

Santiago de Cali, Diciembre 06 de 2022

Honorable Concejal:
FABIO ALONSO ARROYAVE
Presidente
Concejo Distrital de Santiago de Cali

Dando cumplimiento a lo establecido en el Reglamento Interno de la Corporación Concejo Municipal de Santiago de Cali, hacemos entrega formal de la Ponencia para Segundo Debate del Proyecto de Acuerdo No. 173 de 2022 **“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA PROMOVER EL ACCESO AL SERVICIO PÚBLICO DE INTERNET PARA LOS HOGARES VULNERABLES DE ESTRATOS 1, 2 y ZONA RURAL DENTRO DEL PLAN MAESTRO DE SERVICIOS PÚBLICOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”** para que surta el trámite respectivo en la Honorable Plenaria del Concejo Distrital de Santiago de Cali.

Atentamente,

JUAN MARTÍN BRAVO CASTAÑO
H.C. Ponente

ALEXANDRA HERNÁNDEZ CEDEÑO
H.C. Ponente

Santiago de Cali, Diciembre 06 de 2022

Doctor:
HERBERT LOBATON CURREA
Secretario General
Concejo Distrital de Santiago de Cali

REFERENCIA: Proyecto de Acuerdo No. 173 de 2022 **“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA PROMOVER EL ACCESO AL SERVICIO PÚBLICO DE INTERNET PARA LOS HOGARES VULNERABLES DE ESTRATOS 1, 2 y ZONA RURAL DENTRO DEL PLAN MAESTRO DE SERVICIOS PÚBLICOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”** Para que surta el trámite respectivo en la Honorable Plenaria Concejo Distrital de Santiago de Cali.

Atentamente,

JUAN MARTÍN BRAVO CASTAÑO
H.C. Ponente

ALEXANDRA HERNÁNDEZ CEDEÑO
H.C. Ponente

CONCEJO DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE

PROYECTO DE ACUERDO NO. 173 DE 2022

“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA PROMOVER EL ACCESO AL SERVICIO PÚBLICO DE INTERNET PARA LOS HOGARES VULNERABLES DE ESTRATOS 1, 2 y ZONA RURAL DENTRO DEL PLAN MAESTRO DE SERVICIOS PÚBLICOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Ponentes

H.C. JUAN MARTÍN BRAVO CASTAÑO

H.C. ALEXANDRA HERNÁNDEZ CEDEÑO

Santiago de Cali, Diciembre 06 de 2022

Proyecto de Acuerdo No. 173 de 2022 “POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA PROMOVER EL ACCESO AL SERVICIO PÚBLICO DE INTERNET PARA LOS HOGARES VULNERABLES DE ESTRATOS 1, 2 y ZONA RURAL DENTRO DEL PLAN MAESTRO DE SERVICIOS PÚBLICOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

PONENCIA

De acuerdo con lo establecido en el artículo 155 de la Resolución No. 21.2.22-583 de septiembre 30 de 2013 y Resolución 21.2.22-245 de mayo 1 de 2020 “Por medio de la cual se expide el Reglamento Interno del Concejo Municipal”, esta ponencia se rinde con el cumplimiento de los siguientes requisitos:

ANTECEDENTES

- a. Los Honorable Concejales JUAN MARTIN BRAVO y ALEXANDRA HERNÁNDEZ CEDEÑO presentaron para estudio de la Honorable Corporación el Proyecto de Acuerdo “POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA PROMOVER EL ACCESO AL SERVICIO PÚBLICO DE INTERNET PARA LOS HOGARES VULNERABLES DE ESTRATOS 1, 2 y ZONA RURAL DENTRO DEL PLAN MAESTRO DE SERVICIOS PÚBLICOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”
- b. La Presidencia de la Corporación, dando cumplimiento a la Ley 136 de 1994 y al artículo 150 de la Resolución No. 21.2.22-583 de septiembre 30 de 2013 y Resolución 21.2.22-245 de mayo 1 de 2020 “Por medio de la cual se expide el Reglamento Interno del Concejo Municipal”, mediante Resolución No. 21.2.22-566 del 21 de noviembre de 2022, designó Ponentes a los Honorables Concejales Juan Martín Bravo Castaño y Alexandra Hernández Cedeño como Ponentes.
- c. Este proyecto fue asignado a la Comisión de Plan y Tierras y fue incorporado en el Orden del día de la sesión realizada en la fecha del 23 de noviembre de 2022, dándose apertura al mismo. De igual forma, la doctora María del Pilar Cano Directora del Departamento Administrativo de la Gestión Jurídica emitió concepto de viabilidad jurídica y legal del proyecto de acuerdo No. 173
- d. En sesión de la Comisión del día 24 de noviembre de 2022, la Directora del Departamento Administrativo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones doctora Teresa Beatriz Cancelado emitió concepto de viabilidad del proyecto No.173
- e. En sesión de la Comisión del día 01 de diciembre de 2022, la doctora Pula Andrea Loaiza subdirectora del Departamento Administrativo de Hacienda emitió concepto financiero favorable en consonancia con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. De igual forma, se llevó a cabo el desarrollo de la Participación Ciudadana del proyecto de acuerdo en estudio.

- f. En sesión de la Comisión del día 05 de diciembre de 2022 el Director del Departamento Administrativo de Planeación dio concepto favorable del Proyecto de Acuerdo y en articulación con los alcances y objetivos establecidos en el Plan Maestro de Servicios Públicos Domiciliarios. Así mismo, se pidió el cierre de estudio del Proyecto de Acuerdo por suficiente ilustración, el cual fue votado de manera positiva por los siete (07) honorables concejales miembros de la Comisión.
- g. En sesión de la Comisión del día 06 de diciembre de 2022 se rindió Ponencia de Primer Debate que fue votada positivamente por cinco (5) honorables concejales miembros de la Comisión.

FUNDAMENTOS JURIDICOS DEL PROYECTO

• CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

ARTICULO 2o. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

ARTÍCULO 67. La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura. (...)

ARTÍCULO 365. Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional. (...)

ARTÍCULO 366. El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable. Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación.

- **LEY 1341 DE 2009 - LEY 2108 DE 2021**

ARTÍCULO 1. Objeto. Esta ley tiene por objeto establecer dentro de los servicios públicos de telecomunicaciones, el acceso a Internet como uno de carácter esencial, con el fin de propender por la universalidad para garantizar y asegurar la prestación del servicio de manera eficiente, continua y permanente, permitiendo la conectividad de todos los habitantes del territorio nacional, en especial de la población que, en razón a su condición social o étnica se encuentre en situación de vulnerabilidad o en zonas rurales y apartadas.

ARTÍCULO 2. Agréguese un numeral al artículo 2 de la Ley 1341 de 2009, modificado por el artículo 3 de la Ley 1978 de 2019, así:

ARTÍCULO 2. PRINCIPIOS ORIENTADORES.

(...)

11. Universalidad: El fin último de intervención del Estado en el Sector TIC es propender por el servicio universal a las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

ARTÍCULO 3. Agréguese el inciso segundo al artículo 38 de la Ley 1341 de 2009, así:

ARTÍCULO 38. MASIFICACIÓN DEL USO DE LAS TIC Y CIERRE DE LA BRECHA DIGITAL.

(...)

Lo anterior, mediante la promoción del acceso universal, el servicio universal, la apropiación, capacitación y uso productivo de las TIC, de manera prioritaria para la población que, en razón a su condición social o étnica se encuentre en situación de vulnerabilidad o en zonas rurales, apartadas y de difícil acceso, buscando garantizar que se brinde un servicio de calidad y de última generación.

ARTÍCULO 4. Adiciónese un párrafo nuevo al artículo 10 de la Ley 1341 de 2009, el cual quedará así:

ARTÍCULO 10. HABILITACIÓN GENERAL

(...)

Parágrafo 4. El acceso a Internet es un servicio público esencial. Por tanto, los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones no podrán suspender las labores de instalación, mantenimiento y adecuación de las redes requeridas para la operación de este servicio público esencial, y garantizarán la continua provisión del servicio. Lo anterior, sin perjuicio del cumplimiento de los deberes y obligaciones a cargo de los suscriptores y usuarios del servicio, conforme a la regulación de la Comisión de Regulación de Comunicaciones.

- **Sentencia 154 del Tribunal Administrativo del Valle del Cauca del 29 de agosto de 2022 con ponencia del Magistrado EDUARDO ANTONIO LUBO BARROS**

FALLA:

PRIMERO: MODIFICAR el numeral PRIMERO de la **sentencia de 18 de julio de 2022**, proferida por el Cuarto Administrativo Oral del Circuito de Cali, el cual quedará de la siguiente manera:

“PRIMERO: ACCEDER a las pretensiones de la demanda y, en consecuencia, ORDENAR al Distrito de Santiago de Cali a través del Departamento de Planeación, formular el Plan Maestro de Servicios Públicos Domiciliarios y TIC ante el Concejo Distrital, acorde con lo dispuesto en los artículos 143 y 144 del Acuerdo 0373 de 2014, para lo cual, se concede el término de 12 meses contados a partir de la ejecutoria de la presente decisión.”

INFORME DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Una vez abierto el libro de participación ciudadana para inscripción se citó por parte de la Comisión Segunda de Plan y Tierras a través de su presidente a participación ciudadana el día 01 de diciembre de 2022, al que se inscribieron 4 ciudadanos que se detallan a continuación:

Número	Ciudadano/a	Participación
1	HARRISON GORDILLO	Si
2	VALERIA GARCIA GARZÓN	Si
3	MARIA JOSE PEÑA MURILLO	Si
4	YEIMI ESMERALDA NOGALES	Si

INFORME DE MODIFICACIONES

Durante el estudio del Proyecto de Acuerdo No. 173 de 2022 “POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA PROMOVER EL ACCESO AL SERVICIO PÚBLICO DE INTERNET PARA LOS HOGARES VULNERABLES DE ESTRATOS 1, 2 y ZONA RURAL DENTRO DEL PLAN MAESTRO DE SERVICIOS PÚBLICOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES” y después de escuchar a los diferentes funcionarios de la Administración Distrital, la participación ciudadana y a los concejales de la ciudad no se han efectuado modificaciones al Proyecto de Acuerdo No. 173.

CONVENIENCIA DEL PROYECTO

Dentro de las invenciones más importantes que han contribuido a la evolución de la humanidad y que ha sido un instrumento de cambio en la forma de comunicación económica, política, religiosa y social encontramos el internet. A nivel internacional se ha estudiado el derecho de acceso a internet como parte del catálogo de derechos de las personas, encontrando regulaciones legales, jurisprudenciales, comunitarias e internacionales que han propendido por garantizar de forma universal el acceso a internet, a través de prestaciones económicas a cargo de los Estados. Algunas regulaciones internacionales y la doctrina lo han catalogado como un derecho social, esto es, como uno que requiere de prestaciones públicas (del Estado) para garantizar su cumplimiento y que guardan estrecha relación con los derechos fundamentales en la medida en que su materialización contribuye al cumplimiento y goce efectivo de los derechos de primer orden.

En Colombia, a pesar que existe un marco legal que regula lo relativo a las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, no existe a nivel constitucional todavía una línea clara que permita considerar el derecho de acceso a internet como un derecho fundamental y mucho menos de orden constitucional, más sí se contempla a nivel legal el derecho de acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones básicas (dentro de las cuales se encuentra el internet) con el fin de cumplir con el desarrollo de los derechos y libertades fundamentales consagradas en los artículos 16 (libre desarrollo de la personalidad), 20 (libertad de expresión, libertad de información) y 67 (derecho a la educación). Así las cosas y partiendo de la normatividad traída a colación anteriormente, encontramos que el legislador ha establecido una serie de principios y disposiciones encaminadas a garantizar el acceso al servicio de internet, inicialmente, a la población pobre y vulnerable y con el fin de materializar el cumplimiento de derechos de orden constitucional como los señalados en el párrafo anterior, los cuales, conforme a la jurisprudencia de la Corte Constitucional son susceptibles de protección vía acción de tutela, es decir, el derecho de acceso a internet materializa el goce efectivo de derechos fundamentales.

Finalmente, resulta importante este proyecto de acuerdo a las condiciones que se generaron con la pandemia en las que inexorablemente se vio la necesidad de contar con el acceso a internet para garantizar la educación de los niños, jóvenes y adolescentes, quienes se vieron afectados en muchos casos en el goce efectivo de su derecho por las condiciones socioeconómicas que impidieron que se contara con un acceso continuo y de calidad al servicio de internet en sus hogares.

Como se observa, es necesario promover el acceso al servicio de internet para desarrollar la materialización y el goce efectivo del derecho a la educación de aquellos niños, jóvenes y adolescentes que han visto afectado su derecho por la pandemia, lo que nos lleva a confirmar que es necesario que la Administración Distrital estudie y priorice dentro del Plan Maestro de Servicios Públicos planes, programas y proyectos que estudien la posibilidad del acceso a un mínimo vital de internet a los hogares vulnerables de estratos 1, 2 y de la zona rural de la ciudad que se afectaron del derecho a la educación por falta de acceso al servicio.

Atentamente,

JUAN MARTÍN BRAVO CASTAÑO
H.C. Ponente

ALEXANDRA HERNÁNDEZ CEDEÑO
H.C. Ponente

PROPOSICIÓN

En cumplimiento de la Resolución No. 21.2.22.583, del 30 de septiembre de 2013 y Resolución 21.2.22-245 del 1 mayo de 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE EXPIDE EL REGLAMENTO INTERNO DEL CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI” presentamos ponencia favorable para Segundo Debate del Proyecto de Acuerdo No. 173 de 2022 **“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA PROMOVER EL ACCESO AL SERVICIO PÚBLICO DE INTERNET PARA LOS HOGARES VULNERABLES DE ESTRATOS 1, 2 y ZONA RURAL DENTRO DEL PLAN MAESTRO DE SERVICIOS PÚBLICOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”** y de conformidad con lo señalado en el Reglamento Interno de esta Corporación, proponemos a la honorable Plenaria dar SEGUNDO DEBATE a este Proyecto de Acuerdo.

Atentamente,

JUAN MARTÍN BRAVO CASTAÑO
H.C. Ponente

ALEXANDRA HERNÁNDEZ CEDEÑO
H.C. Ponente

PROYECTO DE ACUERDO No _____ DE 2022

“POR EL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA PROMOVER EL ACCESO AL SERVICIO PÚBLICO DE INTERNET PARA LOS HOGARES VULNERABLES DE ESTRATOS 1, 2 y ZONA RURAL DENTRO DEL PLAN MAESTRO DE SERVICIOS PÚBLICOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

El Concejo de Santiago de Cali, en uso de sus atribuciones Constitucionales y Legales, especialmente las contenidas en el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el Artículo 32 de la Ley 136 de 1994, modificado por el artículo 18 de la Ley 1551 de 2012.

ACUERDA:

ARTÍCULO 1- OBJETO: Establecer los lineamientos para la promoción, uso y acceso al servicio de internet en el marco de la formulación del Plan Maestro de Servicios Públicos de Santiago de Cali.

ARTÍCULO 2.- MÍNIMO VITAL DE INTERNET La Administración Distrital estudiará la capacidad de desarrollar planes, programas y proyectos encaminadas a la promoción progresiva y gradual de un mínimo de internet para los hogares vulnerables de estratos 1, 2 y zona rural en el Distrito de Santiago Cali, conforme a las determinaciones regulatorias definidas en el Plan Maestro de Servicios Públicos.

ARTÍCULO 3.- FINANCIACIÓN. Los planes, programas y proyectos para la prestación progresiva y gradual de una cantidad mínima de internet para la población vulnerable del Distrito de Santiago de Cali estarán ajustados a los principios de disponibilidad presupuestal y eficiencia en el gasto público.

ARTÍCULO 4.- LINEAMIENTOS.

- Los planes, programas y proyectos se prestarán de manera gradual y progresiva.
- Se promoverá la creación, uso y difusión de servicios y material digitales que mejoren la calidad de vida de las personas, a través de programas en innovación, liderazgo, talento y cultura.

- Se promoverá la eficiencia en trámites y servicios en línea tanto para el Estado como para los ciudadanos.
- Se desarrollarán estrategias para la detección de riesgos en internet y ciberseguridad.
- Se podrá definir el servicio o área en la cual va aprobar un mínimo vital mediante el desarrollo de una prueba piloto.

ARTÍCULO 5.- BENEFICIARIOS DEL MÍNIMO VITAL DE INTERNET. Los beneficiarios de los planes, programas y proyectos que implementen el mínimo vital de acceso y uso de internet serán los residentes del Distrito de Cali de los hogares vulnerables de estratos 1, 2 y la zona rural.

ARTICULO 6. REGLAMENTACIÓN. En el marco de la formulación del Plan Maestro de Servicios Públicos, la Administración Distrital estudiará las condiciones y conforme a ellas podrá establecer las pautas que promuevan el acceso y uso al servicio de internet en el Distrito de Cali.

ARTÍCULO 7. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Santiago de Cali, a los días del mes del año 2022

EL PRESIDENTE:

EL SECRETARIO: