



CONCEJO

SANTIAGO DE CALI

Santiago de Cali, Diciembre 09 de 2021.

Doctor:

FABIO ALONSO ARROYAVE BOTERO.

Presidente Comisión Primera o de Presupuesto.

Concejo Distrital de Santiago de Cali.

Cordial saludo,

De acuerdo con lo establecido en los artículos 151, 152, 153, 154, 155, 156 y 159, del Reglamento Interno de la Corporación y sus modificaciones respectivas, hacemos entrega formal de la ponencia para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 136 de 2021 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL”** a fin que surta el trámite respectivo en la Comisión de Presupuesto del Concejo Distrital de Santiago de Cali.

Atentamente,

JUAN PABLO ROJAS SUAREZ.

Honorable Concejal Coordinador Ponente.

MARIA ISABEL MORENO SALAZAR.

Honorable Concejal Ponente.

**CONCEJO DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI.
COMISION PRIMERA O DE PRESUPUESTO.**

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE.

PROYECTO DE ACUERDO No. 136 de 2021.

**“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA
COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE
CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA
MUNICIPAL”**

**H.C. JUAN PABLO ROJAS SUAREZ.
CONCEJAL COORDINADOR PONENTE.**

**H.C. MARIA ISABEL MORENO SALAZAR.
CONCEJAL PONENTE.**

Santiago de Cali, Diciembre 09 de 2021.

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE.

PROYECTO DE ACUERDO No. 136 de 2021 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL”

De acuerdo con lo establecido en el artículo 155 de la Resolución No. 21.2.22.583 del 30 de septiembre de 2013, por medio de la cual se expide el Reglamento Interno del Concejo Distrital de Santiago de Cali, modificada mediante Resolución No. 21.2.22.245 del 01 de mayo de 2020, esta ponencia se rinde con el cumplimiento de los siguientes requisitos:

I. ANTECEDENTES DEL PROYECTO DE ACUERDO

1. La Administración Distrital de Santiago de Cali, a través del Doctor Jorge Iván Ospina Gómez en su calidad de Alcalde Distrital en uso de sus facultades Constitucionales y Legales, radicó ante la Secretaría General del Concejo Distrital y puso a consideración de la Corporación el Proyecto de Acuerdo No. 136 de 2021 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL”**
2. En el marco del último periodo de sesiones ordinarias del año 2021, el señor presidente de esta Corporación, Honorable Concejal **FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES**, dando cumplimiento al artículo 150 de la Resolución No. 21.2.22.583 de septiembre 30 de 2013 y de la Resolución No. 21.2.22- 245 de mayo 1 de 2020, mediante resolución No. 21.2.22-565 del 07 de diciembre de 2021, nos nombró como ponentes del Proyecto de Acuerdo No.136 de 2021, nombramiento que nos fue notificado por el Secretario General de la corporación Doctor **HERBERT LOBATON CURREA** mediante oficio No. 21.2. -1057 de fecha 07 de Diciembre de 2021.
3. El Proyecto de Acuerdo No. 136 de 2021 fue asignado a la Comisión Primera o de Presupuesto y fue incorporado en el orden del día del 08 de Diciembre de 2021.
4. Se dio apertura al link de participación ciudadana desde el mismo momento en que se radicó, y se dio apertura al libro participativo en mismo día que se le dio apertura al estudio del proyecto de acuerdo.
5. En sesión de comisión del día 08 de Diciembre de 2021, se inició el estudio del Proyecto de Acuerdo No. 136 de 2021, en la cual intervino el doctor **FULVIO LEONARDO SOTO RUBIANO**, en su calidad de Director del Departamento

Administrativo de Hacienda Distrital, quien expuso la viabilidad fiscal y financiera al proyecto, a lo cual los Honorables concejales MARIA ISABEL MORENO SALAZAR, FABIO ALONSO ARROYAVE BOTERO, RICHARD RIVERA CAMPO y ROBERTO RODRIGUEZ SAMUDIO, expresaron una serie de inquietudes, las cuales fueron resueltas parcialmente por el Director FULVIO LEONARDO SOTO RUBIANO.

6. En sesión de comisión del día 09 de Diciembre del 2021 se adelantó la participación ciudadana, de conformidad con el reglamento interno de la Corporación Concejo de Santiago de Cali, donde se inscribieron 2 personas quienes enviaron un video cada una de ellas.
7. En la misma sesión de comisión del día 09 de Diciembre de 2021, se continuo con el estudio del Proyecto de Acuerdo No. 136 de 2021, en la cual intervino la doctora **MARÍA DEL PILAR CANO STERLING**, en su calidad de Directora del Departamento Administrativo de Gestión Jurídica, quien dio concepto jurídico favorable para el Proyecto al encontrarse acorde a lo establecido con la Constitución Política y la ley, también intervino el Doctor **VICTOR ANDRES SANDOVAL AVILA** delegado del Departamento Administrativo de Planeación, quien expuso la viabilidad técnica de dicho proyecto; así mismo intervino el doctor **FULVIO LEONARDO SOTO RUBIANO**, en su calidad de Director del Departamento Administrativo de Hacienda Distrital, quien termino de resolver las dudas que en la comisión anterior realizaron los Honorables concejales MARIA ISABEL MORENO SALAZAR, FABIO ALONSO ARROYAVE BOTERO, RICHARD RIVERA CAMPO y ROBERTO RODRIGUEZ SAMUDIO; Terminadas las exposiciones realizadas por los funcionarios de la administración distrital y las intervenciones de los concejales, el coordinador ponente del proyecto el Honorable concejal **JUAN PABLO ROJAS SUAREZ** solicitó el cierre del proyecto de acuerdo a la comisión, donde luego de sometida a consideración y votación se aprobó el cierre del proyecto con 6 votos positivos.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DEL PROYECTO

Fundamentos constitucionales	
ARTICULO 313	Corresponde a los concejos: (...) 5. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos (...)
ARTICULO 352	Además de lo señalado en esta Constitución, la Ley Orgánica del Presupuesto regulará lo correspondiente a la programación, aprobación, modificación, ejecución de los presupuestos de la Nación, de las entidades territoriales y de los entes descentralizados de cualquier nivel administrativo, y su coordinación con el Plan Nacional de



	Desarrollo, así como también la capacidad de los organismos y entidades estatales para contratar.
ARTICULO 353	Los principios y las disposiciones establecidos en este título se aplicarán, en lo que fuere pertinente, a las entidades territoriales, para la elaboración, aprobación y ejecución de su presupuesto
Fundamentos legales	
Ley 819 de 1993	<p>ARTÍCULO 12. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA ENTIDADES TERRITORIALES. En las entidades territoriales, las autorizaciones para comprometer vigencias futuras serán impartidas por la asamblea o concejo respectivo, a iniciativa del gobierno local, previa aprobación por el Confis territorial o el órgano que haga sus veces.</p> <p>Se podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:</p> <p>a) El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas consulte las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 1o de esta ley;</p> <p>b) Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que estas sean autorizadas;</p> <p>c) Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación.</p> <p>La corporación de elección popular se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de la vigencia futura no están consignados en el Plan de Desarrollo respectivo y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, se excede su capacidad de</p>



	<p>endeudamiento.</p> <p>La autorización por parte del Confis para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras no podrá superar el respectivo período de gobierno. Se exceptúan los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno previamente los declare de importancia estratégica.</p>
Ley 1483 de 2011	<p>ARTÍCULO 1o. VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES PARA ENTIDADES TERRITORIALES.</p> <p>En las entidades territoriales, las asambleas o concejos respectivos, a iniciativa del gobierno local, podrán autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras sin apropiación en el presupuesto del año en que se concede la autorización, siempre y cuando se cumplan los siguientes requisitos:</p> <p>a) Las vigencias futuras excepcionales solo podrán ser autorizadas para proyectos de infraestructura, energía, comunicaciones, y en gasto público social en los sectores de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, que se encuentren debidamente inscritos y viabilizados en los respectivos bancos de proyectos.</p> <p>b) El monto máximo de vigencias futuras, plazo y las condiciones de las mismas deben consultar las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 5o de la Ley 819 de 2003.</p> <p>c) Se cuente con aprobación previa del Confis territorial o el órgano que haga sus veces.</p> <p>d) Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación.</p> <p>La corporación de elección popular se abstendrá de otorgar la autorización, si los proyectos objeto de la vigencia futura no están consignados en el Plan de</p>



	<p>Inversiones del Plan de Desarrollo respectivo y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, excede la capacidad de endeudamiento de la entidad territorial, de forma que se garantice la sujeción territorial a la disciplina fiscal, en los términos del Capítulo II de la Ley 819 de 2003.</p> <p>Los montos por vigencia que se comprometan por parte de las entidades territoriales como vigencias futuras ordinarias y excepcionales, se descontarán de los ingresos que sirven de base para el cálculo de la capacidad de endeudamiento, teniendo en cuenta la inflexibilidad que se genera en la aprobación de los presupuestos de las vigencias afectadas con los gastos aprobados de manera anticipada.</p> <p>La autorización por parte de la asamblea o concejo respectivo, para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras no podrá superar el respectivo período de gobierno. Se exceptúan los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno, con fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplen la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalle, de acuerdo a la reglamentación del Gobierno Nacional, previamente los declare de importancia estratégica.</p>
Ley 1551 de 2012	<p>Artículo 18. del artículo 32 de la Ley 136 de 1994 quedará así:</p> <p>Artículo 32. Atribuciones. Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos las siguientes.</p> <p>(...)</p> <p>Parágrafo 4°. De conformidad con el numeral 30 del artículo 313 de la Constitución Política, el Concejo Municipal o Distrital deberá decidir sobre la autorización al alcalde para contratar en los siguientes casos:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Contratación de empréstitos.2. Contratos que comprometan vigencias futuras.3. Enajenación y compraventa de bienes inmuebles.4. Enajenación de activos, acciones y cuotas partes.5. Concesiones.6. Las demás que determine la ley."



Decreto Nacional 4836 de 2011	ARTÍCULO 8°. AUTORIZACIONES DE VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS. De conformidad con el artículo 10 de la Ley 819 de 2003, el Confis o su delegado podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal”.
Fundamento municipal	
Acuerdo 0438 de 2018	<p>Artículo 114: VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS. El Concejo Municipal podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras ordinarias de inversión y funcionamiento cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:</p> <p>a) Monto Máximo. El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deben cumplir con las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del Municipio y del Plan Plurianual de Inversiones.</p> <p>b) Apropriación Mínima. Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que éstas sean autorizadas.</p> <p>c) Concepto Previo. Si se trata de proyectos de inversión nacional a departamental deberán contar con el concepto previo y favorable de la oficina de planeación nacional o territorial según sean el caso.</p> <p>d) Plaza Máximo. La autorización por parte del Concejo Municipal para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras ordinarias no podrá superar el respectivo periodo de gobierno; se exceptúan del plazo máximo, los proyectos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno con fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplen la definición de obras prioritarias e ingeniería de</p>



	<p>detalle de acuerdo con la reglamentación del Gobierno Nacional, previamente los declare de importancia estratégica. El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma.</p> <p>e) Concordancia con el Plan de Desarrollo y Viabilidad Financiera. El Concejo Municipal se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de las vigencias futuras no están consignados ni articulados a una meta del Plan de Desarrollo Municipal ni registrados en el Banco de Proyectos de Inversión; y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y administración, excede su capacidad de endeudamiento, de forma que se garantice la Sujeción del municipio a disciplina fiscal, en los términos del capítulo II de la Ley 819 de 2003.</p> <p>PARÁGRAFO 1: El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma.</p> <p>PARÁGRAFO 2: Las vigencias futuras no solo aplican cuando existen compromisos que afecten el presupuesto de gastos de varias vigencias sino también con aquellas que, no obstante tener la apropiación y recursos disponibles suficientes en la vigencia fiscal en virtud del cual se autorizan, se proyecta que serán ejecutados o recibidos a satisfacción en la (s) próxima(s) vigencia (s) fiscal (es). Si la Administración Municipal cuenta con la totalidad de los recursos que ampara el monto del proyecto y si dicho compromiso está destinado a ser ejecutado total o parcialmente en la(s) vigencia(s) fiscal (s) siguiente (s), se requiere, igualmente, la autorización de las vigencias futuras.</p> <p>PARÁGRAFO 3: El ordenador del Gasto del organismo de la Administración Central Municipal, responsable de la ejecución de un contrato financiado con vigencias futuras debe reemplazar, dentro de los primeros veinte (20) días hábiles del mes de enero de cada vigencia, el certificado de vigencias futuras por el Certificado de</p>
--	--

	<p>Disponibilidad Presupuestal y demás documentos presupuestales correspondientes”.</p> <p>ARTÍCULO 116. AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS: las vigencias futuras se fundamentan en una autorización anticipada para asumir compromisos que deben reflejarse y ejecutarse con los presupuestos de gastos de las vigencias siguientes.</p> <p>el Concejo Municipal a iniciativa del Alcalde, y previa aprobación del Consejo Municipal de Política Económica y Fiscal- COMFIS, podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuesto de vigencias futuras ordinarias con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal.</p> <p>La autorización para comprometer vigencias futuras de contratos en ejecución procederá siempre y cuando se reúnan las condiciones para su otorgamiento establecidas en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003 o aquellas que la modifiquen, adición o sustituyan”.</p>
--	---

III. VIABILIDAD FINANCIERA Y JURIDICA

El Concejo Distrital de Santiago de Cali, recibió el presente proyecto con la viabilidad financiera y jurídica, expedidas por la Alcaldía de Santiago de Cali en cabeza del Departamento Administrativo de Hacienda mediante oficio con Orfeo No. 202141310200036794 y el Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública, mediante oficio radicado con Orfeo No. 202141210100358402, por medio de los cuales se certifica la viabilidad de esta iniciativa, sin viabilidad técnica por parte del Departamento Administrativo de Planeación en razón a por no ser un proyecto de inversión, sino un proyecto de funcionamiento.

IV. INFORME DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

El día 09 de Diciembre de 2021, se llevó a cabo la participación ciudadana del Proyecto de Acuerdo No. 136 de 2021 con la participación efectiva de 2 ciudadanos registrados en la plataforma virtual habilitada para tal fin, a través de la página web del Concejo Distrital www.concejodecali.gov.co

Las personas que se registraron y participaron son las siguientes:

No.	NOMBRE Y APELLIDO	IDENTIFICACION	COMUNA	PARTICIPO
1	CARLOS AUGUSTO AZUERO CORREA	16.930.544	17	SI
2	HECTOR DORADO	6.549.356	6	SI

De los 2 participantes, DOS (2) adjuntaron video.

Los adjuntos enviados por los participantes, al igual que las ponencias que soportan la participación ciudadana, reposan en la Subsecretaria de la Comisión Primera o de Presupuesto y hacen parte integral de esta ponencia.

V. INFORME DE MODIFICACIONES

Durante el estudio del Proyecto de Acuerdo No. 136 de 2021 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL” y después de escuchar a los diferentes funcionarios de la Administración Distrital, la Participación ciudadanía y a los concejales, no se presentaron proposiciones por medio de las cuales se solicitara la modificaciones al proyecto de acuerdo.

VI. CONVENIENCIA DEL PROYECTO

La iniciativa contenida en este proyecto de acuerdo, permitirá realizar una adición tanto en tiempo como en recursos al contrato de Encargo Fiduciario del Municipio de Cali, el cual terminara el 31 de Diciembre de 2021, Garantizando de esta manera la continuidad de la prestación del servicio a la comunidad caleña, permitiendo igualmente que en el término de la prorroga que se hará hasta marzo del año 2022, se logre suscribir un nuevo contrato de encargo fiduciario, que permita a la administración un ahorro significativo en sus gastos.



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI

Atentamente,

JUAN PABLO ROJAS SUAREZ.
Honorable Concejal Coordinador Ponente.

MARIA ISABEL MORENO SALAZAR.
Honorable Concejal Ponente.



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI

PROPOSICIÓN

En cumplimiento de la Resolución No. 21.2.22.583 del 30 de septiembre de 2013 “POR MEDIO DEL CUAL SE EXPIDE EL REGLAMENTO INTERNO DEL CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI”, modificado mediante Resolución 21.2.22.245 del 01 de mayo de 2020, presentamos ponencia favorable para Primer Debate del Proyecto de Acuerdo No. 136 de 2021 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL”** y proponemos a la honorable Comisión Primera o de Presupuesto dar PRIMER DEBATE a este Proyecto de Acuerdo.

Atentamente,

JUAN PABLO ROJAS SUAREZ.

Honorable Concejal Coordinador Ponente.

MARIA ISABEL MORENO SALAZAR.

Honorable Concejal Ponente.

PROYECTO DE ACUERDO

POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIA EN EJECUCION DE CONTRATO, PARA EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA

EL CONCEJO DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus atribuciones Constitucionales y legales, en especial, las que confiere el artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 12 de la Ley 819 de 2003, el artículo 1 de la Ley 1483 de 2011, la Ley 136 de 1994 modificada por la Ley 1551 de 2012, y el Acuerdo No. 0438 de 2018,

ACUERDA

ARTÍCULO PRIMERO. AUTORIZAR al señor Alcalde de Santiago de Cali para constituir una (1) vigencia futura ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATO del presupuesto de la vigencia fiscal 2022 para el Departamento Administrativo de Hacienda:

Contrato Estatal	Apropiación presupuestal 2021 mínimo 15%	Vigencia Futura año 2022
ENCARGO FIDUCIARIO MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI	\$ 254.983.992	\$ 1.699.893.280

ARTÍCULO SEGUNDO El Departamento Administrativo de Hacienda, una vez comprometidos los recursos a que se refiere el artículo anterior, deberá incluir en el respectivo presupuesto de la vigencia fiscal 2022 la asignación necesaria para cumplir con los compromisos adquiridos.

ARTÍCULO TERCERO presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación en el boletín oficial de Santiago de Cali.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Santiago de Cali, a () días del mes de del año dos mil veintiuno (2021)

EL PRESIDENTE
FLOWER ENRIQUE ROJAS TORRES

EL SECRETARIO
HERBERTH LOBATÓN CURREA.