



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202141210100305004

Fecha: 23-11-2021

TRD: 4121.010.5.1.188.030500

Rad. Padre: 202141210100358402

Reubi. Lorena T

2021/26/21 11:16 am

NHORA YHANET MONDRAGON ORTIZ
Secretaria de Gobierno
Santiago de Cali

Asunto: Viabilidad jurídica para el proyecto de acuerdo intitulado "POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL."

1. Antecedentes

El Departamento Administrativo de Hacienda ha solicitado a este Organismo se estudie el proyecto de acuerdo en el que requiere vigencias futuras ordinarias para funcionamiento, con el fin de prorrogar hasta marzo de 2022, el contrato de Encargo Fiduciario celebrado el día 16 de febrero de 2000 suscrito entre el Municipio de Santiago de Cali-Departamento Administrativo de Hacienda Municipal y el Consorcio FIDUCOLOMBIA S.A. -FIDUCOMERCIO S.A. (Hoy Fidubogotá), cuyo objeto es atender el recaudo, la administración, garantía y pagos correspondientes a las obligaciones surgidas, inicialmente del Plan de Desempeño suscrito entre las Entidades Financieras y el Municipio el día 10 de junio de 1999. Posteriormente el contrato fue objeto de varias modificaciones, y las ultimas fueron realizadas para atender el pago de la deuda pública adquirida en virtud de las autorizaciones para suscribir contratos de empréstitos otorgadas por los Acuerdos 0407 de 2016, 0415 de 2017 y 0481 de 2020.

En los contratos de empréstitos suscritos a la fecha se encuentra establecida la obligación de contar con un contrato de encargo fiduciario vigente, a través del cual se recauden los ingresos percibidos por concepto de IMPUESTOS PREDIAL UNIFICADO, INDUSTRIA Y COMERCIO, COMPLEMENTARIO DE AVISOS Y TABLEROS Y DELINEACION URBANA, con el fin de servir de garantía y pago del servicio a la deuda publica derivada de los mismos contratos.

El referido contrato de encargo fiduciario vence el próximo 31 de diciembre y se requiere darle continuidad para honrar las obligaciones adquiridas, adicionándolo en tiempo y recursos por tres (3) meses de la vigencia 2022, término durante el cual el DAHM adelantará el proceso competitivo para constituir un nuevo encargo fiduciario o mantener el vigente, siempre buscando las mejores condiciones financieras en costo y servicios para el Distrito Especial.



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso XX
Teléfono: XXXXXXXX www.cali.gov.co



2. Fundamento Legal de las vigencias futuras para funcionamiento y contratos en ejecución.

El Estatuto Orgánico de Presupuesto Nacional, compilado¹ mediante el Decreto 111 de 1996, reguló en los siguientes términos, las competencias de las entidades territoriales para expedir sus propios estatutos orgánicos presupuestales.

ARTÍCULO 104. A más tardar el 31 de diciembre de 1996, las entidades territoriales ajustarán las normas sobre programación, elaboración, aprobación y ejecución de sus presupuestos a las normas previstas en la Ley Orgánica de Presupuesto (Ley 225 de 1995, art. 32).

ARTÍCULO 109. Las entidades territoriales al expedir las normas orgánicas de presupuesto deberán seguir las disposiciones de la Ley Orgánica del Presupuesto, adaptándolas a la organización, normas constitucionales y condiciones de cada entidad territorial. Mientras se expiden estas normas, se aplicará la Ley Orgánica del Presupuesto en lo que fuere pertinente.

Ahora bien, las vigencias futuras son:

- i) Las ordinarias, reguladas por la ley 819 de 2003, cuya ejecución se inicia afectando el presupuesto de la vigencia en curso, (art. 10 para el orden nacional y 12 para el orden territorial), y
- ii) Las excepcionales, reguladas por la Ley 1483 de 2011, cuyas obligaciones afectan el presupuesto de vigencias fiscales futuras y no cuentan con apropiación en el presupuesto de la vigencia en que se concede la autorización.

Estas tipologías del instrumento presupuestal de las vigencias futuras están incluidas en el Acuerdo 0438 de 2018, contenido del Estatuto Orgánico de Presupuesto, como se explicitó en la exposición de motivos.

3. Frente al uso de las Vigencias Futuras para Gastos de Funcionamiento.

Constituye un principio general de interpretación jurídica el de "donde la ley no distinguió no le es dable al intérprete hacerlo", por ello, frente a las vigencias futuras para gastos de funcionamiento debe decirse que la ley 819 de 2003 al regular las vigencias futuras ordinarias

¹ Compila las leyes



CO - SC - CER652615





en las entidades territoriales no distinguió si los gastos que se soportarían presupuestalmente en ellas eran de inversión o de funcionamiento, como si lo hizo con la ley 1483 de 2011 frente a las vigencias futuras excepcionales; El intérprete tiene entonces que buscar el sentido razonable de la disposición dentro del contexto global del ordenamiento jurídico-constitucional conforme a una interpretación sistemática-finalística².

Transcribimos un aparte del concepto que la Contraloría General de Medellín expidió el 11 de mayo de 2012, mediante oficio 037200-201200002927, a la Contralora Auxiliar de Auditoría Fiscal EPM Filiales Aguas, frente a este postrero tema:

"(...) Para dar claridad al tema que nos ocupa, es preciso ahondar en cuanto a las diferencias existentes entre las vigencias futuras excepcionales y las ordinarias.

En las vigencias futuras excepcionales, la ley 1483 de 2012, estableció en forma expresa y taxativa que "Las vigencias futuras excepcionales **solo podrán ser autorizadas para proyectos de infraestructura, energía, comunicaciones, y en gasto público social en los sectores de educación, salud, agua potable y saneamiento básico**, que se encuentren debidamente inscritos y viabilizados en los respectivos bancos de proyectos."

De lo anterior, debe concluirse, sin necesidad de más análisis que las **vigencias futuras excepcionales no podrán ser utilizadas** en ningún caso **para comprometer gastos de funcionamiento**

Ahora, frente a las vigencias futuras ordinarias, la Ley 819 de 2003, estableció que "la corporación de elección popular se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de la vigencia futura no están consignados en el Plan de Desarrollo respectivo (...)"

Con base en esta disposición se ha cuestionado la posibilidad de emplear vigencias futuras en gastos de funcionamiento, toda vez que este tipo de erogaciones no se incluyen en el plan de desarrollo. No obstante, lo anterior, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público ⁶ ha emitido diversos documentos encaminados a afirmar la viabilidad de usar este mecanismo de compromiso de gastos para funcionamiento.

A manera de cita, puede referirse la Cartilla de Aplicación para Entidades Territoriales, donde dijo el Ministerio: "

²

Corte Constitucional Sentencia c- 151/95 Mag. Fabio Morón Díaz



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso XX
Teléfono: XXXXXXXX www.cali.gov.co

CO - SG - CER052015



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

“Aplicación para las entidades territoriales:

*Para el sector central de las entidades territoriales, las autorizaciones para comprometer **vigencias futuras**, tanto **en funcionamiento** como en inversión serán de iniciativa del gobierno local, previa aprobación del CONFIS en aquellas entidades territoriales que lo tengan conformado o, en su defecto que haga sus veces y deberán ser autorizadas por la Asamblea Departamental o el Concejo Municipal”*

Al respecto se observa que en el caso de las vigencias futuras excepcionales, la Ley 1483 de 2012, es estricta al señalar que dichas vigencias aplican sólo para un grupo determinado de proyectos de inversión y en consecuencia, si en el caso de las vigencias futuras ordinarias el legislador no estableció diferencia, tampoco debe hacerlo el intérprete.

Con fundamento en lo anterior, en el caso de la prohibición señalada para los concejos municipales de no autorizar vigencias futuras cuando estas no consten en el Plan de Desarrollo, se ha considerado que dicha exigencia se debe acatar, siempre que la solicitud se realice para ejecutar proyectos de inversión y considerando que los gastos de funcionamiento no se incorporan a los planes de “Control fiscal moderno y eficiente, para Medellín y su gente” desarrollo, no tendrán que constar allí para su aprobación.

Es preciso advertir que si bien es cierto la posibilidad de emplear la vigencias futuras ordinarias para gastos de funcionamiento, se considera viable jurídicamente, se advierte que por ser la vigencia futura una excepción a un principio del presupuesto, a esta sólo debe acudir en los casos absolutamente necesarios, para que no se desvirtúe el principio de anualidad que irradia al presupuesto.

En el caso en que las entidades contratan gastos de funcionamiento con compromisos en vigencias futuras, para evitar la parálisis de la administración durante los primeros días del año, se considera que la vigencia futura debe otorgarse, sólo por el plazo necesario, para que la entidad adelante un nuevo proceso de contratación y no para que contrate anticipadamente este tipo de servicios, por todo el periodo de gobierno. [...]”

En consecuencia, se puede afirmar válidamente que las vigencias futuras ordinarias pueden aplicarse tanto a gastos de inversión como a gastos de funcionamiento.

4. Las adiciones al contrato estatal

El mecanismo de las vigencias futuras se surte en desarrollo del principio de la legalidad del gasto público, es decir, previo a la asunción del compromiso, se garantiza su ejecución, lo cual se traduce que antes de obligarse la entidad territorial debe obtener la autorización correspondiente, comprometiendo recursos de las vigencias fiscales siguientes que sean



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso XX
Teléfono: XXXXXXXX www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

requeridas para su cumplimiento.

La adición de contratos, el artículo 40 de la Ley 80 de 1993, establece lo siguiente:

“Artículo 40.

Parágrafo.

Los contratos no podrán adicionarse en más del cincuenta por ciento (50%) de su valor inicial, expresado éste en salarios mínimos legales mensuales.”

Obsérvese que la misma ley está permitiendo celebrar la adición a un contrato con el sólo limitante de su quantum.

Según el diccionario de la Real Academia Española de la lengua, Adición significa *"acción y efecto de añadir o agregar"*, y adicional *es lo que se suma o añade a alguna cosa*.

La adición de un contrato es un negocio jurídico conexo del contrato inicial, que permite adicionar precio, plazo, introducir variantes al objeto suprimiendo o modificándolo sin cambiar su esencia, hacer reconocimientos, etc. Al ser un compromiso para la entidad estatal, es obligatorio contar con la disponibilidad presupuestal necesaria para asumir esa nueva obligación, y por ello, nada obsta que pueda obtener las autorizaciones para comprometer vigencias futuras (como mecanismo presupuestal para adquirir compromisos) en los casos que se requiera.

Si encontrándose el contrato en ejecución puede la entidad, al amparo de la Ley 80 de 1993, adicionar el contrato, y si supera el límite temporal de la anualidad prever inicialmente la autorización de vigencias futuras como mecanismo excepcional al principio presupuestal de la anualidad.

En el proyecto puesto a consideración e este Departamento Jurídico se requiere adicionar el contrato de encargo fiduciario, no solo por cuanto su ejecución se llevará a cabo hasta marzo de 2022 a fin de seguir honrando el compromiso del manejo de los recursos de empréstito, con las rentas que ya se encuentran pignoradas y recaudadas por el Encargo Fiduciario Municipio de Cali, sino también para adelantar un proceso competitivo que le ofrezca mejores condiciones financieras en costos y servicios a la entidad o suscribir uno nuevo con la actual fiduciaria si ésta se atempera a los nuevos requerimientos de la entidad.



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso XX
Teléfono: XXXXXXXX www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

Por esta razón se solicita la autorización para vigencias futuras y adicionar el contrato.

Así lo ha considerado Igualmente, en relación con las VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS, el artículo 8 del Decreto Nacional 4836 de 2011 prevé lo siguiente:

“Artículo 8°. Autorizaciones de Vigencias futuras ordinarias en ejecución de contratos. De conformidad con el artículo 10 de la Ley 819 de 2003, el Confis o su delegado podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal”.

Norma adoptada y adaptada en el Estatuto Orgánico de Presupuesto -Acuerdo No. 0438 de 2018- en el artículo 116 que dispone, sobre esta clase de vigencias futuras, lo siguiente:

“ARTÍCULO 116. AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS: las vigencias futuras se fundamentan en una autorización anticipada para asumir compromisos que deben reflejarse y ejecutarse con los presupuestos de gastos de las vigencias siguientes.

El Concejo Municipal a iniciativa del Alcalde, y previa aprobación del Consejo Municipal de Política Económica y Fiscal- COMFIS, podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuesto de vigencias futuras ordinarias con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal.

La autorización para comprometer vigencias futuras de contratos en ejecución procederá siempre y cuando se reúnan las condiciones para su otorgamiento establecidas en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003 o aquellas que la modifiquen, adición o sustituyan”.

Al haber cumplido los requisitos de carácter Financiero, Orfeo No. 202141310200036794 de fecha 08-11-2021. y la aprobación previa del COMFIS distrital mediante Acta No. 4131.020.1.13.046-2021 de noviembre 09 de 2021, se han cumplido los condicionamientos legales para otorgarle visto bueno a la presente iniciativa, dado que el requisito de carácter técnico no aplica por tratarse de gastos de funcionamiento que no están contempladas en el Banco de proyectos, el cual opera para gastos de Inversión



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso XX
Teléfono: XXXXXXXX www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

La concordancia de los proyectos con el plan de desarrollo aplica para vigencias futuras ordinarias de gastos de inversión.

Así lo ha expresado el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y retomado por la Contraloría General de Medellín en concepto expedido el 11 de mayo de 2012, mediante oficio 037200-201200002927, a la Contralora Auxiliar de Auditoría Fiscal EPM Filiales Aguas:

“(…) Para dar claridad al tema que nos ocupa, es preciso ahondar en cuanto a las diferencias existentes entre las vigencias futuras excepcionales y las ordinarias.

En las vigencias futuras excepcionales, la ley 1483 de 2012, estableció en forma expresa y taxativa que “Las vigencias futuras excepcionales **solo podrán ser autorizadas para proyectos de infraestructura, energía, comunicaciones, y en gasto público social en los sectores de educación, salud, agua potable y saneamiento básico**, que se encuentren debidamente inscritos y viabilizados en los respectivos bancos de proyectos.”

De lo anterior, debe concluirse, sin necesidad de más análisis que las **vigencias futuras excepcionales no podrán ser utilizadas** en ningún caso **para comprometer gastos de funcionamiento**

Ahora, frente a las vigencias futuras ordinarias, la Ley 819 de 2003, estableció que “la corporación de elección popular se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de la vigencia futura no están consignados en el Plan de Desarrollo respectivo (…).”

Con base en esta disposición se ha cuestionado la posibilidad de emplear vigencias futuras en gastos de funcionamiento, toda vez que este tipo de erogaciones no se incluyen en el plan de desarrollo. No obstante lo anterior, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público ⁶ ha emitido diversos documentos encaminados a afirmar la viabilidad de usar este mecanismo de compromiso de gastos para funcionamiento.

A manera de cita, puede referirse la Cartilla de Aplicación para Entidades Territoriales, donde dijo el Ministerio: “

“Aplicación para las entidades territoriales:

*Para el sector central de las entidades territoriales, las autorizaciones para comprometer **vigencias futuras**, tanto **en funcionamiento** como en inversión serán de iniciativa del gobierno local, previa aprobación del CONFIS en aquellas entidades territoriales que lo tengan conformado o, en su defecto que haga sus veces y deberán ser autorizadas por la Asamblea Departamental*



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso XX
Teléfono: XXXXXXXX www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

o el Concejo Municipal"

El Distrito de Santiago de Cali tiene incorporado en su estatuto orgánico de Presupuesto las vigencias futuras para gastos de inversión y de funcionamiento en aplicación a lo dispuesto en el artículo 109 de Decreto Ley 111 de 1996, así:

"ARTÍCULO 114. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS. El Concejo Municipal podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras ordinarias de inversión y funcionamiento cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:[...]"

En este sentido, se itera, el proyecto de Acuerdo POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL." tiene la legalidad requerida para que sea considerada por el señor alcalde para su presentación ante la Corporación administrativa

Atentamente,

MARIA DEL PILAR CANO STERLING
Directora Departamento Administrativo
de Gestión Jurídica Pública

Proyectó: Martha Cecilia Armero Benítez- Asesora DAGJP- trabajo en casa
Revisó: Manuel Francisco Arango zambrano- Subdirector de Doctrina y Asuntos Normativos



CO - SC - CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso XX
Teléfono: XXXXXXXX www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202141310200036794

Fecha: 08-11-2021

TRD: 4131.020.35.1.1932.003679

Rad. Padre: 202141310100060744

MARIA DEL PILAR CANO STERLING

Director

Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública

Asunto: Proyecto de acuerdo "POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS, EN EJECUCIÓN DE CONTRATO CON EL FIN DE DAR CUMPLIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 'CALI UNIDA POR LA VIDA' Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Cordial saludo,

Con relación al asunto de la referencia realizado el estudio respectivo se determinó que el proyecto de acuerdo en mención no afecta la estabilidad financiera de la Entidad Territorial, puesto que plantea una vigencia futura ordinaria por valor de \$ 1.699.893.280 para el encargo fiduciario, se encuentra contemplado dentro de los gastos de funcionamiento presupuestados para la vigencia fiscal 2022.

La vigencia futura ordinaria en ejecución de contrato solicitada para el año 2022 por el Departamento Administrativo de Hacienda, cumple con lo establecido en el literal b) del artículo 12 de la Ley 819 de 2003, concordante con el artículo 114 del Acuerdo 438 de 2018. En el entendido que el gasto de funcionamiento que ampara la vigencia futura cuenta con la respectiva apropiación presupuestal en la vigencia 2021 por un valor de \$254.983.992, siendo este valor correspondiente al 15% exigido por la Ley, con fuente de financiación ingresos corrientes de libre destinación.

El valor de la vigencia futura del proyecto de acuerdo solicitado no excede la capacidad de endeudamiento del Distrito de Santiago de Cali, puesto que incluyendo el monto de la vigencia futura en el cálculo de los indicadores de sostenibilidad y solvencia de la Ley 358 de 1997 se mantiene dentro del rango de cumplimiento de los límites establecidos por ley.

Por todo lo anteriormente mencionado el proyecto de acuerdo es consistente con lo establecido en el artículo 7° de la Ley 819 de 2003, concordante con el artículo 10 de Acuerdo 438 de 2018.



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso XX
Teléfono: 6617227 www.cali.gov.co

2



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

Es importante señalar que es responsabilidad del ordenador del gasto que el plazo de ejecución de la vigencia futura sea igual al plazo de ejecución del proyecto y que los compromisos derivados de la vigencia futura; como el perfeccionamiento y el inicio de la ejecución se realice en el año que se solicita.

Atentamente,

PAULA ANDREA LOAIZA GIRALDO
Subdirectora Departamento Administrativo
Subdirección de Finanzas Públicas

Copia: Fulvio Leonardo Soto Rubiano – Director Departamento Administrativo de Hacienda

Proyectó: Maria Del Pilar Rojas Barrios – Profesional Universitario
Elaboró: Maria Del Pilar Rojas Barrios – Profesional Universitario
Revisó: Genes Larry Velasco Velasco – Profesional Especializado



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso XX
Teléfono: 6617227 www.cali.gov.co

SC-CER355037

Doctor
FULVIO LEONARDO SOTO RUBIANO
 Director
 Departamento Administrativo de Hacienda
 Santiago de Cali

REF. COMFIS ACTA 4131.020.1.13.046-2021 DE NOVIEMBRE 09 DE 2021.

El COMFIS en la sesión de la referencia, consideró el siguiente tema relacionado con el Organismo a su cargo:

ORGANISMO:	DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA (4131)
Tipo de Solicitud	VIGENCIA FUTURA ORDINARIA
Valor	\$ 1.699.893.280
Detalle	<p>El Departamento Administrativo de Hacienda mediante los oficios 202141310100059374 de octubre 21 de 2021 y 202141310100059974 de octubre 27 de 2021, solicita aprobación para asumir compromisos con vigencias futuras para ampliar la vigencia del contrato de “Encargo Fiduciario del Municipio de Cali”, hasta al 31 de marzo del 2022.</p> <p>Esta solicitud se encuentra respaldada por la viabilidad financiera emitida por la Subdirección de Finanzas de Santiago de Cali en el oficio 202141310200036794 de noviembre 08 de 2021.</p>

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA - VIGENCIA FUTURA ORDINARIA					
Pospre	Nombre Pospre	Fondo	2021	%	VF 2022
2-1020224	Comisiones gastos bancarios fiducia	0-1104	118.761.327	15%	791.742.182
2-102029810	Costos operativos fiducia	0-1104	136.222.665	15%	908.151.098
			254.983.992		1.699.893.280



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 6°
 Teléfono: 8854898 www.cali.gov.co

3



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

Con relación a su solicitud me permito informarle que fue aprobada, por lo tanto, el Departamento Administrativo de Hacienda debe adelantar el Proyecto de Acuerdo para ser presentando a consideración del Honorable Concejo de Santiago de Cali, según lo establece el artículo 114 del Acuerdo 0438 de Mayo 24 de 2018.

Atentamente,

PAULA ANDREA LOAIZA GIRALDO
Subdirector de Finanzas Públicas /
Secretaria Técnica COMFIS

Proyectó y Elaboró: Néstor Zúñiga Reyes – Contratista



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 6°
Teléfono: 8854898 www.cali.gov.co

SG-CER355037



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2021

()

“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL.”

HONORABLES CONCEJALES
Concejo Distrital de Santiago de Cali
Ciudad

Respetados concejales

De manera atenta presento a consideración del Honorable Concejo del Distrito de Santiago de Cali, el Proyecto de Acuerdo intitulado “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL.”, previa la siguiente,

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. OBJETIVO

El presente proyecto de acuerdo tiene como objeto autorizar al señor Alcalde de Santiago de Cali, de conformidad con lo establecido en las Leyes 819 de 2003, 1551 de 2012 y el Acuerdo Distrital No. 0438 de 2018, para constituir una vigencia futura ordinaria de contrato en ejecución para el Departamento Administrativo de Hacienda, con el fin de darle continuidad al contrato de “Encargo Fiduciario del Municipio de Cali.

2. ANTECEDENTES

El 16 de febrero de 2000, EL FIDEICOMITENTE y LA SOCIEDAD FIDUCIARIA celebraron un contrato de Encargo Fiduciario de Administración y Pagos para el recaudo, administración, garantía y pagos, denominado “ENCARGO FIDUCIARIO MUNICIPIO DE CALI”.

El plazo del contrato del encargo fiduciario, hasta el modificadorio No. 4 de agosto 30 de 2010, estaba determinado por la cancelación total que el fideicomitente efectuara del servicio de la deuda (Acuerdo de reestructuración, acuerdo de pago y contrato de empréstito), lo cual se estimó hasta el 1 de octubre de 2018.

En el mes de octubre de 2017, se suscribió el modificadorio No. 9 adicionando al objeto contractual del “ENCARGO FIDUCIARIO MUNICIPIO DE CALI” a través del cual se definió que los ingresos correspondientes a los impuestos Predial Unificado

[Firma manuscrita]
3

()

“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL.”

e Industria y Comercio y complementario de avisos y tableros-ICA, servirían de garantía a los establecimientos bancarios, para el pago de los contratos de empréstito celebrados conforme los Acuerdos 0407 del año 2016 y 0415 del año 2017.


Mediante Acuerdo 0476 de 2020, se autorizó al Alcalde de Santiago de Cali para mejorar el perfil de la deuda pública adquirida con entidades financieras nacionales, en virtud de las autorizaciones otorgadas en los Acuerdos 0407 de 2016 y 0415 de 2017, permitiendo obtener mejores condiciones financieras para el distrito. Haciendo uso de esa autorización el distrito mejoro el perfil de la deuda, con los siguientes resultados:

NOMBRE ENTIDAD FINANCIERA	No. CONTRATO	MONTO	PLAZO	PERIODO DE GRACIA	TASA DE INTERES	AMORTIZACION/PAGO INTERESES
Bancolombia S.A	4131.010.26.1.0745	\$ 110.000	hasta año 2030	Dos (2) años	IBR+ 2.68% TV	Trimestre Vencido
Banco de Bogotá S. A	4131.010.26.1.0746	\$ 142.996	hasta año 2030	Dos (2) años	IBR+ 2.29% TV	Trimestre Vencido
Banco Popular S. A	4131.010.26.1.0747	\$ 47.000	hasta año 2030	Dos (2) años	IBR+ 2.29% TV	Trimestre Vencido
Banco BBVA S. A.	4131.010.26.1.1370	\$ 60.000	hasta año 2030	Dos (2) años	IBR+ 2.67% TV	Trimestre Vencido
Banco Popular S. A	4131.010.26.1.1358	\$ 100.000	hasta año 2030	Dos (2) años	IBR+ 2.29% TV	Trimestre Vencido
Banco BBVA S. A.	4131.010.26.1.1359	\$ 44.500	hasta año 2030	Dos (2) años	IBR+ 2.67% TV	Trimestre Vencido
Banco de Occidente S. A	4131.010.26.1.1367	\$ 50.000	hasta año 2030	Dos (2) años	IBR+ 2.67% TV	Trimestre Vencido
TOTAL		\$ 554.496				

Dólares en Millones de Pesos

En los contratos de empréstito actualmente vigentes y que fueron objeto de reperfilamiento de la deuda, se encuentra establecida la obligación de contar con un contrato de encargo fiduciario vigente, a través del cual se recauden los ingresos percibidos por concepto de IMPUESTOS PREDIAL UNIFICADO, INDUSTRIA Y COMERCIO, COMPLEMENTARIO DE AVISOS Y TABLEROS Y DELINEACION URBANA, con el fin de servir de garantía y pago del servicio a la deuda publica derivada de los mismos contratos.

Actualmente el Distrito se encuentra en proceso de estructuración y suscripción de los contratos de empréstito que tienen como sustento la autorización dada por el Concejo de Cali en el Acuerdo 0481 de 2020, con el fin de obtener recursos para financiar dimensiones, líneas estratégicas, programas e indicadores del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023, “CALI, UNIDA POR LA VIDA”, contando con la suscripción de los contratos con los bancos BBVA y Popular. En dichos contratos se


 3

()

“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL.”

ha pactado, en igual forma, la obligación del Distrito de contar con un encargo fiduciario vigente que sirva de garantía y fuente de pago del servicio a la deuda. Conforme a lo antes expuesto, el Distrito de Santiago de Cali tiene vigentes los siguientes contratos de empréstito con entidades financieras:

Nombre de la Entidad	Nº Contrato	Valor contrato	Fecha del Contrato
Bancolombia S.A	4131.010.26.1.0745	\$110.000.000.000	23 de junio de 2017
Banco de Bogotá S. A	4131.010.26.1.0746	\$143.000.000.000	27 de junio de 2017
Banco Popular S. A	4131.010.26.1.0747	\$ 47.000.000.000	27 de junio de 2017
Banco BBVA S. A	4131.010.26.1.1370	\$ 60.000.000.000	28 de julio de 2017
Banco Popular S. A	4131.010.26.1.1358	\$100.000.000.000	26 de julio de 2017
Banco de Occidente S.A	4131.010.26.1.1367	\$ 50.000.000.000	27 de julio de 2017
Banco BBVA S. A	4131.010.26.1.1359	\$ 44.500.000.000	26 de julio de 2017
Banco BBVA S. A	4131.010.26.1.1728	\$174.100.000.000	12 de agosto de 2021
Banco Popular S. A	4131.010.26.1.1772	\$ 81.000.000.000	1 de octubre de 2021

El contrato “ENCARGO FIDUCIARIO MUNICIPIO DE CALI”, se encuentra vigente hasta el 31 de diciembre de 2021, requiriendo su prorrogación hasta el 31 de marzo de 2022, con el propósito de contar con un término prudencial que le permita adelantar los trámites precontractuales para evaluar las propuestas que se presenten por parte de las fiduciarias que cumplan las condiciones que previamente se señalen y que finalmente le permita suscribir el contrato con quien presente las mejores condiciones para la entidad.

3. DE LA NECESIDAD Y JUSTIFICACIÓN DE LA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA DE CONTRATO EN EJECUCIÓN.

Con fundamento en la normativa vigente, y en las consideraciones planteadas en los antecedentes del presente escrito, se le solicita al Concejo Distrital la aprobación de vigencias futuras ordinarias de funcionamiento, a fin de dar continuidad al encargo fiduciario vigente cumpliéndose con los requisitos establecidos en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003, ya que su ejecución inicia con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleva a cabo en cada una de ellas.

Para la vigencia 2021 el Departamento Administrativo de Hacienda tiene presupuesto para costos operativos y comisiones contractuales por valor de \$ 3.176.483.423, de los cuales a la fecha se han ejecutado \$ 2.921.499.431 quedando un saldo de \$ 254.983.992, el cual constituye la apropiación de la vigencia 2021 que corresponde al 15% de la vigencia futura solicitada por valor de \$ 1.699.893.280, que se adicionaran con el fin de sufragar tres (3) del contrato vigente durante la vigencia 2022, los cuales se explicitan así:



()

“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL.”

15% Apropriación Presupuestal Vigencia 2021	Valor Vigencia Futura 2022
\$ 254.983.992	\$ 1.699.893.280

Con ello se da cumplimiento a lo establecido en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003, que exige contar con un mínimo del 15% en el año en que se apruebe la vigencia futura. Y estando acorde con las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo, cumpliendo con lo dispuesto en la norma antes indicada.

4. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LAS VIGENCIAS FUTURAS

Las competencias y contenido de la regulación orgánica presupuestal para las entidades territoriales, se encuentran establecidos en las siguientes disposiciones:

La institución de las vigencias futuras de contratos en ejecución está soportada jurídicamente por normas de carácter constitucional, legal y distrital. Estas normas se encargan, por un lado, de establecer quién es el competente para autorizarlas, y, por el otro, qué condiciones deben cumplir para su autorización por parte de la autoridad competente. Solo con el lleno de estos requisitos es viable, en derecho, la autorización de vigencias futuras.

Así, frente al primer aspecto, esto es, en relación con su autorización, se tiene que esta competencia está radicada en los órganos de representación popular. Con todo, su iniciativa corresponde a los representantes legales de los distritos y municipios ya que se entiende que la ordenación del gasto a través de contratos estatales es del resorte ordinario de los alcaldes dado que mediante estos instrumentos jurídicos se materializan las funciones administrativas de los entes territoriales.

2.1 De orden constitucional

Esta institución y las distintas modalidades en que se manifiesta, se encuentra previsto en un conjunto de disposiciones jurídicas de orden constitucional, legal y distrital así:

De la Constitución Política: artículos, 313, 315, 352, 353

“ARTICULO 313. *Corresponde a los concejos:*

(...)

3. Autorizar al alcalde para celebrar contratos y ejercer pro tempore precisas funciones de las que corresponden al Concejo”. (Se subraya)

[Firma manuscrita]
3



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2021

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL."

Por su parte, en relación con los alcaldes, el artículo 315 Superior establece lo siguiente:

"ARTICULO 315. Son atribuciones del alcalde:

(...)

9. Ordenar los gastos municipales de acuerdo con el plan de inversión y el presupuesto". (Se subraya)

ARTICULO 352. Además de lo señalado en esta Constitución, la ley orgánica del presupuesto regulará lo correspondiente a la programación, aprobación, modificación; ejecución de los presupuestos de la Nación, de las entidades territoriales y de los entes descentralizados de cualquier nivel administrativo, y su coordinación con el plan nacional de desarrollo, así como también la capacidad de los organismos y entidades estatales para contratar.

ARTÍCULO 353. Los principios y las disposiciones establecidos en este título se aplicarán, en lo que fuere pertinente, a las entidades territoriales, para la elaboración, aprobación y ejecución de su presupuesto."

De orden legal:

Ley 819 de 2003 "Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones."

"Artículo 12. Vigencias futuras ordinarias para entidades territoriales. En las entidades territoriales, las autorizaciones para comprometer vigencias futuras serán impartidas por la asamblea o concejo respectivo, a iniciativa del gobierno local, previa aprobación por el Comfís territorial o el órgano que haga sus veces."

Igualmente, en relación con las VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS, el artículo 8 del Decreto Nacional 4836 de 2011 prevé lo siguiente:

"Artículo 8°. Autorizaciones de Vigencias futuras ordinarias en ejecución de contratos. De conformidad con el artículo 10 de la Ley 819 de 2003, el Confis o su delegado podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal".

Almeida
2

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2021

()

“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL.”

De orden local:

A nivel distrital, el artículo 116 del Acuerdo No. 0438 de 2018 dispone, sobre esta clase de vigencias futuras, lo siguiente:

“ARTÍCULO 116. AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS: las vigencias futuras se fundamentan en una autorización anticipada para asumir compromisos que deben reflejarse y ejecutarse con los presupuestos de gastos de las vigencias siguientes.

El Concejo Municipal a iniciativa del Alcalde, y previa aprobación del Consejo Municipal de Política Económica y Fiscal- COMFIS, podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuesto de vigencias futuras ordinarias con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal.

La autorización para comprometer vigencias futuras de contratos en ejecución procederá siempre y cuando se reúnan las condiciones para su otorgamiento establecidas en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003 o aquellas que la modifiquen, adición o sustituyan”.

Requisitos De Carácter Financiero

- Aprobación previa del COMFIS mediante Acta No. 4131.020.1.13.046-2021 de noviembre 09 de 2021, la cual aprobó para el DAH una (1) vigencia futura ordinaria de contrato en ejecución por un valor de \$ 427.224.722 y con ello se cumple lo ordenado en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003 y los artículos 113 y 114 del Acuerdo No. 0438 de 2018.
- Viabilidad financiera por parte del Departamento Administrativo de Hacienda mediante Orfeo No. 202141310200036794 de fecha 08-11-2021. En ella se certifica que el continuar con la ejecución del contrato “Encargo Fiduciario del Municipio de Cali” es consistente con lo establecido en el literal b) del artículo 12 y el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 y el artículo 10 y 114 de Acuerdo No. 438 de 2018. También que, en virtud de dicho contrato, no se supera los indicadores de sostenibilidad y solvencia que prevé la Ley 358 de 1997.

Requisito de Carácter Técnico

- Al tratarse de una vigencia futura ordinaria de funcionamiento no requiere concepto técnico por parte del Departamento Administrativo de Planeación, pues este requisito aplica para vigencias futuras ordinarias de gastos de inversión.



3



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2021

()

“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL.”

El Distrito de Santiago de Cali tiene incorporado en su estatuto orgánico de Presupuesto las vigencias futuras para gastos de inversión y de funcionamiento así:

“ARTÍCULO 114. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS. El Concejo Municipal podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras ordinarias de inversión y funcionamiento cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:[...]”

Por todo lo expuesto, respetuosamente solicito a la Honorable Corporación Administrativa que previo el trámite respectivo, estudie, debata y apruebe la presente iniciativa.

Atentamente,

JORGE IVÁN OSPINA GÓMEZ
Alcalde de Santiago de Cali

Proyectó: Miguel Ángel Henao – Abogado Contratista DAHM
Angie Lorena Reyes García – Abogado Contratista DAHM
Revisó: Elmy C. Giraldo G. Asesora Contratista del despacho DAHM
Gladys Pérez – Abogada Contratista DAHM
Paula Andrea Loaiza Giraldo- Subdirectora Departamento Administrativo- Finanzas Públicas
Fulvio Leonardo Soto Rubiano — Director D.A.H.M
Martha Cecilia Armero Benitez- Asesora DAGJP- Trabajo en casa
María del Pilar Cano Sterling- Directora Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública
Nhora Janeth Mondragón Ortiz – Secretaria de Gobierno



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No.

DE 2021

()

“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO, PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA.”

EL CONCEJO DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus atribuciones Constitucionales y legales, en especial, las que confiere el artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 12 de la Ley 819 de 2003, la Ley 136 de 1994 modificada por la Ley 1551 de 2012 y el Acuerdo No. 0438 de 2018,

ACUERDA

ARTÍCULO PRIMERO. AUTORIZAR al señor Alcalde de Santiago de Cali para constituir una (1) vigencia futura ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO del presupuesto de la vigencia fiscal 2022 para el Departamento Administrativo de Hacienda conforme la siguiente relación:

Contrato Estatal	Apropiación presupuestal 2021 mínimo 15%	Vigencia Futura año 2022
ENCARGO FIDUCIARIO MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI	\$ 254.983.992	\$ 1.699.893.280

ARTÍCULO SEGUNDO El Departamento Administrativo de Hacienda, una vez comprometidos los cupos de gastos a que se refiere el artículo anterior, deberá incluir en el respectivo presupuesto de la vigencia fiscal 2022 la asignación necesaria para cumplir con los compromisos adquiridos.

ARTÍCULO TERCERO presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación en el boletín oficial de Santiago de Cali.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Santiago de Cali, a

() días del mes de

de 2021

EL PRESIDENTE

EL SECRETARIO

Proyecto de Acuerdo presentado por:

JORGE IVÁN OSPINA GÓMEZ
Alcalde de Santiago de Cali

Proyectó: Miguel Ángel Henao – Abogado Contratista DAHM

Angie Lorena Reyes García – Abogado Contratista DAHM

Revisó: Elmy C. Giraldo G. Asesora Contratista del despacho DAH

Gladys Pérez – Abogada Contratista DAHM

Paula Andrea Loaiza Giraldo- Subdirectora Departamento Administrativo- Finanzas Públicas

Fulvio Leonardo Soto Rubiano — Director D.A.H.M

Martha Cecilia Armero Benítez. Asesora DAGJP- Trabajo en casa

María del Pilar Cano Sterling- Directora Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública

Nhora Yhanet Mondragón Ortiz – Secretaria de Gobierno