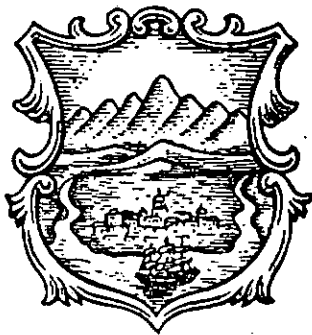


Archivo



CONCEJO MUNICIPAL

SANTIAGO DE CALI



ACUERDO NO.

001

DE ENERO 13 DE 1.971 19

"POR EL CUAL SE CONFIERE A LA MESA DIRECTIVA DEL
HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE CALI, UNA NORMA DE
CONTROL SOBRE PUBLICIDAD".



CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No.

001

DE 19

71

(18 ENE. 1971)

"POR EL CUAL SE CONFIERE A LA MESA DIRECTIVA DEL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE CALI, UNA NORMA DE CONTRCL SOBRE PUBLICIDAD"

EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus atribuciones legales,

A C U E R D A :

ARTICULO 1o.- Los funcionarios municipales que ordenen algún gasto para publicidad de los asuntos oficiales para la televisión, la radio, la prensa escrita u otros medios, deberán obtener el previo visto bueno de la Mesa Directiva del Honorable Concejo Municipal para hacer procedente el gasto.-

PARAGRAFO: La Contraloría Municipal se abstendrá de visar las cuentas u ordenes de pago que carezcan de este requisito.-

ARTICULO 2o.- El presente Acuerdo regirá desde su promulgación.-

Dado en Santiago de Cali, a los veintisiete (27) días del mes de noviembre de mil novecientos setenta (1.970).

EL PRESIDENTE,

Jose Cardona Hoyos
JOSE CARDONA HOYOS

CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI
PRESIDENCIA

EL SECRETARIO,

Camilo Villegas Jaramillo
CAMILO VILLEGAS JARAMILLO

CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI
SECRETARIA

CERTIFICO: Que el presente Acuerdo fué discutido en tres debates reglamentarios y aprobado en cada uno de ellos en sesiones verificadas en días diferentes, así: Primer debate en la sesión ordinaria del 13 de noviembre; Segundo debate en la sesión ordinaria del 26 de noviembre y Tercer debate en la sesión ordinaria del 27 de noviembre de 1.970.

Camilo Villegas Jaramillo
CAMILO VILLEGAS JARAMILLO
Secretario.

CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI
SECRETARIA

Diciembre 9 de 1.970

Señor
Presidente del Honorable
Concejo Municipal
Ciudad

Por medio de Oficio No. 0218 del 2 de diciembre de 1.970 la Secretaría del H. Concejo remitió para la sanción ejecutiva el proyecto de Acuerdo "Por el cual se confiere a la Mesa Directiva del Honorable Concejo Municipal de Cali, una norma de control sobre publicidad".

En uso de las atribuciones conferidas por el artículo 175 de la Ley 4a. de 1913 y los artículos 9o. y 10 de la Ley 72 de 1.926 me veo precisado muy en contra de mi voluntad a objetar el proyecto de Acuerdo en mención por motivos de ilegalidad e inconstitucionalidad.

El artículo 1o. del Acuerdo objeto de este estudio establece que para ordenar los gastos allí previstos, los funcionarios del Municipio deben obtener el previo visto bueno de la mesa directiva del H. Concejo Municipal, convirtiendo así en la realidad a la mesa directiva del Concejo en ordenadora del gasto público en ostensible violación del artículo 184, numeral 16 de la Ley 4a. de 1.913 según el cual es atribución del Alcalde ordenar los gastos municipales de acuerdo con el presupuesto y los reglamentos de contabilidad.-

Vale la pena mencionar que el artículo 184 del Código de Régimen Político Municipal es una consecuencia del 183 que considera al Alcalde Jefe de la Administración tal como lo dispone el artículo 201 de la Constitución Nacional.- En consecuencia, al pretender por medio del Acuerdo cercenar las atribuciones que en desarrollo de ese precepto constitucional se le han dado al Alcalde por Ley, se está violando el artículo 201 de la Constitución Nacional.

Pero además es ilegal el Acuerdo en cuanto se contraviene el artículo 6o. de la Ley 42 de 1.923 que dispone "que el Contralor tendrá competencia exclusiva en todos los asuntos referentes al examen, glosa y fenecimiento de cuentas de los funcionarios o empleados encargados de recibir, pagar y gestionar fondos o bienes" disposición legal que produce casi integralmente nuestro Código Fiscal (Acuerdo No. 35 de 1.964), cuando en su artículo 323 dispone: "El Contralor tendrá competencia exclusiva en todo lo referente al examen, glosa y fenecimiento de cuentas rendidas por los funcionarios, contratistas o Agentes de la Administración encargados de recibir, recaudar, pagar, custodiar o administrar fondos o bienes del Municipio; en lo relativo al examen y revisión de todas las deudas y reclamaciones de cualquier naturaleza, a cargo o a favor de la Administración, derivadas estas últimas de acción u omisión de la misma o provenientes de depósitos de toda índole, y en todos los asuntos relacionados con los métodos de contabilidad y manera de llevar las cuentas de la Administración, la formación y requisitos de los comprobantes y el examen e inspección de los libros, registros y documentos referentes a dichas cuentas".

Por las razones expuestas el Alcalde se ve precisado a abstenerse de sancionar el Acuerdo objeto de este estudio.-

Del señor Presidente y Honorables Concejales muy atentamente,

(fdo.) CARLOS HOLGUIN SARDI
ALCALDE DE CALI

INFORME DE COMISION

Señor
Presidente y demás Miembros del
Honorable Concejo Municipal
Presente

Con todo comedimiento vuestra comisión rinde informe sobre las objeciones formuladas por el señor Alcalde de Cali al Acuerdo "Por el cual se confiere a la Mesa Directiva del Cabildo una norma de control fiscal sobre publicidad"

Analizando en su orden los motivos de esas objeciones, vuestra comisión observa:

Es verdad que el Alcalde del Municipio es el ordenador de gastos, pero esta función debe atemperarse al Presupuesto y a los sistemas de contabilidad. - Así lo previene, claramente, la disposición legal invocada por el mismo señor Alcalde. -

Ahora bien, el Presupuesto lo expide el Cabildo, y los reglamentos de contabilidad los establecen las contralorías; y la contraloría municipal es delegataria del Cabildo, tal como lo dispone el artículo 317 del Código Fiscal de este Municipio. Por consiguiente, el Cabildo puede dictar las normas que estime pertinentes para que las disposiciones fiscales sean congruentes y eficaces. -

Trae el señor Alcalde como respaldo a sus puntos de vista la tesis de que él es el Jefe de la Administración Municipal, lo cual es cierto. Pero esa calidad lo que significa es que la Alcaldía tiene a su cargo la vigilancia, coordinación e impulso de la administración en todos sus ramos; pero no debe olvidarse que es, al mismo tiempo, ejecutora de los acuerdos del Concejo, quien es el supremo administrador de los intereses municipales (artículos 183 y 145 del Código Político y Municipal) ". - Sostener lo contrario sería tanto como preconizar la dictadura fiscal. -

El Jefe de la Administración Municipal nó puede nunca apartarse de estas normas, y sus facultades nó se amplían, ni multiplican, sino en la medida en que el Concejo expresamente lo disponga, mediante el otorgamiento, pro tempore, de precisas funciones nuevas -de las que atañen al Concejo, tal como lo prevé el ordinal 7o. del artículo 197 de la Constitución. -

El Acuerdo objetado establece una norma de control sobre publicidad, y entraña, aunque expresamente no lo diga, una innovación al Código Fiscal Municipal. - La ordenación de gastos para publicidad de asuntos oficiales en televisión, radio, prensa escrita u otros medios, implica la configuración de un contrato, formal o de hecho, con los agentes publicitarios, del tipo de los llamados administrativos, así sea de cuantía mínima, y en la especie denominada arrendamiento o prestación de servicios inmateriales. Si, pues, el Cabildo establece un requisito para esta clase de contratos, buscando un especial control sobre ellos, obra de acuerdo con sus facultades. -

Vuestra comisión estima, señor Presidente y honorables Concejales, que el Acuerdo es perfectamente legal, porque reglamenta materias que están dentro del ámbito del Código Fiscal del Municipio. - Por ello, el artículo 1o. de dicho Código (Acuerdo 35 de 1964) expresa que él "contiene las normas que regulan la organización, administración, disposición y fiscalización de la Hacienda del

Municipio de Cali", o sea, "del conjunto de bienes e ingresos que pertenecen al Municipio" (artículo 2o. ibidem) .

La cita que se hace en el escrito de objeciones del artículo 6o. de la Ley 42 de 1923, reproducido por el artículo 323 del Código Fiscal del Municipio, en nada afecta la legalidad del Acuerdo objetado, pues las contralorías son organismos encargados de la vigilancia y control fiscal de los Presupuestos en la etapa de su ejecución; pero son las corporaciones legislativas en los niveles nacional, departamental y municipal, las que expiden las normas sustantivas sobre las cuales se monta la organización y rodaje de la administración pública. -

Por todo lo anterior, las objeciones en estudio carecen de respaldo legal y deben ser desestimadas por la Corporación. -

En consecuencia, vuestra comisión se permite,

PROPONER:

Decláranse infundadas las objeciones hechas por el señor Alcalde Municipal de Cali al Acuerdo por el cual se confiere una norma de control sobre publicidad, a la Mesa Directiva del Concejo, y devuélvase el mencionado Acuerdo al señor Alcalde para que se sirva sancionarlo. -

Honorables Concejales, vuestra comisión,

(fdo.) JORGE FIDEL FORY

(fdo.) JOSE CARDONA HOYOS

Cali, enero 4 de 1.971

CALI, Enero 7 de 1.971

Recibido en la fecha, va al Despacho del Señor Alcalde el anterior ACUERDO No. 001



ENRIQUE TOVAR DIAZ
OFICIAL ADMINISTRATIVO I DE LA ALCALDIA

ALCaldIA MUNICIPAL

CALI, Enero 13 de 1.971

PUBLIQUESE Y EJECUTESE. En consideración a que las objeciones propuestas por el Ejecutivo Municipal, han sido declaradas infundadas por el Honorable Concejo Municipal, se procede a impartir la sanción correspondiente en cumplimiento a lo dispuesto en el Artículo 176, del Código de Régimen Político y Municipal.



CARLOS HOLGUÍN SANCHEZ
ALCALDE DE CALI.


MUNICIPIO DE CALI
SECRETARIA DE GOBIERNO


ALFREDO REY CORDOBA
SECRETARIO DE GOBIERNO MUNICIPAL
SECRETARIO

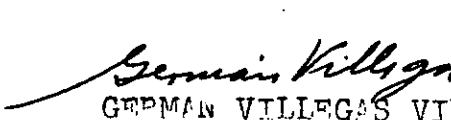

RODRIGO VALENCIA SANCHEZ
SECRETARIO DE HACIENDA MUNICIPAL



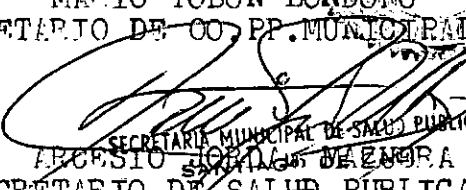

MARIA MERCEDES GOMEZ DE ORTIZ
SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL




MARIO TOBON LONDONO
SECRETARIO DE COOP. MUNICIPALES


GERMAN VILLEGAS VILLEGAS
SECRETARIO GENERAL DE INICIATIVAS

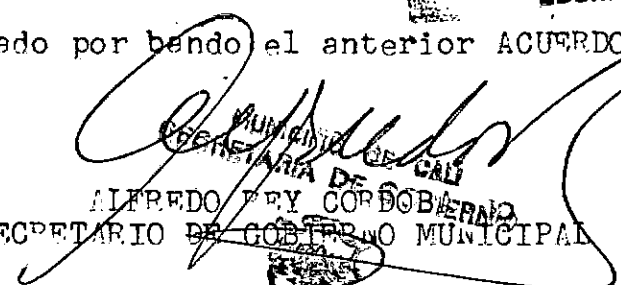



ARCADIO SIERRA
SECRETARIO DE SALUD PUBLICA MPAL

CALI, Enero 13 de 1.971

SECRETARIO

En la fecha fué publicado por bando el anterior ACUERDO No. 001


ALFREDO REY CORDOBA
SECRETARIO DE GOBIERNO MUNICIPAL

SECRETARIO