



EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

PROYECTO DE ACUERDO NO. _____ DE 2021

“POR EL CUAL SE DICTAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA ELABORACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA INTEGRAL DE DERECHOS HUMANOS EN EL DISTRITO ESPECIAL, DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Honorable Concejo de Santiago de Cali,

Me permito poner en consideración el presente Proyecto de Acuerdo Distrital “POR EL CUAL SE DICTAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA ELABORACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA INTEGRAL DE DERECHOS HUMANOS EN EL DISTRITO ESPECIAL, DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

Este Proyecto, es el resultado de un proceso de construcción colaborativa y participativa de los y las integrantes de la Mesa de Derechos Humanos y DIH de Santiago de Cali¹, quienes han trabajado en la elaboración documental de las bases y fundamentación para la elaboración de la política pública desde el año 2017, aportando sus conocimientos, experiencia y amplia trayectoria en la lucha

¹ La Mesa de Derechos Humanos de Santiago de Cali es una instancia que busca garantizar la participación efectiva de la sociedad civil, siendo un escenario de deliberación y concertación de propuestas dirigidas a la institucionalidad territorial, en materia de prevención, promoción, protección, defensa y ejercicio de los derechos humanos.



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

por los derechos humanos, para la construcción de los argumentos y el articulado que se exponen a continuación:

I. OBJETO

El presente Acuerdo tiene por objeto establecer los Lineamientos para la elaboración de la Política Pública Integral de Derechos Humanos en el Distrito especial, deportivo, cultural, turístico, empresarial y de servicios de Santiago de Cali, con el fin de orientar su formulación y asumir con celeridad la deuda histórica de la Administración con la ciudadanía, que demanda acciones concretas y efectivas para formular una política pública integral de derechos humanos para el Distrito.

La observancia y cumplimiento de estos lineamientos estarán bajo la responsabilidad de la Administración Distrital, específicamente de la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana, o la entidad que haga sus veces, y serán directos y transversales, de acuerdo con la misión y responsabilidades de cada una de las dependencias de la Alcaldía que se involucren en el proceso de diseño y formulación de la política pública integral de Derechos Humanos.

II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

El Estado en su conjunto, y la Administración Distrital de Santiago de Cali (como autoridad territorial) se encuentran a cargo de garantizar los derechos humanos y proteger a la población de sus vulneraciones, propendiendo por alcanzar, de manera progresiva, el goce efectivo de derechos para todas las personas, grupos y comunidades que habitan la zona urbana y rural del Distrito de Cali.

En concordancia con lo anterior, las políticas públicas orientadas a viabilizar y operativizar la promoción, prevención, protección y garantía de los derechos



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

humanos, deben procurar no sólo el goce de los derechos consagrados en la Constitución Política de Colombia, y los instrumentos que integran el bloque de constitucionalidad, sino que deben observar la garantía de aquellos derechos que, sin ser reconocidos de manera explícita, procuran el respeto por la dignidad humana, la cual es principio fundamental de la República, al estar consagrada en el artículo I de la Constitución Política.

Garantizar los derechos humanos, implica eliminar de manera progresiva las barreras de acceso a derechos, y priorizar las poblaciones de especial protección constitucional que se encuentran en un estado de vulnerabilidad, bien sea por razones históricas o coyunturales.

Desde el año 2017, la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana ha avanzado en el diseño y formulación de la Política Pública de Derechos Humanos, en articulación con el Comité Municipal de Derechos Humanos y DIH, la Mesa Municipal de Derechos Humanos y DIH de Cali, y con el apoyo de la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales, y de la oficina de Derechos Humanos de las Naciones Unidas.

En el marco de este proceso colaborativo, la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana diseñó una metodología de trabajo participativa entre 2017 y 2019, para elaborar un diagnóstico situacional de derechos humanos, ejercicio que dio como resultado la identificación de trece macro-problemáticas de ciudad, a saber:

1. Deficiencias del sistema de salud.
2. Desempleo e informalidad.
3. Deficiencias en la infraestructura y prestación de servicios públicos.
4. Limitaciones en el acceso y calidad de la educación.
5. Precarias condiciones de habitabilidad y acceso a vivienda.



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

6. Afectaciones al medio ambiente.
7. Débil presencia institucional, corrupción y abuso de autoridad.
8. Vulneración de los derechos de los niños, niñas y adolescentes.
9. Inseguridad.
10. Amenazas y asesinatos de defensores y defensoras de DDHH.
11. Limitaciones en la participación.
12. Violencias basadas en género.
13. Discriminación.

Estas trece macro-problemáticas, responden a barreras de acceso a derechos identificados y priorizados en la metodología participativa adelantada por la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana. Adicionalmente, la Secretaría avanza en la identificación de las deficiencias para prevenir, proteger, atender, restablecer y reparar los derechos vulnerados.² Ambos elementos, en su conjunto, dan cuenta de la necesidad de adoptar una política pública integral de Derechos Humanos para avanzar de manera progresiva en el goce efectivo de derechos en el Distrito.

Asimismo, el Distrito de Cali enfrenta nuevos desafíos no previstos en el diagnóstico situacional adelantado por la Secretaría de Paz y Cultura ciudadana, particularmente por las vulneraciones a los derechos humanos evidenciadas durante las jornadas de manifestaciones y expresiones ciudadanas del Paro Nacional 2021, iniciado el 28 de abril de 2021, y que tienen a Cali como epicentro nacional.

² Consultar documento técnico política pública de derechos humanos de Santiago de Cali 2021-2030 (Borrador) disponible en <https://www.cali.gov.co/pazycultura/publicaciones/156599/documento-tecnico-para-la-politica-publica-de-derechos-humanos-de-santiago-de-cali-2021-2030/>



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

Lo anterior, se refleja en diferentes informes contruidos por el Ministerio Público, organizaciones defensoras de los derechos humanos y entidades adscritas al Distrito que tienen bajo su competencia la promoción y garantía de derechos.

En los informes³ divulgados por la Personería de Santiago de Cali sobre el Paro Nacional, se conoció que después de 389 acompañamientos realizados, en los 19 puntos de concentración, el Ministerio Público:

- Adelantó 43 mediaciones frente a tensiones entre los manifestantes y la fuerza pública.
- Acompañó a 379 personas trasladadas y conducidas a centros transitorios, URI, CAT, IPS.
- Registró 40 enfrentamientos entre los manifestantes y la fuerza pública.
- Recibió 11 denuncias por presuntas violaciones a los derechos humanos.
- Entre el 28 de abril y el 8 de junio, refieren 9 personas reportadas como desaparecidas, 6 aparecieron vivos, dos se desconoce el paradero, y una persona apareció muerta.

Entre los múltiples y diversos informes y alertas de derechos humanos emanadas por organizaciones de la sociedad civil, se destaca el balance presentado por la Comisión por la Vida (espacio conformado por diversas organizaciones sociales, concejales y concejalas del Distrito, y el Observatorio de Realidades Sociales de la Arquidiócesis de Cali)

³ Radicado No. 20212100175011 de la Personería Distrital de Santiago de Cali.



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

La Comisión por la Vida publicó un primer informe denominado “*¡Que cese la horrible noche! Cali epicentro de la violación a los Derechos Humanos en el marco del Paro Nacional*” en el cual reportan que del 28 de abril al 21 de mayo del 2021:

- 379 personas han sido reportadas como agredidas en Cali: 46 asesinadas, 93 reportadas como desaparecidas y 240 han sido detenidas.
- Entre las víctimas de agresiones graves a los derechos humanos, el 67,5% se les atribuye a la Policía Nacional y ESMAD, y el 32,4% a personas por identificar.

Asimismo, tan sólo entre el 16 de mayo y el 2 de junio de 2021, la Mesa o Punto de Coordinación de Derechos Humanos de Santiago de Cali (espacio donde confluye la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana, el Ministerio Público y organizaciones de la ciudad Civil) reporta haber recibido 97 denuncias por exceso o abuso por parte de la fuerza policial, 39 denuncias por exceso de fuerza por parte del ESMAD, 5 denuncias por incursión de civiles armados y 48 denuncias adicionales sin especificar.

Por su parte, la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana, después de 55 actividades de mediación y acompañamiento en 42 días de paro nacional, reportó balance⁴ al Concejo de Santiago de Cali (con fecha de corte al 7 de junio de 2021) en el cual se denuncian y evidencian las siguientes vulneraciones a los derechos humanos en el marco de las jornadas acontecidas durante el paro nacional:

⁴ Ver respuesta a proposición 156 de 2021 / Concejo de Cali disponible en http://www.concejodecali.gov.co/Documentos/Proposiciones/proposiciones_de_plenarias/respuesta_proposicion_plenaria/respuestas_proposiciones_2021



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

- En cuanto a las afectaciones a la vida, resaltan que la mayoría de los casos de homicidios y afectaciones irreparables a la salud en los puntos de concentración y actividades conexas, responden al menos a dos tipo de vulneraciones:
 1. Confrontaciones entre fuerza pública y manifestantes, donde la Secretaría de Paz observa de manera directa la letalidad y capacidad de daño de las armas de baja letalidad, accionadas en ángulo de 0 a 45 grados por parte de las fuerzas policiales hacia zonas del cuerpo de alta vulnerabilidad (cráneo, rostro, tórax) Asimismo, la Secretaría de Paz advierte sobre impactos en contra de los manifestantes con elementos no convencionales tales como tornillos y bolas (canicas)
 2. Participación de personal civil armado, en situaciones donde la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana verifica por fuentes directas e indirectas, acciones que involucran a personas vestidas de civil accionando armas contra manifestantes y contra personal de la Subsecretaría de Derechos Humanos.
- Informan haber recibido y acompañado procesos de denuncia por casos de violencia sexual a manifestantes, quienes acusan como presunto victimario a miembros de fuerza pública. También manifestaron estar participando de manera activa en el proceso investigativo adelantado por la fiscalía ante el caso de la oficial de policía quien denunció ser víctima de abuso sexual por parte de manifestantes.

- Subrayan la vulneración a la libertad, donde la fuerza pública dificultó con reacciones violentas el acceso a la información de las personas en calidad de conducidas, y donde a pesar de los intentos de organizaciones sociales defensoras de derechos humanos, población civil y mediadores de la Secretaría de Paz, en algunos casos fue difícil acceder a la información de las personas que serían conducidas como; nombre, documento de identidad y lugar al que serían trasladados (información inexacta respecto al lugar de detención o retención).
- Identifican vulneración en relación a las garantías de participación democrática en política, por el creciente número de amenazas en contra de manifestantes y la necesidad de los y las mismas de alejarse de sus espacios de participación política.
- Refieren que en el marco de la Mesa de Diálogo con la Unión de Resistencias Cali, han creado dos comisiones: comisión facilitadora o política, y comisión de Derechos Humanos. En la Comisión de Derechos Humanos, activaron la *ruta de emergencia para salvaguardar la vida*, en articulación con organizaciones sociales y de derechos humanos, para reubicar transitoriamente a personas en riesgo. Hasta la fecha de corte del informe, ofrecieron atención psicosocial, activación de ruta UNP y búsqueda de lugar para traslado definitivo, a 18 personas en esta ruta.

Los informes de organizaciones defensoras de los derechos humanos, el Ministerio Público y entidades del Distrito involucradas en la promoción y garantía de los derechos humanos, se corresponden con las observaciones y



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

recomendaciones emanadas por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, producto de su visita de trabajo a Colombia entre el 8 y 10 de junio 2021.

La CIDH, bajo el mandato de promover la observancia y la defensa de los derechos humanos en la región, y como órgano consultivo de la OEA en la materia, adelantó visita de trabajo a Colombia, en la cual recibió un total de 2.908 solicitudes para brindar testimonio, y logró recabar 302 testimonios de forma individual y colectiva. Entre los territorios que visitó la Comisión, se prioriza la ciudad de Santiago de Cali.

En las observaciones y recomendaciones entregadas por la CIDH, basadas en los estándares del sistema interamericano de derechos humanos relacionados con el derecho a la protesta, el uso desproporcionado de la fuerza, la violencia sexual y de género, el enfoque étnico-racial, el uso de la figura de traslado de protección y desaparición de personas, el uso de facultades disciplinarias, asistencia militar y la aplicación de la jurisdicción penal militar, la protección a periodistas, a la libertad de expresión y el acceso a internet (CIDH, 2021) se encuentra de especial relevancia para el contexto y diagnóstico situacional de garantía de derechos humanos en Santiago de Cali, las siguientes observaciones:

- En el numeral 48 del informe, la CIDH informa que recibió graves denuncias sobre el empleo indiscriminado de armas de fuego contra manifestantes y personas que no participaban en las protestas, especialmente en Cali y distintos municipios del Valle del Cauca. Asimismo, refiere información “extremadamente preocupante” sobre la posible actuación de personas armadas vestidas de civil, algunas de las cuales habrían obrado aparentemente con aquiescencia de miembros de la policía. Reconocen



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

que esto sucedió en diversas fechas y lugares, alcanzando el punto más álgido el 28 de mayo en la ciudad de Cali, cuando se registraron 13 personas muertas y 36 lesionadas.

- En el numeral 67 del informe, refieren testimonio de una mujer indígena en Puerto Madera, Cali, que fue abordada por dos agentes de la policía que se transportaban en una motocicleta, y luego la habrían agredido físicamente y abusado sexualmente de ella.
- En el numeral 80 del informe, la CIDH afirma haber recibido información sobre agresiones, actos de intimidación, hostigamiento y estigmatización cometidos por civiles, al vincular a estos pueblos con las manifestaciones registradas en Cali.
- En el numeral 88 del informe, observan que el 4 de junio de 2021 los periodistas de Canal 2 de Cali, Alberto Tejada y Jonathan Buitrago, fueron víctimas de disparos por parte del ESMAD mientras cubrían una protesta, pese a que ambos se identificaron como periodistas. Asimismo, informan haber recibido denuncia sobre un caso de violencia sexual contra una periodista en la ciudad de Cali.

Producto de estas observaciones, la CIDH presentó recomendaciones al Estado colombiano, que involucran (entre otros aspectos) acciones orientadas a promover y garantizar los derechos humanos, tales como:

- Fortalecer la garantía y protección de los DESCAs, particularmente los derechos a la salud, a la alimentación, a la educación, al trabajo y a la seguridad social, con un enfoque de igualdad y no discriminación, participación ciudadana y rendición de cuentas que favorezca la inclusión social y la creación de oportunidades.



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

- Respetar y garantizar el pleno goce del derecho a la protesta, a la libertad de expresión, a la reunión pacífica y a la participación política de toda la población.
- Separar a la Policía Nacional y su ESMAD del Ministerio de Defensa a fin de garantizar una estructura que consolide y preserve la seguridad con un enfoque ciudadano y de derechos humanos, y evite toda posibilidad de perspectivas militares.
- Adoptar todas las medidas razonables y positivas necesarias para prevenir, eliminar y revertir o cambiar las situaciones discriminatorias que perpetúen la estigmatización, los prejuicios, las prácticas de intolerancia y la criminalización contra las personas por su origen étnico-racial, identidad de género, situación migratoria, origen nacional, o cualquier otra situación que obre en el deterioro de su dignidad humana.

Finalmente, la Comisión advierte sobre “los desafíos de derechos humanos que se pudieran presentar en futuras movilizaciones sociales” por lo cual, hace un llamado al Estado y a la sociedad en su conjunto para orientar la situación hacía una etapa de diálogo efectivo e inclusivo, con el máximo respeto a los derechos humanos.

La Administración Distrital de Santiago de Cali, como autoridad territorial con competencia en la promoción y garantía de derechos humanos, tiene la responsabilidad de abordar, adoptar y territorializar las recomendaciones emanadas por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, e involucrarlas en su ámbito de competencia para el diseño y formulación de la Política Pública Integral de Derechos Humanos para Santiago de Cali.



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

La identificación y diagnóstico situacional de estas macro-problemáticas de ciudad, en conjunto con los nuevos desafíos de un contexto cambiante, ponen de manifiesto la necesidad y urgencia de viabilizar administrativamente las garantías para el goce efectivo de los derechos en el Distrito y su **promoción, prevención, protección y garantía**, bajo el esquema de una política pública integral.

Esta apuesta de ciudad, tiene como antecedentes diferentes iniciativas normativas y de políticas en el ámbito territorial, tanto del Distrito de Cali, como en otras entidades territoriales a nivel nacional⁵.

En el año 2008, el Acuerdo 0237 de 2008, por el cual se aprueba el Plan de Desarrollo “Para Vivir la Vida Dignamente” 2008 - 2011, formuló en el marco del programa general Cali es Vida, un macro-proyecto denominado “Redes para los Derechos Humanos”.

Este Macro-proyecto, buscó implementar un modelo de gestión institucional y ciudadana para garantizar la plena vigencia de los Derechos Humanos en el Municipio, mediante mecanismos de sensibilización, inclusión, educación, prevención y monitoreo. Asimismo, incluyó entre sus metas de gestión la creación de “al menos un comité de Derechos Humanos por comuna y corregimiento” para la coordinación entre la institucionalidad y las organizaciones sociales.

⁵Ordenanza No. 12 del 29 de mayo de 2019, se aprobó la “Política pública integral de derechos humanos de Antioquia” 2019-2034.

Documento CONPES D.C 05, por el cual se formula la política pública integral de derechos humanos de Bogotá 2019-2034.

Pacto por los Derechos Humanos del Valle del Cauca (Firmado en diciembre de 2020, entre la Gobernación Departamental, Alcaldías Municipales y Distritales de 42 entidades territoriales, organizaciones defensoras de Derechos Humanos, la fuerza pública y miembros de la sociedad civil)



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

Adicionalmente, trazó como meta la formulación del Plan Local de Derechos Humanos.

Posteriormente, en el año 2014, las iniciativas de conformación de comités de Derechos Humanos por comunas y corregimientos sientan las bases para la creación del Comité Municipal de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario de Santiago de Cali, como escenario de articulación interinstitucional e intersectorial para la garantía de los derechos humanos en el Distrito. En el marco del Comité, hacia el año 2017, se crea la Mesa Municipal de Derechos Humanos.

En los últimos dos períodos administrativos, la perspectiva de promoción y garantía de los Derechos Humanos se ha incorporado de manera explícita en la planeación territorial. Por un lado, el Acuerdo 396 de 2016, por el cual se adopta el Plan de Desarrollo “Cali Progresa Contigo” 2016-2019, involucra un componente de “Paz y Derechos Humanos”, y se trazó como meta lograr la participación de 3.900 personas en la estrategia de derechos humanos y prevención de trata de persona.

Por su parte, en el actual Plan de Desarrollo “Cali, Unida por la Vida” 2020-2023, se reconoce el enfoque de derechos y capacidades como pilar para orientar la gestión institucional:

Enfoque de derechos y capacidades: Orientado a la garantía, promoción, protección, prevención y restitución de los derechos de la población, desde una perspectiva integral y transversal de desarrollo humano, ligada al conjunto de políticas públicas que se despliegan en el territorio, y a las estrategias y acciones del Plan de Desarrollo. La garantía de derechos en esta perspectiva está asociada con la expansión de las capacidades de las personas, con la promoción de las



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

potencialidades de la población, con la equidad de género y con la agencia ciudadana entendida como red de sujetos activos que participan con vocación transformativa del desarrollo social, cultural, económico, ambiental, político del territorio. (Acuerdo 0477 de 2020, artículo 5).

Lo anterior, implica que es responsabilidad de todos los organismos y dependencias de la Administración Distrital observar e incorporar el enfoque de derechos en sus planes de gestión.

Asimismo, en la línea estratégica 201 “Distrito Reconciliado” se formuló el programa 2001001 “Derechos Humanos, Paz y Reconciliación” El cual contempla el diseño e implementación de acciones de políticas públicas encaminadas a la promoción y protección de los derechos humanos, la prevención de sus violaciones y/o vulneraciones, la construcción de paz y la reconciliación. Particularmente, en el indicador de producto número 1, quedó establecido como meta de gestión **la formulación, aprobación y adopción de la Política Pública de Derechos Humanos**, a cargo de la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana.

Por todo lo anterior, este proyecto de Acuerdo no sólo está en concordancia con las disposiciones y lineamientos de la planificación territorial en Santiago de Cali, también se articula con el Plan Nacional de Desarrollo “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad” Ley 1955 del 25 de mayo de 2019, el cual reiteró el compromiso del Gobierno Nacional con la Estrategia Nacional de Derechos Humanos 2014-2034, y las normas constitutivas del Sistema Nacional de Derechos Humanos.

Asimismo, responde a la necesidad manifiesta y urgente (producto del diagnóstico situacional a la garantía de derechos humanos en el Distrito presentada anteriormente) y a la deuda histórica de la Administración Distrital por orientar de



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

manera integral la promoción, prevención, protección y garantía de derechos en Santiago de Cali.

III. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

En este apartado se presentará la fundamentación jurídica que respalda el presente proyecto de Acuerdo. Para ello, se hará referencia a distintos instrumentos jurídicos (legislativos, jurisprudenciales, y administrativos) del orden internacional, nacional, y local.

Instrumentos Jurídicos del orden internacional

En Colombia, los acuerdos, tratados y otras disposiciones ratificadas en materia de derechos humanos y derecho internacional humanitario hacen parte del bloque de constitucionalidad, y están amparadas en los artículos 93 y 94 de la Constitución Política de Colombia.

En el plano jurisprudencial, diversas sentencias han reconocido la prevalencia de los tratados en derechos humanos, siendo el pronunciamiento de la Corte Constitucional (Sentencia C-225 de 1995) particularmente relevante para esta cuestión:

"El único sentido razonable que se puede conferir a la noción de prevalencia de los tratados de derechos humanos y de derecho internacional humanitario es que éstos forman con el resto del texto constitucional un "bloque de constitucionalidad" , cuyo respeto se impone a la ley. En efecto, de esa manera se armoniza plenamente el principio de supremacía de la Constitución, como norma de normas, con la prevalencia de los tratados ratificados por Colombia, que reconocen los derechos humanos y prohíben su limitación en los estados de excepción. Como es obvio, la imperatividad de las normas humanitarias y su integración en el bloque de constitucionalidad implica que el Estado colombiano debe adaptar las normas de inferior jerarquía del orden jurídico interno a los contenidos del derecho



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

internacional humanitario, con el fin de potenciar la realización material de tales valores.” (sentencia C-225 de 1995, Corte Constitucional)

En este orden de ideas, los instrumentos jurídicos internacionales ratificados e incorporados en el bloque de constitucionalidad, son la base para la interpretación de los derechos y deberes consagrados en la Constitución Política y leyes de menor jerarquía, siendo el pilar filosófico y normativo para su posterior materialización en políticas públicas.

A continuación, se presentan algunos de los principales pactos universales e interamericanos ratificados por el Congreso de la República, que reconocen los derechos humanos y prevalecen en el ordenamiento jurídico interno:

Materia	Denominación del Tratado Internacional	Ley Aprobatoria
Pactos Universales e Interamericanos en materia de Derechos Humanos y	Declaración Universal de los Derechos Humanos (DUDH)	Documento adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su Resolución 217 A (III), el 10 de diciembre de 1948 en París, que recoge los derechos humanos considerados básicos.



CONCEJO

SANTIAGO DE CALI

Derecho Internacional Humanitario.	Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (1966)	Ley 74 de 1968.
	Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (1966)	Ley 74 de 1968.
	Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.	Ley 74 de 1968.
	Convención Americana sobre Derechos Humanos. "Pacto de San José"	Ley 16 de 1972.
	Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos, en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. "Protocolo de San Salvador"	Ley 319 de 1996.
Derechos a la vida, y la	Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles,	Ley 70 de 1968.



CONCEJO

SANTIAGO DE CALI

integridad y la seguridad de las personas	Inhumanos o Degradantes.	
	Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura.	Ley 409 de 1997.
	Convención para la Prevención y la Sanción del Delito del Genocidio.	Ley 28 de 1959.
	Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada de Personas.	Ley 707 de 2001.
	Convención Internacional para la protección de todas las personas contra las desapariciones forzadas.	Ley 1418 de 2010.
	Segundo Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, destinado a Abolir la Pena de Muerte.	Ley 297 de 1996.
Derechos de la Mujer	Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer.	Ley 51 de 1981.
	Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer. Convención "Belém do Pará."	Ley 248 de 1995.
	Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer.	Ley 35 de 1986.
	Protocolo Facultativo de la	Ley 984 de 2005.



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI

	Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer.	
Derechos de los niños, niñas y adolescentes.	Convención sobre los Derechos del Niño.	Ley 12 de 1991 y Decreto 0094 de 1992.
	Convenio sobre Aspectos del Secuestro Internacional de Niños.	Ley 173 de 1994.
	Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la Participación de Niños en los Conflictos Armados.	Ley 833 de 2003.
	Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía.	Ley 765 de 2002.
	Convención Interamericana sobre el tráfico internacional de menores.	Ley 470 de 1998.
	Convenio IIT. No. 138 sobre la edad mínima de admisión al empleo.	Ley 515 de 1999.
	Convención Interamericana sobre Obligaciones Alimentarias.	Ley 449 de 1998.



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI

Discriminación y derechos de los pueblos indígenas.	Convenio (N. 169) sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes.	Ley 21 de 1991.
	Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial.	Ley 22 de 1981.
	Enmienda al Artículo 8 de la Convención Internacional sobre la eliminación de todas formas de discriminación racial.	Ley 467 de 1998.
	Convención Interamericana para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad.	Ley 762 de 2002.
	Convención de Naciones Unidas sobre los Derechos de Personas con Discapacidad.	Ley 1346 de 2009.
	Convención Internacional sobre la represión y el castigo del Crimen de Apartheid.	Ley 26 de 1987.
Refugiados y desplazados.	Convención sobre el Estatuto de los Refugiados.	Ley 35 de 1961.
	Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados.	Ley 65 de 1969.
Convenios laborales.	Convenio OIT. No. 29 Relativo al Trabajo Forzoso u obligatorio.	Ley 23 de 1967.
	Convenio OIT. No. 87 relativo a la libertad sindical y la protección del derecho de	Ley 26 de 1976.



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI

	sindicación.	
	Convenio OIT. No. 98 Relativo a la Aplicación de los Principios del Derecho de Sindicalización y de Negociación Colectiva.	Ley 27 de 1976.
	Convenio OIT. No. 100 Relativo a la Igualdad de Remuneración entre la Mano de Obra Masculina y la mano de obra Femenina por un Trabajo de Igual Valor.	Ley 54 de 1962
	Convenio OIT. No. 105 Relativo a la Abolición del Trabajo Forzoso.	Ley 54 de 1962.
	Convenio OIT. No. 138 sobre la edad mínima de admisión al empleo.	Ley 515 de 1999.
	Convenio OIT. No. 182 sobre la prohibición de las peores formas de trabajo infantil y la acción inmediata para su eliminación.	Ley 704 de 2000.
Migrantes y de trata personas.	Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los Trabajadores Migratorios y sus familiares.	Ley 146 de 1994.
	Convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada transnacional y el Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, en especial de Mujeres y Niños, que complementa la Convención de	Ley 800 de 2003 y Sentencia C- 962 del 21 de octubre /03.



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI

	las Naciones Unidas contra la delincuencia Organizada Transnacional.	
Asilo	Convención sobre asilo político.	Ley 15 de 1936.
	Convención de la OEA sobre el asilo.	Ley 75 de 1931.
	Convención de la OEA sobre el asilo territorial.	Ley 92 de 1962.
Derecho de los conflictos armados	Convenio de Ginebra para aliviar la suerte que corren los heridos y los enfermos de las fuerzas armadas en campaña.	Aprobado el 12 de agosto de 1949 por la Conferencia Diplomática para Elaborar Convenios Internacionales destinados a proteger a las víctimas de la guerra, celebrada en Ginebra del 12 de abril al 12 de agosto de 1949. Entrada en vigor: 21 de octubre de 1950.
	Convenio de Ginebra relativo al trato debido a los prisioneros de guerra.	Aprobado el 12 de agosto de 1949 por la Conferencia Diplomática para Elaborar Convenios Internacionales destinados a proteger a las víctimas de la guerra, celebrada en Ginebra del 12 de abril al 12 de agosto de 1949. Entrada en vigor: 21 de octubre de 1950
	Convenio de Ginebra relativo a la protección debida a las personas civiles en tiempo de guerra.	Aprobado el 12 de agosto de 1949 por la Conferencia Diplomática para Elaborar Convenios Internacionales destinados a proteger a las



CONCEJO

SANTIAGO DE CALI

	Protocolo I adicional a los Convenios de Ginebra de 1949 relativos a la protección de las víctimas de los conflictos armados internacionales.	víctimas de la guerra, celebrada en Ginebra del 12 de abril al 12 de agosto de 1949. Entrada en vigor: 21 de octubre de 1950. Aprobado el 8 de junio de 1977 por la Conferencia Diplomática sobre la Reafirmación y el Desarrollo Internacional Humanitario Aplicable en los Conflictos Armados.
	Protocolo II adicional a los Convenios de Ginebra de 1949 relativos a la protección de las víctimas de los conflictos armados sin carácter internacional.	Aprobado el 8 de junio de 1977 por la Conferencia Diplomática sobre la Reafirmación y el Desarrollo del Derecho Internacional Humanitario Aplicable en los Conflictos Armados.

Asimismo, el marco normativo e interpretativo del Derecho Internacional Humanitario es relevante para las dinámicas particulares del contexto de Santiago de Cali, que enfrenta las consecuencias humanitarias del conflicto armado colombiano al ser ciudad receptora de población víctima del conflicto armado, y población en proceso de reincorporación. Por lo anterior, el DIH, entendido por el Comité Internacional de la Cruz Roja (IRCC) como el “conjunto de normas que, por razones humanitarias, trata de limitar los efectos de los conflictos armados. Protege a las personas que no participan o que ya no participan en los combates y limita los medios y métodos de hacer la guerra” Es



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

relevante para los lineamientos que se adoptan mediante este Proyecto de Acuerdo.

Instrumentos Jurídicos del orden nacional y local

Colombia es un Estado Social de Derecho, y desde el artículo segundo de la Constitución Política, se promulga entre los fines esenciales del Estado que las autoridades de la República observen la obligación de proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades.

La responsabilidad estatal de promover el goce efectivo de los derechos consagrados en la Constitución Política de Colombia, encuentra su eje articulador en el Sistema Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, creado mediante Decreto 3100 de 2011. Este sistema propende por la articulación y coordinación de las normas, las políticas, las entidades y las instancias del orden nacional y territorial, para promover el respeto y la garantía de los derechos humanos y la aplicación del DIH.

En el marco del Sistema, su órgano rector (Comisión Intersectorial de Derechos Humanos) tiene como función promocionar, orientar, articular y realizar seguimiento y evaluación tanto de la Política Pública de Derechos Humanos, como del cumplimiento de los compromisos internacionales de Colombia.

Entre las disposiciones normativas expedidas de manera posterior al Decreto, se destaca la “Estrategia nacional para la garantía de los derechos humanos 2014-2034”, en la cual se establece que el Gobierno Nacional y las **administraciones del nivel departamental, municipal y Distrital** deberán implementar estrategias para materializar el goce efectivo de derechos.



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

En este sentido, y de acuerdo con las particularidades y dinámicas en temas de derechos humanos, los entes territoriales son los encargados de territorializar la Estrategia Nacional para la garantía de los derechos humanos 2014-2030 y las normas internacionales de derechos humanos. Este ejercicio, implica el despliegue de metodologías ampliamente participativas para adaptar dichos instrumentos a los contextos y realidades de los territorios.

A nivel local, el Decreto Extraordinario No. 411.0.20.0516 de 2016 “Por el cual se determina la estructura de la Administración Central y las funciones de sus dependencias”, establece, en su artículo cuarto lo siguiente:

“Artículo 4. **Principios.** Los organismos y autoridades que integran la Administración Central del Municipio de Santiago de Cali, desarrollarán la función administrativa a su cargo de conformidad con los principios constitucionales y legales que orientan el ejercicio de ésta y los procedimientos administrativos, así como aquellos que en razón de la especialidad temática sean aplicables. En especial, los relativos a: La buena administración del Estado; el respeto por la juridicidad y el patrimonio público; responsabilidad en el ejercicio de la función pública; **el restablecimiento, la materialización, la garantía y la protección de los derechos de las personas;** la profesionalización del servicio público, la especialización sectorial y organizacional para la prestación de los servicios y el ejercicio de las competencias a cargo del Municipio y de las autoridades que integran el sector central de la Administración Municipal.”

En este sentido, compete a la Administración la responsabilidad de promover, proteger y garantizar los derechos humanos, estando dentro del ámbito de injerencia el diseño de políticas públicas.



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

Si bien el enfoque basado en derechos es transversal a todos los organismos y dependencias de la Administración, el Decreto 0516 de 2016 establece que la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana es el organismo encargado de diseñar e implementar políticas, programas y proyectos que permitan la prevención de la violencia, la resolución pacífica de conflictos, la promoción y protección de los derechos humanos y el fomento de una cultura y pedagogía de paz y reconciliación.

Además de la competencia funcional de la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana, el Distrito cuenta con el Comité Municipal de Derechos Humanos y DIH de Santiago de Cali, creado mediante Decreto Municipal No. 411.0.20.0769 del 18 de noviembre de 2014 (Bajo lineamientos del Decreto Nacional 4100 de 2011, el cual ordena a los entes territoriales la creación de un Comité de Derechos Humanos como mecanismo de inserción del Municipio en el Sistema Nacional de Derechos Humanos) Asimismo, el andamiaje institucional del Distrito cuenta con la Mesa de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario, creada bajo Decreto 41112.010.20.0063 del 27 de enero de 2017.

IV. CONVENIENCIA

El reconocimiento formal de los derechos a través de instrumentos jurídicos del orden internacional, nacional y local, son un paso necesario pero no suficiente para el goce efectivo de los derechos en el Distrito y su promoción, prevención, protección y garantía. Por esto, es responsabilidad de las entidades territoriales desarrollar las acciones necesarias para que la garantía de derechos se haga operativa a través de políticas públicas.



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

Este Proyecto de Acuerdo, es producto de una construcción colectiva de la Mesa de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, que inició trabajo colaborativo desde el año 2017, en la que participaron varias organizaciones, colectivos, rescatistas independientes y activistas que trabajan por los derechos humanos en el Distrito. Algunas de las personas participantes son:

- Betsy Jineth Mosquera - Instituto Colombiano para la Igualdad de Oportunidades
- Francisco Javier Giraldo Narváz - Asociación de Ministerios Cristianos Evangélicos del Valle del Cauca ASMICEV
- Isabel Giraldo Quijano - Corporación Colectivo de Abogados Suyana
- José Omar Díaz - Fundación Samaritanos de la Calle
- Jair Valencia Mina - Fundación para el Desarrollo Integral de la Población Afro FUNDAFRO
- Carlos Alberto Ocoro - Fundación Afrodescendiente por las Diversidades Sexuales y Sociales Somos Identidad
- Bryan Rojas Cañaveral - FUNDABRS Barra Barón Rojo Sur
- Santiago Ruales Rosero - Organización Barrio Adentro
- Faysuly Durango Durango - Fundación Internacional Caminos de Esperanza
- Elizabeth Patiño Alcalde - Red de Mujeres Comunes
- María Teresa Arizabaleta - Ruta Pacífica de las Mujeres
- María Eugenia Betancur - Colectivo de Mujeres Pazificar
- Carmen Elena Mina - Fundación Valeka Mujer
- Sonia Janneth Aux - Fundación Centro Verde Cali
- Luz Eina Huila - Asociación de Mujeres y Recicladores (AMURE)
- Maria Yolanda Campo - Cabildo Misak No Pachik Chak
- Carlos Fernando Lenis - Cabildo Indígena Yanaconas
- Adriana Montoya Morales - Colectivo Frida Iris
- Maria del Pilar Escobar - Twiggy Fundación
- Wilson Saez Manchola - Central Unitaria de Trabajadores CUT Valle



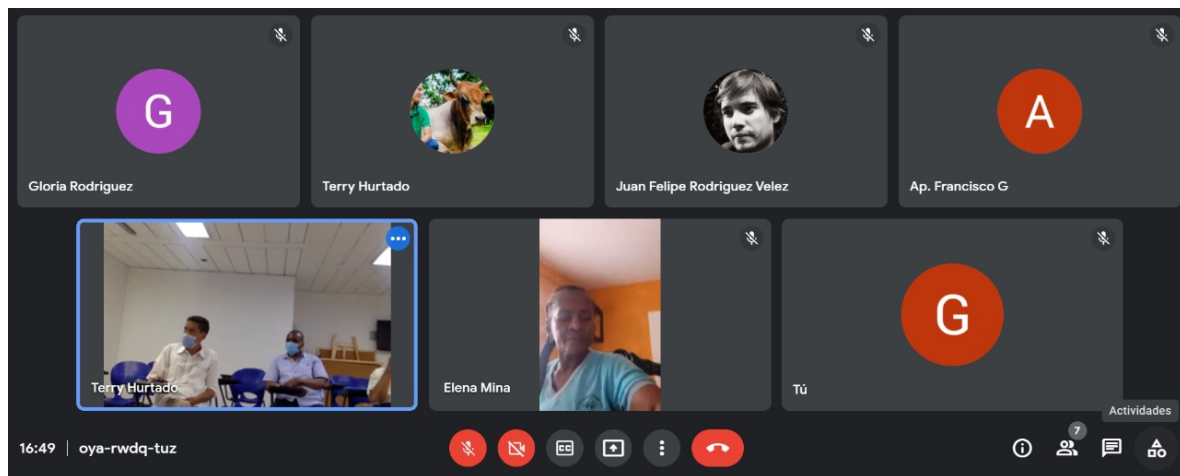
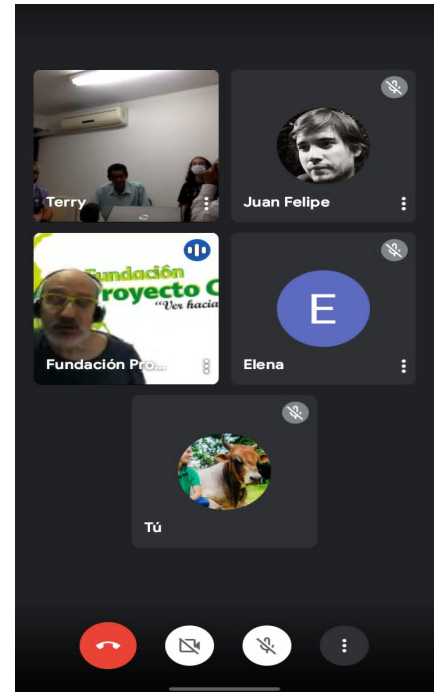
CONCEJO SANTIAGO DE CALI

- Hernan Odelber Arciniegas Ladino - Departamento de DD.HH. de la CUT Valle
- Alvaro Sepulveda Franco - Escuela Ciudadana
- Carmen Tulia Ararat Torres - ASORUCALI
- John Freddy Caicedo - Fundación Guagua
- Harol Leder Valencia Olivero - Foro Nacional por Colombia
- Beatriz Marín Castaño - Corporación Hábitat y Entorno
- Alejandro Hernández Barragan - Fundación Conformación de Familias Afros
CONFAFROS
- Alberto Ortíz Guzmán - Corporación Neo Semilla CORPONUSE
- Ruben Sebastián Zuluaga Ramírez - Presidente JAC Floralia
- Gabriele Alejandro Palpati Carvajal - Junta de Acción Comunal El Refugio
- Mario García Castrillón - Red de Veedurías Especializadas de Santiago de Cali
- José Ismael Herrera - Red de Veedurías Especializadas de Santiago de Cali
- Terry Hurtado Gómez - Federación de Liberación Animal
- Angela María Reyes Giraldo - Federación de Liberación Animal
- Jorge Montoya - Sector animalista
- Edwar Andrés Ramírez López - Organizaciones de juventudes.
- Fabián Erazo - Organizaciones de Juventudes.
- Juan Felipe Rodríguez Vélez - Organizaciones sociales y de DD.HH.
- Aristobulo Garaviño Malagón - Organizaciones Sociales y de DD.HH.
- Yonny Alexis Rojas Marinez - Organizaciones Sociales y de DD.HH.
- Nancy Viveros Angulo - Organizaciones Sociales y de DD.HH.

Como evidencia del proceso realizado desde esta curul, para la construcción participativa y revisión de este Proyecto de Acuerdo, se adjuntan algunas fotografías que evidencian parte del proceso de trabajo realizado, en reuniones virtuales y presenciales, durante el primer semestre del año 2021.



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI



Firma autorizada
Terry Hurtado

TERRY HURTADO GÓMEZ
Concejal 2020 - 2023



CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO N° DE 2021

“POR EL CUAL SE DICTAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA ELABORACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA INTEGRAL DE DERECHOS HUMANOS EN EL DISTRITO ESPECIAL, DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus atribuciones constitucionales y legales, especialmente las conferidas por numeral 9 del artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 18 de la ley 1551 de 2012, modificatorio del artículo 32 de la ley 136 de 1994 y el artículo 25 y 26 de la Ley 1617 de 2013,

ACUERDA:

Artículo 1º. Objeto. Establecer lineamientos para la elaboración de una Política Pública Integral de Derechos Humanos de Santiago de Cali.

Artículo 2º. Objetivo general. En la elaboración del documento de Política Pública Integral de Derechos Humanos de Santiago de Cali se tendrá, como parte de su objetivo general, lo siguiente: Promover la garantía y el goce efectivo de derechos humanos en la ciudad, a través de acciones de prevención y protección, restablecimiento, atención, asistencia, reparación integral y garantías de no repetición.

Artículo 3º. Objetivos específicos. En la elaboración del documento de Política Pública Integral de Derechos Humanos de Santiago de Cali se tendrá, entre sus objetivos específicos, lo siguiente:



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

- Territorializar la Estrategia Nacional de Derechos Humanos 2014-2034, formulada por el Gobierno Nacional.
- Articular las acciones orientadas a asegurar el deber de respeto y garantía de los derechos humanos, desarrolladas por los distintos organismos, instancias, entidades y agentes en Santiago de Cali.
- Transversalizar el enfoque de derechos en las políticas, planes, programas y proyectos de la Administración Central de Santiago de Cali.

Artículo 4º. Principios. El documento de Política Pública Integral de Derechos Humanos de Santiago de Cali deberá considerar contener los siguientes principios rectores:

- Dignidad humana: El fundamento axiológico de la Política Pública será el respeto a la integridad y el trato digno a las personas, grupos y comunidades de Cali, sin distinción alguna, salvo la que corresponda al enfoque diferencial y de género.
- Ética interespecie. La Política Pública propenderá por una construcción ética que reconozca el valor intrínseco y la dignidad de cada animal. Se fundamenta en el reconocimiento de los animales no humanos como seres sintientes dotados de un estatus moral, merecedores de una dignidad propia. La implementación de una ética interespecie reconoce la necesidad de apartarse de criterios especistas en los distintos escenarios sociales.
- Universalidad: Característica propia de los derechos humanos, que se refiere a que estos son universales, con independencia del sistema político, económico o cultural.
- Inalienabilidad: Característica propia de los derechos humanos, que se refiere a que estos son inherentes a la persona y no pueden ser retirados,



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

salvo con las debidas garantías procesales y en situaciones particulares.

- Interrelación: característica propia de los derechos humanos que se refiere a que la mejora en la realización de cualquiera de los derechos humanos, es función de la realización de los demás derechos humanos.
- Interseccionalidad: abordaje que incorpora la combinación de diversos factores sociales, culturales e individuales de una persona, en su análisis para dar cuenta de formas de discriminación, privilegio y requerimientos para la promoción, prevención, protección, restablecimiento, garantía, atención, reparación integral de derechos.
- Indivisibilidad: característica propia de los derechos humanos que se refiere a que todos los derechos civiles, culturales, económicos, políticos y sociales son igualmente importantes. La mejora del disfrute de cualquiera de ellos no puede darse a expensas de la realización de ningún otro.
- Interdependencia: característica propia de los derechos humanos que se refiere a que los derechos humanos son interdependientes, pues el nivel de disfrute de cualquier derecho depende del grado de realización de los demás.
- Igualdad y no discriminación: Todos los individuos son iguales como seres humanos, en razón de la dignidad inherente a toda persona. Todos los seres humanos tienen derechos sin discriminación de ninguna clase, también en virtud del artículo 1º de la Declaración Universal de Derechos Humanos.
- Adaptabilidad cultural: Las medidas e instrumentos se adecuarán a las características socioculturales de las personas, grupos o comunidades de Santiago de Cali.
- Colaboración armónica: Las entidades del orden nacional y territorial son



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

responsables de garantizar los derechos y deberán coordinarse.

- **Concurrencia:** Las entidades del orden nacional, departamental y distrital desarrollarán articuladamente las acciones administrativas, técnicas y presupuestales necesarias para implementación y seguimiento de la política pública.
- **Complementariedad:** para completar la prestación de servicios y desarrollo de proyectos regionales, las entidades territoriales podrán utilizar mecanismos como los de asociación, cofinanciación, delegación y/o la suscripción de convenios, de conformidad con lo estipulado en el numeral 4° del artículo 27 de la Ley 1454 de 2011, Orgánica de Ordenamiento Territorial.
- **Corresponsabilidad:** Las acciones en materia de respeto y garantía de los derechos humanos son responsabilidad de todas las entidades públicas, de los órdenes nacional, departamental y distrital, de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos. También es responsabilidad del sector privado, la sociedad, la familia y de cada individuo respetar los derechos humanos de todos los individuos y comunidades involucrados o afectados directa o indirectamente por sus acciones.
- **Subsidiariedad:** Las entidades del orden nacional y departamental apoyarán y desarrollarán administrativa y financieramente las actividades que competan a las entidades del orden municipal y distrital, cuando estas no puedan cumplir con sus competencias y funciones, relacionadas con las medidas contempladas en la política.
- **Oportunidad:** Implica que los planes, programas y proyectos en materia de prevención temprana, urgente y de garantías de no repetición, se



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

implementarán de forma ágil y expedita en tanto subsista un riesgo extraordinario o extremo o cuando exista la probabilidad de su activación.

- Participación: Las personas, grupos y comunidades participarán de forma activa, libre, conjunta, informada y significativa en las decisiones que los afectan, especialmente en circunstancias en las cuales se encuentren en riesgo de sufrir vulneraciones a los derechos humanos. Las entidades responsables del diseño, puesta en operación y seguimiento de la política pública, dispondrán de espacios y procesos formales orientados a facilitar la participación ciudadana.
- Pro persona: La aplicación de la política pública se hará de conformidad con la interpretación más amplia, extensiva y garantista a favor del ser humano, según los principios constitucionales.
- Protección especial: En Santiago de Cali se desarrollarán acciones especiales en materia de prevención urgente en favor de las personas, grupos o comunidades cuyos derechos a la vida, a la integridad, a la libertad, y a la seguridad se encuentren en situación de riesgo extraordinario o extremo o cuando dicho riesgo se haya consumado a fin de brindar garantías de no repetición. Estas acciones involucran medidas de prevención individual o colectiva.
- Racionalidad de la política pública: Implica que el diseño y puesta en marcha de la política pública atenderá a los criterios basados en la garantía efectiva de los derechos de personas, grupos y comunidades y la sostenibilidad presupuestal y financiera de la política.
- Gradualidad: Implica la responsabilidad estatal de diseñar herramientas operativas de alcance definido en tiempo, espacio y recursos presupuestales que permitan la escalonada implementación de los



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

programas, planes y proyectos de derechos humanos, sin desconocer la obligación de implementarlos en todo el territorio urbano y rural en un lapso determinado, respetando el principio constitucional de igualdad.

- **Coherencia interna y externa:** Procurar complementar y armonizar los distintos esfuerzos de la Administración territorial y del Estado para garantizar los derechos humanos, especialmente a través de las políticas públicas sectoriales y poblacionales que han sido expedidas y aprobadas.

Artículo 5º. Enfoques. El documento de política pública integral de derechos humanos de Santiago de Cali deberá contener los siguientes enfoques:

- **Enfoque basado en derechos humanos:** Las personas -y grupos- son reconocidas como sujetos de derechos, agentes de su propio desarrollo. El enfoque de derechos será el mecanismo para dar el paso desde el reconocimiento positivo de los derechos hacia su concreción a través de acciones de gestión pública.
- **Enfoque diferencial y de género:** En Santiago de Cali se reconocen los principios de diferencia y de equidad, en tanto que las identidades son múltiples, dinámicas y contextuales. Se parte de acciones reparadoras a favor de quienes, de manera individual o colectiva, han sufrido daños desproporcionados, siendo un método de análisis que permite leer realidades de vulnerabilidad y discriminación, a la vez que es una guía de acción que permite brindar atención prioritaria a dichas poblaciones, por parte de las entidades públicas.
- **La paz como parte de la política pública de derechos humanos:** La paz hará parte fundamental de la política pública de derechos humanos pues es coherente con el proceso de garantía del goce efectivo de los derechos



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

humanos. Su desarrollo gira en torno a la comprensión de los conflictos de los entornos cotidianos de la ciudadanía y permite que estos sean tratados por la gestión del disenso y el diálogo. En la noción de paz se incluye la pedagogía acerca del derecho internacional humanitario y las consecuencias humanitarias del conflicto en zonas urbanas

Artículo 6º. Estructura de la política pública. En la elaboración del documento de Política Pública Integral de Derechos Humanos de Santiago de Cali se tendrá, como mínimo, los siguientes ejes estratégicos:

Eje estratégico No. 1: Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales -DESCA. propender por el goce efectivo de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de la población caleña.

Eje estratégico No. 2: Justicia, Transparencia y Lucha Anticorrupción. eliminar las barreras de acceso a los servicios de justicia, promoviendo la implementación de mecanismos alternativos de resolución de conflictos, y realizar acciones de gestión pública transparente y lucha anticorrupción.

Eje estratégico No. 3: Cultura en Derechos Humanos y Construcción de Paz. transformar y reconfigurar las ideas, imaginarios, creencias, discursos y prácticas para promover en la población caleña el respeto y ejercicio de los derechos humanos y la construcción de paz.

Eje estratégico.No. 4: Derechos Civiles y Políticos. propender por el goce efectivo de los derechos civiles y políticos de la población caleña, y en especial por la garantía de la vida, la seguridad, la integridad física y la libertad.

Eje estratégico No. 5: Igualdad, No Discriminación y Respeto por las



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI

Identities. implementar medidas que contribuyan a eliminar las prácticas discriminatorias especialmente contra poblaciones de especial protección constitucional, así como garantizar la igualdad material para toda la población.

Eje estratégico No. 6: Implementación de las recomendaciones de la CIDH.

implementar medidas que respondan a la materialización de las observaciones y recomendaciones del informe emanado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, producto de su visita de trabajo a Colombia en junio de 2021, en relación a los estándares del sistema interamericano de derechos humanos relacionados con el derecho a la protesta, el uso desproporcionado de la fuerza, la violencia sexual y de género, el enfoque étnico-racial, el uso de la figura de traslado de protección y desaparición de personas, el uso de facultades disciplinarias, asistencia militar y la aplicación de la jurisdicción penal militar, la protección a periodistas, a la libertad de expresión y el acceso a internet.

Artículo 7°. Coordinación y corresponsabilidad. Los lineamientos establecidos servirán de base para la formulación de la iniciativa de proyecto de acuerdo que será sometida a consideración del Concejo Distrital de Santiago de Cali, y cuya promoción será responsabilidad de la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana o quien haga sus veces, y debe contar con la participación de los demás organismos de la Administración y de la sociedad civil, de conformidad con las políticas, normas e instituciones correspondientes vigentes, con base en los principios establecidos en el artículo 5° del presente decreto.

Artículo 8°. Estrategia divulgación, socialización y apropiación. De ser aprobada por parte del Concejo Distrital de Santiago de Cali la iniciativa de proyecto de acuerdo que contemple la Política Pública Integral de Derechos Humanos de Santiago de Cali, la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana, a través



Artículo 10º Vigencia. El presente Decreto rige a partir de su expedición y publicación en el boletín oficial del Municipio de Santiago de Cali.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en Santiago de Cali, a los () días del mes de del año dos mil
veintiuno (2021)

FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES
PRESIDENTE

HEBERT LOBATÓN CURREA
SECRETARIO GENERAL