



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202241330100039451

Fecha: 04-04-2022

TRD: 4133.010.13.1.953.003945

Rad. Padre: 202241730100527732

HERBERT LOBATON CURREA
Secretario General
CONCEJO SANTIAGO DE CALI
Avenida 2 Norte # 10-65 CAM
secretariageneral@concejodecali.gov.co

Asunto: RESPUESTA DAGMA - PROPOSICIÓN No. 045

Cordial saludo,

En atención a lo solicitado por el Concejo de Santiago de Cali en la Sesión Plenaria Ordinaria del día 01 de marzo de 2022 mediante el oficio No.21.2.070 con número de radicado ORFEO 202241730100527732 de fecha 01 de abril de 2022, donde se aprobó la **Proposición No.045** presentada por el Honorable Concejal *Fabio Alonso Arroyave Botero*, este Departamento da respuesta en lo de su competencia, en los siguientes términos:

Pregunta:

Desde el punto de vista del medio ambiente: ¿Cuál es su apreciación sobre los 15 corregimientos de Cali, cuáles son los problemas más graves, como tratarlos, cómo considera los corregimientos en el marco de la transición a Cali Distrito, y cómo es la relación con las Juntas Administradoras Locales y qué avances hay en la gobernanza ambiental con las comunidades?

Respuesta:

- *Apreciación sobre los 15 Corregimientos de Santiago de Cali.*

Como se planteará en la presente exposición los actuales corregimientos de Santiago de Cali, entrarán a formar parte de las localidades definidas, pero en este momento se está discutiendo la propuesta de una Alcaldía Especial de Zona Rural, iniciativa que quedará establecida en el Acuerdo Municipal que dará vida a la nueva división política del territorio y que es objeto en este momento de discusión y análisis con actores sociales, académicos, gremiales e institucionales de la zona rural y urbana.

Por otro lado, en la coordinación que se viene haciendo entre la Gerencia de Cali Distrito y el Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente, con la participación de la Sociedad Civil, en el marco de la Mesa Multisectorial de los Territorios del Agua, es claro que se debe tratar de manera particular la forma como se

FA



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

abordarán las problemáticas y potencialidades de la zona rural, sobre el reconocimiento de sus condiciones culturales, ambientales y sociales, en el marco del enfoque de Cuenca, que de paso sea dicho será relevante para conciliar las dinámicas urbano-rurales.

Finalmente, una discusión que se viene planteando es cómo garantizar la participación e incidencia de la comunidad rural, es decir de los 15 corregimientos en los procesos de elección de Ediles de las Localidades, así como de los Alcaldes Locales, lo cual por supuesto tiene que ver con los recursos que de manera proporcional y equitativa le corresponden a la zona rural.

- *Problemáticas de la zona rural.*

En diversos espacios de trabajo, en particular con el CMDR (Consejo Municipal de Desarrollo Rural), la Mesa Multisectorial de Gobernanza Ambiental de los territorios del Agua, las Mesas de Gobernanza, comités de Comanejo que hay en la zona rural, en particular la Mesa del Corregimiento Los Andes y el Colectivo del Parque Ambiental Corazón de Pance, se constatan las problemáticas y dificultades sociales, de seguridad, ambientales y de respuesta institucional que afectan la zona rural del Distrito de Santiago de Cali y que en muchos casos están articuladas y encadenadas.

- Minería ilegal, con su correlato de violencia, contaminación de fuentes hídricas, desplazamiento de la población, problemas de salud entre otros.
- Los asentamientos ilegales que se generan, especialmente en predios del municipio y muchos de ellos en zonas estratégicas del Parque Natural Nacional Los Farallones.
- La ampliación de la frontera agrícola, hacia áreas y zonas estratégicas de predios para la conservación y la protección de flora, fauna y recurso hídrico.
- La todavía insuficiente coordinación entre las autoridades y gestores ambientales, para la protección del territorio, que desafía un mayor nivel de articulación entre Parques Nacionales, CVC y DAGMA, sobre todo en el marco del proceso de Distralización.
- Ausencia de un marco claro para la ruralización de las políticas públicas de toda índole: juventudes, mujeres, seguridad y soberanía alimentaria, educación rural (en construcción), entre otras que fortalezca el sector rural desde su particularidad. En este punto muy importante el fortalecimiento de las huertas rurales y la asistencia técnica a mayor escala de pequeños y medianos productores, así como su articulación con mercados campesinos y tradicionales, como una alternativa de aportar a la seguridad y la soberanía alimentaria del Distrito.
- Aunque se ha avanzado de manera significativa aún hay debilidad en los procesos de Gobernanza Ambiental, en términos de la sostenibilidad de los



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

procesos, mayor nivel de articulación y coordinación, así como la cualificación de la participación de la comunidad.

- Uso inadecuado del suelo.
- Disposición y manejo inadecuado de Residuos Sólidos.
- Escasa planificación de la producción y gestión para el mercadeo.
- No existe la titulación de los predios en la zona de Parque Natural Farallones de Cali, y Zona de Reserva Forestal.
- Escaso saneamiento básico sobre todo en las viviendas dispersas y en general en todo el territorio rural
- Usos agropecuarios inadecuados en la región
- Deficiente aplicación de tecnologías acorde al territorio
- Orientar el Pago por servicios Ambientales PSA a los pequeños productores que cuiden y protejan el medio ambiente y que tengan al menos un bosque protector.
- Calidad del Agua: Según el "Plan de aguas del área rural del municipio Santiago de Cali 2008-2018" de la Secretaría de Salud Pública Municipal", octubre del 2008, la cobertura de agua potable es del 45% de habitantes atendidos en la zona rural. Con relación a la potabilización del agua se reporta la existencia de 22 plantas de potabilización, de las cuales 13 están funcionando bien, cinco requieren adecuaciones y cuatro están en proceso de construcción.

Si a lo anterior le sumamos el creciente proceso de deforestación que se lleva a cabo en las cuencas hidrográficas del Municipio de Cali, por la continua presión que se ejerce sobre los bosques, ampliación de la frontera agrícola, la construcción de vivienda, lo cual implica la pérdida de la capacidad reguladora de las cuencas, la escasa o mínima regulación de los caudales de los ríos y el incremento de los procesos erosivos. Esto conlleva a la degradación del medio ambiente, y a la pérdida del ecosistema, que se pretende conservar, como regulador ambiental, en la zona de reserva forestal y en el Parque Nacional Natural "Los Farallones".

El aire por su parte, como bien ambiental necesario para la subsistencia, es un recurso que, aunque intangible, se considera abundante en las áreas boscosas presentes en el Parque Farallones y la Reserva Forestal, que es necesario mantener por el efecto regulador del clima que se les atribuye a estas importantes áreas protegidas. De continuarse el avance de los efectos antrópicos, la tala, la quema, entre otros, estaría en juego la estabilidad ambiental del Municipio, y a mediano y largo plazo la estabilidad del clima del sur occidente vallecaucano.

- *Corregimientos en el marco de la transición a Cali Distrito.*

Optimizar la institucionalidad en la gestión ambiental permitirá dar respuesta eficiente al cumplimiento de las funciones establecidas en la Ley 99 de 1993 y al mejoramiento de las condiciones ambientales para el territorio urbano y rural de Cali, siempre con las metas proyectadas hacia la conservación, la sostenibilidad, la mitigación y adaptación al



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

cambio climático y la seguridad hídrica. A continuación, se presenta un análisis técnico, jurídico y financiero para la creación de la Autoridad Ambiental en el Distrito Especial de Santiago de Cali.

La diferencia sustancial se encuentra en que, con la Distralización, el establecimiento público ambiental, entidad descentralizada del orden distrital, con jurisdicción como autoridad en todo el territorio distrital, con excepción del área de Parques, como ya se indicó, será la autoridad ambiental en gran parte de su ruralidad, donde hoy en día es autoridad la CVC, esto es, en un 55% más, para llegar a un total del 76%, dado que en el 24% restante lo seguirá siendo Parques Nacionales en los Farallones de Cali. Ello impone un reto de transformación significativo (Ver Figura 1).

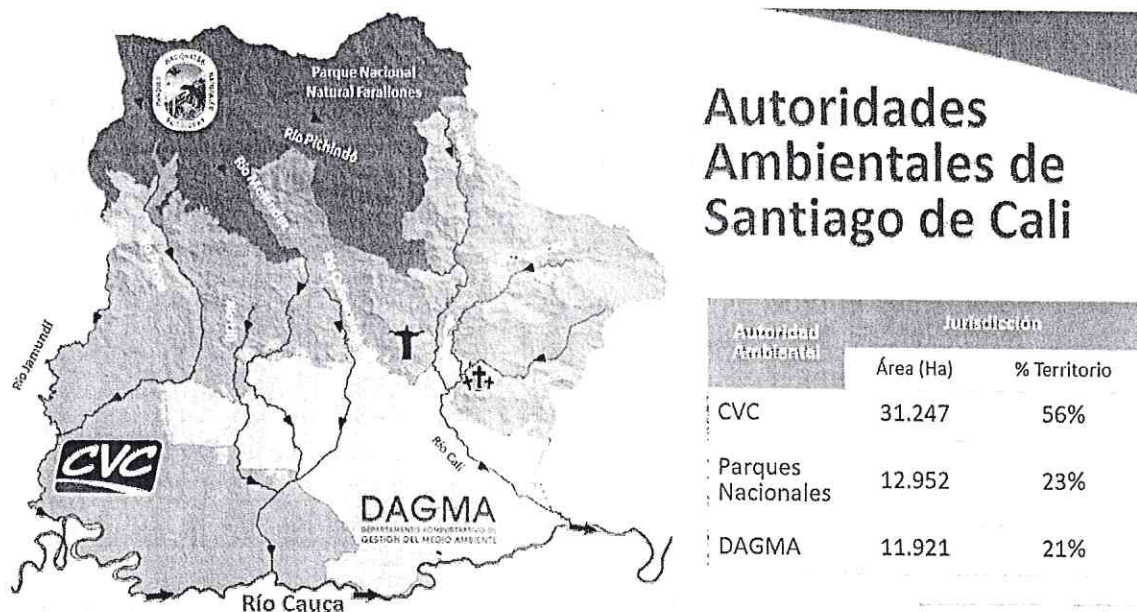


Figura 1. Autoridades ambientales actuales en Santiago de Cali

Aunado a lo anterior, los líderes del mundo, incluida Colombia, han adoptado la Nueva Agenda Urbana (NAU), aprobada en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III, 2017), que establece un renovado estándar mundial para el desarrollo urbano sostenible e invita a repensar la forma de planificar, gestionar y vivir en las ciudades. Ante ello, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible manifiesta que Colombia debe encaminar su desarrollo con particular énfasis en tres aspectos de la implementación de la NAU, que inciden en su resiliencia, relativos al ODS número 11, Ciudades y comunidades sostenibles; al ODS número 13, Acción por el clima y al 15, Vida de ecosistemas terrestres.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

En la NAU, los líderes se han comprometido a enfrentar retos como la implementación de medidas para ciudades más limpias, el fortalecimiento de la resiliencia en las ciudades para reducir el riesgo y el impacto de los desastres, la adopción de estrategias para hacer frente al cambio climático mediante el control de sus emisiones de gases de efecto invernadero, el mejoramiento de la conectividad y el apoyo a iniciativas innovadoras y ecológicas, entre otros.

El Plan de Acción Regional (PAR) para la implementación de la NAU en Latinoamérica y el Caribe, establece cuatro (4) principios rectores para su implementación, incluyendo (1) Ciudades inclusivas, (2) Economías urbanas sostenibles, (3) Sostenibilidad ambiental urbana y (4) Gobernanza democrática. El tercero de ellos consiste en procesos de planificación y patrones de desarrollo urbano que impulsen el uso eficiente y sustentable de los recursos naturales y sus servicios ecosistémicos, fomentando la resiliencia ante los impactos del cambio climático y los desastres, lo cual concuerda con la visión de un ordenamiento territorial y administrativo que gire en torno a la conservación de los servicios ecosistémicos y el uso eficiente de los recursos que brindan.

Quizás lo más importante e innovador de la NAU es que promueve los sistemas territoriales que integran las funciones urbanas y rurales en los marcos espaciales nacionales y subnacionales y los sistemas de ciudades y asentamientos humanos, promoviendo con ello la ordenación y el uso sostenibles de los recursos naturales y la tierra, garantizando el suministro fiable y las cadenas de valor que conectan la oferta y la demanda en las zonas urbanas y rurales para fomentar el desarrollo regional equitativo en todo el proceso continuo de las zonas urbanas y rurales y colmar las brechas sociales, económicas y territoriales.

Este principio de la NAU es esencial para Santiago de Cali, un territorio de amplia diversidad natural, social y cultural, que se desarrolla entre lo urbano y lo rural sobre una superficie de 55.884 Ha, donde la zona urbana comprende un total de 11.915 Ha (21%) y área rural abarca 43.969 Ha (79%). La proporción indica una gran mayoría territorial de suelo rural, en el cual también es indispensable resaltar las áreas protegidas, tales como el Parque Natural Nacional Los Farallones (12.952 Ha), la Reserva Forestal Protectora Nacional de Río Cali (9.603 Ha), la Reserva Municipal de Uso Sostenible del río Meléndez (651 Ha) y el Distrito Regional de Manejo Integrado del río Pance (1.405 Ha)

Se destaca que, en el suelo rural de Santiago de Cali, aproximadamente 22.555 Ha corresponden a áreas protegidas de orden Nacional, abarcando un 40% del territorio caleño. A lo anterior se suman aquellas áreas definidas en el POT 2014 como zonas de regulación hídrica, que corresponden a 8.026 Ha, un 14% del suelo de Cali (Ver Figura 2). Lo anterior indica que el 54% del territorio en Santiago de Cali tiene vocación ecosistémica, de conservación, regulación y protección; vale decir, producción de agua,





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

oxígeno, biodiversidad y paisaje, lo cual es coherente con la formidable riqueza hídrica (Ver Figura 3) y biodiversa evidenciada en este territorio.

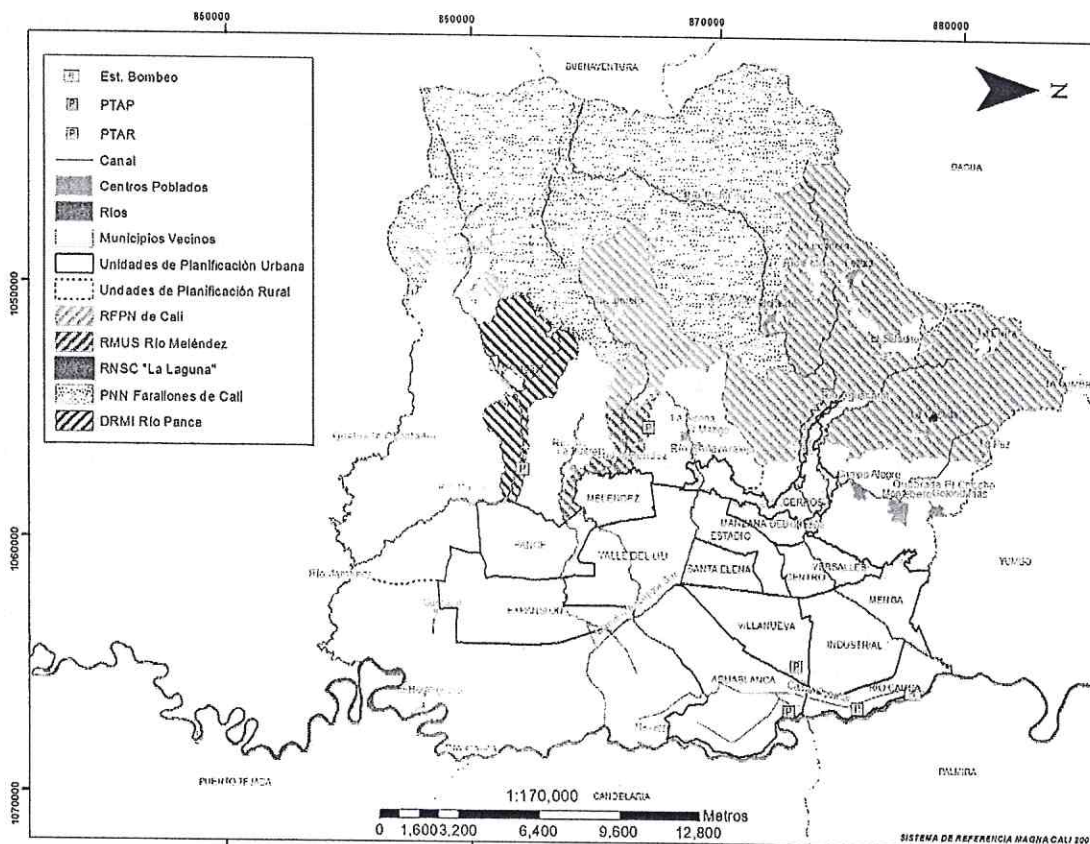


Figura 2. Áreas protegidas en la ruralidad de Santiago de Cali

Los atributos biogeográficos del Distrito Especial de Santiago de Cali, así como la gran riqueza en recursos hídricos y biodiversidad, lo proyectan como un territorio propicio para, a través de una visión sistémica, hacer de las cuencas hidrográficas verdaderas unidades de planificación, ordenamiento y gestión, permitiendo prever, estructurar y hacer un manejo eficiente y sostenible de los servicios ecosistémicos disponibles.

Con ello se busca un balance entre el aprovechamiento y la protección de los mismos, incluyendo los procesos que los sustentan, para beneficio tanto de los habitantes como de la estructura ecológica distrital que conforman y que soporta en el presente y soportará a futuro, las actividades para el desarrollo social, cultural, deportivo, empresarial y económico de los caleños. Sin su protección, éstos no son sostenibles.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

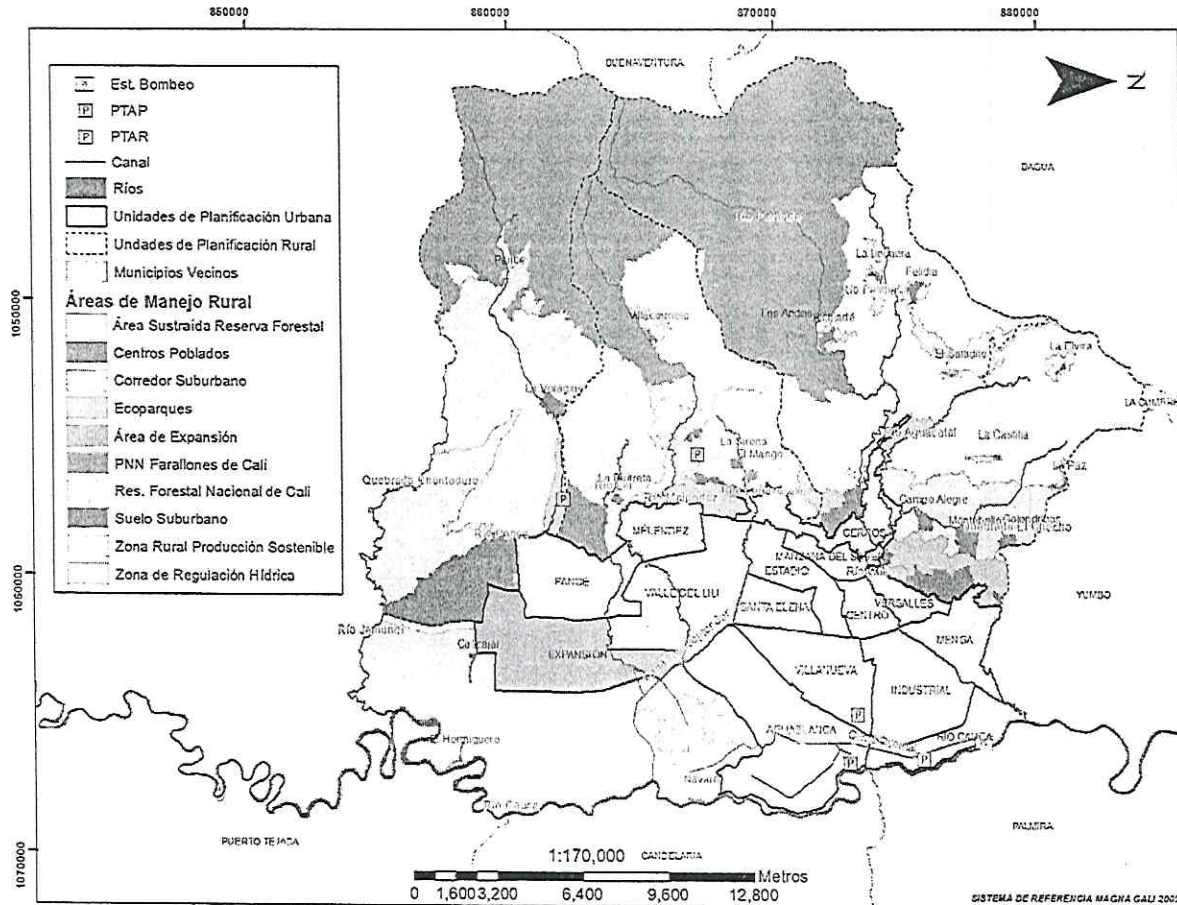


Figura 3. Áreas de manejo para el suelo rural de Santiago de Cali

Santiago de Cali se presenta como un sistema abierto y complejo, donde hay intercambios de recursos, bienes y servicios entre el área urbana y rural, y éstas a su vez interactúan con la región bajo la misma dinámica, lo cual implica que la proyección del territorio debe contemplarse también en función de la regionalización. Ese metabolismo jugará un papel transcendental para facilitar el entendimiento de sus redes de abastecimiento de materiales y energía, en busca de eficiencia en sus procesos de transformación, así como la minimización de los impactos ambientales generados por las diversas actividades que allí se realizan.

La proyección de del Distrito Especial debe contemplar todas las variables anteriormente mencionadas, orientando su estructuración hacia una verdadera gestión integral de los recursos naturales y la conservación de los servicios ecosistémicos. Lo anterior es coherente con el mandato contenido en el artículo 1° de la Ley 1617 de 2013, de promover el desarrollo integral del territorio.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

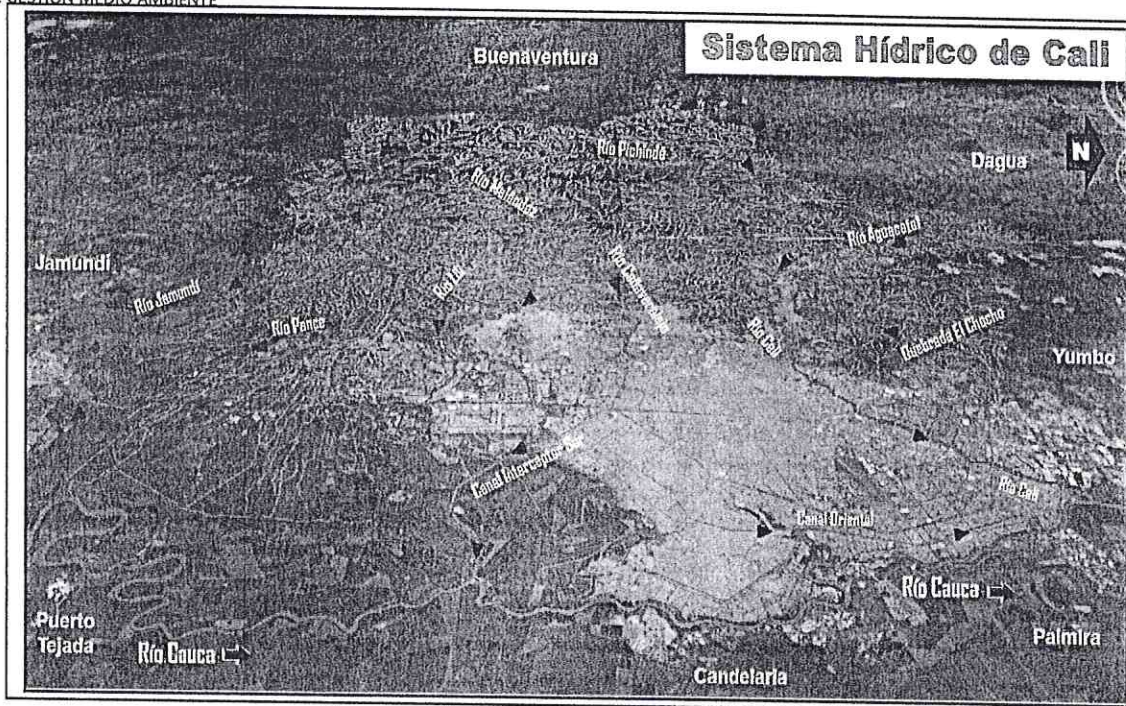


Figura 4. Malla hídrica de Santiago de Cali

- *Relación con las Juntas Administradoras Locales y qué avances hay en la gobernanza ambiental con las comunidades.*

El Departamento Administrativo de Gestión de Medio Ambiente - DAGMA ha venido fortaleciendo el enfoque de Gobernanza Ambiental, que se expresa en la interacción permanente con todos los actores de la zona rural: Juntas Administradoras Locales, Juntas de Acción Comunal, Organizaciones de Mujeres, Organizaciones de Jóvenes, Pequeños y medianos productores agroecológico, comerciantes, entre otros.

Pero frente a la complejidad de la zona rural, se cuentan con varios espacios de interlocución, como se ha venido indicando en el marco de la Gobernanza Ambiental, que implica identificar conflictos y problemáticas, actores que participan de estos fenómenos sociales del territorio, así como la construcción de Agendas Ambientales en el marco de espacios de discusión y construcción conjunta, es decir Mesas, Comités de Comanejo, Colectivos, entre los cuales se destacan los siguientes:

- Juntas Administradora Locales y Juntas de Acción Comunal, con las cuales se tiene una relación permanente por los requerimientos, pero también por las iniciativas que tienen frente a situaciones ambientales en el territorio.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

→ CMDR: Consejo Municipal de Desarrollo Rural, con el cual se tiene una interlocución permanente en torno a la Agenda Rural.

→ Espacios de Gobernanza Ambiental.

- Mesa de Gobernanza Corregimiento Los Andes: Espacio que aborda problemáticas de este corregimiento, pero también de los corregimientos de la vuelta de occidente por su cercanía e interacción en torno a la cuenca Río Cali.
- Mesa de Gobernanza Ambiental y Comité de Comanejo de la Cuenca del Río Meléndez. Que agrupa organizaciones de la Buitrera y de la comuna 18, en torno a problemáticas e iniciativas de esta cuenta y que se generó a partir del Corredor Ambiental Meléndez habilitado por la CVC y administrado por el DAGMA en este momento.
- Colectivo de Gobernanza Socio - ambiental del Parque Ambiental Corazón de Pance. Que es un espacio para el acompañamiento, control social y aportes a este importante proyecto movilizador del Distrito de Cali.
- Mesa Multisectorial de Gobernanza de los Territorios del Agua. Espacio en el que participan instituciones, organizaciones sociales de la zona urbana y rural, sector fundacional y gremios económicos en torno a la gestión de temas ambientales estratégicos.

Desde el DAGMA, valoramos el enfoque de Cuencas, así como el de Gobernanza Ambiental (que implica espacios, actores y agendas de gobernanza en los territorios tanto rurales como urbanos) y que se constituye en una alternativa que fortalece la Gobernabilidad del Distrito Especial.

Estas relaciones se dan entre la tensión y la esperanza, es decir que se van tejiendo y construyendo lazos, pero que en algún momento puede ser tensa e incluso problemática, como todos los procesos sociales, pero que justamente de eso se trata de tratar de resolver los Conflictos Ambientales, de manera conjunta, concertada, sustentable y sostenible.

La zona rural sostenible integrará la dimensión ambiental de conservación con la actividad productiva-económica exclusivamente en las áreas permitidas y con el desarrollo social y cultural de la población. Conservando la base natural que la sustenta, respetando la capacidad productiva de los ecosistemas; Creando las condiciones y los instrumentos legales para conservar los caudales hídricos. La fragilidad geológica de la zona exige carga controlada de visitantes en las jornadas ecológicas en áreas de Parque y Reserva Forestal. El conocimiento concreto de los habitantes de la zona rural sobre suelos de protección y usos permitidos. Aplicación estricta de las normas sobre uso y manejo del suelo y alternativas de vida para los habitantes permanentes de la zona rural.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN MEDIO AMBIENTE

Mejorar la calidad de vida de la población de la zona rural con criterios de equidad social, inclusión, manteniendo el equilibrio ecológico y los servicios ambientales de los ecosistemas para que el PSA Pago por los servicios ambientales se transforme en instrumento participativo sólido que permita conservar los recursos hídricos, la biodiversidad y generar ingresos económicos a familias productoras y las comunidades organizadas.

Lo anterior, para que las futuras generaciones accedan al disfrute de la oferta ambiental de su territorio y la presente generación obtenga una retribución justa por sus actividades de conservación.

La sostenibilidad de la zona rural y la ciudad requiere de la transformación de las fuentes de energía utilizadas para la producción industrial, el transporte público masivo y el transporte privado. La zona rural requiere de fuentes alternas de energía para los hogares, para la producción amigable con el ambiente en pequeña escala. Contribuyendo al cumplimiento de los compromisos de reducción de emisiones contraídos por Colombia en diciembre del año 2015. "La ONU llama a cumplir los compromisos de reducción de emisiones adquiridos por 195 naciones en la COP 21 de París". Fuente ONU PNUMA.

El uso y consumo de los recursos naturales que alimentan el funcionamiento y la vida urbana, deben tener como referente su conservación, disponibilidad y su renovación; así mismo, el aprovechamiento de la oferta regional no ha garantizado plenamente la satisfacción de las necesidades fundamentales de la población rural con criterios de equidad. De esta manera, la orientación del desarrollo rural debe partir siempre de la conservación de la oferta ambiental en beneficio de todos los habitantes de Santiago de Cali.

Atentamente,

FRANCY RESTREPO APARICIO
Directora

Elaboró: Julieth Flor Moncada – Contratista Área Planeación
Miller Machado – Contratista Subdirección Gestión Integral de Ecosistemas y UMATA
Luz Piedad Holguín – Profesional Universitario Grupo UMATA
Aprobó: Oscar William Villani Romero – Subdirección Gestión Integral de Ecosistemas y UMATA
Diego Carvajal Trujillo – Jefe Unidad de Apoyo a la Gestión
Andrea Arcos Montezuma – Contratista Área Planeación