



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202241320400024154

Fecha: 24-11-2022

TRD: 4132.040.3.1.187.002415

Rad. Padre: 202241120200010264

Loxera Depos Noo 29/12

2:39 pm

NHORA YHANET MONDRAGON ORTIZ
Secretaría de Gobierno
CAM, Piso 3

Asunto: Concepto coherencia Plan de Desarrollo con Proyecto de Acuerdo *porcentaje legal del impuesto predial unificado con destino a la CVC, vigencia 2023*

En atención al oficio 202141120200010264 de la Secretaría de Gobierno, recibido el 24 de noviembre de 2022 en este Departamento Administrativo, donde se remite el Proyecto de Acuerdo *"Por el cual se establece el porcentaje legal del impuesto predial unificado con destino a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca vigencia fiscal 2023"*, se indica que el propósito de esta iniciativa contribuye con el cumplimiento del Plan de Desarrollo de Santiago de Cali 2020-2023 *"Cali, Unida por la Vida"*, el cual en su artículo 21 señala lo siguiente:

"... Una de las fuentes más importantes para apalancar las inversiones en el medio ambiente es la sobretasa ambiental, la cual, si bien es una renta de las Corporaciones Autónomas, la misma de conformidad con la Ley 99 de 1993, Artículo 44, debe destinarse a la ejecución de programas y proyectos de protección o restauración del medio ambiente y los recursos naturales renovables de acuerdo con los planes de desarrollo de los municipios. Es preciso indicar que, dado que Santiago de Cali es una autoridad ambiental urbana y que el 50% de la sobretasa ambiental en los entes territoriales de más de 1 millón de habitantes debe ejecutarse en su área urbana, esta inversión es concertada entre ambas autoridades ambientales. En aplicación de lo anterior, el Plan identifica, a través del Plan Plurianual de Inversiones, las metas que esta renta busca financiar, siendo relevante indicar su aporte a los proyectos estratégicos."

Este Departamento Administrativo a partir de lo anteriormente expuesto, emite certificado de coherencia del Plan de Desarrollo con la iniciativa mencionada, teniendo en cuenta que se atempera a lo estipulado en el artículo 44 de la Ley 99 de 1993, que establece:



SC-CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
Teléfono: 668 91 04 / Fax 889 56 30
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

"ARTÍCULO 44. Porcentaje Ambiental de los Gravámenes a la Propiedad Inmueble. Establécese en desarrollo de lo dispuesto por el inciso 2o. del artículo 317 de la Constitución Nacional, y con destino a la protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, un porcentaje sobre el total del recaudo por concepto de impuesto predial, que no podrá ser inferior al 15% ni superior al 25.9%. El porcentaje de los aportes de cada municipio o distrito con cargo al recaudo del impuesto predial será fijado anualmente por el respectivo concejo, a iniciativa del alcalde municipal..."

Atentamente,

RICARDO JOSÉ CASTRO FRIGORRI
Director
Departamento Administrativo de Planeación

Copia a: Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública, CAM, piso 9
Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente
Departamento Administrativo de Hacienda

Proyectó: Danelly Zapata Saa, Profesional Universitario
Revisó: Víctor Andres Sandoval Ávila, Subdirector de Desarrollo Integral

En atención del desarrollo de nuestros Sistemas de Gestión y Control Integrados le solicito comedidamente diligenciar la encuesta de satisfacción de usuario accediendo al siguiente enlace:

http://www.cali.gov.co/aplicaciones/encuestas_ciudadano/view_encuesta_satisfaccion.php



SC-CER652615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
Teléfono: 668 91 04 / Fax 889 56 30
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE GOBIERNO



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202241120200010604

Fecha: 24-11-2022

TRD: 4112.020.15.1.187.001060

Rad. Padre: 202241120200010604

MARÍA DEL PILAR CANO STERLING

Directora

Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública

CAM – Torre Alcaldía piso 9º

Asunto: Solicitud de viabilidad jurídica del Proyecto de Acuerdo: "POR EL CUAL SE ESTABLECE EL PORCENTAJE LEGAL DEL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO CON DESTINO A LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA VIGENCIA FISCAL 2023"

Cordial saludo.

A través de comunicación oficial con radicado Orfeo No. 202241330100050714 del 16 de noviembre de 2022, el Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente - DAGMA radicó ante el Comité de Proyectos de Acuerdo la iniciativa mencionada en el asunto, solicitando el estudio de las viabilidades técnica, financiera y jurídica del mismo. En ejercicio de la coordinación del Comité de Proyectos de Acuerdo radiqué la iniciativa para que fuera sometida a estudio de viabilidades técnica y financiera a través del Orfeo No. 202241120200010264, indicando que una vez estudien y expidan las viabilidades sean remitidas al Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública.

Así las cosas, cordialmente le solicito que una vez alleguen a su despacho las viabilidades de los departamentos administrativos de Planeación y Hacienda, se sirva estudiar la iniciativa, emitir concepto de viabilidad jurídica y consolidarla tal como será radicada ante el Concejo Distrital.

Atentamente,

NHORA YHANET MONDRAGÓN ORTÍZ
Secretaria de Despacho

Anexos: 1. Articulado (Word – dos (2) folios)
2. Exposición de Motivos (Word – cuatro (4) folios)

Proyectó: Alba Lucía Camacho Mera – Contratista
Revisó: María Lisney Guayara Mejía – Asesora de Despacho



SC-CER355037



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 3º
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202241310200041094

Fecha: 25-11-2022

TRD: 4131.020.35.1.1932.004109

Rad. Padre: 202241120200010264

MARIA DEL PILAR CANO STERLING

Directora

Departamento Administrativo de Gestión Jurídica

Asunto: Respuesta a la solicitud de viabilidad financiera Proyecto de Acuerdo "POR EL CUAL SE ESTABLECE EL PORCENTAJE LEGAL DEL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO CON DESTINO A LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA VIGENCIA FISCAL 2023".

Comendidamente nos permitimos manifestar que la iniciativa referida da lugar al cumplimiento del artículo 44 de la ley 99 de 1993, modificado por el artículo 10 del Decreto 141 de 2011, el cual establecen en un 1.5% por mil el porcentaje de la sobretasa ambiental, que se calcula sobre el avalúo catastral de los bienes que sirven de base para liquidar el impuesto predial causado en la jurisdicción del Distrito de Santiago de Cali.

Por consiguiente ante la precisión legal citada, nos permitimos indicar que los montos aforados de la sobretasa ambiental que se transferirán a la Corporación Autónoma Regional del Valle -CVC para la ejecución de programas y proyectos de protección o restauración del medio ambiente y los recursos naturales renovables, conforme a los indicadores y metas del Plan de Desarrollo 2020 - 2023 "Cali, unida por la vida", se encuentran programados en el proyecto de presupuesto general del Distrito de Santiago de Cali formulado para vigencia 2023, de la siguiente manera:

Proyecto de Presupuesto 2023 - Total de Recursos aforados de la Sobretasa Ambiental C.V.C.			
Cuenta CCPET	Detalle	Ingreso	Gasto
1.1.01.01.014	Sobretasa Ambiental	86.949.113.683	
1.1.02.03.002	Intereses de Mora Sobretasa Ambiental	1.092.357.033	
2.1.3.05.04.001.13.01	Transferencia de la Sobretasa Ambiental a las Corporaciones Autónomas Regionales		88.041.475.721
Total		88.041.475.721	38.041.475.721



SC-CER652615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso sexto
Teléfono: 661 7227 www.cali.gov.co

3



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

De acuerdo con lo anteriormente expuesto, se emite concepto financiero favorable para la gestión el trámite y aprobación del proyecto de acuerdo precitado, toda vez que las acciones que demande el proyecto de acuerdo no generan gastos que afecten las metas de la programación económica y fiscal del Plan Financiero que contiene el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2020-2030, conforme lo estipula el Artículo 10° del Acuerdo 0438 de 2018 en concordancia con el Artículo 7° la Ley 819 de 2003.

Cordialmente,

PAULA ANDREA LOAIZA GIRALDO
Subdirectora Departamento Administrativo
Subdirectora de Finanzas Públicas

Copia: Francy Restrepo Aparicio - Directora DAGMA
Nhora Yanet Mondragón Ortiz, secretaria de Gobierno

Proyectó: Olga García P. - Auxiliar Administrativo
Revisó: Genes Larry Velasco Velasco - Profesional Especializado



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso sexto
Teléfono: 661 7227 www.cali.gov.co

SC-CER652615



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202241210100041834

Fecha: 2022-11-28

TRD: 4121.010.5.1.188.004183

Rad. Padre: 202241120200010604

NHORA YANETH MONDRAGÓN ORTIZ

Secretaria

Secretaría de Gobierno

Avenida 2 Norte No. 10 – 70 Piso: 3

Asunto: Concepto de viabilidad jurídica al Proyecto de Acuerdo Intitulado "POR EL CUAL SE ESTABLECE EL PORCENTAJE LEGAL DEL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO CON DESTINO A LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA VIGENCIA FISCAL 2023".

Cordial Saludo,

De manera atenta, me dirijo a usted con el fin de comunicarle que el Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública, recibió mediante oficio con radicado Orfeo No. 202241120200010604, el proyecto de acuerdo de la referencia con la finalidad de ser sometido al trámite de revisión y otorgamiento de viabilidad jurídica, para ulteriormente ponerlo en consideración del Honorable Concejo Distrital de Santiago de Cali.

Así las cosas, se realizará el respectivo análisis de lo planteado en la iniciativa, con la siguiente línea argumentativa:

I. Objetivo de la Iniciativa

Inicialmente resulta pertinente indicar que la iniciativa del asunto se fundamenta en aquellos postulados constitucionales que atribuyen al Estado el deber de proteger la diversidad e integridad del medio ambiente, así como la planificación, manejo y correcto aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su conservación. De este modo, el Estado debe destinar los recursos necesarios que permitan la satisfacción de los fines esenciales, en relación con el medio ambiente.

Así, con base en el artículo 44 de la Ley 99 de 1993¹ la sobretasa ambiental es considerada como un tributo ligado al impuesto predial unificado con destino a la protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables de la Nación, con un

¹ Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones."



SC-CER155037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

porcentaje sobre el total del recaudo, el cual no podrá ser inferior al 15% ni superior al 25.9%. Cabe resaltar, que le corresponde a los municipios y Distritos fijar las tarifas por cada una de ellas.

Igualmente, y teniendo en cuenta lo manifestado en el inciso segundo de la norma ibídem los municipios y distritos podrán optar en lugar de lo establecido en el inciso anterior por establecer, con destino al medio ambiente, una sobretasa que no podrá ser inferior al 1.5 por mil, ni superior al 2.5 por mil sobre el avalúo de los bienes que sirven de base para liquidar el impuesto predial.

La Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado, manifestó frente a los recursos asignados a las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR), que²:

"en palabras del derecho administrativo se tiene entonces que estos recursos tienen origen en un impuesto cuyos sujetos pasivos son los propietarios o poseedores de los inmuebles, los sujetos activos son las corporaciones autónomas regionales quienes deben incluirlas en su presupuesto de ingresos, mientras que los municipios son recaudadores del mismo, de manera que no pueden presupuestarlos como ingresos municipales, sino como transferencias. Todo lo anterior permite concluir que se está en presencia de una obligación legal de transferencia de unos recursos públicos que los municipios o distritos deben realizar, con el producto del impuesto predial que recaudan con tal fin - sea el porcentaje o la sobretasa -, y que no pertenecen a dichas entidades territoriales, pues lo perciben en calidad de recaudadores, los cuales forman parte del patrimonio y rentas de las corporaciones."

II. Marco Constitucional y Legal

Con fundamento en lo indicado, resulta conveniente dentro del contexto constitucional hacer alusión a lo manifestado por la Constitución Política de Colombia, la cual dispuso:

"Artículo 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines."

Por su parte, los artículos 80 y 317 de la normal ibídem establecen el deber del Estado de velar por la protección de la biodiversidad y la adecuada conservación, fomento y restauración del medio ambiente, así:

"Artículo 80. El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para

² Concepto Sala de Consulta C.E. 1637 de 2005 Consejo de Estado - Sala de Consulta y Servicio Civil



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas."

"Artículo 317. Solo los municipios podrán gravar la propiedad inmueble. Lo anterior no obsta para que otras entidades impongan contribución de valorización.

La ley destinará un porcentaje de estos tributos, que no podrá exceder del promedio de las sobretasas existentes, a las entidades encargadas del manejo y conservación del ambiente y de los recursos naturales renovables, de acuerdo con los planes de desarrollo de los municipios del área de su jurisdicción."

A la luz de estos postulados constitucionales es posible reconocer que uno de los principales objetivos del Estado Social de Derecho en nuestro país se enmarca en la protección del medio ambiente y en el derecho constitucional que tienen todas las personas a gozar de un ambiente sano; lo anterior, se deriva de un conjunto de obligaciones impuestas a las autoridades y a los particulares.³

Frente a lo dicho, resulta procedente señalar lo establecido en el artículo 44 de la Ley 99 de 1993.⁴

"Artículo 44. Porcentaje Ambiental de los Gravámenes a la Propiedad Inmueble. Establécese, en desarrollo de lo dispuesto por el inciso 2o. del artículo 317 de la Constitución Nacional, y con destino a la protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, un porcentaje sobre el total del recaudo por concepto de impuesto predial, que no podrá ser inferior al 15% ni superior al 25.9%. El porcentaje de los aportes de cada municipio o distrito con cargo al recaudo del impuesto predial será fijado anualmente por el respectivo Concejo a iniciativa del alcalde municipal.

Los municipios y distritos podrán optar en lugar de lo establecido en el inciso anterior por establecer, con destino al medio ambiente, una sobretasa que no podrá ser inferior al 1.5 por mil, ni superior al 2.5 por mil sobre el avalúo de los bienes que sirven de base para liquidar el impuesto predial.

Los municipios y distritos podrán conservar las sobretasas actualmente vigentes, siempre y cuando éstas no excedan el 25.9% de los recaudos por concepto de impuesto predial.

Dichos recursos se ejecutarán conforme a los planes ambientales regionales y municipales, de

³ Corte Constitucional, Sentencia C -032 de 2019, M.P. Gloria Stella Ortiz Delgado, Bogotá D.C., 30 de enero de 2019

⁴ "Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones."



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

conformidad con las reglas establecidas por la presente Ley.

Los recursos que transferirán los municipios y distritos a las Corporaciones Autónomas Regionales por concepto de dichos porcentajes ambientales y en los términos de que trata el numeral 1o. del artículo 46, deberán ser pagados a éstas por trimestres, a medida que la entidad territorial efectúe el recaudo y, excepcionalmente, por anualidades antes del 30 de marzo de cada año subsiguiente al período de recaudación.

Las Corporaciones Autónomas Regionales destinarán los recursos de que trata el presente artículo a la ejecución de programas y proyectos de protección o restauración del medio ambiente y los recursos naturales renovables, de acuerdo con los planes de desarrollo de los municipios del área de su jurisdicción. Para la ejecución de las inversiones que afecten estos recursos se seguirán las reglas especiales sobre planificación ambiental que la presente ley establece.

PARÁGRAFO 1. Los municipios y distritos que adeudaren a las Corporaciones Autónomas Regionales de su jurisdicción, participaciones destinadas a protección ambiental con cargo al impuesto predial, que se hayan causado entre el 4 de julio de 1991 y la vigencia de la presente Ley, deberán liquidarlas y pagarlas en un término de 6 meses contados a partir de la vigencia de la presente Ley, según el monto de la sobretasa existente en el respectivo municipio o distrito al 4 de julio de 1991.

PARÁGRAFO 2. El cincuenta por ciento (50%) del producto correspondiente al recaudo del porcentaje o de la sobretasa del impuesto predial y de otros gravámenes sobre la propiedad inmueble, se destinará a la gestión ambiental dentro del perímetro urbano del municipio, distrito, o área metropolitana donde haya sido recaudado el impuesto, cuando la población respectiva, dentro del área urbana, fuere superior a un millón de habitantes, exceptuando el megaproyecto del río Bogotá. Estos recursos se destinarán exclusivamente a inversión."

De acuerdo con las consideraciones expuestas, y atendiendo a las disposiciones legales que así lo establecen, la iniciativa acordal resulta pertinente, ya que permite establecer para el Distrito Especial de Santiago de Cali la liquidación del porcentaje de la sobretasa ambiental con destino a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca -CVC-, sobre el avalúo de los bienes que sirvan de base para liquidar el Impuesto Predial Unificado, tal como lo establece el inciso 2 del artículo 44 de la Ley 99 de 1993, en concordancia con lo establecido en el inciso primero del artículo 46 de la misma Ley.

"Artículo 46. Patrimonio y Rentas de las Corporaciones Autónomas Regionales. Constituyen el patrimonio y rentas de las Corporaciones Autónomas Regionales:

1. El producto de las sumas que, por concepto de porcentaje ambiental del impuesto predial, les transferirán los municipios y distritos, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 44 de la presente Ley. (...)"

Por lo tanto, el porcentaje de la sobretasa ambiental con destino a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca- CVC-, para la vigencia fiscal del año 2023, será del 1.5 por mil sobre el avalúo de los bienes que sirvan de base para liquidar el Impuesto



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA
Predial Unificado.

III. Competencia del Concejo Distrital

Encontramos que la Constitución Política de Colombia, enmarca normativamente las competencias de las entidades territoriales para conocer de la iniciativa en referencia, dadas las atribuciones que en materia tributaria y ambiental le ha concedido, tal como se expresa a continuación:

"Artículo 313. Corresponde a los concejos:

(...) 4. Votar de conformidad con la Constitución y la ley los tributos y los gastos locales.

(...) 9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio."

Por su parte, el artículo 32 de la Ley 136 de 1994 establece respecto a las atribuciones de los Concejos lo siguiente:

"ARTICULO 32.- Atribuciones. Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos las siguientes:

(...) 6. Establecer, reformar o eliminar tributos, contribuciones, impuestos y sobretasas, de conformidad con la ley" (...)

En concordancia con las disposiciones normativas anteriormente referidas, el Decreto 1339 de 1994⁵ estableció en su artículo primero, lo siguiente:

"Artículo 1. Porcentaje del impuesto predial. Los Concejos municipales y distritales deberán destinar anualmente a las Corporaciones Autónomas Regionales o de Desarrollo Sostenible del territorio de su jurisdicción, para la protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, el porcentaje ambiental del impuesto predial de que trata el artículo 44 de la Ley 99 de 1993, que se podrá fijar de cualesquiera de las dos formas que se establecen a continuación:

1. Como sobretasa que no podrá ser inferior al 1.5 por mil ni superior al 2.5 por mil sobre el avalúo de los bienes que sirven de base para liquidar el impuesto predial y, como tal, cobrada a cada responsable del mismo, discriminada en los respectivos documentos de pago."

2. Como porcentaje del total del recaudo por concepto del impuesto predial, que no podrá ser inferior al 15 % ni superior al 25.99 % de tal recaudo."

⁵ "Por el cual se reglamenta el porcentaje del impuesto predial a favor de las Corporaciones Autónomas Regionales, en desarrollo de lo previsto en artículo 44 de la ley 99 de 1993"



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

Aunado a lo anterior, el artículo 4 de la norma ibídem expresa la obligación en cabeza de los alcaldes respecto a la presentación anual oportuna del proyecto de acuerdo ante la Corporación Administrativa, a través del cual se establece el porcentaje ambiental al Impuesto Predial a favor de las Corporaciones Autónomas Regionales, así:

(...) "Artículo 4. Adopción por los municipios y distritos. Los alcaldes municipales o distritales deberán presentar oportuna y anualmente a consideración de sus respectivos Concejos, el proyecto de Acuerdo en el cual se establece el porcentaje ambiental del impuesto predial a favor de las Corporaciones Autónomas Regionales o de Desarrollo Sostenible, con la determinación de su cuantía y forma en cualquiera de las modalidades a que se refiere el artículo 1."

IV. Conclusión

Después de haber sido revisada la iniciativa junto a su correspondiente exposición de motivos, este Departamento Administrativo en ejercicio de sus competencias funcionales, da cuenta de la existencia de un marco jurídico que respalda la iniciativa estudiada, siendo así pertinente y conveniente su adopción por parte de la Honorable Corporación, teniendo en cuenta la necesidad que existe de garantizar la apropiación presupuestal anual que permita realizar la transferencia de los recursos correspondientes que permitan asegurar el buen funcionamiento del sistema ambiental, con destino a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca durante la vigencia fiscal 2023.

Con todo lo anterior, resta señalar la relevancia de la propuesta acordal objeto de estudio, la cual cuenta con viabilidad técnica otorgada por parte del Departamento Administración de Planeación Municipal mediante oficio con radico No. 202241320400024154 y viabilidad financiera otorgada por parte del Departamento Administrativo de Hacienda Municipal mediante oficio con radicado Orfeo No. 202241310200041094.

Cordialmente,

MARÍA DEL PILAR CANO STERLING

Directora

Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública

Proyectó: Ana Cristina Millán Parra - Contratista DAGJP

Revisó: Martha Cecilia Armero Benítez - Asesora DAGJP



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9

Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

HONORABLES CONCEJALES
Concejo de Santiago de Cali
Ciudad

Presento a consideración de ustedes el Proyecto de Acuerdo "*POR EL CUAL SE ESTABLECE EL PORCENTAJE LEGAL DEL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO CON DESTINO A LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA VIGENCIA FISCAL 2023*". Con la siguiente

EXPOSICION DE MOTIVOS

1. ANTECEDENTES

La presente iniciativa tiene por objeto dar aplicación a lo previsto en los artículos 79, 80 y 317 de la Constitución Política, así como a los artículos 44, 46, 63, 65 y 66 de la Ley 99 de 1993 y el Decreto reglamentario Decreto nacional 1339 de 1994. En dichas normas se establece que los municipios ejercerán sus funciones constitucionales y legales relacionadas con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, de manera coordinada y armónica, de conformidad con las normas de carácter superior y, con especial atención de las directrices del Sistema Nacional Ambiental-SINA.

Con el propósito de cumplir con las funciones aludidas, se presenta este proyecto de acuerdo como un instrumento normativo que permita al Distrito de Santiago de Cali provisionar los recursos para un asunto de relevancia como lo es la protección y conservación del medioambiente. Así pues, la sobretasa ambiental constituye la mejor alternativa con la que se cuenta para la financiación de proyectos que conciernen a la conservación y sostenibilidad de nuestros ecosistemas.

Ciertamente, el artículo 317 de la Carta Política dispone en su inciso 2° que la ley destinará un porcentaje de los tributos relativos al gravamen sobre la propiedad inmueble a las entidades encargadas del manejo y conservación del medio ambiente y de los recursos naturales renovables.

Lo ordenado por tal inciso busca, como lo ha manifestado la Corte Constitucional en primer lugar, destinar, por medio de ley, un porcentaje para las entidades encargadas del manejo y conservación del medio ambiente; en segundo lugar, señalar un límite ("no podrá exceder del promedio de las sobretasas existentes"); y, por último, plantea una exigencia: estar de acuerdo "con los planes de desarrollo de los municipios del área de su jurisdicción."

En desarrollo del anterior postulado constitucional, se expidió el artículo 44 de la Ley 99 de 1993 refiriéndose a dicho porcentaje, el cual lo califica como "ambiental". De este modo el artículo en comento prevé que, con cargo al total del recaudo por concepto de impuesto predial, se destinará un porcentaje que no podrá ser inferior al 15% ni superior al 25.9%, a la protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables. Este será fijado anualmente por el respectivo Concejo a iniciativa del Alcalde municipal.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

De igual manera, el inciso 2° del artículo 44 ibídem, otorga a los municipios y distritos la posibilidad de fijar una sobretasa que no podrá ser inferior al 1.5 por mil, ni superior al 2.5 por mil sobre el avalúo de los bienes que sirven de base para liquidar el impuesto predial, en lugar de apelar al porcentaje del impuesto predial unificado de que trata la disposición ab initio.

Según el artículo 46 de la Ley 99 de 1993, el patrimonio y rentas de las Corporaciones Autónomas Regionales está constituido, entre otros, por las sumas que, por concepto de porcentaje ambiental del impuesto predial, les transfieran los municipios y distritos, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 44 de la mentada ley. Ello quiere decir, tal y como lo ha explicado la Corte Constitucional y el Consejo de Estado que estos ingresos son propios de las Corporaciones Autónomas, por lo que las entidades territoriales fungen como meros recaudadores

Para el caso particular del Distrito de Santiago de Cali, se optó por el porcentaje de la sobretasa ambiental con destino a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC) correspondiente al 1.5 por mil sobre el avalúo de los bienes que sirven de base para liquidar el impuesto predial unificado.

Es de anotar, que el artículo 65 de la Ley 99 de 1993 señaló las atribuciones especiales de los Municipios en materia ambiental. Entre ellos se destacan, los relativos a la promoción y ejecución de programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales del medio ambiente; la elaboración de planes, programas y proyectos de carácter ambiental que deberán articularse con los demás niveles territoriales; como también el de colaborar con las Corporaciones Autónomas Regionales en la elaboración y ejecución de planes regionales y ejecución de programas, etc.

Ahora bien, según reza el artículo 66 de esta norma, en los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000), como es el caso de Santiago de Cali, estos ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano.

Según el artículo 110 de la ley 1151 de 2007, el 50% del porcentaje ambiental debe ser destinado a la gestión ambiental (inversión ambiental) dentro del perímetro urbano del municipio en donde se originó el recurso.

La Procuraduría General de la Nación mediante Acción Preventiva del 4 de marzo de 2011, exhortó a la CVC a concertar con la Autoridad Ambiental Local de Santiago de Cali todas sus intervenciones sobre el área urbana, donde el Municipio es Autoridad Ambiental.

Mediante el Decreto municipal 516 de 2016 se delegó al DAGMA las atribuciones de autoridad ambiental urbana, conferidas por la Ley 99 de 1993 a este ente territorial, por su condición gran centro urbano, al tener una población de más de un millón de habitantes.

El Acuerdo 477 de 2020 de Plan de Desarrollo de Santiago de Cali, señaló en su artículo 21: *"Una de las fuentes más importantes para apalancar las inversiones en el medio ambiente es la sobretasa ambiental, la cual, si bien es una renta de las Corporaciones Autónomas, la misma de conformidad con la Ley 99 de 1993, Artículo*



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

44, debe destinarse a la ejecución de programas y proyectos de protección o restauración del medio ambiente y los recursos naturales renovables de acuerdo con los planes de desarrollo de los municipios. Es preciso indicar que, dado que Santiago de Cali es una autoridad ambiental urbana y que el 50% de la sobretasa ambiental en los entes territoriales de más de 1 millón de habitantes debe ejecutarse en su área urbana, esta inversión es concertada entre ambas autoridades ambientales. En aplicación de lo anterior, el Plan identifica, a través del Plan Plurianual de Inversiones, las metas que esta renta busca financiar, siendo relevante indicar su aporte a los proyectos estratégicos."

2. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES

Para la presentación de esta iniciativa se tuvieron en cuenta las siguientes normas superiores: artículos 287, 313 numerales 3º y 5º; normas legales: Artículo 32 de la ley 136 de 1994, modificado por el artículo 18 de la Ley 1551 de 2012 conforme al siguiente análisis:

2.1 Marco Constitucional:

El artículo 79 de la Constitución Política establece que todas las personas tienen: derecho a gozar de un ambiente sano y es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

El artículo 80 de la Constitución Política establece que el Estado planificara el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

El artículo 317 dispone que solo los municipios pueden gravar la propiedad inmueble, no obstante, otras entidades están facultadas para imponer contribuciones de valorización a ella.

2.2 Marco Legal:

En el artículo 1º de la Ley 99 de 1.993 se configuran los principios generales ambientales determinando, entre otras cosas, que la biodiversidad del país, por ser patrimonio estratégico de la nación y de interés de la humanidad, deberá ser protegida prioritariamente y aprovechada en forma sostenible. Igualmente establece en el artículo 44 que el Estado fomentara la incorporación de los costos ambientales y el uso de instrumentos económicos para la prevención, corrección y restauración del deterioro ambiental y para la conservación de los recursos naturales renovables

"Artículo 44. Porcentaje Ambiental de los Gravámenes a la Propiedad Inmueble. Establécese, en desarrollo de lo dispuesto por el inciso 2o. del artículo 317 de la Constitución Nacional, y con destino a la protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, un porcentaje sobre el total del recaudo por concepto de impuesto predial, que no podrá ser inferior al 15% ni superior al 25.9%. El porcentaje de los aportes de cada municipio o distrito con cargo al recaudo del impuesto predial será fijado anualmente por el respectivo Concejo a iniciativa del alcalde municipal.

Los municipios y distritos podrán optar en lugar de lo establecido en el inciso anterior por establecer, con destino al medio ambiente, una sobretasa que no podrá ser inferior al



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

1.5 por mil, ni superior al 2.5 por mil sobre el avalúo de los bienes que sirven de base para liquidar el impuesto predial.

Los municipios y distritos podrán conservar las sobretasas actualmente vigentes, siempre y cuando éstas no excedan el 25.9% de los recaudos por concepto de impuesto predial.

Dichos recursos se ejecutarán conforme a los planes ambientales regionales y municipales, de conformidad con las reglas establecidas por la presente Ley.

Los recursos que transferirán los municipios y distritos a las Corporaciones Autónomas Regionales por concepto de dichos porcentajes ambientales y en los términos de que trata el numeral 1o. del artículo 46, deberán ser pagados a éstas por trimestres, a medida que la entidad territorial efectúe el recaudo y, excepcionalmente, por anualidades antes del 30 de marzo de cada año subsiguiente al período de recaudación.

Las Corporaciones Autónomas Regionales destinarán los recursos de que trata el presente artículo a la ejecución de programas y proyectos de protección o restauración del medio ambiente y los recursos naturales renovables, de acuerdo con los planes de desarrollo de los municipios del área de su jurisdicción. Para la ejecución de las inversiones que afecten estos recursos se seguirán las reglas especiales sobre planificación ambiental que la presente ley establece.

PARÁGRAFO 1. Los municipios y distritos que adeudaren a las Corporaciones Autónomas Regionales de su jurisdicción, participaciones destinadas a protección ambiental con cargo al impuesto predial, que se hayan causado entre el 4 de julio de 1991 y la vigencia de la presente Ley, deberán liquidarlas y pagarlas en un término de 6 meses contados a partir de la vigencia de la presente Ley, según el monto de la sobretasa existente en el respectivo municipio o distrito al 4 de julio de 1991.

PARÁGRAFO 2. El cincuenta por ciento (50%) del producto correspondiente al recaudo del porcentaje o de la sobretasa del impuesto predial y de otros gravámenes sobre la propiedad inmueble, se destinará a la gestión ambiental dentro del perímetro urbano del municipio, distrito, o área metropolitana donde haya sido recaudado el impuesto, cuando la población respectiva, dentro del área urbana, fuere superior a un millón de habitantes, exceptuando el megaproyecto del río Bogotá. Estos recursos se destinarán exclusivamente a inversión."

El artículo 65 ibídem señalo las atribuciones especiales de los municipios en materia ambiental, entre las cuales se destacan las de promover y ejecutar programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales con relación al medio ambiente; elaborar planes, programas y proyectos para articularlos a sus similares por regiones, departamento o nación. También el de colaborar con las Corporaciones Autónomas Regionales en la elaboración y ejecución de planes regionales y ejecución de programas, entre otros.

Igualmente, podemos mencionar el artículo 6 de la Ley 489 de 1998, que llama a una labor de coordinación entre diferentes autoridades para la realización de los fines, en este evento, para lograr la conservación y mejora del medio ambiente, dice así el precepto enunciado:

"Artículo. 6° Principio de coordinación. En virtud del principio de coordinación y colaboración, las autoridades administrativas deben garantizar la armonía en el ejercicio de sus respectivas funciones con el fin de lograr los fines y cometidos estatales."



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Esta labor de coordinación entre la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca y el Distrito de Santiago de Cali para el buen manejo de sistema ambiental y los recursos naturales, se manifiesta en que esta entidad territorial ha optado por la creación de la sobretasa al 1.5. del impuesto predial a cargo de los propietarios o poseedores de inmuebles con destino a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca, dejando cada anualidad la apropiación presupuestal para garantizar esas transferencias, mediante Acuerdo aprobado por el Concejo a iniciativa del Alcalde distrital.

Finalmente, la iniciativa acordal del asunto cuenta con el concepto de viabilidad financiera expedido por el Departamento Administrativo de Hacienda mediante radicado No. 202241310200041094. Y el concepto de viabilidad expedido por parte del Departamento Administrativo de Planeación, mediante radicado No. 202241320400024154. Así las cosas, presento ante la Corporación Político-Administrativa la presente iniciativa, a fin de cumplir con lo dispuesto en el Plan de Desarrollo Distrital 2020 – 2023 “Cali, unida por la vida”.

De los Honorables Concejales,

Proyecto de Acuerdo presentado por

JORGE IVÁN OSPINA GÓMEZ
Alcalde de Santiago de Cali

Proyecto: Diego Carvajal Trujillo, Jefe Unidad de Apoyo DAGMA *Se*
Gonzalo Duque Ricaurte, Contratista Grupo Financiero DAGMA *MR*

Revisó: Francy Restrepo Aparicio –Directora DAGMA *FR*
Paula Andrea Loaiza Giraldo – Subdirectora de Finanzas Públicas – Departamento Administrativo de Hacienda *3*
Ricardo José Irigorri – Director del Departamento Administrativo de Planeación *RR*
Maria del Pilar Cano Sterling – Directora del Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública *Q*
Nhora Yaneth Mondragón Ortiz – Secretaria de Gobierno *OB*



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2022

"POR EL CUAL SE ESTABLECE EL PORCENTAJE LEGAL DEL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO CON DESTINO A LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA VIGENCIA FISCAL 2023".

EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas por el Artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, modificatorio del artículo 32 de la Ley 136 de 1994 y el artículo 44 Ley 99 de 1993,

ACUERDA

ARTICULO PRIMERO: Establézcase el porcentaje de la sobretasa ambiental con destino a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca, para la vigencia fiscal del año 2023, en el 1.5 por mil sobre el avalúo de los bienes que sirvan de base para liquidar el Impuesto Predial Unificado, tal como lo consagra el inciso 2° del artículo 44 de la Ley 99 de 1993.

PARAGRAFO. Trasládese el porcentaje de recaudo de la sobretasa ambiental a la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca, en los términos del inciso 5° del artículo 44 de la Ley 99 de 1993, en concordancia con lo expuesto en la reglamentación contenida en el Decreto 1076 de 2015, único del sector ambiente y desarrollo sostenible.

ARTICULO SEGUNDO: Destínese el cincuenta por ciento (50%) de los recursos que se recauden por concepto de sobretasa ambiental del Impuesto Predial y de los otros gravámenes sobre la propiedad inmueble, a la gestión ambiental dentro del perímetro urbano de Santiago de Cali conforme a lo establecido en el artículo 110 de la Ley 1151 de 2007 y el artículo 2.2.9.1.1.8 del Decreto 1076 de 2015.

ARTÍCULO TERCERO: El porcentaje a que se refiere el anterior artículo se invertirá en los proyectos que para tal fin se acuerden entre el Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente y la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca, de conformidad con el Plan de Desarrollo de Santiago de Cali 2020 – 2023 CALI UNIDA POR LA VIDA."

ARTICULO CUARTO: El presente Acuerdo Distrital rige a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial del Distrito de Santiago de Cali, y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Santiago de Cali, a los () días del mes de () de dos mil veintitrés (2023).

Proyecto de Acuerdo presentado por

JORGE IVÁN OSPINA GÓMEZ
Alcalde de Santiago de Cali

Proyecto: Diego Carvajal Trujillo, Jefe Unidad de Apoyo DAGMA *Se*
Gonzalo Duque Ricaurte, Contratista Grupo Financiero DAGMA *GR*

Revisó: Francy Restrepo Aparicio –Directora DAGMA *FR*
Paula Andrea Loaiza Giraldo – Subdirectora de Finanzas Públicas – Departamento Administrativo de Hacienda *3*
Ricardo José Iragorri – Director del Departamento Administrativo de Planeación *RL*
María del Pilar Cano Sterling – Directora del Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública *Y*
Nhora Yaneth Mondragón Ortiz – Secretaria de Gobierno *Y*