

Doctor
HERBERT LOBATON CURREA
Secretario General
Concejo de Santiago de Cali
Avenida 2N No. 10N-65, Centro Administrativo Municipal –CAM
secretariageneral@concejodecali.gov.co

Asunto: Respuesta a la Proposición No. 139, presentada por el Concejal Fabio Alonso Arroyave Botero – Recibida con Radicado No. 202241450100129232 del 10-10-2022.

Cordial saludo.

De manera atenta y respetuosa, me permito confirmar que ha sido recibida y asistiremos a la Sesión Plenaria presencial que se llevará a cabo el 19 de octubre de 2022, a las 09:30 a.m. y, a continuación, presento ante el Honorable Concejo de Santiago de Cali la respuesta de la Secretaría Distrital de Salud de Cali a la Proposición No. 139, presentada por el Concejal Fabio Alonso Arroyave Botero, referente a "las protestas y propuestas de los residentes de los barrios afectados por el exceso de ruido", en la que se cita a este organismo, al DAGMA y a la Secretaría de Seguridad y Justicia.

1. *¿Cómo ha intervenido la Secretaría Distrital de Salud desde el punto de vista de la salud pública y qué valoración ha hecho frente a la proliferación de bares, estancos, gastrobares y discotecas ubicados en medio de casas de habitación y/o edificios residenciales en barrios como El Peñón, San Antonio, San Fernando Viejo, Juanambú, Granada, El Gran Limonar, entre otros?*

Algunas consideraciones sobre las competencias de la autoridad sanitaria ante la apertura y funcionamiento de establecimientos de comercio:

Las funciones que corresponden a la Secretaría Distrital de Salud de Santiago de Cali, en materia de salud pública, se encuentran establecidas en el artículo 45 de la Ley 715 de 2001, según el cual las entidades distritales del sector salud deben cumplir las funciones que corresponden a los departamentos y municipios, señaladas en los artículos 43 y 44 de la misma ley.





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE SALUD PÚBLICA

De este modo, la Ley 715 de 2001 establece que a la Secretaría Distrital de Salud le corresponde: "44.3.3.2. Vigilar las condiciones ambientales que afectan la salud y el bienestar de la población generadas por ruido, tenencia de animales domésticos, basuras y olores, entre otros". Tal como se observa en la norma citada, la competencia funcional asignada a este organismo en materia de ruido no nos faculta para intervenir en el proceso de apertura de establecimientos de comercio como bares, estancos, "gastrobares" y discotecas en los diferentes barrios de la ciudad.

Por solicitud de este organismo, la Subdirección de Salud Ambiental del Ministerio de Salud y Protección emitió el concepto No. 202221300780651 del 27 de abril de 2022, en el que se indica:

"la vigilancia y control de ruido está a cargo del sector ambiental, así como en las autoridades de policía en relación con los temas de convivencia ciudadana y molestias por ruido; desde el punto de vista ocupacional, corresponde al sector trabajo.

Por su parte, desde el sector salud se debe garantizar la atención integral a todo ciudadano por problemas de salud auditiva, realizar el análisis situacional del comportamiento epidemiológico de este tipo de patologías, adelantando la gestión intersectorial para la intervención de los determinantes sociales, sanitarios y ambientales, así como el desarrollo de las acciones de educación para la salud".

Por otra parte, es importante considerar que mediante el artículo 46 del Decreto Ley 2150 de 1995 fueron suprimidas las licencias de funcionamiento para los establecimientos comerciales de cualquier naturaleza, incluyendo la licencia sanitaria. Los requisitos especiales para el funcionamiento de los establecimientos comerciales fueron establecidos por el mismo Decreto Ley 2150 de 1995 y posteriormente, por el artículo 87 de la Ley 1801 de 2016.

Con base en lo anterior, es posible inferir que las acciones de control "*frente a la proliferación de bares, estancos, gastrobares y discotecas ubicados en medio de casas de habitación y/o edificios residenciales*" no son competencia funcional de la Secretaría Distrital de Salud, sino que esta es una situación que se encuentra bajo la competencia de la autoridad ambiental y de las inspecciones de policía.

Adicional a esto, es necesario verificar con el Departamento Administrativo de Planeación, con respecto a cada establecimiento de comercio que sea objeto de quejas



Calle 4ª B # 36-00 San Fernando

de los residentes de los barrios indicados, si está cumpliendo con la norma de uso del suelo de la zona en la que está ubicado, o si está desarrollando actividades no permitidas en el sector.

En ese sentido, es competencia de las Inspecciones de Policía adelantar los procedimientos correspondientes ante la posible configuración de comportamientos no permitidos de acuerdo con la Ley 1801 de 2016 (Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana), tales como:

Artículo 87. Requisitos para cumplir actividades económicas. Es obligatorio, para el ejercicio de cualquier actividad: comercial, industrial, de servicios, social, cultural, de recreación, de entretenimiento, de diversión; con o sin ánimo de lucro, o que siendo privadas, trasciendan a lo público; que se desarrolle o no a través de establecimientos abiertos o cerrados al público, además de los requisitos previstos en normas especiales, cumplir previamente a la iniciación de la actividad económica los siguientes requisitos:

1. Las normas referentes al uso del suelo, destinación o finalidad para la que fue construida la edificación y su ubicación.

(...)

Durante la ejecución de la actividad económica deberá cumplirse con los siguientes requisitos:

1. Las normas referentes a los niveles de intensidad auditiva.

2. Cumplir con los horarios establecidos para la actividad económica desarrollada.

3. Las condiciones de seguridad, sanitarias y ambientales determinadas en el régimen de Policía.

4. El objeto registrado en la matrícula mercantil y no desarrollar otra actividad diferente.

(...)

Artículo 91. Comportamientos que afectan la actividad económica. Los comportamientos que afectan la actividad económica comprenden comportamientos relacionados con el cumplimiento de la normatividad, comportamientos relacionados con la seguridad y la tranquilidad, comportamientos relacionados con el ambiente y la salud pública.

Artículo 92. Comportamientos relacionados con el cumplimiento de la normatividad que afectan la actividad económica. Los siguientes comportamientos relacionados con el cumplimiento de la normatividad afectan la actividad económica y por lo tanto no deben realizarse:

(...)

5. Desarrollar actividades diferentes a las registradas en el objeto social de la matrícula o registro mercantil.

(...)

12. Incumplir las normas referentes al uso reglamentado del suelo y las disposiciones de ubicación, destinación o finalidad, para la que fue construida la edificación.





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE SALUD PÚBLICA

Artículo 93. Comportamientos relacionados con la seguridad y tranquilidad que afectan la actividad económica. Los siguientes comportamientos relacionados con la seguridad y tranquilidad afectan la actividad económica y por lo tanto no deben realizarse:

(...)

3. Generar ruidos o sonidos que afecten la tranquilidad de las personas o su entorno.

La Ley 1801 de 2016 prevé la aplicación de medidas preventivas y correctivas por parte de las autoridades de policía en los casos en que se evidencie alguno de estos comportamientos prohibidos. La autoridad sanitaria no tiene la competencia funcional en esta materia.

Con respecto a los establecimientos de comercio que están funcionando en los sectores indicados en la solicitud, a la Secretaría Distrital de Salud le corresponde verificar que sus condiciones higiénicas, locativas y sanitarias sean favorables y, en general, el cumplimiento de las normas sanitarias contempladas en la Ley 9 de 1979 y demás normas vigentes sobre la materia, conforme a lo establecido en el artículo 44 de la Ley 715 de 2001 y el artículo 2° del Decreto 1879 de 2008 de carácter nacional.

De acuerdo con las normas citadas, la autoridad sanitaria no está facultada para exigir el cumplimiento de requisitos previos para la práctica de una visita de inspección de carácter sanitario, pues la exigencia de esos requisitos es potestad de otras dependencias. Nuestro deber como autoridad sanitaria es verificar y exigir el cumplimiento de las condiciones sanitarias favorables previstas en nuestro ordenamiento jurídico.

Tales condiciones son consignadas en un acta con enfoque de riesgo que se diligencia en la visita de inspección sanitaria realizada al establecimiento por diversos motivos, entre los cuales están: programación del organismo, atención de petición, queja o reclamo de carácter sanitario, solicitud oficial, ocurrencia de un evento de interés en salud pública, o solicitud de práctica de pruebas en procesos sancionatorios.

Como consecuencia de lo anteriormente expuesto, es posible indicar que no compete legalmente a la Secretaría Distrital de Salud de Santiago de Cali intervenir en la ubicación de los bares, estancos, "gastrobares" y discotecas, independientemente de los barrios donde estén localizados.



Calle 4ª B # 36-00 San Fernando

Informe sobre las acciones de la Secretaría Distrital de Salud ante peticiones ciudadanas relacionadas con molestias por ruido generado por establecimientos de comercio en los sectores indicados:

Ahora bien, tras realizar algunas aclaraciones sobre la competencia funcional de la Secretaría Distrital de Salud en relación con las emisiones de ruido por parte de establecimientos de comercio, pasamos a informar sobre las acciones que desde este organismo se han adelantado ante las peticiones recibidas que guardan relación con molestias por ruido proveniente de las actividades económicas que desarrollan algunos establecimientos comerciales ubicados en los sectores mencionados en la Proposición.

En la Tabla No. 1 se presenta el listado de las peticiones recibidas y atendidas relacionadas con el asunto de la Proposición:

Tabla No. 1. Listado de las peticiones atendidas por la Secretaría Distrital de Salud, relacionadas con molestias por ruido por establecimientos nocturnos

Sector	Establecimientos involucrados	Rad. solicitud	Promedio de la medición	Rad respuesta	Remisión a otras autoridades
El Peñón	Sagsa	202141610500069914	50.8 / 53.7	202141450200141911	202141610500069914 (Inspector Policía)
	Acústica	202141730102915042	57.4	202141450200153741	202241450200009694 (Secretaría Seguridad y Justicia -SSJ)
	La Première	202241730100829782	50.0	202241450200061831	202241450200020294 (SSJ)
	Acústica	202241730101018172	60.2	202241450200083291	202241450200028564 (SSJ)
	Acústica	202241730100062932	50.8	202241450200034621	202241450200009694 (SSJ)
	Acústica	202141730103036702	53.1	202241450200034631	202241450200009694 (SSJ)
San Vicente	Bar Le'Mua y de Discoteca Beach Club	202141730102025852	42.6 / 53.3/ 54.7 / 48.2	202141450200114121	202141450200099074 (DAGMA) / 202141450200099084 (SSJ)
3 de julio	Último Piso	02241450100112602	63.9	202241450200087541	202241450200087541 (DAGMA)





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE SALUD PÚBLICA

					202241450200087541 (SSJ)
Gran limonar cataya	La bendita primavera, la malagueña y la terraza	202241450100000462 202241450100059172	45.6	202241450100000462 202241450200076281	202241450200026594 (SSJ)
La Merced	Hotel Faranda	202241730101129982	54.9 / 54	Se están organizando oficios de respuesta	Se están organizando oficios de respuesta

SSJ (Secretaría de Seguridad y Justicia)

Tal como se indica en la anterior tabla, la mayoría de las solicitudes recibidas del sector de El Peñón corresponde a los establecimientos denominados Sagsa Peñón, Acústica Restaurante y La Première Peñón. Los resultados de las mediciones efectuadas en el horario nocturno (9:00 p.m. a 7:00 a.m.) al interior de las viviendas de los afectados estuvieron por encima de los valores permisibles que, para el sector Zona 1 Residencial en ese horario es de 45 dB, conforme a lo establecido en la Resolución 08321 de 1983.

En la Tabla No. 2 se presentan los niveles sonoros máximos permisibles establecidos en el artículo 17 de la Resolución 08321 de 1983, según la zona receptora.

Tabla No. 2. Niveles sonoros máximos permisibles establecidos en el artículo 17 de la Resolución 08321 de 1983, según la zona receptora*

ZONAS RECEPTORAS	Nivel de presión sonora en dB (A)	
	Periodo diurno	Periodo Nocturno
	7:01 AM – 9:00 PM	9:01 PM – 7:00 AM
Zona I. Residencial	65	45
Zona II. Comercial	70	60
Zona III. Industrial	75	75
Zona IV. Tranquilidad	45	45

*Tomado de: Resolución 08321/1983. Capítulo II Art 17.



Calle 4ª B # 36-00 San Fernando



Consulta página web <https://usodelsuelo.cali.gov.co/>

Por otro lado, al consultar en la página web <https://usodelsuelo.cali.gov.co/>, dichos establecimientos están ubicados en áreas con vocación de usos en corredores zonales y según el acuerdo 0373 del 2014, los corredores zonales de actividad se definen como: “ejes donde se desarrollan actividades asociadas a la vivienda, y albergan usos de menor escala para atender la zona en la cual se localizan”, donde las actividades como expendio de bebidas alcohólicas para el consumo dentro del establecimiento, actividades de espectáculos musicales en vivo, no están permitidas, por lo que se dio traslado de las diferentes solicitudes, a la Secretaría de Seguridad y Justicia con el fin de que adelantaran las actuaciones pertinentes en cumplimiento de los artículos 33 (modificado por el Decreto 555 de 2017), 87, 92 y 93 de la Ley 1801 de 2016 “Código Nacional de Policía y Convivencia”

No se hicieron traslados al DAGMA, de las peticiones del sector del peñón, debido a que este organismo ya había adelantado, mediciones de presión sonora bajo los parámetros



Calle 4ª B # 36-00 San Fernando

establecidos en la Resolución 0627 de 2006, encontrando que los niveles de ruido emitidos, cumplen con los estándares permitidos dicho el sector.

En referencia a las atenciones realizadas en el sector de San Vicente, la mayoría de las mediciones de nivel de presión sonora superaron los niveles máximos permisibles para el sector Zona 1 Residencial en el período nocturno, según lo establecido en la Resolución 08321 de 1983 (ver Tabla No 2). Sin embargo, se observó que existen varias fuentes generadoras de ruido, por lo que no es posible atribuir las molestias únicamente a los establecimientos Bar Le'Mua y Discoteca The Beach; por tal razón, se procuró trasladar al DAGMA y a la Secretaría de Seguridad y Justicia para que realizaran las acciones pertinentes de acuerdo a sus competencias y más aún, cuando en la petición se denuncia también el consumo de estupefacientes.

En la atención a la petición relacionada con el ruido generado en el establecimiento denominado Último Piso, se obtuvieron resultados que superaron los niveles máximos permisibles para el sector Zona 1 Residencial en el período nocturno según lo establecido en la Resolución 08321 de 1983 (ver Tabla No. 2), por lo que se hicieron los respectivos traslados al DAGMA y a la Secretaría de Seguridad y Justicia.

En el sector del Limonar se recibieron peticiones relacionadas con las molestias por ruido generadas en los establecimientos la bendita primavera, la malagueña y la terraza. Las mediciones de nivel de presión sonora, estuvieron dentro de los niveles permitidos por la norma.

Adicional a lo anterior, el 29 de abril del presente año, se participó en un operativo que el DAGMA organizó desde el comité de ruido. Allí se visitaron varios establecimientos de expendio de bebidas alcohólicas y también expendio de alimentos y se llevaron a cabo actividades de Información, Educación y Comunicación referente al tema de ruido y las diferentes competencias que tienen las autoridades, en su trámite y atención.

La petición relacionada con el ruido generado en el Hotel Faranda, se acordó inicialmente con la peticionaria, efectuar la medición el 30 de septiembre, sin embargo, por la lluvia, se canceló la actividad y se reprogramó para el día 8 de octubre del presente año. Se obtuvieron resultados que superan los niveles máximos permisibles, período nocturno, zona residencial, ya que a pesar de que el Edificio Avenida Colombia, según el concepto



uso de suelo, se encuentra en un área de actividad mixta con vocación de usos empresariales, se tiene en cuenta lo expuesto en el artículo 14, parágrafo 3, de la resolución 8321/83 que establece lo siguiente: *"cuando el predio originador o fuente emisora de sonido pueda ser identificado y el ruido afecte a más de una zona, se aplicará el nivel de sonido de la zona receptora más restrictiva"*

Por último, en esta dependencia no se ha recibido solicitud alguna relacionada con las molestias de ruido generadas por establecimientos ubicados en el sector de Juanambú.

Se aclara que, para dar atención adecuada a solicitudes de la comunidad, se hace necesario disponer de información como número telefónico de contacto y dirección de residencia de los afectados, para que el técnico encargado pueda concertar día y hora en la que es posible realizar visita y efectuar las mediciones de presión sonora al interior de las viviendas.

Desde este organismo existe total disposición para atender las solicitudes que se alleguen por los diferentes canales de atención al usuario, siempre y cuando se aporte la información requerida que permita a los técnicos encargados adelantar las actividades que les corresponden de acuerdo a sus competencias.

2. *¿La Secretaría Distrital de Salud ha participado de la estructuración de lo que se conoce como el "Sello Calidoso" para la rumba hasta las 5 de la mañana y qué recomendaciones ha hecho para los barrios residenciales y mixtos desde el punto de vista de la salud pública?*

La Secretaría Distrital de Salud Santiago de Cali sí ha participado en el diseño de la estrategia conocida como "Sello Calidoso", la cual es impulsada por la Secretaría de Seguridad y Justicia. A través del Procedimiento de Inspección, Vigilancia y Control (IVC) Sanitario, se ha asistido a diversas reuniones convocadas por dicha Secretaría, en las que se ha socializado la estrategia tendiente a promover, incentivar y reactivar la economía local del Distrito Especial de Santiago de Cali.

La Secretaría Distrital de Salud ha entregado como aporte institucional a la Secretaría de Seguridad y Justicia, la lista de chequeo donde se incluyen las variables que, desde





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE SALUD PÚBLICA

el punto de vista sanitario, deben cumplir los establecimientos como bares, estancos, "gastrobares" y discotecas, de acuerdo a la normativa vigente, requisitos técnicos y sanitarios que están contenidos en la Resolución 2674 de 2013 para alimentos y los Decretos 1686 de 2012 y 162 de 2021 para bebidas alcohólicas. Estos temas se enmarcan en el Modelo de Inspección, Vigilancia y Control con enfoque de riesgo reglamentado por la Resolución 1229 de 2013 del Ministerio de Salud y Protección Social.

Adicional a esto, por solicitud de la Secretaría de Seguridad y Justicia, a través del Procedimiento de IVC Sanitario se capacitó a un gran número de manipuladores de alimentos y bebidas alcohólicas en Buenas Prácticas de Manufactura y Prácticas Higiénicas en la Manipulación de Alimentos y Plan de Saneamiento.

Así las cosas, es importante resaltar que los aportes realizados por la Secretaría Distrital de Salud a la estrategia conocida como "Sello Calidoso" se orientan al cumplimiento de la normativa sanitaria por parte de los establecimientos de comercio, siendo este el tema relativo a nuestras competencias funcionales.

Lo referente a la definición del horario de funcionamiento de dichos establecimientos y su cumplimiento frente a las normas de uso del suelo no corresponde a las competencias funcionales de este organismo.

De esta manera damos respuesta a lo solicitado, esperando haber aportado claridad frente a las preguntas formuladas.

Atentamente,

MIYERLANDI TORRES AGREDO *Ab*
Secretaria de Despacho
Secretaría Distrital de Salud de Cali

Anexos: Cd con el listado de los establecimientos del sector ladera

Proyectó: Fredy William Sandoval Zúñiga – Profesional Universitario del Procedimiento de IVC Sanitario
Lenda Patricia Soto Soto - Profesional Universitaria del Procedimiento de IVC Sanitario *RS*



Calle 4ª B # 36-00 San Fernando



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE SALUD PÚBLICA

Elaboró: Omaira Londoño Vélez – Profesional Universitaria del Grupo de Salud Ambiental *OmL*
Revisó: Karen Viviana Muñoz Moreno – Contratista de apoyo administrativo *KVM*
Paola Rodríguez Moreno – Directora Local de Salud, Responsable del Grupo de Salud Ambiental *PRM*
Doris Stella Tejada Puentes – Subsecretaria de Promoción, Prevención y Producción Social de la Salud *DS*
John Fredy Villegas Quintero – Contratista
Vicente Moldón Lozano – Asesor
María Johanna Orozco *MJO* Jefe de la Oficina de Apoyo a la Gestión *J*

En atención del desarrollo de nuestros Sistemas de Gestión y Control Integrados le solicito comedidamente diligenciar la encuesta de satisfacción de usuario accediendo al siguiente enlace:
http://www.cali.gov.co/aplicaciones/encuestas_ciudadano/view_encuesta_satisfaccion.php



