139.418.000	\$ 402.983.861.000	\$ 400.885.534.000	
Total Recaudo ICA + A y T todas las vigencias Junio 27			\$ 217.698.	
Total Presupuesto ICA + A y T todas las vigencias Junio 30			\$ 254.816.000.000	
Meta 85%			Pendiente de recaudo a junio = \$37.117.471.066	

Fuente: SAP – Reporte Declarantes que presentaron hasta junio 15 de 2021
Reporte Recaudo corte 27 de junio de 2021.

- **Estrategias Sobretasa a la Gasolina**

Se generaron 72 autos de apertura a las 6 empresas mayoristas (Biomax SA, Chevron Petroleum Company, Distribuidora Andina de Combustible SA, Organización Terpel SA, Petrobras Colombia Combustible SA, Petróleos del Milenio SAS, Primax Colombia SA) con fecha 9 de julio del año 2020, se ha dado cierre a 63 expedientes con Prueba satisfactoria y 9 se encuentran en proceso de investigación tributaria por parte del auditor.

Se destinarán 3 auditores para acompañar a AMCO en la verificación de las condiciones de los minoristas para lograr el incremento de la sobretasa a través del control del volumen de comercialización, mediante los siguientes mecanismos: Revisión de la compra de combustible que realizan los distribuidores minoristas a los distribuidores mayoristas por la vigencia 2021.

La revisión a la compra registrada por los minoristas (EDS) durante un periodo gravable se efectúa en confrontación documental entre los reportes de los distribuidores mayoristas y lo reportado por el SICOM, inspeccionando físicamente en las instalaciones de las oficinas de cada una de las EDS, los documentos de esta transacción, como lo es la factura con su respectiva guía de transporte.

Se programa una visita a cada estación de servicio donde se me comisiona como funcionaria del Departamento Administrativo de Hacienda para la revisión de las guías únicas y las facturas, confrontándola con la información que se descarga del Ministerio de Minas y Energía, a través del SICOM, en lo referente a la cantidad de combustible comprado y número de facturas y guías como se mencionó anteriormente.

Verificación de la legalidad de las guías únicas de transporte y de facturas de combustibles, para determinar si el combustible adquirido por la estación de servicio se encuentre debidamente marcado por parte del distribuidor mayorista.

Se realiza inspección física a las guías y facturas que se encuentran en la EDS para comprobar que estos soportes sean los legalmente exigidos por el MinMinas para la comercialización de hidrocarburos en el País, verificando las especificaciones exigidas por ley, tanto las que se ven a simple vista como las que están ocultas.

4.1.3. Acciones en el Mediano Plazo

Las acciones para el cumplimiento de las metas, se diseñan en armonía con los instrumentos de Planificación como son: el Presupuesto, el Plan Operativo Anual de Inversiones -POAI y el Plan Financiero. Sin embargo este escenario financiero incluye además una mayor dinámica en la gestión para seguir cumpliendo con los objetivos misionales y actualizar el Marco Fiscal de Mediano Plazo, en consonancia con el ejercicio fiscal de la Nación; tanto para la ejecución del

Presupuesto 2020, que fue un año totalmente atípico donde la inmediatez exigía inversiones en el fortalecimiento del Sistema de Salud y un nuevo contexto social por las medidas de aislamiento que demandó una política expansiva del gasto público para contrarrestar el menor flujo de recursos. La proyección de la vigencia 2021, se viene desarrollando con nuevas exigibilidades para la Administración Pública, por el tema de la vacunación y la reactivación económica, dejando atrás las secuelas negativas del confinamiento, el paro, la afectación de los indicadores sociales dando paso a nuevas exigibilidades en temas sociales que demandan intervenciones priorizadas, claves para el Desarrollo económico y social, como es el caso de la atención a la población vulnerable, las nuevas acciones en términos de políticas de juventudes y una reactivación económica incluyente, que abarque una nueva dinámica en todos los sectores de cara a la recuperación de los niveles de productividad.

En síntesis; el Distrito de Santiago de Cali, busca de manera integral enfocar sus esfuerzos fiscales en aras de seguir promoviendo posibilidades de mejora en las condiciones de vida de los ciudadanos, para lo cual está en una constante revisión y ajuste de las nuevas disposiciones, en materia normativa; de la incidencia de un contexto macroeconómico muy sensible a las volatilidades de los mercados internacionales y de un rediseño desde las políticas adaptadas a las particularidades de la ciudad; para pasar de la atención a la emergencia económica, para situarse en una visión de reactivación económica y social, como garantes del cumplimiento de los fines del estado, garantizando un mayor bienestar a la población.

Las acciones a resaltar se relacionan a continuación:

Observatorio de Hacienda Pública

Plan de Desarrollo de Cali 2020-2023 “Unidos por la Vida”, dentro de la propuesta de Gestión Financiera Eficiente enmarcada en el Plan de desarrollo de Cali, que busca gestionar de manera eficiente y transparentemente las finanzas públicas del Distrito de Santiago de Cali, se establece una necesidad de agilizar procesos y un gasto eficiente de los recursos e inversiones, asociados a las metas del Plan de Desarrollo y sus funciones establecidas en el Decreto 516 del año 2016.

En consecuencia, este programa que busca una Hacienda moderna, eficiente y eficaz en la consecución, asignación e inversión de recursos, invita a la generación de información, educación fiscal y cultura tributaria, por lo cual tiene todo el sentido el desarrollar estos ítems, a partir de un Observatorio que permita brindar información efectiva a nivel interno para esa modernización eficiente y eficaz de cara a la ciudadanía para la educación tributaria, como lo menciona el Plan de Desarrollo 2020-2023: Desde el Departamento Administrativo de Hacienda, es claro que la mejor forma de incrementar los indicadores de cumplimiento, de las obligaciones formales y sustanciales de los diferentes tributos y rentas a su cargo es la educación, es por esto, que se propone la realización de programas de formación en temas relacionados con la hacienda pública, la política

fiscal y tributaria a través de elementos conceptuales y metodológicos que lleven al ciudadano a apropiarse y conocer mejor tanto sus derechos como sus obligaciones en estas materias, un canal de comunicación que consideramos importante es el desarrollo de programas de cultura fiscal y cultura tributaria que se desarrollen en diferentes escenarios públicos objetivos, con el acompañamiento de la Secretaría de Educación y la Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana en las comunas y corregimientos de Cali, integrando al sector privado.

Lo anterior, sumado a la necesidad expresa de unas bases de datos actualizadas y una fiscalización especializada, convierte al Observatorio en una gran oportunidad para el mejoramiento de los datos a través del uso articulado de tecnologías, posicionando al Departamento Administrativo de Hacienda, como una entidad moderna, a la vanguardia de las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones TICS, la cual permitirá brindar mejor información y una capacidad de análisis de información robusta que ayude en el mejoramiento de la generación de ingresos, la atención a compromisos, obligaciones, y la orientación de recursos a la inversión social.

Lo anterior, teniendo en cuenta el año atípico vivido por ésta y todas las administraciones nacionales, en medio de una situación de emergencia económica, social y ecológica decretada por el gobierno nacional, siendo necesario evaluar y tomar medidas para la atención de la situación sanitaria y económica que pueda darse en los hogares y empresas, en especial de la población más vulnerable para preservar la vida evitar mayor deterioro de la economía local, a través de opciones de reactivación, partiendo de una política fiscal, que garantice el equilibrio entre ingresos y gastos, en el contexto del Plan Financiero y el Marco fiscal de Mediano Plazo. Sobre esto último, será fundamental el papel del Observatorio en la fase de reactivación económica, en la cual se suscribe la evaluación del impacto económico y su incidencia, a partir del análisis de las actividades económicas propias de Santiago de Cali, lo cual se traducirá en un conocimiento de las vocaciones económicas de la ciudad, sus fortalezas y potenciales para explorar nuevas formas de generación de recursos como fuentes de empleo y promoción del desarrollo sostenible.

Siguen los avances en la modernización de la gestión hacia una mejor atención al ciudadano.

Los avances en materia de catastro, incorporan desafíos relevantes desde el componente tecnológico que impactan las actividades desarrolladas en propuesta de inclusión, de elementos de alta definición para una identificación precisa de los predios, uso de elementos tecnológicos para la captura, actualización de la ortofotografía y un sistema de información integral para gestionar la operatividad del proceso, con una optimización en tiempos para la atención adecuada al ciudadano.

Actualización Catastral.

Actualización Catastral Rural: en cuanto a lo adelantado para el proceso de actualización rural, dadas las circunstancias de salud actuales, el proceso de la actualización se tiene proyectado realizarse en la vigencia 2021, adelantando las siguientes actividades en la etapa de planeación:

Definición de la Pre-Marca Se realizó definición de 11.000 predios como base para la pre – marca sin embargo dado que la base de datos catastral (alfanumérica y cartográfica) es dinámica se realizará una revisión de la pre – marca orientada a la depuración en la base de datos alfanumérica, Cartográfica y el observatorio Inmobiliario para revisar la base de pre marca definitiva para dar inicio a los operativos de campo.

Predios Actualizados por Conservación Catastral, este proceso puntual se alimenta por iniciativa de los ciudadanos, quienes aportan información principalmente mediante trámites catastrales y es la manera de mantener el inventario catastral en los intervalos de la actualización. La conservación es un proceso complementario a la actualización.

La Subdirección de Catastro, como responsable de la recopilación de la información de la propiedad inmueble del Municipio Santiago de Cali, en sus aspectos físico, jurídico y económico, juega un rol importante y estratégico para el Sector Hacienda, toda vez que genera la información base para el cálculo y posterior recaudo del impuesto predial, una de las principales fuentes de recursos de la ciudad; a través del cual, se fortalecen las finanzas territoriales contribuyendo al desarrollo y gestión de los diferentes sectores.

La Subdirección de Catastro adelanta los procesos de conservación, a petición de parte o de manera oficiosa, que consisten en el conjunto de operaciones destinadas a mantener al día los documentos catastrales correspondientes a los predios, de conformidad con los cambios que experimenta la propiedad inmueble en sus aspectos físico, jurídico, económico y fiscal conforme a la Resolución 70 de 2011 del Agustín Codazzi. En desarrollo de un ejercicio técnico y bien organizado, esta subdirección, trabajó durante toda la actual administración en reducir al menor número los trámites pendientes radicados en vigencias pasadas y sin resolver.

Al 31 de diciembre de la vigencia 2020, se logró actualizar a través del Sub proceso de Conservación Catastral, 80.396 predios, con apoyo de los equipos de trabajo que adelantan actividades misionales como (Mutaciones Oficina, Mutaciones Registro, Mutaciones Terreno, Propiedad Horizontal, Revisión de Avalúo), y equipos de apoyo como informática catastral, cartografía, visitas a terreno y jurídica catastral teniendo un cumplimiento del 93% frente al indicador de Plan de Desarrollo.

Catastro Multipropósito.

La administración distrital de Cali estableció como un desafío fundamental alcanzar las siguientes metas;

1. Proyecto “Implementación del catastro con enfoque multipropósito del distrito de Santiago de Cali”: Tiene como propósito lograr que la información que se genere a partir de su implementación en el distrito de Cali, sirva como un insumo fundamental en la formulación e implementación de diversas políticas públicas, contribuyendo a brindar una mayor seguridad jurídica, la eficiencia del mercado inmobiliario, el desarrollo y el ordenamiento territorial, integrada con el registro público de la propiedad inmueble, digital e interoperable con otros sistemas de información del territorio, y que provea instrumentos para una mejor asignación de los recursos públicos y el fortalecimiento fiscal del territorio. En este sentido, el presente proyecto formula y establece un marco de referencia para que la gestión catastral de Cali, se desarrolle a través de los procesos de formación, actualización, conservación, difusión, e implemente los procedimientos de enfoque multipropósito¹⁰⁰. Por lo anterior, es lógico entender que la ejecución y cumplimiento de la meta de producto plasmada en el Plan de Desarrollo en cuanto a la implementación del catastro con enfoque multipropósito, depende del cumplimiento también de las 4 metas catastrales restantes incluidas, cuya ejecución se materializa a través de los proyectos respectivos, los cuales se presentan a continuación.
2. Proyecto “Mejoramiento Del Sistema de Información Catastral del Distrito De Santiago de Cali”: Tiene como finalidad fortalecer y mejorar de manera estructural la información y el servicio público catastral del distrito. En este contexto, se busca adquirir, estructurar e implementar un software que permita la gestión catastral con enfoque multipropósito, de conformidad con los lineamientos dados en el decreto 148 del 4 de febrero del 2020, que referencia el artículo 79 de la ley 1955 de 2019. Con lo anterior, se pretende que el distrito cuente con el desarrollo tecnológico adecuado para ejercer su rol de gestor y operador catastral en cualquier lugar del territorio Colombiano, así como salir del atraso por obsolescencia tecnológica en materia catastral, las cuales se evidenciaron en el diagnóstico realizado al sistema de información actual (SIGCAT) de Cali en la vigencia 2016, mediante el análisis informático y tecnológico a la base de datos catastral, así como al aplicativo del sistema de información Catastral - SigCat, tomando como base las mutaciones de segunda, tercera y quinta clase para identificar las acciones correctivas y los planes de mejora.

¹⁰⁰ Decreto 148 del 4 de febrero del 2020, Art. 2.2.2.2.4. Procedimientos del enfoque multipropósito. Se considerarán procedimientos de enfoque multipropósito, al menos, los siguientes: 1) El barrido predial masivo; 2) Integración con el registro; 3) Incorporación de datos de informalidad en la propiedad; 4) Actualización permanente e integridad de los trámites inmobiliarios; 5) Interoperabilidad e integración de capas no parcelarias; 6) Servicios digitales; y 7) Innovación y evolución continua.

3. Proyecto “Renovación del censo inmobiliario rural del distrito Santiago de Cali”: Con la ejecución de este proyecto, se tiene como objetivo realizar el proceso de actualización catastral con enfoque multipropósito de los predios ubicados en los centros poblados y rurales dispersos distribuidos en los 15 corregimientos del distrito de Cali, de conformidad con la normatividad vigente. El proceso de actualización catastral, comprende un conjunto de actividades interrelacionadas que inician con la preparación y planeación de los insumos requeridos para adelantar el proceso de actualización de los componentes físico, jurídico y económico, hasta la consolidación de la información alfanumérica y geográfica de los predios. En ese sentido, se busca identificar, incorporar o rectificar los cambios o inconsistencias en la información catastral, utilizando barridos prediales masivos¹⁰¹. La última actualización rural realizada en el municipio de Cali, se ejecutó en la vigencia 2015, actualizando la información de los 15 corregimientos, representados en 40.647 predios ubicados en 88 veredas, incorporando 8.265 predios nuevos tras la actualización. Es de anotar, que en la vigencia 2020 se debía realizar la actualización catastral rural atendiendo la ley 140 de 2011¹⁰², no obstante, a la contingencia sanitaria del Covid 19, e instrucciones del gobierno nacional, no se pudo realizar la actualización de la zona rural de Cali.
4. Proyecto “Fortalecimiento de la Información Catastral del Distrito de Santiago de Cali”: Mediante la ejecución de este proyecto,
5. Proyecto “Fortalecimiento del mercado inmobiliario del Distrito de Santiago Cali”: Tiene como propósito efectuar el seguimiento a la dinámica inmobiliaria de Cali, es decir, a las transformaciones que experimentan los bienes inmuebles en sus elementos físico y jurídico o a las transacciones que sobre ellos se realizan o asocian. Lo anterior es importante, porque con el elemento económico la subdirección de catastro busca determinar el valor del avalúo catastral, calculado a partir de la recopilación, análisis e interpretación de la información del mercado inmobiliario, la cual incluye la recolección de datos de ofertas de compra y venta de inmuebles, a partir de recorridos en campo y de otras fuentes de información de distintas entidades públicas y privadas, tales como la Superintendencia de Notariado y Registro, portales web de ofertas inmobiliarias, entre otras.

¹⁰¹ Decreto 148 del 4 de febrero del 2020, Art. 2.2.2.2.5. Barrido predial masivo. Es el conjunto de estrategias, actividades y acciones orientadas a conseguir la identificación de las características físicas, jurídicas y económicas de los predios sobre un territorio determinado. El barrido predial masivo comprende diferentes maneras de intervención en el territorio, incluyendo, entre otros, métodos directos e indirectos de captura de información, esquemas colaborativos, uso de registros administrativos, modelos geoestadísticos y econométricos y demás procedimientos técnicos, herramientas tecnológicas e instrumentos de participación comunitaria con enfoque territorial, así como el uso de otras fuentes de información del territorio que permitan obtener los datos necesarios para establecer la línea base de información catastral multipropósito en un municipio, igual que para su mantenimiento y actualización permanente.

¹⁰² “Artículo 24°, Formación y Actualización de los Catastros. Las autoridades catastrales tienen la obligación de formar los catastros o actualizarlos en todos los municipios del país dentro de periodos máximos de cinco (5) años, con el fin de revisar los elementos físicos o jurídicos del catastro originados en mutaciones físicas, variaciones de uso o de productividad, obras públicas o condiciones locales del mercado inmobiliario. Las entidades territoriales y demás entidades que se beneficien de este proceso, lo cofinanciarán de acuerdo a sus competencias y al reglamento que expida el Gobierno Nacional”.

Software del Sistema de Información Catastral Implementado.

En cuanto al resultado de esta indicador, la Subdirección de Catastro oriento sus acciones a realizar la actualización de la ficha técnica para Realizar el Diseño, Construcción e implantación (instalación en los servidores de prueba) del software del nuevo Sistema de Gestión Catastral integrando, el componente Alfanumérico y Geográfico con el enfoque del modelo LADM-COL, según el Decreto 148 del 4 de Febrero del 2020, que referencia el artículo 79 de la ley 1955 de 2019 que avala la escalabilidad e implementación del Catastro Multipropósito.

Módulo de un nuevo Sistema de Gestión Catastral: Con este nuevo desarrollo se apoyarán los procesos misionales de la entidad. Este sistema permitirá que el organismo posea las capacidades a nivel tecnológico que le faciliten la ejecución asertiva y oportuna de los diferentes procedimientos descritos en el marco de procesos de la Alcaldía y de la función pública.

El nuevo sistema de información catastral incorpora nuevas funcionalidades, automatización de procesos y mejoramiento en la ejecución de procedimientos de la Subdirección de Catastro.

Modulo Transitorio con enfoque Multipropósito Desarrollo de propuesta del modelo de entidades con base en el estándar LADM-COL y el esquema en producción SDE del sistema Catastral SigCat para el levantamiento, tendiente a la captura en campo del modelo elaborado por el grupo de Informática.

Presentación y validación de los productos entregados los cuales se exponen para validación y verificación por parte de los interesados en mesas técnicas convocadas por el grupo de informática.

Se inicia la capacitación técnica de adopción del modelo LADM-COL dando alcance a lo establecido en el Decreto 148 de 2020 y Resolución Conjunta SNR 04218 IGAC 499 del 28 de mayo de 2020 por parte de Swiss Tierras Colombia.

Posteriormente se realizó un piloto sobre la comuna 5 para diferentes casos de usos, como predios no reglamentados, en condición de mejora, condominios y proyectos de gran escala, esto permitió realizar un diagnóstico a las variables y dominios que se deben adoptar tanto para el nuevo sistema de gestión catastral como el módulo de transición, este último que será aplicado para el desarrollo de la actualización rural para ejecutar la vigencia 2021. Se adelantó un perfilamiento de las variables en sus componentes cartográfica y alfanumérica.

Observatorio inmobiliario

Tiene como propósito efectuar el seguimiento a la dinámica inmobiliaria de Cali, es decir, a las transformaciones que experimentan los bienes inmuebles en sus elementos físico y jurídico o a las transacciones que sobre ellos se realizan o

asocian. Lo anterior es importante, porque con el elemento económico la subdirección de catastro busca determinar el valor del avalúo catastral, calculado a partir de la recopilación, análisis e interpretación de la información del mercado inmobiliario, la cual incluye la recolección de datos de ofertas de compra y venta de inmuebles, a partir de recorridos en campo y de otras fuentes de información de distintas entidades públicas y privadas, tales como la Superintendencia de Notariado y Registro, portales web de ofertas inmobiliarias, entre otras.

Modernización de la atención al ciudadano

En el contexto de las medidas de aislamiento, la Administración Central ha rediseñado su capacidad de atención al público para acercar al contribuyente las posibilidades de recibir información utilizando los avances tecnológicos y la atención por medio de la tecnología digital. Se ha fortalecido la estrategia de los puntos móviles y las diferentes campañas de información sobre los alivios tributarios sumado a la oferta de servicios de la Administración sobre todo con un trabajo puntual en los territorios.

Fortalecimiento de los canales de atención virtual y Presencial:

Atención a través de canales virtuales La Subdirección de Catastro como mejora en la atención a la prestación del servicio, implemento otros canales de comunicación para las solicitudes realizadas por los usuarios a través de correo electrónico y chat telefónico WhatsApp, donde se reflejó que el mayor número de solicitudes corresponde a radicados por estrategia de depuración de NREX, seguido del 23% de solicitudes de trámites catastrales (Solicitud de requisitos, de información y adjunto de documentos) y el 24% donde se solicitó información de otras dependencias, de tramites realizados por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal e información general). De los 917 correos realizados a la fecha de corte, se atendió el 100% de cada solicitud.

Fortalecimiento de los canales de recaudo y la estrategia de comunicación:

La Subdirección de Tesorería Municipal viene haciendo nuevas implementaciones para mejorar el recaudo:

- Nueva aplicación para celulares
- Innovación de recaudo por PSE.
- Jornadas móviles de recaudo.
- Campaña de recaudo.
- Nueva App Impuestos Cali.

4.2. Estrategia de Financiación

Reperfilamiento de la Deuda

Como estrategia para liberar recursos para inversión social, en la vigencia 2020, se presentó y aprobó por parte del Concejo de Santiago de Cali, el Acuerdo 476 del año 2020, mediante el cual se perfiló el servicio de la deuda actual hasta el año 2030 en \$ 554.496 millones, lo que permitió aumentar la capacidad de recursos de libre destinación para inversión en el orden de \$ 423.091 millones.

Estrategia Financiera para el Apalancamiento del Plan de Desarrollo “Cali Unida por la Vida”

La aprobación del acuerdo 481 del año 2020, autorizo contratar operaciones de crédito y asimilados por un monto de \$ 650.000 millones para fortalecer ejes estratégicos del Plan de Desarrollo 2020-2023.

Se logro pactar un crédito sindicado en compañía de ocho entidades financieras del orden público y privado por \$ 1,2 billón, cuya operación está compuesta por dos tramos: A: por \$ 554.000 millones y B por \$ 650.000 millones respectivamente.

4.3. Cultura Tributaria

La cultura tributaria es entendida como el conjunto de rasgos distintivos de los integrantes de una sociedad (valores, actitud y comportamiento) respecto al cumplimiento de sus obligaciones y derechos ciudadanos en materia tributaria.

El incremento de los ingresos es parte fundamental de las entidades territoriales, para garantizar la sostenibilidad económica, la viabilidad financiera y la Inversión Social, así como el cumplimiento de sus obligaciones y teniendo en cuenta que son los tributos la base de sus ingresos; es un objetivo de la Administración de Santiago de Cali, propender por el mejoramiento de la Cultura Tributaria en los sujetos pasivos de los impuestos municipales.

PLAN DE TRABAJO CULTURA TRIBUTARIA 2021						
COMPONENTE	No.	ACTIVIDAD	ACTIVIDADES PROGRAMADAS 2021	ACTIVIDADES REALIZADAS A JUNIO DE 2021	RESPONSABLE	MES DE EJECUCIÓN
EDUCATIVO	1	CAPACITACIONES TRIBUTARIAS	11 capacitaciones virtuales	22 capacitaciones en temas tributarios	Vanessa Losada/ Jhon Mario Mendoza	enero a junio
	2	PIEZAS EDUCATIVAS	9 Piezas educativas	9 publicaciones en página web y con Información de los principales impuestos distritales	Vanessa Losada M	enero a junio
DE COMUNICACIÓN	3	GACETA TRIBUTARIA	4 ediciones de la Gaceta Tributaria Impresas y Distribuidas	Compilación, Diagramación y publicación de Ediciones No. 50 y 51 de la Gaceta Tributaria	Vanessa Losada M	febrero mayo agosto noviembre
	4	JORNADAS MÓVILES	1.569 jornadas móviles de Asesoría y Facturación	338 jornadas móviles de Asesoría y Facturación	Jimmy Alzamora María Cecilia López Vanessa Losada M Diego Antía	febrero a noviembre
	5	IMPACTOS EN MEDIOS MASIVOS	3.600 Impactos en medios masivos (Radio, Prensa y Tv)	2.173 (1.599 cuñas de radio, 537 comerciales de tv y 37 avisos de prensa)	Vanessa Losada M	abril a diciembre
	6	PLAN DE MEDIOS DIGITAL (Redes Sociales)	600.000 Impactos en Redes Sociales	111.082 impactos en redes sociales y medios digitales	Vanessa Losada M	junio a diciembre
	7	DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN TRIBUTARIA PÁGINA WEB	10 Divulgaciones en la Página Web	14 divulgaciones en la página web en temas tributarios	Vanessa Losada M	enero a octubre
	8	ACTIVIDADES ALTERNAS AL PLAN DE MEDIOS COMUNICACIÓN	1.240 Horas de Perifoneo	432 horas de perifoneo para promocionar las jornadas móviles y recorridos de la Unidad Móvil	Vanessa Losada M	marzo a octubre

Una de las estrategias para incrementar los indicadores de cumplimiento de las obligaciones formales y sustanciales de los diferentes tributos y rentas de la alcaldía Santiago de Cali es la educación, para lo cual la administración se propone realizar programas de formación en temas relacionados con la hacienda pública, la política fiscal y tributaria a través de elementos conceptuales y metodológicos que lleven al ciudadano a apropiarse de la importancia de los tributos y cómo se invierten estos en el desarrollo económico de la ciudad, dando a conocer los derechos y obligaciones en materia tributaria, abriéndose de esta manera un canal de comunicación para el desarrollo de programas de cultura tributaria y fiscal en diferentes escenarios, y población objetivo, involucrando no solo al sector público mediante al Departamento Administrativo de Hacienda con el acompañamiento de las Secretarías de Educación Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana en las comunas y corregimientos de Cali y de igual manera al sector privado. De igual manera dando a conocer los canales de pago a disposición de los contribuyentes para el pago oportuno de los compromisos de

los tributos. Ahora que se está en la etapa de reapertura, se espera continuar con las diferentes campañas de cultura tributaria en diferentes instituciones.

4.4. Con el Pago de tus impuestos Cali se transforma.

Esta estrategia de cultura ciudadana que se ha implementado desde vigencias anteriores, ha sido muy valiosa en este tiempo de coyuntura. Es de resaltar el comportamiento excepcional de los contribuyentes en medio de una situación tan crítica en el año 2020 y 2021, teniendo en cuenta las restricciones del empleo y de la actividad económica, que notablemente afectó los hogares, donde los caleños han priorizado el pago de sus obligaciones, contribuyendo favorablemente al equilibrio de las finanzas públicas territoriales, dinamizando el recaudo en un momento crucial para apalancar los procesos de inversión que se requieren para superar la problemática, relacionada con la emergencia económica y continuar con los programas y proyectos de inversión que impactan la comunidad.

Una de las estrategias para incrementar los indicadores de cumplimiento de las obligaciones formales y sustanciales de los diferentes tributos y rentas de la alcaldía Santiago de Cali es la educación, para lo cual la administración se propone realizar programas de formación en temas relacionados con la hacienda pública, la política fiscal y tributaria a través de elementos conceptuales y metodológicos que lleven al ciudadano a apropiarse de la importancia de los tributos, y cómo se invierten estos en el desarrollo económico de la ciudad, dando a conocer los derechos y obligaciones en materia tributaria, abriéndose de esta manera un canal de comunicación para el desarrollo de programas de cultura tributaria y fiscal en diferentes escenarios, y población objetivo, involucrando no solo al sector público mediante al Departamento Administrativo de Hacienda con el acompañamiento de las Secretarías de Educación, Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana en las comunas y corregimientos de Cali y al sector privado. De igual manera dando a conocer los canales de pago a disposición de los contribuyentes para el pago oportuno de los compromisos tributarios. Con el nuevo escenario de reapertura, se espera continuar con las diferentes campañas de cultura tributaria en diferentes instituciones.

4.5. La Entidad territorial continúa su proceso de Transformación Digital

En el escenario de la contingencia del COVID 19, se requirió acelerar los procesos tecnológicos de cara a ofrecer una mayor atención al contribuyente; siendo novedoso y efectivo, para dar respuesta a las necesidades de los ciudadanos en cuanto a las liquidaciones, pago de los tributos, trámites y servicios, evidenciando la capacidad de la administración para atender estas demandas de la ciudadanía, siendo esta gestión valiosa para el desarrollo económico y social de Santiago de Cali.

Dentro de la revolución digital en el marco de un gobierno inteligente, está

implícito la reducción de las brechas en el acceso a la información oficial y a la respuesta institucional oportuna por medio del fortalecimiento del uso de las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones - TICS, en la planeación, ejecución y evaluación de la acción gubernamental.

En el caso de las tecnologías de la información y las comunicaciones –TICS, se constituye en una herramienta de vital importancia para las modernización y potencialización de la hacienda pública, puesto que permite brindar una mejor información e incrementar controles, tendientes a disminuir la evasión y elusión de las obligaciones fiscales y tributarias, mejorando la capacidad de análisis de información, control de expedientes, y por consiguiente generando mayores ingresos, que se traduzcan en inversiones sociales para dar cumplimiento a las metas del Plan de Desarrollo 2020-2023 “Cali, unida por la vida”.

Se plantea el manejo de los expedientes de los diferentes tributos y rentas de forma digital y seguimiento e impulso de los mismos en las etapas de fiscalización, determinación, liquidación y cobro a través de software que permita el procesamiento, cruces de bases de datos y análisis de información arrojando variables que permitan la elaboración de programas para incrementar los recaudos.

Terminación de la actualización del software del sistema catastral para fortalecer la información endógena y exógena que se comparte con diferentes instituciones y organismos de la Administración central y las entidades descentralizadas.

Se realizará la actualización del Sistema de recaudo de la Subdirección de Tesorería, que permitirá tener información detallada en tiempo real del comportamiento de los ingresos por todas y cada una de las rentas recaudadas, por medio de tableros de control que permitirán tener un monitoreo continuo del total recaudado, haciendo conciliaciones automáticas entre cuentas y entidades; además este sistema actualizado permitirá el control de las cuentas del Distrito que se encuentran en los establecimientos bancarios y permitirá el uso de la inteligencia de negocios (business Intelligence) para presentar las mejores opciones de inversión de los excedentes de liquidez teniendo en cuenta las tasas de colocación más alta y el riesgo más bajo, optimizando el portafolio de inversiones en busca de un mejor retorno y valor, seguidamente se permitirá la compilación en tiempo real del estado del tesoro permitiendo tener un panorama amplio de los activos corrientes y fijos con los que cuenta el Distrito para una toma oportuna de decisiones.

Sumado a todo lo anterior, se implementará la conexión con un sistema de gestión de turnos, el cual permitirá agilizar de manera presencial y virtual la atención a los contribuyentes en los horarios establecidos teniendo en cuenta las necesidades de atención del trámite o servicio, dirigiéndolo al funcionario asignado así como la evaluación del tiempo y calidad de la atención por parte del contribuyente a los funcionarios, y además este sistema se conecta con la cámara térmica para realizar las mediciones de temperatura que son complementarias a las medidas de

bioseguridad establecidas.

4.6. Acciones en recuperación de cartera para dinamizar el Recaudo

La gestión de cartera ha sido un elemento muy valioso para generar ingresos adicionales, acudiendo a las facultades dadas desde el orden nacional, posibilitando otorgar alivios a los contribuyentes, contribuyendo al cumplimiento de las metas del Plan de Desarrollo y de esta manera contando con recursos importantes para dinamizar la inversión que redunde en el beneficio de la población.

Recursos de vigencias anteriores en proceso de cobro persuasivo y coactivo recuperados

Para la vigencia 2020, la Subdirección de Tesorería a través de las Oficinas de Cobro Coactivo y Persuasivo, durante la emergencia sanitaria ocasionada por el covid – 19, promociono los beneficios tributarios denominados Megapapayazo (100 % de descuento en intereses de mora y sanciones sumado a un 20% de descuento en capital) en el marco de las facultades concedidas a las entidades territoriales en el Decreto 678 del año 2020, como estrategia para estimular el recaudo de la cartera morosa y cumplir con la meta establecida para esta vigencia por valor de \$ 98.294.640.305.

A continuación se detalla el cumplimiento de la meta: Recaudo Impuesto Predial Unificado

IPU, el período de enero a noviembre del presente año, logró el recaudo \$ 168.300.341.356 por concepto de cartera del Impuesto Predial, alcanzando un cumplimiento del 168% por encima de la meta.

ICA Entre el período de enero a noviembre del presente año logró el recaudo \$ 15.488.710.368 por concepto de cartera del Impuesto Predial, alcanzando un cumplimiento del 16% por encima de la meta. El recaudo del impuesto avisos y tableros entre el período de enero a noviembre del año 2020, logró un recaudo \$ 1.957.262.046.

Vigencia 2020	Ingresos mensualizados vigencia anterior año 2020			
	IPU	ICA	Avisos y tableros	Total
META PDT	\$ 87.954.781.000	\$ 7.350.388.000	\$ 2.989.376.000	\$ 98.294.640.305
RECAUDO	\$ 168.300.341.356	\$ 15.488.710.368	\$ 1.957.262.046	\$ 185.746.313.770
Cumplimiento Meta PDT 15 diciembre 2020				188,97 %

Fuente: Reporte Ingresos mensualizados SAP –Z185
Fecha de corte: 15 diciembre del año 2020.

4.7. El reto es pasar de la restricción por el confinamiento a la Reactivación Económica.

Reactivación económica con enfoque en mejoras en el mercado laboral

La informalidad es un problema estructural en el mercado laboral colombiano y que se ha profundizado en las ciudades a causa de la pandemia. Cali presenta la misma dinámica, tiene una tasa de informalidad en el trimestre mayo julio de 2021 de 48,7%, esto es 0,6pps por encima de la tasa de informalidad de las 13 ciudades y AM. No obstante, Cali tiene una tasa de informalidad mayor a Bogotá (41,6%) Y Medellín (41%).

Las brechas de género en el mercado laboral se han profundizado con la pandemia del Covid-19. En el trimestre ene-mar21¹⁰³, la tasa de desempleo de las mujeres caleñas fue de 23,8% y la de los caleños de 14,2%, esto representa una diferencia en la tasa de desempleo en contra de las mujeres de 9,6 p.p. Los datos comparados con el mismo trimestre del año anterior muestran que la brecha de género se duplicó, superando ampliamente el promedio para los últimos 10 años que venía en 4,2%.

El compromiso de la administración es corregir cualquier desviación negativa producto de la emergencia sanitaria y de salud pública ocasionada por la pandemia de COVID- 19, bajo esta premisa fue formulado el Plan de Desarrollo 2020-2023 “Cali, Unida por la vida” aprobado por el Concejo de Santiago de Cali mediante Acuerdo 477 de 2020, el cual contiene un plan de reactivación económica para los años 2020-2021 a partir de unas estrategias para garantizar el equilibrio financiero entre ingresos y gastos, dentro de un marco normativo como es el caso de las medidas tributarias que contribuyen a un flujo de recursos para sostener la liquidez de la entidad y la implementación de acciones que dinamicen los diferentes sectores del territorio, enfocándose en los siguientes:

1. Industria cultural
2. Industria solar
3. Industria ambiental
4. Industria transporte espontaneo:
5. Industria financiera Fintech
6. Virtualización:
7. Infraestructura:
8. Industria de la Salud:
9. Industria Deportiva
10. Industria Reciclaje.

Ruta de la reactivación económica de los distintos sectores productivos.

¹⁰³ Para esta estadística el DANE tiene un rezago de un periodo, por eso no se evalúa el trimestre enero 2021 a marzo 2021.

Son varias las acciones adelantadas por los diferentes organismos en procura de reactivar los distintos sectores de la producción en la ciudad. Se resaltan las siguientes:

Fondo Solidario y de Oportunidades: Mediante el capital semilla, se busca fomentar y fortalecer financieramente a los emprendedores, trabajadores informales, Mi Pymes como también su desarrollo empresarial, además de estimular la capacidad productiva de los mismos.

Apoyo a los Mercados Campesinos: Reduciendo las intermediaciones y permitiendo que la actividad de los campesinos tenga una mayor productividad.

Cali Adelante: Convenio interadministrativo entre la Alcaldía y el Banco Agrario para impulsar alternativas de trabajadores independientes, microempresarios y jóvenes de carreras universitarias y tecnológicas quienes podrán acceder a créditos para apalancar sus emprendimientos.

Formación para el trabajo técnico como auxiliar administrativo: Dirigido a personas en condición de vulnerabilidad específicamente víctimas del conflicto armado, jóvenes y mujeres que reciben talleres que les permiten ampliar sus conocimientos de cara a aplicar en puestos de trabajo gracias al Convenio entre la Administración distrital y la Corporación para el Desarrollo Productivo- CDP.

Por otro lado es pertinente el análisis de las actividades propias de Santiago de Cali, partiendo de un seguimiento continuo a la evolución a la economía local, estableciendo las fortalezas y potencialidades para diseñar estrategias que generen nuevas fuentes de recursos para reactivar el empleo y promocionar el desarrollo sostenible, enmarcado en un programa de gestión financiera eficiente mediante la articulación con otros organismos para gestionar recursos, al interior de la administración central, entidades descentralizadas, gobierno nacional, locales y de cooperación internacional para mitigar el impacto de las contingencias producto de la emergencia sanitaria y económica.

Estrategia Te Queremos Cali

Es una propuesta de la Administración de realizar acciones articuladas de manera integral para la recuperación de Cali en todos sus ámbitos con la participación de los estamentos públicos en intervenciones en el territorio, incluyendo entre otras apuestas una promoción de la información sobre el pago de impuestos reflejado en la transformación de la ciudad.

4.8. Avances en la adopción e implementación del catálogo de clasificación presupuestal para entidades territoriales – CCPET

En atención a la Resolución conjunta 001 de 2019 emitidas por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) y la Contraloría General de la República

(CGR) en la que emprendieron formalmente el proceso de divulgación de las herramientas del Catálogo Integrado de Clasificación Presupuestal (CICP) conforme a estándares internacionales (Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas del FMI v.2014) y del Régimen de Contabilidad Presupuestal (RCP) que, en el marco y sin perjuicio del artículo 109 del Estatuto Orgánico de Presupuesto, las entidades territoriales avanzaran hacia una convergencia de los múltiples clasificadores presupuestales tal que permita la comparación, agregación y consolidación rigurosa presupuestal en materias de Rendición de Cuentas, Programación, Ejecución y Análisis.

Al igual que lo establecido en el Plan de Desarrollo 2020-2023 “Cali, Unida por la Vida” donde se establece el fortalecimiento de la Hacienda Pública y la sostenibilidad fiscal en coherencia con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, lo que ha implicado estrategias articuladas con otros organismos, tanto al interior de la Administración Central, así como las entidades descentralizadas, las del sector central vía ministerios, fuentes de fomento económico, Sistema General de Regalías, entre otras instancias, locales y de cooperación internacional que permitan gestionar recursos para aliviar el impacto fiscal de las contingencias y mantener a la entidad territorial dentro de la política de austeridad del gasto y gestión eficiente de la inversión.

Con base en lo anterior, el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal de la Alcaldía del Distrito Especial de Santiago de Cali, emprendió en el año 2020 las acciones para la preparación de la entidad para la adopción del CCPET, lo que conllevó un diagnóstico a los procesos y al Sistema de Información Financiero Administrativo Territorial impactados por el CCPET.

En el año 2020, se iniciaron las actividades para los ajustes en el Sistema SAP para una adopción transparente del CCPET en concordancia con los demás clasificadores auxiliares y complementarios.

A la fecha del presente informe se han llevado a cabo las siguientes actividades, que corresponden a un avance de un 40% en la adopción del CCPET:

- Actividades de la fase de descubrimiento y preparación de la ejecución del contrato, lo que conllevó a la conformación del equipo de trabajo de la Alcaldía (key users) como la asignación de los expertos por parte de la firma (especialistas SAP), la verificación de la disponibilidad y entrega de los recursos necesarios (hardware, software, servicios cloud, etc), la realización de la planificación detallada del contrato, y la elaboración de los documentos de cierre de la Fase de descubrimiento y preparación requeridos para los ajustes y mejoras en los módulos SAP impactados para la adopción del CCPET.
- Actividades de la fase de exploración, en la que se definieron los requerimientos de detalle correspondientes a las obligaciones específicas del contrato, con el propósito de establecer cuáles de estos requerimientos son llevados a cabo con funcionalidad estándar de los módulos del Sistema SAP y cuáles corresponden

a desarrollos Z (a la funcionalidad ampliada sobre el estándar se denomina gap). Con lo anterior se identificaron, definieron y estimaron los recursos para su implantación. De esta fase se obtuvo la lista de procesos estándar a ajustar, las ampliaciones que se deben que realizar (Listado de GAPS).

En conclusión, la implementación del CCPET está siendo el vehículo articulador de las actividades transversales y particulares requeridas para el logro de los objetivos estratégicos del Departamento Administrativo de Hacienda definidos en el Plan de Desarrollo 2020-2023 “Cali, Unida por la Vida”, así:

- i) Hacienda moderna, eficiente y eficaz en la consecución, asignación e inversión de recursos;
- ii) Hacienda al servicio de los ciudadanos;
- iii) Hacienda que forma en educación fiscal y cultura tributaria;
- iv) Hacienda con bases de datos actualizadas y fiscalización especializada; y
- v) Hacienda a la vanguardia en el uso de las tecnologías.

4.9. Atención integral en salud de cara a la Reactivación.

Con el objetivo de promover el autocuidado y garantizar la atención integral en salud de los habitantes de Cali, se lanzó el pacto denominado “Cali en la ruta del autocuidado y el bienestar, hago parte la solución”. Esta alianza surgió de la necesidad de implementar acciones para el bienestar, la calidad de vida de la población y la prevención de enfermedades.

El acuerdo de voluntades se materializó a través de la firma del pacto entre Boehringer- Ingelheim, Enterritorio, Medtronic, Novonordix; Unilibre y Angells, quienes se comprometieron a desarrollar actividades desde cada una de sus especializadas, tales como.

- 1. Adelantar acciones de promoción del autocuidado, prevención y conciencia de la enfermedad:** es esencial abordar los determinantes sociales y culturales que impactan el comportamiento de los habitantes, mediante la generación de acciones de promoción del autocuidado y prevención de enfermedades, que involucren a la población para crear gestores de cambio y que garanticen, en el largo plazo, una apropiación y conciencia de los procesos y acciones.
- 2. Fortalecer el talento humano en salud:** entender la salud como un conjunto de intervenciones integrales, es clave para garantizar el bienestar de la población. En este sentido, se debe apoyar e impulsar el fortalecimiento del talento humano, tanto en los procesos de prevención y generación de conciencia de enfermedad, como en los modelos de atención primaria en salud.

3. **Promover los entornos saludables:** se evidencia la necesidad de crear y promover entornos saludables integrales, que prevengan enfermedades y complicaciones en pacientes con patologías crónicas. Por lo tanto, se debe implementar una estrategia interinstitucional que genere un impacto transversal en toda la población y que pueda ser aplicada en diferentes áreas de la ciudad.
4. **Promover las acciones de generación y comunicación de investigaciones:** la gestión del conocimiento es uno de los factores determinantes en la transformación positiva del entorno de los seres humanos. En ese sentido, los procesos de investigación resultan un compromiso social de todos los profesionales del área de la salud. Así las cosas, se adelantarán acciones de participación en los procesos de investigación y comunicaciones de estas, relacionadas con la cuantificación de los problemas de salud.

4.10. Proyectos estratégicos en el mediano Plazo de impacto regional

Avances de los proyectos: Tren de Cercanías del Valle – TCV, Autoridad Regional de Transporte – ART de la Aglomeración del Suroccidente de Colombia en el Valle del Cauca (ASOVC) y Ente Gestor Regional – EGR.

Teniendo en cuenta las dinámicas globales, y con el propósito que el Departamento del Valle del Cauca sea más competitivo, integrado e incluyente, se hace fundamental promover un sistema de transporte masivo férreo que se articule e integre con otros modos de transporte existente, y con ello lograr tener un sistema de transporte, con alcance regional y de bajas emisiones que mejore la movilidad, fomente procesos de renovación urbana, propicie la ampliación de infraestructura verde, y cobertura de servicios públicos; posicionando con ello al Departamento del Valle del Cauca como un referente internacional en sostenibilidad y transporte.

A continuación, se hace un breve recuento del avance de los proyectos:

Tren de Cercanías del Valle – TCV

El Departamento del Valle del Cauca planteó el Proyecto Tren de Cercanías del Valle - TCV con el fin de ofrecer una solución de que garantice la movilidad e integración de los habitantes de la región, teniendo en cuenta la necesidad de integrar los municipios del Departamento del Valle del Cauca para aumentar su competitividad a través de un sistema integrado de transporte regional que integre el nuevo modo férreo con otros modos, que tenga alcance regional y bajas emisiones, mejore la movilidad y fomente procesos de renovación urbana, entre otros.

Para el desarrollo de esta iniciativa, el 14 de julio de 2017 la Gobernación del Valle solicitó a la República de Francia la financiación del estudio de prefactibilidad. Por lo que la República de Francia, representada por el Ministerio Francés de

Finanzas y Economía, en comité realizado en París, el día 14 de diciembre de 2017, acepto financiar el estudio de prefactibilidad en el marco de la cooperación, por un monto máximo de 983.600 euros, a través del fondo FASEP (Fonds d'études et d'Aide au secteur Privé); esta decisión que fue informada a la gobernación, mediante comunicación No. 2018_1072733/CD el enero 31 de 2018.

El Proyecto TCV en la etapa de prefactibilidad fue liderado por la Gobernación del Valle del Cauca de acuerdo a lo establecido en el Protocolo de acuerdo N°387949530 suscrito por dicha entidad con la empresa Systra S.A (El consultor), siendo testigo de honor el Embajador de Francia en Colombia. Es importante resaltar que la Gobernación del Valle del Cauca actuó como beneficiaria del estudio y representante de los municipios de Cali, Yumbo, Palmira y Jamundí.

El estudio de pre-factibilidad técnica avanzada del proyecto Tren de Cercanías del Valle del Cauca, se entregó en el mes de marzo de 2020 y las principales conclusiones fueron:

- **Modo:** Tren-Tranvía o Tranvía Moderno es un sistema de transporte público mixto que circula en área urbana en vías de tranvía, y en área interurbana en vías de trenes convencionales. Combina la flexibilidad y accesibilidad del tranvía con una mayor velocidad del tren, y acorta la distancia entre las principales estaciones ferroviarias y el centro de la ciudad y es compatible con las diferencias del sistema entre área urbana e interurbana – estimado a priori por el potencial de demanda
- **Infraestructura del corredor férreo:** A nivel utilizando el área de la antigua línea férrea, con prioridad semafórica en los cruces
- **Características de la vía Férrea.** En la etapa de prefactibilidad se recomendó un ancho de vía estándar (1.435 mm)

En zona urbana se recomienda lo siguiente:

- El sistema de tendido de vía embebida en losa de hormigón
- Tendido de vía en losa de hormigón con carril de garganta.

En zona interurbana se recomienda

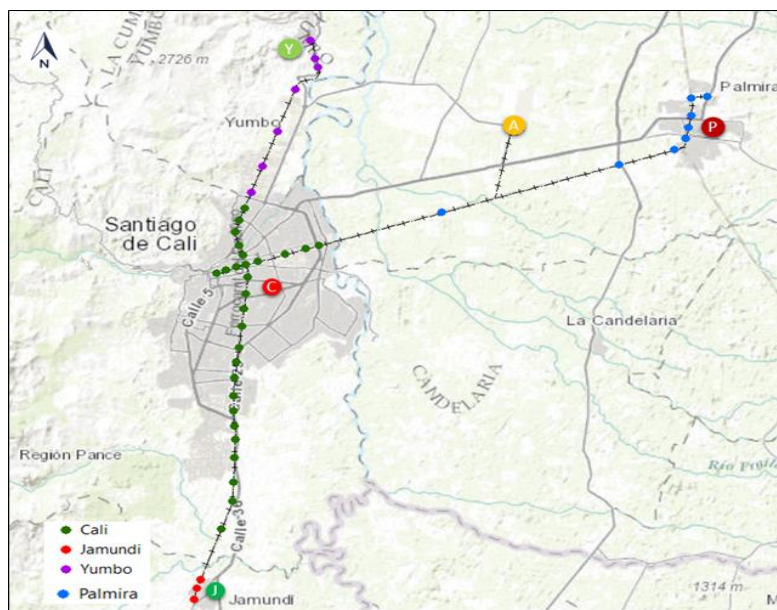
- Sistema de tendido de vía sobre balasto con carril Vignole.

- **Operación:** Sistema de bucles (red férrea) excéntricos
- **Alimentación Eléctrica:** Se recomendó elegir el valor de 1500V corriente continua para el voltaje nominal del subsistema de tracción.
- **Costos - inversión:** 1.715 millones USD - operativos: tarifa técnica entre 1.700 y 2.100 COP
- Para la red del TCV se planteó lo siguiente:

- a. Línea Norte-Sur: Presenta el siguiente trazado Yumbo – Cali – Jamundí, en una longitud aproximada de 37,8 Km. Para esta línea están planteadas en esta etapa 31 estaciones.
- b. Línea Oeste-Este: Su trazado inicia desde Cali – Palmira, en una longitud aproximada de 29,1 Km con 13 estaciones planteadas, adicional se propone una extensión al centro de Cali, la cual tendría una longitud aproximada de 1,5 Km. con 3 estaciones.
- c. Línea Ramal al aeropuerto. Presenta una longitud aproximada de 5 Km. con 1 estación.

Las estaciones están proyectadas a nivel de prefactibilidad y su localización deberá ser validada en los estudios de factibilidad.

Figura 4.25. Estaciones proyectadas a nivel de Prefactibilidad avanzada.



Fuente: Comité Técnico – Proyecto TCV

En el 2019, se firmó Convenio marco No. 012019 del 20 de noviembre de 2019, el cual tiene por objeto: “*Aunar los esfuerzos entre LA FINANCIERA Y LA GOBERNACIÓN para desarrollar la estructuración técnica, legal y financiera a nivel de factibilidad del sistema de transporte férreo intermunicipal entre Cali, Palmira, Yumbo y Jamundí y el acompañamiento en el proceso licitatorio hasta la adjudicación del proyecto*”. El alcance se divide en las siguientes etapas:

- Etapa 1: análisis preliminar de fuentes de pago y preparación para la factibilidad.

- Etapa 2: Diseño de la transacción y estructuración técnica, legal y financiera a nivel de factibilidad del proyecto TCV.
- Etapa 3: Acompañamiento en las actividades precontractuales para la licitación y adjudicación del proyecto.

En el desarrollo del Convenio Interadministrativo Marco de Cooperación, se suscribieron los Contratos Interadministrativos 1A y 1B contemplando el desarrollo de las siguientes actividades respectivamente:

- 1A No. 1.310.02-59.2-6219 de fecha 2 de diciembre de 2019, el cual tiene por objeto: *“Llevar a cabo la etapa 1A de la estructuración técnica, legal y financiera a nivel de factibilidad del sistema de transporte férreo intermunicipal entre Cali, Palmira, Yumbo y Jamundí en el Marco del Convenio Interadministrativo Marco de Cooperación No. 01 de 2019 entre la Gobernación del Valle del Cauca y la Financiera de Desarrollo Nacional.”*
- 1B No. 1.310.02-59.2-2828 de fecha 12 de marzo de 2020, el cual tiene por objeto:

“Llevar a cabo la fase 1B de la etapa 1 de la estructuración técnica legal y financiera a nivel de factibilidad del sistema de transporte férreo intermunicipal entre Cali, Palmira, Yumbo y Jamundí derivado del Convenio Interadministrativo Marco de Cooperación 012019 suscrito entre la Gobernación del Valle del Cauca y la Financiera de Desarrollo Nacional”.

Como parte de la ejecución del contrato derivado 1B, se adelantó el estudio de priorización que permitió evaluar y definir el primer tramo a estructurar del sistema de transporte férreo intermunicipal entre Cali, Palmira, Yumbo y Jamundí, de las dos líneas propuestas, para ser llevado a la fase de factibilidad, resultando el tramo Jamundí – Cali (estación central) como el primero de toda la red a ser llevado a la factibilidad.

Figura 4.26 Estaciones proyectadas a nivel de Prefactibilidad avanzada



Fuente: Comité Técnico – Proyecto TCV

Es importante resaltar que, en el marco del Convenio Marco, en reunión del Comité de Coordinación celebrado el día 5 de marzo de 2021, se acordaron las estrategias y pasos a seguir para la contratación y financiación de las actividades correspondientes a la Estructuración del Proyecto; entre otras cosas, se acordó que la realización de las etapas 2 y 3 de la Estructuración del Proyecto se realizará hasta en tres sub-etapas, a saber:

- Etapa 2A: Elaboración de estudios y diseños de factibilidad técnica del Proyecto, incluyendo la validación de los productos por parte del revisor técnico.
- Etapa 2B: Estructuración integral (técnica, legal y financiera) del Proyecto.
- Etapa 2C: Asesoría en la estructuración y consecución de una operación de financiamiento para el Proyecto, en el caso que se considere necesario.
- Etapa 3: Actividades precontractuales, que culmina con la suscripción de las actas de inicio de los contratos estructurador en la etapa 2.

Para el desarrollo de la etapa 2A del proyecto Tren de Cercanías del Valle, el Departamento del Valle del Cauca, el Distrito especial de Santiago de Cali, el Municipio de Jamundí, el FONDES y la Financiera de Desarrollo Nacional – FDN, suscribieron el día 29 de marzo de 2021 el Contrato Interadministrativo Derivado No. 1.310.02.20-0173, con un plazo de ejecución de 22 meses y un valor de \$25.054.661.835 millones pesos colombianos, discriminados así sus aportes:

- Distrito especial de Santiago de Cali por \$2.000.000.000 millones pesos colombianos.
- Departamento del Valle del Cauca por \$2.000.000.000 millones pesos colombianos.
- Municipio de Jamundí por \$1.000.000.000 millones de pesos colombianos, y
- Aporte de la Nación, el día 5 de marzo de 2021 el FONDES emitió el Certificado de Disponibilidad de Recursos No. 4100000256; el objeto es “Llevar a cabo los estudios y diseños técnicos a nivel de factibilidad del sistema de transporte férreo intermunicipal valle del cauca en su tramo priorizado comprendido entre el distrito de Santiago de Cali (estación central) y el municipio de Jamundí, en el Marco del Convenio Interadministrativo Marco de Cooperación No. 012019”

Con el contrato derivado No. 1.310.02.20-0173 de 2021, suscrito para desarrollar la etapa 2A, se esperan los siguientes entregables.

- Debida Diligencia de la Información Técnica: Está orientada a la búsqueda, recopilación y análisis de información secundaria, que permita un adecuado

conocimiento del contexto local y del futuro proyecto en sus diferentes disciplinas y especialidades; esta información podrá ser utilizada en los diseños de factibilidad.

- Elaboración de los estudios y diseños a nivel de factibilidad Comprende la elaboración de los estudios y diseños a nivel de factibilidad, para garantizar un proyecto que suministre los documentos técnicos que servirán de insumo para la estructuración integral del proyecto, en concordancia con lo establecido en el artículo 12 de la ley 1682 de 2013, y la Resolución 2020304003685 del 29 de septiembre de 2020 del Ministerio de Transporte, en aquellos puntos relacionados con la elaboración de los estudios y diseños (estudio de demanda, plan de operación preliminar del sistema férreo, CAPEX, OPEX, integración física con otros modos y medios de transporte).

Para el desarrollo de lo anterior, la Financiera de Desarrollo Nacional – FDN, ha suscrito el contrato número 48 de 2021 con la empresa IDOM Consulting, Engineering, Architecture S.A.U. cuyo objeto es “Realizar los estudios y diseños a nivel de factibilidad y estructuración técnica del Sistema de Transporte Férreo Intermunicipal del Valle del Cauca (TCV) en el corredor priorizado Cali (Estación Central) – Jamundí (CPTCV)”, firma asesora de la FDN para la elaboración de los estudios y diseños a nivel de factibilidad del proyecto, y con la firma Ardanuy Colombia, mediante contrato número 061 de 2021 cuyo objeto es “Efectuar el seguimiento y control técnico, administrativo, legal y financiero al Contrato de Consultoría que tiene como objeto realizar los estudios y diseños a nivel de factibilidad y los apéndices técnicos del sistema de transporte férreo.

Autoridad Regional de Transporte – ART de la Aglomeración del Suroccidente de Colombia en el Valle del Cauca (ASOVC) y Ente Gestor Regional – EGR.

La Ordenanza número 513 de 2019 que adopta el Plan de Ordenamiento Territorial Departamental del Valle del Cauca POTD, en el numeral 7 de artículo 25, establece que de acuerdo con lo establecido en el Artículo 183 de la Ley 1753 de 2015 para la adecuada implementación de los sistemas regionales, el Departamento promoverá la creación de ART, en el numeral 2 del artículo 27, establece que se deben integrar en el Sistema de Movilidad otros modos de transporte que puedan suplir los incrementos de demanda de transporte público de pasajeros y de carga disminuyendo a su vez la vulnerabilidad del sistema carretero. En adición, el artículo 36 indica la implantación del tren de cercanías como un apoyo para la conformación de equipamientos estratégicos, y en el artículo 46 señaló el potencial del tren de cercanías para dar soporte a la conformación de nodos productivos especializados en el sur; y en el artículo 66 señaló el Tren de Cercanías como proyecto sectorial dentro del Sistema Funcional de Movilidad y Transporte y también lo señaló como parte del Proyecto Territorial Estratégico del Frente Metropolitano Productivo (PTE-04).

Para ello en el marco de un proceso de Cooperación Internacional entre la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) y el Departamento del Valle del Cauca, a

través del fondo FEXTE, el consorcio franco-colombiano Des Villes et Des Hommes (DVDH y GSD+) formularon en noviembre de 2019 una estructuración técnica y financiera para crear una Autoridad Regional de Transporte (ART) y un Ente Gestor Regional que se encargue del desarrollo del Proyecto TCV y del SITR. Teniendo en cuenta que el Proyecto TCV trasciende las jurisdicciones y competencias ordinarias de cada uno de los participantes, es necesario organizar los mecanismos institucionales que articulen y coordinen los esfuerzos de estas entidades territoriales.

En cuanto al Ente Gestor, este es el brazo técnico de la planificación y de la implementación del transporte público regional. Dentro de sus objetivos se encuentran:

1. Planificar y operar a través de terceros una red integrada de transporte público a nivel de su ámbito territorial que reduzca las externalidades negativas actuales sobre la población y el medio ambiente por medio de una plataforma de movilidad eficiente, sostenible y accesible.
2. Favorecer el reporte modal desde los modos privados hasta el transporte público, así como incentivar el uso de modos no motorizados o ligeros (el transporte público no está en competencia con los modos no motorizados).
3. Buscar los mecanismos para asegurar la sostenibilidad financiera del Sistema Integrado de Transporte Regional – SITR, incluyendo la gestión para la creación y orientación de fuentes alternativas, racionalizando los gastos operacionales, maximizando la demanda y buscando una tarifa accesible a toda la población y a la vez minimice la necesidad de subsidio de parte de los miembros de la ART.

Es necesario resaltar que con el fin de coordinar las actividades de las entidades territoriales, la Gobernadora del Valle del Cauca, el Alcalde de Santiago de Cali D.E., los Alcaldes municipales de Palmira, Yumbo y Jamundí suscribieron el 17 de noviembre de 2020, el convenio interadministrativo No. 1.370-59.2-0090 para la gestión del Sistema de Transporte Férreo Intermunicipal del Valle del Cauca ("Proyecto TCV") y del Sistema Integrado de Transporte Regional ("SITR") y para conformar el esquema asociativo territorial del tipo Región de Planeación y Gestión con el fin de obtener las aprobaciones requeridas para la conformación de la Autoridad Regional de Transporte - ART y el Ente Gestor Regional - EGR, adelantar los estudios necesarios para soportar las mencionadas autorizaciones, y en general coordinar el avance de los Participantes con el fin de promover y facilitar la puesta en marcha del Proyecto TCV, la ART y el SITR.

Actualmente se está trabajando en conjunto con los municipios de Jamundí, Palmira, Yumbo y el Departamento del Valle del Cauca, en la conformación de un esquema asociativo territorial del tipo Región de Planeación y Gestión contemplada en el artículo 19 de la Ley 1454 de 2011 que actuará como Autoridad

Regional de Transporte de la Aglomeración Suroccidental de Colombia en el Valle del Cauca (en adelante ART - ASOVC).

Esta entidad será la encargada de regular en el ámbito territorial de su competencia el servicio de transporte público de pasajeros y demás elementos que influyan en la organización de la movilidad y el transporte, conforme a los contenidos de los Planes Maestros de Movilidad de cada uno de los municipios, y los lineamientos del Ministerio de Transporte.

Lo anterior, de acuerdo y cumpliendo los objetivos, principios y requisitos de estos esquemas asociativos previstos en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial y demás normas de carácter legal y administrativo que regulan la materia.

Por otro lado, se planea la creación de una Empresa Industrial y Comercial del Estado de carácter societario – Ente Gestor Regional. El cual será el encargado de planear, ejecutar, implementar, poner en marcha y controlar el Tren de Cercanías del Valle del Cauca TCV y los demás modos de transporte que le asigne por competencia la Región de Planeación y Gestión que actuará como Autoridad Regional de Transporte, en los términos establecidos en la Ley y sometido a las directrices de dicha Autoridad.

CAPITULO V

BALANCE FISCAL

En este apartado se realizará un análisis desde un enfoque fiscal, tomando como referencia la Ley 1473 del año 2011, que establece la Regla Fiscal con el objetivo de garantizar la sostenibilidad de largo plazo de las finanzas públicas y es un mecanismo que permite establecer toda una disciplina fiscal de forma que el gasto esté acorde con los ingresos producto del recaudo de la vigencia fiscal.

La regla fiscal “instaurada en Colombia fue una respuesta de carácter institucional para enfrentar los fenómenos de sobreendeudamiento, desbordamiento de gastos, déficits fiscales elevados, así como la ausencia de reservas financieras para cubrir el pasivo pensional de las gobernaciones y alcaldías. Esta situación, que fue especialmente crítica a finales de la década de los noventa, no solamente puso en riesgo la capacidad de las entidades territoriales para seguir cumpliendo con sus competencias, sino que amenazó con la estabilidad macroeconómica del país”¹⁰⁴.

En el marco del contexto de ese momento en el país, el gobierno nacional expidió entre otras normas, como es el caso de la Ley 358 del año 1997 que restringió el endeudamiento en las entidades territoriales conforme a su capacidad de pago, estableciendo unos indicadores de sostenibilidad y solvencia como instrumento para controlar el nivel de endeudamiento, mediante el uso de un semáforo, donde verde indica capacidad para endeudarse y rojo que no tiene la sostenibilidad para asumir las obligaciones de un crédito.

Además del cierre crediticio del año 1998, se presentó que muchas entidades territoriales entraron en cesación de pagos del servicio de la deuda y de la nómina, viéndose vulnerada la autonomía fiscal territorial, haciéndose necesario salir de la crisis, para lo cual se implementó a partir de 1999 un paquete de reglas fiscales en cuatro frentes: limitar el endeudamiento, aprovisionar el pasivo pensional, racionalizar los gastos y contar con metas de superávit primario (*descentralización restringida*), como estrategias para la recuperación financiera y de igual manera asegurar la sostenibilidad en el mediano plazo.(Chamorro, 2016).

Además de la promulgación de la Leyes 358 del año 1997, se expidió la Ley 617 del año 2000, donde se controla el gasto de funcionamiento de las entidades territoriales, fijando unos límites a los gastos de funcionamiento frente a los ingresos corrientes de libre destinación (ICLD) garantizando la estabilidad

104 Incidencia de las reglas fiscales en la sostenibilidad de la deuda pública territorial en Colombia -2016.

financiera y restringiendo la transferencia de los órganos de control (Contraloría, Personería y Concejo).

Dentro de la construcción de la Regla Fiscal, el Gobierno Nacional suscribió la Ley 819 del año 2003, como un instrumento que propicia la transparencia y responsabilidad fiscal para la sostenibilidad de la deuda y el crecimiento económico. En esta ley se determina la meta de superávit primario como herramienta para garantizar el pago de la deuda y se instituye la construcción del Marco Fiscal de Mediano Plazo como marco de referencia para medir las finanzas públicas en el mediano y largo plazo, blindando el manejo fiscal hacia el futuro.

Se podría decir que a finales de la década de los noventa se inició todo el proceso de ajuste de las finanzas públicas en Colombia, siendo las medidas tomadas por el gobierno nacional un preámbulo para la instauración de la regla fiscal en el manejo de la política fiscal en el país, materializándose en la Ley 1473 del año 2011, donde se plantean unos criterios y lineamientos para la aplicación de la Regla Fiscal en el sector público, permitiendo reducir la incertidumbre de los inversiones en el mediano plazo, traduciéndose en mayor acceso a los mercados financieros y menores primas de riesgo.

Las reglas fiscales para **Sutherland¹⁰⁵ (2006)**, son instrumentos que imponen restricciones presupuestales con el objetivo de corregir los incentivos al sesgo deficitario; en otras palabras, son herramientas que pueden ayudar a disminuir la presión sobre los recursos públicos y optar por su uso eficiente. Actuando imponiendo límites cuantitativos sobre agregados de deuda, balance, ingresos o gastos, así como por medio del establecimiento de procedimientos en el proceso presupuestal. La regla fiscal permite establecer una tendencia sostenible en el corto, mediano y largo plazo de las finanzas públicas, teniendo una preponderancia la deuda, puesto que cualquier desbalance entre ingresos y gastos, impactan el financiamiento de esta obligación.

Steiner¹⁰⁶ (2011) sostiene que el hecho de que el poder público no cuente con el monopolio en la iniciativa de gasto se considera que la regla fiscal sea complementada a la constitución para establecer una sostenibilidad. “La Regla Fiscal apunta en el sentido correcto, pero difícilmente será exitosa sino se establece un mecanismo que de cierta manera discipline aquellas instancias del poder público, diferentes al Gobierno Nacional, que pueden ordenar gasto. De hecho, la regla fiscal sin una institucionalidad que introduzca el principio de sostenibilidad fiscal podría conducir a una situación bastante preocupante en que el Gobierno, para cumplir con la regla fiscal, no le quedaría alternativa distinta a recortar el gasto público más flexible (la inversión en infraestructura) cada vez que

105 Incidencia de las reglas fiscales en la sostenibilidad de la deuda publica territorial en Colombia, 2016.

106 Regla Fiscal y Principios de Sostenibilidad Fiscal en Colombia, mayo 2011.

otro órgano del poder público decreta gasto que no estaba contemplado en el presupuesto”.

En el marco del análisis de la regla fiscal es importante tener en consideración la sostenibilidad de este, en el mediano plazo para tomar las medidas correctivas necesarias para garantizar una sana economía local, teniendo en cuenta el planteamiento de Perry sobre este tema, sosteniendo que “es muy sorprendente cómo las economías de América Latina son mucho más volátiles que sus contrapartes europeas y han estado generalmente aplicando políticas fiscales procíclicas que exacerban la volatilidad”¹⁰⁷.

“Drazen en su libro *Political Economy in Macroeconomics*, identifica con mayor precisión la existencia de dos clases de reglas fiscales. La primera, corresponde a las restricciones cuantitativas sobre la política fiscal dadas por la legislación. Para (Lozano, Rincón, & Ramos, 2008) las reglas fiscales cuantitativas representan condiciones numéricas a la restricción presupuestal intertemporal del gobierno, que se adoptan para alcanzar objetivos cuantificables de desempeño fiscal, por lo general asociados al balance, al nivel del gasto y-o al nivel de endeudamiento”¹⁰⁸

A continuación se realiza un análisis de las finanzas de Santiago de Cali desde el punto de vista fiscal, guardando coherencia con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, haciendo una distinción entre lo fiscal que de alguna manera limita el uso de los recursos públicos y a su vez se constituye en una política fiscal que genera un manejo sano y sostenible de las finanzas públicas y lo presupuestal, para determinar la capacidad de ahorro y las necesidades de financiamiento de algún sector de la entidad territorial.

El cálculo del balance fiscal es un instrumento de control del nivel de endeudamiento, facilitando un sano manejo de las finanzas públicas. Dado lo anterior, en el Marco Fiscal de Mediano Plazo se toma como referencia los flujos de acuerdo a su origen o naturaleza que pueden generar un desbalance bien sea positivo (superávit fiscal) o negativos (déficit fiscal), como resultado de la diferencia entre los recaudos efectivos¹⁰⁹ de la vigencia menos los gastos comprometidos¹¹⁰ durante un periodo determinado. En la metodología

107 Evidencia de la regla fiscal en Colombia a través de un modelo de equilibrio general dinámico Estocástico para una economía abierta (2012).

108 Evidencia de la regla fiscal en Colombia a través de un modelo de equilibrio general dinámico Estocástico para una economía abierta (2012).

109 Corresponden al recaudo que excluye los ingresos no recurrentes de la vigencia, como es el caso de los Recursos del Balance, Desembolsos de Crédito, Venta de Activos y saldos en caja no ejecutados de vigencias anteriores.

110 Corresponde a los Gastos comprometidos en la vigencia y anteriores que fueron incorporados al presupuesto y ejecutados en la vigencia. Dentro de estos Gastos se excluyen las reservas presupuestales y las Amortizaciones de Deuda.

presupuestal, el superávit se origina de los Ingresos incorporados al Presupuesto y no comprometidos, permitiendo medir la capacidad de ejecución de la Entidad Territorial. Por otro lado, el balance fiscal es un indicador más profundo de la sostenibilidad financiera y la capacidad de generar ingresos para el sostenimiento de las demandas del gasto.

Se toma como referencia la metodología utilizada por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, los datos establecidos en el presupuesto y se reclasifican algunos ítems o rubros de la ejecución, dando origen a diferencias en relación al informe de ejecución del Ente Territorial, evidenciándose las discrepancias entre el método presupuestal y el de sostenibilidad financiera o método fiscal.

Es importante señalar, que en el año 2020 se suspendió la regla fiscal, debido a los choques exógenos sin precedentes producto de la pandemia Covid -19, generalizándose un aumento sustancial de la deuda pública a nivel global. Colombia no es ajena a la crisis económica mundial, presentando choques a nivel macroeconómico, siendo necesario recurrir a la flexibilidad que permite la Ley 1473 del año 2011 “Por medio de la cual se establece una regla fiscal”, planteando el retorno a la misma a partir del año 2022, posterior al desmonte de los gastos extraordinario que se originaron en la emergencia.

Es así, que el gobierno nacional decidió suspender la regla fiscal para los años 2020 y 2021, dada la insuficiencia del componente cíclico de la regla fiscal para absorber la magnitud del choque producto del Covid -19, ampliando el grado de flexibilidad fiscal en el corto plazo, dadas las actuales circunstancias, sin dejar de lado los compromisos fiscales de mediano plazo, para garantizar la sostenibilidad de las finanzas públicas, en este entendido se estableció el parágrafo 2 del artículo 60 de la Ley 2155 del 14 de septiembre del año 2021, una cláusula de escape, que permite realizar un desvío temporal, en el cumplimiento de regla fiscal en caso de eventos extraordinarios, que comprometan la estabilidad macroeconómica del país.

Para el caso de Santiago de Cali, dado la resiliencia que ha presentado dentro del marco de la recesión económica a nivel global, se continúa evaluando las finanzas territoriales bajo el instrumento establecido como regla fiscal, que permita evaluar las dinámicas de las finanzas públicas de la entidad territorial y de esta forma garantizar la sostenibilidad en el mediano plazo

5.1. METODOLOGIA BALANCE FISCAL

A continuación, se da una breve explicación de la metodología para el cálculo del balance fiscal y las diferencias fundamentales con el método presupuestal.

IP_t = Ingreso Presupuestal: corresponde a los recaudos efectuados y los recursos de capital de la Entidad Territorial durante la vigencia fiscal

D_t = Son los recursos obtenidos por el Ente Territorial por créditos Internos o Externos.

SC_t = Saldo en caja de la vigencia fiscal.

SC_{t-1} = **Saldos** en caja provenientes de la vigencia anterior. Corresponden a los mayores valores recaudados y no ejecutados en el presupuesto.

VA_t = Variación de Activos (venta menos compra): corresponde a la diferencia que se presenta entre el monto de los activos vendidos por la Entidad Territorial y el valor de los activos comprados durante la vigencia fiscal.

RC_{t-1} = Reservas constituidas en el período anterior: son los compromisos legalmente constituidos por la Entidad Territorial que tienen registro presupuestal pero el objeto no fue cumplido dentro del año fiscal anterior y fueron pagados dentro de la vigencia actual.

RC_t = Reservas Constituidas en el periodo actual: Son los compromisos legalmente constituidos por el Municipio que tienen registro presupuestal pero el objeto no fue cumplido dentro del actual año fiscal y serán pagados dentro de la siguiente vigencia.

GP_t = Gasto Presupuestal: comprende el total de compromisos efectuados por la Entidad Territorial durante la vigencia fiscal.

A_t = Amortizaciones: Son los pagos realizados por la Entidad Territorial por préstamos en moneda extranjera y/o Nacional durante la vigencia fiscal.

IF_t = Ingresos Fiscales.

GF_t = Gastos Fiscales.

Los Ingresos fiscales, según lo mencionado anteriormente, equivalen a:

$$IF_t = IP_t - D_t - SC_{t-1} - VA_t - RC_{t-1}$$

De la misma manera los Gastos Fiscales son iguales a:

$$GF_t = GP_t - A_t - RC_t$$

Se obtiene, al calcular el balance fiscal, es decir, al restar Ingresos y Gastos fiscales lo siguiente.

$$IF_t - GF_t = (IP_t - D_t - SC_{t-1} - VA_t - RC_{t-1}) - (GP_t - A_t - RC_t)$$

Cabe notar que la operación **(IP_t - GP_t)** no es otra cosa que el superávit presupuestal, o como se ha referido anteriormente, el balance resultante de los recursos recaudados y no ejecutados el año anterior (**SC_{t-1}**). Efectuando esta operación, la ecuación toma esta forma:

$$IF_t - GF_t = (A_t - D_t) + (SC_t - SC_{t-1}) + (RC_t - RC_{t-1}) - VA_t$$

El balance fiscal es entonces, por un lado, la variación del endeudamiento neto **(A_t - D_t)**, y por otro lado la variación de caja **(SC_t - SC_{t-1})**. La implicación práctica de esta definición es que un **superávit fiscal** permite reducir la deuda, o acumular caja, toda vez que si el lado izquierdo de la ecuación es positivo, permitirá mayores amortizaciones **(A_t)** y balances en caja al final del ejercicio actual **(SC_t)**.

Por el contrario, un **déficit**, implicará mayor endeudamiento y/o desacumulación de la caja, es decir, cuando el lado izquierdo de la ecuación es negativo ($IF_t - GF_t$), el endeudamiento (D_t) y el empleo de la caja existente del ejercicio anterior (SC_{t-1}), tenderán a ser mayores, generando que el lado derecho de la ecuación sea igualmente negativa. En la práctica esto implica que el déficit requiere de financiación, ya sea a través de deuda o de saldos en caja de vigencias anteriores.

Ahora, el equilibrio de la ecuación tiene un factor adicional, que es la variación de activos (VA_t), entendida como el balance entre la enajenación y compra de activos. Si el déficit fiscal no puede ser cubierto por préstamos (deuda) ni por la caja disponible, se requiere una enajenación de activos para financiar el déficit. Igualmente, si existe un déficit y la decisión de política consiste en no endeudarse, la venta de activos surge como alternativa de financiación.

Finalmente, un ejercicio fiscal y presupuestal eficiente asume que las reservas constituidas corresponden a situaciones excepcionales, por lo que el término de variación de reservas que resulta de esta operación ($RC_t - RC_{t-1}$) no sólo debe tender a cero, sino que no constituye una herramienta de la política de financiamiento.

En caso de superávit fiscal, el lado derecho de la ecuación sugiere entonces que se puede reducir el saldo de la deuda (A_t será mayor que D_t), acumular caja (SC_t mayor que SC_{t-1}), o alternatively, puede haber acumulación de activos (VA_t negativo). En cualquier caso, el análisis del déficit fiscal permite determinar cuándo una entidad ahorra o desahorra, a través del análisis de la variación de sus activos y pasivos, ya sean financieros, líquidos o fijos.

La decisión de ahorrar o desahorrar depende de la política fiscal de la Administración; un superávit no es necesariamente bueno, ni un déficit es necesariamente perjudicial. Si existen recursos no ejecutados de vigencias anteriores y las necesidades de inversión lo ameritan, incurrir en un déficit a través de la desacumulación de la caja es una decisión apropiada. Similarmente, un superávit producto de la baja ejecución del Presupuesto no es un buen signo.

En todo caso, la esencia de la planeación financiera está en la definición del gasto, que debe ser consistente con un ingreso dado y con la capacidad de generar fuentes de financiamiento adicional, que no comprometan la sostenibilidad de las finanzas públicas.

5.2. BALANCE FISCAL 2020

Para la aplicación de la Regla Fiscal para la vigencia fiscal 2020, se partirá de la ejecución presupuestal, descontando aquellos ingresos que no son producto del ejercicio de recaudo propio de la vigencia, es decir, no recurrentes, como es el caso de los desembolsos del crédito, superávit no apropiado, procesos licitatorios, reservas y ventas de activos. En la Tabla 5.1, se muestra un monto de recursos no recurrente por \$579.619 millones.

Tabla 5.1. Ingresos no recurrentes

Detalle	2020
Desembolsos	85.893
Superávit no apropiado	317.499
Procesos licitatorios	
Reservas	176.227
Venta de activos	
Total	579.619

Cifras en millones de pesos
Fuente: SGFAT – 2020.
Cálculos propios DAHM.

En cuanto a los gastos, se excluyen aquellos saldos presupuestales de los compromisos no cumplidos a 31 de diciembre de 2019 siempre y cuando estén legalmente constituidos y desarrollen el objeto de cada una de las apropiaciones del presupuesto de gasto. Otro de los descuentos en el gasto son las amortizaciones, entendiendo estas como los pagos periódicos que pueden ser iguales o diferentes. En la Tabla 5.2, se muestra un valor a descontar por \$133.873 millones.

Tabla 5.2. Gastos a excluir

Detalle	2020
Reservas Funcionamiento	589
Reservas Inversión	133.284
Amortización Deuda	
Total	133.873

Cifras en millones de pesos
Fuente: SGFAT – 2020.
Cálculos propios DAHM.

Al realizar el cálculo entre la diferencia de ingresos y gastos presupuestal da como resultado un superávit de \$381.274 millones y al aplicar la Regla Fiscal mediante los descuentos correspondientes en los ingresos y gastos se obtiene un déficit de \$64.471 millones. (Ver Tabla 5.3).

Tabla 5.3. Balance presupuestal y fiscal 2020

Detalle	Ejecución	Ejecución
	Presupuestal	Fiscal
Ingresos Totales	3.860.238	3.280.619
Ingresos Corrientes	3.381.743	3.381.743
Ingresos de Capital	478.494	-101.125
Gastos Totales	3.478.963	3.345.090
Funcionamiento	631.655	631.066
Inversión	2.820.406	2.687.122
Deuda	26.903	26.903
Superávit/Déficit	381.274	-64.471

Cifras en millones de pesos
Fuente: SGFAT – 2020.
Cálculos propios DAHM.

Es importante tener en cuenta que el déficit fiscal es producto de los menores ingresos de capital al descontar aquellos que no son recurrentes. El déficit fiscal es subsanado con los ingresos que no son producto de la vigencia por un valor de \$579.619 millones que apalancan en su mayor parte la inversión.

5.3. BALANCE FISCAL 2019-2020

En la Tabla 5.4 se compara los resultados en el cálculo del balance fiscal del año 2019 y 2020, arroja como resultado un déficit fiscal 2019 de \$310.512 millones producto de la diferencia de unos ingresos fiscales de \$3.456.130 millones y gastos fiscales de \$3.769.641 millones.

En el año 2019 se presenta un déficit fiscal de \$64.471 millones derivado del cruce de ingresos de \$3.280.619 millones, decreciendo 5% frente al año anterior y los gastos de \$3.345.090 millones, con un descenso de 11% en relación al 2019. El déficit obedece a que son mayores recursos en el ejercicio presupuestal que no son producto de la dinámica de la vigencia fiscal 2020, se debe tener en cuenta los desembolsos por el crédito que sumados ascienden a \$85.893 millones que cubrirían el 100% del déficit fiscal.

Tabla 5.4. Balance fiscal 2019 y 2020

Detalle	2019	2020	Inc. %
Ingresos Corrientes	3.403.614	3.381.743	-1%
Ingresos de Capital	55.516	-101.125	-282%
Ingresos Totales	3.459.130	3.280.619	-5,16%
Funcionamiento	660.007	631.066	-4%
Inversión	3.101.524	2.687.122	-13%
Servicio Deuda	8.111	26.903	232%
Gastos Totales	3.769.641	3.345.090	-11%
Superávit/Déficit	-310.512	-64.471	-79%

Cifras en millones de pesos
Fuente: SGFAT – 2019 y 2020.
Cálculos propios DAHM.

5.4. BALANCE FISCAL 2021 – PROYECCIÓN 2022.

Es importante para el análisis de la regla fiscal 2021 y 2022, tener como antecedente que el gobierno nacional amparado en el artículo 11 de la Ley 1473 del año 2011 suspendió temporalmente la aplicación de la regla fiscal que a nivel nacional fue aprobada por el CONFIS el 19 junio de 2020, para de esta forma contar con una mayor flexibilidad y discrecionalidad dada la actual coyuntura mundial y las presiones en el gasto exclusivamente asociadas a la emergencia sanitaria, con el compromiso de retomarla en el año 2022. A pesar de la flexibilidad del gobierno nacional en cuanto a la suspensión de la regla fiscal, Santiago de Cali considera importante continuar aplicándola dado que es un ejercicio que permite determinar como se financia el gasto de la entidad de acuerdo a los ingresos producto del recaudo de la vigencia fiscal.

En el contexto global en el año 2021 se observa un deterioro del balance fiscal, siendo el déficit de \$513.174 millones, producto de unos ingresos fiscales de

\$3.597.453 millones y unos gastos fiscales de \$4.110.627 millones, obedece a las necesidades de gastos extraordinario no solo atender el tema de salud pública, sino también la reactivación económica que es prioritario en este gobierno, como estrategia para la evolución de los indicadores económicos de la ciudad. Es de anotar que para el cálculo se excluyen los ingresos presupuestales \$661.929 millones correspondiente a los recursos balance y desembolsos del crédito que no se tienen en cuenta para la regla fiscal y que subsanarían el 100% del desequilibrio fiscal.

Para la vigencia 2022 de acuerdo a la flexibilidad del gobierno nacional a través de la expedición del Decreto 678 de 20 de mayo del año 2020 en el marco de la emergencia económica, social y ecológica decretada mediante el Decreto 637 del año 2020, se otorgó facultades a los mandatarios locales para modificar el presupuesto y reorientar rentas de destinación específica, como son los recursos del balance, excedentes financieros y utilidades para financiar gastos de funcionamiento sin perjuicio de las normas vigentes sobre la metería, no computaría para el indicador de la Ley 617 del año 2000.

Para hacer frente a la actual situación económica, es necesario realizar continuamente una revisión detallada del gasto público, ajustando las prioridades y fijando los niveles de gastos conforme a la evolución del comportamiento de los ingresos propios, teniendo en cuenta la situación económica actual que demanda un proceso de ajuste macro y fiscal en el territorio que jalone la demanda interna para generar una reactivación económica y de esta manera dinamizarla, teniendo como principal objetivo la recuperación de la economía local.

Es importante señalar que dentro de la gestión adelantada por la Administración, para aliviar de alguna manera la recesión económica, que origino una disminución en el recaudo de la entidad, se aprobaron en el año 2020 por parte del Concejo dos acuerdos en relación a endeudamiento; el 476¹¹¹ para el reperfilamiento de la deuda autorizada por medio de los Acuerdo 407 del año 2016 y 415 del año 2017 por \$554.500 millones, y un nuevo crédito por \$650.000 millones mediante el acuerdo 481 del año 2020, que si bien es cierto, contribuye a proyectos de inversión orientados a la reactivación económica, así mismo, demanda en el mediano y largo plazo una mayor generación de ingresos corrientes por parte de la entidad territorial para asumir la obligación sin deteriorar los niveles de inversión

La proyección año 2022 se formuló a partir de mantener una programación de austeridad y priorización del gasto, orientando recursos hacia sectores que dinamicen la economía, para una reactivación económica en la ciudad, fortaleciendo la pequeña y mediana empresa y así generar oportunidades de empleos, fortaleciendo el sector salud y velando por la atención de las

¹¹¹ Por el cual se otorgan unas autorizaciones al Alcalde de Santiago de Cali en materia de crédito público, se autoriza la constitución de una vigencia futura ordinaria de funcionamiento y se dictan otras disposiciones

necesidades básicas de los sectores de la población vulnerables de Santiago de Cali.

La proyección para el año 2022, presenta unos ingresos fiscales por un monto de \$3.844.683 millones y unos gastos fiscales de \$4.398.680 millones, dando origen a un déficit fiscal de \$553.997 millones, debido a los descuentos en el año 2022 de \$97.552 millones de recursos de superávit y desembolsos del crédito por valor de \$456.445 millones, estos últimos, apalancan proyectos de inversión para reactivar la economía local, que redunde en el bienestar de la comunidad. (ver Tabla 5.5).

Tabla 5.5. Balance fiscal 2021– Proyección 2022

Detalle	Estimado 2021	Proy. 2022	Var. % 2020/2019
Ingresos Corrientes	3.488.207	3.736.228	7%
Ingresos de Capital	109.246	108.455	-1%
Ingresos Totales	3.597.453	3.844.683	7%
Funcionamiento	783.535	833.676	6%
Inversión	3.288.564	3.502.517	7%
Servicio Deuda	38.528	62.488	62%
Gastos Totales	4.110.627	4.398.681	7%
Superavit/Deficit	-513.174	-553.997	8%

Cifras en millones de pesos.

Fuente: Proyecciones 2021 y 2022 - Plan Financiero 2022--2032 DAHM.

Cálculos: DAHM.

Nota. El estimado 2021 y la proyección 2022 se encuentra homologado con el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales -CCPET.

Referencias Bibliográficas

- Chamarro Narvaez, R., & Urrea Bermudez, A. (2016). Incidencia de las reglas fiscales en la sostenibilidad de la deuda pública territorial en Colombia . *Cuadernos de Economía*, Vol. XXXV, 207-251.
- Steiner, R. (s.f.). Regla Fiscal y el Principio de Sostenibilidad en Colombia. *Foco Economico*.
- Torres, A. (2012). Evidencia de la regla fiscal en Colombia a través de un modelo de equilibrio general dinámico.

CAPÍTULO VI

GASTOS TRIBUTARIOS – EXONERACIONES Y DESCUENTOS

En este apartado se pretende facilitar la evaluación y planeación de la información referente a los gastos tributarios en que ha incurrido la entidad territorial, con el fin de mejorar las labores de análisis, control e investigación del sistema tributario y la política fiscal en Santiago de Cali, dando cumplimiento a las disposiciones contenidas en la Ley 788 del año 2002 (modificatoria del Decreto Ley 111 del año 1996) y la Ley 819 del año 2003 que versa sobre la responsabilidad y la transparencia de la gestión fiscal en la Administración Pública.

De acuerdo a “como se resalta en Gómez Sabaini (2006), los incentivos tributarios a la inversión fueron parte central de la estrategia de desarrollo de muchos países en la década del cincuenta y comienzos de los sesenta. Allí se enfatiza que son parte del conjunto de instrumentos de política económica implementados por los países tanto desarrollados como en desarrollo y uno de los aspectos tributarios que han seguido concentrando la atención más allá del cambio de escenario económico mundial y de las sucesivas reformas fiscales”¹¹². En Estados Unidos y Alemania los gastos tributarios se presentaron a principios de los años sesenta con la elaboración de presupuestos que incluían este tipo de gastos, siendo una medida para dar transparencia a la acción pública que anteriormente se llevaba a cabo mediante un gasto directo, seguidamente se hizo extensivo en los años ochenta a todos los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo (OCDE) entre otros. A su vez frente a este tema el Fondo Monetario Internacional en el año de 1998 formuló un código de buenas prácticas en transparencia fiscal como medida para evidenciar la problemática alrededor de los gastos tributarios y la importancia de llevar un control del mismo a través de la estimación y seguimiento por parte de los gobiernos.

El objetivo en este tipo de incentivos tributarios en un principio era fomentar la inversión y la inversión extranjera directa - IED así como la sustitución de importaciones, que de acuerdo a las necesidades fueron diversificándose y extendiéndose a exenciones sobre otros tributos. Frente a este tema Keen y Simone (2004)¹¹³ “señalan que los países en desarrollo no sólo tienen una mayor variedad de incentivos tributarios que los países desarrollados sino que tales incentivos son actualmente más comunes en los países en desarrollo que hace una década”.

¹¹² Inversión, incentivos fiscales y gastos tributarios en América Latina -2009.

¹¹³ Inversión, incentivos fiscales y gastos tributarios en América Latina -2009.

La problemática de los gastos tributarios, aunque es un tema poco explorado en la bibliografía, se hará referencia a un marco teórico para profundizar en la conceptualización de estos gastos. El término de gastos tributarios se le atribuye a Stanley Surrey “que con la compilación de un listado de preferencias y concesiones del impuesto a la renta le dio una forma de programa de gasto puesto que lo que se deja de recaudar por una exención, podría ser gastado en esa u otra opción. Así mismo para poder evaluar el costo de oportunidad de la exención debe calcularse partiendo de lo que se deja de recaudar sin dejar de un lado la comparación con el impacto que se tendría como medidas alternativas”.

La OCDE “define los gastos tributarios como una transferencia de recursos públicos llevada a cabo mediante la reducción de las obligaciones tributarias con respecto a un impuesto de referencia (benchmark), más que por la vía del gasto directo”¹¹⁴, concluyendo que los gastos tributarios corresponden a la renuncia del recaudo del fisco de manera parcial o total para favorecer o estimular a determinados sectores, actividades, regiones o agentes de la economía para dar cumplimiento a un objetivo de política económica o social, a través del sistema tributario que vendría cumplir el papel de alguna manera el gasto público, es necesario tener en cuenta que “en la medida en que se favorezca a un grupo específico de contribuyentes o actividades se traducirá, necesariamente, en una pérdida de equidad horizontal. Desde este punto de vista, se puede decir que los presupuestos de gastos tributarios constituyen también, en cierto modo, informes que muestran el grado de inequidad horizontal de los impuestos”¹¹⁵.

Se observa en la mayoría de los estudios e informes que están enfocados principalmente en medir el impacto o la pérdida del recaudo, siendo por su parte escaso los estudios que midan de manera integral los costos y beneficios asociados al gasto tributario y de esta forma determinar la justificación para el establecimiento y/o mantenimiento de este tipo de beneficios tributario.

Slemrod (1989), sostiene que la aplicación de gastos tributarios hace mas compleja la estructura tributaria e incrementa la evasión y elusión resumiéndolo en las siguientes cuatro razones: “primero, la incertidumbre que producen dichos gastos en cuanto a la correcta interpretación de las normas legales; segundo, la merma en la capacidad de fiscalización de la administración tributaria, pues la auditoría demanda más tiempo cuanto más compleja es la normativa; tercero, la mayor dificultad que imponen a los contribuyentes para cumplir con sus obligaciones tributarias, lo cual los lleva a incumplir parte de ellas, ya sea por desconocimiento o para compensar los costos que el sistema les impone; y por último, las mayores oportunidades para manipular el sistema tributario, en vista de los mayores espacios de evasión y elusión que se abren a medida que aumenta la complejidad de la normativa tributaria”¹¹⁶.

¹¹⁴ Los Presupuestos de gastos tributarios -2009 -BID.

¹¹⁵ Los presupuestos de gastos tributarios 2009 -BID.

¹¹⁶ Los presupuestos de gastos tributarios 2009 -BID.

Si bien es cierto “los distintos incentivos tributarios han sido introducidos con el fin de desarrollar sectores y regiones específicas, así como para alcanzar mayores niveles de equidad social. Su adopción ha estado en muchos casos ligada a la existencia de grupos de presión, sin obedecer necesariamente a criterios de eficiencia y bienestar”¹¹⁷. Teóricamente se considera que entre más equidad se persiga se sacrifica más la eficiencia, puesto que un sistema tributario neutro no afecta la asignación de recursos; es eficiente cuando con el menor costo operativo y social se alcanza la meta de recaudo; es de alta incidencia cuando es baja la evasión y elusión; y equitativo si tiene como fin una sociedad igualitaria.

En el marco de la equidad se permitirán exoneraciones para quienes devengan pocos ingresos o tienen una condición de vulnerabilidad repercutiendo en el nivel de recaudo que en un momento determinado originan ineficiencias, intranquilidad e inestabilidad para las empresas, en el escenario de exoneraciones para nuevas empresas que entran al mercado y que tendrían beneficios frente a las ya existentes.

La adopción de incentivos tributario de diversa índole ha sido una herramienta de política pública frecuentemente empleada y ampliamente difundida, con el argumento de corregir o reducir las imperfecciones del mercado. La teoría tributaria expone que cualquier exención de una tarifa general debe justificarse bien sea por que hace más equitativa la estructura impositiva o por que promueve la producción de bienes con externalidades positivas teniendo efectos no intencionales sobre otros actores económicos.

La teoría tributaria señala que los incentivos fiscales, generan un impacto positivo en un primer momento, inducen importantes distorsiones al desviar los recursos de su asignación más eficiente, haciendo compleja y costosa la operación del sistema impositivo, beneficiando inversiones que en todo caso se habrían efectuado, o generar captura de rentas por parte de firmas no elegibles que buscan parecerse a las favorecidas para gozar del incentivo.

El costo fiscal, administrativo, social y económico de los incentivos tributarios resulta considerable, al punto de contrarrestar el efecto originalmente buscado, originando que el costo fiscal resulta superior al monto exonerado. En general los gastos tributarios tienen similitud con programas de gastos directo y pueden adoptarse diversas modalidades desde el punto de vista de la técnica tributaria, como las siguientes:

117 Archivos de Macroeconomía –Exenciones tributarias: Costo fiscal y análisis de incidencia (2000).

- **Exenciones:** Montos de ingresos o transacciones que se excluyen de las bases imponibles. En las normas legales se las encuentra bajo distintas denominaciones, como “exenciones”, “exoneraciones”, “hechos no gravados”, etc.
- **Deducciones:** Montos que se pueden rebajar o deducir de la base imponible.
- **Créditos:** Monto que se deducen del pago de impuestos o permiten rebajar los mismos.
- **Tasas reducidas:** Alícuotas de impuestos inferiores a las de aplicación general.
- **Diferimientos:** Postergación o rezago en el pago de un impuesto

No se puede dejar de lado que los incentivos establecidos dentro de la normatividad tributaria en un país que tiene como fin impulsar determinados sectores y regiones pueden obedecer no necesariamente a impulsar la eficiencia sino a las presiones de grupos de interés. Se puede presentar que las exenciones son ineficientes e inequitativas si no son el reflejo necesariamente de diferenciales de ingreso puesto que obedecen a que el objetivo era beneficiar a los estratos más bajos, pero en realidad también se está beneficiando a los estratos medio y alto.

En general los países en desarrollo cuentan con una estructura tributaria compuesta por un considerable número de exoneraciones y descuentos que distorsionan el sistema tributario haciéndolo más complejos y costosos para el gobierno puesto que estaría erosionando las fuentes de ingresos fiscales. Los países en desarrollo han venido utilizando las exoneraciones tributarias como políticas de promoción de inversiones.

Metodología para el análisis de incidencia fiscal

El modelo de equilibrio general computable (MDGC), evalúa la incidencia de modificar la estructura actual a través de la eliminación de los distintos beneficios fiscales, simulando un aumento en la base gravable, el impuesto pagado en el sector o agente económico respectivo, determinando de esta manera su incidencia en los niveles de crecimiento, empleo, inversión, ahorro del gobierno y finalmente el costo fiscal de dichos beneficios.

Metodologías para estimar el costo de los gastos tributarios

En la bibliografía especializada se distinguen tres “métodos” para estimar el costo de los gastos tributarios, métodos que en realidad corresponden a tres conceptos distintos, que es posible medir: el **ingreso renunciado**, el **ingreso ganado** y el **gasto directo equivalente**.

El **método del ingreso renunciado** mide la pérdida de ingresos que se produce después de introducir un gasto tributario. Supone que no hay cambio alguno de comportamiento en los contribuyentes, es decir, que su comportamiento es el mismo que exhibían durante la aplicación del gasto tributario. Este método es conocido también como *medición ex post*.

Por su parte, el **método del ingreso ganado** procura estimar la recaudación adicional que es posible obtener con la derogación de un gasto tributario. A diferencia del método anterior, en éste —denominado también *medición ex ante*— se toman en cuenta los cambios de comportamiento de los contribuyentes.

Por último, el **método del gasto directo equivalente** estima el subsidio o la transferencia que dejaría a los contribuyentes con un ingreso neto de impuestos similar al que obtienen con la existencia del gasto tributario.

Para Colombia con la expedición de la Ley 819 del año 2003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones”, de responsabilidad fiscal plantea la obligatoriedad de estimar el costo fiscal de las exenciones tributarias existente y de igual manera el análisis del impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo que ordene gasto u que otorgue beneficios tributarios. En el entendido que los gastos tributarios están inmersos en el proceso presupuestal contando con una evaluación de sus costos y beneficios dado que al otorgar algún tipo de beneficio se debe contar con una fuente de ingreso adicional que permita sufragar la financiación de dicho gasto dentro de un marco de referencia en el mediano plazo. Es así que los gastos tributarios que vencen en una fecha determinada, se debe realizar un estudio que demuestre que ha cumplido con los objetivos que le dieron su origen de una manera efectiva y eficiente para tomar la decisión de extender su periodo de vigencia.

Es importante mencionar que la pérdida recaudatoria al otorgar algún tipo de beneficio o incentivo tributario se concentra en Santiago de Cali en unos pocos tributos sobre los cuales recae el costo fiscal, como es el caso del Impuesto Predial Unificado e Industria y Comercio producto de otorgar exoneraciones y beneficios tributarios temporales por concepto de rebaja de intereses moratorios.

En este capítulo se presenta una descripción de las exenciones tributarias y sectores favorecidos con tratamientos impositivos preferenciales, otorgados a través del Estatuto Tributario, Decreto Extraordinario No. 411.2.010.20.0416 del año 2021; Así mismo, se muestra el costo fiscal y el impacto que estos tratamientos generaron para las finanzas de Santiago de Cali en el periodo fiscal 2020.

Con fundamento en lo anterior, en este aparte se identificarán secuencialmente; las exoneraciones otorgadas, los descuentos tributarios por pronto pago, los costos de las comisiones bancarias por los pagos con tarjeta débito y crédito y en último lugar las medidas temporales adoptadas en el Acuerdo 495 de 2021.

6.1 EXONERACIONES

Las exoneraciones temporales de impuestos constituyen una de las formas más comunes de incentivos fiscales a la inversión puesto que se exime del pago del impuesto durante un periodo determinado con el fin de promover o bien sea una actividad económica o un sector de la población, siempre guardando concordancia con la estabilidad financiera de la Entidad Territorial. En Santiago de Cali las exoneraciones se encuentran inmersas en el Estatuto Tributario Municipal compiladas en el Decreto Extraordinario No. 411.2.010.20.0416 del año 2021. Para el periodo de cálculo 2020, cuenta con exoneraciones de los impuestos: Predial Unificado, Industria y Comercio y su Complementario de Avisos y Tableros, Contribución de Valorización, Delineación Urbana, Participación en plusvalía, Espectáculos Públicos.

En la tabla 6.1 se muestra el valor para la vigencia fiscal 2020 en Santiago de Cali por concepto de exenciones tributarias un valor de \$4.439 millones y exoneraciones por \$2.899. Las exoneraciones y exenciones del año 2020 representan el 0,46% de los ingresos tributarios de la entidad territorial

Tabla 6.1. Exenciones y Exoneraciones Tributarias 2020.

Concepto	valor
Exenciones	4.439
Exoneraciones	2.899

Cifras en millones de pesos.

Fuente: Subdirección de Impuesto y Rentas –DAH.M.

6.2. DESCUENTOS TRIBUTARIOS POR PRONTO PAGO 2021

La Alcaldía de Santiago de Cali mediante Resolución N° 4131.010.21-0001 de 6 enero de 2021, señala los plazos para el pago del impuesto predial unificado en la vigencia 2021, de la siguiente manera:

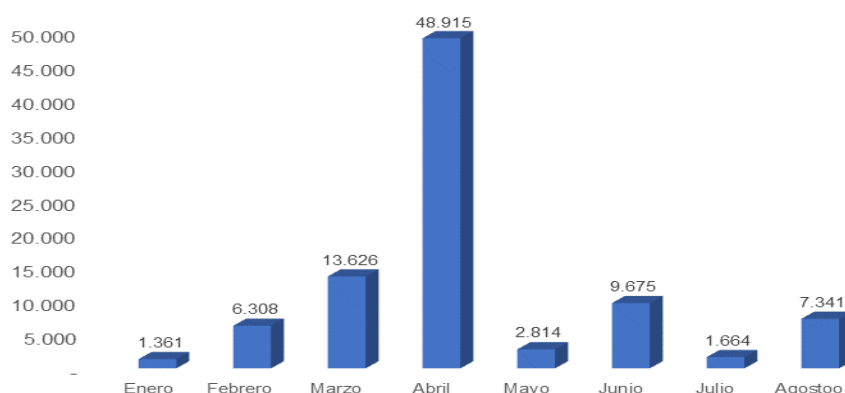
Modalidad de pago	Fecha de vencimiento	Descuento
Total una sola cuota	30 abril de 2021	15%
Total sin descuento y sin intereses de mora	30 septiembre de 2021	0%

La Alcaldía de Santiago de Cali teniendo en cuenta la afectación de la capacidad económica de los contribuyentes producto de la pandemia del Covid-9 y la afectación del orden público a nivel nacional y distrital, modifico el término del descuento de 15% por pronto pago del Impuesto Predial Unificado mediante el artículo quinto del Acuerdo 495 de 8 de junio del año 2021, dando facultades para ampliar el plazo de descuento por pronto pago durante el segundo semestre del año. Es así que a través del Decreto N° 4112.010.20.0442 de 30 de junio del año 2021, se extendió el descuento hasta el 31 de agosto del año 2021, planteándose esta medida para que accedan al beneficio un mayor número de contribuyentes. Adicionalmente se estableció la modalidad de cuotas sin que en ningún caso el plazo o las cuotas superen el 31 de agosto del año 2021.

A su vez en el parágrafo primero del Decreto 4112.010.20.0377 de 10 junio del año 2021 amplía el beneficio por pronto pago hasta el 31 de octubre a los contribuyentes que presenten una disminución de sus ingresos en el año 2020 conforme las condiciones previstas en el artículo primero del Acuerdo 495 del año 2021.

A continuación, en la Figura 6.1, se muestra el valor del descuento por pronto pago otorgado para el Impuesto Predial Unificado (IPU) entre el periodo comprendido entre los meses de enero a agosto del año 2021, valor que asciende a \$91.704 millones, siendo el mayor descuento en el mes de abril con \$48.915 millones, debido a que este era el plazo límite inicialmente establecido por la entidad territorial para el acogerse al beneficio por pronto pago.

Figura 6.1. Descuento por pronto pago vigencia fiscal 2021.



Cálculos DAHM.

Fuente: Informe de ejecución enero a agosto 2021.

6.3. COSTO DE LAS COMISIONES BANCARIAS POR LOS PAGOS CON TARJETA DÉBITO Y CRÉDITO.

El Municipio de Santiago de Cali, mediante el Acuerdo 05 de 1989, autorizó el servicio de pago de impuestos con tarjetas (débito y crédito), en donde el costo por concepto de las comisiones no es transferido al contribuyente sino asumido en su totalidad por la entidad territorial. La comisión por el servicio de recaudo, no es superior al 5%.

A través del grupo financiero de la Subdirección de Tesorería de Rentas se vienen negociando las tasas aplicables a las transacciones con tarjetas sobre las cuales se negocia cada trimestre las tarifas ofrecidas por las entidades financieras a la Alcaldía de Santiago de Cali, conforme a la subasta administrada por la bolsa de valores, negociando las tasas y disminuyendo los gastos bancarios.

Tabla 6.3. Recaudo con tarjetas y comisiones y gastos bancarios.

Vigencia	Recaudo con tarjetas	Comisiones y gastos bancarios	Comisiones/Recaudo	Variación de Tarifas	Inflación
2010	68.379	1.032	0,0151	-14%	3,17%
2011	63.354	972	0,0153	2%	3,73%
2012	75.418	1.170	0,0155	1%	2,44%
2013	74.835	1.123	0,0150	-3%	1,94%
2014	105.907	1.385	0,0131	-13%	3,66%
2015	116.853	2.069	0,0177	35%	6,77%
2016	118.020	2.108	0,0179	1%	5,75%
2017	113.693	2.976	0,0262	47%	4,09%
2018	154.559	3.262	0,0211	-19%	3,18%
2019	178.114	3.570	0,0200	-5%	3,80%
2020	158.872	2.983	0,0188	-6%	1,61%
2021*	181.472	4.803	0,0265	41%	3,00%
2022*	237.645	4.753	0,0200	-24%	3,00%

Cifras en millones de pesos.

Nota. Cifras estimadas a diciembre de 2021 y proyección 2022

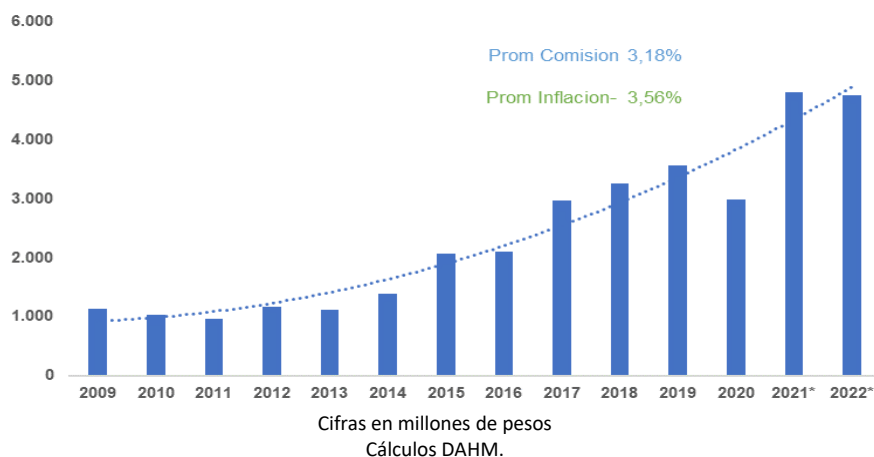
Fuente: Subdirección de Tesorería de Rentas.

En el CUADRO 6.3 se evidencia el incremento en el recaudo con tarjetas a partir del año 2014 con un incremento del 41,5% con un valor de \$105.907 millones, para la vigencia fiscal 2020 se presentó una caída del 10,8% en el recaudo siendo de \$158.872 millones como resultado de la recepción económica producto de la declaración de la emergencia sanitaria por el Covid-19 generando un menor valor por concepto de las comisiones y gastos bancarios \$2.983 millones.

Es importante resaltar la gestión que viene adelantando la administración con las entidades financieras en relación a las comisiones y gastos bancarios, dando

origen a un promedio en la variación de las comisiones del orden de 3,18%, estando por debajo del promedio de la inflación de 3,56%. (Ver Figura 6.2).

Figura 6.2. Comisiones y Gastos Bancarios



6.4. MEDIDAS TEMPORALES ADOPTADAS EN EL ACUERDO MUNICIPAL 495 DEL AÑO 2021, OTORGA BENEFICIOS, ALIVIOS E INCENTIVOS TRIBUTARIOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DEL COVID-19.

En Santiago de Cali se promulgo el Acuerdo 495 del 8 de junio del año 2021, facultando al Alcalde para conceder un incentivo de descuento sobre el Impuesto Predial Unificado año gravable 2021 adicional al descuento por pronto pago a los contribuyentes que presentaron disminución mayor o igual al 20% en sus ingresos en el año gravable 2020, fijando como plazo para acceder al beneficio hasta el 30 de junio del año 2021. Por otro lado, se plantea otorgar unos descuentos temporales hasta el 31 de octubre de 2021 para el pago de intereses moratorios que se hayan originado por el no pago de los distintos tributos territoriales. El porcentaje de los beneficios será el resultado de los estudios financieros correspondientes, garantizando el equilibrio de las finanzas de la entidad territorial.

Los estudios financieros realizados por parte de la administración, permitió dar origen al Decreto 4112.010.20.0377 de 10 junio de 2020, estableciendo el 35% incentivo para los contribuyentes del Impuesto Predial Unificado que presenten una disminución de sus ingresos hasta el 31 octubre del año 2021. En lo concerniente a las condiciones especiales sobre los intereses de mora se estableció lo siguiente:

- Reducción del 100% en los intereses de mora si se cancela la totalidad del valor adeudado hasta el 31 de agosto del año 2021.
- Reducción del 80% en los intereses de mora si se cancela la totalidad del valor adeudado desde el 01 de septiembre al 31 octubre del año 2021.

En la tabla 6.3 se muestra el valor de la aplicación de las medidas tributaria temporales amparados en el Acuerdo 495 del año 2021, ha otorgado al 17 agosto del año 2021 un monto de alivios tributarios de \$35.706 millones, donde el Impuesto Predial es \$32.753 millones correspondiente a 17.606 contribuyentes e Industria y comercio \$2.952 millones de 719 contribuyentes. (Ver tabla 6.3).

Tabla 6.3. Medidas temporales Acuerdo 495 de 2021

Concepto	Valor a agosto 17 de 2021
Impuesto predial	32.753
Impuesto de Industria y comercio	2.952
Total	35.706

Cifras en millones de pesos.

Fuente: Subdirección de Tesorería – Subdirección de Impuestos y Rentas

Estas medidas temporales han dado origen a una recuperación de recursos que favorece el saneamiento no solo de la cartera de la entidad territorial, sino también al fortalecimiento de los ingresos para ser orientados a la inversión social para contribuir a la mejora de la calidad de vida de la población de Santiago de Cali.

La Alcaldía de Santiago de Cali a la hora de otorgar algún tipo de beneficio bien sea una exoneración u otro tipo de acciones para el fortalecimiento del recaudo mediante el empleo de medidas extraordinarias; como es el caso del Acuerdo 495 del año 2021, que permite la recuperación de cartera a través de la rebaja de intereses de mora, debe partirse del correspondiente análisis sobre el impacto fiscal de los beneficios en el marco de lo promulgado en el artículo séptimo de la Ley 819 del año 2003, donde se establece que el costos fiscal de la iniciativa debe contar con la respectiva fuente de financiación, de esta manera se garantiza la sostenibilidad financiera de la entidad territorial .

Con todo lo expuesto a lo largo de este apartado se puede concluir que se debe tener en consideración que los beneficios tributarios por si solos desgastan la base y contraen la inversión pública, por lo cual es necesario revisar la estructura del sistema impositivo para medir la eficiencia y eficacia de los gastos tributarios en deducciones, exoneraciones, exclusiones, tasas preferenciales y postergación de las obligaciones tributarias, partiendo de una evaluación que permita medir la conveniencia de mantenerlas o prorrogarlas, mediante la medición de su efectividad en la consecución de los objetivos que dieron origen a su creación (acto administrativo) frente a otras alternativas como es el caso de los subsidios y gastos directos.

Referencias Bibliográficas

Jiménez, J. P., & Podestá, A. (2009). Inversion, incentivos fiscales y gastos tributarios en America Latina.

tributarios, C. a. (2012). *Medicion y evaluación del gasto tributario*. Santiago de Chile.

Villela , L., Lemgruber , A., & Jorratt, M. (2009). Los Presupuesto de gastos tribtutarios .
Documento de trabajo del BID # IDB-WP-131. (Tributarios, 2012)

Tributarios, C. A. (2012). *Medición y Evaluación del Gasto Tributario*. Santiago de Chile .

CAPÍTULO VII

RIESGOS FISCALES - PASIVOS CONTINGENTES

En este capítulo se realiza un análisis de los riesgos fiscales a los cuales se enfrenta el Distrito de Santiago de Cali, partiendo de una definición, la OECD118, señala que los riesgos fiscales corresponden a aquellos eventos inesperados que afectan negativamente la programación fijada en el marco fiscal establecido, generando un impacto negativo sobre los resultados fiscales de la entidad territorial originando la necesidad de financiamiento, es así, que el primer paso para una adecuada gestión de los riesgos fiscales es la identificación, clasificación, su posible cuantía y un seguimiento (monitoreo, evaluación, control y reestimación) y un análisis que se oriente en mitigarlos mediante acciones efectivas para reducir los costos financieros y las correspondientes provisiones para cubrir el potencial riesgo cuando sea el caso.

Bajo esta perspectiva el Gobierno Nacional expidió la Ley 448 de 1998, y el artículo 3 de la Ley 819 de 2003 en lo relacionado a las obligaciones contingentes, puesto que estas representan un riesgo fiscal latente para la sostenibilidad fiscal del sector público, la inexistencia o inadecuada gestión de los mismos podría reducir el potencial de la política fiscal en el mediano y largo plazo dentro de un marco de ingresos y gastos, para generar estrategias que permitan un crecimiento económico dentro del territorio. Es así que el Marco fiscal de mediano plazo es el instrumento técnico para abordar un análisis en relación a los riesgos fiscales y de esta manera evitar el impacto negativo en las finanzas de la entidad territorial mediante el establecimiento de herramientas que permitan mitigar el riesgo.

Autores como Polackova sostiene que dentro del análisis del riesgo fiscal se debe tomar en cuenta aquellas “obligaciones asumidas por el estado al margen de su sistema presupuestario. Para evitar una repentina inestabilidad fiscal y cumplir los objetivos de política a largo plazo, los gobiernos deben considerar todas las fuentes de riesgo fiscal”. Los riesgos fiscales se deben clasificar y evaluar en orden de importancia y conforme al tipo de riesgo que pueden ser directos o contingentes, explícitos o implícitos, estimando los costos potenciales y estableciendo las subvenciones implícitas en el presupuesto dentro de un marco de prudencia fiscal y teniendo en consideración cada caso particular, siempre teniendo como marco de referencia para garantizar la estabilidad financiera de la entidad territorial.

En el marco de las recomendaciones frente a la mitigación de los riesgos fiscales el FMI plantea “controles directos o los límites de exposición, regulación, incentivos u otras medidas indirectas y mecanismos para transferir o compartir el riesgo”. La principal dificultad de los riesgos fiscales o contingentes radica en que no se pueden determinar con claridad los mecanismos para medir la exposición a este tipo de riesgo, dado que los resultados dependen de la naturaleza o volatilidad inherente a cada tipo de pasivo contingente, siendo compleja su valoración desde los sistemas contables y estadísticos por el alto componente de incertidumbre que comprenden y que en un momento dado podrían afectar la solvencia fiscal, se podrían mitigar en alguna medida utilizando como estrategia la provisión de recursos dentro de una partida presupuestal que apalanque la contingencia, así mismo, tomándolos en consideración dentro de las proyecciones de mediano plazo. Es primordial el seguimiento y análisis de los riesgos fiscales acompañado de políticas que contribuyan a la gestión fiscal para preservar la sostenibilidad y solvencia financiera.

TIPOS DE RIESGOS FISCALES

Se reconocen comúnmente dos tipos de riesgos fiscal:

Macroeconómicos: Corresponden a la evolución de las variables agregadas (PIB real, tipos de cambio, inflación, tasas de interés entre otros) que impactan las cuentas públicas y el servicio de la deuda.

Pasivos Contingentes: Obligaciones por concepto de la ocurrencia de eventos inciertos (FMI). Para el caso de este capítulo se realiza una evaluación y análisis entorno a este tipo de riesgos y determinar las implicaciones financieras en la sostenibilidad fiscal del ente territorial.

Dado el consenso estandarizado de los pasivos contingentes estos se manifiestan a través de un instrumento jurídico. Se definen en dos categorías:

a. Explícitos

De acuerdo a Polackova (1998) “los pasivos contingentes explícitos son pagos que, por ley, el Estado está obligado a hacer en caso de que se produzcan ciertos hechos” es decir son aquellas obligaciones que están garantizadas por un contrato o convenio, de las cuales no se tiene definido el momento o duración del pago, como es el caso del pasivo pensional que depende del calendario de retiro de los funcionarios públicos en condiciones normales, variando por agentes externos al ente territorial, el no uso del derecho por parte de los afiliados o por no cumplir con el número de semanas requeridas, lo cual no significa que la obligación no se haya causado sino que se hará exigible una vez se han subsanados los inconvenientes.

De igual manera se constituyen un pasivo contingente explícito para la entidad territorial aquellas deudas por concepto de garantías otorgadas a las empresas

públicas por medio de un convenio de pago, como es el caso de Metrocali con la liquidación del Fondo Financiero Especializado y el programa para el Saneamiento, manejo y recuperación ambiental de la cuenca alta del Río Cauca a través del CONPES 3624 de 2009, los cuales culminan en el año 2021. Santiago de Cali también cuenta con un riesgo fiscal contingente por la liquidación de EMSIRVA que aún no tiene una fecha definida puesto que no se ha establecido un panorama para el valor del pasivo pensional definitivo y la fuente de financiación del mismo que permita salvaguardar las finanzas territoriales de incurrir en gastos adicionales, traduciéndose en un deterioro de los indicadores financieros. Actualmente Santiago de Cali cuenta con un riesgo en lo referente al Convenio de financiación del Sistema Integrado de Transporte Masivo -SITM firmado con la nación para el tema relacionado con la infraestructura del sistema de transporte, el cual es apalancado con los recursos de la Sobretasa a la Gasolina, que a su vez presenta una caída en su recaudo, hecho que se configura en un riesgo para la entidad.

b. Implícitos

Son aquellos que por sus características propias de difícil valoración sostiene Polackova “no están especificados en algún instrumento legal o contractual, respondiendo a la presión moral que recae sobre el gobierno para actuar en distintas situaciones”, materializándose solo cuando ocurre el evento o situación que origina la contingencia, dado que representa un alto grado de incertidumbre en cuanto al valor y momento de la exigibilidad de la obligación, dada su naturaleza es necesario realizar un seguimiento continuo debido a que eventualmente implican un gasto (pago) para la entidad, un riesgo fiscal y financiero en el mediano plazo que generaría una contracción en los niveles de inversión social. A nivel internacional los diferentes estados observan con preocupación los pasivos contingentes, el Fondo Monetario Internacional (FMI) debido al riesgo que representan este tipo de pasivos estableció el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas donde son analizados y se hacen recomendaciones en cuanto a la cobertura de los mismos.

Es importante señalar que es complejo estimar los compromisos financieros involucrados en estos pasivos puesto que de hacerlo se cimienta las expectativas de que estos se conviertan en realidad. Dentro de estos se encuentran el costo fiscal de los procesos judiciales activos en contra de la entidad territorial que representan un valor en riesgo y el desembolso que se podría requerir es incierto, en los últimos años han cobrado importancia por su aumento en el número y la cuantía.

Con la expedición de la Ley 1508 del año 2012 “Por la cual se establece el régimen jurídico de las Asociaciones Público Privado, se dictan normas orgánicas de presupuesto y se dictan otras disposiciones” y sus decretos y resoluciones

reglamentarias. Planeación Nacional¹¹⁹ “define las asociaciones público-privadas como un mecanismo que permite vincular al sector privado para proveer bienes y servicios públicos asociados a una infraestructura. La Asociación Público Privada involucra, dentro del contrato de largo plazo, la retención y transferencia de riesgos entre las partes y la definición de los mecanismos de pago, relacionados con la disponibilidad y el nivel de servicio del bien provisto. Hay dos tipos de APP: iniciativa pública e iniciativa privada”.

En las Asociaciones Público Privadas -APP, el sector público y privado comparten los objetivos para el suministro del servicio público o de la infraestructura pública según sea el caso, transfiriendo los riesgos entre las partes y definiendo los mecanismos de pago. Es así que en el Decreto 1082 de 2015 se abordó el tema de los riesgos asociados, los cuales deberán estar contemplados en el contrato, estableciendo la forma de mitigarlos y la asignación del riesgo entre las partes.

Los riesgos para las entidades estatales la constituyen: la presentación de las ofertas; los contratos y su liquidación; y los derivados de la responsabilidad extracontractual que pueda surgir por las actuaciones, hechos u omisiones de sus contratistas y subcontratistas. Es de vital importancia que se transfieran los riesgos de acuerdo a la capacidad de las partes para de esta forma salvaguardar la estabilidad financiera de la entidad territorial, empleando como estrategia; el seguimiento y evaluación permanente de las obligaciones asumidas por la parte pública en cuanto al cumplimiento de los tiempos y garantizando las contractuales pactadas entre las partes.

7.1. PASIVOS EXPLÍCITOS

Dada la conceptualización realizada anteriormente en el apartado de los tipos de riesgos, en esta sección se identifican aquellos pasivos explícitos con que cuenta Santiago de Cali como es el pasivo pensional y aquellas obligaciones diferidas en el tiempo mediante convenios suscritos entre la entidad territorial y otras entidades.

7.1.1. PASIVO PENSIONAL

El Sistema Pensional en Colombia se fundamenta en la Ley 100 de 1993 que promulga el sistema de seguridad social integral, el cual ha tenido una serie de modificaciones con las leyes 797, 812 y 860 del año 2003, ajustando temas como el número de semanas para tener derecho a la pensión, la tasa de remplazo del régimen de prima media, el porcentaje de las contribuciones, entre otras.

¹¹⁹ Abecé -Asociaciones Público Privadas – 2016.

Por definición el pasivo pensional corresponde a las obligaciones laborales constituidas con los trabajadores vinculados a la entidad territorial. En el Caso de la Alcaldía de Santiago de Cali para dar cumplimiento a la norma nacional expidió el Decreto 0700 de 1995 “Por el cual entra a regir el Sistema General de Pensiones previsto en la Ley 100 de 1993, en el Municipio de Santiago de Cali” a partir de junio de 1995, siendo el punto de partida de la obligación de efectuar cotizaciones para pensión.

En relación al tema del cubrimiento del pasivo pensional se expidió la Ley 549 del año 1999, estableciendo el cubrimiento del 100% de esta obligación, fijando unos lineamientos a las entidades territoriales para cubrir su pasivo pensional en un término no mayor a 30 años, para lo cual se creó el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales -FONPET, teniendo como fuentes de financiación para la provisión, recursos procedentes de la nación y de las entidades territoriales por medio de la constitución de patrimonios autónomos, partiendo de un cálculo actuarial, elaborado conforme a la metodología fijada por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para las entidades territoriales a través del programa de levantamiento de historias laborales (PASIVOCOL), tomando como base la información de funcionarios activos, retirados, pensionados y docentes de cada entidad, determinando la meta de aprovisionamiento de recursos en el FONPET, calculando en términos porcentuales la proporción de reservas frente al total del pasivo pensional de la entidad territorial.

El análisis del pasivo pensional es de vital importancia dado que representa un riesgo fiscal, el cual históricamente no se tiene en cuenta para el análisis de la sostenibilidad fiscal y puede llevar a un endeudamiento futuro, es así que un mayor valor de la obligación origina una presión en los gastos futuros, siendo necesario cubrirlas y/o provisionarlas para que en el momento que se hagan exigibles bien sea por vejez, invalidez o muerte, el ente territorial no incurra en un gasto adicional que genere un impacto en la inversión o sea necesario recurrir al endeudamiento.

El pasivo pensional corresponde a las obligaciones compuestas por concepto de personal activo, retirados y jubilados con base al cálculo actuarial que contiene la información por cada persona, tomando como referencia la edad y el calendario de retiro del funcionario público para la redención del bono pensional. El cálculo actuarial de Santiago de Cali asciende a \$3,04 billones con una provisión de 59%, con corte al 30 de mayo del año 2021 así: con recursos del FONPET \$1.2 billones y patrimonio autónomo \$560.182 millones.

Tabla 7.1. Provisión pasivo pensional Santiago de Cali

DETALLE	VALOR
PASIVO PENSIONAL	3.041.069
FUENTES DE FINANCIACION PASIVO	1.799.448
FONPET	1.239.265
Patrimonio Autónomo	560.182
PROVISIÓN	59%

Cifras en millones de pesos.

Fuente: Cálculo actuarial del año 2015 aprobado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En Colombia tras la expedición del Decreto Nacional 417 del año 2020, que declara el estado de emergencia económica, social y ecológica en todo el territorio nacional por la pandemia por el COVID-19, el gobierno nacional crea el Fondo de Mitigación de Emergencia – FOME mediante el Decreto Nacional 444 del año 2020 para atender la insuficiencia de recursos para la atención en salud, contrarrestar los efectos negativos en la actividad productiva y generar condiciones para mantener el empleo en el país.

Es importante señalar que, dentro de las fuentes de financiación establecidas para el FOME, de acuerdo al artículo 12 del Decreto 444 del año 2020, se tomarán a título de préstamo recursos del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales -FONPET a manera de préstamo, para ser reembolsados máximo durante 10 años subsiguientes a la fecha de desembolso a una tasa de interés del mercado y aparecerá dentro del presupuesto nacional en el rubro del servicio de la deuda. A continuación, se presentan los recursos del FONPET que son del objeto préstamo al FOME:

1. Recaudo del impuesto timbre nacional pendiente de distribuir en el FONPET a 31 de diciembre 2019, y sus rendimientos.
2. Recaudo del impuesto de timbre nacional que deba girarse al FONPET en la presente vigencia.
3. Valor pendiente de distribuir en el FONPET por concepto de privatizaciones a 31 de diciembre de 2019, y sus rendimientos.
4. Valor proveniente de privatizaciones que se deba girar al FONPET para el año 2020.
5. Valor pendiente de distribuir en el FONPET por concepto de capitalizaciones a 31 de diciembre de 2019, y sus rendimientos.

Adicionalmente a lo ya expuesto, el artículo 13 del Decreto 444 del año 2020 estableció que la Nación a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público podrá realizar operaciones de crédito para surtir las necesidades de liquidez, utilizando como fuente de pago los recursos que sean girados en las vigencias 2020, 2021 y 2022 al Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales – FONPET.

De acuerdo a lo fijado en el Decreto 444 del año 2020 no se provisionarían recursos en el Fondo Nacional de Pensiones de la Entidades Territoriales - FONPET por un lapso de tiempo de 4 años, es decir, desde el año 2019 hasta el año 2022, es necesario evaluar las implicaciones de esta medidas impartidas por el gobierno nacional en la programación de las provisiones de la entidades territoriales para dar cumplimiento al termino de 30 años para cubrir el pasivo pensional establecido por la Ley 549 del año 1999.

El FONPET en el marco de la emergencia por el COVID-19, se ha tomado como una fuente de financiación no solo para el FOME, sino también para subsanar los desequilibrios que se presentaran dentro de los gastos de funcionamiento de una entidad territorial como lo promulga el Decreto Nacional 678 del año 2020. Ambas situaciones representan un riesgo para las entidades territoriales; en el caso del préstamo al FOME, el pago inoportuno que realice el gobierno nacional frente a la obligación puede impactar la sostenibilidad financiera debido a que cada ente territorial cuenta con un cálculo actuarial donde se determina una programación de provisión de recursos por año conforme a las historiales laborales de cada trabajador.

Por el lado del Decreto Nacional 678 del año 2020, que permite a las entidades territoriales el desahorro del FONPET siempre y cuando hayan alcanzado una cobertura igual o superior al 80% de su pasivo en el sector central a 31 de diciembre de 2019, se podrán destinarse a los gastos de funcionamiento e inversión en que incurra la entidad durante la vigencia 2020, el desahorro genera un obligación- deuda que debe ser cubierta por el ente territorial de manera oportuna para garantizar las metas de provisiones establecidas en el cálculo actuarial.

Es importante terminar señalando que el pasivo pensional estará financiado cuando se cuente con una reserva o fondo igual al valor del cálculo actuarial presente descontando los pagos proyectados a efectuar. Algunos autores sostienen que “Los pasivos contingentes por pago de pensiones de vejez representan para el gobierno un problema elusivo y latente; elusivo porque es difícil apreciarlo y tenerlo presente, ya que sus registros no forman parte del proceso presupuestario ordinario y latente en el sentido de que de manera ineludible los gobiernos requerirán tener recursos disponibles y suficientes para el pago oportuno de las obligaciones contraídas¹²⁰”.

7.1.1.1. FUENTES DE FINANCIACIÓN DEL PASIVO PENSIONAL

¹²⁰ Gestión política pública Volumen 26 – Una mirada a los pasivos contingentes de las pensiones de vejez para los trabajadores del sector público en las entidades federativas en México.

FONPET

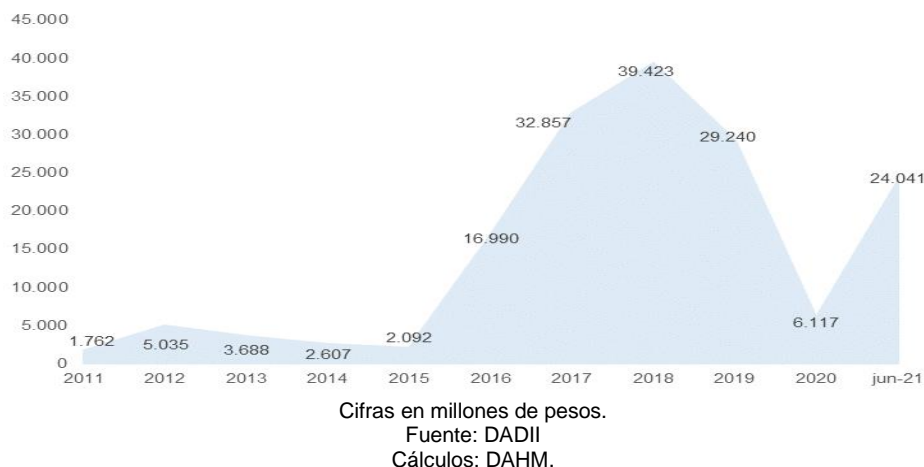
El Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET), tiene como fuentes de financiación de la nación el 10% de los recursos provenientes de privatizaciones nacionales, 70% del producto del impuesto de timbre nacional a partir del año 2001 y aportes por concepto de transferencia de los Sistemas Generales y entidades de otro orden nacional, como el Sistema General de Regalías y el Loto Único Nacional.

Santiago de Cali tiene fuente del nivel territorial que aportan a la provisión del pasivo pensional como es el caso del 20% de las estampillas ProDesarrollo, procultura y para el bienestar del adulto mayor de acuerdo al artículo 47 de la Ley 86 de 2003, el 15% de los ingresos producto de la venta de activos (literal 7 artículo 2 de la Ley 549 del año 1999) y en el Acta del COMFIS N° 4131.020.1.13.052-2018 de 17 septiembre de 2018 se aprobaron las políticas de manejo financiero a partir de la finalización del Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero para garantizar la estabilidad financiera dentro de las que se encuentra la provisión de los recursos del balance de libre inversión un porcentaje para el patrimonio autónomo entre otros.

Bonos pensionales

Se definen los bonos pensionales, según el artículo 115 de la Ley 100 de 1993, como los aportes destinados a contribuir a la conformación del capital necesario para financiar las pensiones de los afiliados al Sistema General de Pensiones que no se cubrieron oportunamente. La redención de los bonos varía por dos factores: el no uso del derecho por parte del trabajador o por no cumplir con los requisitos para poder acceder a este beneficio. Los saldos de esta apropiación una vez atendidas las obligaciones de la vigencia fiscal, podrán ser trasladados al Patrimonio Autónomo de la entidad territorial para su fortalecimiento y capitalización. A continuación, en la Figura 7.1 se muestra el comportamiento en la ejecución de los bonos pensionales entre los años 2011 a junio del año 2021.

Figura 7.1. Redención de Bonos Pensionales

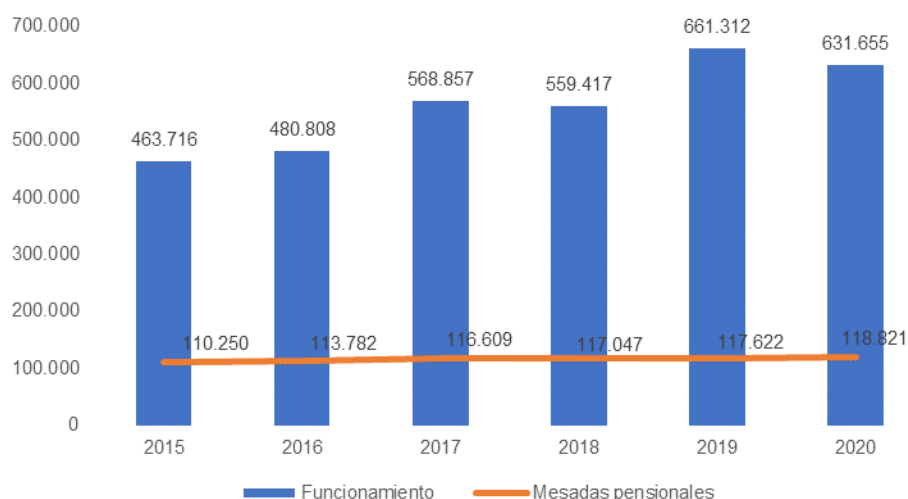


Es importante señalar que la caída en el pago de los bonos pensionales en el año 2020, obedece a las restricciones producto de las medidas impartidas por el gobierno nacional en el marco de la pandemia del COVID-19 que generó dificultades para hacer el proceso de manera presencial para el cobro del correspondiente bono.

Mesadas pensionales

Se definen como la asignación que recibe periódicamente un pensionado por los servicios prestados con anterioridad, es decir, es el reconocimiento del derecho que tiene una persona que, en concordancia con lo establecido por la ley, ha cumplido los requisitos mínimos para acceder a un pago mensual bajo la figura de pensión. En la Figura 7.2 se analiza el comportamiento de las mesadas pensional entre el periodo comprendido entre los años 2015 al 2020, estas a su vez representan en promedio un 19% del total de funcionamiento de la entidad territorial.

Figura 7.2. Comportamiento mesadas pensionales VS gastos de funcionamiento



Cifras en millones de pesos.
Fuente: SGAFT – 2015 -2020.
Cálculos: DAHM.

7.1.2. CESANTIAS

En el tema de cesantías existen dos regímenes para el pago de cesantías: i) cesantías retroactivas, y ii) el esquema de anualizadas (Ley 50 de 1990). En las retroactivas, el empleador debe reconocerle anualmente al trabajador un salario promedio por cada año de servicio, tomando como base para la liquidación, el último salario mensual devengado. En el régimen anualizado de cuenta individual, el empleador debe reconocerle anualmente al trabajador, un mes de salario por el último año calendario de servicio (o la fracción correspondiente), tomando como

base de liquidación el último salario mensual devengado, monto que debe ser girado a una cuenta individual en un fondo de cesantías.

Dentro de estos dos regímenes se encuentra la causación de las cesantías las retroactivas que dan origen a una deuda no explícita debido a que no está inmerso en el servicio de la deuda ni en las cuentas por pagar. Para determinar el valor de estas se tiene en cuenta el número de empleados que tienen este derecho, su antigüedad y su salario promedio, así como los pagos que por este concepto se han realizado a la fecha. A continuación, se presenta una relación de las cesantías retroactivas, reconocidas por la Administración a los servidores públicos, teniendo en cuenta lo establecido en el artículo 62 de la Convención colectiva del trabajo (ver tabla 7.2), que muestra la dinámica creciente, debido al aumento en los valores de liquidación por los incrementos adicionales a los trabajadores oficiales, el tiempo de servicio y los movimientos en la planta de cargos de personal, se tiene un pasivo a 31 de mayo del año 2021 de \$34.100 millones, de los cuales se ha provisionado en los fondos (Colpensiones y Protección) un monto de \$12.158 millones a 31 de junio de 2021.

Tabla 7.2. Cesantías retroactivas

Año	valor ejecutado
2018	4.500.000.000
2019	11.042.359.235
2020	10.000.000.000
2021	11.200.000.000

Cifras en millones de pesos.

Fuente: Departamento Administrativo de Desarrollo e innovación.

7.1.3. OTROS PASIVOS EXPLÍCITOS

A lo largo de los últimos años la Administración Central ha adquirido obligaciones con algunas entidades descentralizadas por diferentes situaciones y representan un pasivo para la entidad que puede afectar el escenario fiscal de la Entidad Territorial.

EMSIRVA en liquidación

EMSIRVA EICE E.S.P fue intervenida en administración y posterior objeto de declaratoria de liquidación por parte de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, entra en liquidación a través de Resolución SSPD 20091300007455 de 25 de marzo de 2009, actualmente se encuentra dando cumplimiento a los objetivos básicos de la liquidación, como son la realización de activos y el pago de los pasivos, y en cumplimiento del artículo 61 de la Ley 142 de 1994, mediante modelo empresarial adoptado por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, asegura el servicio de aseo a aproximadamente el 95% de los

usuarios de Santiago de Cali, y cuenta con suficientes recursos derivados de la realización de activos y de los recursos derivados de la prestación del servicio de aseo que garantizaría el flujo financiero para la normalización pensional (Asunción Pensional), el pago por parte de EMSIRVA ESP en liquidación del 100% de las obligaciones de los gastos de administración, y el cierre de la liquidación.

La entidad territorial es solidariamente responsable de las obligaciones pensionales de esta entidad. En este tema viene trabajando la administración, para adelantar la liquidación de esta entidad para lo cual se han realizado mesas de trabajo con los Departamentos Administrativo de Hacienda, Gestión Jurídica Pública y Desarrollo e Innovación Institucional en el tema del pasivo pensional. De acuerdo a información suministrada por EMSIRVA EICE E.S.P en liquidación, el valor del cálculo actuarial con corte a 31 de diciembre de 2019, asciende a la suma de \$105.134 millones¹²¹.

Dentro de las fuentes de financiación para la provisión del pasivo pensional se encuentran la retribución de los contratos de operación del servicio de aseo en las cuatro (4) zonas de la ciudad (EMAS, Promoambiental Valle, Promoambiental Cali y Ciudad Limpia), cuotas partes por cobrar, el patrimonio autónomo y los rendimientos financieros que genere éste.

Es de anotar que EMSIRVA en liquidación firmo Otro sí a los contratos con los operadores en el 2015 para prestar el servicio de aseo, prorrogándolos por un término de 8 años más. De igual manera en estos contratos se incrementó el porcentaje de retribución de los operadores de Promoambiental Cali el cual pasó de 12% a 13.5% y Ciudad Limpia de 0% a 6.5% respectivamente. Es claro que el pasivo pensional de EMSIRVA debe ser cubierto en su totalidad por el patrimonio autónomo alimentado con la retribución de los operadores.

Liquidación Fondo Financiero Especializado

El Fondo Financiero Especializado del Municipio de Santiago de Cali, tenía por objeto principal la prestación de servicios de carácter financiero y crediticio para la Alcaldía de Santiago de Cali y sus entidades públicas, así como el área de influencia inmediata, con el fin de contribuir a la promoción del desarrollo. Mediante el Decreto 0473 del 30 de agosto de 2004 se señaló la supresión o liquidación de este establecimiento público; con esta liquidación el Fondo Financiero Especializado reportaba unos pasivos totales por \$29.192 millones a favor de Metrocali y el Fondo Local de Salud. Este saldo fue objeto de un cruce de cuentas con la deuda que tenía el Ente Territorial con esta entidad.

El 29 de diciembre de 2008 finalizó el proceso de liquidación del Fondo Financiero Especializado, reconociendo una deuda a favor de la Sociedad Metrocali por \$6.400 millones, con una programación de pagos hasta la vigencia 2015. En el año 2013 se

¹²¹ Comunicado N°2021413370100120654 -DADII

replantearon los términos del convenio para atender el pago del saldo de la deuda de \$5.760 millones, extendiéndose el plazo hasta el 30 de julio 2021.

La Administración ha venido cumpliendo con el compromiso de pagos establecido en el convenio, el cual se muestra a continuación:

Tabla 7.3. Programación de pagos
Santiago de Cali – Fondo Local de Salud y Municipio – Metrocali

VIGENCIA	FONDO LOCAL DE SALUD	METROCALI S.A (\$)
2012	5.465.279.081	640.029.308
2013	5.465.279.081	1.937.871.523
2014	5.465.279.081	477.799.031
2015	3.580.416.498	477.799.031
2016	2.815.764.946	477.799.031
2017		477.799.031
2018		477.799.031
2019		477.799.031
2020		477.799.031
2021		477.799.031
Total	22.792.018.687	6.400.293.079

Fuente: Convenio de pago municipio-Metrocali - Convenio de pago Municipio Fondo Local de Salud.

Nota: Los valores de la vigencia 2013 al 2021 en la columna de Metrocali corresponde al convenio de pago entre municipio-Metrocali firmado el 26 de septiembre de 2013.

Los aportes para el cumplimiento de lo fijado en el convenio para la liquidación del Fondo Financiero Especializado se realizan a través de la secretaria de Infraestructura, el pago correspondiente al año 2021 se encuentra presupuestado en la Ficha BP N°26003057.

Convenio “Programa para el saneamiento, manejo y recuperación ambiental de la cuenca alta del Rio Cauca”

El CONPES 3624 de 2009 “Programa para el saneamiento, manejo y recuperación ambiental de la cuenta alta del Rio Cauca”, las inversiones estimadas en Santiago de Cali, las cuales fueron identificadas y priorizadas por EMCALI, DAGMA y EMSIRVA, que tiene como fin mitigar la contaminación y mejorar la situación actual del abastecimiento de agua potable para Cali, se componen de obras de alcantarillado en los asentamientos ubicados en la zona alta del canal del Sur, el programa CARCALL y SANEAMIENTO, la clausura y tratamiento de lixiviados del relleno sanitario de Navarro e inversiones en reforestación en las zonas priorizadas. El costo estimado es de \$801.384 millones a pesos de 2009).

Es así, que dentro de las actividades propuestas para la mitigación y cubrimiento de riesgos de la contaminación del río Cauca se plantea el tratamiento de lixiviados mediante el cierre y clausura del basurero de Navarro, construcción de la planta de tratamiento de lixiviados, con un costo estimado \$44.800 millones en un periodo de diez años. Los recursos del Fondo Nacional de Regalías, están condicionados a la contrapartida de Santiago de Cali para el tratamiento de lixiviados. A continuación, se presentan las fuentes de financiación del proyecto de tratamiento de lixiviados.

Tabla 7.4. Fuente de financiación tratamiento de lixiviados, cierre y clausura del Basurero de Navarro

Fuentes de Financiación	2011	2012	2013	2014	2015-2021	Total
Fondo Nacional de Regalías	9.291	1.631	1.505	1.373		13.800
Nación - MVCT		3.000	3.000			6.000
Santiago de Cali - Tratamiento	2.500	2.500	2.500	2.500	15.000	25.000
Total	11.791	7.131	7.005	3.873	15.000	44.800

Cifras en Millones de pesos.
Fuente: CONPES 3624 de 2009.

El CONPES 3624 de 2009 fue modificado mediante el CONPES 3710 de 2011, debido a los inconvenientes que se presentaron en la Alcaldía de Santiago de Cali para expedir vigencias futuras excepcionales por \$13.800 millones del Fondo Nacional de Regalías para la financiación del proyecto “Tratamiento de lixiviados, cierre y clausura del basurero de Navarro, para mitigación y cubrimiento de riesgos de contaminación del Río Cauca” para que se ejecutarán en el 2011 y 2012 para la financiación en infraestructura.

En la Tabla 7.10, se exhiben la nueva redistribución de los \$44.800 millones planteada en el CONPES 3710 de 2011, el cual modifica las fuentes de financiación para un término de 10 años, donde \$25.000 millones aportes de la Alcaldía de Cali, \$13.800 millones del Fondo Nacional de Regalías y \$6.000 millones de la nación.

Tabla 7.5. Fuente de financiación tratamiento de lixiviados, cierre y clausura del Basurero de Navarro

Fuentes de Financiación	2011	2012	2013	2014	2015-2021	Total
Fondo Nacional de Regalías	9.291	4.509				13.800
Nación - MVCT		6.000				6.000
Municipio de Cali - Tratamiento		2.500	2.500	2.500	17.500	25.000
Total	9.291	13.009	2.500	2.500	17.500	44.800

Cifras en Millones de pesos.
Fuente: CONPES 3710 de 2011.

En el marco de las competencias el ente territorial está asegurando anualmente la financiación de los costos de operación del tratamiento de lixiviados. A su vez en cumplimiento de los procedimientos establecidos para la presentación al Fondo Nacional de Regalías, la Administración, en coordinación con EMSIRVA S.A. E.S.P en liquidación, deberá adelantar los trámites legales pertinentes ante el MVCT y el DNP para la consecución de los aportes de la Nación.

En el marco de referencia para dar cumplimiento a lo establecido en el CONPES 3710 de 2011, en lo concerniente a la asignación de recursos para el mantenimiento de la planta de tratamiento de lixiviados, teniendo como termino el año 2021.

Convenio para la financiación de la plataforma urbana del SITM para Santiago de Cali

La nación, el distrito de Santiago de Cali y Metrocali S.A suscribieron el 27 de julio de 1998 un Convenio para la financiación de algunos componentes de la plataforma urbana del SITM para Santiago de Cali. El Concejo Distrital a su vez autorizo comprometer vigencias futuras de los años 1999 - 2004 a través de Resolución N° 008 de 23 de julio de 1998 para garantizar los aportes para la financiación del SITM, quedando plasmada en el Decreto 1745 de 1998 los aportes por parte de la nación y el distrito.

A lo largo de los últimos años en el marco del proyecto de implementación del Sistema Integrado de Transporte Masivo de Cali – SITM, se han promulgado una serie de CONPES desde el año 2002 hasta el año 2020 (3166 del año 2002, 3369 del año 2005, 3504 del año 2007, 3767 del año 2013 y 3833 de 2015 y 4018 del año 2020), los cuales han ampliado y modificado los aportes al proyecto, siempre manteniendo el 70% de aportes de la nación y la contrapartida del Distrito de Santiago de Cali de 30%, este último apalancado con los recursos provenientes de la Sobretasa a la Gasolina, quedando estipulado en el Acuerdo 452 del año 2018.

A continuación, se presenta el flujo de recursos al año 2020, teniendo en cuenta todas las modificaciones realizadas en cada CONPES.

Tabla 7.6. Aportes CONPES SITM Santiago de Cali – precios corrientes

AÑO	Aportes nación	Aportes Cali	Total
2002	10.000	11.996	21.996
2003	44.692	37.580	82.272
2004	190.912	31.739	222.651
2005	160.080	26.211	186.291
2006		26.482	26.482
2007		23.089	23.089
2008	67.307	26.051	93.358
2009	70.000	27.952	97.952
2010	88.296	19.572	107.868
2011	100.000	24.256	124.256
2012	84.000	27.549	111.549
2013		7.216	7.216
2014		12.458	12.458
2015	27.561	12.463	40.024
2016	49.566	13.039	62.605
2017	42.431	20.734	63.165
2018	30.899	18.457	49.356
2019	37.994	20.669	58.663
2020	40.455	35.306	75.761
2021	45.037	64.443	109.480
2022	8.439	67.456	75.895
2023		21.722	21.722
2024	68.978	7.060	76.038
2025	85.617		85.617
2026	20.539		20.539
Total	1.272.803	583.500	1.856.303

Cifras en millones de pesos

Fuente: CONPES 3166 del año 2002, 3369 del año 2005, 3504 del año 2007, 3767 del año 2013, 3833 de 2015 y 4018 del año 2020.

Este Convenio representa un riesgo fiscal debido al compromiso con un nivel de ingresos derivado de la Sobretasa a la Gasolina, puesto que una disminución en la misma mermaría los ingresos de la entidad territorial y podrían no ser

suficientes para cubrir el aporte del distrito y se tendría que acudir a otros recursos (ingresos propios) para cubrir los montos comprometidos para el Sistema Integrado de Transporte Masivo, generando un impacto en la inversión social de la entidad.

Convenios de Usos de Recursos – CUR

En el 2000 la nación como garante asumió el pago de la deuda externa de EMCALI con el BID y el Banco Japonés de Cooperación Internacional para las instalaciones de redes de servicios públicos, inversión en expansión en acueducto y alcantarillado y la construcción de la planta de tratamiento de aguas residuales – PTAR Cañaveralejo, entre otras inversiones. En el año 2004 la nación y la SSPD “Convenio de Ajuste Financiero, operativo y laboral para la reestructuración de acreencias de EMCALI” con los acreedores de la empresa, los trabajadores, el Municipio de Cali y la nación, incluyéndose la reestructuración de Termoemcali y la revisión de las cargas convencionales 3,2 billones. Posteriormente en el 2009 la nación firmo un convenio de pago con EMCALI. Se estableció que los recursos que adeuda EMCALI a la Nación, se invertirían en la infraestructura de los servicios públicos domiciliarios (acueducto y alcantarillado).

Mediante el documento CONPES 3750 se declaró de importancia estratégica el proyecto “Apoyo financiero al Plan de Inversiones en infraestructura para fortalecer la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado en el Municipio de Santiago de Cali” con el fin de contar con vigencias futuras para llevar a cabo las inversiones que permitan garantizar la prestación de estos servicios públicos, el plan contempló inversiones por 1,6 billones de pesos (constantes de 2013) en un periodo de once años (2013-2024), de los cuales la nación aportaba el 56% y las Empresas Municipales de Cali (EMCALI EICE ESP) el restante 44%.

El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el Municipio de Santiago de Cali y EMCALI EICE ESP firmaron el convenio Marco de Cooperación y Apoyo Financiero 170 de 2013, presupuestalmente amparado en la Resolución 690 de 2013, donde se define los términos de financiación de los proyectos priorizados en el CONPES 3750 de 2013. EMCALI solicitó al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio la modificación del esquema de pagos establecido en el CONPES 3750 para lo cual se determinó el CONPES 3858 de 2016 que además de la programación de pagos se contemplan recursos adicionales por \$239.473 millones.

Para la ejecución de los programas, se tiene contemplado un plan de inversiones de \$2.1 billones de los cuales la Nación aportara cerca de \$1.3 billones (62%) equivalente al capital de la deuda de EMCALI. A continuación, se muestra los programas y las fuentes de financiación del plan de inversiones:

Tabla 7.7. Fuente de financiación Plan de inversiones de acueducto y alcantarillado, 2013-2015

Año	EMCALI	Nación	Total
2013	33.899		33.899
2014	44.229		44.229
2015	49.321		49.321
2016	17.005	27.972	44.977
2017	22.780	36.972	59.752
2018	35.638	88.580	124.218
2019	40.792	88.580	129.372
2020	40.123	88.580	128.703
2021	44.954	88.580	133.534
2022	47.711	88.580	136.291
2023	51.216	88.580	139.796
2024	151.829	381.481	533.310
2025	238.297	381.481	619.778
Total	817.794	1.359.386	2.177.180

Cifras en millones de pesos
Fuente: CONPES 3858 del año 2016.

En el marco de lo dispuesto en el CONPES 3750 de 2013, modificado por el CONPES 3858 de 2016, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, la Alcaldía de Santiago de Cali y las Empresas Municipales de Cali EMCALI EICE ESP, entre 2016 y 2019 han suscrito once (11) Convenios de Uso de Recursos por valor de: \$284.146 millones, para la ejecución del proyecto denominado Apoyo Financiero al Plan de Inversiones en infraestructura para fortalecer la prestación de los servicios de Acueducto y Alcantarillado en Santiago de Cali, que contempla siete (7) programas distribuidos, Cuatro (4) en Servicios de acueducto y tres (3) en Servicios de alcantarillado. (ver tabla 7.8).

Tabla 7.8. Estado Proyectos por programas CONPES 3858 de 2016

N° CUR	Programa	Nombre proyecto	Valor CUR
153/2016	Modernización tecnológica Ptar Cañaveralejo	Optimización Ptar Cañaveralejo	84.873
040/2017	Optimización de redes	Construcción nueva línea de aducción PTAP San Antonio	34.194
051/2017	Estudios y diseños	Formulación plan maestro de acueducto y alcantarilla EMCALI del Mpio de Cali	30.599
012/2018	Optimización de redes	Optimización redes acueducto (7 de agosto, Rafael Uribe y San Cayetano)	6.458
016/2018	Expansión del sistema de acueducto	Construcción modulo del sistema de captación de lecho del rio Cauca para la zona urbana de Cali	32.777
625/2019	Optimización y expansión de redes	Optimización de la red secundaria de alcantarillado en el barrio San Luis de Cali	18.524
626/2019	Optimización de secundarias	Optimización de redes secundarias de acueducto barrios: Puerto Mallarino, Simón Bolívar, el Lido, Colseguros y Saavedra Galindo de Cali	9.570
627/2019	Saneamiento, control de aguas residuales en canales de aguas lluvias -Carcall	Reposición de interceptore sanitarios e el barrio San Carlos de Cali	22.711
880/2019	Optimización de secundarias es	Optimización redes de acueducto en los barrios San Luis y San Carlos de Cali	4.473
881/2019	Agua no contabilizada	Conformación de sectores hidráulicos en la red baja oriental del sistema de distribución de agua potable de Cali	12.277
882/2019	Agua no contabilizada	Optimización centro de control maestro de acueducto y alcantarillado de EMCALI EICE EPS - fase II en Cali.	27.689
Total			284.146

Cifras en millones de pesos
Fuente: EMCALI EICE ESP

7.2. PASIVOS IMPLICITOS

En el marco de las leyes 819 del año 2003 y 448 del año 2008, la Alcaldía de Santiago de Cali viene cumpliendo con el pago oportuno de los pasivos contingentes, de igual manera es necesario señalar que existen otro tipo de pasivos, los implícitos que son reconocidos oficialmente después de presentarse el problema producto de la ocurrencia de una determinada condición o evento inesperado, dando origen a un valor en riesgo donde el monto a desembolsar es incierto. La principal característica de los pasivos contingentes implícitos es su difícil y en muchas ocasiones imposible definir una contingencia máxima esperada, dado su alto grado de complejidad para su cuantificación.

7.2.1. PASIVOS CONTINGENTES POR LITIGIOS 122

Este tipo de pasivos contingentes implícitos corresponde a aquellos que surgen cuando la entidad territorial y un tercero tienen una interpretación diferente sobre las obligaciones surgidas de una ley, contrato, entre otros, las diferencias terminan dirimiéndose en tribunales judiciales, es así que la posible ocurrencia de fallos en contra del gobierno local como resultado de procesos judiciales o conciliaciones implica el reconocimiento de un pago a favor de un tercero que son de difícil cuantificación debido al alto componente de subjetividad que involucra la condena o fallo en contra del fisco.

En el modelo de gestión jurídica del Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública, cuenta con el Sistema de Información de Procesos Judiciales – JURISOFT, que permite la recolección, administración de la información de los diferentes procesos judiciales y conciliaciones extrajudiciales activos, facilitando la identificación de las fuentes generadoras de las mismas, desde el entendido que tienen un impacto económico y social para la entidad territorial. Esta herramienta proporciona un seguimiento a los procesos desde su inicio hasta el final, representando una reducción en la mora en el pago de sentencias y un ahorro en la labor litigiosa, siendo benéfico para la reorientación de recursos para la inversión social en Santiago de Cali.

En el sistema JURISOFT los procesos se clasifican de acuerdo a tres tipos de contingencias; a la calificación del marco normativo para entidades del gobierno como probable, posible y remoto conforme a la metodología fijada por la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado y Contaduría General de la Nación mediante la Resolución 353 de 2016¹²³. Para el cálculo de las contingencias se tiene en cuenta las siguientes definiciones:

- **Contingencia** (posible): son todos los procesos judiciales y conciliaciones extrajudiciales en contra de la entidad territorial, exceptuando aquellos que hayan tenido sentencia.
- **Exigibles** (probable): son todos los procesos judiciales y conciliaciones extrajudiciales en contra de la entidad territorial, que hayan tenido sentencia de primera y segunda instancia desfavorable para la entidad, exceptuando aquellos se hayan pagado.

122 BID – Pasivos Contingentes Soberanos (2015).

123 “Por la cual se adopta una metodología de reconocido valor técnico para el cálculo de la provisión contable de los procesos judiciales, conciliaciones extrajudiciales y tramites arbitrales en contra la entidad”

- **Eventuales** (remota): son los procesos judiciales y conciliaciones extrajudiciales activos en contra de la entidad territorial que hayan tenido sentencia de primera y segunda instancia favorable a la entidad.

En la Tabla 7. se presenta la evolución de los pagos por concepto de sentencias y conciliaciones entre el periodo comprendido entre los años 2013 al 2020 en Santiago de Cali. Evidenciando la asignación de los recursos dentro del presupuesto de cada vigencia fiscal para dar cumplimiento a los pagos producto de los fallos por las demandas instauradas contra la entidad territorial por diferentes acciones judiciales. De igual manera se evidencia que el valor presupuestado está por encima de la ejecución en promedio en un 75%.

Tabla 7.9. Pagos por sentencias y conciliaciones

Vigencia	Presupuesto	Ejecución total
2013	14.100	9.906
2014	18.450	16.256
2015	20.300	11.869
2016	23.100	19.382
2017	35.351	29.576
2018	15.928	13.764
2019	21.487	19.891
2020	14.684	5.241
2021*	13.355	3.960

Cifras en millones de pesos.

Fuente: SGAFT

Nota: 2021* corresponde a la ejecución a 15 de septiembre de 2020.

Dando continuidad a lo concernientes a los procesos judiciales la Alcaldía de Santiago de Cali estima a 30 de junio de 2021, de acuerdo a la información consignada en el sistema JURISOFT unas contingencias por un monto de \$2,08 billones correspondientes a 2.656 procesos activos, como se muestra en la Tabla 7.10.

Tabla 7.10. Procesos judiciales y MASC124 activos en contra de la Alcaldía de Santiago de Cali a junio de 2021.

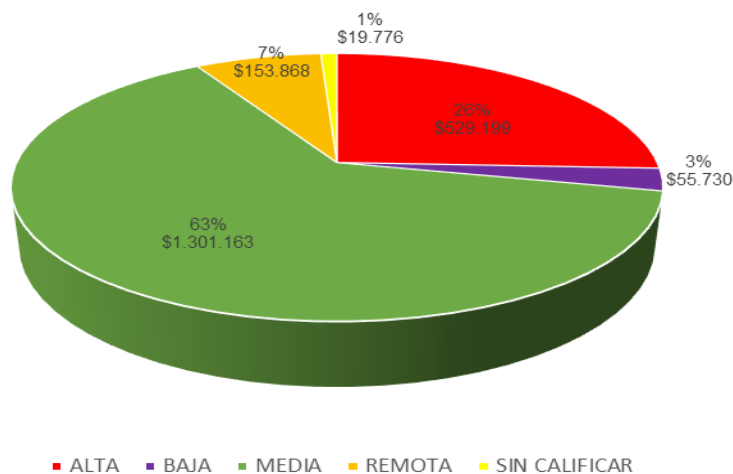
JURISDICCIÓN	N° procesos Con cuantía	Cuantía Millones \$
Administrativo	2373	1.929.432
Civil	23	13.409
Laboral	181	16.056
MASC (Métodos Alternativos de Solución de Conflictos)	77	23.616
Tribunal arbitral	2	100.839
Total	2.656	2.083.352

Fuente: Sistema de Información de Procesos Judiciales – JURISOFT.

Cálculos: Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública.

Dentro de la clasificación de los procesos judiciales en contra del Distrito de Santiago de Cali con corte a junio de 2021 la probabilidad de perdida en alta, media, baja, remota y sin clasificar, como se muestra en la Figura 7.3.

Figura 7.3. Clasificación de perdida de los procesos judiciales en contra del Distrito de Santiago de Cali (Valor) con corte a junio de 2021



Cifras en millones de pesos.
Fuente: Sistema de Información de Procesos Judiciales – JURISOFT.
Cálculos: Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública.

Conforme a la Figura 7.3, se evidencia que en la clasificación media se encuentra el mayor valor de pretensiones con un porcentaje de 63% por un valor de \$1.3 billones, seguida de la probabilidad alta con 26% con un monto de \$526.199 millones y por su parte las altas representan el 3% con \$55.730 millones.

Es de señalar que dentro de la probabilidad media se encuentran los procesos de mayor impacto, correspondiente a 109 procesos administrativos por un valor estimado de \$98.375 millones y los del tribunal de arbitramento son 2 por unas pretensiones de \$100.839 millones.

A continuación, se presentan los procesos judiciales instaurados por la administración a 30 de junio de 2021, correspondientes a 20 procesos activos con unas pretensiones de \$10.154 millones (ver Tabla 7.11).

Tabla 7.11. Procesos judiciales y MASC activos instaurados al 30 junio de 2021 por la Alcaldía de Santiago de Cali.

JURISDICCIÓN	N° procesos	Cuantía
	Con cuantía	Millones \$
Administrativo	16	9.796
Civil	4	358
Laboral		
Total	20	10.154

Fuente: Sistema de Información de Procesos Judiciales – JURISOFT.
Cálculos: Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública.

DECRETO 0216 DE 1991 – Primas extralegales

El Decreto 0216 de 18 de febrero de 1991 expedido por la Alcaldía de Santiago de Cali fija las prestaciones sociales y otros beneficios para los empleados públicos de la administración central a partir del 1 enero de 1991, reconociendo unas prestaciones extralegales. A su vez en los Decretos 731 y 749 de 1999 se determinó que el régimen de prestaciones sociales es el que establezca la ley.

Con base en los lineamientos legales, la alcaldía interrumpió los beneficios que otorgaba el Decreto 0216 de 1991, originándose múltiples demandas reclamando unos derechos, desconociendo que la inaplicabilidad se dio por razones de constitucionalidad y legalidad puesto que no era necesario algún consentimiento para ser aplicada.

Es de señalar que los decretos mediante los cuales se establecieron los mencionados factores salariales y prestacionales se dirigieron a una pluralidad de personas, aunque es posible su determinación, no se individualizó, por lo cual solo se puede pensar en las expectativas de aquellos empleados que tenían ese beneficio desde antes del año 1991, quienes con fundamento en los parámetros del Consejo de Estado en su Sentencia de agosto 8 del año 2019, son los únicos habilitados para reclamar el derecho.

Conforme a lo precisado en la Sentencia ya mencionada, quien se considere con el derecho debe proceder a exhibir justo título como soporte de pago, en los términos regulados por el artículo 138 de la Ley 1437 de 2011, es decir, que la entidad territorial realiza el reconocimiento del pago del beneficio (título avalado judicialmente) siempre y cuando sea aprobada mediante operador judicial competente siendo este el soporte para la afectación en el gasto.

La contingencia por concepto del pago de las prestaciones extralegales y otros beneficios de que trata el Decreto 216 del año 1991, representa un riesgo fiscal para la entidad territorial puesto que se estima un valor aproximado por este concepto de \$139.072 millones¹²⁵, que deben ser provisionado por la administración de acuerdo al momento que se haga exigible la obligación.

Conclusiones

Los diferentes tipos de riesgos fiscales que presentan la administración, entendidos estos como explícitos; las prestacionales, específicamente las pensionales, los compromisos por concepto de convenios y los implícitos como es el caso las sentencias judiciales, requieren un seguimiento, monitoreo y evaluación continua que permita establecer un esquema financiero por parte de la entidad territorial, facilitando tomar los correctivos necesarios, tanto administrativos como financieros que permitan garantizar la sostenibilidad

¹²⁵ Comunicado N° 202141370100120654 -DADII.

financiera de Santiago de Cali en el corto, mediano y largo plazo a través de una planeación para hacer frente al momento que se haga exigible la obligación.

Lo anterior teniendo en cuenta lo planteado por el Banco Mundial en relación, que al no conocer el costo fiscal de las obligaciones derivados de los diferentes tipos de riesgos fiscales se induce a una falta de provisión, poniendo en peligro las finanzas territoriales.

Referencias Bibliográficas

- Demaestri, E., & Moskovits, C. (2015). *Pasivos contingnetes soberanos - Toolkit para su identificación, cuantificación, monitoreo y manejo de riesgos*.
- Mirando Muñoz, M., & Figuers Zanabria , V. M. (2017). Una mirada a los pasivos contingentes de las pensiones de vejez para los trabajadores del sector publico en las entidades federativas en Mexico . *Gestion Politica publica Volumen 26*.
- Polackova, H. (1999). Pasivos contingentes del estado - un riesgo fiscal oculto. *Finanzas & Desarrollo* , 46 -49.
- Rocha, O. L. (1997). ¿Que son los riesgos fiscales y como manejarlos para una buena gestion publica?

CAPÍTULO IX

COMPROMISOS DE MEDIANO Y LARGO PLAZO CON POLÍTICAS PÚBLICAS Y VIGENCIAS FUTURAS

Ortegón¹²⁶ define el estado “como la macroinstitución social encargada de administrar el desarrollo, de concentrar y distribuir el poder político y de orientar la toma de decisiones sociales”, garantizando un desarrollo económico ordenado dentro del marco de un bienestar social para la comunidad.

En este apartado se analizarán dos tipos de iniciativa que han formulado el gobierno local y aprobadas mediante el concejo distrital mediante mandato legal (Acuerdo), producto de la identificación de unos objetivos colectivos que permiten orientar los recursos públicos hacia el desarrollo de la sociedad por medio de la materialización de la acción del gobierno a través de una política pública. Por otro lado, se tienen las vigencias futuras que representan un importante mecanismo de planeación, financiación y ejecución de proyectos estratégico de la administración, puesto que permiten una eficiente programación de recursos, superando la anualidad de los presupuestos futuros para la realización de un gasto bajo la óptica de mediano y largo plazo dentro de los lineamientos fijados por mandato legal. En Santiago de Cali se encuentra normado en el Estatuto de Presupuesto¹²⁷.

Es de vital importancia que en la etapa de formulación de las políticas públicas y de las vigencias futuras se evalúen su incidencia en el largo plazo, con el fin de resguardar la capacidad del gasto, evitar riesgos y mantener la estabilidad financiera, teniendo como margen de referencia garantizar la consistencia con el Marco Fiscal de Mediano de Plazo y el Plan de Desarrollo.

9.1. POLÍTICAS PÚBLICAS

Las políticas públicas son resultado de las tensiones políticas que se dan en los diferentes escenarios públicos de discusión, partiendo de un comportamiento propositivo, intencional, planeado siendo una estrategia para alcanzar una transformación social, atender las necesidades de la población, resolviendo problemáticas, siendo un factor decisivo a la hora de promover o inhibir un

¹²⁶ Introducción a las políticas públicas – Conceptos y herramientas desde la relación entre el estado y la ciudadanía (2013).

¹²⁷ Acuerdo 438 de 2018, en sus Artículos 113 al 120 donde se determinan los requisitos para las vigencias futuras ordinarias y excepcionales.

desarrollo social, a través de unos instrumentos que garanticen la ejecución de las acciones principales a realizar conforme a los principios propuestos dentro de la política. Es así que la política pública dentro de sus múltiples definiciones, se encuentra determinada como una estrategia coordinada del gobierno, articulada al comportamiento de los actores por medio de un conjunto de acciones intencionales sucesivas, para la realización de decisiones precisas en torno a uno o varios objetivos colectivos, considerados como necesarios o deseables de cara a situaciones socialmente relevantes para la comunidad, sin desconocer que no necesariamente toda intervención gubernamental puede ser considerada parte de una política pública.

Aguilar (1996), sostiene que el proceso de políticas públicas tiene su inicio en los programas de gobierno que proponen los candidatos por medio de la selección de problemas obedeciendo a su formación ideológica, conocida como el reconocimiento de una agenda sistemática, es decir, el conjunto de problemas que tiene una sociedad, que aún no han sido priorizados. Es así que con la elección del candidato se constituye formalmente el programa de gobierno y se ve materializado en el Plan de Desarrollo. Sin desconocer que el proceso de una política pública es el resultado de la existencia política de un estado y son el canal por el que se dan interacciones entre el Estado y la sociedad.

Autores como Dunn¹²⁸ sostiene el análisis de políticas públicas como el “Estado en acción”, que consiste en el estudio riguroso de las causas, consecuencias y dinámicas de las políticas públicas, generando un conocimiento relevante para el mejoramiento del accionar estatal, sin desconocer que no todas las acciones obedecen a una política pública. Otros autores plantean que las políticas públicas, por definición, son la responsabilidad de las autoridades públicas, y tienen como objetivo satisfacer alguna visión de “bien público”, implicando la participación de diferentes actores (Peterson, 2003). A su vez esta definición es ampliada por Villanueva “como un conjunto de acciones intencionales y causales, orientadas a la realización de un objetivo de interés/beneficio público, cuyos lineamientos de acción, agentes, instrumentos, procedimientos y recursos se reproducen en el tiempo de manera constante (con las correcciones marginales necesarias), en correspondencia con el cumplimiento de funciones públicas que son de naturaleza permanente o con la atención de problemas públicos cuya solución implica una acción sostenida en el tiempo”.

El Banco Interamericano de Desarrollo -BID (2006), propone la articulación que se debe dar entre las políticas públicas y el estado como son:

- Estabilidad y sostenibilidad.
- Adaptabilidad a las circunstancias políticas, sociales e institucionales.

¹²⁸ Introducción a las políticas públicas – Conceptos y herramientas desde la relación entre el estado y la ciudadanía (2013).

- Coherencia y coordinación entre las distintas políticas públicas y entre las distintas instancias responsables de formularlas y ejecutarlas.
- Calidad en la implementación
- Orientación hacia el interés público.
- Eficiencia en la asignación de los recursos escasos con importante rentabilidad social.
- Fortalecimiento de los procesos democráticos y elevación del nivel de deliberación de parte de los actores políticos, sociales e institucionales.

En el análisis de la política pública Oszlak, plantea las interacciones entre Estado y sociedad bajo una triple relación conforme a los vínculos a través de los cuales se resuelve la agenda social. “Estas relaciones apuntan a decidir cómo se distribuyen, entre ambas instancias, la gestión de lo público, los recursos de poder y el excedente económico. Estos tres planos de interacción entre Estado y sociedad tienen conexiones recíprocas y se vinculan con las características del modelo de organización económica y reproducción social subyacente: (a) en un plano funcional se limitan a fijar las reglas de juego y a asignar las respectivas responsabilidades en la división social del trabajo; (b) en un plano material, a dirimir los patrones de distribución del excedente social y (c) en un plano de la dominación, a establecer la correlación de poder entre las diferentes fuerzas e instituciones sociales. La agenda del Estado se ve modificada por los procesos que tienen lugar en cada uno de estos planos”.

Las instituciones gubernamentales deben formular las políticas públicas de acuerdo a los planteamientos de Villanueva, partiendo del ámbito social, tomando en cuenta los costos de las acciones que componen la política que bien pueden corregir o aliviar males sociales, a través de las perspectivas presupuestarias /financiera que garantice la sostenibilidad de las actividades enmarcadas dentro de la política. Roth, 2008, por su parte manifiesta la importancia de emplear indicadores por medio de un enfoque racionalista frente al planteamiento del método científico de valoración como estrategia para el análisis objetivo de las políticas mediante la evolución del costo- beneficio de las mismas.

Se puede decir que a ciencia cierta la política pública es el producto de la interacción entre los recursos limitados del gobierno y los requerimientos de acciones de política pública demandadas por la sociedad, para lo cual se requiere convocar a múltiples actores dada la interdependencia de recursos (Adam & Kriesi, 2007; Peterson, 2003).

Tomando como referencia todo el marco conceptual en materia de políticas públicas, es reiterativa la necesidad de que sean evaluadas desde la perspectivas de las finanzas públicas (presupuesto, asignación de recursos y el Maco Fiscal de Mediano Plazo), a través de la estimación de los recursos para dar cumplimiento a las acciones programadas en las políticas, bajo el principio de eficiencia

económica, mediante la evaluación del costo - beneficio y costo - eficacia, que permitan mantener o incrementar los beneficios sociales al menor costo posible y razonable, salvaguardando la solidez y sostenibilidad de la entidad territorial, siendo eficiente y coherente con lo establecido en la función pública a través del uso responsable de los tributos, si se toma en consideración que las políticas públicas se constituyen en un conjunto de acciones específicas que son formuladas con una visión a 10 años siendo una estrategia para generar un impacto en la problemática que le dio origen.

En la Tabla 9.1 se muestran las políticas públicas estudiadas por la Administración y aprobadas mediante acuerdo por el Concejo de Santiago de Cali; hasta el año 2019 se promulgaron las últimas políticas públicas. Para el análisis se tomó el periodo comprendido entre los años 2014 al 2019, con un costo total por concepto de políticas públicas de aproximadamente de \$2,2 billones. Conforme a la programación por año, estaría pendiente por ejecutar entre los años 2021-2029 un porcentaje de 31%. Las políticas vigentes a la fecha, obedecen a un marco normativo y a las demandas de la comunidad en el fortalecimiento y protección de sectores vulnerables de la población; como es el caso de los discapacitados, primera infancia, infancia y adolescencia, adultos mayores entre otros, mediante la formulación de una serie de acciones preconcebidas y planeadas de manera secuencial para la implementación de la política pública.

Tabla 9.1.
Políticas Públicas aprobadas entre el periodo 2014-2019

Nombre	Acuerdo	Año	Porcentaje por ejecutar
Discapacidad	382	2014	64%
Primera infancia, infancia y adolescencia	392	2015	58%
Mejoramiento integral del hábitat	411	2017	36%
Envejecimiento y vejez	420	2017	36%
Educación ambiental	422	2017	35%
Espacio público	424	2017	33%
Plan Decenal de Cultura	457	2018	26%
CALIAFRO	459	2019	18%
Cali Diversidad	461	2019	18%
Desarrollo Económico	463	2019	15%
Juventudes	464	2019	18%
Seguridad alimentaria	470	2019	18%
Total			31%

Fuente: Concejo Municipal.
Cálculos: DAHM

La administración por medio del Departamento Administrativo de Planeación construye “la Guía metodológica para la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas” como una herramienta de consulta que permita a los distintos organismos encausarse en el fortalecer del proceso de

formulación de las políticas públicas, bajo unos parámetros metodológicos, unificando conceptos, criterios y procedimientos acordes con las especificidades propias de Santiago de Cali, como estrategia para determinar soluciones eficientes y financieramente viables de cara a las problemáticas sociales propias del territorio.

Dentro del marco de la metodología no se puede dejar de lado que el cumplimiento de las políticas públicas es responsabilidad de cada organismo que tenga a su cargo acciones enmarcadas dentro del plan de acción. Se deben formular proyectos de inversión y priorizarlos de acuerdo a la disponibilidad de recursos con que cuente el organismo competente, sin dejar de un lado la búsqueda de fuentes adicionales de financiación por medio de la gestión con los diferentes organismos del nivel departamental, nacional e internacionales para convenios de cooperación y regalías entre otros que permitan robustecer las fuentes de financiación de la política pública.

9.2. VIGENCIAS FUTURAS

Las vigencias futuras fueron implementadas mediante el artículo 9° de la Ley 179 de 1994 para el caso de las ordinarias y para las excepcionales con el artículo 3° de la Ley 225 de 1995, es así que desde su promulgación se han usado para llevar a cabo obras que por sus características técnicas y financieras requieren la utilización de vigencias futuras para su programación y ejecución. Las disposiciones legales señaladas se compilaron en los 23 y 24 del Decreto 111 de 1996 (Estatuto Orgánico de Presupuesto) y a su vez, modificados por los artículos 10, 11 y 12 de la Ley 819 del año 2003, estableciendo los requisitos para las vigencias futuras ordinarias, y excepcionales.

Es importante manifestar que las vigencias futuras ordinarias para las entidades territoriales están contempladas en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003 y las vigencias futuras excepcionales se establecieron en la Ley 1483 del año 2011, dando claridad y fijando una serie de criterios a la hora de evaluar y viabilizar una vigencia futura excepcional, incluyendo en su evaluación los indicadores de solvencia y sostenibilidad (artículo 6 Ley 358 de 1997) para garantizar la sostenibilidad financiera del ente territorial.

La Ley 1483 de 2012 fue reglamentada parcialmente mediante el Decreto 2767 de 2012, que fija los componentes necesarios para que un proyecto de inversión sea declarado de importancia estratégica, según el Departamento Nacional Planeación esta importancia se determina de acuerdo al impacto del proyecto objetos de la vigencia futura excepcional, dentro del desarrollo económico del territorio y en la senda fiscal del mediano plazo.

Se definen las vigencias futuras como medidas presupuestales, más específicamente una operación de gasto que permiten planificar, financiar y ejecutar proyectos, bajo una óptica de mediano y largo plazo, de tal forma que se supere la anualidad del presupuesto, dentro de un esquema de mediano plazo

para no generar inflexibilidades por cuenta de este tipo de compromisos en los presupuestos futuros de las entidades territoriales. La inflexibilidad radica en que se han venido comprometiendo los ingresos corrientes de libre destinación en proyectos de inversión que son apalancados a través de la figura de vigencias futuras, convirtiéndose en recursos de destinación específica.

No se puede desconocer la utilidad de las vigencias futuras para adelantar los procesos de grandes proyectos de desarrollo territorial, en el entendido de una gestión financiera y fiscal responsable y sostenible, tomando en consideración para la evaluación los indicadores de deuda por un lado el de solvencia, que determina la capacidad para honrar los compromisos por concepto de intereses y el otro indicador es el de sostenibilidad que indica la capacidad de sostener el nivel de endeudamiento en el tiempo. Estos dos indicadores de solvencia con un límite de 40% y sostenibilidad con 80% de acuerdo a lo promulgado en la ley 358 de 1997, siendo estos un referente para que las entidades territoriales asuman nuevos endeudamientos. Es así que las vigencias futuras son descontadas de los ingresos base para el cálculo de estos indicadores, disminuyendo los recursos que apalancan el pago de intereses y el nivel de endeudamiento de la entidad

La característica principal, de las vigencias futuras es la constitución de obligaciones de manera anticipada, realizando una operación financiera en la vigencia actual y se carga al presupuesto de gastos de una o varias vigencias, rompiendo con el principio presupuestal de anualidad. La ley 819 del año 2003 estableció las **vigencias futuras ordinarias** que se identifican por iniciar su ejecución con presupuesto de la vigencia fiscal en curso, contando con una apropiación mínima del 15% del monto total autorizado, su objeto del compromiso se lleva a cabo en cada una de las vigencias aprobadas además de otros requisitos fijado por la normatividad. Por su parte además de la ley 819 del año 2003, se promulgo la Ley 1483 del año 2011 y el Decreto 2767 del año 2012, se establecieron las **vigencias futuras excepcionales** y sus requisitos, las cuales son utilizadas mayormente para respaldar inversiones en obras, que no requieren apropiación presupuestal del año fiscal en que se conceden. A nivel territorial en el Estatuto Orgánico de Presupuesto aprobado mediante Acuerdo 438 de 2018 se encuentran contempladas entre los artículos 113 a 120, fijando todo el marco normativo y los criterios para su perfeccionamiento.

El factor de riesgo de las vigencias futuras radica en los costos futuros de mantenimiento o de administración, inmersos en la aprobación de estas, puesto que los ingresos destinados a atender estos conceptos disminuyen la capacidad de pago en el futuro y restringen la posibilidad para adquirir nuevas obligaciones destinadas al bienestar de la comunidad.

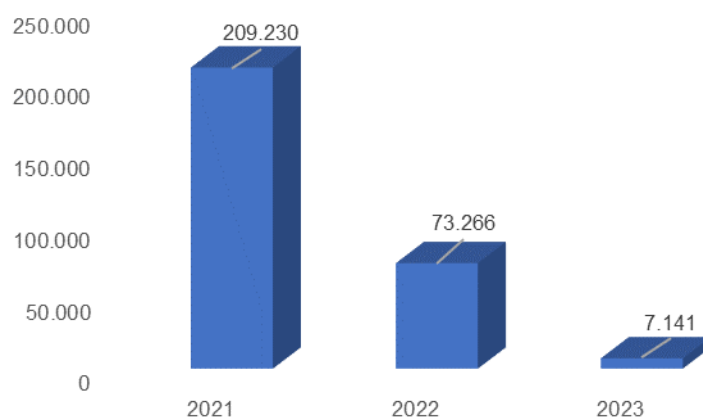
A junio del año 2021, la Alcaldía de Santiago de Cali cuenta con cuatro acuerdos autorizando vigencias futuras por un monto de \$289. 637 millones, correspondiente a los acuerdos 476, 479, 482 y 490 del año 2020, de los cuales \$9.850 millones corresponde a una vigencia futura ordinaria para los costos operativos y comisiones entre los años 2021 al 2023. El Acuerdo 479 del año

2020, autoriza vigencias futuras ordinarias en ejecución de contrato ascienden a \$69.973 millones y excepcionales de \$95.244 millones para la ejecución de proyectos de infraestructura en agua potable y saneamiento básico en Santiago de Cali entre los años 2021 al 2023, financiada un 100% con los Convenios de Usos de Recursos - CUR. Acuerdo 482 del año 2020, aprobó una vigencia futura ordinaria por valor de \$10.996 millones destinada a las adecuaciones del Estadio Olímpico Pascual Guerrero y una vigencia futura excepcional para la construcción del centro de promoción animal por \$12.026 millones.

Por último, el Acuerdo 490 del año 2020, plantea unas vigencias futuras ordinarias por valor de \$6.572 millones para los estudios técnicos para la implementación del modelo de ciudad inteligente y para el fortalecimiento de la estructura de proyectos de inversión. A su vez también se aprobó unas vigencias futuras ordinarias en ejecución de contrato del Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional por un monto de \$1.339 millones para el plan complementario de los trabajadores oficiales y el tema de archivo en el marco de la ley archivística. Por último, unas vigencias futuras excepcionales por \$83.636 para el fortalecimiento del programa de alimentación escolar y la descontaminación de las fuentes hídricas superficiales en Santiago de Cali.

En la Figura 9.1, se presenta los valores a ejecutar entre los años 2021-2023.

Figura 9.1 Flujo de vigencias futuras en Santiago de Cali 2021-2023



Fuente: Concejo Santiago de Cali.
Cálculos: DAHM

Conclusiones

Frente a los temas tratados en este apartado es de anotar el debate que se presenta en cuanto a las políticas públicas entre el marco normativo (el deber ser) y positivos (el ser) del gobierno, reconociendo así las fallas del mercado y del

gobierno, a través de la calidad de la gestión y la optimización de los recursos para satisfacer las necesidades de la comunidad. Se puede señalar que las políticas públicas se constituyen en uno de los principales instrumentos de acción del gobierno dentro de su propósito de transformar una situación o comportamiento, entendiendo como las funciones del gobierno local se desarrollan alrededor de las políticas públicas, determinado el éxito de las mismas, a través de la interacción entre el sector público, sociedad y mercado, materializándose por medio de decisiones que pueden ser consideradas políticas públicas.

Es de vital importancia la responsabilidad de cada organismo que tenga a su cargo acciones enmarcadas dentro del plan de acción de una política pública, la orientación de recursos para la financiación de proyectos de inversión, teniendo en cuenta la disponibilidad de ingresos de la dependencia, con el fin de dar cumplimiento a lo plasmado en la política. Adicionalmente es de vital importancia gestionar recursos a través de los diferentes organismos del nivel departamental, nacional e internacional, mediante regalías, convenios de cooperación y otros para fortalecer las políticas públicas de la entidad territorial

Por el lado de las vigencias futuras debe ser un compromiso de la Administración evaluar desde el punto de vista de los indicadores financieros, el cumplimiento de la ejecución, siendo responsabilidad de cada organismo ejecutor, garantizar en cada presupuesto los recursos, conforme a la programación de montos fijados para cada año fiscal aprobado mediante acuerdo municipal.

Referencias Bibliográficas

- Aguilar Villanueva , L. (2013). *Política pública y democracia en America Latina. Del analisis a la implementacion.*
- Contraloria General de la Republica . (2009). *Las vigencias futuras en el presupuesto de la nación .* Bogota, D.C.
- Contraloria General de la Republica . (2010). *Capitulo V. La política de financiamiento: las vigencias futuras y la deuda publica .*
- Díaz , L. (2009). Las Vigencias futuras: el instrumento de ejecucion de recursos publicos del gobierno nacional. Capital inteligente.
- Meny, I., & Thoenig. (s.f.). *La aparicion de los problemas publicos. Las politicas públicas .* España: Ariel Ciencia politica.
- Parson , W. (2007). *Políticas Publicas: Una introduccion a la teoria y la practia del analisis de politicas públicas .* Mexico .
- Torres, J., & Santander, J. (2013). *Introduccion a las politicas públicas: Conceptos y herramientas desde la relación entre estado y ciudadanía.* Bogota, D.C: IEMP Ediciones.

CAPÍTULO VI

GASTOS TRIBUTARIOS – EXONERACIONES Y DESCUENTOS

En este apartado se pretende facilitar la evaluación y planeación de la información referente a los gastos tributarios en que ha incurrido la entidad territorial, con el fin de mejorar las labores de análisis, control e investigación del sistema tributario y la política fiscal en Santiago de Cali, dando cumplimiento a las disposiciones contenidas en la Ley 788 del año 2002 (modificatoria del Decreto Ley 111 del año 1996) y la Ley 819 del año 2003 que versa sobre la responsabilidad y la transparencia de la gestión fiscal en la Administración Pública.

De acuerdo a “como se resalta en Gómez Sabaini (2006), los incentivos tributarios a la inversión fueron parte central de la estrategia de desarrollo de muchos países en la década del cincuenta y comienzos de los sesenta. Allí se enfatiza que son parte del conjunto de instrumentos de política económica implementados por los países tanto desarrollados como en desarrollo y uno de los aspectos tributarios que han seguido concentrando la atención más allá del cambio de escenario económico mundial y de las sucesivas reformas fiscales”¹²⁹. En Estados Unidos y Alemania los gastos tributarios se presentaron a principios de los años sesenta con la elaboración de presupuestos que incluían este tipo de gastos, siendo una medida para dar transparencia a la acción pública que anteriormente se llevaba a cabo mediante un gasto directo, seguidamente se hizo extensivo en los años ochenta a todos los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo (OCDE) entre otros. A su vez frente a este tema el Fondo Monetario Internacional en el año de 1998 formuló un código de buenas prácticas en transparencia fiscal como medida para evidenciar la problemática alrededor de los gastos tributarios y la importancia de llevar un control del mismo a través de la estimación y seguimiento por parte de los gobiernos.

El objetivo en este tipo de incentivos tributarios en un principio era fomentar la inversión y la inversión extranjera directa - IED así como la sustitución de importaciones, que de acuerdo a las necesidades fueron diversificándose y extendiéndose a exenciones sobre otros tributos. Frente a este tema Keen y Simone (2004)¹³⁰ “señalan que los países en desarrollo no sólo tienen una mayor variedad de incentivos tributarios que los países desarrollados sino que tales incentivos son actualmente más comunes en los países en desarrollo que hace una década”.

¹²⁹ Inversión, incentivos fiscales y gastos tributarios en América Latina -2009.

¹³⁰ Inversión, incentivos fiscales y gastos tributarios en América Latina -2009.

La problemática de los gastos tributarios, aunque es un tema poco explorado en la bibliografía, se hará referencia a un marco teórico para profundizar en la conceptualización de estos gastos. El término de gastos tributarios se le atribuye a Stanley Surrey “que con la compilación de un listado de preferencias y concesiones del impuesto a la renta le dio una forma de programa de gasto puesto que lo que se deja de recaudar por una exención, podría ser gastado en esa u otra opción. Así mismo para poder evaluar el costo de oportunidad de la exención debe calcularse partiendo de lo que se deja de recaudar sin dejar de un lado la comparación con el impacto que se tendría como medidas alternativas”.

La OCDE “define los gastos tributarios como una transferencia de recursos públicos llevada a cabo mediante la reducción de las obligaciones tributarias con respecto a un impuesto de referencia (benchmark), más que por la vía del gasto directo”¹³¹, concluyendo que los gastos tributarios corresponden a la renuncia del recaudo del fisco de manera parcial o total para favorecer o estimular a determinados sectores, actividades, regiones o agentes de la economía para dar cumplimiento a un objetivo de política económica o social, a través del sistema tributario que vendría cumplir el papel de alguna manera el gasto público, es necesario tener en cuenta que “en la medida en que se favorezca a un grupo específico de contribuyentes o actividades se traducirá, necesariamente, en una pérdida de equidad horizontal. Desde este punto de vista, se puede decir que los presupuestos de gastos tributarios constituyen también, en cierto modo, informes que muestran el grado de inequidad horizontal de los impuestos”¹³².

Se observa en la mayoría de los estudios e informes que están enfocados principalmente en medir el impacto o la pérdida del recaudo, siendo por su parte escaso los estudios que midan de manera integral los costos y beneficios asociados al gasto tributario y de esta forma determinar la justificación para el establecimiento y/o mantenimiento de este tipo de beneficios tributario.

Slemrod (1989), sostiene que la aplicación de gastos tributarios hace mas compleja la estructura tributaria e incrementa la evasión y elusión resumiéndolo en las siguientes cuatro razones: “primero, la incertidumbre que producen dichos gastos en cuanto a la correcta interpretación de las normas legales; segundo, la merma en la capacidad de fiscalización de la administración tributaria, pues la auditoría demanda más tiempo cuanto más compleja es la normativa; tercero, la mayor dificultad que imponen a los contribuyentes para cumplir con sus obligaciones tributarias, lo cual los lleva a incumplir parte de ellas, ya sea por desconocimiento o para compensar los costos que el sistema les impone; y por último, las mayores oportunidades para manipular el sistema tributario, en vista de los mayores espacios de evasión y elusión que se abren a medida que aumenta la complejidad de la normativa tributaria¹³³”.

¹³¹ Los Presupuestos de gastos tributarios -2009 -BID.

¹³² Los presupuestos de gastos tributarios 2009 -BID.

¹³³ Los presupuestos de gastos tributarios 2009 -BID.

Si bien es cierto “los distintos incentivos tributarios han sido introducidos con el fin de desarrollar sectores y regiones específicas, así como para alcanzar mayores niveles de equidad social. Su adopción ha estado en muchos casos ligada a la existencia de grupos de presión, sin obedecer necesariamente a criterios de eficiencia y bienestar”¹³⁴. Teóricamente se considera que entre más equidad se persiga se sacrifica más la eficiencia, puesto que un sistema tributario neutro no afecta la asignación de recursos; es eficiente cuando con el menor costo operativo y social se alcanza la meta de recaudo; es de alta incidencia cuando es baja la evasión y elusión; y equitativo si tiene como fin una sociedad igualitaria.

En el marco de la equidad se permitirán exoneraciones para quienes devengan pocos ingresos o tienen una condición de vulnerabilidad repercutiendo en el nivel de recaudo que en un momento determinado originan ineficiencias, intranquilidad e inestabilidad para las empresas, en el escenario de exoneraciones para nuevas empresas que entran al mercado y que tendrían beneficios frente a las ya existentes.

La adopción de incentivos tributario de diversa índole ha sido una herramienta de política pública frecuentemente empleada y ampliamente difundida, con el argumento de corregir o reducir las imperfecciones del mercado. La teoría tributaria expone que cualquier exención de una tarifa general debe justificarse bien sea por que hace más equitativa la estructura impositiva o por que promueve la producción de bienes con externalidades positivas teniendo efectos no intencionales sobre otros actores económicos.

La teoría tributaria señala que los incentivos fiscales, generan un impacto positivo en un primer momento, inducen importantes distorsiones al desviar los recursos de su asignación más eficiente, haciendo compleja y costosa la operación del sistema impositivo, beneficiando inversiones que en todo caso se habrían efectuado, o generar captura de rentas por parte de firmas no elegibles que buscan parecerse a las favorecidas para gozar del incentivo.

El costo fiscal, administrativo, social y económico de los incentivos tributarios resulta considerable, al punto de contrarrestar el efecto originalmente buscado, originando que el costo fiscal resulta superior al monto exonerado. En general los gastos tributarios tienen similitud con programas de gastos directo y pueden adoptarse diversas modalidades desde el punto de vista de la técnica tributaria, como las siguientes:

- **Exenciones:** Montos de ingresos o transacciones que se excluyen de las bases imponibles. En las normas legales se las encuentra bajo distintas denominaciones, como “exenciones”, “exoneraciones”, “hechos no gravados”, etc.

134 Archivos de Macroeconomía –Exenciones tributarias: Costo fiscal y análisis de incidencia (2000).

- **Deducciones:** Montos que se pueden rebajar o deducir de la base imponible.
- **Créditos:** Monto que se deducen del pago de impuestos o permiten rebajar los mismos.
- **Tasas reducidas:** Alícuotas de impuestos inferiores a las de aplicación general.
- **Diferimientos:** Postergación o rezago en el pago de un impuesto

No se puede dejar de lado que los incentivos establecidos dentro de la normatividad tributaria en un país que tiene como fin impulsar determinados sectores y regiones pueden obedecer no necesariamente a impulsar la eficiencia sino a las presiones de grupos de interés. Se puede presentar que las exenciones son ineficientes e inequitativas si no son el reflejo necesariamente de diferenciales de ingreso puesto que obedecen a que el objetivo era beneficiar a los estratos más bajos, pero en realidad también se está beneficiando a los estratos medio y alto.

En general los países en desarrollo cuentan con una estructura tributaria compuesta por un considerable número de exoneraciones y descuentos que distorsionan el sistema tributario haciéndolo más complejos y costosos para el gobierno puesto que estaría erosionando las fuentes de ingresos fiscales. Los países en desarrollo han venido utilizando las exoneraciones tributarias como políticas de promoción de inversiones.

Metodología para el análisis de incidencia fiscal

El modelo de equilibrio general computable (MDGC), evalúa la incidencia de modificar la estructura actual a través de la eliminación de los distintos beneficios fiscales, simulando un aumento en la base gravable, el impuesto pagado en el sector o agente económico respectivo, determinando de esta manera su incidencia en los niveles de crecimiento, empleo, inversión, ahorro del gobierno y finalmente el costo fiscal de dichos beneficios.

Metodologías para estimar el costo de los gastos tributarios

En la bibliografía especializada se distinguen tres “métodos” para estimar el costo de los gastos tributarios, métodos que en realidad corresponden a tres conceptos distintos, que es posible medir: el **ingreso renunciado**, el **ingreso ganado** y el **gasto directo equivalente**.

El **método del ingreso renunciado** mide la pérdida de ingresos que se produce después de introducir un gasto tributario. Supone que no hay cambio alguno de comportamiento en los contribuyentes, es decir, que su comportamiento es el

mismo que exhibían durante la aplicación del gasto tributario. Este método es conocido también como *medición ex post*.

Por su parte, el **método del ingreso ganado** procura estimar la recaudación adicional que es posible obtener con la derogación de un gasto tributario. A diferencia del método anterior, en éste —denominado también *medición ex ante*— se toman en cuenta los cambios de comportamiento de los contribuyentes.

Por último, el **método del gasto directo equivalente** estima el subsidio o la transferencia que dejaría a los contribuyentes con un ingreso neto de impuestos similar al que obtienen con la existencia del gasto tributario.

Para Colombia con la expedición de la Ley 819 del año 2003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones”, de responsabilidad fiscal plantea la obligatoriedad de estimar el costo fiscal de las exenciones tributarias existente y de igual manera el análisis del impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo que ordene gasto u que otorgue beneficios tributarios. En el entendido que los gastos tributarios están inmersos en el proceso presupuestal contando con una evaluación de sus costos y beneficios dado que al otorgar algún tipo de beneficio se debe contar con una fuente de ingreso adicional que permita sufragar la financiación de dicho gasto dentro de un marco de referencia en el mediano plazo. Es así que los gastos tributarios que vencen en una fecha determinada, se debe realizar un estudio que demuestre que ha cumplido con los objetivos que le dieron su origen de una manera efectiva y eficiente para tomar la decisión de extender su periodo de vigencia.

Es importante mencionar que la pérdida recaudatoria al otorgar algún tipo de beneficio o incentivo tributario se concentra en Santiago de Cali en unos pocos tributos sobre los cuales recae el costo fiscal, como es el caso del Impuesto Predial Unificado e Industria y Comercio producto de otorgar exoneraciones y beneficios tributarios temporales por concepto de rebaja de intereses moratorios.

En este capítulo se presenta una descripción de las exenciones tributarias y sectores favorecidos con tratamientos impositivos preferenciales, otorgados a través del Estatuto Tributario, Decreto Extraordinario No. 411.2.010.20.0416 del año 2021; Así mismo, se muestra el costo fiscal y el impacto que estos tratamientos generaron para las finanzas de Santiago de Cali en el periodo fiscal 2020.

Con fundamento en lo anterior, en este aparte se identificarán secuencialmente; las exoneraciones otorgadas, los descuentos tributarios por pronto pago, los costos de las comisiones bancarias por los pagos con tarjeta débito y crédito y en último lugar las medidas temporales adoptadas en el Acuerdo 495 de 2021.

6.1 EXONERACIONES

Las exoneraciones temporales de impuestos constituyen una de las formas más comunes de incentivos fiscales a la inversión puesto que se exime del pago del impuesto durante un periodo determinado con el fin de promover o bien sea una actividad económica o un sector de la población, siempre guardando concordancia con la estabilidad financiera de la Entidad Territorial. En Santiago de Cali las exoneraciones se encuentran inmersas en el Estatuto Tributario Municipal compiladas en el Decreto Extraordinario No. 411.2.010.20.0416 del año 2021. Para el periodo de cálculo 2020, cuenta con exoneraciones de los impuestos: Predial Unificado, Industria y Comercio y su Complementario de Avisos y Tableros, Contribución de Valorización, Delineación Urbana, Participación en plusvalía, Espectáculos Públicos.

En la tabla 6.1 se muestra el valor para la vigencia fiscal 2020 en Santiago de Cali por concepto de exenciones tributarias un valor de \$4.439 millones y exoneraciones por \$2.899. Las exoneraciones y exenciones del año 2020 representan el 0,46% de los ingresos tributarios de la entidad territorial

Tabla 6.1. Exenciones y Exoneraciones Tributarias 2020.

Concepto	valor
Exenciones	4.439
Exoneraciones	2.899

Cifras en millones de pesos.

Fuente: Subdirección de Impuesto y Rentas –DAH.M.

6.2. DESCUENTOS TRIBUTARIOS POR PRONTO PAGO 2021

La Alcaldía de Santiago de Cali mediante Resolución N° 4131.010.21-0001 de 6 enero de 2021, señala los plazos para el pago del impuesto predial unificado en la vigencia 2021, de la siguiente manera:

Modalidad de pago	Fecha de vencimiento	Descuento
Total una sola cuota	30 abril de 2021	15%
Total sin descuento y sin intereses de mora	30 septiembre de 2021	0%

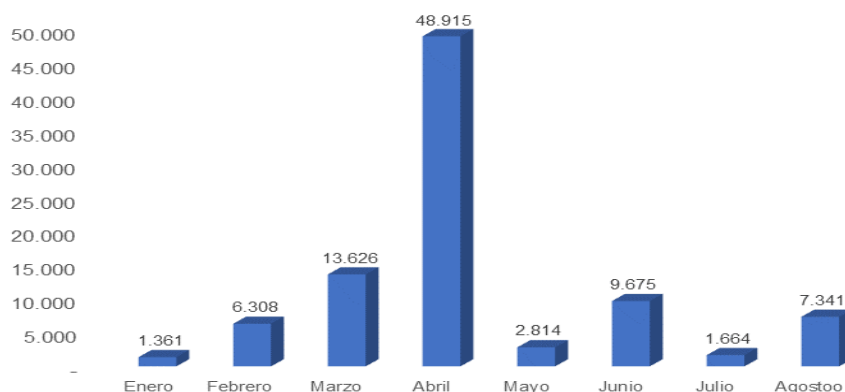
La Alcaldía de Santiago de Cali teniendo en cuenta la afectación de la capacidad económica de los contribuyentes producto de la pandemia del Covid-9 y la afectación del orden público a nivel nacional y distrital, modifico el término del descuento de 15% por pronto pago del Impuesto Predial Unificado mediante el artículo quinto del Acuerdo 495 de 8 de junio del año 2021, dando facultades para ampliar el plazo de descuento por pronto pago durante el segundo semestre del

año. Es así que a través del Decreto N° 4112.010.20.0442 de 30 de junio del año 2021, se extendió el descuento hasta el 31 de agosto del año 2021, planteándose esta medida para que accedan al beneficio un mayor número de contribuyentes. Adicionalmente se estableció la modalidad de cuotas sin que en ningún caso el plazo o las cuotas superen el 31 de agosto del año 2021.

A su vez en el parágrafo primero del Decreto 4112.010.20.0377 de 10 junio del año 2021 amplía el beneficio por pronto pago hasta el 31 de octubre a los contribuyentes que presenten una disminución de sus ingresos en el año 2020 conforme las condiciones previstas en el artículo primero del Acuerdo 495 del año 2021.

A continuación, en la Figura 6.1, se muestra el valor del descuento por pronto pago otorgado para el Impuesto Predial Unificado (IPU) entre el periodo comprendido entre los meses de enero a agosto del año 2021, valor que asciende a \$91.704 millones, siendo el mayor descuento en el mes de abril con \$48.915 millones, debido a que este era el plazo límite inicialmente establecido por la entidad territorial para el acogerse al beneficio por pronto pago.

Figura 6.1. Descuento por pronto pago vigencia fiscal 2021.



Cálculos DAHM.

Fuente: Informe de ejecución enero a agosto 2021.

6.3. COSTO DE LAS COMISIONES BANCARIAS POR LOS PAGOS CON TARJETA DÉBITO Y CRÉDITO.

El Municipio de Santiago de Cali, mediante el Acuerdo 05 de 1989, autorizó el servicio de pago de impuestos con tarjetas (débito y crédito), en donde el costo por concepto de las comisiones no es transferido al contribuyente sino asumido en su totalidad por la entidad territorial. La comisión por el servicio de recaudo, no es superior al 5%.

A través del grupo financiero de la Subdirección de Tesorería de Rentas se vienen negociando las tasas aplicables a las transacciones con tarjetas sobre las cuales

se negocia cada trimestre las tarifas ofrecidas por las entidades financieras a la Alcaldía de Santiago de Cali, conforme a la subasta administrada por la bolsa de valores, negociando las tasas y disminuyendo los gastos bancarios.

Tabla 6.3. Recaudo con tarjetas y comisiones y gastos bancarios.

Vigencia	Recaudo con tarjetas	Comisiones y gastos bancarios	Comisiones/Recaudo	Variación de Tarifas	Inflación
2010	68.379	1.032	0,0151	-14%	3,17%
2011	63.354	972	0,0153	2%	3,73%
2012	75.418	1.170	0,0155	1%	2,44%
2013	74.835	1.123	0,0150	-3%	1,94%
2014	105.907	1.385	0,0131	-13%	3,66%
2015	116.853	2.069	0,0177	35%	6,77%
2016	118.020	2.108	0,0179	1%	5,75%
2017	113.693	2.976	0,0262	47%	4,09%
2018	154.559	3.262	0,0211	-19%	3,18%
2019	178.114	3.570	0,0200	-5%	3,80%
2020	158.872	2.983	0,0188	-6%	1,61%
2021*	181.472	4.803	0,0265	41%	3,00%
2022*	237.645	4.753	0,0200	-24%	3,00%

Cifras en millones de pesos.

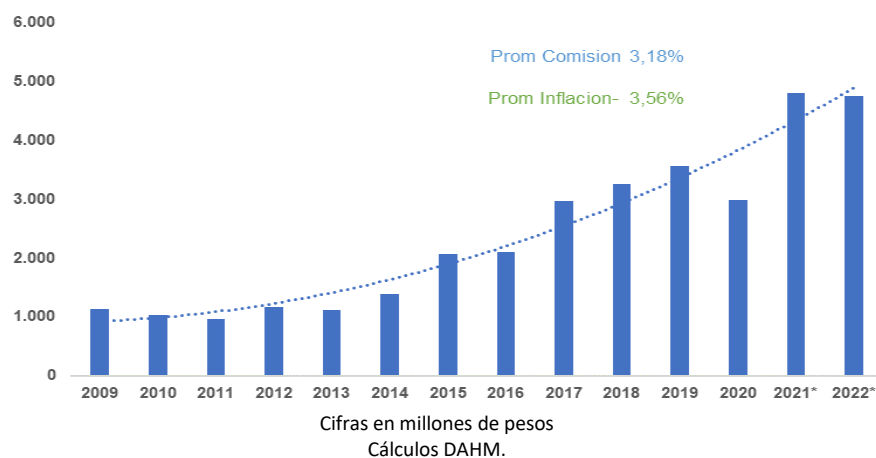
Nota. Cifras estimadas a diciembre de 2021 y proyección 2022

Fuente: Subdirección de Tesorería de Rentas.

En el CUADRO 6.3 se evidencia el incremento en el recaudo con tarjetas a partir del año 2014 con un incremento del 41,5% con un valor de \$105.907 millones, para la vigencia fiscal 2020 se presentó una caída del 10,8% en el recaudo siendo de \$158.872 millones como resultado de la recepción económica producto de la declaración de la emergencia sanitaria por el Covid-19 generando un menor valor por concepto de las comisiones y gastos bancarios \$2.983 millones.

Es importante resaltar la gestión que viene adelantando la administración con las entidades financieras en relación a las comisiones y gastos bancarios, dando origen a un promedio en la variación de las comisiones del orden de 3,18%, estando por debajo del promedio de la inflación de 3,56%. (Ver Figura 6.2).

Figura 6.2. Comisiones y Gastos Bancarios



6.4. MEDIDAS TEMPORALES ADOPTADAS EN EL ACUERDO MUNICIPAL 495 DEL AÑO 2021, OTORGA BENEFICIOS, ALIVIOS E INCENTIVOS TRIBUTARIOS EN EL MARCO DE LA EMERGENCIA SANITARIA DEL COVID-19.

En Santiago de Cali se promulgo el Acuerdo 495 del 8 de junio del año 2021, facultando al Alcalde para conceder un incentivo de descuento sobre el Impuesto Predial Unificado año gravable 2021 adicional al descuento por pronto pago a los contribuyentes que presentaron disminución mayor o igual al 20% en sus ingresos en el año gravable 2020, fijando como plazo para acceder al beneficio hasta el 30 de junio del año 2021. Por otro lado, se plantea otorgar unos descuentos temporales hasta el 31 de octubre de 2021 para el pago de intereses moratorios que se hayan originado por el no pago de los distintos tributos territoriales. El porcentaje de los beneficios será el resultado de los estudios financieros correspondientes, garantizando el equilibrio de las finanzas de la entidad territorial.

Los estudios financieros realizados por parte de la administración, permitió dar origen al Decreto 4112.010.20.0377 de 10 junio de 2020, estableciendo el 35% incentivo para los contribuyentes del Impuesto Predial Unificado que presenten una disminución de sus ingresos hasta el 31 octubre del año 2021. En lo concerniente a las condiciones especiales sobre los intereses de mora se estableció lo siguiente:

- Reducción del 100% en los intereses de mora si se cancela la totalidad del valor adeudado hasta el 31 de agosto del año 2021.
- Reducción del 80% en los intereses de mora si se cancela la totalidad del valor adeudado desde el 01 de septiembre al 31 octubre del año 2021.

En la tabla 6.3 se muestra el valor de la aplicación de las medidas tributaria temporales amparados en el Acuerdo 495 del año 2021, ha otorgado al 17 agosto

del año 2021 un monto de alivios tributarios de \$35.706 millones, donde el Impuesto Predial es \$32.753 millones correspondiente a 17.606 contribuyentes e Industria y comercio \$2.952 millones de 719 contribuyentes. (Ver tabla 6.3).

Tabla 6.3. Medidas temporales Acuerdo 495 de 2021

Concepto	Valor a agosto 17 de 2021
Impuesto predial	32.753
Impuesto de Industria y comercio	2.952
Total	35.706

Cifras en millones de pesos.

Fuente: Subdirección de Tesorería – Subdirección de Impuestos y Rentas

Estas medidas temporales han dado origen a una recuperación de recursos que favorece el saneamiento no solo de la cartera de la entidad territorial, sino también al fortalecimiento de los ingresos para ser orientados a la inversión social para contribuir a la mejora de la calidad de vida de la población de Santiago de Cali.

La Alcaldía de Santiago de Cali a la hora de otorgar algún tipo de beneficio bien sea una exoneración u otro tipo de acciones para el fortalecimiento del recaudo mediante el empleo de medidas extraordinarias; como es el caso del Acuerdo 495 del año 2021, que permite la recuperación de cartera a través de la rebaja de intereses de mora, debe partirse del correspondiente análisis sobre el impacto fiscal de los beneficios en el marco de lo promulgado en el artículo séptimo de la Ley 819 del año 2003, donde se establece que el costos fiscal de la iniciativa debe contar con la respectiva fuente de financiación, de esta manera se garantiza la sostenibilidad financiera de la entidad territorial .

Con todo lo expuesto a lo largo de este apartado se puede concluir que se debe tener en consideración que los beneficios tributarios por si solos desgastan la base y contraen la inversión pública, por lo cual es necesario revisar la estructura del sistema impositivo para medir la eficiencia y eficacia de los gastos tributarios en deducciones, exoneraciones, exclusiones, tasas preferenciales y postergación de las obligaciones tributarias, partiendo de una evaluación que permita medir la conveniencia de mantenerlas o prorrogarlas, mediante la medición de su efectividad en la consecución de los objetivos que dieron origen a su creación (acto administrativo) frente a otras alternativas como es el caso de los subsidios y gastos directos.

Referencias Bibliográficas

Jiménez, J. P., & Podestá, A. (2009). Inversion, incentivos fiscales y gastos tributarios en America Latina.

tributarios, C. a. (2012). *Medicion y evaluación del gasto tributario*. Santiago de Chile.

Villela , L., Lemgruber , A., & Jorratt, M. (2009). Los Presupuesto de gastos tribtutarios . *Documento de trabajo del BID # IDB-WP-131*. (Tributarios, 2012)

Tributarios, C. A. (2012). *Medición y Evaluación del Gasto Tributario*. Santiago de Chile .

CAPÍTULO VII

RIESGOS FISCALES - PASIVOS CONTINGENTES

En este capítulo se realiza un análisis de los riesgos fiscales a los cuales se enfrenta el Distrito de Santiago de Cali, partiendo de una definición, la OECD¹³⁵, señala que los riesgos fiscales corresponden a aquellos eventos inesperados que afectan negativamente la programación fijada en el marco fiscal establecido, generando un impacto negativo sobre los resultados fiscales de la entidad territorial originando la necesidad de financiamiento, es así, que el primer paso para una adecuada gestión de los riesgos fiscales es la identificación, clasificación, su posible cuantía y un seguimiento (monitoreo, evaluación, control y reestimación) y un análisis que se oriente en mitigarlos mediante acciones efectivas para reducir los costos financieros y las correspondientes provisiones para cubrir el potencial riesgo cuando sea el caso.

Bajo esta perspectiva el Gobierno Nacional expidió la Ley 448 de 1998, y el artículo 3 de la Ley 819 de 2003 en lo relacionado a las obligaciones contingentes, puesto que estas representan un riesgo fiscal latente para la sostenibilidad fiscal del sector público, la inexistencia o inadecuada gestión de los mismos podría reducir el potencial de la política fiscal en el mediano y largo plazo dentro de un marco de ingresos y gastos, para generar estrategias que permitan un crecimiento económico dentro del territorio. Es así que el Marco fiscal de mediano plazo es el instrumento técnico para abordar un análisis en relación a los riesgos fiscales y de esta manera evitar el impacto negativo en las finanzas de la entidad territorial mediante el establecimiento de herramientas que permitan mitigar el riesgo.

Autores como Polackova sostiene que dentro del análisis del riesgo fiscal se debe tomar en cuenta aquellas “obligaciones asumidas por el estado al margen de su sistema presupuestario. Para evitar una repentina inestabilidad fiscal y cumplir los objetivos de política a largo plazo, los gobiernos deben considerar todas las fuentes de riesgo fiscal”. Los riesgos fiscales se deben clasificar y evaluar en orden de importancia y conforme al tipo de riesgo que pueden ser directos o contingentes, explícitos o implícitos, estimando los costos potenciales y estableciendo las subvenciones implícitas en el presupuesto dentro de un marco de prudencia fiscal y teniendo en consideración cada caso particular, siempre teniendo como marco de referencia para garantizar la estabilidad financiera de la entidad territorial.

135 Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

En el marco de las recomendaciones frente a la mitigación de los riesgos fiscales el FMI plantea “controles directos o los límites de exposición, regulación, incentivos u otras medidas indirectas y mecanismos para transferir o compartir el riesgo”. La principal dificultad de los riesgos fiscales o contingentes radica en que no se pueden determinar con claridad los mecanismos para medir la exposición a este tipo de riesgo, dado que los resultados dependen de la naturaleza o volatilidad inherente a cada tipo de pasivo contingente, siendo compleja su valoración desde los sistemas contables y estadísticos por el alto componente de incertidumbre que comprenden y que en un momento dado podrían afectar la solvencia fiscal, se podrían mitigar en alguna medida utilizando como estrategia la provisión de recursos dentro de una partida presupuestal que apalanque la contingencia, así mismo, tomándolos en consideración dentro de las proyecciones de mediano plazo. Es primordial el seguimiento y análisis de los riesgos fiscales acompañado de políticas que contribuyan a la gestión fiscal para preservar la sostenibilidad y solvencia financiera.

TIPOS DE RIESGOS FISCALES

Se reconocen comúnmente dos tipos de riesgos fiscal:

Macroeconómicos: Corresponden a la evolución de las variables agregadas (PIB real, tipos de cambio, inflación, tasas de interés entre otros) que impactan las cuentas públicas y el servicio de la deuda.

Pasivos Contingentes: Obligaciones por concepto de la ocurrencia de eventos inciertos (FMI). Para el caso de este capítulo se realiza una evaluación y análisis entorno a este tipo de riesgos y determinar las implicaciones financieras en la sostenibilidad fiscal del ente territorial.

Dado el consenso estandarizado de los pasivos contingentes estos se manifiestan a través de un instrumento jurídico. Se definen en dos categorías:

c. Explícitos

De acuerdo a Polackova (1998) “los pasivos contingentes explícitos son pagos que, por ley, el Estado está obligado a hacer en caso de que se produzcan ciertos hechos” es decir son aquellas obligaciones que están garantizadas por un contrato o convenio, de las cuales no se tiene definido el momento o duración del pago, como es el caso del pasivo pensional que depende del calendario de retiro de los funcionarios públicos en condiciones normales, variando por agentes externos al ente territorial, el no uso del derecho por parte de los afiliados o por no cumplir con el número de semanas requeridas, lo cual no significa que la obligación no se haya causado sino que se hará exigible una vez se han subsanados los inconvenientes.

De igual manera se constituyen un pasivo contingente explícito para la entidad territorial aquellas deudas por concepto de garantías otorgadas a las empresas públicas por medio de un convenio de pago, como es el caso de Metrocali con la liquidación del Fondo Financiero Especializado y el programa para el Saneamiento, manejo y recuperación ambiental de la cuenca alta del Río Cauca a través del CONPES 3624 de 2009, los cuales culminan en el año 2021. Santiago de Cali también cuenta con un riesgo fiscal contingente por la liquidación de EMSIRVA que aún no tiene una fecha definida puesto que no se ha establecido un panorama para el valor del pasivo pensional definitivo y la fuente de financiación del mismo que permita salvaguardar las finanzas territoriales de incurrir en gastos adicionales, traduciéndose en un deterioro de los indicadores financieros. Actualmente Santiago de Cali cuenta con un riesgo en lo referente al Convenio de financiación del Sistema Integrado de Transporte Masivo -SITM firmado con la nación para el tema relacionado con la infraestructura del sistema de transporte, el cual es apalancado con los recursos de la Sobretasa a la Gasolina, que a su vez presenta una caída en su recaudo, hecho que se configura en un riesgo para la entidad.

d. Implícitos

Son aquellos que por sus características propias de difícil valoración sostiene Polackova “no están especificados en algún instrumento legal o contractual, respondiendo a la presión moral que recae sobre el gobierno para actuar en distintas situaciones”, materializándose solo cuando ocurre el evento o situación que origina la contingencia, dado que representa un alto grado de incertidumbre en cuanto al valor y momento de la exigibilidad de la obligación, dada su naturaleza es necesario realizar un seguimiento continuo debido a que eventualmente implican un gasto (pago) para la entidad, un riesgo fiscal y financiero en el mediano plazo que generaría una contracción en los niveles de inversión social. A nivel internacional los diferentes estados observan con preocupación los pasivos contingentes, el Fondo Monetario Internacional (FMI) debido al riesgo que representan este tipo de pasivos estableció el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas donde son analizados y se hacen recomendaciones en cuanto a la cobertura de los mismos.

Es importante señalar que es complejo estimar los compromisos financieros involucrados en estos pasivos puesto que de hacerlo se cimienta las expectativas de que estos se conviertan en realidad. Dentro de estos se encuentran el costo fiscal de los procesos judiciales activos en contra de la entidad territorial que representan un valor en riesgo y el desembolso que se podría requerir es incierto, en los últimos años han cobrado importancia por su aumento en el número y la cuantía.

Con la expedición de la Ley 1508 del año 2012 “Por la cual se establece el régimen jurídico de las Asociaciones Público Privado, se dictan normas orgánicas de presupuesto y se dictan otras disposiciones” y sus decretos y resoluciones

reglamentarias. Planeación Nacional¹³⁶ “define las asociaciones público-privadas como un mecanismo que permite vincular al sector privado para proveer bienes y servicios públicos asociados a una infraestructura. La Asociación Público Privada involucra, dentro del contrato de largo plazo, la retención y transferencia de riesgos entre las partes y la definición de los mecanismos de pago, relacionados con la disponibilidad y el nivel de servicio del bien provisto. Hay dos tipos de APP: iniciativa pública e iniciativa privada”.

En las Asociaciones Publico Privadas -APP, el sector público y privado comparten los objetivos para el suministro del servicio público o de la infraestructura pública según sea el caso, transfiriendo los riesgos entre las partes y definiendo los mecanismos de pago. Es así que en el Decreto 1082 de 2015 se abordó el tema de los riesgos asociados, los cuales deberán estar contemplados en el contrato, estableciendo la forma de mitigarlos y la asignación del riesgo entre las partes.

Los riesgos para las entidades estatales la constituyen: la presentación de las ofertas; los contratos y su liquidación; y los derivados de la responsabilidad extracontractual que pueda surgir por las actuaciones, hechos u omisiones de sus contratistas y subcontratistas. Es de vital importancia que se transfieran los riesgos de acuerdo a la capacidad de las partes para de esta forma salvaguardar la estabilidad financiera de la entidad territorial, empleando como estrategia; el seguimiento y evaluación permanente de las obligaciones asumidas por la parte publica en cuanto al cumplimiento de los tiempos y garantizando las contractuales pactadas entre las partes.

7.2. PASIVOS EXPLÍCITOS

Dada la conceptualización realizada anteriormente en el apartado de los tipos de riesgos, en esta sección se identifican aquellos pasivos explícitos con que cuenta Santiago de Cali como es el pasivo pensional y aquellas obligaciones diferidas en el tiempo mediante convenios suscritos entre la entidad territorial y otras entidades.

7.2.2. PASIVO PENSIONAL

El Sistema Pensional en Colombia se fundamenta en la Ley 100 de 1993 que promulga el sistema de seguridad social integral, el cual ha tenido una serie de modificaciones con las leyes 797, 812 y 860 del año 2003, ajustando temas como el número de semanas para tener derecho a la pensión, la tasa de remplazo del régimen de prima media, el porcentaje de las contribuciones, entre otras.

¹³⁶ Abecé -Asociaciones Publico Privadas – 2016.

Por definición el pasivo pensional corresponde a las obligaciones laborales constituidas con los trabajadores vinculados a la entidad territorial. En el Caso de la Alcaldía de Santiago de Cali para dar cumplimiento a la norma nacional expidió el Decreto 0700 de 1995 “Por el cual entra a regir el Sistema General de Pensiones previsto en la Ley 100 de 1993, en el Municipio de Santiago de Cali” a partir de junio de 1995, siendo el punto de partida de la obligación de efectuar cotizaciones para pensión.

En relación al tema del cubrimiento del pasivo pensional se expidió la Ley 549 del año 1999, estableciendo el cubrimiento del 100% de esta obligación, fijando unos lineamientos a las entidades territoriales para cubrir su pasivo pensional en un término no mayor a 30 años, para lo cual se creó el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales -FONPET, teniendo como fuentes de financiación para la provisión, recursos procedentes de la nación y de las entidades territoriales por medio de la constitución de patrimonios autónomos, partiendo de un cálculo actuarial, elaborado conforme a la metodología fijada por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para las entidades territoriales a través del programa de levantamiento de historias laborales (PASIVOCOL), tomando como base la información de funcionarios activos, retirados, pensionados y docentes de cada entidad, determinando la meta de aprovisionamiento de recursos en el FONPET, calculando en términos porcentuales la proporción de reservas frente al total del pasivo pensional de la entidad territorial.

El análisis del pasivo pensional es de vital importancia dado que representa un riesgo fiscal, el cual históricamente no se tiene en cuenta para el análisis de la sostenibilidad fiscal y puede llevar a un endeudamiento futuro, es así que un mayor valor de la obligación origina una presión en los gastos futuros, siendo necesario cubrirlas y/o provisionarlas para que en el momento que se hagan exigibles bien sea por vejez, invalidez o muerte, el ente territorial no incurra en un gasto adicional que genere un impacto en la inversión o sea necesario recurrir al endeudamiento.

El pasivo pensional corresponde a las obligaciones compuestas por concepto de personal activo, retirados y jubilados con base al cálculo actuarial que contiene la información por cada persona, tomando como referencia la edad y el calendario de retiro del funcionario público para la redención del bono pensional. El cálculo actuarial de Santiago de Cali asciende a \$3,04 billones con una provisión de 59%, con corte al 30 de mayo del año 2021 así: con recursos del FONPET \$1.2 billones y patrimonio autónomo \$560.182 millones.

Tabla 7.1. Provisión pasivo pensional Santiago de Cali

DETALLE	VALOR
PASIVO PENSIONAL	3.041.069
FUENTES DE FINANCIACION PASIVO	1.799.448
FONPET	1.239.265
Patrimonio Autónomo	560.182
PROVISIÓN	59%

Cifras en millones de pesos.

Fuente: Cálculo actuarial del año 2015 aprobado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

En Colombia tras la expedición del Decreto Nacional 417 del año 2020, que declara el estado de emergencia económica, social y ecológica en todo el territorio nacional por la pandemia por el COVID-19, el gobierno nacional crea el Fondo de Mitigación de Emergencia – FOME mediante el Decreto Nacional 444 del año 2020 para atender la insuficiencia de recursos para la atención en salud, contrarrestar los efectos negativos en la actividad productiva y generar condiciones para mantener el empleo en el país.

Es importante señalar que dentro de las fuentes de financiación establecidas para el FOME, de acuerdo al artículo 12 del Decreto 444 del año 2020, se tomarán a título de préstamo recursos del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales -FONPET a manera de préstamo, para ser reembolsados máximo durante 10 años subsiguientes a la fecha de desembolso a una tasa de interés del mercado y aparecerá dentro del presupuesto nacional en el rubro del servicio de la deuda. A continuación, se presentan los recursos del FONPET que son del objeto préstamo al FOME:

6. Recaudo del impuesto timbre nacional pendiente de distribuir en el FONPET a 31 de diciembre 2019, y sus rendimientos.
7. Recaudo del impuesto de timbre nacional que deba girarse al FONPET en la presente vigencia.
8. Valor pendiente de distribuir en el FONPET por concepto de privatizaciones a 31 de diciembre de 2019, y sus rendimientos.
9. Valor proveniente de privatizaciones que se deba girar al FONPET para el año 2020.
10. Valor pendiente de distribuir en el FONPET por concepto de capitalizaciones a 31 de diciembre de 2019, y sus rendimientos.

Adicionalmente a lo ya expuesto, el artículo 13 del Decreto 444 del año 2020 estableció que la Nación a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público podrá realizar operaciones de crédito para surtir las necesidades de liquidez, utilizando como fuente de pago los recursos que sean girados en las vigencias 2020, 2021 y 2022 al Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales – FONPET.

De acuerdo a lo fijado en el Decreto 444 del año 2020 no se provisionarían recursos en el Fondo Nacional de Pensiones de la Entidades Territoriales - FONPET por un lapso de tiempo de 4 años, es decir, desde el año 2019 hasta el año 2022, es necesario evaluar las implicaciones de esta medidas impartidas por el gobierno nacional en la programación de las provisiones de la entidades territoriales para dar cumplimiento al termino de 30 años para cubrir el pasivo pensional establecido por la Ley 549 del año 1999.

El FONPET en el marco de la emergencia por el COVID-19, se ha tomado como una fuente de financiación no solo para el FOME, sino también para subsanar los desequilibrios que se presentaran dentro de los gastos de funcionamiento de una entidad territorial como lo promulga el Decreto Nacional 678 del año 2020. Ambas situaciones representan un riesgo para las entidades territoriales; en el caso del préstamo al FOME, el pago inoportuno que realice el gobierno nacional frente a la obligación puede impactar la sostenibilidad financiera debido a que cada ente territorial cuenta con un cálculo actuarial donde se determina una programación de provisión de recursos por año conforme a las historiales laborales de cada trabajador.

Por el lado del Decreto Nacional 678 del año 2020, que permite a las entidades territoriales el desahorro del FONPET siempre y cuando hayan alcanzado una cobertura igual o superior al 80% de su pasivo en el sector central a 31 de diciembre de 2019, se podrán destinarse a los gastos de funcionamiento e inversión en que incurra la entidad durante la vigencia 2020, el desahorro genera un obligación- deuda que debe ser cubierta por el ente territorial de manera oportuna para garantizar las metas de provisiones establecidas en el cálculo actuarial.

Es importante terminar señalando que el pasivo pensional estará financiado cuando se cuente con una reserva o fondo igual al valor del cálculo actuarial presente descontando los pagos proyectados a efectuar. Algunos autores sostienen que “Los pasivos contingentes por pago de pensiones de vejez representan para el gobierno un problema elusivo y latente; elusivo porque es difícil apreciarlo y tenerlo presente, ya que sus registros no forman parte del proceso presupuestario ordinario y latente en el sentido de que de manera ineludible los gobiernos requerirán tener recursos disponibles y suficientes para el pago oportuno de las obligaciones contraídas¹³⁷”.

7.2.2.1. FUENTES DE FINANCIACIÓN DEL PASIVO PENSIONAL

FONPET

¹³⁷ Gestión política pública Volumen 26 – Una mirada a los pasivos contingentes de las pensiones de vejez para los trabajadores del sector público en las entidades federativas en México.

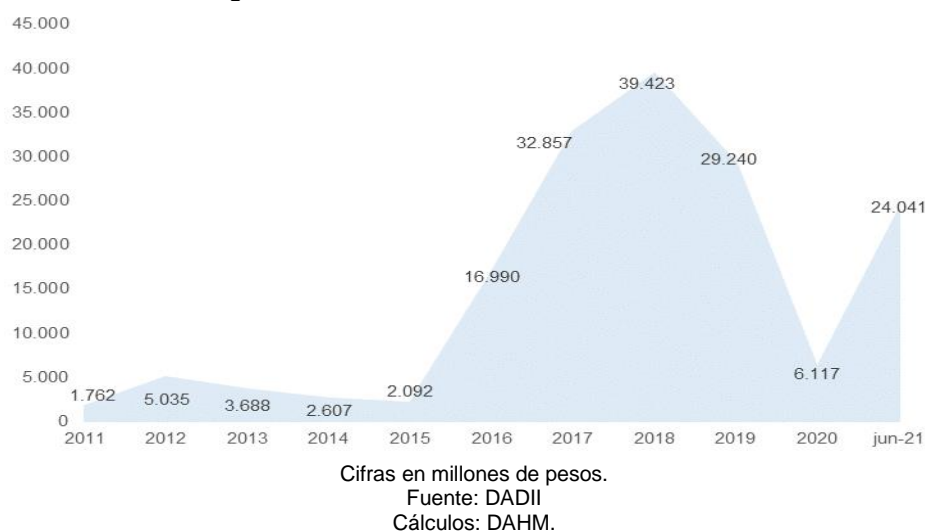
El Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET), tiene como fuentes de financiación de la nación el 10% de los recursos provenientes de privatizaciones nacionales, 70% del producto del impuesto de timbre nacional a partir del año 2001 y aportes por concepto de transferencia de los Sistemas Generales y entidades de otro orden nacional, como el Sistema General de Regalías y el Loto Único Nacional.

Santiago de Cali tiene fuente del nivel territorial que aportan a la provisión del pasivo pensional como es el caso del 20% de las estampillas ProDesarrollo, procultura y para el bienestar del adulto mayor de acuerdo al artículo 47 de la Ley 86 de 2003, el 15% de los ingresos producto de la venta de activos (literal 7 artículo 2 de la Ley 549 del año 1999) y en el Acta del COMFIS N° 4131.020.1.13.052-2018 de 17 septiembre de 2018 se aprobaron las políticas de manejo financiero a partir de la finalización del Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero para garantizar la estabilidad financiera dentro de las que se encuentra la provisión de los recursos del balance de libre inversión un porcentaje para el patrimonio autónomo entre otros.

Bonos pensionales

Se definen los bonos pensionales, según el artículo 115 de la Ley 100 de 1993, como los aportes destinados a contribuir a la conformación del capital necesario para financiar las pensiones de los afiliados al Sistema General de Pensiones que no se cubrieron oportunamente. La redención de los bonos varía por dos factores: el no uso del derecho por parte del trabajador o por no cumplir con los requisitos para poder acceder a este beneficio. Los saldos de esta apropiación una vez atendidas las obligaciones de la vigencia fiscal, podrán ser trasladados al Patrimonio Autónomo de la entidad territorial para su fortalecimiento y capitalización. A continuación, en la Figura 7.1 se muestra el comportamiento en la ejecución de los bonos pensionales entre los años 2011 a junio del año 2021.

Figura 7.1. Redención de Bonos Pensionales

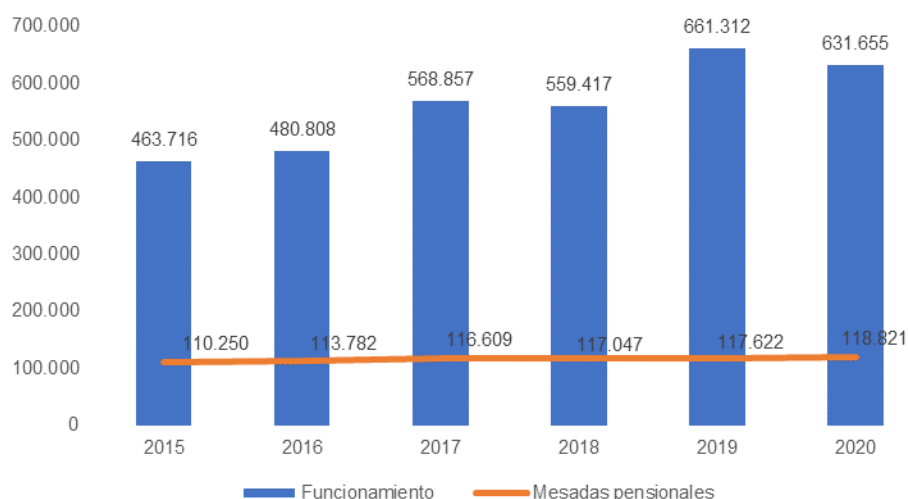


Es importante señalar que la caída en el pago de los bonos pensionales en el año 2020, obedece a las restricciones producto de las medidas impartidas por el gobierno nacional en el marco de la pandemia del COVID-19 que generó dificultades para hacer el proceso de manera presencial para el cobro del correspondiente bono.

Mesadas pensionales

Se definen como la asignación que recibe periódicamente un pensionado por los servicios prestados con anterioridad, es decir, es el reconocimiento del derecho que tiene una persona que, en concordancia con lo establecido por la ley, ha cumplido los requisitos mínimos para acceder a un pago mensual bajo la figura de pensión. En la Figura 7.2 se analiza el comportamiento de las mesadas pensional entre el periodo comprendido entre los años 2015 al 2020, estas a su vez representan en promedio un 19% del total de funcionamiento de la entidad territorial.

Figura 7.2. Comportamiento mesadas pensionales VS gastos de funcionamiento



Cifras en millones de pesos.
Fuente: SGAFT – 2015 -2020.
Cálculos: DAHM.

7.2.3. CESANTIAS

En el tema de cesantías existen dos regímenes para el pago de cesantías: i) cesantías retroactivas, y ii) el esquema de anualizadas (Ley 50 de 1990). En las retroactivas, el empleador debe reconocerle anualmente al trabajador un salario promedio por cada año de servicio, tomando como base para la liquidación, el último salario mensual devengado. En el régimen anualizado de cuenta individual, el empleador debe reconocerle anualmente al trabajador, un mes de salario por el último año calendario de servicio (o la fracción correspondiente), tomando como

base de liquidación el último salario mensual devengado, monto que debe ser girado a una cuenta individual en un fondo de cesantías.

Dentro de estos dos regímenes se encuentra la causación de las cesantías las retroactivas que dan origen a una deuda no explícita debido a que no está inmerso en el servicio de la deuda ni en las cuentas por pagar. Para determinar el valor de estas se tiene en cuenta el número de empleados que tienen este derecho, su antigüedad y su salario promedio, así como los pagos que por este concepto se han realizado a la fecha. A continuación, se presenta una relación de las cesantías retroactivas, reconocidas por la Administración a los servidores públicos, teniendo en cuenta lo establecido en el artículo 62 de la Convención colectiva del trabajo (ver tabla 7.2), que muestra la dinámica creciente, debido al aumento en los valores de liquidación por los incrementos adicionales a los trabajadores oficiales, el tiempo de servicio y los movimientos en la planta de cargos de personal, se tiene un pasivo a 31 de mayo del año 2021 de \$34.100 millones, de los cuales se ha provisionado en los fondos (Colpensiones y Protección) un monto de \$12.158 millones a 31 de junio de 2021.

Tabla 7.2. Cesantías retroactivas

Año	valor ejecutado
2018	4.500.000.000
2019	11.042.359.235
2020	10.000.000.000
2021	11.200.000.000

Cifras en millones de pesos.

Fuente: Departamento Administrativo de Desarrollo e innovación.

7.2.4. OTROS PASIVOS EXPLÍCITOS

A lo largo de los últimos años la Administración Central ha adquirido obligaciones con algunas entidades descentralizadas por diferentes situaciones y representan un pasivo para la entidad que puede afectar el escenario fiscal de la Entidad Territorial.

EMSIRVA en liquidación

EMSIRVA EICE E.S.P fue intervenida en administración y posterior objeto de declaratoria de liquidación por parte de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, entra en liquidación a través de Resolución SSPD 20091300007455 de 25 de marzo de 2009, actualmente se encuentra dando cumplimiento a los objetivos básicos de la liquidación, como son la realización de activos y el pago de los pasivos, y en cumplimiento del artículo 61 de la Ley 142 de 1994, mediante modelo empresarial adoptado por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, asegura el servicio de aseo a aproximadamente el 95% de los usuarios de Santiago de Cali, y cuenta con suficientes recursos derivados de la realización de activos y de los recursos derivados de la prestación del servicio de

aseo que garantizaría el flujo financiero para la normalización pensional (Asunción Pensional), el pago por parte de EMSIRVA ESP en liquidación del 100% de las obligaciones de los gastos de administración, y el cierre de la liquidación.

La entidad territorial es solidariamente responsable de las obligaciones pensionales de esta entidad. En este tema viene trabajando la administración, para adelantar la liquidación de esta entidad para lo cual se han realizado mesas de trabajo con los Departamentos Administrativo de Hacienda, Gestión Jurídica Pública y Desarrollo e Innovación Institucional en el tema del pasivo pensional. De acuerdo a información suministrada por EMSIRVA EICE E.S.P en liquidación, el valor del cálculo actuarial con corte a 31 de diciembre de 2019, asciende a la suma de \$105.134 millones¹³⁸.

Dentro de las fuentes de financiación para la provisión del pasivo pensional se encuentran la retribución de los contratos de operación del servicio de aseo en las cuatro (4) zonas de la ciudad (EMAS, Promoambiental Valle, Promoambiental Cali y Ciudad Limpia), cuotas partes por cobrar, el patrimonio autónomo y los rendimientos financieros que genere éste.

Es de anotar que EMSIRVA en liquidación firmo Otro sí a los contratos con los operadores en el 2015 para prestar el servicio de aseo, prorrogándolos por un término de 8 años más. De igual manera en estos contratos se incrementó el porcentaje de retribución de los operadores de Promoambiental Cali el cual pasó de 12% a 13.5% y Ciudad Limpia de 0% a 6.5% respectivamente. Es claro que el pasivo pensional de EMSIRVA debe ser cubierto en su totalidad por el patrimonio autónomo alimentado con la retribución de los operadores.

Liquidación Fondo Financiero Especializado

El Fondo Financiero Especializado del Municipio de Santiago de Cali, tenía por objeto principal la prestación de servicios de carácter financiero y crediticio para la Alcaldía de Santiago de Cali y sus entidades públicas, así como el área de influencia inmediata, con el fin de contribuir a la promoción del desarrollo. Mediante el Decreto 0473 del 30 de agosto de 2004 se señaló la supresión o liquidación de este establecimiento público; con esta liquidación el Fondo Financiero Especializado reportaba unos pasivos totales por \$29.192 millones a favor de Metrocali y el Fondo Local de Salud. Este saldo fue objeto de un cruce de cuentas con la deuda que tenía el Ente Territorial con esta entidad.

El 29 de diciembre de 2008 finalizó el proceso de liquidación del Fondo Financiero Especializado, reconociendo una deuda a favor de la Sociedad Metrocali por \$6.400 millones, con una programación de pagos hasta la vigencia 2015. En el año 2013 se replantearon los términos del convenio para atender el pago del saldo de la deuda de \$5.760 millones, extendiéndose el plazo hasta el 30 de julio 2021.

¹³⁸ Comunicado N°2021413370100120654 -DADII

La Administración ha venido cumpliendo con el compromiso de pagos establecido en el convenio, el cual se muestra a continuación:

Tabla 7.3. Programación de pagos
Santiago de Cali – Fondo Local de Salud y Municipio – Metrocali

VIGENCIA	FONDO LOCAL DE SALUD	METROCALI S.A (\$)
2012	5.465.279.081	640.029.308
2013	5.465.279.081	1.937.871.523
2014	5.465.279.081	477.799.031
2015	3.580.416.498	477.799.031
2016	2.815.764.946	477.799.031
2017		477.799.031
2018		477.799.031
2019		477.799.031
2020		477.799.031
2021		477.799.031
Total	22.792.018.687	6.400.293.079

Fuente: Convenio de pago municipio-Metrocali - Convenio de pago Municipio Fondo Local de Salud.

Nota: Los valores de la vigencia 2013 al 2021 en la columna de Metrocali corresponde al convenio de pago entre municipio-Metrocali firmado el 26 de septiembre de 2013.

Los aportes para el cumplimiento de lo fijado en el convenio para la liquidación del Fondo Financiero Especializado se realizan a través de la secretaria de Infraestructura, el pago correspondiente al año 2021 se encuentra presupuestado en la Ficha BP N°26003057.

Convenio “Programa para el saneamiento, manejo y recuperación ambiental de la cuenca alta del Rio Cauca”

El CONPES 3624 de 2009 “Programa para el saneamiento, manejo y recuperación ambiental de la cuenta alta del Rio Cauca”, las inversiones estimadas en Santiago de Cali, las cuales fueron identificadas y priorizadas por EMCALI, DAGMA y EMSIRVA, que tiene como fin mitigar la contaminación y mejorar la situación actual del abastecimiento de agua potable para Cali, se componen de obras de alcantarillado en los asentamientos ubicados en la zona alta del canal del Sur, el programa CARCALL y SANEAMIENTO, la clausura y tratamiento de lixiviados del relleno sanitario de Navarro e inversiones en reforestación en las zonas priorizadas. El costo estimado es de \$801.384 millones a pesos de 2009).

Es así, que dentro de las actividades propuestas para la mitigación y cubrimiento de riesgos de la contaminación del rio Cauca se plantea el tratamiento de lixiviados mediante el cierre y clausura del basurero de Navarro, construcción de la planta de tratamiento de lixiviados, con un costo estimado \$44.800 millones en un periodo de diez años. Los recursos del Fondo Nacional de Regalías, están condicionados a la contrapartida de Santiago de Cali para el tratamiento de

lixiviados. A continuación, se presentan las fuentes de financiación del proyecto de tratamiento de lixiviados.

Tabla 7.4. Fuente de financiación tratamiento de lixiviados, cierre y clausura del Basurero de Navarro

Fuentes de Financiación	2011	2012	2013	2014	2015-2021	Total
Fondo Nacional de Regalías	9.291	1.631	1.505	1.373		13.800
Nación - MVCT		3.000	3.000			6.000
Santiago de Cali - Tratamiento	2.500	2.500	2.500	2.500	15.000	25.000
Total	11.791	7.131	7.005	3.873	15.000	44.800

Cifras en Millones de pesos.
Fuente: CONPES 3624 de 2009.

El CONPES 3624 de 2009 fue modificado mediante el CONPES 3710 de 2011, debido a los inconvenientes que se presentaron en la Alcaldía de Santiago de Cali para expedir vigencias futuras excepcionales por \$13.800 millones del Fondo Nacional de Regalías para la financiación del proyecto “Tratamiento de lixiviados, cierre y clausura del basurero de Navarro, para mitigación y cubrimiento de riesgos de contaminación del Río Cauca” para que se ejecutarán en el 2011 y 2012 para la financiación en infraestructura.

En la Tabla 7.10, se exhiben la nueva redistribución de los \$44.800 millones planteada en el CONPES 3710 de 2011, el cual modifica las fuentes de financiación para un término de 10 años, donde \$25.000 millones aportes de la Alcaldía de Cali, \$13.800 millones del Fondo Nacional de Regalías y \$6.000 millones de la nación.

Tabla 7.5. Fuente de financiación tratamiento de lixiviados, cierre y clausura del Basurero de Navarro

Fuentes de Financiación	2011	2012	2013	2014	2015-2021	Total
Fondo Nacional de Regalías	9.291	4.509				13.800
Nación - MVCT		6.000				6.000
Municipio de Cali - Tratamiento		2.500	2.500	2.500	17.500	25.000
Total	9.291	13.009	2.500	2.500	17.500	44.800

Cifras en Millones de pesos.
Fuente: CONPES 3710 de 2011.

En el marco de las competencias el ente territorial está asegurando anualmente la financiación de los costos de operación del tratamiento de lixiviados. A su vez en cumplimiento de los procedimientos establecidos para la presentación al Fondo Nacional de Regalías, la Administración, en coordinación con EMSIRVA S.A. E.S.P en liquidación, deberá adelantar los trámites legales pertinentes ante el MVCT y el DNP para la consecución de los aportes de la Nación.

En el marco de referencia para dar cumplimiento a lo establecido en el CONPES 3710 de 2011, en lo concerniente a la asignación de recursos para el mantenimiento de la planta de tratamiento de lixiviados, teniendo como termino el año 2021.

Convenio para la financiación de la plataforma urbana del SITM para Santiago de Cali

La nación, el distrito de Santiago de Cali y Metrocali S.A suscribieron el 27 de julio de 1998 un Convenio para la financiación de algunos componentes de la plataforma urbana del SITM para Santiago de Cali. El Concejo Distrital a su vez autorizo comprometer vigencias futuras de los años 1999 - 2004 a través de Resolución N° 008 de 23 de julio de 1998 para garantizar los aportes para la financiación del SITM, quedando plasmada en el Decreto 1745 de 1998 los aportes por parte de la nación y el distrito.

A lo largo de los últimos años en el marco del proyecto de implementación del Sistema Integrado de Transporte Masivo de Cali – SITM, se han promulgado una serie de CONPES desde el año 2002 hasta el año 2020 (3166 del año 2002, 3369 del año 2005, 3504 del año 2007, 3767 del año 2013 y 3833 de 2015 y 4018 del año 2020), los cuales han ampliado y modificado los aportes al proyecto, siempre manteniendo el 70% de aportes de la nación y la contrapartida del Distrito de Santiago de Cali de 30%, este último apalancado con los recursos provenientes de la Sobretasa a la Gasolina, quedando estipulado en el Acuerdo 452 del año 2018.

A continuación, se presenta el flujo de recursos al año 2020, teniendo en cuenta todas las modificaciones realizadas en cada CONPES.

Tabla 7.6. Aportes CONPES SITM Santiago de Cali – precios corrientes

AÑO	Aportes nación	Aportes Cali	Total
2002	10.000	11.996	21.996
2003	44.692	37.580	82.272
2004	190.912	31.739	222.651
2005	160.080	26.211	186.291
2006		26.482	26.482
2007		23.089	23.089
2008	67.307	26.051	93.358
2009	70.000	27.952	97.952
2010	88.296	19.572	107.868
2011	100.000	24.256	124.256
2012	84.000	27.549	111.549
2013		7.216	7.216
2014		12.458	12.458
2015	27.561	12.463	40.024
2016	49.566	13.039	62.605
2017	42.431	20.734	63.165
2018	30.899	18.457	49.356
2019	37.994	20.669	58.663
2020	40.455	35.306	75.761
2021	45.037	64.443	109.480
2022	8.439	67.456	75.895
2023		21.722	21.722
2024	68.978	7.060	76.038
2025	85.617		85.617
2026	20.539		20.539
Total	1.272.803	583.500	1.856.303

Cifras en millones de pesos

Fuente: CONPES 3166 del año 2002, 3369 del año 2005, 3504 del año 2007, 3767 del año 2013, 3833 de 2015 y 4018 del año 2020.

Este Convenio representa un riesgo fiscal debido al compromiso con un nivel de ingresos derivado de la Sobretasa a la Gasolina, puesto que una disminución en la misma mermaría los ingresos de la entidad territorial y podrían no ser

suficientes para cubrir el aporte del distrito y se tendría que acudir a otros recursos (ingresos propios) para cubrir los montos comprometidos para el Sistema Integrado de Transporte Masivo, generando un impacto en la inversión social de la entidad.

Convenios de Usos de Recursos – CUR

En el 2000 la nación como garante asumió el pago de la deuda externa de EMCALI con el BID y el Banco Japonés de Cooperación Internacional para las instalaciones de redes de servicios públicos, inversión en expansión en acueducto y alcantarillado y la construcción de la planta de tratamiento de aguas residuales – PTAR Cañaveralejo, entre otras inversiones. En el año 2004 la nación y la SSPD “Convenio de Ajuste Financiero, operativo y laboral para la reestructuración de acreencias de EMCALI” con los acreedores de la empresa, los trabajadores, el Municipio de Cali y la nación, incluyéndose la reestructuración de Termoemcali y la revisión de las cargas convencionales 3,2 billones. Posteriormente en el 2009 la nación firmo un convenio de pago con EMCALI. Se estableció que los recursos que adeuda EMCALI a la Nación, se invertirían en la infraestructura de los servicios públicos domiciliarios (acueducto y alcantarillado).

Mediante el documento CONPES 3750 se declaró de importancia estratégica el proyecto “Apoyo financiero al Plan de Inversiones en infraestructura para fortalecer la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado en el Municipio de Santiago de Cali” con el fin de contar con vigencias futuras para llevar a cabo las inversiones que permitan garantizar la prestación de estos servicios públicos, el plan contempló inversiones por 1,6 billones de pesos (constantes de 2013) en un periodo de once años (2013-2024), de los cuales la nación aportaba el 56% y las Empresas Municipales de Cali (EMCALI EICE ESP) el restante 44%.

El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, el Municipio de Santiago de Cali y EMCALI EICE ESP firmaron el convenio Marco de Cooperación y Apoyo Financiero 170 de 2013, presupuestalmente amparado en la Resolución 690 de 2013, donde se define los términos de financiación de los proyectos priorizados en el CONPES 3750 de 2013. EMCALI solicitó al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio la modificación del esquema de pagos establecido en el CONPES 3750 para lo cual se determinó el CONPES 3858 de 2016 que además de la programación de pagos se contemplan recursos adicionales por \$239.473 millones.

Para la ejecución de los programas, se tiene contemplado un plan de inversiones de \$2.1 billones de los cuales la Nación aportara cerca de \$1.3 billones (62%) equivalente al capital de la deuda de EMCALI. A continuación, se muestra los programas y las fuentes de financiación del plan de inversiones:

Tabla 7.7. Fuente de financiación Plan de inversiones de acueducto y alcantarillado, 2013-2015

Año	EMCALI	Nación	Total
2013	33.899		33.899
2014	44.229		44.229
2015	49.321		49.321
2016	17.005	27.972	44.977
2017	22.780	36.972	59.752
2018	35.638	88.580	124.218
2019	40.792	88.580	129.372
2020	40.123	88.580	128.703
2021	44.954	88.580	133.534
2022	47.711	88.580	136.291
2023	51.216	88.580	139.796
2024	151.829	381.481	533.310
2025	238.297	381.481	619.778
Total	817.794	1.359.386	2.177.180

Cifras en millones de pesos
Fuente: CONPES 3858 del año 2016.

En el marco de lo dispuesto en el CONPES 3750 de 2013, modificado por el CONPES 3858 de 2016, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, la Alcaldía de Santiago de Cali y las Empresas Municipales de Cali EMCALI EICE ESP, entre 2016 y 2019 han suscrito once (11) Convenios de Uso de Recursos por valor de: \$284.146 millones, para la ejecución del proyecto denominado Apoyo Financiero al Plan de Inversiones en infraestructura para fortalecer la prestación de los servicios de Acueducto y Alcantarillado en Santiago de Cali, que contempla siete (7) programas distribuidos, Cuatro (4) en Servicios de acueducto y tres (3) en Servicios de alcantarillado. (ver tabla 7.8).

Tabla 7.8. Estado Proyectos por programas CONPES 3858 de 2016

N° CUR	Programa	Nombre proyecto	Valor CUR
153/2016	Modernización tecnológica Ptar Cañaveralejo	Optimización Ptar Cañaveralejo	84.873
040/2017	Optimización de redes	Construcción nueva línea de aducción PTAP San Antonio	34.194
051/2017	Estudios y diseños	Formulación plan maestro de acueducto y alcantarilla EMCALI del Mpio de Cali	30.599
012/2018	Optimización de redes	Optimización redes acueducto (7 de agosto, Rafael Uribe y San Cayetano)	6.458
016/2018	Expansión del sistema de acueducto	Construcción modulo del sistema de captación de lecho del rio Cauca para la zona urbana de Cali	32.777
625/2019	Optimización y expansión de redes	Optimización de la red secundaria de alcantarillado en el barrio San Luis de Cali	18.524
626/2019	Optimización de secundarias	Optimización de redes secundarias de acueducto barrios: Puerto Mallarino, Simón Bolívar, el Lido, Colseguros y Saavedra Galindo de Cali	9.570
627/2019	Saneamiento, control de aguas residuales en canales de aguas lluvias -Carcall	Reposición de interceptore sanitarios e el barrio San Carlos de Cali	22.711
880/2019	Optimización de secundarias es	Optimización redes de acueducto en los barrios San Luis y San Carlos de Cali	4.473
881/2019	Agua no contabilizada	Conformación de sectores hidráulicos en la red baja oriental del sistema de distribución de agua potable de Cali	12.277
882/2019	Agua no contabilizada	Optimización centro de control maestro de acueducto y alcantarillado de EMCALI EICE EPS - fase II en Cali.	27.689
Total			284.146

Cifras en millones de pesos
Fuente: EMCALI EICE ESP

7.3. PASIVOS IMPLICITOS

En el marco de las leyes 819 del año 2003 y 448 del año 2008, la Alcaldía de Santiago de Cali viene cumpliendo con el pago oportuno de los pasivos contingentes, de igual manera es necesario señalar que existen otro tipo de pasivos, los implícitos que son reconocidos oficialmente después de presentarse el problema producto de la ocurrencia de una determinada condición o evento inesperado, dando origen a un valor en riesgo donde el monto a desembolsar es incierto. La principal característica de los pasivos contingentes implícitos es su difícil y en muchas ocasiones imposible definir una contingencia máxima esperada, dado su alto grado de complejidad para su cuantificación.

7.3.1. PASIVOS CONTINGENTES POR LITIGIOS 139

Este tipo de pasivos contingentes implícitos corresponde a aquellos que surgen cuando la entidad territorial y un tercero tienen una interpretación diferente sobre las obligaciones surgidas de una ley, contrato, entre otros, las diferencias terminan dirimiéndose en tribunales judiciales, es así que la posible ocurrencia de fallos en contra del gobierno local como resultado de procesos judiciales o conciliaciones implica el reconocimiento de un pago a favor de un tercero que son de difícil cuantificación debido al alto componente de subjetividad que involucra la condena o fallo en contra del fisco.

En el modelo de gestión jurídica del Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública, cuenta con el Sistema de Información de Procesos Judiciales – JURISOFT, que permite la recolección, administración de la información de los diferentes procesos judiciales y conciliaciones extrajudiciales activos, facilitando la identificación de las fuentes generadoras de las mismas, desde el entendido que tienen un impacto económico y social para la entidad territorial. Esta herramienta proporciona un seguimiento a los procesos desde su inicio hasta el final, representando una reducción en la mora en el pago de sentencias y un ahorro en la labor litigiosa, siendo benéfico para la reorientación de recursos para la inversión social en Santiago de Cali.

En el sistema JURISOFT los procesos se clasifican de acuerdo a tres tipos de contingencias; a la calificación del marco normativo para entidades del gobierno como probable, posible y remoto conforme a la metodología fijada por la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado y Contaduría General de la Nación mediante la Resolución 353 de 2016¹⁴⁰. Para el cálculo de las contingencias se tiene en cuenta las siguientes definiciones:

- **Contingencia** (posible): son todos los procesos judiciales y conciliaciones extrajudiciales en contra de la entidad territorial, exceptuando aquellos que hayan tenido sentencia.
- **Exigibles** (probable): son todos los procesos judiciales y conciliaciones extrajudiciales en contra de la entidad territorial, que hayan tenido sentencia de primera y segunda instancia desfavorable para la entidad, exceptuando aquellos se hayan pagado.

139 BID – Pasivos Contingentes Soberanos (2015).

140 “Por la cual se adopta una metodología de reconocido valor técnico para el cálculo de la provisión contable de los procesos judiciales, conciliaciones extrajudiciales y tramites arbitrales en contra la entidad”

- **Eventuales** (remota): son los procesos judiciales y conciliaciones extrajudiciales activos en contra de la entidad territorial que hayan tenido sentencia de primera y segunda instancia favorable a la entidad.

En la Tabla 7. se presenta la evolución de los pagos por concepto de sentencias y conciliaciones entre el periodo comprendido entre los años 2013 al 2020 en Santiago de Cali. Evidenciando la asignación de los recursos dentro del presupuesto de cada vigencia fiscal para dar cumplimiento a los pagos producto de los fallos por las demandas instauradas contra la entidad territorial por diferentes acciones judiciales. De igual manera se evidencia que el valor presupuestado está por encima de la ejecución en promedio en un 75%.

Tabla 7.9. Pagos por sentencias y conciliaciones

Vigencia	Presupuesto	Ejecución total
2013	14.100	9.906
2014	18.450	16.256
2015	20.300	11.869
2016	23.100	19.382
2017	35.351	29.576
2018	15.928	13.764
2019	21.487	19.891
2020	14.684	5.241
2021*	13.355	3.960

Cifras en millones de pesos.

Fuente: SGAFT

Nota: 2021* corresponde a la ejecución a 15 de septiembre de 2020.

Dando continuidad a lo concernientes a los procesos judiciales la Alcaldía de Santiago de Cali estima a 30 de junio de 2021, de acuerdo a la información consignada en el sistema JURISOFT unas contingencias por un monto de \$2,08 billones correspondientes a 2.656 procesos activos, como se muestra en la Tabla 7.10.

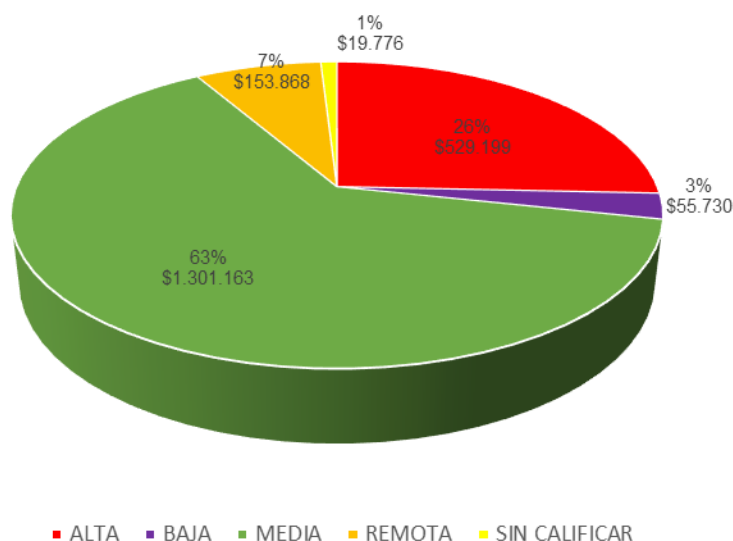
Tabla 7.10. Procesos judiciales y MASC141 activos en contra de la Alcaldía de Santiago de Cali a junio de 2021.

JURISDICCIÓN	N° procesos Con cuantía	Cuantía Millones \$
Administrativo	2373	1.929.432
Civil	23	13.409
Laboral	181	16.056
MASC (Métodos Alternativos de Solución de Conflictos)	77	23.616
Tribunal arbitrario	2	100.839
Total	2.656	2.083.352

Fuente: Sistema de Información de Procesos Judiciales – JURISOFT.
Cálculos: Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública.

Dentro de la clasificación de los procesos judiciales en contra del Distrito de Santiago de Cali con corte a junio de 2021 la probabilidad de perdida en alta, media, baja, remota y sin clasificar, como se muestra en la Figura 7.3.

Figura 7.3. Clasificación de perdida de los procesos judiciales en contra del Distrito de Santiago de Cali (Valor) con corte a junio de 2021



Cifras en millones de pesos.
Fuente: Sistema de Información de Procesos Judiciales – JURISOFT.
Cálculos: Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública.

Conforme a la Figura 7.3, se evidencia que en la clasificación media se encuentra el mayor valor de pretensiones con un porcentaje de 63% por un valor de \$1.3

billones, seguida de la probabilidad alta con 26% con un monto de \$526.199 millones y por su parte las altas representan el 3% con \$55.730 millones.

Es de señalar que dentro de la probabilidad media se encuentran los procesos de mayor impacto, correspondiente a 109 procesos administrativos por un valor estimado de \$98.375 millones y los del tribunal de arbitramento son 2 por unas pretensiones de \$100.839 millones.

A continuación, se presentan los procesos judiciales instaurados por la administración a 30 de junio de 2021, correspondientes a 20 procesos activos con unas pretensiones de \$10.154 millones (ver Tabla 7.11).

Tabla 7.11. Procesos judiciales y MASC activos instaurados al 30 junio de 2021 por la Alcaldía de Santiago de Cali.

JURISDICCIÓN	Nº procesos	Cuantía
	Con cuantía	Millones \$
Administrativo	16	9.796
Civil	4	358
Laboral		
Total	20	10.154

Fuente: Sistema de Información de Procesos Judiciales – JURISOFT.
Cálculos: Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública.

DECRETO 0216 DE 1991 – Primas extralegales

El Decreto 0216 de 18 de febrero de 1991 expedido por la Alcaldía de Santiago de Cali fija las prestaciones sociales y otros beneficios para los empleados públicos de la administración central a partir del 1 enero de 1991, reconociendo unas prestaciones extralegales. A su vez en los Decretos 731 y 749 de 1999 se determinó que el régimen de prestaciones sociales es el que establezca la ley.

Con base en los lineamientos legales, la alcaldía interrumpió los beneficios que otorgaba el Decreto 0216 de 1991, originándose múltiples demandas reclamando unos derechos, desconociendo que la inaplicabilidad se dio por razones de constitucionalidad y legalidad puesto que no era necesario algún consentimiento para ser aplicada.

Es de señalar que los decretos mediante los cuales se establecieron los mencionados factores salariales y prestacionales se dirigieron a una pluralidad de personas, aunque es posible su determinación, no se individualizó, por lo cual solo se puede pensar en las expectativas de aquellos empleados que tenían ese beneficio desde antes del año 1991, quienes con fundamento en los parámetros del Consejo de Estado en su Sentencia de agosto 8 del año 2019, son los únicos habilitados para reclamar el derecho.

Conforme a lo precisado en la Sentencia ya mencionada, quien se considere con el derecho debe proceder a exhibir justo título como soporte de pago, en los términos regulados por el artículo 138 de la Ley 1437 de 2011, es decir, que la entidad territorial realiza el reconocimiento del pago del beneficio (título avalado judicialmente) siempre y cuando sea aprobada mediante operador judicial competente siendo este el soporte para la afectación en el gasto.

La contingencia por concepto del pago de las prestaciones extralegales y otros beneficios de que trata el Decreto 216 del año 1991, representa un riesgo fiscal para la entidad territorial puesto que se estima un valor aproximado por este concepto de \$139.072 millones¹⁴², que deben ser provisionado por la administración de acuerdo al momento que se haga exigible la obligación.

Conclusiones

Los diferentes tipos de riesgos fiscales que presentan la administración, entendidos estos como explícitos; las prestacionales, específicamente las pensionales, los compromisos por concepto de convenios y los implícitos como es el caso las sentencias judiciales, requieren un seguimiento, monitoreo y evaluación continua que permita establecer un esquema financiero por parte de la entidad territorial, facilitando tomar los correctivos necesarios, tanto administrativos como financieros que permitan garantizar la sostenibilidad financiera de Santiago de Cali en el corto, mediano y largo plazo a través de una planeación para hacer frente al momento que se haga exigible la obligación.

Lo anterior teniendo en cuenta lo planteado por el Banco Mundial en relación, que al no conocer el costo fiscal de las obligaciones derivados de los diferentes tipos de riesgos fiscales se induce a una falta de provisión, poniendo en peligro las finanzas territoriales.

¹⁴² Comunicado N° 202141370100120654 -DADII.

Referencias Bibliográficas

- Demaestri, E., & Moskovits, C. (2015). *Pasivos contingnetes soberanos - Toolkit para su identificación, cuantificación, monitoreo y manejo de riesgos*.
- Mirando Muñoz, M., & Figuers Zanabria , V. M. (2017). Una mirada a los pasivos contingentes de las pensiones de vejez para los trabajadores del sector publico en las entidades federativas en Mexico . *Gestion Politica publica Volumen 26*.
- Polackova, H. (1999). Pasivos contingentes del estado - un riesgo fiscal oculto. *Finanzas & Desarrollo* , 46 -49.
- Rocha, O. L. (1997). ¿Que son los riesgos fiscales y como manejarlos para una buena gestion publica?

CAPÍTULO VIII

COMPROMISOS DE MEDIANO Y LARGO PLAZO CON POLÍTICAS PÚBLICAS Y VIGENCIAS FUTURAS

Ortegón¹⁴³ define el estado “como la macroinstitución social encargada de administrar el desarrollo, de concentrar y distribuir el poder político y de orientar la toma de decisiones sociales”, garantizando un desarrollo económico ordenado dentro del marco de un bienestar social para la comunidad.

En este apartado se analizarán dos tipos de iniciativa que han formulado el gobierno local y aprobadas mediante el concejo distrital mediante mandato legal (Acuerdo), producto de la identificación de unos objetivos colectivos que permiten orientar los recursos públicos hacia el desarrollo de la sociedad por medio de la materialización de la acción del gobierno a través de una política pública. Por otro lado, se tienen las vigencias futuras que representan un importante mecanismo de planeación, financiación y ejecución de proyectos estratégico de la administración, puesto que permiten una eficiente programación de recursos, superando la anualidad de los presupuestos futuros para la realización de un gasto bajo la óptica de mediano y largo plazo dentro de los lineamientos fijados por mandato legal. En Santiago de Cali se encuentra normado en el Estatuto de Presupuesto¹⁴⁴.

Es de vital importancia que en la etapa de formulación de las políticas públicas y de las vigencias futuras se evalúen su incidencia en el largo plazo, con el fin de resguardar la capacidad del gasto, evitar riesgos y mantener la estabilidad financiera, teniendo como margen de referencia garantizar la consistencia con el Marco Fiscal de Mediano de Plazo y el Plan de Desarrollo.

8.1. POLÍTICAS PÚBLICAS

Las políticas públicas son resultado de las tensiones políticas que se dan en los diferentes escenarios públicos de discusión, partiendo de un comportamiento propositivo, intencional, planeado siendo una estrategia para alcanzar una transformación social, atender las necesidades de la población, resolviendo problemáticas, siendo un factor decisivo a la hora de promover o inhibir un

¹⁴³ Introducción a las políticas públicas – Conceptos y herramientas desde la relación entre el estado y la ciudadanía (2013).

¹⁴⁴ Acuerdo 438 de 2018, en sus Artículos 113 al 120 donde se determinan los requisitos para las vigencias futuras ordinarias y excepcionales.

desarrollo social, a través de unos instrumentos que garanticen la ejecución de las acciones principales a realizar conforme a los principios propuestos dentro de la política. Es así que la política pública dentro de sus múltiples definiciones, se encuentra determinada como una estrategia coordinada del gobierno, articulada al comportamiento de los actores por medio de un conjunto de acciones intencionales sucesivas, para la realización de decisiones precisas en torno a uno o varios objetivos colectivos, considerados como necesarios o deseables de cara a situaciones socialmente relevantes para la comunidad, sin desconocer que no necesariamente toda intervención gubernamental puede ser considerada parte de una política pública.

Aguilar (1996), sostiene que el proceso de políticas públicas tiene su inicio en los programas de gobierno que proponen los candidatos por medio de la selección de problemas obedeciendo a su formación ideológica, conocida como el reconocimiento de una agenda sistemática, es decir, el conjunto de problemas que tiene una sociedad, que aún no han sido priorizados. Es así que con la elección del candidato se constituye formalmente el programa de gobierno y se ve materializado en el Plan de Desarrollo. Sin desconocer que el proceso de una política pública es el resultado de la existencia política de un estado y son el canal por el que se dan interacciones entre el Estado y la sociedad.

Autores como Dunn¹⁴⁵ sostiene el análisis de políticas públicas como el “Estado en acción”, que consiste en el estudio riguroso de las causas, consecuencias y dinámicas de las políticas públicas, generando un conocimiento relevante para el mejoramiento del accionar estatal, sin desconocer que no todas las acciones obedecen a una política pública. Otros autores plantean que las políticas públicas, por definición, son la responsabilidad de las autoridades públicas, y tienen como objetivo satisfacer alguna visión de “bien público”, implicando la participación de diferentes actores (Peterson, 2003). A su vez esta definición es ampliada por Villanueva “como un conjunto de acciones intencionales y causales, orientadas a la realización de un objetivo de interés/beneficio público, cuyos lineamientos de acción, agentes, instrumentos, procedimientos y recursos se reproducen en el tiempo de manera constante (con las correcciones marginales necesarias), en correspondencia con el cumplimiento de funciones públicas que son de naturaleza permanente o con la atención de problemas públicos cuya solución implica una acción sostenida en el tiempo”.

El Banco Interamericano de Desarrollo -BID (2006), propone la articulación que se debe dar entre las políticas públicas y el estado como son:

- Estabilidad y sostenibilidad.
- Adaptabilidad a las circunstancias políticas, sociales e institucionales.

¹⁴⁵ Introducción a las políticas públicas – Conceptos y herramientas desde la relación entre el estado y la ciudadanía (2013).

- Coherencia y coordinación entre las distintas políticas públicas y entre las distintas instancias responsables de formularlas y ejecutarlas.
- Calidad en la implementación
- Orientación hacia el interés público.
- Eficiencia en la asignación de los recursos escasos con importante rentabilidad social.
- Fortalecimiento de los procesos democráticos y elevación del nivel de deliberación de parte de los actores políticos, sociales e institucionales.

En el análisis de la política pública Oszlak, plantea las interacciones entre Estado y sociedad bajo una triple relación conforme a los vínculos a través de los cuales se resuelve la agenda social. “Estas relaciones apuntan a decidir cómo se distribuyen, entre ambas instancias, la gestión de lo público, los recursos de poder y el excedente económico. Estos tres planos de interacción entre Estado y sociedad tienen conexiones recíprocas y se vinculan con las características del modelo de organización económica y reproducción social subyacente: (a) en un plano funcional se limitan a fijar las reglas de juego y a asignar las respectivas responsabilidades en la división social del trabajo; (b) en un plano material, a dirimir los patrones de distribución del excedente social y (c) en un plano de la dominación, a establecer la correlación de poder entre las diferentes fuerzas e instituciones sociales. La agenda del Estado se ve modificada por los procesos que tienen lugar en cada uno de estos planos”.

Las instituciones gubernamentales deben formular las políticas públicas de acuerdo a los planteamientos de Villanueva, partiendo del ámbito social, tomando en cuenta los costos de las acciones que componen la política que bien pueden corregir o aliviar males sociales, a través de las perspectivas presupuestarias /financiera que garantice la sostenibilidad de las actividades enmarcadas dentro de la política. Roth, 2008, por su parte manifiesta la importancia de emplear indicadores por medio de un enfoque racionalista frente al planteamiento del método científico de valoración como estrategia para el análisis objetivo de las políticas mediante la evolución del costo- beneficio de las mismas.

Se puede decir que a ciencia cierta la política pública es el producto de la interacción entre los recursos limitados del gobierno y los requerimientos de acciones de política pública demandadas por la sociedad, para lo cual se requiere convocar a múltiples actores dada la interdependencia de recursos (Adam & Kriesi, 2007; Peterson, 2003).

Tomando como referencia todo el marco conceptual en materia de políticas públicas, es reiterativa la necesidad de que sean evaluadas desde la perspectivas de las finanzas públicas (presupuesto, asignación de recursos y el Maco Fiscal de Mediano Plazo), a través de la estimación de los recursos para dar cumplimiento a las acciones programadas en las políticas, bajo el principio de eficiencia

económica, mediante la evaluación del costo - beneficio y costo - eficacia, que permitan mantener o incrementar los beneficios sociales al menor costo posible y razonable, salvaguardando la solidez y sostenibilidad de la entidad territorial, siendo eficiente y coherente con lo establecido en la función pública a través del uso responsable de los tributos, si se toma en consideración que las políticas públicas se constituyen en un conjunto de acciones específicas que son formuladas con una visión a 10 años siendo una estrategia para generar un impacto en la problemática que le dio origen.

En la Tabla 8.1 se muestran las políticas públicas estudiadas por la Administración y aprobadas mediante acuerdo por el Concejo de Santiago de Cali; hasta el año 2019 se promulgaron las últimas políticas públicas. Para el análisis se tomó el periodo comprendido entre los años 2014 al 2019, con un costo total por concepto de políticas públicas de aproximadamente de \$2,2 billones. Conforme a la programación por año, estaría pendiente por ejecutar entre los años 2021-2029 un porcentaje de 31%. Las políticas vigentes a la fecha, obedecen a un marco normativo y a las demandas de la comunidad en el fortalecimiento y protección de sectores vulnerables de la población; como es el caso de los discapacitados, primera infancia, infancia y adolescencia, adultos mayores entre otros, mediante la formulación de una serie de acciones preconcebidas y planeadas de manera secuencial para la implementación de la política pública.

Tabla 8.1. Políticas Públicas aprobadas entre el periodo 2014-2019

Nombre	Acuerdo	Año	Porcentaje por ejecutar
Discapacidad	382	2014	64%
Primera infancia, infancia y adolescencia	392	2015	58%
Mejoramiento integral del hábitat	411	2017	36%
Envejecimiento y vejez	420	2017	36%
Educación ambiental	422	2017	35%
Espacio público	424	2017	33%
Plan Decenal de Cultura	457	2018	26%
CALIAFRO	459	2019	18%
Cali Diversidad	461	2019	18%
Desarrollo Económico	463	2019	15%
Juventudes	464	2019	18%
Seguridad alimentaria	470	2019	18%
Total			31%

Fuente: Concejo Municipal.
Cálculos: DAHM

La administración por medio del Departamento Administrativo de Planeación construye “la Guía metodológica para la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas” como una herramienta de consulta que permita a los distintos organismos encausarse en el fortalecer del proceso de formulación de las políticas públicas, bajo unos parámetros metodológicos,

unificando conceptos, criterios y procedimientos acordes con las especificidades propias de Santiago de Cali, como estrategia para determinar soluciones eficientes y financieramente viables de cara a las problemáticas sociales propias del territorio.

Dentro del marco de la metodología no se puede dejar de lado que el cumplimiento de las políticas públicas es responsabilidad de cada organismo que tenga a su cargo acciones enmarcadas dentro del plan de acción. Se deben formular proyectos de inversión y priorizarlos de acuerdo a la disponibilidad de recursos con que cuente el organismo competente, sin dejar de un lado la búsqueda de fuentes adicionales de financiación por medio de la gestión con los diferentes organismos del nivel departamental, nacional e internacionales para convenios de cooperación y regalías entre otros que permitan robustecer las fuentes de financiación de la política pública.

8.2. VIGENCIAS FUTURAS

Las vigencias futuras fueron implementadas mediante el artículo 9° de la Ley 179 de 1994 para el caso de las ordinarias y para las excepcionales con el artículo 3° de la Ley 225 de 1995, es así que desde su promulgación se han usado para llevar a cabo obras que por sus características técnicas y financieras requieren la utilización de vigencias futuras para su programación y ejecución. Las disposiciones legales señaladas se compilaron en los 23 y 24 del Decreto 111 de 1996 (Estatuto Orgánico de Presupuesto) y a su vez, modificados por los artículos 10, 11 y 12 de la Ley 819 del año 2003, estableciendo los requisitos para las vigencias futuras ordinarias, y excepcionales.

Es importante manifestar que las vigencias futuras ordinarias para las entidades territoriales están contempladas en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003 y las vigencias futuras excepcionales se establecieron en la Ley 1483 del año 2011, dando claridad y fijando una serie de criterios a la hora de evaluar y viabilizar una vigencia futura excepcional, incluyendo en su evaluación los indicadores de solvencia y sostenibilidad (artículo 6 Ley 358 de 1997) para garantizar la sostenibilidad financiera del ente territorial.

La Ley 1483 de 2012 fue reglamentada parcialmente mediante el Decreto 2767 de 2012, que fija los componentes necesarios para que un proyecto de inversión sea declarado de importancia estratégica, según el Departamento Nacional Planeación esta importancia se determina de acuerdo al impacto del proyecto objetos de la vigencia futura excepcional, dentro del desarrollo económico del territorio y en la senda fiscal del mediano plazo.

Se definen las vigencias futuras como medidas presupuestales, más específicamente una operación de gasto que permiten planificar, financiar y ejecutar proyectos, bajo una óptica de mediano y largo plazo, de tal forma que se supere la anualidad del presupuesto, dentro de un esquema de mediano plazo para no generar inflexibilidades por cuenta de este tipo de compromisos en los

presupuestos futuros de las entidades territoriales. La inflexibilidad radica en que se han venido comprometiendo los ingresos corrientes de libre destinación en proyectos de inversión que son apalancados a través de la figura de vigencias futuras, convirtiéndose en recursos de destinación específica.

No se puede desconocer la utilidad de las vigencias futuras para adelantar los procesos de grandes proyectos de desarrollo territorial, en el entendido de una gestión financiera y fiscal responsable y sostenible, tomando en consideración para la evaluación los indicadores de deuda por un lado el de solvencia, que determina la capacidad para honrar los compromisos por concepto de intereses y el otro indicador es el de sostenibilidad que indica la capacidad de sostener el nivel de endeudamiento en el tiempo. Estos dos indicadores de solvencia con un límite de 40% y sostenibilidad con 80% de acuerdo a lo promulgado en la ley 358 de 1997, siendo estos un referente para que las entidades territoriales asuman nuevos endeudamientos. Es así que las vigencias futuras son descontadas de los ingresos base para el cálculo de estos indicadores, disminuyendo los recursos que apalancan el pago de intereses y el nivel de endeudamiento de la entidad

La característica principal, de las vigencias futuras es la constitución de obligaciones de manera anticipada, realizando una operación financiera en la vigencia actual y se carga al presupuesto de gastos de una o varias vigencias, rompiendo con el principio presupuestal de anualidad. La ley 819 del año 2003 estableció las **vigencias futuras ordinarias** que se identifican por iniciar su ejecución con presupuesto de la vigencia fiscal en curso, contando con una apropiación mínima del 15% del monto total autorizado, su objeto del compromiso se lleva a cabo en cada una de las vigencias aprobadas además de otros requisitos fijado por la normatividad. Por su parte además de la ley 819 del año 2003, se promulgo la Ley 1483 del año 2011 y el Decreto 2767 del año 2012, se establecieron las **vigencias futuras excepcionales** y sus requisitos, las cuales son utilizadas mayormente para respaldar inversiones en obras, que no requieren apropiación presupuestal del año fiscal en que se conceden. A nivel territorial en el Estatuto Orgánico de Presupuesto aprobado mediante Acuerdo 438 de 2018 se encuentran contempladas entre los artículos 113 a 120, fijando todo el marco normativo y los criterios para su perfeccionamiento.

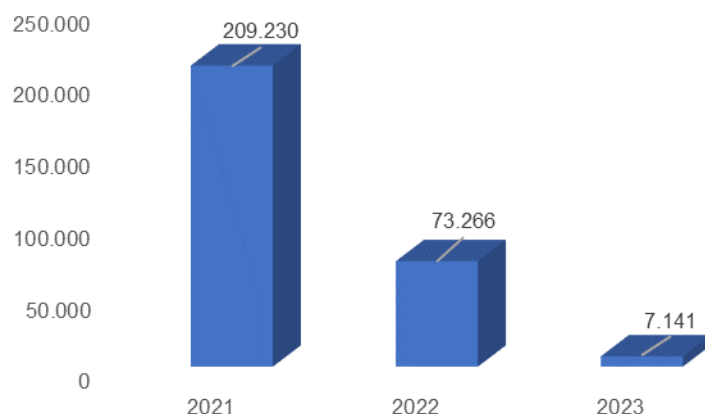
El factor de riesgo de las vigencias futuras radica en los costos futuros de mantenimiento o de administración, inmersos en la aprobación de estas, puesto que los ingresos destinados a atender estos conceptos disminuyen la capacidad de pago en el futuro y restringen la posibilidad para adquirir nuevas obligaciones destinadas al bienestar de la comunidad.

A junio del año 2021, la Alcaldía de Santiago de Cali cuenta con cuatro acuerdos autorizando vigencias futuras por un monto de \$289. 637 millones, correspondiente a los acuerdos 476, 479, 482 y 490 del año 2020, de los cuales \$9.850 millones corresponde a una vigencia futura ordinaria para los costos operativos y comisiones entre los años 2021 al 2023. El Acuerdo 479 del año 2020, autoriza vigencias futuras ordinarias en ejecución de contrato ascienden a

\$69.973 millones y excepcionales de \$95.244 millones para la ejecución de proyectos de infraestructura en agua potable y saneamiento básico en Santiago de Cali entre los años 2021 al 2023, financiada un 100% con los Convenios de Usos de Recursos - CUR. Acuerdo 482 del año 2020, aprobó una vigencia futura ordinaria por valor de \$10.996 millones destinada a las adecuaciones del Estadio Olímpico Pascual Guerrero y una vigencia futura excepcional para la construcción del centro de promoción animal por \$12.026 millones.

Por último, el Acuerdo 490 del año 2020, plantea unas vigencias futuras ordinarias por valor de \$6.572 millones para los estudios técnicos para la implementación del modelo de ciudad inteligente y para el fortalecimiento de la estructura de proyectos de inversión. A su vez también se aprobó unas vigencias futuras ordinarias en ejecución de contrato del Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional por un monto de \$1.339 millones para el plan complementario de los trabajadores oficiales y el tema de archivo en el marco de la ley archivística. Por último, unas vigencias futuras excepcionales por \$83.636 para el fortalecimiento del programa de alimentación escolar y la descontaminación de las fuentes hídricas superficiales en Santiago de Cali. En la Figura 8.1, se presenta los valores a ejecutar entre los años 2021-2023.

Figura 8.1 Flujo de vigencias futuras en Santiago de Cali 2021-2023



Fuente: Concejo Santiago de Cali.
Cálculos: DAHM

Conclusiones

Frente a los temas tratados en este apartado es de anotar el debate que se presenta en cuanto a las políticas públicas entre el marco normativo (el deber ser) y positivos (el ser) del gobierno, reconociendo así las fallas del mercado y del gobierno, a través de la calidad de la gestión y la optimización de los recursos

para satisfacer las necesidades de la comunidad. Se puede señalar que las políticas públicas se constituyen en uno de los principales instrumentos de acción del gobierno dentro de su propósito de transformar una situación o comportamiento, entendiendo como las funciones del gobierno local se desarrollan alrededor de las políticas públicas, determinado el éxito de las mismas, a través de la interacción entre el sector público, sociedad y mercado, materializándose por medio de decisiones que pueden ser consideradas políticas públicas.

Es de vital importancia la responsabilidad de cada organismo que tenga a su cargo acciones enmarcadas dentro del plan de acción de una política pública, la orientación de recursos para la financiación de proyectos de inversión, teniendo en cuenta la disponibilidad de ingresos de la dependencia, con el fin de dar cumplimiento a lo plasmado en la política. Adicionalmente es de vital importancia gestionar recursos a través de los diferentes organismos del nivel departamental, nacional e internacional, mediante regalías, convenios de cooperación y otros para fortalecer las políticas públicas de la entidad territorial

Por el lado de las vigencias futuras debe ser un compromiso de la Administración evaluar desde el punto de vista de los indicadores financieros, el cumplimiento de la ejecución, siendo responsabilidad de cada organismo ejecutor, garantizar en cada presupuesto los recursos, conforme a la programación de montos fijados para cada año fiscal aprobado mediante acuerdo municipal.

Referencias Bibliográficas

- Aguilar Villanueva , L. (2013). *Política pública y democracia en America Latina. Del analisis a la implementacion*.
Contraloria General de la Republica . (2009). *Las vigencias futuras en el presupuesto de la nación* . Bogota, D.C.
Contraloria General de la Republica . (2010). *Capitulo V. La politica de financiamiento: las vigencias futuras y la deuda publica* .
Díaz , L. (2009). Las Vigencias futuras: el instrumento de ejecucion de recursos publicos del gobierno nacional. Capital inteligente.
Meny, I., & Thoenig. (s.f.). *La aparicion de los problemas publicos. Las politicas públicas* . España: Ariel Ciencia politica.
Parson , W. (2007). *Políticas Publicas: Una introduccion a la teoria y la practia del analisis de politicas públicas* . Mexico .
Torres, J., & Santander, J. (2013). *Introduccion a las politicas públicas: Conceptos y herramientas desde la relación entre estado y ciudadanía*. Bogota, D.C: IEMP Ediciones.

CAPÍTULO IX

COSTO FISCAL DE LOS ACUERDOS SANCIONADOS EN LA VIGENCIA ANTERIOR

Es importante tener en cuenta que la regla fiscal en Colombia¹⁴⁶ “fue una estrategia de carácter institucional para enfrentar los fenómenos de sobreendeudamiento, desbordamiento de gastos, déficits fiscales elevados, así como la ausencia de reservas financieras para cubrir el pasivo pensional de las gobernaciones y alcaldías. Esta situación, que fue especialmente crítica a finales de la década de los noventa, puso en riesgo la capacidad de las entidades territoriales para seguir cumpliendo con sus competencias y amenazó la estabilidad macroeconómica del país. En lo corrido del siglo XXI las entidades territoriales han logrado reducir no solo la deuda pública, priorizar los gastos y provisionar los recursos necesarios para hacer frente a sus pasivos contingente como es el caso del pasivo pensional”.

En el marco de la regla fiscal, se expidieron las leyes 358 del año 1997, 617 del año 2000 y 819 del año 2003 como estrategias institucionales promulgadas por el gobierno nacional para establecer una ruta en el accionar de las entidades territoriales que garanticen la sostenibilidad financiera en el corto, mediano y largo plazo, partiendo de una serie de indicadores que limitan el desborde de los gastos como el caso de los gastos de funcionamiento con la Ley 617, el nivel de endeudamiento de acuerdo a lo establecido en la Ley 358 y por último se suma a la normativa que busca salvaguardar las finanzas del sector público, la Ley 819 de responsabilidad y transparencia fiscal, esta última, fijando no solo un escenario de las finanzas territoriales en el mediano plazo sino también el análisis del impacto fiscal (costo o beneficios) de las normas propuestas dentro de un marco de referencia y guardo consistencia con los estimaciones fijadas en el Marco Fiscal de Mediano Plazo, adicionalmente bajo esta narrativa el artículo 5 literal g) de esta mandato, plantea la cuantificación del costo fiscal de los acuerdos sancionados en la vigencia fiscal anterior como requisito por ley para la presentación de las finanzas territoriales.

Dentro de los componentes que conforman el Marco Fiscal de Mediano Plazo, como ya se hizo mención se encuentra la cuantificación del costo fiscal de los acuerdos sancionados en la vigencia fiscal anterior que para este caso es el año 2020, es de señalar que previamente a su presentación y aprobación por parte del Concejo de Santiago de Cali, se evalúa el impacto fiscal y la consistencia con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, conforme lo establece el artículo 7 de la citada ley, garantizando la sostenibilidad fiscal y financiera de la entidad territorial, si se tiene en cuenta que hay acuerdos que representan un costo permanente, o transitorio cuando involucra una o varias vigencias fiscales, tal es el caso de las políticas públicas y las vigencias futuras. En el año 2020 fueron sancionados por el Concejo de Santiago de Cali veinte cuatro (24) Acuerdos, de los cuales seis (6) presentan un costo fiscal por un monto de \$984.198 millones, uno (1) tiene impacto positivo, seis (6) sin impacto fiscal y once (11) son indicativos, como se relaciona a continuación. Es de anotar que los acuerdos

¹⁴⁶ Incidencia de las reglas fiscales en la sostenibilidad de la deuda pública territorial en Colombia

que presentan un costo fiscal cuentan con su respectiva fuente de financiación para garantizar los compromisos aprobados en la iniciativa.

Acuerdos con impacto fiscal positivo:

Dentro de los acuerdos sanciones con impacto positivo se encuentra el acuerdo 472 de 2020 que establece unos beneficios transitorios en el pago de los intereses moratorios que se hayan originado en el no pago de las multas, sanciones y otros ingresos no tributarios hasta el 31 de octubre de 2020 con reducción entre el 70% y 60% conforme al momento del pago. La declaración de emergencia económica y las medidas de aislamiento promulgada por el Decreto 417 de marzo de 2020 y subsiguientes, ampliaron el aislamiento, afectaron el mercado laboral, generando una recesión económica en la ciudad que repercutió significativamente en la capacidad de pago de los contribuyentes y el acceso a los beneficios establecidos en el acuerdo. El gobierno nacional expidió el Decreto 678 del 20 de mayo de 2020, en el cual se dictan unas medidas para la gestión tributaria, financiera y presupuestal de las entidades territoriales, extendiendo el beneficio hasta el 31 de mayo de 2021, siendo acogido por parte de la Alcaldía de Santiago de Cali a través del Decreto 4112.010.20.0930 de junio 5 de 2020, instituyendo los términos para que los deudores, contribuyentes y agentes retenedores puedan diferir el pago de las obligaciones tributarias, en los siguientes términos:

- En cuotas hasta el 31 de octubre de 2020, pagando el 80% del capital sin intereses.
- En cuotas hasta el 31 de diciembre de 2020, pagando el 90% del capital sin intereses ni sanciones.
- En cuotas hasta el 31 de mayo de 2021, pagando el 100% del capital sin intereses ni sanciones.

Con la aplicación de lo fijado en el acuerdo 472 del año 2020 se recaudaron recursos adicionales al presupuesto por un monto de \$91.358 millones.

Acuerdos indicativos sancionados:

En el año 2020 el Concejo de Santiago de Cali aprobó 11 acuerdos que son indicativos puesto que implican aclaraciones a temas tales como; modificaciones al Estatuto Tributario en cuanto al régimen simple de tributación entre otros, la adopción del Plan de Desarrollo, la expedición del presupuesto general para la vigencia fiscal 2021 y lineamientos en temas relacionados a políticas públicas y la atención a una población determinada.

Dentro de los indicativos, es importante resaltar el acuerdo que otorga facultades protempore para modificar el presupuesto de la vigencia fiscal 2020 hasta en un 20%; las modificaciones realizadas efectivamente por la entidad territorial corresponden a un

valor de \$65.422 millones, siendo un 1.88% del presupuesto aprobado para la vigencia fiscal.

Acuerdo con impacto fiscal

Es de señalar que se aprobaron un serie de acuerdos que implican un costo para la administración pero de igual manera representan un beneficio para la entidad territorial, debido a que permitan destinar mayores recursos para ser orientados al componente de inversión social y estrategias para la reactivación económica de la ciudad, como es el caso del perfilamiento de la deuda autorizada mediante los acuerdos 407 del año 2016 y 415 del año 2017, que inicialmente estaba pactado su pago hasta el año 2023, esta alternativa permitió extender el plazo de pago de la obligación hasta el año 2030, que si bien es cierto implica un costo por concepto de intereses del orden de \$381.892 millones, de igual manera originan una liberación de recursos del orden de \$423.091 millones entre los años 2020-2023 para ser orientados a solventar la necesidad de recursos en el marco de la pandemia y postpandemia.

En el marco de las necesidades originadas en el marco de la emergencia económica se autorizó por parte del Concejo Distrital la contratación de operaciones de crédito hasta por un monto de \$650.000 millones para adelantar acciones encaminadas a la reactivación económica de la ciudad, con un costo estimado para la administración de \$308.382 millones.

Por otro lado, se aprobaron vigencias futuras para la infraestructura en agua potable por un monto de \$165.217 millones financiado por los convenios de uso de recursos – CUR; Vigencias futuras por \$23.021 millones de los cuales para las adecuaciones del Estadio Pascual Guerrero \$10.996 millones y la construcción del Centro de Promoción del Bienestar Animal \$12.025 millones. Por último, unas vigencias futuras por \$91.541 millones para los siguientes temas; Cali como modelo de ciudad inteligente \$1.650 millones, el Boulevard de San Antonio por \$1.785 millones, Galería Alameda \$3.137 millones, programa de alimentación escolar \$63.799 millones, descontaminación de fuentes hídricas \$19.838 millones y para relacionados con el Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional \$1.332 millones.

Tabla 9.1 Acuerdo Sancionados en la vigencia año 2020.

Acuerdo	Fecha aprobación	Epígrafe	Valor (\$ Millones)
471	4-mar	Por el cual se declaran de utilidad pública unos bienes inmuebles, se autoriza al Alcalde de Santiago de Cali para su adquisición y se dictan otras disposiciones	NA
472	4-mar	Por el cual se adoptan medidas temporales transitorias previstas en las leyes 2010 y 2011 de 2019, en el marco del decreto distrital 0742 de 2019 y se dictan otras disposiciones	91.358
473	12-mar	Por el cual se adiciona y modifica el acuerdo municipal no. 0469 de 2019 por el cual se modifica parcialmente el estatuto tributario de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones	Indicativo
474	12-mar	Por medio de la cual se crea el programa de mediación escolar para consolidar la paz y la reconciliación en las Instituciones Educativas Públicas del distrito de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones"	NA
475	29-may	Por el cual se adoptan medidas tributarias temporales en el marco de la emergencia sanitaria derivada de la pandemia covid-19 y se dictan otras disposiciones	Indicativo
476	2-jun	Por el cual se otorgan unas autorizaciones al Alcalde de Santiago de Cali en materia de crédito público, se autoriza la constitución de una vigencia futura ordinaria de funcionamiento y se dictan otras disposiciones	304.679
477	19-jun	Por el cual se adopta el Plan de Desarrollo del distrito especial deportivo, cultural, turístico, empresarial y de servicios de Santiago de Cali 2020-2023 "Cali, unida por la vida".	Indicativo
478	6-ago	Por el cual se establece el uso y promoción de fuentes no convencionales de energía renovable FNCER y se motiva el uso de vehículos eléctricos en el Distrito de Santiago de Cali	NA
479	6-ago	Por el cual se autoriza al señor Alcalde de Santiago de Cali para comprometer vigencias futuras ordinarias en ejecución de contratos y excepcionales para la ejecución de proyectos de infraestructura en agua potable y saneamiento básico y s	165.217
480	13-ago	Por el cual se conceden unas facultades protempore al Alcalde de Santiago de Cali para modificar, y adicionar el presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones para gastos de Santiago de Cali de la vigencia 2020	Indicativo
481	8-oct	Por el cual se autoriza al Alcalde de Santiago de Cali para contratar operaciones de Crédito público, operaciones de manejo de deuda pública y conexas, para la reactivación económica y social de la ciudad en el marco del Plan de Desarrollo "Cali, unida por la vida" Acuerdo N° 477 de 2020 y se dictan otras disposiciones"	308382
482	10-nov-20	Por el cual se autoriza al Señor Alcalde de Santiago de Cali para comprometer vigencias futuras ordinarias y excepcionales para la ejecución de proyectos de inversión a fin de dar cumplimiento al Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023 "Cali Unida por la Vida" y se dictan otras disposiciones	23.021

483	20-nov-20	Por el cual se autoriza al Alcalde del Distrito Especial Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios de Santiago de Cali para ceder a título gratuito el dominio de bienes fiscales ocupados ilegalmente con mejoras y/o construcciones de destinación económica habitacional, de conformidad con lo señalado en el artículo 277 de la Ley 1955 de 2019.	213
484	1-dic-20	Por el cual se expide el Presupuesto General de Rentas, Recursos de Capital y Apropriaciones para Gastos del Distrito de Santiago de Cali, para la vigencia fiscal comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2021.	Indicativo
485	9-dic-20	Por el cual se dictan lineamientos para la promoción y fortalecimiento de la cultura ciudadana y se dictan otras disposiciones	Indicativo
486	9-dic-20	Por medio del cual se promueve e incentiva el emprendimiento en las Instituciones Educativas Oficiales en el Distrito de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones	NA
487	14-dic-20	Por el cual se crean los juegos deportivos paradistrales de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones	NA
488	17-dic-20	Por medio del cual se establecen los lineamientos para la prevención de la violencia contra las mujeres y niñas en el contexto escolar del Distrito de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones.	Indicativo
489	23-dic-20	Por el cual se modifica parcialmente el Acuerdo N° 34 de 1999, "Por el cual se adopta el Estatuto Orgánico de la Empresa Industrial y Comercial de Cali. EMCALI E.I.C.E ESP, y se dictan otras disposiciones	Indicativo
490	28-dic-20	Por el cual se autoriza al señor Alcalde de Santiago de Cali para comprometer unas vigencias futuras ordinarias, ordinarias en ejecución y excepcional a fin de dar cumplimiento al Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023 "Cali Unida por la Vida" y se dictan otras disposiciones.	91.541
491	28-dic-20	Por medio del cual se institucionaliza el mes de la familia y se dictan otras disposiciones	NA
492	28-dic-20	Por el cual se establecen los lineamientos para la formulación de la Política Pública de Gestión Integral del Recurso Hídrico de Santiago de Cali Distrito Especial y se dictan otras disposiciones.	Indicativo
493	30-dic-20	Por el cual se modifica parcialmente el Estatuto Tributario de Santiago de Cali, se adopta el Impuesto Unificado bajo el régimen simple de tributación (Simple), y se dictan otras disposiciones"	Indicativo
493	31-dic-20	Por el cual se establece el porcentaje legal del Impuesto Predial Unificado con destino a la corporación autónoma regional del Valle del Cauca vigencia fiscal 2021	Indicativo

Fuente: Concejo de Santiago de Cali.

Referencias Bibliográficas

Narvaez R, A. (2015). Incidencia de las reglas fiscales en la sostenibilidad de la deuda publica en Colombia . *Cuadernos de Economía* .

CAPÍTULO X

RIESGOS FISCALES PARA LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL PROVENIENTES DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS

La situación financiera del sector descentralizado puede implicar riesgos para la sostenibilidad de las finanzas públicas, la competitividad y el bienestar de los habitantes de Cali. Una parte significativa de la oferta de bienes públicos en la ciudad se efectúa a través de entidades descentralizadas.

El estado de las finanzas del sector descentralizado puede incidir sobre el desempeño fiscal de la Administración Central Distrital. Por tal motivo, el artículo 52 de la Ley 1955 de 2019, mediante la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, ordena incluir un análisis de este tema en los MFMP de las entidades territoriales, adiciona el literal H) y un párrafo al artículo 5°, así: H) Incorporar en su MFMP el análisis de la situación financiera de las entidades del sector descentralizado y hacer ejercicios de simulación sobre el impacto que puedan tener los resultados de dichas entidades en las finanzas de la entidad territorial y en los indicadores de las normas de responsabilidad fiscal territorial.

PARÁGRAFO. El Marco Fiscal de Mediano Plazo de las entidades territoriales deberá contener la descripción de las estrategias e instrumentos para garantizar su cumplimiento. Los concejos municipales y asambleas departamentales al aprobar el presupuesto y el plan de inversiones del plan de desarrollo tendrán en cuenta que estos sean consistentes con el Marco Fiscal de Mediano Plazo de la entidad territorial.

En cumplimiento de esta norma este capítulo se enfoca en identificar riesgos del sector descentralizado que puedan de manera afectar el desempeño fiscal de la administración central de Cali, como por ejemplo unos déficits persistentes y de grandes dimensiones, que implicarían espirales insostenibles de endeudamiento; una magnitud de activos corrientes insuficiente para cubrir las obligaciones de corto plazo; un tamaño de los pasivos totales superior al de los activos que los respaldan; una calificación de riesgo crediticio en grado de especulación; unos márgenes de rentabilidad negativos o acumulación excesiva de pasivos contingentes.

En este capítulo se trata de identificar tendencias generales con base en un análisis que integre variables presupuestales y contables (Estados Financieros,

Planes Estratégicos, Relación de Pasivos Contingentes, y Ejecuciones Presupuestales), pero sin evaluar el desempeño financiero de cada entidad, labor que desborda los mandatos del artículo 52 de la Ley 1955 de 2019 y corresponde a las Superintendencias Sectoriales¹⁴⁷ y a la Contraloría Distrital. Adicional la necesidad de incluir esta información se reitera en la Directiva No.0012 del 21 de marzo de 2020 de la Procuraduría general de la Nación.

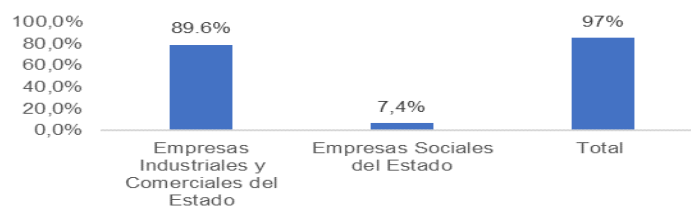
El capítulo consta de una caracterización general del sector descentralizado y el análisis de algunas de las entidades, y luego aborda los temas de pasivos contingentes y pasivo pensional de las mismas.

10.1. Composición del sector descentralizado en Santiago de Cali

El sector descentralizado de Santiago de Cali está compuesto por las Empresas Industriales y Comerciales del Estado- EICE´S, las cuales desarrollan actividades mercantiles, siendo las siguientes: Empresas Municipales de Cali (EMCALI EICE. ESP.), Centro de Diagnóstico Automotor del Valle – (CDAV), Metro Cali S.A., Empresa Municipal de Renovación Urbana (EMRU), y por las Empresas Sociales del Estado (ESE): Red de Salud del Norte, Red de Salud del Oriente, Red de Salud de Suroriente, Red de Salud de Ladera, Red de Salud del Centro, y el Hospital Geriátrico y Ancianato San Miguel. Estas entidades se rigen por lo dispuesto en el decreto 115 de 1996 y el Acuerdo 438 de 2018 del Concejo de Santiago de Cali.

Las entidades del sector público descentralizado se rigen por el derecho privado y sus presupuestos son aprobados por el COMFIS Distrital. Al cierre de 2019 los ingresos totales administrados por el sector descentralizado (EDS) representarán 97% de los ingresos Corrientes de la Administración Central, coeficiente que resalta la importancia de estas en las finanzas de la ciudad. Por subgrupos, las EICE y las ESE son los de mayor tamaño, con una generación de ingresos equivalentes a 89.6% y 7.4% de los de la Administración Central.

Figura 10.1. Ingresos totales del sector descentralizado del año 2020 como porcentaje de la Administración central



Cálculos: DAHM

Fuente: Departamento Administrativo de Hacienda Municipal

¹⁴⁷ Las Superintendencias de Colombia son organismos encargados de fiscalizar en determinadas actividades económicas y servicios públicos. Superintendencia Financiera de Colombia Superintendencia de la Economía Solidaria Superintendencia de Subsidio Familiar Superintendencia Nacional de Salud, entre otras.

10.1.1. Empresas Municipales de Cali - EMCALI EICE. ESP.

EMCALI E.S.P. es una Empresa Industrial y Comercial del Estado cuyo propietario es el Municipio de Santiago de Cali, es una empresa no societaria, por lo tanto, el capital social no está compuesto por acciones, ni cuotas partes de interés, el capital fiscal corresponde al aporte realizado por el Municipio de Santiago de Cali en el año 1931 para la constitución de empresa.

Las fuentes de financiación de EMCALI, para la operación, gestión administrativa y el Plan de Inversiones significativamente son los recursos propios generados por el Modelo de negocio que desarrolla la empresa.

Tabla 10.2. Modelo de Negocio EMCALI EICE E.S.P

VENTA DE BIENES	VENTA DE SERVICIOS	INGRESOS DIVERSOS
Bienes Comercializados (Medidores)	Servicios de energía Servicio de Acueducto Servicio de Alcantarillado Servicios de Comunicaciones (TV) Servicio de Telecomunicaciones Servicios Informáticos Otros Servicios (Facturación y Recaduo Terceros) Devoluciones, rebajas y descuentos en venta de servicios	Arrendamiento Operativo Cobertura Contrato de Energía

Fuente: Empresas Municipales de Cali.

Como reto para la actual vigencia y los próximos años la entidad pretende fortalecer la unidad de negocio de Telecomunicaciones, implementado nuevos productos y generar alianzas estratégicas que permitan competir con los operadores que poseen mayor cuota de mercado.

El plan estratégico de la compañía orienta sus esfuerzos al mejoramiento de la competitividad en todas sus unidades de negocio, generando con esto crecimiento sostenible y la continuidad en el aprovisionamiento de los servicios públicos domiciliarios que benefician a la población caleña y a sus municipios conurbados. El principal objetivo es posicionar y consolidar a EMCALI como una empresa multiservicios, que logre tener presencia macro-regional en el sur occidente colombiano, garantizando la calidad de los servicios y cumpliendo los estándares internacionales.

Las principales apuestas para la transformación y consolidación de las unidades estratégicas se pueden resumir así:

Tabla 10.3. Unidades Estratégicas EMCALI EICE E.S.P

Unidad de Negocio	Estrategias
Energía	Gestión integral de los recursos energéticos y el fortalecimiento de la cadena de valor.
Acueducto y alcantarillado	Aseguramiento del servicio y la gestión del recurso hídrico.
Telecomunicaciones	Reconversión del negocio de telecomunicaciones, realizar ajustes estructurales y tecnológicos de los productos y servicios ofrecidos.

Fuente: Empresas Municipales de Cali.

Análisis Financiero

Tabla 10.4. Estados financieros EMCALI EICE.E.S.P

Detalle	2019 (1)	2020(1)	Var.
Activos	7.162.022	7.187.138	0,4%
Pasivo	3.362.751	3.164.777	-5,9%
Pasivo Corriente	626.441	1.706.095	172%
Pasivo No Corriente	2.736.310	1.458.682	-47%
Patrimonio	3.799.271	4.022.360	5,9%
Ingresos	2.275.037	2.226.301	-2,1%
venta de bienes	13.177	11.113	-16%
venta de servicios	2.176.038	2.171.596	0%
Ingresos Diversos	85.822	43.592	-49%
Costos	1.757.450	1.716.168	-2,3%
Costo de Venta de Bienes	13.519	10.095	-25%
Costo de Venta de Servicios	1.743.932	1.706.073	-2%
Utilidad Bruta	517.586	510.133	-1%
Gastos Operacionales	282.735	343.546	21,5%
De Administracion	251.229	274.200	9%
Deterioro, Depreciacion, Amort	31.506	69.347	120%
Utilidad Operacional	234.851	166.586	-29%
Ingresos No Operacionales	165.865	127.529	-23,1%
Transferencia y subvenciones	1.494	0	-100%
Otros Ingresos	164.371	127.529	-22%
Gastos No Operacionales	177.140	211.438	19,4%
De Administracion	89.870	136.681	52%
Otros Gastos	87.271	74.757	-14%
Utilidad No Operacional	223.576	82.677	-63%
Resultado Antes de TX	223.576	82.677	-63,0%
(-) impuestos	58.712	58.444	0%
(+) resultado integral	18.139	25.155	39%
Utilidad Neta	183.003	49.389	-73,0%

Cifras en millones de pesos.

Fuente: (1) Estados financieros EMCALI EICE E.S.P con corte a diciembre 31

Tabla 10.5. Razones financieras EMCALI EICE E.S.P.

Indicadores	2019	2020	Var.
<u>Indicadores de Rentabilidad</u>			
Rentabilidad Patrimonio ROE	4,8%	1,2%	-3,6%
Rentabilidad Activo ROA	2,6%	0,7%	-1,9%
<u>Indicadores de Estructura</u>			
Endeudamiento	47,0%	44,0%	-2,9%
Concentracion Corriente	18,6%	53,9%	35,3%
Concentracion No Corriente	81,4%	46,1%	-35,3%
<u>Indicadores de Eficiencia</u>			
Margen Bruto	22,8%	22,9%	0,2%
Margen Operacional	10,3%	7,5%	-2,8%
Margen Neto	8,0%	2,2%	-5,8%
Leverage	0,9	0,8	-0,1

Fuente: Estados financieros EMCALI EICE E.S.P

A diciembre de 2020 los ingresos operacionales de EMCALI se ubicaron en \$2.226.301 millones, representando un decrecimiento de \$48.736 millones equivalentes al 2,1% frente al año inmediatamente anterior. Esta caída refleja los impactos por la pandemia que contrajo los consumos de energía eléctrica y telecomunicaciones, principalmente en los sectores comerciales e industriales, dada la caída en la producción y en la actividad comercial en el país y por otra parte ante la prohibición por las comisiones reguladoras del sector de acueducto (CRA) y de energía (CREG) para aplicar los incrementos tarifarios de ley.

Los costos de venta decrecen 2,3% ubicándose en \$41.282 millones por debajo de los costos de 2019, esto como resultado en gran parte al plan de ahorro por \$30.000 ejecutado durante la vigencia 2020 como medida de choque para contrarrestar los impactos económicos que ocasionó el fenómeno de la pandemia COVID 19. Así las cosas, se puede apreciar como el margen bruto se mantiene sin variaciones significativas y se ubicó en 22,9%.

Por su parte, los gastos operacionales crecieron en 21,5%, en primera medida por mayor deterioro de las cuentas por cobrar que se incrementó en \$32.000 millones como consecuencia de la desaceleración económica en la ciudad que afectó la capacidad de pago de nuestros clientes. Por otra parte, durante el año 2020 se exige a las empresas de servicios públicos domiciliarios hacer mayores contribuciones a los entes regulatorios, lo que para la empresa significó un mayor valor del orden de \$21.952 millones, estos elementos hacen que la Utilidad Operacional de diciembre de 2020 sume \$166.586 millones inferior en \$68.265 millones frente al año 2019.

Indicadores de Rentabilidad

Al igual que los indicadores de eficiencia, la rentabilidad operativa del activo disminuye levemente frente al año inmediatamente anterior, sin embargo, en Indicadores como el ROA (rentabilidad del activo), el ROE (rentabilidad del patrimonio) caen en mayor medida en 1.9% y 3.6% principalmente por la caída los consumos de servicios y por la imposibilidad de aplicar los incrementos tarifarios respectivos Desde la perspectiva contable, para la vigencia 2019 EMCALI contaba con un activo apalancado en un 47%, con recursos aportados a corto y largo plazo por los acreedores.

Indicadores de Estructura

A nivel estructural con el paso plan para beneficio pos-empleo del largo al corto plazo se disminuye el pasivo de largo plazo, el cual sumado a la reducción de la deuda con la nación hace que el nivel de endeudamiento baje del 47% al 44%, pero por otra parte el indicador de razón corriente pasa de 2.4 a 1.6.

Indicadores de Eficiencia

Pese a que a nivel nacional se presentó decrecimiento en la economía nacional del orden del 6.8% según los informes del DANE, la compañía con corte a diciembre de 2020 logro mitigar gracias a su gestión comercial y plan de austeridad dicho impacto, por ello su margen operacional se reduce solamente 2.8 puntos.

La disminución del 49% en los ingresos diversos corresponde al beneficio tributario del Municipio de Cali que rebaja el 70% de los intereses de mora de la cuenta Tasa Retributiva que se origina en el fallo del Consejo de Estado que obliga a Emcali a reconocer favor del DAGMA por valor de \$45.533 millones.

Tabla 10.6. Utilidad operativa por principales unidades de negocio EMCALI EICE E.S.P.

Detalle	Acued.	Alcant.	Energ.	Telec.	2019 (1)	Acued.	Alcant.	Energ.	Telec.	2020 (1)
Activos	1.589.605	2.883.487	2.070.827	1.428.456	7.972.374	1.606.860	2.820.181	2.155.994	1.351.190	7.934.224
Activo Corriente	276.809	347.984	800.177	68.283	1.493.253	723.319	365.353	1.141.698	547.023	2.777.392
Activo No Corriente	1.312.795	2.535.503	1.270.649	1.360.173	6.479.120	883.541	2.454.828	1.014.296	804.167	5.156.832
Pasivo	820.280	1.257.378	1.514.885	580.560	4.173.103	748.178	1.154.734	1.496.561	512.391	3.911.864
Pasivo Corriente	86.541	202.003	272.552	65.346	626.441	450.994	309.000	563.300	382.801	1.706.095
Pasivo No Corriente	733.739	1.055.374	1.242.334	515.214	3.546.662	297.184	845.734	933.261	129.590	2.205.769
Patrimonio	769.325	1.626.109	555.941	847.896	3.799.271	858.682	1.665.447	659.433	838.799	4.022.360
Ingresos Operativos	338.115	319.975	1.442.798	174.148	2.275.037	347.016	334.455	1.384.895	159.935	2.226.301
Venta de Bienes	8.294	0	4.883	0	13.177	8.084	0	3.029	0	11.113
Venta de Servicios	329.822	319.975	1.358.397	167.845	2.176.038	338.932	334.455	1.343.794	154.415	2.171.596
Ingresos Diversos	0	0	79.518	6.303	85.822	0	0	38.071	5.520	43.592
Costos De Venta	205.264	166.546	1.207.914	177.726	1.757.450	190.488	159.256	1.195.595	170.828	1.716.168
Costos De Venta de Servicios	193.538	166.546	1.206.121	177.726	1.743.932	181.065	159.256	1.194.923	170.828	1.706.073
Costos De Venta de Bienes	11.725	0	1.793	0	13.519	9.423	0	672	0	10.095
Utilidad Bruta	132.852	153.429	234.884	-3.578	517.586	156.527	175.199	189.300	-10.894	510.133
Gastos Operacionales	71.459	45.449	99.721	66.106	282.735	69.712	64.698	150.428	58.709	343.546
De Administración y Operación	66.453	42.283	84.656	57.837	251.229	61.976	52.106	109.219	50.898	274.200
Deterioro, Depreciación, Amort	5.006	3.167	15.065	8.269	31.506	7.736	12.591	41.209	7.811	69.347
Utilidad Operacional	61.393	107.979	135.163	-69.684	234.851	86.816	110.501	38.872	-69.602	166.586
Ingresos No Operacionales	15.591	57.944	78.598	13.732	165.865	12.867	10.047	81.643	22.972	127.529
Transferencia y subvenciones	26	167	1.277	25	1.494	0	0	0	0	0
Otros Ingresos	15.565	57.778	77.321	13.707	164.371	12.867	10.047	81.643	22.972	127.529
Gastos No Operacionales	35.705	66.509	31.592	43.334	177.140	59.029	74.761	53.025	24.623	211.438
De Administración y Operación	20.785	12.632	25.124	31.329	89.870	45.455	29.011	44.392	17.824	136.681
Otros Gastos	14.920	53.877	6.469	12.005	87.271	13.575	45.750	8.633	6.800	74.757
Utilidad No Operacional	41.279	99.414	182.168	-99.285	223.576	40.653	45.787	67.490	-71.254	82.677
Resultado Antes de TX	41.279	99.414	182.168	-99.285	223.576	40.653	45.787	67.490	-71.254	82.677
(-) Impuestos	11.509	17.815	29.387	0	58.712	16.643	19.013	22.787	0	58.444
(+) Resultado Integral	13.952	145.976	-101.859	-39.930	18.139	6.978	5.583	6.521	6.073	25.155
Resultado del Periodo	43.721	227.575	50.922	-139.215	183.003	30.988	32.357	51.224	-65.181	49.389

Cifras en millones de pesos.

Fuente: Estados financieros EMCALI EICE E.S.P

Tabla 10.7. Razones financieras EMCALI EICE E.S.P.

Indicadores	Acued.	Alcant.	Energ.	Telec.	2019	Acued.	Alcant.	Energ.	Telec.	2020
Indicadores de Rentabilidad										
Rentabilidad Patrimonio ROE	5,7%	14,0%	9,2%	-16,4%	4,8%	3,6%	1,9%	7,8%	-7,8%	1,2%
Rentabilidad Activo ROA	2,8%	7,9%	2,5%	-9,7%	2,3%	1,9%	1,1%	2,4%	-4,8%	0,6%
Indicadores de Estructura										
Endeudamiento	51,6%	43,6%	73,2%	40,6%	52,3%	46,6%	40,9%	69,4%	37,9%	49,3%
Concentración Corriente	10,6%	16,1%	18,0%	11,3%	15,0%	60,3%	26,8%	37,6%	74,7%	43,6%
Concentración No Corriente	89,4%	83,9%	82,0%	88,7%	85,0%	39,7%	73,2%	62,4%	25,3%	56,4%
Indicadores de Eficiencia										
Margen Bruto	39,3%	48,0%	16,3%	-2,1%	22,8%	45,1%	52,4%	13,7%	-6,8%	22,9%
Margen Operacional	18,2%	33,7%	9,4%	-40,0%	10,3%	25,0%	33,0%	2,8%	-43,5%	7,5%
Margen Neto	12,9%	71,1%	3,5%	-79,9%	8,0%	8,9%	9,7%	3,7%	-40,8%	2,2%
Leverage	1,1	0,8	2,7	0,7	1,1	87,1%	0,7	2,3	0,6	1,0

Fuente: Estados financieros EMCALI EICE E.S.P

En cuanto a su distribución la Unidad Estratégica de Negocio con mayor participación en el Ingreso Operacional fue Energía, aportando el 62% de estos. Le siguen Acueducto y Alcantarillado con el 31% y Telecomunicaciones generando un 7%. Lo que difiere en la participación en la Utilidad Operacional siendo Acueducto y Alcantarillado, aportando el 118% de estos. Le sigue Energía, aportando el 23% y Telecomunicaciones generando una pérdida del -42%.

Los márgenes brutos a diciembre 31 de 2020 que presentan los servicios de acueducto y alcantarillado son 45.1% y 52.4%, respectivamente mientras que energía alcanza un margen del 13.7%. El servicio de telecomunicaciones no ha permitido generar utilidades y por el contrario ha generado pérdidas operativas en las últimas dos vigencias, siendo el principal reto de la compañía fortalecer este servicio.

Deuda Publica

EMCALI cuenta con una deuda acumulada de \$885.038 millones, a diciembre 31 de 2020, recursos que han sido destinados a las unidades de negocio de acueducto, alcantarillado y energía. Se proyecta cancelar el saldo total de deuda en el año 2025, todo esto cubierto por los rendimientos de su operación.

Composición

La situación de los préstamos a pagar a diciembre 31 de 2020

Tabla 10.8. Deuda Interna EMCALI EICE E.S.P a diciembre 31 de 2020

CONCEPTO	2020	2019	VALOR VARIACIÓN
PRÉSTAMOS POR PAGAR	885.038	947.434	-62.396
Financiamiento interno de largo plazo	885.038	947.434	-62.396

Cifras en millones de pesos

Fuente: Estados financieros EMCALI EICE E.S.P

Presenta una variación de capital por valor de \$58.578 millones aproximadamente debido a que se efectuó pago de la cuota 13° de capital el 05/02/2020, cuota 14° de capital el 05/05/2020, cuota 15° de capital el 05/08/2020 y cuota 16° de capital el 05/11/2020 por valor de \$14.644 millones. total, abono de capital \$58.578 millones Aproximadamente más intereses. aplicando el Otrosí No. 2 firmado el 04/06/2016 entre Empresas Municipales de Cali - Emcali y Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Nación.

Prestamos del Gobierno General, corresponde al tramo D de la Deuda Pública Interna con la Nación. El capital e intereses corrientes y el capital no corriente se detalla a continuación:

Tabla 10.9. Deuda Interna EMCALI EICE E.S.P a diciembre 31 de 2020

CONCEPTO	CORTE VIGENCIA 2020			CORTE VIGENCIA 2019		
	SALDO CORRIENTE	SALDO NO CORRIENTE	SALDO FINAL	SALDO CORRIENTE	SALDO NO CORRIENTE	SALDO FINAL
PRESTAMOS POR PAGAR	64.921	820.117	885.038	68.739	878.695	947.434
Prestamos del Gobierno General Capital	58.578	820.117	878.695	58.578	878.695	937.273
Prestamos del Gobierno General Intereses	6.343	0	6.343	10.161	0	10.161

Cifras en millones de pesos

Fuente: Estados financieros EMCALI EICE E.S.P

Se causó intereses aplicando otrosí No. 2. De enero a junio de 2020 por valor de \$32.841 millones aproximadamente.

Se pagó intereses por valor de \$32.948 millones así: en Febrero/05/2020 por valor de \$16.387 millones y en Mayo/05/2020 por valor de \$16.561 millones aproximadamente.

Tabla 10.10. Proyección de pagos Servicio de la Deuda (Nación)

Año	Capital	Intereses	Total Pago Proyectado
2020	29.289	37.472	66.761
2021	58.578	81.653	140.231
2022	58.578	76.070	134.648
2023	58.578	70.487	129.065
2024	351.481	54.436	405.916
2025	351.481	20.821	372.301
Total	907.984	340.939	1.248.923

Cifras en millones de pesos

Fuente: Estados financieros EMCALI EICE E.S.P

Proyección de pagos a la Nación Servicio de la Deuda (Tramo D)

DTF proyectada 7,00% + 2,6 puntos TA

Se realizan en el año el pago de cuatro cuotas trimestrales así: 5 febrero, 5 mayo, 5 agosto, 5 noviembre

Las pensiones a cargo de EMCALI; al 31 de diciembre de 2020 existe un cálculo actuarial por \$1.463.042 millones de pesos.

Tabla 10.11. Pasivo pensional EMCALI EICE E.S.P a diciembre 31 de 2020

PASIVO PENSIONAL	2020	2019
BENEFICIOS POSEMPLEO - PASIVO PENSIONAL *	1.211.479	1.202.403
PLAN DE ACTIVOS PARA BENEFICIOS POSEMPLEO-RECURSOS FONDEO PENSIONAL**	1.463.042	1.322.868

Cifras en millones de pesos

*El Pasivo Pensional se encuentra amortizado en un 100%** Recursos para pago del pasivo pensional

El valor de las cuentas por pagar por demandas y litigios asciende a \$35.067 millones de pesos, las cuales se encuentran provisionadas.

Tabla 10.12. Pasivos contingentes EMCALI EICE E.S.P a diciembre 31 de 2020

Cuentas por Pagar Provisiones Demandas y Litigios	2020	2019
Civiles	0	122
Administrativas	20.800	17.086
Laborales	14.267	11.061
TOTAL	35.067	28.268

Cifras en millones de pesos

Fuente: Estados financieros EMCALI EICE E.S.P

El valor de los pasivos contingentes por demandas y litigios asciende a \$738.301 millones de pesos.

Tabla 10.13. Cuentas de orden acreedoras a diciembre 31 de 2020

CONCEPTO	CORTE 2020 VALOR EN LIBROS	CORTE 2019 VALOR EN LIBROS
PASIVOS CONTINGENTES	738.301	287.802
Litigios y mecanismos alternativos de solución de conflictos	313.301	287.802
Civiles	888	1.998
Laborales	55.873	64.967
Administrativos	256.540	220.838
Garantías Contractuales	425.000	0

Cifras en millones de pesos

Fuente: Estados financieros EMCALI EICE E.S.P

Nota: Dentro de las obligaciones que tiene la compañía por Litigios y demandas en contra y de acuerdo a la probabilidad de éxito (POSIBLE) determinada por la Dirección Jurídica; estos procesos a la fecha están a favor de la empresa y se revelan a la cuenta de orden

Esta provision cubre las perdidas estimadas probables relacionadas con litigios laborales, civiles, administrativos y fiscales que surgen de las operaciones de la Compañía. Los criterios principales en el calculo de la provisión estan conforme a la normatividad vigente.

Si bien es cierto que EMCALI presenta perdidas en la unidad de negocio de telecomunicaciones y un alto nivel de pasivos, sus otras unidades de negocio y su

posicionamiento como la principal empresa de servicios públicos domiciliarios, le permite tener un flujo de caja fuerte, alto capital de trabajo y generación de utilidades; por lo tanto, no presenta riesgos altos en sus finanzas ni en las de la administración central.

A mediano plazo un mal desempeño financiero de la EICE podría generar riesgos fiscales para la Administración central, que por las dimensiones que podrían alcanzar conviene prevenir, mediante un riguroso seguimiento al desempeño financiero en cada uno de sus negocios.

Adicionalmente, es muy importante que se conforme un fondo que permita cubrir las contingencias derivadas de los riesgos financieros que está asumiendo la empresa por las vigencias futuras que se asumieron para garantizar la compra de energía.

A continuación, se relaciona el estado de las Vigencias Futuras a septiembre 30 de 2021, en el marco del Decreto 610 de 2002 art. 10.

Tabla 10.14. Vigencias futuras autorizadas a 30 de septiembre 2021 – EMCALI EICE E.S.P

ESCENARIO	VF APROBADAS + LAS PENDIENTES DE COMFIS				
	2022	2023	2024	2025	2026
INGRESOS	2.800.322	2.940.093	3.086.844	3.240.926	3.402.703
VIGENCIAS FUTURAS	2.094.939	1.822.368	1.594.511	1.652.730	1.466.850
TOTAL	705.384	1.117.725	1.492.333	1.588.196	1.935.853
SERVICIO DE LA DEUDA	120.087	115.693	404.203	377.842	-
% ENDEUDAMIENTO	17,0%	10,4%	27,1%	23,8%	0,0%

Cifras en millones de pesos

Fuente: Estados financieros EMCALI EICE E.S.P

Nota: Del valor total del cupo de Vigencias futuras aprobadas del 2020 al 2036 por valor de \$10.474.838 millones, el 88% corresponden a la Compra de Energía

10.1.2. Metro Cali S.A.

Metro Cali S.A. es una Empresa Industrial y Comercial del Estado, constituida mediante escritura pública No. 0580, del 25 de febrero de 1999, de la Notaria 9 de Cali por El Municipio de Santiago de Cali, Empresas Municipales de Cali E.I.C.E. E.S.P. – EMCALI E.I.C.E. E.S.P., la Empresa de Servicio Público de Aseo de Cali – EMSIRVA E.S.P., el Fondo Financiero Especializado denominado Bancali del Municipio de Santiago de Cali, Caliasfalto E.I.C.E, por lo tanto, su composición accionaria es 100% publica. El término de duración de la Entidad es hasta el 25 de febrero de 2099. La empresa tiene como objeto social principal la ejecución de todas las actividades previas, concomitantes y posteriores para construir y poner en operación el sistema de transporte masivo de la Ciudad de Santiago de Cali y

su zona de influencia, respetando la autonomía que cada Municipio tiene para acceder al sistema.

Tabla 10.15. Principales fuentes de financiación de Metro Cali S.A.

TRANSFERENCIAS Y APORTES	OTROS INGRESOS NO TRIBUTARIOS
<ul style="list-style-type: none"> - Transferencia de la Nación - Transferencia Municipio- Sobretasa Gasolina (Conv. 70%-30%) - Transferencia Otros Recursos - Sobretasa Gasolina - Transferencia Municipio -Acuerdo de pago FFEE - Transferencia Municipio MioCable - Operación - Transferencia Municipio Fondo de Estabilización Subsidio a la Demanda del SITM-FESDE - Rendimientos Financieros SITM (Propios) - Rendimientos Financieros - MioCable Operación 	<ul style="list-style-type: none"> - Otros Ingresos - Participación Tarifaria - SITM - Fondo de Mantenimiento y Expansión del SITM - Ingreso Tarifario MIO -CABLE

Las principales metas del Plan de Desarrollo 2020-2023 las cuales establecen las bases para atender las necesidades insatisfechas de la población que vive en Cali, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de todos los residentes en la ciudad.

102001 programa: Cali inteligente:

No.	Indicador de Producto	Unidad de Medida	Línea Base 2019	Meta 2020/2023
40	Sistemas inteligentes de transporte en el SITM-MIO implementados.	Porcentaje	0	100

304001 programa: Movilidad Peatonal:

No.	Indicador de Producto	Unidad de Medida	Línea Base 2019	Cuatrenio	Meta 2020/2023
1	Espacio Público asociado al SITM-MIO generado y recuperado.	m ²	1.026.167	384.404	1.410.571

304002 programa Movilidad en bicicleta:

No.	Indicador de Producto	Unidad de Medida	Línea Base 2019	Cuatrenio	Meta 2020/2023
1	Red de Ciclo-infraestructura (ciclo rutas integradas al SITM-MIO) implementadas	Km	91,74	8,8	100,5
2	Puntos de Ciclo-parqueaderos integrados al SITM-MIO construidos	Nº	7	31	38

304003 programa Transporte público de pasajeros:

No.	Indicador de Producto	Unidad de Medida	Línea Base 2019	Cuatrenio	Meta 2020/2023
2	km de corredores pre troncales del SITM - MIO, adecuados con Carriles preferenciales.	Km corredor	0	22	22
3	km de Corredores troncales del SITM - MIO construidos.	Km corredor	41,15	20,6	61.8
4	Buses del SITM-MIO con bajas emisiones en circulación en hora pico. (promedio flota ejecutada).	Nº	710	612	1322
5	Terminales de cabecera del SITM- MIO construidas.	Nº	3,28	1,72	5
6	Terminales Intermedias del SITM MIO, construidas	Nº	2,71	1,29	4
7	Estaciones de parada en corredores troncales del SITM-MIO, construidas.	Nº	55	28	83
8	Patio Talleres del SITM MIO construidos	Nº	3,7	1,3	5
9	Sistemas de servicio complementario intramunicipal (camperos y/o transporte público colectivo, sistema de bicicletas públicas alimentadoras) y supramunicipal integrados al SITM MIO	Nº	0	3	3
10	Estudio de prefactibilidad de la segunda línea del Sistema aéreo suspendido alimentador del MIO Cable, realizado	Nº	0	1	1
13	Estrategias financieras y operativas de optimización del SITM-MIO implementadas	Nº	0	4	4

Indicador de Bienestar

No.	Indicador de bienestar (Descripción)	Unidad de Medida	Línea Base 2019	Meta
14	Pasajeros promedio día hábil movilizados en el SITM-MIO.	Número	438.215	626.486
15	Cobertura Espacial de la Zona Urbana del distrito, del MIO y modos integrados.	porcentaje	92	97
16	Nivel de satisfacción de los usuarios NSU del SITM MIO	Porcentaje	60	70

Indicador de resultado

Indicador de resultado (Descripción)	Unidad de medida	LB	Meta			
		2019	2020	2021	2022	2023
Pasajeros promedio día hábil movilizados en el SITM-MIO.	Nº	438.215	236.439	440.895	543.753	626.486
Cobertura Espacial de la Zona Urbana del distrito, del MIO y modos integrados..	%	92	92	93	95	97
Nivel de satisfacción de los usuarios NSU del SITM MIO	Nº	60	58	60	65	70

Análisis Financiero

Tabla 10.16. Estados financieros Metrocali S.A

Detalle	2020 (1)	2019 (1)
Activos	34.396	35.017
Pasivo	207.986	8.833
Pasivo Corriente	3.503	3.172
Pasivo No Corriente	204.483	5.661
Patrimonio	-178.595	26.184
Ingresos	32.084	14.396
Gastos Operacionales	34.325	15.825
Gastos de Administracion y Operaciór	33.271	15.195
Deterioro Deprec. Amortizac.y provisio	1.053	630
Utilidad Operacional	-2.241	-1.430
Otros Ingresos	1.786	594
Otros Gastos	120	815
Otras Subvencionaes	5	3
Utilidad No Operacional	-581	-1.654
Impuesto Renta	0	0
Utilidad Neta	-581	-1.654

Cifras en millones de pesos

Fuente: Estados financieros Metrocali S.A

(1) Estados Financieros con corte a diciembre 31 de 2020

Tabla 10.17. Razones financieras Metrocali S.A

Indicadores	2020	2019
<u>Indicadores de Rentabilidad</u>		
Rentabilidad Patrimonio	0%	-6%
Rentabilidad Activo	-2%	-5%
<u>Indicadores de Estructura</u>		
Endeudamiento	605%	25%
Concentracion Corriente	2%	36%
Concentracion No Corriente	98%	64%
<u>Indicadores de Eficiencia</u>		
Margen Operacional	-7%	-10%
Margen Neto	-2%	-11%
Leverage	-116%	34%

Fuente: Estados financieros Metrocali S.A

La rentabilidad operativa del activo se presenta negativa debido al reconocimiento de un pasivo generado por el fallo del Consejo de estado que declaró infundado el recurso de anulación presentado por MetroCali S.A. contra el laudo arbitral proferido el 29 de noviembre de 2018, dentro del Tribunal convocado por GIT MASIVO S.A. por un valor de \$160.194 millones de pesos.

Así mismo, a 31 de diciembre de 2019, se reportó el fallo del Consejo de Estado que declaro infundado el recurso de anulación presentado por MetroCali S.A. contra el laudo arbitral por un valor de \$26.374 millones de pesos.

METROCALI S.A. reporta al 31 de diciembre de 2019, un valor de patrimonio negativo de \$173.006 millones, es decir que la entidad presenta un alto riesgo de insolvencia, y compromete las finanzas de Santiago de Cali.

Tabla 10.18. Composición accionaria Metrocali S.A

Accionista	No. de acciones	Valor Nominal	Capital	Partición
Municipio de Santiago de Cali	480	1.000.000	480.000.000	32%
Emcali S.A. E.S.P	255	1.000.000	255.000.000	17%
Emsirva E.S.P. en liquidación	255	1.000.000	255.000.000	17%
Empresa de Renovación Urbana	255	1.000.000	255.000.000	17%
Fondo Especial de Vivienda	255	1.000.000	255.000.000	17%
Total	1500		1.500.000.000	100%

Fuente: Estados Financieros Metrocali S.A

(1) Corte a diciembre 31 de 2020

Especificado en sus estados financieros, que dividido por el número total de acciones emitidas (1.500 acciones) da un valor patrimonial de -\$115 millones por

acción [el patrimonio cambió radicalmente del año 2018 (\$27.837 millones) al año 2019 (-\$173.006 millones).

La entidad tuvo fuertes contingencias que afectaron sus estados financieros al cierre de la vigencia 2020, teniendo que asumir el pago de las siguientes sentencias por \$492.375 millones de pesos, las cuales se encuentran provisionadas.

Tabla 10.19. Pasivos contingentes Metrocali S.A

Cuentas por Pagar Provisiones Demandas y Litigios a diciembre 2020	
Administrativos	223.436
Funcionamiento	4.702
Inversion	218.734
Civiles Inversion Proyecto SITM	238
Laborales	1.361
Otros Litigios Inversion	43.904
TOTAL	492.375

Cifras en millones de pesos

Fuente: Estados financieros Metrocali S.A

El valor de sus cuentas Acreedoras de Orden es de \$2.782.483 millones de pesos a diciembre 31 de 2020.

Tabla 10.20. Cuenta de orden acreedoras

Concepto	Monto pretensiones	Valor del Registro	Probabilidad de pérdida del proceso
Litigios y mecanismos alternativos de solución de conflictos	10.412	12.572	60% - 97%
	344.921	187.194	10% - 59%
Acreedoras Fiscales		2.024	
Recursos entregados en Administración		198.473	
Pasivos del Proyecto		34.915	
Ingresos		1.921.090	
Contratos pendientes de ejecución		144.388	
Convenios		281.827	
TOTAL	355.333	2.782.483	

Cifras en millones de pesos

Fuente: Estados financieros Metrocali S.A

Nota: Dentro de las obligaciones que tiene la compañía por Litigios y demandas en contra y de acuerdo a la probabilidad de éxito (POSIBLE) determinada por la Dirección Jurídica; estos procesos a la fecha están a favor de la empresa y se revelan a la cuenta de orden.

MetroCali no cuenta con la solvencia financiera para asumir el pago de estas sentencias y esta situación compromete su estabilidad, afectando la

Administración Central de Santiago de Cali y las Entidades descentralizadas que poseen participación en la empresa.

Como lo refleja su estado de resultados en las vigencias 2019 y 2020, Metrocali generó pérdidas operativas por valor de \$2.241 millones en 2020 y en el 2019 por \$1.430 millones, incrementado con respecto a la vigencia 2019 por la inclusión de \$1.053 millones de pesos por la aplicación del Deterioro, Depreciaciones, Agotamiento y provisiones, adicionalmente al incluir el valor de las sentencias en 2019, la entidad continúa generando una pérdida de 581 millones en el periodo 2020.

MetroCali S.A., con el objetivo de garantizar la prestación del servicio público esencial de transporte de pasajeros en Cali porque moviliza la mayor parte de la población caleña, el ente gestor del Masivo Integrado de Occidente, MIO, se acogió a la denominada ley de reorganización económica y reestructuración empresarial.

Toma la decisión de acudir a este mecanismo ante las consecuencias que, en materia económica trajo para la entidad la decisión del laudo arbitral adverso en la controversia que interpuso el concesionario GIT Masivo, que establece una condena tasada en cerca de \$160.000 millones.

Se trata de la Ley 550 que establece la intervención del Estado en la economía, en desarrollo de los artículos 334 y 335 de la Constitución, con el fin de promover la reactivación y el empleo, mediante la celebración de acuerdos de reestructuración a favor de las empresas que se encuentren en dificultades para atender sus obligaciones pecuniarias y que se consideren económicamente viables.

MetroCali asume la ley 550 como la forma idónea para disponer de las condiciones que permitan garantizar la continuidad del servicio del MIO, el normal funcionamiento de la entidad y cumplir, de acuerdo con sus posibilidades económicas, con las obligaciones que deba atender.

La solicitud de acogerse a esta ley fue presentada por MetroCali el año anterior, ante la Superintendencia de Transporte, entidad competente para determinar la viabilidad de esta petición. Mediante la Resolución 10873, la Supertransporte notificó a MetroCali su aceptación.

MetroCali continúa haciendo uso de todos los recursos jurídicos, constitucionales y de ley para defender el patrimonio público, esta medida le permite establecer una ruta para garantizar la prestación del servicio de transporte del MIO, y continuar con la implementación de su plan de sostenibilidad, la recuperación y puesta a punto de su flota, el ingreso de nuevos buses, esperando con esto mejorar las frecuencias, dar mayor cubrimiento y ofrecer más puntualidad a los usuarios.

Otro aspecto que debemos tener en cuenta es el Decreto 575 de 2020, el cual establece un paquete de medidas orientadas no solo a facilitar la liquidez de las

empresas, sino a dar alivios a las inversiones que se realicen tanto en el renglón terrestre, como en el aéreo, para mitigar los efectos económicos generados por la pandemia COVID-19 en el sector transporte e infraestructura, en el marco del Estado de Emergencia, Económica, Social y Ecológica.

“(…) Capítulo 2 – Servicio Público de Transporte Masivo

Artículo 3. Modificación del artículo 98 la Ley 1955 2019. Durante el término de la sanitaria declarada por el Ministerio Salud y Protección Social, con ocasión la pandemia del Coronavirus COVID-19, o durante el término cualquier emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de y Protección Social con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, modifíquese el artículo 98 de la ley 1955 2019, así:

"ARTICULO 98 SOSTENIBILIDAD DE SISTEMAS DE TRANSPORTE. Modifíquese el artículo 14 de la ley 86 de 1989, el cual quedará así:

"Artículo 14. Sostenibilidad Sistemas Transporte. los sistemas de transporte colectivo y masivo deben ser sostenibles basados en la calidad en la prestación del servicio y en control de la ilegalidad y la informalidad por parte de entidades territoriales. Para ello las tarifas que se cobren por la prestación del servicio, sumadas a otras fuentes de pago del origen territorial si las hubiere, deberán ser suficientes para cubrir los costos de operación, administración, mantenimiento, y reposición los equipos.

Los contratos de concesión y operación deben contemplar el concepto de sostenibilidad, y para el efecto se podrán realizar las modificaciones contractuales a que haya lugar."

Artículo 4. Modificación del artículo 100 de la Ley 1955 de 2019. Durante el término de la emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, con ocasión la pandemia derivada Coronavirus COVID-19, o durante el término de cualquier emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social con ocasión la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19, modifíquese el artículo 100 de la ley 1955 de 2019, así:

"ARTICULO 100. COFINANCIACIÓN SISTEMAS DE TRANSPORTE. Modifíquese artículo 20 la 310 de 1996, cual quedará así:

ARTÍCULO 2. Cofinanciación de Sistemas de Transporte. La Nación y sus entidades descentralizadas podrán realizar inversiones dentro del Marco Fiscal de Mediano Plazo con un mínimo del 40% y hasta por un 70% en proyectos de sistemas de transporte público colectivo o masivo, con dinero a través de una fiducia, o en especie de acuerdo con la reglamentación que para el efecto expida el Ministerio de Transporte. Las inversiones financiables podrán ser el servicio de deuda; infraestructura física; sistemas inteligentes de transporte; costos de operación y adquisición total o parcial de vehículos nuevos o material rodante

nuevo con estándares de bajas o cero emisiones, sin afectar el monto inicial de los recursos aprobados en el Conpes que dio origen a cada proyecto; que garanticen accesibilidad para población en condición de discapacidad o movilidad reducida. La adquisición, operación y mantenimiento de los activos cofinanciados son responsabilidad del ente territorial o de quien este delegue. Las disposiciones de este artículo tendrán vocación de permanencia en el tiempo. (...) Subraya nuestra.”

De acuerdo con la normatividad descrita anteriormente, dentro del Convenio de Cofinanciación para el Proyecto “Implementación del Sistema Integrado de Transporte Masivo para el Municipio de Santiago de Cali”, estableciendo un nuevo componente de operación, se autoriza por parte del Ministerio de Transporte la utilización de recursos del Convenio de cofinanciación para el componente de Operación correspondiente a \$50.913 millones de pesos corrientes 2020, por fuente de la Nación \$19.007 millones de pesos y por fuente de Municipio \$31.905 para cubrir el déficit tarifario en la operación del Sistema.

El estado actual de la proyección de ejecución de los recursos disponibles del Convenio de Cofinanciación del Conpes 3767 de 2013 “Sistema Integrado de servicio público urbano de transporte masivo de pasajeros para Santiago de Cali – Seguimiento” es el siguiente:

Tabla 10.21. Ejecución del CONPES 3767 de 2013

Proyecto	POAI actual		Total
	Nación	Municipio 70 - 30	
Glorieta Estación - Obra	8.186	16.994	25.180
Carriles Preferenciales - Estudio	0	803	803
Glorieta Estación - Interventorías	0	752	752
Patios adicionales	19.768	0	19.768
Patios Concesionados	0	2.438	2.438
Carriles Preferenciales - Obra	0	786	786
Expansión SITM	0	27.015	27.015
Costos Financieros	3.368	6.132	9.500
Costos Operativos	0	0	0
Total	31.322	54.920	86.242

Cifras en millones de pesos

Fuente: Metrocali S.A

Las modificaciones aprobadas de redistribución de recursos del Convenio de Cofinanciación para la operación en el marco del decreto 575 de 2020 son las siguientes:

Tabla 10.22. Redireccionamiento de recursos del CONPES 3767 de 2013

Proyecto	Modificaciones			
	Nación	Municipio		
	Reducción	Adición	Reducción	Adición
Glorieta Estación - Obra	8.186	0	16.994	0
Carriles Preferenciales - Estudio	0	0	803	0
Glorieta Estación - Interventoría	0	0	752	0
Patios adicionales	7.453	0	0	0
Patios Concesionados	0	0	2.438	0
Carriles Preferenciales - Obra	0	0	786	0
Expansión SITM	0	0	4.000	0
Costos Financieros	3.368	0	6.132	0
Costos Operativos	0	19.007	0	31.905
Total	19.007	19.007	31.905	31.905

Cifras en millones de pesos

Fuente: Metrocali S.A

Los nuevos recursos disponibles del Convenio de Cofinanciación son los siguientes:

Tabla 10.23. Recursos disponibles del Convenio de Cofinanciación

Proyecto	POAI actual		Total
	Nación	Municipio 70 - 30	
Glorieta Estación - Obra	0	0	0
Carriles Preferenciales - Estudio	0	0	0
Glorieta Estación - Interventoría	0	0	0
Patios adicionales	12.315	0	12.315
Patios Concesionados	0	0	0
Carriles Preferenciales - Obra	0	0	0
Expansión SITM	0	23.015	23.015
Costos Financieros	0	0	0
Costos Operativos	19.007	31.905	50.913
Total	31.322	54.920	86.242

Cifras en millones de pesos

Fuente: Metrocali S.A

Dada la flexibilidad originada a partir del Decreto 575 de 2020, en cuanto a reorientar los recursos comprometidos en obras de infraestructura para Metro Cali, se desconoce la estrategia para financiar las obras aprobadas mediante el Conpes 3767 de 2013 “Sistema Integrado de servicio público urbano de transporte masivo de pasajeros para Santiago de Cali – Seguimiento” ya que no se menciona la restitución de estos recursos por parte de la Nación, generando un riesgo financiero para la Entidad Territorial dado que en el mediano plazo no se

encuentra contemplada dicha sustitución con fuentes diferentes a las aprobadas inicialmente.¹⁴⁸

10.1.3. Empresa Municipal de Renovación Urbana- EMRU

Es una empresa industrial y comercial del Municipio de Cali, vinculada al Departamento Administrativo de Planeación Municipal, dotada de personería jurídica, autonomía administrativa y financiera y capital independiente, creada según Decreto No. 084 BIS de marzo 4 de 2002.

La EMRU tiene como objeto social principal el de adelantar planes, programas y acciones para el mejoramiento y reemplazo de partes subdesarrolladas (deterioradas física y socialmente) de la ciudad, con el fin de crear las condiciones necesarias para el mejoramiento funcional de las actividades socioeconómicas de la Ciudad y así contribuir al proceso de renovación urbana en Santiago de Cali, adaptándose a los objetivos urbanísticos del Plan de Desarrollo y Plan de ordenamiento territorial vigentes, a través de estudios, diseños, proyectos y obras que se coordinan de manera intersectorial para impactar a la ciudad al mismo tiempo que la empresa se fortalece en cada uno de sus procesos.

Las principales fuentes de financiación de EMRU E.I.C.

Tabla 10.24. Fuentes de financiación EMRU EICE

TRANSFERENCIAS Y APORTES	OTROS INGRESOS NO TRIBUTARIOS	OTROS
- Transferencia del Distrito de Santiago de Cali u otras entidades públicas.	- Tasas, rendimientos o contribuciones que se le asignen conforme a las normas.	- Recursos provenientes del desarrollo de su actividad o del giro ordinario de sus negocios. - Los bienes que adquiera a cualquier título.

Fuente: Decreto 084 BIS del 2002

PRINCIPAL PROYECTOS CIUDAD PARAÍSO:

Es un proyecto de renovación urbana que se encuentra localizado entre Carreras 10 y 15 y las Calles 12 y 15 donde se encuentra el barrio El Calvario y San Pascual conteniendo los planes parciales Ciudadela de la Justicia, El Calvario y San Pascual, los cuales hacen parte de la comuna 3. Entre las Carreras 10 y 13A y la calle 15 y calle 19 se encuentra el barrio Sucre conteniendo el Plan Parcial Sucre, el cual hace parte de la comuna 9.

Este proyecto ofrece un área bruta de 23,81 hectáreas, con un total de 28.164 m² de espacio público, 5.951 unidades de viviendas potenciales y un área aproximada

¹⁴⁸ Modificación Presupuestal que fue aprobada por el COMFIS mediante Acta 4131.020.1.13.039-2020 de septiembre 1 de 2020.

de 135.343 m² para comercio y servicios. Contemplando la estación central MIO y la nueva sede de la Fiscalía.

La implementación de este tipo de proyectos, trae consigo la generación de vivienda, espacio público, equipamientos y construcción de infraestructura vial, recuperando una de las zonas más emblemáticas de la ciudad y permitiéndole tener un mejor desarrollo económico y cultural.

Además, de disminuir el déficit de vivienda, recuperar áreas centrales en estado deterioro, generar espacio público, optimizar el transporte público, generar vivienda VIS y VIP en perímetro urbano, generar empleo y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

Análisis Financiero

Tabla 10.25. Estados financieros EMRU EICE

Detalle	2020 (1)	2019 (1)
Activos	14.025	8.040
Pasivo	12.128	6.180
Pasivo Corriente	11.980	6.180
Pasivo No Corriente	148	0
Patrimonio	1.896	1.860
 Ingresos	 2.275	 1.815
Costos		
Gastos Operacionales	-3.283	2.883
Utilidad Operativa	-2.098	-1.068
Transferencias	3.037	1.236
Otros Ingresos	1,6	1,4
Otros Gastos	-725	86
Utilidad antes de Impuestos	215	256
Impuestos	179	85
Utilidad Neta	36	171

Cifras en millones de pesos

Fuente: Estados Financieros EMRU EICE

(1) Estados Financieros con corte a diciembre 31

Tabla 10.26. Razones financieras EMRU EICE

Indicadores	2020	2019
<u>Indicadores de Rentabilidad</u>		
Rentabilidad Patrimonio	2%	9%
Rentabilidad Activo	0%	2%
<u>Indicadores de Estructura</u>		
Endeudamiento	86%	77%
Concentracion Corriente	99%	100%
Concentracion No Corriente	1%	0%
<u>Indicadores de Eficiencia</u>		
Margen Operacional	-92%	-59%
Margen Neto	2%	9%
Leverage	640%	332%

Fuente: Estados Financieros EMRU EICE

De acuerdo a la última información financiera presentada por la Emru a diciembre 31 de 2020, la rentabilidad operativa sigue presentándose negativa frente al año inmediatamente anterior esto debido a la alta participación de los Gastos Generales que representan un 68.90% dentro de los Gastos Operacionales y corresponde al pago de Contratistas que prestan servicios directamente a la Empresa y aquellos que se contratan como consultores en el desarrollo de los Contratos suscritos con Dependencias de la Alcaldía de Santiago de Cali.

La utilidad neta se presenta positiva con respecto a la vigencia anterior teniendo en cuenta el apalancamiento financiero de la transferencia corriente que realiza la Alcaldía por valor de \$3.037 millones de pesos, esto deja claro el nivel de dependencia fiscal de la Empresa, con respecto a los altos Gastos Generales que afectan la rentabilidad y no permiten la sostenibilidad financiera.

En la vigencia 2020 el activo tuvo un incremento de \$5.985 millones de pesos a raíz de los recursos entregados por la administración que pasaron de \$8.040 millones en el 2019 a \$14.025 en el 2020, da como resultado una razón de endeudamiento del 86%, cifra considerablemente alta que puede generar problemas de solvencia, el rango ideal estaría entre 50% y 70% significa que la empresa está soportando **un excesivo volumen de deuda**. Una agravación de la situación puede llevar la **descapitalización** de la sociedad y por tanto una **pérdida de autonomía** frente a terceros.

El valor de los pasivos contingente por demandas y litigios asciende a \$1.478 millones de pesos, los cuales están revelados en cuentas de orden.

Tabla 10.27. Pasivos contingentes EMRU EICE

Tema	Estado actual	Observaciones	Valor de las Pretensiones
Muerte de trabajador contratado por SALDAÑA Y ASOCIADOS en embellecimiento de Coliseo de Voleibol (Hechos 12/dic./2008)	Providencia de diciembre de 2018 declara nulidad de todo lo actuado y remite por competencia a Juzgados Administrativos (Providencia del Tribunal de Quindío - con ocasión de descongestión)	NOVIEMBRE/2019 Se profiere sentencia de primera instancia A FAVOR de la EMRU. DEMANDANTE presenta recurso de apelación, pendiente que el Juez se pronuncie respecto a la concesión del recurso.	802
Ataca acto de expropiación por inconformidad con la indemnización	Auto 2 de abril/2019 SE ACEPTA EL LLAMAMIENTO EN GARANTÍA DE LA ROMOTORA CCCP - Pendiente fijar fecha audiencia inicial	11/OCTUBRE/2018 - Se radica memorial poder + memorial dirección electrónica - PENDIENTE RECONOCIMIENTO PERSONERÍA	676
TOTAL			1.478

Cifras en millones de pesos

Fuente: Estados Financieros EMRU EICE- 2019

Es importante mencionar que la Empresa de Renovación Urbana EMRU, que dentro de sus inversiones cuenta con una participación accionaria en el patrimonio de METROCALI así:

Acciones: METRO CALI S.A.

- ☐ Número de acciones 255
- ☐ Costo de adquisición \$1.000.000
- ☐ Valor total \$255.000.000
- ☐ Participación 17%

Y teniendo en cuenta que METROCALI S.A. reporta al 31 de diciembre de 2019, un valor de patrimonio negativo de (\$173.006 millones), especificado en sus estados financieros, que dividido por el número total de acciones emitidas (1.500 acciones) da un valor patrimonial de -\$115 millones por acción [el patrimonio cambió radicalmente del año 2018 (\$27.837 millones) al año 2019 (-\$173.006 millones)].

Para efectos del cálculo del deterioro no se toman valores negativos pues la pérdida en el precio de un activo de renta variable llega máximo hasta \$0, pero a partir de ese nivel hacia negativo no tiene coherencia financiera. Por lo tanto, se asume el valor patrimonial del año 2019 como una pérdida total igual a cero (\$0), el cual a su vez es igual al Precio de Mercado Actual.

Debido a que METROCALI S.A. entró en un proceso de reestructuración no se puede tomar el dato de 2019 para calcular el deterioro de la EMRU pues esto afectaría negativamente su contabilidad.

Hasta que se resuelva efectivamente el problema de METROCALI S.A., se debe utilizar para efecto de los cálculos los datos arrojados en el ejercicio inmediatamente anterior o sea el año 2018 (\$27.837 millones / 1.500 = \$18,5 millones). De esta manera el cálculo del deterioro de los instrumentos de patrimonio, de acuerdo a la normatividad vigente, corresponderá al diferencial entre el valor en libros de la inversión (es decir el valor de mercado) y el valor de la participación del patrimonio de la entidad receptora, descontados por la inflación del periodo y actualizados a 2018.

10.1.4. Centro De Diagnóstico Automotor Del Valle- CDAV

Es una Sociedad de economía mixta, estatal cuya vocación es participar de manera transversal en aquellos proyectos y programas que aportan de manera integral al mejoramiento de la movilidad vial, el transporte y a la construcción de políticas públicas (en temas de accidentalidad vial) y aportando a la calidad del medio ambiente. Se tiene presencia en el Distrito de Santiago de Cali, con sede principal en el Norte de Cali y sedes alternas que garantizan una presencia en puntos estratégicos, para brindar un mejor servicio a los usuarios.

La entidad tiene como objetivos estratégicos la consolidación de su estructura comercial y de servicio al cliente, a través de la prestación de todos los servicios de tránsito que necesita la comunidad caleña. También buscan fortalecer su infraestructura interna y externa aportando a la movilidad y seguridad vial, a través de la renovación tecnológica, de planta y automatización de sus procesos.

Misión

El Centro de Diagnóstico Automotor del Valle - CDAV promueve una cultura de movilidad, seguridad vial y respeto por el medio ambiente; a través de la formación y evaluación de la capacidad de conducción, revisión del estado de los vehículos, servicios y programas de tránsito y transporte.

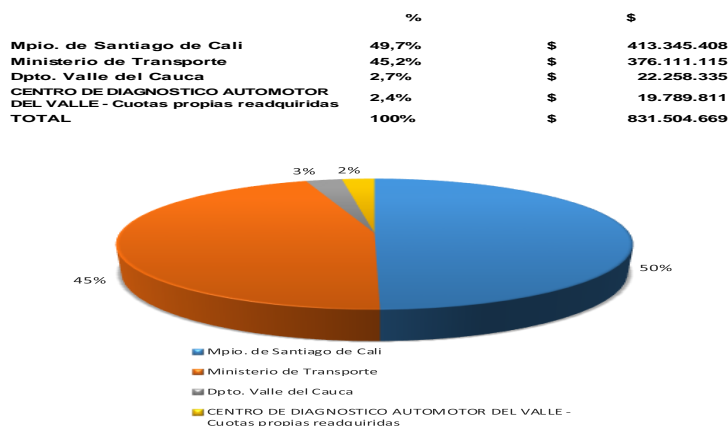
Visión

Ser la empresa líder de servicios de tránsito y transporte en el Valle del Cauca, destacada por la calidad, legalidad y generación de valor a sus grupos de interés, y reconocida por el aporte a la movilidad y seguridad vial.

De acuerdo al Convenio Interadministrativo entre la Secretaria de Tránsito y Transporte Municipal de Santiago de Cali y el Centro de Diagnóstico Automotor del Valle LTDA. Para asignar funciones de apoyo a la regulación de tránsito en Santiago de Cali

Su composición de capital está definida de la siguiente manera:

Figura 10.1. Composición de capital CDAV



Las Principales Fuentes de Financiación son:

Tabla 10.28. Fuentes de financiación CDAV

RENTA	PARTICIPACION		
	CDAV	DISTRITO DE CALI	FCM (SIMIT)
Licencias de Conducción	60%	40%	
Servicio de Patios	60%	40%	
Servicios de Gruas	88%	12%	
Derechos de Transito	83%	17%	
Infracciones de Transito	34%	56%	10%

Plan Estratégico 2018 – 2023

La planeación consiste en determinar los proyectos operativos que permitirán ir dando cumplimiento al Plan Estratégico de la entidad, dichos proyectos están enmarcados en una serie de actividades con una asignación presupuestal específica y unas fechas de realización, a las cuales de forma permanente se les realiza seguimiento a través de los diferentes comités con los que cuenta la Entidad. Teniendo en cuenta las actividades planteadas para la vigencia 2019 dirigidas a dar cumplimiento a los proyectos estratégicos de la Entidad, fueron cumplidas en un 90% como se puede ver a continuación.

Tabla 10.29. Plan estratégico 2018-2023

Detalle		AVANCE		AVANCE	
OBJETIVO No. 1	Reestructurar el Proceso Comercial y de Servicio al Cliente	92%	OBJETIVO No. 2	Fortalecer la infraestructura interna y externa aportando a la movilidad y a la seguridad vial	0%
OBJETIVO No. 3	Potencializar la Rentabilidad de la empresa	46%	OBJETIVO No. 4	Renovación Tecnológica y automatización de procesos	106%
OBJETIVO No. 5	Fomentar una Cultura de Orientación al resultado	88%	OBJETIVO No. 6	Fortalecer el Talento Humano	103%

Análisis Financiero

Tabla 10.30. Estados financieros CDAV S.A

Detalle	2019(1)	2020(1)
Activos	42.271	45.087
Pasivo	12.389	13.473
Pasivo Corriente	11.811	13.473
Pasivo No Corriente	578	0
Patrimonio	29.882	31.613
Ingresos	23.652	13.315
Costos Operativos	10.351	3.857
Utilidad Bruta	13.301	9.458
Gastos de Operación	5.494	6.311
Utilidad Operativa	7.807	3.147
Ingresos No Operacionales	2.780	1.497
Gastos No Operacionales	1.286	706
Deterioro, Deprec, Amortiz y Provisiones	1.014	551
Otros Gastos	272	155
Utilidad No Operacional	9.301	3.938
Resultado no operacional	1.494	791
Utilidad antes de impuestos	9.301	3.938
Impuestos	3.245	1.364
Resultado del Ejercicio	6.056	2.574

Cifras en millones de pesos.

Fuente: Estados financieros CDAV S.A

(1) Estados Financieros con corte a diciembre 31.

Tabla 10.31. Razones financieras CDAV S.A

Indicadores	2019	2020
<u>Indicadores de Rentabilidad</u>		
Rentabilidad Patrimonio	20%	8%
Rentabilidad Activo	14%	6%
<u>Indicadores de Estructura</u>		
Endeudamiento	29%	30%
Concentracion Corriente	95%	100%
Concentracion No Corriente	5%	0%
<u>Indicadores de Eficiencia</u>		
Margen Bruto	56%	71%
Margen Operacional	33%	24%
Margen Neto	26%	19%
Leverage	0,41	0,43

Fuente: Estados financieros CDAV S.A

Para el año 2020, los activos totales de la empresa crecen en un 7% con respecto al año 2019, pasando de \$ 42.270 a \$ 45.087 millones, los pasivos totales crecen en un 9%, pasando de \$ 12.388 millones del año 2019 a \$13.473 millones al año 2020, por lo cual se presenta un aumento en el patrimonio del 7%, pasando de \$42.270 millones del año 2019 a \$ 45.086.600 al año 2020. (Cifras en miles de pesos)

Los ingresos brutos para el año 2020 decrecen en un 44% con respecto al año 2019, pasando de \$ 23.652 millones del año 2019 a \$ 13.315 millones al año 2020, lo anterior generado por todas las circunstancias que se generaron en el año 2020. De igual forma la utilidad para el CDAV se vio afectada para el año 2020, presentando una disminución con respecto año 2019 del 57%, pasando de una utilidad del ejercicio que se dio en el año 2019 de \$ 6.109 millones, a una utilidad para el año 2020 de \$2.642 millones.

Indicadores Financieros

La capacidad de endeudamiento del CDAV, para el año 2020 fue del 30%, presentando un incremento con respecto al año 2019 del 1%, garantizando que se cuenta con cobertura suficiente para cubrir las obligaciones de corto plazo del CDAV. Se presenta un cambio importante en el nivel de endeudamiento, el cual se ve impactado principalmente por el valor de los anticipos o saldos a favor por impuestos.

Al corte de diciembre de 2020 la compañía presenta una disminución en su eficiencia en su estructura operativa frente al mismo periodo de 2019, evidenciando una disminución en el margen operacional de 9 puntos básicos del 33% al 24% respectivamente. El margen neto bajó de 26% en el año 2019 al 20%

para el año 2020, se observa un incremento dentro del margen bruto de utilidad pasando del año 2019 de 56% al 71% en el año 2020, en razón a que los costos operativos bajaron en un 63% con respecto al 2019, debido a las restricciones de movilidad implementadas por parte del gobierno durante el año 2020,

La entidad cuenta con pasivos contingentes valorados en \$7.432.655 entre procesos administrativos y laborales, al cierre de la vigencia 2020, el CDAV realizó un estudio de los casos de los pasivos contingentes, lo que se observa una probabilidad de pérdida de los casos (cualitativa) que oscila entre el 10% y el 36%, contando con provisiones suficientes para cubrirlos, siendo una cifra que puede llegar a asumir sin afectar su estabilidad financiera.

Tabla 10.32. Pasivos Contingentes CDAV S.A.

Demandante	Demandado	Monto Pretensiones	Valor del Registro	Valor Sentencia	Valor del Registro	Probabilidad de pérdida de caso (cualitativa)
WILLIAM ALBERTO QUINTERO VIVAS	CDAV	219.451	0	6.186	6.186	36%
INVERSIONES BODEGA LA 21 S.A.S	CDAV	7.551.888	7.384.848		7.384.848	20%
JAMES ORTIZ MENA	CDAV	27.798	1.240		1.240	10%
BRIGITTE SANCHEZ REDONDO	CDAV	101.033	3.917		3.917	10%
NAYIBE SALCEDO SUAREZ	CDAV	7.536	292		292	24%
BEKERT CHERYE LOPEZ VIDAL	CDAV	128.797	4.924		4.924	24%
LILIANA NUÑEZ MORALES	CDAV	81.522	3.101		3.101	16%
ADOLFO AGUILAR COBO	CDAV	6.963	265		265	16%
GILBERTO ALZATE OSORIO	CDAV	643.164	24.195		24.195	16%
OLGA PALACIOS APONTE	CDAV	15.684	599		599	16%
GLORIA PATRICIA BONILLA	CDAV	22.271	838		838	16%
SANDRA VIVIANA ESCOBAR	CDAV	22.271	842		842	19%
LEONIDAS DE JESUS GALLO BENJUMEA	CDAV	9.067	330		330	16%
ANA MARIA DORADO	CDAV	15.098	575		575	16%
HERIBERTO CUELLAR	CDAV	13.215	503		503	16%
TOTAL		8.865.756.836	7.426.469	6.186	7.432.655	

Cifras en millones de pesos.

Fuente: Estados financieros CDAV S.A

10.1.5. Redes integradas de Salud

El análisis del sector descentralizado se realiza teniendo en cuenta la información reportada a la Contraloría General de la República (CGR) y a la Contaduría General de la Nación (CGN). En el caso de las cifras presupuestales, se excluye el SGR tanto en ingresos como en gastos, con el objetivo de guardar consistencia con el examen realizado para las entidades territoriales, y en línea con las normas presupuestales bienales de dicho sistema.

Las entidades descentralizadas obtuvieron ingresos distintos al SGR en 2020 por \$4 billones, monto 5% real inferior al obtenido en la vigencia anterior y equivalente al 105% de los ingresos totales contabilizados por el Distrito. Por tipo de entidad, los ingresos obtenidos por las Empresas Industriales y Comerciales del Estado representaron el 89.6% del total, y las Empresas Sociales del Estado tan solo el 3%.

Además, ejecutaron en conjunto gastos de inversión por \$983.456 millones (10% real más que en 2019), equivalentes al 38% de los gastos de inversión comprometidos por la Administración Central. Cifras que demuestran la importancia del sector descentralizado en la prestación de servicios, además del destacado rol que desempeñan en materia de ejecución de inversión pública.

En 2020, las entidades descentralizadas registraron superávit fiscal por \$304.606 millones, continuando así con la tendencia evidenciada en los últimos años e impulsada principalmente por los resultados favorables de las empresas. El 64% del total contabilizó superávit (9 entidades) y el 36% déficit (5 entidades).

Los saldos en rojo se registraron en 4 de los 6 hospitales propiedad del municipio (Hospital Geriátrico y Redes de Salud de Ladera, del Norte y del Suroriente), además de la Empresa de Transporte Masivo de Cali. El Hospital Geriátrico y las Redes de Salud Ladera y Suroriente contabilizaron déficit por tres vigencias consecutivas.

Los resultados superavitarios exhibidos por las Redes de Salud, del Centro y del Oriente compensaron el déficit de los demás hospitales de la red. Entre tanto, los superávits más notorios se presentaron en EMCALI.

A continuación, se presenta la situación de categorización del Riesgo de las Empresas Sociales del Estado ESE a junio 30 de 2020.

Tabla 10.33 Matriz de seguimiento ESE

Red de Salud ESE	IOC más estimación de recaudo de cartera corto plazo	GOC Comprometidos	Estimación de recaudo de cartera de largo plazo	Pasivos adquiridos en vigencias anteriores	Superávit o Déficit Corriente	Superávit o Déficit No Corriente	Superávit o Déficit Operacional total	Categorización del Riesgo
Centro	18.759	21.106	2.432	0	-2.347	2.432	85	Sin riesgo
Oriente	28.878	44.246	3.480	0	-15.368	3.480	-11.888	Riesgo alto
Ladera	16.042	21.713	2.140	0	-5.670	2.140	-3.531	Riesgo alto
Sur Oriente	6.078	6.444	155	388	-366	-233	-599	Riesgo bajo
Hospital Geriatrico	7.195	6.479	87	1.859	716	-1.772	-1.056	Riesgo medio
Norte	12.299	13.185	965	1.211	-886	-246	-1.132	Riesgo bajo

Tabla 10.33. Categorización de riesgos ESES a junio 2020

Fuente: Matriz de Categorización del Riesgo, Entidades Sociales del Estado
Información a junio 30 de 2020

Las ESE están reguladas por la Superintendencia de Salud, según la matriz de seguimiento, arrojó los siguientes resultados, conceptuó que una de las seis redes de Salud de Cali no tiene riesgo fiscal, dos presentan riesgo bajo, y una presenta riesgo medio por lo que se encuentra en adopción de un programa de saneamiento fiscal y financiero y dos presentan riesgo alto.

Análisis Financiero

Tabla 10.34. Indicadores Financieros

Nombre de la Entidad	Indicadores de liquidez	Indicadores de endeudamiento	Pasivos Contingentes	Indicadores de Rentabilidad	
	Activos líquidos / Pasivo Corriente	Pasivo total /Activo total		Rendimiento sobre el Patrimonio (ROE)	Margen Ebitda
Red de Salud del Oriente ESE	0,8	0,1	62.152	0,02	-3%
Red de Salud de Ladera ESE	0,2	0,1	26.509	0,01	6%
Red de Salud del Centro ESE	2,6	0,1	21.852	0,10	-2%
Red de Salud de Sur Oriente ESE	0,1	0,3	3.211	0,06	-3%
Red de Salud del Norte ESE	0,5	0,1	525	0,04	-3%
Hospital Geriátrico y Anciano San Miguel ESE	0,1	0,1	2	0,00	-12%

Cifras en millones de pesos.

Fuente: Estados financieros ESE a diciembre 31 de 2020.

El análisis de las ESE se hace teniendo en cuenta la información enviada a la Subdirección de Finanzas Públicas.

Adicionalmente, se encontró que en 2020 el 7,9% de los ingresos totales de las Entidades Descentralizadas se originó en transferencias corrientes del Distrito. El nivel de dependencia fiscal de los establecimientos públicos fue del 49%, mientras que de las empresas del 7%. En la Empresa de Transporte Masivo, la mayor parte de sus ingresos (más del 50%) se originó en transferencias.

En relación con el endeudamiento público, solamente tres entidades descentralizadas del Distrito contabilizaron deuda pública: La Red de Salud del Norte¹⁴⁹ y EMCALI, las cuales exhibieron una relación deuda sobre ingresos corrientes de 3,7%, 21,3% y 36,4%³⁹, respectivamente. Con corte al 31 diciembre de 2020, se encontraba vigente la calificación de riesgo de EMCALI (BBB) 40

Desde la perspectiva contable, para la vigencia 2020 las entidades descentralizadas contaban con \$0,05 de activos líquidos para respaldar cada peso de obligaciones de corto plazo (inferior a lo observado el año anterior cuando alcanzó \$0,1). Como se puede apreciar en la Tabla 10.34., doce (12) entidades tenían problemas de liquidez, de las cuales 3 evidenciaron tendencia recurrente al déficit (hospitales Red de Salud de Ladera, Hospital Geriátrico y Red de Salud del Suroriente). En todo caso estas entidades no registraron altos niveles de dependencia fiscal. En el caso de la Empresa de Transporte Masivo y la Servicios Varios se identificó una débil posición patrimonial evidenciando un Patrimonio negativo.

Los pasivos contingentes totalizaron \$1,13 billones al cierre de 2020 (Tabla 10.34), cifra equivalente al 28% del total de ingresos del sector descentralizado distrital. El 89% de dichas contingencias se encontraba concentrado EMCALI y la Empresa de Transporte Masivo.

¹⁴⁹ Crédito a corto plazo

Frente a la rentabilidad los resultados fueron mixtos: 3 entidades registraron margen Ebitda¹⁵⁰ positivo (EMCALI¹⁵¹, Red de Salud Ladera) y 5 negativo. Entre tanto, del resultado del ejercicio con respecto al patrimonio -ROE¹⁵² -, Las ESE obtuvieron ingresos por \$83.052 millones de pesos a junio de 2020, monto equivalente al 4,9% de los ingresos totales y 5,1% de los ingresos corrientes contabilizados por el Distrito.

Como se ha manifestado en informes anteriores, si bien a nivel agregado el sector descentralizado del municipio registró superávit, baja dependencia de transferencias, reducidos niveles de endeudamiento y fortaleza patrimonial y, en consecuencia, no se identificaron riesgos sistémicos, el análisis del desempeño financiero de algunas EDS alerta sobre la necesidad de adoptar medidas para mejorar su situación.

EL Distrito Especial de Santiago de Cali cuenta con un total de seis (6) Empresas Sociales del Estado (ESE), las cuales hacen parte de la red viabilizada por el Ministerio de Salud y Protección Social (MSPS) al Departamento del Valle del Cauca.

Para 2019 (basado en información de 2018) el hospital Geriátrico Ancianato San Miguel fue categorizado en riesgo medio por el MSPS¹⁵³. Los demás hospitales fueron categorizados sin riesgo o riesgo bajo. Es importante aclarar que, debido a la emergencia sanitaria, no se adelantó la categorización del riesgo de la Empresas Sociales del Estado para la vigencia 2020¹⁵⁴.

¹⁵⁰ Medido como EBITDA como proporción de los ingresos operacionales. El EBITDA (por sus siglas en inglés, Earnings before Interest, Taxes, Depreciation and Amortization) hace referencia a las ganancias antes de intereses, impuestos, depreciaciones y amortizaciones. Es una medida de rentabilidad del valor operacional en términos de efectivo. Permite identificar la fortaleza financiera de la entidad frente al desarrollo de su actividad o, dicho de otra forma, su efectividad o desempeño operativo.

¹⁵¹ Margen EBITDA calculado por la entidad en 17,3%.

¹⁵² El ROE (por sus siglas en inglés, Return On Equity), calculado como la relación entre los excedentes del ejercicio (utilidad neta) sobre el patrimonio, es el rendimiento que obtienen los propietarios en un periodo de tiempo sobre los fondos aportados, es decir, la capacidad de la entidad de generar utilidad o excedente financiero. Permite analizar el resultado del ejercicio y su magnitud frente al patrimonio (recursos propios de la entidad) y otorga señales sobre la existencia o no de beneficios potenciales que podría generar la entidad descentralizada en materia de excedentes financieros o utilidades para la entidad territorial.

¹⁵³ Resolución 1342 de 2019 del Ministerio de Salud y Protección Social. El año anterior fue categorizado en riesgo alto.

¹⁵⁴ Resolución 0856 del 29 de mayo de 2020

CAPÍTULO XI

SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS

El presente capítulo, se enmarca en las experiencias de cofinanciación y del Sistema General de regalías que se han venido investigando, analizando y divulgando a los Distintos Organismos de la Administración Distrital, así como también las estrategias que se han implementado, para tener la posibilidad de acceder a recursos distintos a los ingresos corrientes de libre destinación. Modalidades cuya finalidad es proveer de información que refieren a recursos disponibles para la financiación de proyectos de inversión a través de subvenciones o recursos de cooperación no reembolsables, ofertados por las distintas entidades de carácter nacional o internacional.

Dadas las circunstancias y los efectos de la pandemia la Administración Distrital ha tomado acciones que implican la disminución del impacto negativo que ha dejado la Pandemia producto del COVID-19, acciones encaminadas a reactivar la economía de una forma biosegura protegiendo la vida, pilar fundamental en el marco del Plan de Desarrollo “Cali Unida por la vida”. Articulados con los diferentes sectores económicos, culturales y sociales, se ha logrado tener una sinergia en términos de cooperación a través de la búsqueda de recursos que coadyuven al financiamiento de proyectos que impliquen el alcance de las metas establecidas en el plan de desarrollo territorial, así como las que de manera articulada sean congruentes con las metas de carácter Nacional y apunten al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Con respecto a los recursos con cargo al Sistema General de Regalías, en el marco de la ley 2056 de 2020, que establece el funcionamiento del Sistema General de Regalías, se enmarca toda la normativa nueva que conlleva la entrada en vigencia de la ley mencionada, las asignaciones vigentes para el Distrito o el Departamento disponibles para el Bienio 2021-2022, y la implementación del artículo 30 referente a los mecanismos de participación llevados a cabo para la incorporación de iniciativas de Inversión en un capítulo independiente con cargo al SGR, incluido en el Plan de Desarrollo Distrital , así como los decretos con respecto al presupuesto emitido por el Gobierno Nacional , así como la disponibilidad inicial de recursos de la Entidad.

11. PROCESO DE COFINANCIACIÓN

11.1 MARCO CONCEPTUAL

La Cofinanciación se puede describir, como el instrumento financiero complementario para apoyar con recursos no reembolsables del presupuesto

Nacional la ejecución de los proyectos de carácter territorial, dentro del marco de las Políticas con interés nacional.

Al ser la Cofinanciación un mecanismo selectivo cuya destinación de recursos está orientada por el Gobierno Nacional hacia los sectores más vulnerables a través de programas prioritarios del Plan de Desarrollo Nacional, las entidades territoriales pueden acudir a diferentes formas de cooperatividad que puedan complementar o sustituir las fuentes de recursos orientados hacia el cumplimiento de las metas de su propio Plan de Desarrollo, con la finalidad de satisfacer en un mayor porcentaje el cubrimiento de las necesidades de su población.

Este mecanismo de inversión complementa los recursos propios, transferencias y contrapartidas, convirtiéndose en el instrumento apropiado para orientar la inversión territorial a sectores priorizados.

La actual Emergencia Sanitaria ocasionada por la pandemia del Covid - 19 ha dejado estragos en materia económica y social, es así como las Entidades Territoriales se han visto en la necesidad de replantear los programas de sus Planes de Desarrollo, siendo estos redireccionados hacia la recuperación económica de cada región sin desatender la salud de los ciudadanos, teniendo como enfoque principal la economía y guardar la vida.

Esta situación ha hecho que las entidades encargadas de invertir en gasto público social, busquen alternativas para salir de la crisis y convertir en oportunidades los fenómenos adversos sobre la economía, el desarrollo sostenible, la dinámica social y la recuperación del empleo.

Reactivar la economía es uno de los principales objetivos a nivel Nacional y Local, es por ello que se han empleado estrategias que han ido impulsando de manera biosegura cada sector.

La reactivación económica se debe ver como un “Proceso mediante el cual se busca lograr que la economía de un país o de un lugar determinado tome buenos rumbos después de haberse sumergido en una crisis que afecta a la mayoría de la población”¹⁵⁵, es así como el Distrito de Santiago de Cali se ha acogido a los lineamientos del Gobierno Nacional en cuanto a la implementación de acciones y estrategias que ayuden a mitigar el impacto negativo, y se pueda de manera gradual reactivar la economía. Empezar con políticas de generación de empleo salvaguardando la vida, planes de vacunación masiva, políticas de incentivos al consumo, entre otras son acciones que pueden generar resultados de impacto social altos ya que se podrá observar un desescalonamiento del índice de desempleo , el aumento de la producción de bienes y servicios, y un incremento de la innovación tecnológica, comenzando así una fase de recuperación y crecimiento económico en la cual se da el mejoramiento del bienestar social de la población.

¹⁵⁵ Banrepcultural, 2017, pág. 1

Las cifras del sector productivo en Colombia actualmente no son muy alentadoras la “La caída fue de un 7,7% para el total de la industria y los peores resultados se dieron en los sectores de cuero y calzado (-37,8%) y autos y autopartes (-36,9%). También en este caso la industria de alimentos anotó un crecimiento (6,1%)”¹⁵⁶, razón por la cual el Gobierno central en articulación con los entes territoriales y las Organizaciones Internacionales han implementado medidas que impulsen la Reactivación. Esta reactivación la ha focalizado en los Departamentos a través de sus Gobernadores y Alcaldes, un ejemplo particular de estrategias implementadas por la Gobernación del Valle del Cauca y Cali, es este sentido en el valle del cauca se implementaron cuatro estrategias: una de ellas está enfocada al acceso a capital: “La Gobernación hizo un convenio con Bancóldex, a través de la línea Valle Responde, para inyectar \$ 65.100 millones a la economía. A la fecha se ha colocado el 75 % de los recursos, beneficiando a empresas de diferentes sectores productivos: Pymes: pueden acceder hasta a \$500 millones por empresa. Microempresas: pueden acceder hasta a \$100 millones por empresa. Profesionales independientes y unidades productivas informales: pueden obtener hasta \$20 millones en cada caso”¹⁵⁷.

Otra de las estrategias interesantes estipuladas para el Valle del Cauca es la denominada “Capital Semilla para Municipios”, aquí se crea un fondo común para impulsar la reactivación de la economía donde las alcaldías son mediadoras y cuyo capital semilla está dirigido a las empresas que innoven con emprendimientos y sean garantes de empleo, además de fortalecer la inversión en ciencia , tecnología e innovación, siendo esto último una de las estrategias en las cuales se están destinando más recursos en materia de cofinanciación para el sector productivos y entidades territoriales desde el Gobierno Nacional.

Sectores como el de ciencia y tecnología e innovación, medio ambiente y Desarrollo sostenible han sido objeto de destinación de recursos de inversión a través de convocatorias de cofinanciación, enfocadas en la preservación, protección de ecosistemas, además de involucrar iniciativas a nivel internacional que buscan incentivar la inversión a pequeños productores, recolectores, comunidades campesinas, y pequeños emprendedores en materia de incentivar el biocomercio que en la actualidad cuenta con una ruta exitosa en mercados Nacionales e Internacionales.

Colombia como miembro de la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico), enfrenta nuevos contextos en términos de desarrollo y crecimiento económico derivados de la crisis socioeconómica resultante de la Pandemia del Covid-19, dejando ver en términos de cooperación internacional la atención de manera prioritaria de necesidades Nacionales para poder realizar las solicitudes de cooperación y cofinanciación a sus socios y canalizar recursos a

¹⁵⁶ CEPAL, 2020, pág. 6

¹⁵⁷ Cali, 2020, pág. 3

sectores de la salud y demás sectores afectados de manera social y económica en todo el territorio Nacional.

En este sentido con corte abril del presente año , la difusión y acompañamiento en términos de Gestión de cooperación internacional No-Reembolsable para el País, asciende a 115 convocatorias, negociaciones que surgieron a partir de la identificación de necesidades y solicitud ante diferentes fuentes de cooperación internacional como los socios de Asistencia Oficial para el Desarrollo -AOD y algunos socios de cooperación sur – sur, cuyos resultados han sido positivos en su enfoque contra la pandemia, así como también fuentes no Gubernamentales; Con el objetivo de integrar esfuerzos con las misiones diplomáticas, Agencias internacionales de cooperación, Naciones Unidas, Organismos intergubernamentales, la Banca multilateral, Sector privado y Organizaciones de carácter civil .

Esta cooperación entre países nos marca una perspectiva de colaboración para salir de la crisis económica que se vive a nivel mundial, ya que ningún país tiene la capacidad económica para afrontar por sí solo este fenómeno de recesión. Los recursos en materia de subvenciones y cooperación se han convertido en insumos para contrarrestar los efectos devastadores producto de la Covid-19 con respecto a la pérdida de empleos, quiebras de negocios y consecuencias negativas en temas de salud pública.

11.1. 2. CONTEXTO DE COFINANCIACION SANTIAGO DE CALI

En materia de Cofinanciación los entes territoriales tendrán la necesidad de incrementar sus esfuerzos en la gestión de consecución de recursos complementarios a los propios, las transferencias corrientes provenientes del Gobierno Nacional, y demás recursos que representen cofinanciación de proyectos de inversión, ya que es imprescindible acudir a diferentes alternativas que propicien el cubrimiento de necesidades de la ciudadanía y que se derive en una reducción de brechas. Este cubrimiento de necesidades a través de recursos provenientes de otras entidades bien sea de orden Nacional o internacional, deberá estar representada en las alianzas y/o convenios que puedan celebrarse entre el Distrito de Santiago de Cali y cualquiera otra Entidad pública o privada que estén dispuestas a cofinanciar los proyectos de inversión que apunten al cumplimiento de las metas dentro del plan de desarrollo, y que sean orientados a los objetivos de desarrollo Sostenible a nivel Global.

Es así como la asociatividad desde el punto de vista económico y social se ha convertido en un elemento esencial para lograr alcanzar objetivos comunes de desarrollo entre las entidades territoriales y el Gobierno Nacional. En el contexto económico actual, donde la reactivación económica del territorio nacional juega un papel importante en los presupuestos territoriales, la tecnología e innovación son las herramientas que podrán permitir nuevos procesos que ayuden a generar mecanismos eficientes de mejora con respecto a la prestación de los servicios a la ciudadanía.

Santiago de Cali, como Distrito Especial Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios, en su Plan de Desarrollo “Cali Unida por la Vida” 2020-2023, estableció los compromisos en la gestión pública que deberá abordar este ente territorial en especial por los efectos producidos en el marco de la pandemia generada por el Covid19 y la reapertura de la economía de acuerdo a lo establecido en el Decreto N° 580 de junio de 2021 expedido por el Gobierno Nacional, indicando lineamientos sobre la reactivación económica de manera segura.

Los compromisos en gestión pública incluidos en el plan de desarrollo, están orientados a la ejecución dentro del marco de las actuales contingencias económicas y sociales, además de anteponer la vida de los ciudadanos en cada dimensión de las metas que le apuntan al cumplimiento de dicho Plan. “El modelo de gestión adoptado se centra en la necesidad de una guía de acción pública orientada a enfrentar el riesgo de vida y a producir las reconversiones necesarias en el ámbito productivo, institucional y social, a partir de la promoción de servicios y oportunidades desde el Estado local, articuladas a una cadena de valor ciudadano que reconozca las singularidades del período especial y vincule colaborativamente propósitos, metas y acciones de buen vivir en Santiago de Cali para los próximos años” Este modelo de Gestión se centra en la necesidad de enfrentar y mitigar los riesgos ocasionados por la pandemia generada por el Covid-19, además de orientar acciones necesarias que conlleven a que los diferentes sectores económicos, institucionales y sociales se reinventen y puedan adaptar su operatividad dentro de un contexto de nueva realidad enmarcado en los efectos que ha traído la pandemia.¹⁵⁸

El Distrito de Santiago de Cali, enmarcada en un contexto de reactivación económica ha dirigido los esfuerzos en reducir el desempleo con estrategias orientadas en la inversión en infraestructura, lo cual genera alta contratación en mano de obra. Del crédito público por valor de \$650.000 millones, que fue autorizado por el concejo Municipal en la anterior vigencia 2020, destinará para inversión en infraestructura 19 proyectos movilizados priorizados en la Plan de Desarrollo Distrital, donde se ejecutarán convenios para su ejecución, convenios que permitirán vincular entidades que puedan cofinanciar recursos de manera alterna, enmarcando un panorama económico positivo para Santiago de Cali. Entre los proyectos movilizados que buscan dinamismo económico y social, podemos destacar:

- Construcción del hundimiento de la Avenida Quinta y Bulevar de San Antonio
- Ampliación del ecoparque del río Pance
- Recuperación de la Galería Santa Elena
- Construcción del parque temático sobre la cultura del Pacífico
- Intervenciones en el Barrio Obrero para promover la cultura de la salsa
 - Obras de reparación de espacios públicos deteriorados y obras de corazón (infraestructura vial).

¹⁵⁸ Santiago de Cali, pág. 2

El apoyo a Pymes buscando convenios con inversores extranjeros, es una apuesta en términos de cooperación que busca tener una economía enfocada en la solidaridad y cooperativismo de apoyo a los microempresarios o pequeños emprendedores que no han podido obtener oportunidades en las entidades bancarias. Invest Pacific, entidad sin ánimo de lucro con más de 10 años de experiencia liderando la promoción y la atracción de inversión extranjera directa hacia el Departamento del Valle del Cauca, esta aunando esfuerzos con la Administración Distrital de Santiago de Cali a través de la firma de un contrato con el objetivo de estructurar e implementar las estrategias para lograr el posicionamiento del Distrito como destino no solo turístico si no de Inversión nacional e internacional, con miras de incentivar la reinversión. Este convenio impulsará el desarrollo de las cadenas de suministro locales para poder atender las necesidades de aquellas empresas que tienen invertido capital extranjero en la Región.

La Cámara de Comercio de la ciudad de Cali estima que en los próximos 2 años llegarían a la región cerca de 20 compañías, que enfocarán sus esfuerzos en la generación de empleo dentro del marco de la reactivación económica del territorio. Esta reactivación tiene impacto en proyectos de inversión enmarcados en la infraestructura, el turismo, el tema social, cultural y recreativos. A pesar que el inicio de este año 2021 no ha sido fácil, se cree que lo peor ya pasó. Según el DANE, la economía del Valle del Cauca no se vio tan afectada como el otros Departamentos. A pesar de que se dio un pronóstico de una contracción económica, se ve un repunte en el primer semestre de 2021 por la aparición de la vacuna contra el Covid19 lo que ha permitido que sectores como las industrias creativas, el turismo y el transporte hayan tomado impulso lo que va permitir que a finales de este año las posibilidades de desarrollo para el Distrito de Santiago de Cali se hayan incrementado.

Según el IMAE (Indicador Mensual de Actividad Económica) para la ciudad de Cali, elaborado de manera conjunta con la secretaria de desarrollo económico y la Universidad Javeriana, el crecimiento económico de la ciudad para el primer trimestre de 2021 se situó en + 0.9% y el DANE reporta que a nivel Nacional la economía creció en un 2%, indicadores que sugieren que poco a poco el proceso de reactivación de los sectores impacta de manera positiva a la economía.

Es así como todas las gestiones realizadas desde el subproceso de cofinanciación y regalías de la Subdirección de Finanzas se encuentran contenidas en los procedimientos: GESTION DE RECURSOS DE COFINANCIACION MAHP03.06.04.18. P01, y SEGUIMIENTO Y CONTROL DE LOS RECURSOS DE COFINANCIACION Y DEL SISTEMA GENERAL DE REGALIAS MAHP03.06.04.18. P03.

Dentro del alcance con respecto a la gestión de recursos que puedan coadyuvar a que los organismos cuenten con fuentes alternas a los recursos propios, durante lo corrido del año 2021 se han venido adelantando reuniones con diferentes Organismos de la Administración Distrital interesados en la identificación y

caracterización de necesidades dentro del marco de la Reactivación económica y social derivada de las afectaciones de la pandemia del Covid-19, esto en aras de poder postular proyectos ante distintas entidades de carácter Nacional y de Cooperación internacional con la finalidad de encontrar opciones alternativas de fuentes de financiamiento, que pueden estar representados en recursos económicos o herramientas técnicas, becas o cualquier oferta en especie que puedan aumentar las posibilidades de generación de valor agregado a los servicios prestados por los diferentes organismos a los ciudadanos y el cumplimiento de las metas propuesta dentro del plan de desarrollo Distrital.

Estas convocatorias divulgadas, han permitido desarrollar un diagnóstico preliminar de necesidades de los programas y/o proyectos susceptibles de cofinanciación, perfilando de manera más precisa las adecuadas para cada organismo dependiendo de los grupos de interés a los que se quiere impactar socialmente, e identificando las posibles alternativas de cooperación de diferentes entidades o posibles actores que permitan articularse a esas necesidades, y puedan ser subsanadas de manera parcial o en su totalidad. Este diagnóstico permitirá la identificación de aquellas necesidades que requieran cofinanciación y que sean prioridad en las metas sectoriales dentro del plan de desarrollo de los organismos, para establecer una planificación de actividades que se pueden desarrollar a razón de encontrar fuentes de cofinanciación para las próximas vigencias.

Para esta vigencia se logró implementar la articulación de los proyectos susceptibles de ser financiados o cofinanciados con recursos del sistema general de Regalías, al Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023, de acuerdo a los lineamientos de la ley 2056 de 2020 expedida por el Gobierno Nacional a través del Sistema general de regalías, siendo incorporadas las iniciativas de acuerdo a una metodología participativa sugerida por el Departamento Administrativo de Planeación Nacional, mediante Decreto Municipal N° 4112.010.20.0418 de 2021.

La plataforma manual de oferta institucional MOI, administrada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), y la consulta diaria en las páginas de los Ministerios y sus entidades adscritas, con el fin de identificar mecanismos de acceso a recursos bien sea por ofertas institucionales o por convocatorias, constituyen las herramientas y estrategias empleadas para la gestión de recursos por cofinanciación o financiación de proyectos de inversión para el cumplimiento de los objetivos del Plan de Desarrollo.

El MOI como “documento que se ha consolidado desde el año 2005, no sólo como una guía de gestión pública de mandatarios y funcionarios del nivel territorial, sino como una herramienta de consulta permanente para las diferentes entidades del orden nacional”. (DNP, 2009, 5), ha sido una fuente importante consulta desde la perspectiva de gestión de recursos y se puede catalogar como un instrumento que permite la obtención de insumos para una articulación entre la Nación y los entes Territoriales, una vez que se da la identificación de las ofertas y de manera sinérgica se engranan con las necesidades que requieren los Municipios.

Las entidades de orden Nacional con las cuales se ha tenido contacto o se ha investigado en lo relacionado con ofertas institucionales y/o convocatorias que impliquen acceso a recursos económicos o técnicos, teniendo en cuenta las necesidades de los organismos derivadas de las afectaciones Económicas y sociales que ha generado la emergencia sanitaria por la pandemia producto del COVID-19, para el cumplimiento de las metas del plan de desarrollo “Cali Unida por La Vida”, han estado enmarcadas dentro de un contexto de reactivación económica de los sectores productivos, de servicios y artísticos más afectados, ofreciendo fuentes de acceso que en cierta medida están enfocadas en la mitigación del impacto negativo, y coadyuvar a la superación de la crisis económica que atraviesan actualmente la población en general en los territorios.

Entre las Entidades a nivel Nacional consultadas las ofertas se tienen las siguientes:

Departamento Nacional de estadística (DANE)
Fondo Nacional de Turismo (FONTUR)
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MINCIT)
Ministerio de Cultura
Ministerio del Deporte
Ministerio de Educación
Computadores para educar
Instituto Nacional para Ciegos
Ministerio de ciencia, tecnología e innovación (MINCIENCIAS)
Ministerio del Interior
Agencia Desarrollo Rural
Agencia Presidencial de Cooperación (APC)
Innpulsa Colombia

De igual forma, las convocatorias y/ ofertas institucionales para acceder a fuentes alternas de recursos a través de proyectos de inversión que han sido divulgadas a los diferentes organismos de la Administración Distrital, son las siguientes:

CONVOCATORIA KUSANONE: Convocatoria liderada por la Agencia Presidencial de Cooperación y la Embajada de Japón, con apertura el 26 de febrero de 2021 y con fecha de cierre el 07 de marzo de 2021; en la cual se pretende solucionar problemas relacionados con la satisfacción de las necesidades humanas básicas fundamentales, en población vulnerable por factores socioeconómicos determinables y víctimas del conflicto (desplazados, reinsertados y víctimas de minas antipersonal, entre otros). La idea es llevar de manera rápida pequeñas soluciones directamente a las comunidades.

CONVOCATORIA CO-CREA 2021 REACTIVARTE : Ofertada por el Ministerio de Cultura y CO-CREA, cuyo objetivo se enfocó en aprovechar la declaratoria de la ONU del 2021 como el Año Internacional de la Economía Naranja para el Desarrollo Sostenible, para demostrar la relevancia de este sector en Colombia y que esta convocatoria sea la oportunidad para que los agentes culturales y

creativos, puedan demostrar cómo se transforma nuestro país a través del impacto que generan sus proyectos, siendo fundamental en el papel que juega en la reactivación económica del País.

Esta convocatoria fue abierta en febrero de 2021, la fecha de cierre es hasta que se agoten los recursos o termine el año fiscal a 31 de diciembre de 2021.

CONVOCATORIA BECA FULBRIGHT PARA COMUNIDADES INDÍGENAS 2021: Esta convocatoria hace parte de una iniciativa conjunta de la Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional (USAID) y la comisión Fulbright Colombia, para financiar maestrías o doctorados para profesionales colombianos en los Estados Unidos. Se enmarca dentro de la misión de la Comisión Fulbright Colombia, promover el conocimiento intercultural, la cooperación científica e investigativa y el desarrollo a través de la formación avanzada de líderes con alto grado de compromiso social.

En este sentido, la Comisión Fulbright Colombia otorga becas a profesionales de excelencia elegidos a través de un sistema de méritos académicos y profesionales, dando la oportunidad de estudiar, enseñar, investigar, intercambiar ideas y encontrar soluciones a retos e intereses de alcance local, nacional y global. El objetivo desde el Subproceso de Cofinanciación y Regalías fue divulgar esta oferta a organismos que articulan con población étnica y que profesionales indígenas con gran talento, tuvieran la oportunidad de acceder a esta beca. Inició inscripciones en marzo 15 de 2021 y tuvo fecha cierra de cierre 14 de mayo de 2021.

CONVOCATORIA DEL MINISTERIO DE CULTURA EXENCIÓN DE RENTA POR 7 AÑOS PARA LA EMPRESA DE ECONOMÍA NARANJA: Esta convocatoria hizo parte de la estrategia liderada por el Gobierno Nacional para la reactivación economía, en cabeza del Ministerio de Cultura.

El objetivo principal de este alivio tributario consistió en aportar la generación de empleo y reactivación del sector cultural y creativo, teniendo en cuenta las más de 535 empresas de la Economía Naranja que han recibido este beneficio, impulsando la creación de más de 4.780 nuevos empleos y siendo este una herramienta efectiva para impulsar las industrias culturales y creativas, propiciando su sostenibilidad, la generación de empleo y promoción del emprendimiento en aras de mitigar los efectos generados por la pandemia del COVID-19 y ser un escenario propicio para la reactivación de estos sectores económicos y sociales.

Por ser el último año de esta exención de renta se establecieron tres periodos de aplicación para los interesados: de marzo 01 de 2021 hasta marzo 31 de 2021; de julio 01 de 2021 a 30 de julio de 2021 y de octubre 01 de 2021 a diciembre 31 de 2021.

CONVOCATORIA DE LA AGENCIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL BECA FULBRIGHT PARA COMUNIDADES AFRODESCENDIENTES 2021: La Beca Fulbright para Comunidades Afrodescendientes responde a la necesidad de aumentar las oportunidades de acceso a la educación superior de calidad en las distintas regiones del país, y entre distintos grupos poblacionales.

Así mismo, se enmarca dentro de una estrategia de reducción de brechas y promoción de una educación con calidad y más incluyente. En particular esta beca financia maestrías o doctorados para profesionales colombianos en los Estados Unidos, la cual busca promover el conocimiento intercultural, la cooperación científica e investigativa, y el desarrollo a través de formación avanzada de líderes de alto grado de compromiso social.

El propósito desde el Subproceso de Cofinanciación y Regalías, fue divulgar esta oferta a organismos que articulan con población étnica y que profesionales afrodescendientes con gran talento tuvieran la oportunidad de acceder a esta beca. Inició inscripciones en abril 14 de 2021 y tuvo fecha cierra de cierre 14 de mayo de 2021.

CONVOCATORIA DEL MINISTERIO DE CULTURA Y EL MUSEO NACIONAL PARA LA INTERVENCIÓN ARTÍSTICA FRAGMENTOS: Esta convocatoria fue ofertada por Museo Nacional y el Ministerio de Cultura para la Intervención Artística Fragmentos. La invitación fue dirigida a artistas plásticos y visuales, o artistas con vocación transdisciplinaria, Colombianos o extranjeros para postular propuestas relacionada con el conflicto interno armado Colombiano, guerras internacionales, memorias de las víctimas y la construcción de paz, incluidas experiencias de acuerdos de paz y procesos de reconciliación en Colombia y otros países.

El ganador o la ganadora contará con la asesoría y el acompañamiento del Museo Nacional, en cuanto al diseño museográfico e instalación para la puesta en escena de las obras; brindando herramientas para incentivar la reactivación económica del sector cultural y artístico, el cual ha sido muy golpeado por la actual pandemia. Inicio inscripciones en abril 14 de 2021 y tiene fecha de cierre en septiembre 15 de 2021.

CONVOCATORIA PARA INICIATIVAS DE DESARROLLO Y PAZ: Esta convocatoria hace parte de la estrategia de cooperación de Organismos internacionales al País y la Embajada de Francia en Colombia; el propósito es coadyuvar a que los Objetivos de desarrollo Social (ODS) de los países en Desarrollo se cumplan.

El objetivo de esta convocatoria fue focalizar las iniciativas en las siguientes tres temáticas:

1. Implementar proyectos destinados a apoyar las políticas de reintegración y reincorporación de excombatientes de las FARC.

2. Apoyar a las comunidades NARP (comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras), a través de proyectos productivos que buscan asegurar la soberanía y autonomía alimentaria de estas comunidades.
3. Favorecer la equidad de género a través de proyectos favoreciendo la "masculinidad positiva", definida como positiva por su carácter no sexista ni homofóbico, promoviendo una convivencia pacífica e igualitaria entre los géneros.

Los proyectos presentados eran enfocados a iniciativas productivas, proyectos de sensibilización, de acompañamiento social.

CONVOCATORIA GUARDIANES DE LENGUAS NATIVAS: El Ministerio de Cultura busca con esta convocatoria aportar a la recuperación y promoción del patrimonio lingüístico de Colombia, "Las lenguas nativas son un tesoro que debemos valorar y salvaguardar. Uno de los mejores caminos para lograr es incentivando a las propias comunidades a que utilicen la tecnología como una herramienta para narrar sus historias. Son parte de nuestro patrimonio inmaterial y cultural".

La categoría está dirigida a proyectos audiovisuales realizados con uno o más dispositivos móviles inteligente (teléfonos o tablets), cortometraje en su totalidad en una lengua nativa (con subtítulos en español), sin importar el tema y el género cinematográfico.

Igualmente, los premios a los ganadores incentivan a la reactivación económica de este sector cultural y étnico. El periodo de inscripción es desde mayo 12 de 2021 hasta agosto 31 de 2021.

CONVOCATORIA DE INNPULSA COLOMBIA "PROGRAMA ALDEAS": ALDEA es el programa que busca fortalecer el emprendimiento innovador (también denominado de alto impacto) en Colombia. En su proceso, los emprendedores participantes encuentran feedback personalizado, apoyo de expertos, asesores, consultores de servicios especializados, y, también, tienen la posibilidad de acceder a la comunidad de emprendedores innovadores (denominada ATÍPICOS) donde pueden tener conexiones de crecimiento (capital social), y colaboración con otros emprendedores para que alcancen el máximo potencial de sus empresas, aprovechando oportunidades y superando sus obstáculos para crecer.

Esta iniciativa es una gran oportunidad para que los emprendedores se fortalezcan y reactiven económicamente y generen ideas innovadoras, con resiliencia ante la situación generada por la pandemia del Covid- 19. Esta convocatoria está abierta hasta agotar recursos dentro de la vigencia 2021.

CONVOCATORIA ESTIMULOS 2021: Convocatoria divulgada por el Ministerio de Cultura, busca apoyar iniciativas de artistas, creadores, investigadores, emprendedores, gestores culturales colombianos, personas jurídicas y grupos

constituidos de todo el país, mediante el acceso a incentivos económicos: premios, reconocimientos y becas.

Cabe resaltar la participación activa del Ministerio de Cultura con la estructuración de convocatorias y ofertas institucionales, dirigidas a artistas, grupos culturales y empresas, con el fin de aliviar la afectación a este sector por la pandemia del Covid-19.

CONVOCATORIA FOMENTO A LA INNOVACION Y DESARROLLO TECNOLÓGICO EN LAS EMPRESAS- SENAINNOVA POR LA REACTIVACION DEL PAIS: El Ministerio de Ciencia y Tecnología en alianza con el Servicio de Aprendizaje SENA con esta iniciativa busca apoyar proyectos de desarrollo tecnológico, para ser ejecutados por personas Jurídicas y Organizaciones del Sector Productivo legalmente constituidas en Colombia pertenecientes a diversos sectores de la Economía Nacional, encaminados al fortalecimiento de sus procesos productivos, el desarrollo de bienes y servicios, y la innovación de su oferta productiva que contribuyan a la reactivación económica y social del país a raíz de la problemática que ha dejado la emergencia sanitaria ocasionada por el COVID-19.

CONVOCATORIA FONDO DE APOYO PARA UNA MEJOR RECUPERACION: en articulación con la oficina de relaciones y cooperación Municipal y la Agencia de Cooperación Presidencial en alianza con la Embajada de Alemania, se divulgó la convocatoria que busca apoyar los esfuerzos diseñados e implementados en países socios para la recuperación de los impactos de la pandemia por el Covid-19, con el objetivo de apoyar a estas organizaciones en escalar actividades que ya estén probadas en las áreas de educación, salud, sustento, pymes y participación social y política. Construir sociedades más resilientes, inclusivas y sostenibles, disminuyendo el sufrimiento humano, acercándose más al cumplimiento de la agenda 2030 sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nivel Mundial.

CONVOCATORIA MUJER-CIENCIA Y EQUIDAD: Esta Convocatoria es una iniciativa del Ministerio de Tecnología, Ciencia e Innovación en alianza con la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI).

El programa busca incentivar la vocación científica en las jóvenes y fortalecer su proyecto de vida mediante la conexión, empoderamiento y liderazgo buscando su inserción al Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación – SNCTI .

Destacamos en esta convocatoria que prioriza el acceso a jóvenes que pertenezcan a los siguientes grupos: ▪ Grupos étnico: Indígenas, negros, afros, raizales, palenqueros y Rrom. ▪ Mujeres en condición de discapacidad. ▪ Mujeres víctimas del conflicto armado. ▪ SISBEN A, B, C.; brindando herramientas para el desarrollo de competencias en Ciencias, Tecnología, Ingenierías, Artes, Matemáticas (STEAM por su sigla en inglés) y segunda lengua. Fortaleciendo capacidades en temas como: design thinking, big data, inteligencia artificial, almacenamiento en la nube, entre otros temas que apliquen a esta área. También,

contempla la importancia de la habilidad comunicacional en una segunda lengua, este componente brindará un proceso de formación virtual en los idiomas inglés y portugués.

CONVOCATORIA PARA EL MEJORAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA OFICIAL: Convocatoria del Ministerio de Educación cuyo objetivo era convocar a las Entidades territoriales certificadas y municipios, para que postulen sus residencias escolares, sedes de instituciones educativas rurales y sedes de instituciones educativas urbanas en municipios de alta demanda rural, con el fin de conformar una lista de proyectos que podrán ser financiados o cofinanciados con recursos provenientes del recaudo de la Ley 21 de 1982.

Esta convocatoria cautivó nuestro interés desde el Subproceso de Cofinanciación y Regalías de socializarla a la Secretaria de Educación, considerando una buena oportunidad en el mejoramiento locativo de las instituciones educativas rurales y urbanas de renovar, recuperar, reparar o restaurar daños o deterioros ocasionados por el uso normal, por falta de mantenimiento predictivo, recurrente y preventivo, por el desgaste natural, por accidentes, por usos inadecuados de la infraestructura, en aras de brindar un bienestar en estructura física y de bioseguridad al retorno de la presencialidad a la comunidad estudiantil.

Los tipos de mejoramiento infraestructura educativa de la presente convocatoria están dirigidos a acciones de carácter:

- Correctivo
- Preventivo
- De Emergencia o prevención
- Mejoramiento por Restitución

Líneas de Postulación:

1. Mejoramiento General-Zona Rural: Sedes Rurales oficiales que requieren obras de Mejoramiento de Infraestructura (General, Indígena, NARP) (aulas, aulas complementarias, baterías sanitarias, mejoramientos menores en cocina comedor, mejoramientos menores en residencias, saneamiento básico, entre otros).
2. Mejoramiento General- Zonas urbanas en Municipios de alta demanda rural: Sedes en zonas Urbanas oficiales en municipios de alta demanda rural (aulas, aulas complementarias, baterías sanitarias, mejoramientos menores en cocina comedor, mejoramientos menores en residencias, saneamiento básico, entre otros).
3. Mejoramiento de Comedores: Sedes Rurales oficiales que requieren mejoramiento integral a la infraestructura en sus Comedores – Cocina.

4. Mejoramiento Residencias Escolares: Residencias Escolares en Zonas Urbanas o Rurales, oficiales que requieren mejoramiento integral a la infraestructura (Dormitorios, áreas de bienestar, baterías, comedor, cocina

CONVOCATORIA LIDERANDO DESDE SUR DEL FONDO DE MUJERES DEL SUR: Articulados con la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC) en alianza con la Republica de México, se dio a conocer esta convocatoria. El objetivo fue presentar iniciativas de proyectos de Cooperación Sur – Sur, enfocadas en los intercambios de conocimiento, tecnología, métodos y metodologías que tengan como finalidad el desarrollo y fortalecimiento de capacidades en las entidades Colombianas a través de productos tangibles.

Las propuestas deberán estar enfocadas en atender las áreas temáticas definidas en la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI):

Las iniciativas se basaron en los siguientes criterios:

1. Los proyectos deben aportar al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS.
2. Se valorarán los proyectos que tengan concertación previa con sus homólogos en México y que contribuyan a expandir los beneficios de desarrollo a través de la CSS.
3. Se tendrá especial interés en proyectos que incluyan la perspectiva de género
4. Los proyectos deben estar enfocados a un efectivo intercambio de conocimientos y/o de tecnologías.

Los Organismos del Distrito de Santiago de Cali interesadas en postular sus proyectos, debían garantizar la disponibilidad de recursos humanos, técnicos y operativos que garanticen su ejecución. APC-Colombia realizó la revisión técnica de todos los proyectos. El Ministerio de Relaciones Exteriores fue el encargado de la revisión desde el punto de vista de la política exterior del país. El corte para la postulación cerró en el mes de julio, sin embargo, el proceso continuó a la fecha del presente documento y los seleccionados serán revisados por la contraparte en la República de México, quien finalmente determinará su capacidad técnica y financiera para dar respuesta a las solicitudes.

Posteriormente, se surtirá un proceso de formulación de las iniciativas, a través de teletrabajo, videoconferencias y teleconferencias hasta definir y estructurar claramente los proyectos.

CONVOCATORIA "MAYOR GLOBAL CHALLENGE: A esta convocatoria se le apostó alto, en unión con la Oficina de Cooperación y Relaciones, por estar dirigida a ciudades con una población mayor a 100.000 habitantes y que buscaba descubrir cuáles habían sido esas ideas innovadoras ejecutadas por las ciudades, para no solo premiarlas, sino llevar las acciones a una escala global. Seguros de que nuestro Distrito de Santiago de Cali, de la manera como ha venido

enfrentando la crisis generada con la pandemia con ideas innovadoras desde los diferentes organismos eran meritorias para presentar.

Las ideas a presentar debían abordar uno o más de los cuatro temas generales:

1. Salud y bienestar: abordar los determinantes médicos, conductuales y sociales de la salud de los residentes.
2. Clima y medio ambiente: abordar las causas fundamentales y los efectos del medio climático para construir ciudades más habitables y resilientes.
3. Recuperación económica y crecimiento inclusivo: creación de sistemas y soluciones que permitan a todos los residentes de la ciudad superar las dificultades económicas y prosperar.
4. Buen gobierno e igualdad: uso de los poderes de la ciudad para abordar la opresión, promover la equidad y mejorar la participación.

La Oficina de Cooperación y Relaciones de la Alcaldía se encargó de hacer la divulgación a las secretarías del Distrito, por tratarse de un proyecto de Ciudad y de la inscripción del Distrito de Santiago de Cali, y desde el subproceso de cofinanciación y Regalías se estableció una ruta de apoyo a los organismos interesados en participar en la presentación de iniciativas.

La Agencia de Cooperación Presidencial y Bloomberg el oferente de la convocatoria, realizó varios webinar para dar a conocer los términos de la convocatoria, los requisitos y atender preguntas para la inscripción y participación, en las cuales los organismos interesados en presentar sus ideas, tales como las Secretarías de Salud, Deportes y Recreación, Bienestar Social, Desarrollo Económico, Gobierno, Paz y Cultura Ciudadana, El DAGMA, fueron invitados a través de la Oficina de Relaciones y Cooperación de la Alcaldía.

La dinámica planteada por la Oficina de Relaciones y Cooperación de la Alcaldía, consistió en que cada secretaría interesada en participar, presentara su idea con los lineamientos dados por Bloomberg, posteriormente por medio de una encuesta virtual realizar la votación para la escogencia de la idea a concursar.

Desde el Subproceso de Cofinanciación y Regalías asistimos y participamos en cada webinar y mesas técnicas, con el fin de dar apoyo en la selección de la idea a presentar en la convocatoria Mayor Global Challenge por el Distrito de Santiago de Cali.

CONVOCATORIA COOPERACION SUR - SUR PANAMA: Convocatoria liderada por la Agencia de Cooperación Presidencial y la Embajada de Panamá, Divulgada a través del Subproceso a todas las Dependencias que cumplieran con el perfil solicitado, con fecha de apertura y cierre el 12 de julio hasta el 30 de julio de 2021. Su objetivo fue presentar iniciativas de proyectos de Cooperación Sur – Sur, enfocadas en los intercambios de conocimiento, tecnología, métodos y

metodologías que tengan como objetivo final el desarrollo y fortalecimiento de capacidades en las entidades Colombianas a través de productos tangibles.

Con los siguientes criterios:

1. Los proyectos deben aportar al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS.
2. Se valorarán los proyectos que tengan concertación previa con sus homólogos en **Panamá** y que contribuyan a expandir los beneficios de desarrollo a través de la CSS.
3. Se tendrá especial interés en proyectos que incluyan la perspectiva de género.
4. Los proyectos deben estar enfocados a un efectivo intercambio de conocimientos y/o de tecnologías.
5. Los proyectos que queden seleccionados y pasen a la fase de formulación deberán garantizar este proceso tanto en el formato de formulación del Gobierno Panameño, como en el formato de APC-Colombia.

Las entidades postulantes del Distrito de Santiago de Cali, como requisito debían garantizar la disponibilidad de recursos humanos, técnicos y operativos que garanticen su ejecución.

APC-Colombia se encargó de la revisión técnica de todos los proyectos, y el Ministerio de Relaciones Exteriores realizaría la revisión desde el punto de vista de la política exterior del país, el corte para la postulación cerró en el mes de julio, sin embargo el proceso continúa a la fecha del presente documento y los seleccionados serán revisados por la contraparte en Panamá, quien finalmente determinará su capacidad técnica y financiera para dar respuesta a las solicitudes, y posteriormente se surtirá un proceso de formulación de las iniciativas, a través de teletrabajo, videoconferencias y teleconferencias hasta definir y estructurar claramente los proyectos.

CONVOCATORIA FONDO MULTIDONANTE DE LA ONU-VENTANA SOCIEDAD CIVIL: la convocatoria: “para la promoción de la protección y seguridad de defensores/as de Derechos Humanos, líderes/as sociales y comunitarios”, tiene como objetivo promover la prevención, protección y autoprotección de defensores/as de Derechos Humanos, líderes/as sociales y comunitarios, incluidos líderes/as ambientales, líderes/as de procesos de restitución de tierras, del Programa Nacional de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS), así como población en proceso de reincorporación de los municipios PDET a través de acciones de la sociedad civil aunadas al accionar institucional.

De acuerdo a lo anterior fue objeto de interés compartir y convocar a los Organismos de la Administración Distrital, teniendo en cuenta la problemática social en términos de inclusión y desplazamiento que actualmente vive la Ciudad de Santiago de Cali.

Los grupos de interés llamados a participar los constituyen: organizaciones de mujeres, derechos humanos, jóvenes, personas con identidades sexuales e identidades de género no normativas, con pertenencia étnica (indígenas, afrodescendientes, campesinas), comunitarias (comités, consejos comunitarios, JAC), y de excombatientes que trabajen en red o se unan para trabajar de forma articulada, asociaciones u organizaciones defensoras de los derechos humanos, líderes/as que trabajen en redes, en general organizaciones que hayan aportado experiencia en los Municipios PDET.

CONVOCATORIA APRENDIENDO A EMPRENDER: Convocatoria ofertada por el Ministerio de Cultura, nace del objetivo de generar nuevas unidades productivas de progreso y empleo, por eso, el Gobierno Nacional desde el Marco de su Plan de Desarrollo, a través del SENA está comprometido con el fortalecimiento de las competencias emprendedoras de los jóvenes, por lo que se propuso formar a un millón de personas en esta área antes de finalizar la vigencia 2022.

Inicialmente se abrieron 300 mil cupos en esta vigencia para que futuros empresarios se formen en Comportamiento Emprendedor y Emprendimiento Digital.

Si bien esta iniciativa apunta a fortalecer el emprendimiento en todos los sectores, es también una oportunidad para el crecimiento y fortalecimiento del ecosistema cultural y creativo, llamado a liderar la reactivación económica, la cual está enfocada a mitigar los efectos negativos que ha dejado la pandemia ocasionada por el Covid-19.

El curso Comportamiento Emprendedor está enfocado a determinar competencias emprendedoras, generar estrategias y explorar la creatividad; y en la formación Emprendimiento Digital se aprende a establecer herramientas digitales adecuadas y estructurar el modelo de negocio de acuerdo con la tecnología digital seleccionada.

Esta convocatoria abrió inscripciones desde julio 02 y cierra el 15 de diciembre de 2021.

Teniendo en cuenta que podrán aplicar colombianos desde los 14 años y extranjeros residentes o con permiso para estudiar en Colombia, percibimos la gran oportunidad para la comunidad del sector económico y cultural, en acceder a esta formación de emprendimiento y suministrar herramientas a los futuros emprendedores del Distrito de Santiago de Cali, contribuyendo a la recuperación económica de la población productiva.

Desde el Subproceso de Cofinanciación y Regalías es de interés coadyuvar al cumplimiento de metas e indicadores de los Organismos basados en el Plan de Desarrollo Distrital y ser articuladores con las entidades de carácter Nacional, Departamental o Internacional para que el Distrito de Santiago de Cali pueda presentar iniciativas con contrapartida de cofinanciación de diferentes fuentes de recursos, y aún más poder ser partícipes de recursos de cooperación internacional dentro del Marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel Mundial.

Con respecto a la cooperación Internacional en lo corrido de esta vigencia, se ha delegado al subproceso de cofinanciación y Regalías como asistente a los comités técnicos de Cooperación en representación del Departamento administrativo de Hacienda. Esta representación ha generado mayor responsabilidad en cuanto a la asistencia a los organismos cuando se divulgan convocatorias con recursos de cooperación internacional, bien sean no reembolsables o por cofinanciación. Uno de los objetivos de este comité es articular, coordinar y deliberar las iniciativas propuestas en caso de que sean requeridas a nivel territorial y que impliquen la articulación de líneas estratégicas en proyectos de inversión y se deban postular por el Representante Legal ante el ente Internacional, cooperante o Cofinanciante.

Como se ha mencionado estas subvenciones no reembolsables o los recursos ofertados por cofinanciación la mayoría de veces son ofertadas por países miembros de la cooperación sur (CSS), países del sur global de acuerdo al parecido histórico y desafíos frente al desarrollo que han afrontado. Otras subvenciones por cooperación también son presentadas por otros países cooperantes con alto nivel de desarrollo posibilitando el acceso a nuevas capacidades, conocimientos más especializados que de manera incluyente faciliten el alcance de los objetivos nacionales y por consiguiente los de la agenda global de desarrollo enmarcada en la Agenda 2030, cuya finalidad es cumplir con los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) de manera articulada entre cooperantes, Gobierno Nacional y Entidades Territoriales.

Así mismo dentro del desarrollo de cooperación entre entidades de orden Nacional y con la intermediación de la oficina de relaciones y cooperación de este ente territorial, teniendo como línea estratégica la consecución de recursos internacionales se ha asistido a distintas mesas de trabajo con la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC – Colombia, la Gobernación del Valle del Cauca, Agencias, universidades, diferentes entes territoriales, la Alcaldía de Santiago de Cali, Organismos internacionales y Agencias extranjeras. La Agencia Presidencial de cooperación Internacional (APC Colombia) como ya se ha venido mencionando, es la responsable de la coordinación, gestión y orientación técnica de la cooperación internacional pública, privada, técnica y financiera no reembolsable que reciba u otorgue el País, así como la ejecución, administración y el apoyo en temas de canalización y ejecución de recursos, programas y proyectos.

De acuerdo a lo anterior, es importante recalcar la importancia que ha tomado la gestión de recursos ante países cooperantes para el cumplimiento de los objetivos

consignados en el Plan de desarrollo Nacional, de manera articulada con los objetivos de desarrollo sostenible a nivel mundial, cuyo objetivo principal es coadyuvar al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de cada región; Esta tarea en nuestro territorio se refleja en la constante gestión que realiza de manera coordinada y sinérgica la oficina de cooperación y relaciones con el Departamento Administrativo de Hacienda Distrital, que de manera articulada aúnan esfuerzos para investigar , estructurar y divulgar las convocatorias , subvenciones o recursos no reembolsables que Gobiernos externos ofrecen para ir avanzando en la disminución de brechas sociales.

11.2. SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS

Al cierre del Bienio 2019-2020 la Entidad territorial logró ejecutar de manera satisfactoria el proyecto “Estudio de factibilidad para la implementación de un Sistema de Gestión de Economía Circular para el aprovechamiento de residuos sólidos en Santiago de Cali BPIN 2019760010301”, por un valor de Novecientos cincuenta y un millones cincuenta y seis mil doscientos dieciséis pesos (\$951.056.216).

Con corte al 31 de Diciembre de la anterior vigencia, Santiago de Cali presentó al cierre del bienio (2019-2020) una disponibilidad de recursos indicativos para aprobar proyectos a través del Fondo de AD, por un monto de trescientos cuarenta y cinco millones setecientos ochenta y seis mil doscientos nueve pesos (\$345.786.209)¹⁵⁹, el cual quedó sujeto a la evolución del recaudo reflejado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), y será la disponibilidad inicial de recursos con que el ente territorial empezara el bienio actual 2021-2022.

Mediante la ley 2056 de septiembre de 2020 “POR LA CUAL SE REGULA LA ORGANIZACIÓN Y EL FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS”, se establecen las precisiones con respecto a las inversiones con cargo al SGR de los planes de desarrollo Territoriales y Departamentales, ley que deroga la ley 1530 de 2012, con las siguientes generalidades:

- Se eliminan todos los OCAD, menos el del CTEI (Ciencia, Tecnología e innovación), PAZ y los 6 REGIONALES.
- Las asignaciones Directas, la asignación para la Inversión Local y la asignación para la Inversión Regional, Departamental, serán definidas directamente por la entidad beneficiaria a través de sus Oficinas de Planeación.

¹⁵⁹ Datos para el cálculo tomados de la Fuente:

<https://sicodis.dnp.gov.co/Reportes/EstadoPresupuestalSGR>

- El OCAD PAZ define la asignación Paz, y el incentivo a la producción de los rendimientos financieros del SGR.
- EL OCAD CTEI (ciencia tecnología e innovación) define la asignación y se hará mediante bolsa concursables-convocatorias.
- Los OCAD Regionales definen la asignación para la inversión en las Regiones.
- El DNP ejercerá las Secretarías Técnicas de los OCADS Regionales, y del OCAD Paz.
- De los recursos para proyectos Regionales, el 60% se asigna por Departamentos, y el 40% pasa a una bolsa Regional para ser concursable a toda la región.
- De los ingresos corrientes de las asignaciones directas hay que destinar el 2% para los Departamentos y el 4.5% para los Municipios, para invertir en proyectos con enfoque étnico.
- Las Comunidades Étnicas definirán directamente y /o a través de instancias de decisión propias, los proyectos con los recursos que les corresponden.
- Las Organizaciones Indígenas y NARP, pueden ser ejecutores de los recursos de enfoque étnicos que le corresponden.
- Hay una participación del 5% para proyectos del Sector Ambiental, con los recursos del SGR.
- La Entidad designada como ejecutora puede contratar la interventoría, con excepción de los proyectos del CTEI.
- Las Entidades Territoriales que cuenten en su jurisdicción con Instituciones de Educación Superior Públicas Territoriales, o con Instituciones de Educación Superior Públicas de otro orden con sede principal en su jurisdicción o en las que su población se benefician de una Institución de Educación Superior Pública, pueden destinar un porcentaje no mayor al 5% de sus asignaciones directas , para financiar proyectos de infraestructura educativa o proyectos de inversión dirigidos a mejorar la ampliación de cobertura, permanencia y calidad de la educación superior pública, con el fin de alcanzar estándares Nacionales e Internacionales.
- Los recursos del CTEI del SGR, serán asignados a través de convocatorias para que mediante proyectos de inversión puedan atender las demandas Territoriales relacionadas con el incremento de la capacidad científica, tecnológica, de innovación, y de competitividad de las mismas.

- Los Alcaldes y Gobernadores tienen hasta el 30 de junio de 2021, por única vez, para mediante Decreto adoptar las modificaciones o adiciones al respectivo plan de Desarrollo vigente, a fin de incorporarle el Capítulo independiente de Inversiones a cargo del SGR.
- Al cierre del Bienio 2019-2020 (Diciembre) los saldos no aprobados que se encuentren en las cuentas maestras autorizadas con excepción de los recursos de Fondo de pensiones de las entidades territoriales (FONPET), se deben reintegrar en su totalidad a la cuenta única del SGR.
- Los proyectos de inversión pública de impacto Regional son aquellos que por su alcance poblacional y espacial, trascienden las escalas a nivel Municipal o Departamental, independiente de su localización, requiriendo de una coordinación Interinstitucional con otras Entidades Públicas, incluso entre Municipios de un mismo Departamento, para el desarrollo de cualquiera de las etapas del ciclo del proyecto.

Para el mes de diciembre de 2020 el Congreso de la República aprueba el presupuesto del Sistema General de Regalías para el Bienio 2021-2022, Se considera que el actual presupuesto estará orientado a la reactivación de la economía que está muy golpeada por la actual pandemia, porque permitirá la generación de empleo ya que al permitir la descentralización de los dineros del Estado, le otorga herramientas suficientes a los mandatarios Departamentales y Municipales para controlar e invertir sus recursos en proyectos que favorezcan el desarrollo de su población.

Este presupuesto refleja todos los cambios implementados en la ley 2056, donde se reducen trámites e instancias para agilizar la aprobación de proyectos de inversión, al pasar de tener 1.152 Órganos Colegiados de Administración y Decisión a solo 8, dejándole autonomía de decisión para priorizar, viabilizar y aprobar al actual Alcalde del Distrito Especial de Santiago de Cali.

Cabe anotar que, con la reforma al Sistema General de Regalías, este nuevo presupuesto bienal aumenta las asignaciones para las Regiones productoras que pasan del 11% al 25%, manteniendo recursos para las demás zonas del País. De manera complementaria el Departamento Nacional de Planeación expide el Decreto 1821 de 2020, “Por el cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sistema General de Regalías, reglamentado así la nueva ley 2056 de 2016.

Con la entrada en vigencia de la ley 2056 y el comienzo del nuevo bienio 2021-2022 desde la Entidad Territorial se efectuó el cierre del capítulo independiente con cargo al SGR correspondiente al Bienio 2019-2020 mediante decreto N° 4112.010.20.0032 de enero 29 de 2021, de la misma manera se realizó el cierre correspondiente del SPGR (Sistema de Presupuesto y giro de Regalías) con fecha de 30 de marzo de los corrientes, sistema implementado en la Administración Municipal En cumplimiento del artículo 19 de la Ley 1942 de 2018, así como el

acompañamiento y soporte de la operatividad de dicho sistema de los distintos usuarios, en las diferentes etapas de ejecución del proyecto: “Sistema de Gestión de Economía Circular para el aprovechamiento de residuos sólidos en Santiago de Cali BPIN 2019760010301”, proyecto del cual se han rendido satisfactoriamente informes de ejecución y seguimiento a esos recursos de inversión, a los Entes de Control.

Mediante la Ley 2072 de 2020, el Gobierno Nacional estableció el presupuesto del Sistema General de Regalías (SGR) para el bienio 2021-2022, determinando que para Santiago de Cali los conceptos a través de los cuales se realizarían las respectivas asignaciones para este Ente Territorial, estarían representados en las Asignaciones Directas (AD), Directas Anticipadas, Directas Rendimientos Financieros, y los Rendimientos Financieros de Asignaciones Directas correspondientes al Bienio actual.

Tabla 11.1. Asignación presupuestal del bienio 2021-2022

TIPO DE ASIGNACION	VALOR	ACTO LEG/DECRETO
(+)Directas	\$ 18.409.501	Ley 2072 de 2020
(+)Directas anticipadas	\$ 6.832.146	
(+)Directas Rendimientos Financieros	\$ 1.776.717	
Total asignaciones	\$ 27.018.364	

Fuente: LEY 2072 DE 2020.

Para la presente vigencia, se establece ya el presupuesto definitivo con la incorporación de recursos mediante el Decreto N° 332 de 2021 expedido por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público "Por el cual se adiciona el presupuesto del bienio 2021-2022 del Sistema General de Regalías con ocasión del Desahorro del Fondo de Ahorro y Estabilización, “y el N° 317 de 2021 expedido por el Ministerio de Hacienda y crédito Público "Por el cual se cierra el presupuesto de la vigencia 2019-2020 y se adiciona el presupuesto del bienio 2021-2022 del Sistema General de Regalías incorporando la Disponibilidad Inicial 2021-2022 y el saldo del mayor recaudo 2017 - 2018", en los cuales se les otorga más recursos a las Entidades Territoriales adicional a lo establecido en la ley 2072. anteriormente mencionada.

En el Decreto 317 se hace la incorporación de recursos del Bienio anterior (2019-2020), refiriéndose a la Disponibilidad inicial y se le asignan recursos por concepto de saldo mayor recaudo correspondiente al Bienio 2017-2018, que no habían sido incorporados en el presupuesto y adicional a ello, se incorporan recursos del Desahorro de Fondo de ahorro y estabilización por la caída que hubo en los ingresos corrientes de los recursos de la vigencia 2020 del Sistema General de Regalías frente a la vigencia 2019, mediante un mecanismo de compensación que genera el sistema en donde se identifica las caídas que son superiores al 20% en el recaudo de un año a otro , de esta manera el sistema habilita el Desarrollo y se le asigna de manera directa , Local y Regional a las Entidades Territoriales , que en el caso del Distrito de Santiago de Cali solo le corresponde Asignaciones

Directas, y mediante la resolución 033 se hace la redistribución del Fondo de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET). Como se observa en el cuadro a continuación:

Tabla 11.2. Asignación presupuestal definitiva del bienio 2021-2022.

TIPO DE ASIGNACION	VALOR	ACTO LEG/DECRETO
Fondo Nacional de pensiones Entidades Territoriales (FONPET)	\$ 12.339.299.162	RESOLUCIÓN 0333 DE 2021 DRES (DIST. FONPET)
Directas	\$ 405.665.080	DECRETO 317 DE 2021 DISPONIBILIDAD INICAL 2021-2022
Fondo Nacional de pensiones Entidades Territoriales (FONPET)	\$ 18.372.120	
Fondo Nacional de pensiones Entidades Territoriales (FONPET)	\$ 7.054.308	DECRETO 317 DE 2021 SALDO DEL MAYOR RECAUDO 2017-2018
Directas	\$ 2.875.275	DECRETO 332 DE 2021 DESAHORRO CAIDA 2020

Fuente: Decretos 317 y 332 de Abril 2021 – Resolución 0333 de Abril 2021 Expedidos por el Gobierno Nacional

Con el Decreto 850 se hace la incorporación al presupuesto del Bienio 2021-2022 del SGR, lo correspondiente a los rendimientos financieros generados por las Asignaciones Directas desde el 01 de enero de 2021 y el 30 de junio de 2021, de acuerdo al artículo 156 numeral 3 de la ley 2056 de 2020, en donde se establece que los rendimientos financieros generados en la cuenta única del Sistema General de Regalías se incorporaran al presupuesto bienal cada seis meses.

Una vez discriminadas las asignaciones para el Distrito de Santiago de Cali, mediante los Decretos y Resoluciones referidos en la tabla anterior, se puede calcular la apropiación vigente para 2021-2022, teniendo en cuenta las restricciones que el mismo sistema general de Regalías tiene para la apropiación de los recursos de las Entidades Territoriales y el Decreto 850 de 2021, incorporación de los rendimientos financieros generados en el primer semestre de la actual vigencia, en donde el cálculo dejará la apropiación disponible para la aprobación de proyectos de acuerdo a los siguientes cuadros (11.3, 11.4 y 11.5):

Tabla 11.3. Apropiación vigente bienio 2021-2022

TIPO DE ASIGNACION	VALOR
Directas	\$ 442.044.896
(+) Directas ley 2072 2020	\$ 18.409.501
(+) Directas Rendimiento Financieros	\$ 11.776.717
(+) Directas Decreto 317 Disponibilidad inicial 2021-2022	\$ 405.665.080
(+) Directas Decreto 332 de 2021 Desahorro caída 2020	\$ 2.875.275
Directas Anticipadas Ley 2072 2020	\$ 6.832.146
(+) Directas Rendimientos Financieros Decreto 850 2021	\$ 3.318.323
FONPET Resolución 0333 de 2021	\$ 12.364.725.590

Fuente: Decretos 317, 332 de abril 2021, Resolución 0333 de abril 2021 y 850 de julio 2021 Expedidos por el Gobierno Nacional.

Tabla 11.4. Apropiación bloqueada 2021-2022

TIPO DE ASIGNACION	VALOR
Directas Ley 2072 del 20% Decreto 1082 2015	\$ 3.681.900
Directas Anticipadas Ley 2072 2020 Decreto 1082 2015	\$ 1.366.429
FONPET	N/A

Tabla 11.5. Apropiación disponible para aprobación de proyectos bienio 2021-2022, incluido recursos en cuenta maestra

TIPO DE ASIGNACION	VALOR
Directas	\$ 460.798.044
(+)Directas ley 2072 2020	\$ 18.409.501
(+)Directas Rendimiento Financieros	\$ 11.776.717
(+)Directas Decreto 317 Disponibilidad inicial 2021-2022	\$ 405.665.080
(+)Directas Dcreto 332 de 2021 Desahorro caída 2020	\$ 2.875.275
(+)Directas Rendimiento Financieros del 20% Decreto 850 2021	\$ 3.318.323
(+) Saldo en cuenta maestra Asignaciones Directas cta Davivienda	\$ 22.435.048
(-) Restriccion Directas Ley 2072 del 20% Decreto 1082 2015	\$ 3.681.900
Directas Anticipadas	\$ 5.465.717
Directas Anticipadas Ley 2072 2020	\$ 6.832.146
(-) Restriccion Directas Anticipadas Ley 2072 del 20% Decreto 1082 2015	\$ 1.366.429
FONPET	25.426.428

De acuerdo con lo anterior el Distrito de Santiago de Cali podrá adelantar la priorización, viabilizarían de proyectos con cargo a los recursos del SGR, teniendo en cuenta que los recursos disponibles para aprobación de proyectos están determinados a través de las siguientes fuentes de financiación: Asignaciones Directas por valor de **\$460.798.044**, Asignaciones Directas Anticipadas por valor de **\$ 5.465.717** y FONPET por valor de valor de **\$ 25.426.428**. Estas cifras han de complementar aquellos recursos disponibles y que no hayan sido comprometidos previamente, existentes en las cuentas maestras de las entidades territoriales y que fueron girados hasta la vigencia 2018, valor incluido en la tabla anterior (11.5). Es de aclarar, que en el caso de las asignaciones Directas anticipadas su uso dependerá de los lineamientos establecidos dentro de la Ley 2056 de 2020, para que los Entes Territoriales puedan hacer uso de esos recursos para el desarrollo de proyectos de Inversión.

Uno de los aspectos importantes de la ley 2056 de 2020 realizados durante el primer semestre del año, es la incorporación del capítulo independiente del Sistema General del Regalías a los planes de desarrollos Territoriales y Departamentales, como lo establece en su artículo 30. Esta Implementación de iniciativas de inversión con cargo al Sistema General de Regalías al Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023 "Cali

Unida por la Vida”, se desarrolló de acuerdo a la metodología oficializada por el Departamento administrativo de planeación Nacional, el cual está estructurado en 7 pasos en coordinación con el Departamento de Planeación Distrital, Secretaría de Bienestar y Desarrollo Territorial, y el Alcalde Distrital, donde se articuló el trabajo y los mecanismos de participación ciudadana con los diferentes grupos de interés de la comunidad, Representantes a la Cámara, delegados del consejo Distrital, Secretarios y Directores de Despacho, Presidentes de Las JACS, representantes de grupos Indígenas y comunidades Afro y representantes de la comunidad. Esta articulación implicó mesas de trabajo con los grupos de interés, los organismos ponentes de las propuestas de proyectos y reuniones con el Alcalde de Santiago de Cali, así como capacitaciones y asistencias técnicas al territorio organizadas por el Departamento de Planeación Nacional y la Gobernación del Valle del Cauca.

La implementación del artículo 30 de la ley 2056 se logró desarrollar en un cien por ciento (100%), de acuerdo al cronograma establecido por el DNP y el Departamento Administrativo de Planeación Distrital, respetando los pasos y la metodología para poder cumplir con la fecha límite (30 de junio 2021), para la publicación y cargue del Decreto del Capítulo Independiente con cargo al sistema General de Regalías del Distrito de Santiago de Cali en la página del SGR. Se da finalización a la implementación con el Decreto N° 4112.010.20.0418 de junio 2021.

Desde el Distrito Santiago de Cali se está aunando esfuerzos en la consecución de fuentes de cofinanciación, teniendo como opción la presentación de iniciativas de inversión ya incorporadas en el Capítulo independiente con cargo al SGR, no solo a la secretaria técnica de planeación para financiamiento con Asignaciones Directas, si no también, al OCAD PACIFICO articulando trabajo con el Departamento de Planeación Departamental y poder acceder a los recursos de las asignaciones para la Inversión Regional del 40%, teniendo en cuenta que el presupuesto general del SGR está ligado a la disponibilidad de caja, tomando como base definitiva para la aprobación de proyectos, tanto la información suministrada a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el cual dispuso a través del Archivo Caja Disponible para aprobación AD y ACR40%, una actualización diaria con respecto al valor de la Caja Disponible para aprobación de proyectos de Inversión de la Cuenta Única del SGR, como aquellos recursos que aún tengan disponibles en sus cuentas maestras de AD, que complementen este valor expuesto por el Ente Nacional, aquellos recursos disponibles para la aprobación de los proyectos.

CONCLUSIONES

- Desde el Subproceso de Cofinanciación y Regalías se han desarrollado estrategias para la investigación y divulgación a los diferentes Organismos Distritales, de la posibilidad de acceder a Recursos de cooperación no reembolsables, ofertados por las diferentes entidades de carácter Nacional e Internacional.

- La Administración Distrital está enmarcada en un proceso de reactivación económica con protocolos de bioseguridad que coadyuve a la recuperación del empleo, y para ello entre otras alternativas, ha diseñado un plan de obras movilizadoras que a su vez generen desarrollo y crecimiento económico y social.
- En lo corrido de la presente vigencia, se ha participado en reuniones y mesas de trabajo con los diferentes Organismos de la Administración Distrital, la Agencia presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, la Gobernación del Valle, Organismos Internacionales y Agencias Extranjeras, para que en el proceso de reactivación económica y social, se logren identificar proyectos que sean susceptibles de obtener recursos del orden Nacional y/o Internacional y se materialicen como una fuente alterna de financiación, y que cumplan con los Objetivos de desarrollo Sostenible.
- Mediante Decreto No. 4112.010.20.0032 del 29 de enero de 2021, se efectuó el cierre del capítulo independiente con cargo al Sistema general de regalías correspondiente al bienio 2019 – 2020.
- Se participó activamente en coordinación con el Departamento administrativo de Planeación Distrital, el desarrollo del cronograma de reuniones programadas por el Departamento Nacional de planeación, para implementar lo establecido en el artículo 30 de la Ley 2056 de 2020 y su metodología, e incorporar en el Plan de Desarrollo Distrital el capítulo independiente del Sistema general de Regalías. Lo anterior se materializó, con la expedición del Decreto 4112.010.20.0418 de junio de 2021.

Referencias Bibliográficas

<https://www.apccolombia.gov.co/Asi-va-la-Cooperacion-Internacional-en-Colombia-para-la-atencion-del-COVID-19>

<https://www.mineducacion.gov.co>

<https://mujercienciaequidad.minciencias.gov.co/>

<https://bloombergcities.jhu.edu/mayors-challenge>

<https://www.colombia.emb-japan.go.jp/ESP/cooperacion.htm>

<https://www.CoCrea.com.co>

<https://www.fulbright.edu.co/beca-indigenas/#1518728951506-e022a2b7-fb01>

www.economianarnja.gov.co

<https://www.fulbright.edu.co/beca-fulbright-para-afrodescendientes/#1518725621621-e6bfa518-417f>

<https://form.jotform.com/210326591421649>.

<https://www.recoverbettersupportfund.com/funding-line-2/leaving-no-one-behind-and-strengthening-socio-economic-resilience>.

<https://www.innpulsacolombia.com/convocatorias/aldea>

<https://estimulos2021.mincultura.gov.co>

<https://minciencias.gov.co/scienti>

<https://www.fondonuol.org/nuevas-convocatorias>

https://www.sena.edu.co/esco/Noticias/Documents/PasoAPaso_CE.pdf

Agencia de Cooperación Presidencial APC Colombia –República de México

Agencia de Cooperación Presidencial APC Colombia –Embajada de Francia

Agencia de Cooperación Presidencial APC Colombia –Panamá

Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el Sosténimiento de la Paz - MPTF

Plan de desarrollo del Distrito Especial Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios (2020-2023): 2020, pág. 2, págs. 199-200

<https://www.ccc.org.co/inc/uploads/2020/10/CCC-eBook-Reactivacion-economica-la-estrategia-del-Valle-del-Cauca-y-Cali.pdf>

<https://www.apccolombia.gov.co/>