

laura p
Dic-01-23
1132 am



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

NHORA YHANET MONDRAGÓN ORTIZ

Secretaria

Secretaria de Gobierno

Avenida 2 Norte N° 10-70, Piso 3.



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202241210100042324

Fecha: 2022-11-30

TRD: 4121.010.5.1.188.004232

Rad. Padre: 202241460100015334

Asunto: Concepto de viabilidad jurídica respecto al proyecto de acuerdo intitulado "POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA" Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Cordial saludo,

Procedente de la Secretaría de Bienestar Social, se allegó la iniciativa de la referencia con el fin de revisar la legalidad de la misma, previo a la aprobación y presentación del señor Alcalde ante el Concejo Distrital.

Así, este Departamento administrativo desarrollará la siguiente línea argumentativa: i) Propósito de la iniciativa acordal, ii) Competencia del Concejo Distrital, iii) Concepto y principales características de las vigencias futuras ordinarias, iv) Cumplimiento de requisitos de carácter técnico y financiero, y v) Conclusión

I. PROPÓSITO DE LA INICIATIVA ACORDAL

El proyecto de acuerdo objeto de estudio proveniente de la Secretaría de Bienestar Social tiene como objeto obtener la autorización por parte de la Honorable Corporación Administración para que el señor Alcalde pueda comprometer vigencias futuras ordinarias de la vigencia fiscal 2023, con el fin de dar cumplimiento a las metas del Plan de Desarrollo 2020-2023 "Cali unida por la vida".

Así, este organismo tiene a cargo cuatro proyectos movilizadores que tienen las siguientes finalidades: i) Brindar atención integral a mujeres víctimas de violencia de género y su núcleo familiar, a través del suministro de alimentos y el alojamiento provisional, ii) brindar ayuda humanitaria inmediata a hogares víctimas del conflicto armado que se encuentren en la ciudad de Cali, iii) brindar atención integral a los niños, niñas y adolescentes en hogares de paso y iv) implementación de la atención integral a la primera infancia.



SC-CER356037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

- i) BP 26003028 "Apoyo al proceso de atención integral modalidad acogida a mujeres y su núcleo familiar en Santiago de Cali"

El ente territorial tiene la obligación de adoptar medidas de sensibilización, prevención y sanción de todas las formas de violencia y discriminación contra la mujer, propendiendo por garantizar su derecho a vivir libres de violencia, en cumplimiento de las disposiciones contempladas en la Ley 1257 de 2008 y el Decreto Nacional 1630 de 2019. De este modo, la vigencia futura ordinaria solicitada está destinada a la ejecución del proyecto de inversión mencionado, a través del cual se busca garantizar los derechos de las mujeres, mediante la prevención de violencias basadas en género, brindando la atención requerida a través de una atención psicosocial integral y la atención a través de la modalidad acogida.

- ii) BP – 2600308 "Apoyo de ayudas humanitarias inmediatas a los hogares víctimas del conflicto armado en el Distrito Especial de Santiago de Cali".

Con la expedición de la Ley 1448 de 2011; modificada por la Ley 2078 de 2021; así como sus Decretos reglamentarios, se establecieron un conjunto de medidas judiciales, administrativas, sociales y económicas en beneficio de las víctimas de violaciones a los derechos humanos, con ocasión de los hechos ocurridos en el marco del conflicto armado interno en el país.

Así, el artículo 47 de la Ley en referencia estableció la obligación para las entidades territoriales de brindar ayuda humanitaria a las víctimas, con el fin de brindar la recepción inmediata de la población en situación de desplazamiento. En este sentido, la vigencia futura ordinaria solicitada está destinada a la ejecución de este proyecto de inversión, a través del cual se brindará la ayuda humanitaria inmediata para la población víctima del desplazamiento forzado, a través de las diferentes modalidades de atención.

- iii) BP – 26003501 "Fortalecimiento a la atención integral a niños, niñas y adolescentes con derechos vulnerados en hogares de pago del Distrito Especial de Santiago de Cali".

Es preciso indicar que la Ley 1098 de 2006 establece las actuaciones judiciales y administrativas a través de las cuales se permite la restauración de los derechos de los menores que han sido vulnerados y desconocidos. Dentro de estas medidas, se encuentra la ubicación provisional denominada "hogar de paso" cuyo propósito es brindar



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

atención inicial, inmediata, provisional e integral para los menores de edad, en tanto que la autoridad administrativa determina la medida de restablecimiento de derechos mas adecuada en cada caso particular. En este sentido, el Distrito de Santiago de Cali requiere una vigencia futura ordinaria de contrato en ejecución, destinada a la ejecución del proyecto BP – 26003501, con el fin de dar continuidad en la prestación del servicio de hogar de paso. Dicho servicio es prestado actualmente por la ONG Crecer en Familia, a través del Contrato N° 4146.010.27.1.0017-2021.

- iv) BP – 26002034 "Implementación de la atención integral a la primera infancia en Cali"

El Distrito Especial de Santiago de Cali brinda atención integral a la primera infancia a través de tres modalidades definidas por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, contempladas en el Plan de Desarrollo Distrital como el modelo cariños, así: a) modalidad institucional, b) modalidad familiar y c) modalidad propia e intercultural, para aquellos niños y niñas entre los 6 meses y hasta los 5 años. Lo anterior, en cumplimiento de las disposiciones legales previstas en la Ley 1098 de 2006; a través de la cual se estableció la política de Estado para el desarrollo integral de la primera infancia; y el artículo 29 de la Ley 1098 de 2006¹.

Teniendo en cuenta lo anterior, el organismo responsable de llevar a cabo los proyectos mencionados anteriormente es la Secretaría de Bienestar Social, teniendo en cuenta que esta Secretaría tiene como propósito liderar la promoción, protección, restitución y garantía de derechos de quienes por su condición social, económica, física o mental se encuentran en condiciones de vulnerabilidad.

II. COMPETENCIA DEL CONCEJO DISTRITAL

La institución de las vigencias futuras ordinarias se encuentra soportada jurídicamente en normas de carácter constitucional y legal. Estas normas establecen, por un lado, quien es el órgano competente para autorizarlas, y por otro, las condiciones que se deben cumplir para su autorización por parte de la autoridad respectiva.

De este modo, en relación con su autorización, se tiene que esta competencia está radicada en los órganos de representación popular. Ahora bien, la iniciativa corresponde a los representantes legales de los Distritos y Municipios ya que la ordenación del gasto a través de la celebración de contratos estatales pertenece a la órbita ordinaria de los

¹ Ley 1098 de 2006 "Por la cual se expide el Código de Infancia y Adolescencia".



SC-CER356037



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

alcaldes, pues mediante estos instrumentos jurídicos se materializan las funciones administrativas de los entes territoriales.

Por su parte, la Constitución Política dispone respecto a la competencia de los concejos distritales y municipales lo siguiente:

"Artículo 313. Corresponde a los concejos: (...)

3. Autorizar al alcalde para celebrar contratos y ejercer pro tempore precisas funciones de las que corresponden al Concejo"

En desarrollo de los postulados constitucionales anteriores, el legislador a través del parágrafo 4 del artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, estableció lo siguiente:

"Artículo 18. El artículo 32 de la Ley 136 de 1994 quedará así:

Artículo 32. Atribuciones. Además de las funciones que se señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los Concejos las siguientes: (...)

Parágrafo 4. De conformidad con el numeral 3 del artículo 313 de la Constitución Política, el Concejo Municipal, o Distrital deberá decidir sobre la autorización al alcalde para contratar en los siguientes casos:

1. Contratación de empréstitos
2. Contratos que comprometan vigencias futuras
3. Enajenación de activos, acciones y cuotas partes.
4. Concesiones
5. Las demás que determine la ley"

Ahora bien, en virtud de la disposición legal anteriormente referida, el Concejo tiene la competencia para autorizar al alcalde para comprometer vigencias futuras. Lo anterior, teniendo en cuenta que las vigencias futuras son un mecanismo institucional excepcional al principio de anualidad presupuestal. Dicho lo anterior, es posible inferir que la corporación administrativa es competente para conocer de la iniciativa acordal del asunto, y otorgar la autorización solicitada al burgomaestre. Por tanto, se analizarán las disposiciones que las regulan y sus principales características.

III. CONCEPTO Y PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS

El principio presupuestal de anualidad que rige la planeación, programación y ejecución del presupuesto público no es absoluto, ²Así, en razón de esta característica el

² Las Excepciones al principio de anualidad en la Contratación Estatal, Carlos Eduardo Naranjo Flores, Diego Mauricio



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

ordenamiento jurídico contempla figuras presupuestales excepcionales al principio de anualidad, con el propósito de armonizar el proceso de planeación y permitir el cumplimiento de los fines constitucionales.

Una de estas figuras excepcionales al principio referido es la vigencia futura ordinaria, entendida como un instrumento de planeación presupuestal a través del cual se adquieren compromisos que afectan presupuestos de anualidades subsiguientes. De este modo, la vigencia futura ordinaria es un mecanismo presupuestal a través del cual se planea el gasto haciendo uso de una o varias vigencias fiscales siguientes a la actual, es decir, autorizaciones sobre recursos fiscales dentro de presupuestos futuros para ejecutar un gasto determinado dentro del presupuesto público. En este sentido, se acude a la figura presupuestal de la vigencia futura cuando requiere comprometer el presupuesto de varios años para la ejecución de sus proyectos.

Así, las vigencias futuras ordinarias se encuentran reguladas por las disposiciones contenidas en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003, reproducido en el orden territorial, a través del Estatuto Orgánico de Presupuesto en los artículos 113 y 114, así:

"ARTÍCULO 113. AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS FUTURAS. Entiéndase por vigencias futuras, aquella extensión del periodo fiscal que permite ejecutar un proyecto por encima del principio de anualidad contemplado en el estatuto orgánico de presupuesto, garantizando tanto al ordenador del gasto como al contratista o tercero la existencia en el tiempo de una partida en el presupuesto de gastos o apropiaciones que permita ejecutar el pago de los compromisos durante los años en que transcurre la ejecución de la obra o proyecto; es decir se desarrolle el objeto del compromiso hasta el recibo a satisfacción de la misma. Se precisa que la autorización para comprometer vigencias futuras es una operación de gasto, no de ingreso.

El Concejo Municipal, a iniciativa del alcalde y previa aprobación del Consejo Municipal de Política Económica y Fiscal - COMFIS, autorizará la asunción de obligaciones (cupos de gasto) que afecten presupuestos de vigencias futuras, en concordancia con la ley 819 de 2013, ley 1483 de 2011 y sus normas reglamentarias, y aquellas que la modifiquen, complementen o sustituyan."

"Artículo 114. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS. El Concejo Municipal podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras ordinarias de inversión y funcionamiento cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:

- a) Monto Máximo. El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deben cumplir con las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del Municipio y del Plan Plurianual de Inversiones.

Cely Cubides, página 247.



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

- b) Apropiación Mínima. Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que éstas sean autorizadas.
- c) Plazo Máximo. La autorización por parte del Concejo Municipal para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras ordinarias no podrá superar el respectivo periodo de gobierno; se exceptúan del plazo máximo, los proyectos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno con fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplen la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalle de acuerdo con la reglamentación del Gobierno Nacional, previamente los declare de importancia estratégica. El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma.
- d) Concordancia con el Plan de Desarrollo y viabilidad financiera. El Concejo Municipal se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de las vigencias futuras no están consignados ni articulados a una meta del Plan de Desarrollo Municipal ni registrados en el banco de proyectos de inversión; y si sumados todos los compromisos que se pretenden adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, excede su capacidad de endeudamiento, de forma que se garantice la sujeción del municipio a la disciplina fiscal, en los términos del capítulo II de la Ley 819 de 2003 (...)

Ahora bien, en relación a las vigencias futuras ordinarias de contratos en ejecución el artículo 8 del Decreto Nacional N° 4836 de 2011 prevé lo siguiente:

"Artículo 8. Autorizaciones de vigencias futuras ordinarias en ejecución de contratos. De conformidad con el artículo 10 de la Ley 819 de 2003, el Confis o su delegado podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal (...)"

A su vez, el artículo 116 del Acuerdo N° 438 de 2018 establece sobre esa clase de vigencias lo siguiente:

"ARTÍCULO 116. AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS: las vigencias futuras se fundamentan en una autorización anticipada para asumir compromisos que deben reflejarse y ejecutarse con los presupuestos de gastos de las vigencias siguientes.

El Concejo Municipal a iniciativa del Alcalde, y previa aprobación del Consejo Municipal de Política Económica y Fiscal- COMFIS, podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuesto de vigencias futuras ordinarias con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal.

La autorización para comprometer vigencias futuras de contratos en ejecución procederá siempre y cuando se reúnan las condiciones para su otorgamiento establecidas en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003 o aquellas que la modifiquen, adición o sustituyan".



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

IV. CUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS DE CARÁCTER TÉCNICO Y FINANCIERO

En atención a lo expuesto en los acápites anteriores, se observa que el proyecto de acuerdo objeto de estudio cumple con tales requisitos, tal como se discrimina a continuación:

Vigencias futuras ordinarias (artículos 113, 114 y 116 del Acuerdo 438 de 2018 EOP Municipal – Art. 12 Ley 819 de 2003)	
Requisito	Cumplimiento
a) Monto máximo. El monto máximo de las vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deben cumplir con las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del Municipio y del Plan Anual de Inversiones.	<ul style="list-style-type: none">Requisito acreditado mediante conceptos de viabilidad financiera con radicados N° 202241310200041224 y 202241310200039844 expedido por el Departamento Administrativo de Hacienda certificó que el proyecto de acuerdo en mención no afecta los indicadores de sostenibilidad y solvencia de la Ley 358 de 1997.
b) Se cuente con aprobación previa del Consejo Municipal de Política Económica y Fiscal -COMFIS.,	<ul style="list-style-type: none">Acreditado con el Acta N° 4131.020.1.13.059 del 28 de noviembre de 2022, en la cual se estudió y aprobó la solicitud de las vigencias futuras ordinarias, dando cumplimiento a lo establecido en el inciso 2 del artículo 113 del Acuerdo N° 0438 de 2018
c) Concordancia con el Plan de Desarrollo	<ul style="list-style-type: none">Requisito acreditado mediante oficios con radicados N° 202241320400023564 y 202241320400023954 expedidos por el Departamento Administrativo de Planeación señalando que los proyectos de inversión BP consultan las metas del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023 y se



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co

[Firma manuscrita]



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

	encuentran registrados en el Banco de Proyectos de Inversión
d) Apropriación Mínima. Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en a que éstas sean autorizadas.	<ul style="list-style-type: none">Requisito acreditado por parte del Departamento Administrativo de Hacienda mediante radicados N° 202241310200041224 y 202241310200039844 certificó que las vigencias futuras solicitadas para el año 2023 cumple con lo establecido en el literal b) del artículo 12 de la Ley 819 de 2003, así como lo dispuesto en el artículo 114 del Acuerdo 438 de 2018.

V. Conclusión

En consecuencia, es posible afirmar que el proyecto de acuerdo del asunto se ajusta a los postulados constitucionales y legales que rigen la materia, así como el cumplimiento de los requisitos enunciados. Por lo tanto, este Departamento Administrativo le otorga viabilidad jurídica al proyecto de acuerdo del asunto, teniendo en cuenta que la iniciativa acordal cumple los requisitos jurídicos, técnicos y financieros previstos en el ordenamiento jurídico, para su posterior presentación ante la Honorable Corporación Administrativa.

Atentamente,

MARIA DEL PILAR CANO STERLING

Directora

Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública

Proyectó: Annyee Carolina Chirimuscay Ávila - contratista

Revisó: Martha Cecilia Armero Benítez - Asesora DAGJP



SC-CER35007

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co

Doctora
MARÍA FERNANDA PENILLA QUINTERO
 Secretaria de Despacho
 Secretaría de Bienestar Social
 Distrito Santiago de Cali

ASUNTO: COMFIS ACTA 4131.020.1.13.059-2022 DE NOVIEMBRE 28 DE 2022.

Estimada Doctora María Fernanda:

El COMFIS en la sesión de la referencia, consideró el siguiente tema relacionado con el Organismo a su cargo:

ORGANISMO:	SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL (4146)	
Tipo de Solicitud	VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS	
Valor	\$ 12,800,182,276	
Detalle	La Secretaría de Bienestar Social, mediante oficio No. 202241460100015194 de Noviembre 28 de 2022 solicita aprobación para asumir compromisos con vigencias futuras ordinarias para el año 2023, en los siguiente proyectos:	
	1) BP -26004388 "Desarrollo de modalidades de atención integral a primera infancia en el marco del modelo cariños en el distrito de Cali"	9,809,994,966
	2) BP-26003028 "Apoyo al proceso de atención integral modalidad acogida a mujeres y su núcleo familiar en Santiago de Cali"	272,950,370
	3) BP-26003008 "Apoyo de ayudas humanitarias inmediatas a los hogares víctimas del conflicto armado en Cali"	1,326,000,000
	4) BP26003501 "Fortalecimiento para la atención integral de niños, niñas y adolescentes con derechos vulnerados en hogares de paso en Santiago de Cali"	1,391,236,940
	TOTAL VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS	12,800,182,276



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

ORGANISMO:	SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL (4146)
Tipo de Solicitud	VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS
Valor	\$ 12,800,182,276
Detalle	Los Departamentos Administrativos de Planeación y Hacienda mediante los oficios Nos. 202241320400023564/ 23954 de Noviembre 17 Y 22 de 2022, y 202241310200039844 / 41224 de Noviembre 17 Y 28 de 2022, emitieron favorablemente las viabilidades de los proyectos BP -26004388 "Desarrollo de modalidades de atención integral a primera infancia en el marco del modelo cariños en el distrito de Cali", BP-26003028 "Apoyo al proceso de atención integral modalidad acogida a mujeres y su núcleo familiar en Santiago de Cali", BP-26003008 "Apoyo de ayudas humanitarias inmediatas a los hogares víctimas del conflicto armado en Cali" y BP26003501 "Fortalecimiento para la atención integral de niños, niñas y adolescentes con derechos vulnerados en hogares de paso en Santiago de Cali"

SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS

Fondo	Detalle Nombre corto	Detalle	APROPiación 2022	Valor Vigencia Futura Ordinaria 2023
4146	SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL			
	BP-26004388	Desarrollo de modalidades de atención integral a primera infancia en el marco del modelo cariños en el distrito de Cali	1,765,799,094	9,809,994,866
	BP-26003028	Apoyo al proceso de atención integral modalidad acogida a mujeres y su núcleo familiar en Santiago de Cali	40,942,556	272,950,370
	BP-26003008	Apoyo de ayudas humanitarias inmediatas a los hogares víctimas del conflicto armado en Cali	234,000,000	1,326,000,000
	BP26003501	Fortalecimiento para la atención integral de niños, niñas y adolescentes con derechos vulnerados en hogares de paso en Santiago de Cali	N/A (VIG. FUT. EN EJE. CTO.)	1,391,236,940
121000	Ingresos corrientes de Libre Destinación			
TOTAL VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS			2,040,741,650	\$12,800,182,276



SC-CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso sexto
Teléfono: 661 7227 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

Con relación a su solicitud me permito informarle que fue aprobada, por lo tanto la Secretaría de Bienestar Social debe adelantar el Proyecto del Acuerdo para ser sometidas las anteriores vigencias futuras ordinarias, consideración del Honorable Concejo de Santiago de Cali, según lo establece el artículo 116 del Acuerdo 0438 "Por el cual se actualiza el Estatuto Orgánico de Presupuesto para el Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones" del 24 de Mayo de 2018.

Atentamente,

PAULA ANDREA LOAIZA GIRALDO
Subdirectora de Finanzas Públicas /
Secretaria Técnica COMFIS

Proyecto: Clemencia Armendáriz Medina – Técnico Operativo
Revisó: Paula Andrea Loaiza Giraldo – Subdirectora Finanzas Públicas



SC-CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso sexto
Teléfono: 661.7227 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202241320400023954

Fecha: 22-11-2022

TRD: 4132.040.3.14.788.002395

Rad. Padre: 202241460100013904

MARIA FERNANDA PENILLA QUINTERO

Secretaria

Secretaría de Bienestar Social

Santiago de Cali

Asunto: Concepto de Viabilidad Proyecto de Acuerdo "POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", y se dictan otras disposiciones.

Cordial saludo,

En atención al oficio con radicado No. 202241460100013904 recibido el 02 de noviembre de 2022, donde se solicita revisión y concepto de viabilidad de cumplimiento al Plan de desarrollo 2020 - 2023 para la presentación del proyecto de acuerdo **"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA"**, lo anterior con el fin de brindar Con la atención integral a la primera infancia el Distrito Especial de Santiago de Cali, busca brindar de forma efectiva los servicios de educación inicial a la población de niñas y niños de cero a seis años, dando aplicación al Programa "Cariños, Puro Corazón por la Primera Infancia" se le ha asignado a la Secretaría de Bienestar Social, el cumplimiento del indicador de producto "Niñas, Niños, Mujeres gestantes y madres lactantes atendidas con el Programa Cariños para la Atención Integral a la Primera Infancia", para lo cual, desde la Subsecretaría de la Primera Infancia, establece para su ejecución, de los proyectos denominados: BP-26002430 "Implementación de la Atención Integral a la Primera Infancia en Cali Santiago de Cali" vigencia 2022 y BP-26004388 vigencia 2023 – "Desarrollo de modalidades de Atención Integral a la Primera Infancia en el marco del modelo CARIÑOS en el Distrito de Cali",



SC-CER353037



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10

www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

Este Departamento Administrativo certifica que, una vez revisado su contenido, el proyecto relacionado se atemperan a lo establecido en el Plan de Desarrollo de Cali 2020 – 2023 “Cali Unida por la Vida”, así:

BP-26002430 “IMPLEMENTACIÓN DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A LA PRIMERA INFANCIA EN CALI SANTIAGO DE CALI”.

BP-26004388 “DESARROLLO DE MODALIDADES DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA PRIMERA INFANCIA EN EL MARCO DEL MODELO CARIÑOS EN EL DISTRITO DE CALI”

Plan de Desarrollo del Distrito de Santiago de Cali 2020 – 2023 “Cali, unida por la vida”			
Dimensión	Línea estratégica	Programa	Indicador de Producto
52 - Cali, Solidaria por la Vida	5202 - Poblaciones Construyendo Territorio	5202001 - Cariños, Puro Corazón por la Primera Infancia	52020010003 - Niñas, Niños, Mujeres gestantes y madres lactantes atendidas con el Programa Cariños para la Atención Integral a la Primera Infancia

RESUMEN VIGENCIA FUTURA						
BP	Proyecto	Valor apropiación (mínimo 15%)	BP	Proyecto	Valor apropiación vigencia Futura	TOTAL, VIGENCIA FUTURA
		Año 2022			Año 2023	
BP-26002430	Implementación de la Atención Integral a la Primera Infancia en Cali	\$1.765.799.094	BP-26004388	Desarrollo de Modalidades de Atención Integral a la Primera Infancia en el Marco del Modelo Cariños en el Distrito de Cali	\$ 9.809.994.966	\$11.575.794.060

Impacto en la meta del Plan de Desarrollo



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

Área Funcional	Indicador de Producto	Unidad de Medida	Línea Base 2019	Meta	Organismo responsable
52020010003	Niñas, Niños, Mujeres gestantes y madres lactantes atendidas con el Programa Cariños para la Atención Integral a la Primera Infancia	Número	7.519	10.161	Secretaría de Bienestar Social

Meta 2022 - 2023	Aporte al Plan de Desarrollo	% de aporte	Meta del Plan de Desarrollo (Cuatrienio)
En el período 2020 -2023 se mantiene 10.161 Niñas, Niños, Mujeres gestantes y Madres lactantes con el Programa Cariños de Atención Integral a la Primera Infancia con perspectivas intercultural y de género y enfoques diferenciales y de derechos.	Mantener de forma inmediata e ininterrumpida la atención y los servicios integrales de primera infancia.	100%	En el período 2022 -2023 se pasa de 7.519 a 10.161 Niñas, Niños, Mujeres gestantes y Madres lactantes con el Programa Cariños de Atención Integral a la Primera Infancia con perspectivas intercultural y de género y enfoques diferenciales y de derechos.

Por lo anteriormente expuesto, este Departamento Administrativo, en el marco de sus competencias emite; CONCEPTO FAVORABLE al proyecto de acuerdo "POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA".

Atentamente,

RICARDO JOSÉ CASTRO IRRAGORI
Director de Departamento Administrativo
Departamento Administrativo de Planeación

Anexos: Exposición de motivos
Proyecto de Acuerdo
Nota: Se anexan 45 folios

Proyectó: Danny Michel Ramos Perea – Contratista SDI
Revisó: Víctor Andrés Sandoval Ávila – Subdirector de Desarrollo Integral



SC-CER353037



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202241320400023564

Fecha: 17-11-2022

TRD: 4132.040.3.14.788.002356

Rad. Padre: 202241460100014224

MARIA FERNANDA PENILLA QUINTERO
Secretaria
Secretaría de Bienestar Social
Santiago de Cali

Asunto: Concepto de Viabilidad Proyecto de Acuerdo "POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Cordial saludo,

En atención al oficio con radicado No. 202241460100014224 recibido el 09 de noviembre de 2022, donde se solicita revisión y concepto de viabilidad de cumplimiento al Plan de desarrollo 2020 - 2023 para la presentación del proyecto de acuerdo **"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"** lo anterior con el fin de prestar el servicio de atención a mujeres víctimas de Violencia en Género y su núcleo familiar de manera ininterrumpida a través de la atención en el hogar de acogida, así mismo para la atención y asistencia integral a la población víctima del conflicto armado y además mantener el cumplimiento del servicio de atención inmediata, provisional e integral a Niños, Niñas y Adolescentes. Este Departamento Administrativo certifica que, una vez revisado su contenido, el proyecto relacionado se atemperan a lo establecido en el Plan de Desarrollo de Cali 2020 – 2023 "Cali Unida por la Vida", así:

BP-26003008 "Apoyo de ayudas humanitarias inmediatas a los hogares víctimas"



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

del conflicto armado en Cali

Plan de Desarrollo del Distrito de Santiago de Cali 2020 – 2023 "Cali, unida por la vida"			
Dimensión	Línea estratégica	Programa	Indicador de Producto
52 - Cali, Solidaria por la Vida	5201 - Distrito Reconciliado	5201005 - Atención Integral a las Víctimas del Conflicto	52010050005 - Hogares víctimas del conflicto armado que solicitan y reciben ayuda humanitaria con enfoque étnico diferencial, en cumplimiento de los requisitos de ley

Código BP proyecto	Nombre Proyecto	Tipo de vigencia futura	Apropiación actividades Vigencia año 2022	Valor actividades vigencia futura año 2023	Valor Total del proyecto
BP-26003008	Apoyo de ayudas humanitarias inmediatas a los hogares víctimas del conflicto armado en Cali	Ordinaria	\$ 234.000.000	\$1.326.000.000	\$1.560.000.000

Impacto en la meta del Plan de Desarrollo

Meta 2022 - 2023	Aporte al Plan de Desarrollo	% de aporte	Meta del Plan de Desarrollo (Cuatrienio)
En el periodo 2022-2023 se atienden el 100% de las solicitudes de Ayuda Humanitaria Inmediata (AHI) de los hogares víctimas del conflicto armado que cumplan los requisitos.	Se mantiene la atención de manera ininterrumpida a los hogares víctimas del conflicto armado que demandan ayuda humanitaria inmediata, de acuerdo a la ley 1448 de 2011.	100	Atención del 100% de las solicitudes de Ayuda Humanitaria Inmediata (AHI) de los hogares víctimas del conflicto armado que cumplan los requisitos.

BP-26003028 "APOYO AL PROCESO DE ATENCIÓN INTEGRAL MODALIDAD



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

ACOGIDA A MUJERES Y SU NÚCLEO FAMILIAR EN SANTIAGO DE CALI

Plan de Desarrollo del Distrito de Santiago de Cali 2020 – 2023 "Cali, unida por la vida"			
Dimensión	Línea estratégica	Programa	Indicador de Producto
52 - Cali, Solidaria por la Vida	5202 - Poblaciones Construyendo Territorio	5202011 - Todas las Mujeres Todos los Derechos	52020110003 - Mujeres víctimas de violencias basadas en género y su núcleo familiar con atención y orientación desde el enfoque de género y diferencial

Código BP proyecto	Nombre Proyecto	Tipo de vigencia futura	Apropiación actividades Vigencia año 2022	Valor actividades vigencia futura año 2023	Valor Total del proyecto
BP-26003028	apoyo al proceso de atención integral modalidad acogida a mujeres y su núcleo familiar en Santiago de Cali. 1.1.7. Suministrar alimentos a mujeres víctimas de violencias basadas en género y su núcleo familiar atendidas en la modalidad acogida	Ordinaria	\$ 18.713.343	\$ 124.755.620	\$ 143.468.963
	2.1.4. Brindar alojamiento provisional en la atención integral a mujeres víctimas de violencias basadas en género y su núcleo familiar en modalidad acogida		\$ 22.229.213	\$ 148.194.750	\$ 170.423.963

Impacto en la meta del Plan de Desarrollo



SC-CER355037



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

Meta 2022 - 2023	Aporte al Plan de Desarrollo	% de aporte	Meta del Plan de Desarrollo (Cuatrienio)
En el periodo 2020-2023 se atienden al 100% de los requerimientos de las mujeres víctimas de violencia basadas en género modalidad día.	El proyecto apalanca la meta del Plan de Desarrollo dirigida a prestar el servicio de atención a mujeres víctimas de Violencia en Género y su núcleo familiar, de manera ininterrumpida a través de la atención en el hogar de acogida (incluye alojamiento provisional, alimentación, vestuario, calzado) así como la activación de las rutas de atención a mujeres víctimas, la orientación jurídica, psicosocial y la realización de talleres de sensibilización y apoyo en el componente de medidas de atención a las mujeres víctimas de violencias basadas en género en el marco de las competencias legales y reglamentarias que le atañen al distrito. El indicador de este proyecto responde a demanda, atención en un 100% al número de requerimientos solicitados por las mujeres en el hogar de acogida.	100%	Atención al 100% de los requerimientos de las mujeres víctimas de violencia basadas en género modalidad día

Vigencia futura ordinaria en ejecución de contrato

BP-26003501 "Fortalecimiento a la atención integral a niños, niñas y adolescentes con derechos vulnerados en hogares de paso en Santiago de Cali"

Plan de Desarrollo del Distrito de Santiago de Cali 2020 – 2023 "Cali, unida por la vida"			
Dimensión	Línea estratégica	Programa	Indicador de Producto
52 - Cali, Solidaria por la Vida	5202 - Poblaciones Construyendo Territorio	5202001 - Cariños, Puro Corazón por la Primera Infancia	52020020004 - Hogares de paso para la atención inmediata, provisional e integral de NNA con vulneración de derechos, funcionando



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

Código BP proyecto	Nombre Proyecto	Tipo de Vigencia año 2022	Valor actividades vigencia futura año 2023	Valor Total del proyecto
BP26003501	Fortalecimiento para la atención integral de niños, niñas y adolescentes con derechos vulnerados en hogares de paso en Santiago de Cali	Vigencia futura ordinaria en ejecución de contrato. Contrato No 4146.010.27.1.0017-2021 Valor: \$ 6.557.341.179 RPC: 4500245662 Valor: \$718.404.450 RPC: 4500257972 Valor: \$4.789.363.000 Aporte asociado: \$1.049.573.729	\$1.391.236.940	\$1.599.922.481

Impacto en la meta del Plan de Desarrollo

Meta 2022 - 2023	Aporte al Plan de Desarrollo	% de aporte	Meta del Plan de Desarrollo (Cuatrienio)
En el periodo 2022-2023 continúan funcionando 8 hogares de paso para la atención inmediata, provisional e integral de Niños, Niñas y Adolescentes.	Mantener el cumplimiento del servicio de atención inmediata, provisional e integral a Niños, Niñas y Adolescentes de forma ininterrumpida en los 8 hogares de paso.	100%	Funcionando 8 hogares de paso para la atención inmediata, provisional e integral de Niños, Niñas y Adolescentes.

Por lo anteriormente expuesto, este Departamento Administrativo, en el marco de sus competencias emite; CONCEPTO FAVORABLE al proyecto de acuerdo "Por el cual se autoriza al Señor Alcalde del Distrito de Santiago de Cali para comprometer vigencia



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

futura ordinaria para la ejecución de los proyectos de inversión **BP-26003008 “Apoyo de ayudas humanitarias inmediatas a los hogares víctimas del conflicto armado en Cali, BP-26003028 “Apoyo al proceso de atención integral modalidad acogida a mujeres y su núcleo familiar en Santiago de Cali” y vigencia futura ordinaria en ejecución de contrato BP-26003501 “Fortalecimiento a la atención integral a niños, niñas y adolescentes con derechos vulnerados en hogares de paso en Santiago de Cali”**

Atentamente,

RICARDO JOSÉ CASTRO IRRAGORI
Director de Departamento Administrativo
Departamento Administrativo de Planeación

Anexos: Exposición de motivos
Proyecto de Acuerdo

Nota: Se anexan 70 folios

Proyectó: Danny Michel Ramos Perea – Contratista SDI
Revisó: Víctor Andrés Sandoval Ávila – Subdirector de Desarrollo Integral



SC-CER355037



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

Al contestar por favor cite estos datos:
Radicado No.: 202241310200041224
Fecha: 28-11-2022
TRD: 4131.020.35.1.1932.004122
Rad. Padre: 202241460100014854

MARIA DEL PILAR CANO STERLING
Directora
Departamento de Administrativo de Gestión Jurídica

Asunto: Proyecto de acuerdo "POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Cordial saludo,

Con relación al asunto en referencia, la Subdirección de Finanzas Publicas realizado el estudio correspondiente a la iniciativa se determinó que el proyecto de acuerdo en mención radicado por la Secretaria de Desarrollo social, con radicado 202241460100014854, del 21 de noviembre de 2022, no afecta la estabilidad financiera de la Entidad Territorial, puesto que plantea cuatro (4) vigencias futuras ordinarias así:

- Vigencia Futura Ordinaria por valor de CIENTO VEINTE CUATRO MILLONES SETECIENTOS CINCUENTA Y CINCO MIL SEISCIENTOS VENTE PESOS (\$124.755.620) y CIENTO CUARENTA Y OCHO MILLONES CIENTO NOVENTA Y CUATRO MIL SETECIENTOS CINCUENTA PESOS (\$ 148.194.750), con la Ficha inversión BP-26003028 "APOYO AL PROCESO DE ATENCIÓN INTEGRAL MODALIDAD ACOGIDA A MUJERES Y SU NÚCLEO FAMILIAR EN SANTIAGO DE CALI", que se encuentran matriculados en el Banco de Proyectos de Inversión del ente territorial, incluidos dentro del POAI que se presento como anexo al proyecto del presupuesto para la vigencia fiscal 2023 y dentro del Plan de Desarrollo 2020-2023 "Cali Unida por la Vida", para ejecutar un Proyecto de Apoyo al Proceso de atención integral, modalidad acogida, a mujeres y su núcleo familiar en el Distrito Especial de Santiago de Cali.
- Vigencia Futura Ordinaria por valor de MIL TRESCIENTOS VEINTISÉIS MILLONES DE PESOS (\$1.326.000.000) con la Ficha inversión BP-26003008 "Apoyo de ayudas humanitarias inmediatas a los hogares víctimas del conflicto armado en Cali", que se encuentran matriculados en el Banco de Proyectos de Inversión



SC-CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 6°
Teléfono: 6617227 www.cali.gov.co

4

3



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

del ente territorial, incluidos dentro del POAI que se presentó como anexo al proyecto del presupuesto para la vigencia fiscal 2023 y dentro del Plan de Desarrollo 2020-2023 "Cali Unida por la Vida", para ejecutar el Proyecto con destino a la atención y asistencia integral a la población víctima del conflicto armado asentada en Santiago de Cali.

- Vigencia Futura Ordinaria en Ejecución de Contratos por valor de MIL TRESCIENTOS NOVENTA Y UN MILLONES DOSCIENTOS TREINTA Y SEIS MIL NOVECIENTOS CUARENTA (\$ 1.391.236.940), con la Ficha inversión BP26003501 "Fortalecimiento para la atención integral de niños, niñas y adolescentes con derechos vulnerados en hogares de paso en Santiago de Cali", que se encuentran matriculados en el Banco de Proyectos de Inversión del ente territorial, incluidos dentro del POAI que se presentó como anexo al proyecto del presupuesto para la vigencia fiscal 2023 y dentro del Plan de Desarrollo 2020-2023 "Cali Unida por la Vida", para ejecutar Proyecto para el fortalecimiento a la atención integral a niños, niñas y adolescentes con derechos vulnerados en hogares de paso en el Distrito Especial de Santiago de Cali

Las vigencias futuras ordinarias solicitadas para el año 2023 por la secretaria de Bienestar Social cumple con lo establecido en el literal b) del artículo 12 de la Ley 819 de 2003, concordante con el artículo 114 del Acuerdo 438 de 2018; en el entendido que el proyecto de inversión que ampara las vigencias futuras cuenta con la respectiva apropiación presupuestal en la vigencia 2022 por un valor de \$18,713,343, \$22,229,213, \$234.000.000 y \$ 208.685.541 de conformidad con los Certificados de Disponibilidad Presupuestal No. 3500184081 del 06 de octubre de 2022, 3500184072 del 6 de octubre de 2022, 3500183794 del 29 de septiembre de 2022 y 3500183529 del 9 de septiembre de 2022 respectivamente, certificado con cifra igual o superior al 15% exigido por la Ley, cuya fuente de financiación son ingresos corrientes de libre destinación.

El valor de la vigencia futura del proyecto de acuerdo solicitado no excede la capacidad de endeudamiento del Distrito de Santiago de Cali, puesto que no afecta los indicadores de sostenibilidad y solvencia de la Ley 358 de 1997, manteniendo el rango de cumplimiento de los límites establecidos por ley.

El proyecto de acuerdo es consistente con lo establecido en el artículo 7° de la Ley 819 de 2003, concordante con el artículo 10 de Acuerdo 438 de 2018.

+



SC-CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 6°
Teléfono: 6617227 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

Adicionalmente no se puede dejar de lado señalar que es responsabilidad del ordenador del gasto que el plazo de ejecución de la vigencia futura sea igual al plazo de ejecución del proyecto y que los compromisos derivados de la vigencia futura; como el perfeccionamiento y el inicio de la ejecución se realice en el año que se solicita.

Atentamente,


PAULA ANDREA MERA VILLARREAL
Subdirectora Departamento Administrativo
Subdirección de Finanzas Públicas

Cópia: Nhóra Yhanet Mondragón Ortiz - Secretaría de Gobierno

Proyectó: Paula Andrea Mera Villarreal - Contratista 
Revisó: Genes Larry Velasco Velasco - Profesional Especializado 



SC-CER652615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 6°
Teléfono: 6617227 www.cali.gov.co

Simulador Indicadores Ley 358/1997 - (MFMP 2022-2032)										
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Indicador de sostenibilidad Saldo deviating ctes Límite 100% Art 30 Ley 2155 de 2021	Ingresos corrientes ley 358-97	1.349.850	1.393.153	1.534.239	1.606.891	1.683.126	1.763.131	1.847.099	2.031.015	2.127.372
	SALDO DE DEUDA	1.074.799	1.164.080	997.783	831.486	665.189	498.891	332.594	166.297	0
	Indicador MFMP 2022-2032	79,62%	83,56%	65,03%	51,75%	39,52%	28,30%	18,01%	8,19%	0,00%
Indicador de solvencia Límite 60% Intereses/Ahorro operacional Art 30 Ley 2155 de 2021	Intereses deuda	60.510	90.792	91.172	77.476	63.702	49.927	36.257	22.379	
	Ahorro operacional	672.811	713.441	826.863	868.395	914.405	962.902	1.014.024	1.163.697	1.221.383
	Ingresos corrientes ley 358-97	1.349.850	1.393.153	1.534.239	1.606.891	1.683.126	1.763.131	1.847.099	2.031.015	2.127.372
	Gastos corrientes	677.039	679.712	707.376	738.496	768.722	800.229	833.075	867.318	905.989
	Indicador MFMP 2022-2032	9,0%	12,7%	11,0%	8,9%	7,0%	5,2%	3,6%	1,9%	0,0%

Simulador Indicadores Ley 358/1997 - MFMP 2022-2032										
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Indicador de sostenibilidad Límite 100% Saldo deviating ctes Art 30 Ley 2155 de 2021	Ingresos corrientes ley 358-97	1.349.850	1.393.153	1.534.239	1.606.891	1.683.126	1.763.131	1.847.099	2.031.015	2.127.372
	VF solicitadas	43.650	141.536	5.956	1.612	1.660	1.710	1.761	1.814	1.866
	SALDO DE DEUDA	1.074.799	1.164.080	997.783	831.486	665.189	498.891	332.594	166.297	0
	Indicador MFMP 2022-2032	79,62%	83,56%	65,03%	51,75%	39,52%	28,30%	18,01%	8,19%	0,00%
	Indicador con VF aprobadas y sol	82,28%	93,61%	75,55%	64,51%	53,69%	43,28%	34,07%	26,25%	19,57%
Indicador de solvencia Límite 60% Intereses/Ahorro operacional Art 30 Ley 2155 de 2021	Intereses deuda	60.510	90.792	91.172	77.476	63.702	49.927	36.257	22.379	
	Ahorro operacional	629.161	571.905	620.906	868.783	912.745	961.182	1.012.263	1.161.883	1.219.515
	Ingresos corrientes ley 358-97	1.349.850	1.393.153	1.534.239	1.606.891	1.683.126	1.763.131	1.847.099	2.031.015	2.127.372
	VF solicitadas	43.650	141.536	5.956	1.612	1.660	1.710	1.761	1.814	1.866
	Gastos corrientes	677.039	679.712	707.376	738.496	768.722	800.229	833.075	867.318	905.989
	Indicador MFMP 2022-2032	9,0%	12,7%	11,0%	8,9%	7,0%	5,2%	3,6%	1,9%	0,0%
	Indicador con VF aprobadas y sol	9,82%	15,86%	11,11%	8,94%	6,89%	5,19%	3,69%	2,53%	1,91%

Nota: Incluye Vigencias Futuras aprobadas y solicitadas

Fecha de Elaboración: 07 de julio de 2022

Ajustó: Haimar Duque Gonzalez - Contratista

Revisó: Elmy Cecilia Gralbe - Contratista

[illegible]



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

Al contestar por favor cite estos datos:
Radicado No.: 202241310200039844
Fecha: 17-11-2022
TRD: 4131.020.35.1.1932.003984
Rad. Padre: 202241460100014394

MARIA DEL PILAR CANO STERLING
Directora
Departamento Administrativo de Gestión Jurídica

Asunto: Respuesta a la solicitud de viabilidad financiera del proyecto de acuerdo "POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DEL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNA VIGENCIA FUTURA ORDINARIA CON DESTINO A LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A LA PRIMERA INFANCIA DE SANTIAGO DE CALI".

Cordial saludo:

Acorde con lo dispuesto por el artículo 12 de la Ley 819 de 2003, en concordancia con el artículo 114 del Acuerdo 0438 de 2018, "Por el cual se actualiza el estatuto orgánico de presupuesto para el Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones", nos permitimos dar respuesta a su requerimiento en los siguientes términos:

- a) La exposición de motivos y el articulado que contiene la iniciativa, manifiestan que la autorización de vigencia futura ordinaria de gastos de inversión, tiene como propósito garantizar la prestación del servicio en los primeros meses del año 2023 del talento, que brinda de forma efectiva y oportuna los servicios de educación inicial a niños y niñas de cero (0) a seis (6) años, como también el acompañamiento y atención integral a las mujeres gestantes y lactantes focalizadas, que se atienden en las Unidades de Transformación Social, (UTS).
- b) En Santiago de Cali la atención integral a la primera infancia se brinda mediante tres (3) modalidades, definidas por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y adoptadas al territorio mediante lo establecido en el Modelo Cariño así: Modalidad Institucional, Modalidad Familiar y Modalidad Propia e Intercultural.
- c) De acuerdo con el Certificado de Disponibilidad Presupuestal (CDP) No.3500184530 que anexa en el proyecto la secretaría de Bienestar Social, el monto apropiado con que se inicia la ejecución que afecta el presupuesto de la vigencia en curso, corresponde al dieciocho por ciento (18%) del valor de la autorización de vigencia futura ordinaria en trámite, como se detalla a continuación:



SC-CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso sexto
Teléfono: 661 7227 www.cali.gov.co

3



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

Secretaría de Bienestar Social BP-26002430 Implementación de la Atención Integral a la Primera Infancia en Cali.			
Fondo	Datos a Octubre 30 de 2022		
	Presupuesto Modificado	Ejecución	Valor CDP
1.2.1.0.00 - Ingresos corrientes de Libre Destinación	20.304.078.586	16.885.260.312	246.243.041
1.2.3.1.19.42 - Estampilla Prodesarrollo Urbano (20% primera infancia)	14.860.702.000	11.111.506.691	
1.2.3.1.19.44 - Estampilla Prodesarrollo Urbano (10% Equidad de Género)	980.000.000	483.076.000	877.358.425
1.2.3.3.04.03 Convenio ICBF 76006082021	6.505.443.660	6.505.443.660	
1.2.4.3.03.01 - SGP-Propósito General-Propósito general Libre inversión 11/12	4.632.670.399	4.565.024.748	
1.3.3.0.00.00 - Superávit fiscal Ingresos de Libre destinación	1.570.037.321	1.570.037.321	
1.3.3.1.19.42 - R.B. Estampilla Prodesarrollo Urbano (20% primera infancia)	8.842.368.135	4.797.701.408	642.197.628
1.3.3.1.19.51 - R.B. Estampilla Prodesarrollo Urbano (15% Primera Infancia)	1.159.821.355	1.150.145.173	
1.3.3.3.04.03 - R.B. ConvICBF7600608/	682.935.996	682.935.996	
1.3.3.3.04.06 - R.B. Convenio ICBF 7600481/21	421.821.816	182.901.253	
Total	59.959.879.268	47.934.032.562	1.765.799.094

Fuente: Reporte Z- 192 SGAFT-SAP

- d) Asimismo la justificación técnica del proyecto de acuerdo, indica que los recursos necesarios para la ejecución de la inversión en la vigencia 2023 que amparan los compromisos a ejecutar, a través de las actividades programadas en la BP-26004388 denominada "Desarrollo de modalidades de Atención Integral a la Primera Infancia en el marco del Modelo Cariños en el Distrito de Cali", en armonía con las metas e indicadores del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023, "Cali, Unidad por la Vida", se encuentran proyectados de la siguiente manera:

Secretaría de Bienestar Social BP-26004388 "Desarrollo de modalidades de Atención Integral a la Primera Infancia en el marco del modelo CARIÑOS en el Distrito de Cali		
Fondo	Presupuesto Programado 2023	Valor Vigencia Futura 2023
1.2.3.1.19.42 - Estampilla Prodesarrollo Urbano (20% primera infancia)	14.017.466.275	1.260.000.000
1.2.1.0.00 - Ingresos corrientes de Libre Destinación	18.420.000.000	5.892.269.424
1.2.4.3.03.01 - SGP-Propósito General-Propósito general Libre inversión 11/12	8.034.000.000	2.657.725.542
Total	40.471.466.275	9.809.994.966

Fuente: Data POAI 2023

- e) En igual sentido la autorización de cupo de vigencia futura ordinaria citada, no supera el período del actual gobierno.



SC-CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso sexto
Teléfono: 661 7227 www.cali.gov.co



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

- f) Adicionalmente los recursos de Ingresos Corrientes de Libre Destinación (ICLD) que financia en un sesenta por ciento (60%), el monto cotizado de la vigencia futura ordinaria solicitada, no constituye un elemento básico que afecte los indicadores de sostenibilidad y solvencia establecidos por la Ley 358 de 1997.
- g) Ahora bien, la justificación técnica del proyecto de vigencia futura ordinaria manifiesta que en el presupuesto la secretaría de Bienestar Social de la vigencia curso, existe la BP- 260032756 denominada "Fortalecimiento de las condiciones físicas y técnicas de la infraestructura de las Unidades de Transformación Social de primera Infancia en Cali", con aforo de recursos a la fecha por valor de \$ 3.363.864.289, destinados a la ejecución de obras y actividades para la adecuación y el mantenimiento de los antiguos Centros de Desarrollo Infantil (hoy llamados Unidades de Transformación Social, UTS, de las cuales se encuentran en funcionamiento 17 de las 18 a cargo de la secretaría de Bienestar Social)

Por las razones antes mencionadas, se emite concepto financiero favorable para el proceso de estudio del proyecto de acuerdo mencionado, por cumplir con lo establecido en el Artículo 7º. de la Ley 819 de 2003, en concordancia con el Artículo 10 del Acuerdo 0438 de 2018, teniendo en cuenta que las actividades enunciadas en la justificación técnica, no generarán gastos adicionales que impacten las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Cordialmente,


PAULA ANDREA LOAIZA GIRALDO,
Subdirectora Departamento Administrativo
Subdirección de Finanzas Públicas

Copia: María Fernanda Penilla Quintero, secretaria de Despacho de la secretaría de Bienestar Social

Anexo: CDP Nos. 3500184530

Proyectó: Olga García P. - Auxiliar Administrativa
Revisó: Genes Larry Velasco Velasco - Profesional Especializado



SC-CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso sexto
Teléfono: 661 7227 www.cali.gov.co

MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI
SECRETARIA DE BIENESTAR SOCIAL
Certificado de Disponibilidad Presupuestal

CDP Nro: 3500184530
Fecha de Impresión: 28.10.2022
Estado de Liberación: Contabilizado
Dcto de Bloqueo:

Fecha de Contabilización: 27.10.2022
Fecha Vencimiento CDP: 31.12.2022
Página: 1 de 2

Descripción: IMPLEMENT DE LA ATENCION INTEGRAL A LA PRIMERA INFANCIA

Se certifica que a la fecha de expedición del presente documento existe apropiación y PAC con saldo disponible para ordenar gastos en el código y valor que se detalla a continuación:

Item: 1 Valor: 541.143.488 COP

Apropiación: 4146/1.2.3.1.19.42/2.3.2.02.02.008/52020010003/BP260024301010111 SECRETARIA DE BIENESTAR SOCIAL/Estampilla Prodesarrollo 20%PrimInfancia/ServiciosPrestadosEmpresasYServiciosDeProducción

Proyecto: BP-26002430/1/01/01/11 Realizar la atención integral en la moda

Item: 2 Valor: 299.878.631 COP

Apropiación: 4146/1.3.3.1.19.42/2.3.2.02.02.009/52020010003/BP260024301010197 SECRETARIA DE BIENESTAR SOCIAL/R.B.Estampilla Prodesarrollo 20%PrimInfancia/ServiciosParaLaComunidadSocialesYPersonales//Niñ

Proyecto: BP-26002430/1/01/01/97 Realizar la atención integral en la moda

Item: 3 Valor: 336.214.937 COP

Apropiación: 4146/1.2.3.1.19.42/2.3.2.02.02.008/52020010003/BP260024301010106 SECRETARIA DE BIENESTAR SOCIAL/Estampilla Prodesarrollo 20%PrimInfancia/ServiciosPrestadosEmpresasYServiciosDeProducción

Proyecto: BP-26002430/1/01/01/06 Realizar la atención integral en la moda

Item: 4 Valor: 342.318.997 COP

Apropiación: 4146/1.3.3.1.19.42/2.3.2.02.02.009/52020010003/BP260024301010198 SECRETARIA DE BIENESTAR SOCIAL/R.B.Estampilla Prodesarrollo 20%PrimInfancia/ServiciosParaLaComunidadSocialesYPersonales//Niñ

Proyecto: BP-26002430/1/01/01/98 Realizar Piloto de Atención Integral con

Item: 5 Valor: 107.184.088 COP

Apropiación: 4146/1.2.1.0.00/2.3.2.02.02.006/52020010003/BP260024301010182 SECRETARIA DE BIENESTAR SOCIAL/Ingresos corrientes de Libre Destinación/ServAlojaSuminiComiBebiTransElecGasAgua//Niñas,

Proyecto: BP-26002430/1/01/01/82 Suministrar alimentación saludable a los

Item: 6 Valor: 3.400.000 COP

Apropiación: 4146/1.2.1.0.00/2.3.2.02.02.009/52020010003/BP260024301010176 SECRETARIA DE BIENESTAR SOCIAL/Ingresos corrientes de Libre Destinación/ServiciosParaLaComunidadSocialesYPersonales//Niñ

Proyecto: BP-26002430/1/01/01/76 Realizar Piloto de Atención Integral con

Item: 7 Valor: 2.920.000 COP

Apropiación: 4146/1.2.1.0.00/2.3.2.02.01.003/52020010003/BP260024301010190 SECRETARIA DE BIENESTAR SOCIAL/Ingresos corrientes de Libre Destinación/OtrosBienesTransp(ExceptoProductMetál/MaquínEquip

Proyecto: BP-26002430/1/01/01/90 Suministrar dotación de aseo, elementos

Item: 8 Valor: 132.738.973 COP

Apropiación: 4146/1.2.1.0.00/2.3.2.02.02.009/52020010003/BP260024301010184 SECRETARIA DE BIENESTAR

MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI
SECRETARIA DE BIENESTAR SOCIAL
Certificado de Disponibilidad Presupuestal

CDP Nro 3500184530 Fecha de Impresión 28.10.2022 Estado de Liberación Contabilizado Dcto de Bloqueo:	Fecha de Contabilización: 27.10.2022 Fecha Venc CDP : 31.12.2022 Página: 2 de 2
---	---

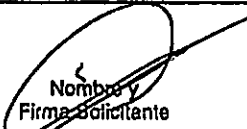
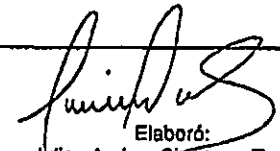

Descripción: IMPLEMENT DE LA ATENC INTEG A LA PRIMERA INFANCIA

SOCIAL/Ingresos corrientes de Libre Destinación/Servicios Para La Comunidad Sociales Y Personales//NIH
 Proyecto: BP-26002430/1/01/01/84 Realizar la atención Integral en la moda

Historial de Documento:

Documento	Posición	Clase Imprime	Fecha Act.	Importe
3500184530	00001	Original	27.10.2022	541.143.488,00
3500184530	00002	Original	27.10.2022	299.878.631,00
3500184530	00003	Original	27.10.2022	336.214.837,00
3500184530	00004	Original	27.10.2022	342.318.997,00
3500184530	00005	Original	27.10.2022	107.184.068,00
3500184530	00006	Original	27.10.2022	3.400.000,00
3500184530	00007	Original	27.10.2022	2.920.000,00
3500184530	00008	Original	28.10.2022	132.738.873,00
Total:				1.765.799.094 COP

Importe Total: La Suma de UN MIL SETECIENTOS SESENTA Y CINCO MILLONES SETECIENTOS NOVENTA Y NUEVE MIL NOVENTA Y CUATRO PESOS
Valor: 1.765.799.094 COP

 Nombre y Firma Solicitante	 Elaboró: Julian Andres-Sinisterra Trujillo	 Nombre y Firma Aprobador
--	--	--

Simulador Indicadores Ley 358/1997 - (MFMP 2022-2032)										
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
	Limite legal	100%	100%	80%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Indicador de sostenibilidad Saldo deuda/ing ctes Limite 100% Art 30 Ley 2155 de 2021	Ingresos corrientes ley 358-97	1.349.850	1.393.153	1.534.239	1.606.891	1.683.126	1.763.131	1.847.099	2.031.015	2.127.372
	SALDO DE DEUDA	1.074.799	1.164.080	997.783	831.486	665.189	498.891	332.594	166.297	0
	Indicador MFMP 2022-2032	79,62%	83,56%	65,03%	51,75%	39,52%	28,30%	18,01%	8,19%	0,00%
Indicador de solvencia Limite 60% Intereses/Ahorro operacional Art 30 Ley 2155 de 2021	Limite legal	60%	60%	40%	40%	40%	40%	40%	40%	40%
	Intereses deuda	60.510	90.792	91.172	77.476	63.702	49.927	36.257	22.379	
	Ahorro operacional	672.811	713.441	826.863	868.395	914.405	962.902	1.014.024	1.163.697	1.221.383
	Ingresos corrientes ley 358-97	1.349.850	1.393.153	1.534.239	1.606.891	1.683.126	1.763.131	1.847.099	2.031.015	2.127.372
	Gastos corrientes	677.039	679.712	707.376	738.496	768.722	800.229	833.075	867.318	905.989
	Indicador MFMP 2022-2032	9,0%	12,7%	11,0%	8,9%	7,0%	5,2%	3,6%	1,9%	0,0%

Simulador Indicadores Ley 358/1997- MFMP 2022-2032										
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
	Limite legal	100%	100%	80%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Indicador de sostenibilidad Limite 100% Saldo deuda/ing ctes Art 30 Ley 2155 de 2021	Ingresos corrientes ley 358-97	1.349.850	1.393.153	1.534.239	1.606.891	1.683.126	1.763.131	1.847.099	2.031.015	2.127.372
	VF solicitadas	43.860	135.878	6.299	1.612	1.660	1.710	1.761	1.814	1.868
	SALDO DE DEUDA	1.074.799	1.164.080	997.783	831.486	665.189	498.891	332.594	166.297	0
	Indicador MFMP 2022-2032	79,62%	83,56%	65,03%	51,75%	39,52%	28,30%	18,01%	8,19%	0,00%
	Indicador con VF aprobadas y solici	82,28%	92,58%	66,3%	51,8%	39,6%	28,3%	18,0%	8,2%	0,0%
Indicador de solvencia Limite 60% Intereses/Ahorro operacional Art 30 Ley 2155 de 2021	Limite legal	60%	60%	40%	40%	40%	40%	40%	40%	40%
	Intereses deuda	60.510	90.792	91.172	77.476	63.702	49.927	36.257	22.379	
	Ahorro operacional	629.161	577.563	820.564	866.783	912.745	961.192	1.012.263	1.161.883	1.219.515
	Ingresos corrientes ley 358-97	1.349.850	1.393.153	1.534.239	1.606.891	1.683.126	1.763.131	1.847.099	2.031.015	2.127.372
	VF solicitadas	43.860	135.878	6.299	1.612	1.660	1.710	1.761	1.814	1.868
	Gastos corrientes	677.039	679.712	707.376	738.496	768.722	800.229	833.075	867.318	905.989
	Indicador MFMP 2022-2032	9,0%	12,7%	11,0%	8,9%	7,0%	5,2%	3,6%	1,9%	0,0%
	Indicador con VF aprobadas y solici	9,62%	16,72%	11,11%	8,94%	6,98%	5,19%	3,58%	1,93%	0,00%

Nota: Incluye Vigencias Futuras aprobadas y solicitadas

Fecha de Elaboración: 07 de Julio de 2022

Ajustó: Heinar Duque Gonzalez - Contratista

Revisó: Elmy Cecilia Giraldo - Contratista

135.878 1.565 1.612 1.660 1.710 1.761 1.814 1.868

Recla Bp	Fondo	VP 2022	VP 2023	VP 2024	VP 2025	VP 2026	VP 2027	VP 2028	VP 2029	VP 2030
26003671	4-1104	3.029								
26002626	0-1104	1.402								
26002532	0-1104	2.300								
26003397	4-1104	500								
26002735	0-1104	231								
26002619	Recursos propios	3.690								
26002888	Recursos propios	4.070								
26002970	Recursos propios	1.633								
26002959	Recursos propios	2.860								
26002573	0-1104	23.934								
99999999	Recursos propios		26.870							
26002430	44 Estampilla Prodesarrollo - Equidad y Genero		5.106							
26003708	1.2.1.0.00 ICLO		41.034							
26002596	1.2.1.0.00 ICLO		1.604							
99999999	Recursos propios		127							
26002520	1.2.1.0.00 ICLO		2.076							
26003447	1.2.1.0.00 ICLO		1.731							
26003470	1.2.1.0.00 ICLO		1.731							
26003447 - 26003470	1.2.1.0.00 ICLO			1.565	1.612	1.660	1.710	1.761	1.814	1.868
BP-26003901 Fortalecimiento de la	1.2.1.0.00 ICLO		19.097	4.734						
BP-26003028	1.2.1.0.00 ICLO		2.730							
BP-26003008	1.2.1.0.00 ICLO		1.560							
BP26003501	1.2.1.0.00 ICLO		1.391							
BP26002573 Transporte Escolar	1.2.1.0.00 ICLO		22.676							
BP-26002924	Recursos propios		649							



()

1



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Ley 1257 de 2008, las convenciones internacionales como la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la violencia contra la mujer o "Convención de Belem do para" y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, CEDAW, ambas, ratificadas por el Estado colombiano e integrantes del bloque de constitucionalidad.

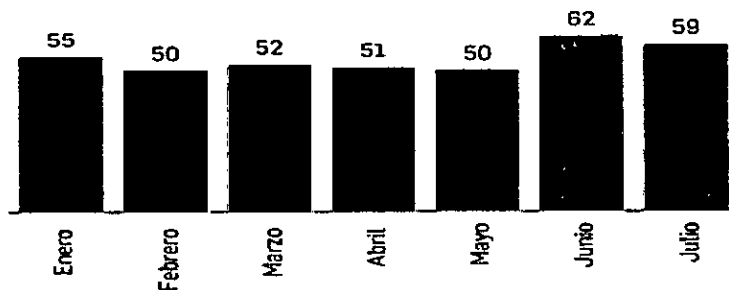
Se entiende por violencia contra la mujer como cualquier "(...) acción u omisión, que le cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual, psicológico, económico o patrimonial por su condición de mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, bien sea que se presente en el ámbito público o en el privado (...)", en los términos de la ley 1257 de 2008.

- Situación de violencia contra las mujeres año 2021

Un factor importante que se tiene en cuenta a la hora de brindar hogar de acogida, en un caso de violencia de género, es la actividad económica que desarrollan las mujeres, ya que generalmente las víctimas no cuentan con una fuente de empleo estable y por ello, no tienen los recursos económicos suficientes para abandonar el lugar donde han sido víctimas de maltratos.

De acuerdo al Boletín Nacional I Colombia "Vivas nos Queremos" del Observatorio Colombiano de Femicidios, durante los meses de enero a julio del 2021 se registraron 379 feminicidios; 55 en enero, 50 en febrero, 52 en marzo y, 51 en abril, 50 en mayo, 62 en junio, 59 en julio, tal como se observa en la siguiente gráfica:

Feminicidios por mes 2021



Al respecto, el Observatorio determinó que la actividad económica de las (59) mujeres asesinadas en julio: (15) eran trabajadoras informales, (2) eran trabajadoras formales, (8) realizaban trabajo reproductivo exclusivo en el hogar, (2) eran expendedoras de

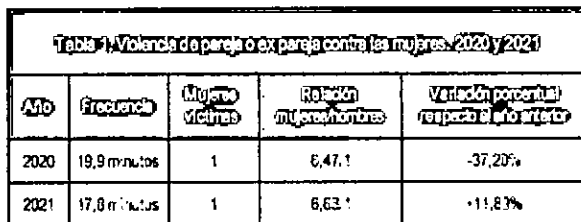


()

respecto a los registros de fuentes oficiales del año 2020. Este aumento se relaciona con el levantamiento de las restricciones de movilidad asociadas al confinamiento, que significó a su vez mayores posibilidades de denuncia, las cuales fueron limitadas durante el periodo de aislamiento. En todo caso, es necesario hacer un seguimiento constante del comportamiento de las violencias en el país, pues las desigualdades reforzadas por la pandemia han afectado los derechos de las mujeres, lo que podría significar un aumento en los niveles de violencias contra las mujeres.

También de acuerdo con el INML-CF, la violencia intrafamiliar ejercida por familiares diferentes a la pareja o expareja aumentó en un 5,15% con respecto a 2020. Al menos una mujer fue víctima cada 50 minutos.

En cuanto al acceso a la justicia en casos de violencias contra las mujeres, sobresale y persisten altos niveles de impunidad, tanto en violencia intrafamiliar, como en violencias sexuales y feminicidios.



Finalmente en el Boletín comparativo que realiza Corporación Sisma Mujer del año 2020 y 2021 en cuenta la violencia intrafamiliar ejercida por familiares diferentes a la pareja o la expareja, el balance de casos, incluyendo violencia contra niñas, niños y



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

adolescentes; violencia contra la población adulta mayor; y violencia ejercida por otros familiares contra mujeres jóvenes y adultas

Entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2021, el INML-CF realizó 17.568 exámenes médico legales por violencia intrafamiliar. Del total, 10.449 fueron practicados a mujeres (es decir, el 59,48%) y 7.119 fueron practicados a hombres (es decir, el 40,52%). Según estos datos, la relación de mujeres a hombres es de aproximadamente 3/2. En cuanto a la frecuencia de ocurrencia, al menos una mujer fue víctima de violencia intrafamiliar cada 50 minutos



3/2. En cuanto a la frecuencia de ocurrencia, al menos una mujer fue víctima de violencia intrafamiliar cada 50 minutos.

Tabla 2. Violencia intrafamiliar contra las mujeres, 2020-2021				
Año	Frecuencia	Mujeres Víctimas	Relación mujeres/hombres	Variación porcentual respecto al año anterior
2020	53 minutos	1	1,49/1	-40,84%
2021	50 minutos	1	1,47/1	+5,15%

Fuente: Elaborado por la Corporación Sisma Mujer a partir del procesamiento de los datos reportados por el INML-CF, Grupo Centro de Referencia Nacional sobre Violencia. Versión Web de Cifras de Lesiones de Causa Externa en Colombia 2019, 2020 y 2021.

Se identifica un aumento del 5,15% en los casos de violencia intrafamiliar ejercida por otros familiares con respecto al año anterior, al pasar de 9.937 casos registrados en 2020, a 10.449 casos en 2021. Como mencionamos en el Boletín No. 28, el aumento evidenciado en 2021 confirma las hipótesis que planteaban que durante la pandemia disminuyeron las denuncias, pero no las violencias, menos aún, la violencia intrafamiliar.

- Situación de violencia en contra de las mujeres año 2022

De acuerdo al Boletín Nacional 1 Colombia "Vivas nos Queremos" del Observatorio Colombiano de feminicidios, entre enero y julio de 2022 se registraron (349) feminicidios en Colombia. En el mes de enero se registraron (55), en febrero se registraron (61) feminicidios, marzo se registraron (44), en abril (63), en mayo (50), en junio (34) y en julio (42)



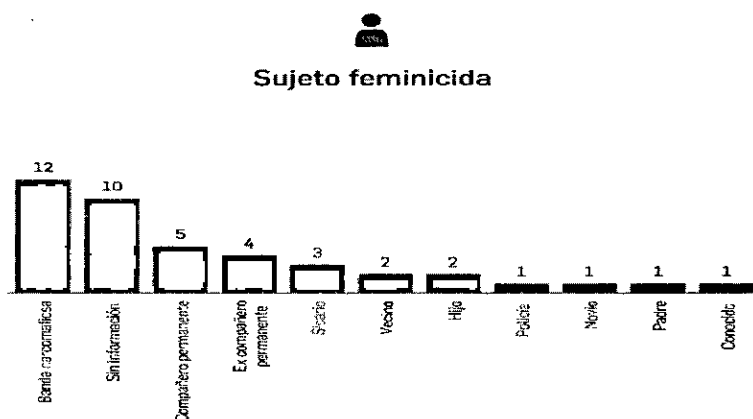
ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

(10) registros no se tiene información del sujeto feminicida.



La situación en el Valle del Cauca es alarmante, pues más de 60 mujeres han sido asesinadas en lo que va del año. De hecho, al menos 10 de esos casos son investigados como feminicidios, siendo esto un panorama que preocupa a las autoridades.

Ahora bien, es preciso resaltar que la Secretaría de Bienestar Social de Santiago de Cali, tiene como propósito, según decreto extraordinario número 411.0.20.0516 de 2016, artículo 126; liderar la promoción, protección, restitución y garantía de derechos de quienes por su condición social, económica, física o mental se encuentran en condiciones de vulnerabilidad, mediante la formulación, coordinación e implementación de políticas sociales.

Dentro de la estructura de este organismo se ubica la Subsecretaría de Equidad de Género la cual se ocupa de Desarrollar las Políticas Públicas de equidad de género con enfoque diferencial en el Municipio de Santiago de Cali, así como el desarrollo de estrategias de prevención de violencias basadas en género.

Es así como la Subsecretaría de Equidad de Género ha desarrollado una estrategia de atención día y acogida, para combatir el flagelo de la violencia en contra de la mujer, así:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

- Atención modalidad día:

Los procesos adelantados por la Subsecretaría de equidad de género bajo la modalidad de atención día, corresponden a atenciones presenciales que se realizan a mujeres que han sido víctimas de violencias basadas en género y requieren de apoyo para salir del círculo de violencia; estas atenciones son realizadas por un equipo profesional psicosocial y no tienen una duración específica, pues la extensión de la atención se realiza dependiendo de cada caso individual, no teniendo una temporalidad definida. En ese sentido, se requiere contar con la posibilidad de suministrar alimentación tipo refrigerios a mujeres que además de su condición de víctimas de violencias de género, se encuentren en condiciones de vulnerabilidad social y asistan o reciben la atención sin contar con recursos para su alimentación.

Así mismo, bajo la modalidad de atención día, se realizan sesiones grupales de atención con las mujeres que tienen procesos de acompañamiento y con sus redes de apoyo (familiares y/o personas cercanas). Estas jornadas tienen una duración mayor a 3 o 4 horas. Para estos espacios, es necesario poder garantizar a las mujeres un bienestar integral durante la sesión, lo cual contempla la alimentación.

- Atención modalidad acogida:

El Hogar de Acogida tiene como propósito atender y acoger por un espacio temporal de un mes a mujeres víctimas de violencia basada en género y a su grupo familiar dependientes, garantizando con el acompañamiento interdisciplinario (abogadas, enfermeras, trabajadoras sociales, psicólogas, fisioterapeuta, pedagoga) el restablecimiento de derechos y la disminución de exposición al riesgo extremo. Desde la modalidad acogida se presta la atención a las mujeres víctimas de violencia basada en género con riesgo de feminicidio y que no cuentan con redes de apoyo seguras.

Este tipo de atención soporta su existencia en la Ley 1257 de 2018 y el Decreto Nacional 1630 de 2019, instrumentos normativos que contemplan las medidas de atención como servicios de temporales de habitación, alimentación y transporte que requieren las mujeres víctimas de violencias y sus hijos menores de 14 años, aquellos mayores de edad con dependencia económica y sus hijos e hijas mayores de edad con discapacidad por dependencia funcional y económica de acuerdo con la valoración de la situación especial de riesgo, el restablecimiento de derechos y la disminución de exposición al riesgo extremo. Desde la modalidad acogida se presta la atención a las mujeres víctimas de violencia basada en género con riesgo de feminicidio y que no cuentan con redes de apoyo seguro.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

De este modo, la Subsecretaría de Equidad de Género en el ejercicio de las competencias a su cargo, ha brindado hogar de acogida a las mujeres víctimas de violencia de género y su núcleo familiar desde el año 2016. Para esto, en cada vigencia se requiere la celebración de contratos de arrendamiento con diferentes personas jurídicas, los cuales generalmente prevén como fecha de inicio el primer trimestre del año y su vigencia está contemplada hasta el 31 de diciembre del año de la fecha de suscripción del mismo.

Teniendo en cuenta los datos estadísticos anteriores, y atendiendo a las cifras alarmantes de feminicidios que han ocurrido en la ciudad, se hace necesario brindar continuidad en la prestación del servicio de modalidad de hogar de acogida a las mujeres víctimas de violencia de género, así como a su núcleo familiar. Aunado a lo anterior, es indispensable brindar el suministro de alimentos, ante la inminente época de violencia en Santiago de Cali, con el fin de restablecer los derechos de las mujeres y su núcleo familiar y prevenir el aumento y/o la ocurrencia de feminicidios. Lo anterior, en cumplimiento de las funciones constitucionales y legales que le atañen a la Secretaría de Bienestar Social – Subsecretaría de Equidad de Género.

Así, la Secretaría de Bienestar Social requiere la aprobación de vigencias futuras ordinarias para adelantar las estrategias de atención integral a mujeres víctimas de violencias basadas en género, lo anterior para evitar interrupción en la prestación del servicio, que genera retrocesos en los procesos de restitución de derechos de este grupo poblacional. Esto permitirá a la Administración Central y a la ciudadanía de Santiago de Cali, entre otros, obtener los siguientes beneficios:

- Garantizar una atención continua y completa a las mujeres víctimas de violencias basadas en género que se encuentran en situación de riesgo, con una visión de largo plazo, evitando detener la prestación del servicio de las mujeres que se encuentran en riesgo de feminicidio, así como su grupo familiar, protegiendo sus vidas, evitando la revictimización y obteniendo la restitución de sus derechos.
- Lograr una mayor eficiencia administrativa en relación a los procesos contractuales, permitiendo optimizar recursos y tiempos, que se traduce en brindar atención integral garantizando los derechos de las mujeres y sus grupos familiares, evitando retrasos innecesarios en el inicio del servicio, lo que permitirá la participación continua de todos los involucrados en la atención de este grupo poblacional.
- Favorece la calidad de la atención, toda vez que permite al talento humano que



()

interviene en la atención de la población establecer relaciones y un mayor conocimiento entre estos y la población a atender.

En la Dimensión 2, Línea estratégica 201, se encuentra el programa 201005 denominado atención integral a las víctimas del conflicto armado, a través del cual se busca restablecer los derechos fundamentales a las víctimas del conflicto armado para que lleven una vida digna, superen el estado de vulnerabilidad estructural y se facilite su integración a la vida social, económica y cultural en un horizonte de responsabilidad social y reparación integral frente al daño y la estigmatización, así:

Ahora bien, el valor de las actividades del proyecto que se pretende ejecutar con los cupos de gastos autorizados a través de las vigencias futuras ordinarias es el siguiente:

- ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

El conflicto armado interno en Colombia ha causado graves afectaciones directas e indirectas a gran parte de la población colombiana, a lo largo de los últimos 50 años. Una de las consecuencias derivadas del mismo, ha sido la vulneración masiva de derechos fundamentales a la población civil, dejando multiples víctimas a lo largo de los años, tal como se puede evidenciar en los datos estadísticos proporcionados por la Red Nacional de Información para la atención y reparación a las víctimas:

Hechos Victimizantes Red Nacional de Información (junio 30 -2022)			
Hecho Victimizante	Víctimas del Conflicto Armado	Sujetos de Atención	Número de Eventos
Acto terrorista / Atentados / Combates / Enfrentamientos / Hostigamientos	88.900	77.946	96.961
Amenaza	562.232	535.131	602.448
Delitos contra la libertad y la integridad sexual en desarrollo del conflicto armado	35.429	34.504	36.988
Desaparición forzada	189.442	133.027	203.074
Desplazamiento forzado	8.288.516	6.746.833	9.372.660
Homicidio	1.079.191	735.168	1.175.274
Minas Antipersonal, Munición sin Explotar y Artefacto Explosivo improvisado	12.095	10.073	12.405
Secuestro	37.581	28.522	38.971
Tortura	10.438	8.649	10.588
Vinculación de Niños Niñas y Adolescentes a Actividades Relacionadas con grupos armados	9.154	8.182	9.812
Abandono o Despojo Forzado de Tierras	33.571	31.486	38.346
Perdida de Bienes Muebles o Inmuebles	123.727	110.984	133.446
Lesiones Personales Físicas	14.791	14.121	14.913
Lesiones Personales Psicológicas	15.079	12.989	15.200
Confinamiento	96.587	87.009	132.262
Sin información	46.804	38.791	48.991



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

entidades territoriales de brindar el servicio de alojamiento y alimentación transitoria para este grupo poblacional así:

"ARTÍCULO 47. AYUDA HUMANITARIA. Las víctimas de que trata el artículo 3º de la presente ley, recibirán ayuda humanitaria de acuerdo a las necesidades que guarden relación con el hecho victimizante, con el objetivo de socorrer, asistir, proteger y atender sus necesidades de alimentación, aseo personal, manejo de abastecimientos, utensilios de cocina, atención médica y psicológica de emergencia, transporte de emergencia y alojamiento transitorio en condiciones dignas, y con enfoque diferencial, en el momento de la violación de los derechos o en el momento en el que las autoridades tengan conocimiento de la misma.

Las víctimas de los delitos contra la libertad, integridad y formación sexual, recibirán asistencia médica y psicológica especializada de emergencia.

Parágrafo 1º. Las entidades territoriales en primera instancia y la Unidad Administrativa Especial de Atención y Reparación a Víctimas subsidiariamente deberán prestar el alojamiento y alimentación transitoria en condiciones dignas y de manera inmediata a la violación de los derechos o en el momento en que las autoridades tengan conocimiento de la misma. (...)"

Aunado a lo anterior, el artículo 62 de la norma ut supra contempla las fase o etapas para la atención humanitaria de las víctimas de desplazamiento forzado, así:

"ARTÍCULO 62. ETAPAS DE LA ATENCIÓN HUMANITARIA. Reglamentado por el Decreto Nacional 2564 de 2014. Se establecen tres fases o etapas para la atención humanitaria de las víctimas de desplazamiento forzado:

1. Atención Inmediata;
2. Atención Humanitaria de Emergencia; y
3. Atención Humanitaria de Transición".

Por su parte, el artículo 63 de la norma en mención establece claramente que las entidades territoriales son las encargadas de brindar la recepción inmediata de la población en situación de desplazamiento, que requiere albergue temporal y asistencia alimentaria, así:

"ARTÍCULO 63. ATENCIÓN INMEDIATA. Es la ayuda humanitaria entregada a aquellas personas que manifiestan haber sido desplazadas y que se encuentran en situación de vulnerabilidad acentuada y requieren de albergue temporal y asistencia alimentaria.

Esta ayuda será proporcionada por la entidad territorial de nivel municipal receptora de la población en situación de desplazamiento. Se atenderá de manera inmediata desde el momento en que se presenta la declaración, hasta el momento en el cual se realiza la inscripción en el Registro Único de Víctimas (...)"



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

De este modo, el Distrito Especial de Santiago de Cali, actualmente tiene cuatro modalidades de atención y asistencia en el marco de la atención y ayuda humanitaria inmediata para la población víctima del desplazamiento forzado. Así, se brinda asistencia humanitaria a través del alojamiento temporal en hogares de paso, brindando los siguientes servicios: atención en hospedaje, entrega de alimentación, transporte, medicamentos, valoración y seguimiento psicosocial, atención pedagógica para menores de edad, capacitaciones, georeferenciación, estabilización social, atención médica y servicios generales de aseo.

De igual forma, la modalidad de ayuda humanitaria de emergencia está prevista para cubrir aquellos casos de personas con hechos diferentes al desplazamiento forzado y para cubrir aquellos casos de desplazamiento forzado intraurbano.

En este sentido, es de gran importancia contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de las personas víctimas del conflicto armado a través de los programas de atención integral, mediante un programa de interés público que incluya:

- Atención Integral en alimentación, aseo e higiene y apoyo psicosocial personal - Modalidad Mañana.
- Atención Integral en alimentación, aseo e higiene, alojamiento y apoyo Psicosocial personal - Modalidad Tarde Noche.
- Atención Integral en alimentación, aseo e higiene, alojamiento y apoyo psicosocial personal - Modalidad Dormitorio Social.
- Prestar los servicios de Alimentación higiene y cuidado personal en la Modalidad Atención básica.
- Atención Básica en alimentación, aseo e higiene personal y atención psicosocial en la - Modalidad Acogida Día.
- Otras actividades administrativas, logísticas, sistematización del sector, emprendimientos productivos entre otros.

De este modo, es claro que los entes erritoriales tienen el deber legal de implementar acciones que permitan materializar el goce real y efectivo de los derechos constitucionales de aquellas víctimas del conflicto armado, teniendo en cuenta los ejes transvesales que se relacionan a continuación:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

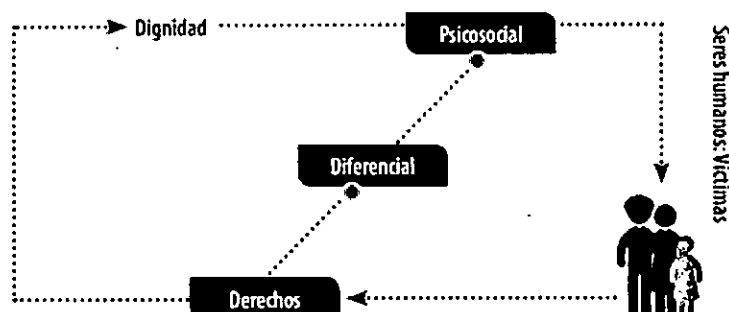
"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

víctimas deben estar orientadas a la dignificación de las mismas.

4. Guardar la debida confidencialidad y realizar un manejo adecuado de la información, documentación y trámites realizados con las víctimas.

5. Atención libre de prejuicios políticos y religiosos.

Asimismo, se debe brindar una atención con enfoque en derechos², diferencial y psicosocial, pues a través de los mismos se busca el bienestar de las víctimas, lo cual repercute debe conducir al reconocimiento de su dignidad. Los enfoques deben estar inmersos y entrelazados en toda la acción institucional, como lo indica el siguiente esquema:



Ahora bien, teniendo en cuenta las razones expuestas, la Secretaría de Bienestar Social requiere comprometer esta vigencia futura ordinaria que le permitirá a la Administración Distrital lo siguiente:

- Garantizar los derechos fundamentales a la población víctima del conflicto armado en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 1448 del 2011, brindando alojamiento temporal en la modalidad hogar de paso, con modelo de reparación integral (Atención en hospedaje, alimentación y servicios generales de aseo y orientación psicosocial): atención Inmediata, atención humanitaria de emergencia y atención humanitaria de Transición.
- Garantiza una atención oportuna y completa a las víctimas del conflicto armado interno que se ven obligadas a desplazarse de su lugar de residencia debido al recrudecimiento del conflicto en las zonas rurales y urbanas del país.

2 Tomado de la Guía Interinstitucional Única de Atención y Reparación para la atención a víctimas del conflicto. Ministerio de Justicia y del Derecho, Defensoría del Pueblo y Unidad para las Víctimas, 2012.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Con referencia a otras problemáticas, se encuentra que para el año 2019, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, en Cali Área Metropolitana, que incluye Yumbo, había cerca de 22.659 niños, niñas y adolescentes entre 5 y 17 años trabajando, es decir, 4.6 del total de la población en ese rango de edad; cifra que comparada con el 2018 representó un aumento de 0.9 puntos porcentuales.

La tasa de trabajo infantil en Cali se registró en 7.3% en 2019 (27.486). Esta tasa ampliada, para el año 2019 continuó siendo superior en mujeres (8.3%) que en hombres (6.3%) comparada con el año 2018. Respecto a las cifras de violencia intrafamiliar contra los niños, niñas y adolescentes, de acuerdo a lo reportado por SIVIGILA para el año 2020, se notificaron 7125 casos.

Ahora bien, es preciso indicar que el artículo 44 de la Constitución Política de 1991 consagra los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes como derechos autónomos, especiales que tienen prevalencia sobre los derechos de los demás. Así, el ordenamiento jurídico colombiano, además de contemplar prerrogativas especiales en cabeza de los menores de edad y de establecer que sus derechos gozan de una posición preponderante en relación a los derechos de los demás, ha creado medidas o procedimientos expeditos para asegurar que, cuando estos sean desconocidos, sea posible restablecer la situación y garantizar su ejercicio.

De este modo, el proceso de restablecimiento de derechos contemplado en la Ley 1098 de 2006 (Ley de la Infancia y la Adolescencia) contempla las actuaciones administrativas y/o judiciales que permiten la restauración de los derechos de los menores que han sido desconocidos.

Dicho trámite comienza en sede administrativa, como una competencia exclusiva de los Defensores y Comisarios de Familia para investigar la presunta vulneración o amenaza de los derechos de un niño, niña o adolescente y adoptar las medidas que correspondan para que sea posible superar la situación de desprotección en que se encuentra.

Dicho procedimiento inicia con la decisión de apertura del proceso, y culmina con la adopción de una decisión que resuelva si efectivamente se vulneraron los derechos del menor y se adopta una medida de restablecimiento de las establecidas en el artículo 53 de la Ley 1098 de 2006 que permita superar la situación evidenciada. Dichas medidas son:

4

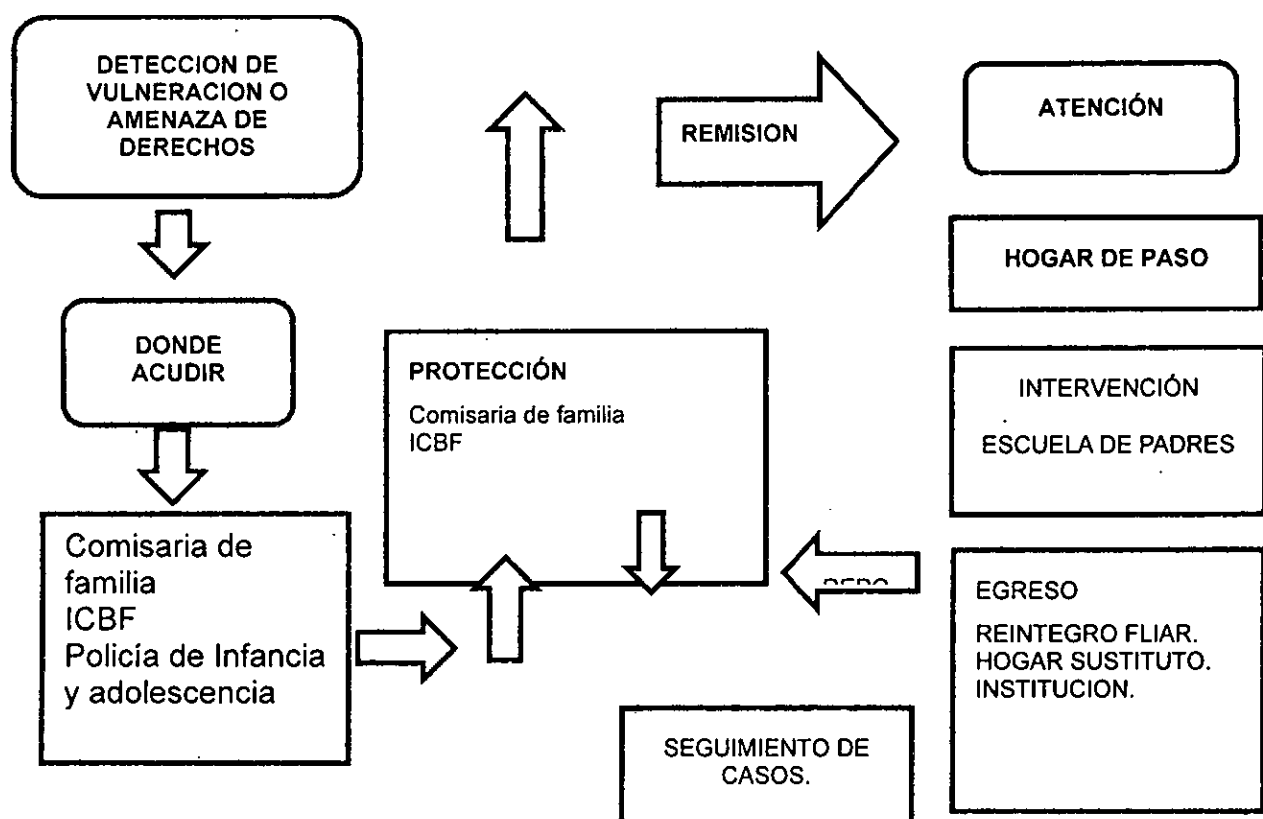


ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".



Esta ruta contempla acciones para el restablecimiento de los derechos de la primera infancia y adolescencia. Dentro de estas, la medida de ubicación inicial provisional denominada "hogar de paso" tiene el propósito de proveer a los niños, niñas y adolescentes de un servicio integral de protección que incluya, la atención y restitución de aquellos derechos que estén siendo vulnerados.

La ubicación en hogar de paso es una modalidad de ubicación inicial, inmediata y provisional para un niño, niña o adolescente, mientras la autoridad administrativa determina la medida de restablecimiento de derechos más adecuada para cada caso en función del interés superior. Esta medida tiene el propósito de proveer a los niños, niñas y adolescentes de un servicio integral de protección que incluye: alojamiento seguro y de calidad, alimentación balanceada y completa, suministro de vestuario e implementos de higiene personal y acompañamiento psicosocial y pedagógico.

La permanencia del niño, niña o adolescente no podrá exceder de ocho (8) días hábiles, termino en el cual la autoridad competente debe decretar otra medida de



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

protección. Sin embargo, este término inicial se amplía generalmente, debido a la gran cantidad de casos atendidos por los comisarios y defensores de Familia. Por lo tanto, los menores permanecen más tiempo en los hogares, y es por ello que la disponibilidad de cupos depende de la gestión de la autoridad administrativa correspondiente, así como de la demanda del servicio.

Para dar cumplimiento a esta medida de ubicación inicial, la Administración Distrital ha venido año tras año garantizando la prestación del servicio de hogar de paso, el cual hace parte fundamental de la ruta de atención a niños, niñas y adolescentes con vulneración de derechos. Sin embargo, es importante resaltar que la modalidad de hogares de paso se ha convertido en la única oferta institucional de ubicación inicial para el restablecimiento de derechos de los niños, niñas y adolescentes.

Así las cosas, el Distrito de Santiago de Cali cuenta con 8 hogares de paso, ubicados en sectores estratégicos, estableciéndose que los niños, niñas y adolescentes que requieren de estos, residen en las comunas 13, 14, 15, 20, 21, identificándose de esta manera que pertenecen en su gran mayoría al distrito de Aguablanca y a la zona de Ladera.

Conforme al contexto anteriormente expuesto, es necesario que el Municipio de Cali pueda garantizar esta medida de restablecimiento de derechos inicial, llamada hogar de paso, donde se ubica de manera inmediata y provisionalmente a los niños, las niñas y adolescentes que se encuentran en proceso administrativo de restablecimiento de derechos, mientras la autoridad administrativa adelanta el trámite respectivo.

La Alcaldía de Santiago de Cali, por primera vez desde la puesta en marcha de este servicio, en cumplimiento de la Ley 1098, contó con vigencias futuras 2021-2022 para el proyecto "FORTALECIMIENTO A LA ATENCION INTEGRAL A NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES CON DERECHOS VULNERADOS EN HOGARES DE PASO EN SANTIAGO DE CALI".

En este sentido, es importante resaltar que la Secretaría de Bienestar Social celebró el Contrato N° 4146.010.27.1.0017-2021 con la ONG Crecer en Familia, a través del cual se presta el servicio de hogar de paso para niños, niñas y adolescentes que así lo requieran. Dicho negocio jurídico estableció como fecha de inicio el 14 de diciembre de 2021, cuya fecha de finalización está contemplada hasta el 31 de diciembre de 2022.

El contrato en mención se celebró en el marco de las vigencias futuras autorizadas por medio del Acuerdo No. 0506 de fecha 3 de noviembre de 2021, en el cual se facultó al Alcalde del Distrito de Santiago de Cali para constituir 5 vigencias futuras ordinarias del



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

presupuesto de la Secretaría de Bienestar Social, dentro del cual se encontraba el proyecto: Fortalecimiento a la atención integral a los niños, niñas y adolescentes con derechos vulnerados en hogares de paso en Santiago de Cali BP-26003501.

En este sentido, la vigencia futura ordinaria en ejecución de contratos se requiere con el fin de dar garantizar la prestación de los servicios que brinda el hogar de paso para los niños, niñas y adolescentes que se encuentran en proceso de restablecimiento de derechos.

A continuación, se detalla el número de beneficiarios por cada vigencia. Es importante anotar que, sin bien es cierto, la Ley 1098 de 2006 establece que la medida de hogares de paso es provisional y la permanencia de los niños, niñas y adolescentes es de 8 días, en ocasiones, al no definirse de manera oportuna su situación administrativa de restablecimiento de derechos,

Enero a Dic 2014	Enero a Dic 2015	Enero a Dic 2016	Enero a Dic 2017	Abril a Dic 2018	Marzo a Dic 2019	Mayo a Dic 2020	Abril a Oct 2021
1885	2027	2553	1939	1317	1150	756	587

Fuente: Programa Familia y Niñez- Subsecretaría de Poblaciones y Etnias - Secretaría Bienestar Social

El servicio de los Hogares para niños, niñas y adolescentes es un servicio esencial, el cual, el cual se ha visto interrumpido, debido a los tiempos que toman los trámites precontractuales y contractuales. Esta situación afecta la prestación del servicio de forma permanente y limita el cumplimiento de la ley, la cual que establece que la entidad territorial debe garantizar los hogares de paso, lo que se constituye en elemento de frecuente pronunciamiento por parte del Ministerio Público y demás entes de control.

De este modo, se solicita una autorización, por parte de la Secretaría de Bienestar Social, para comprometer una vigencia futura ordinaria de contrato en ejecución, con el fin de ejecutar las actividades del proyecto BP 26003501 "FORTALECIMIENTO A LA ATENCION INTEGRAL A NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES CON DERECHOS VULNERADOS EN HOGARES DE PASO EN SANTIAGO DE CALI", que le permitirán al ente territorial:

- Garantizar la ininterrumpida prestación del servicio de hogares de paso de niños, niñas y adolescentes.
- Garantizar los derechos de los niños, niñas y adolescentes a través de la



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

atención integral en los hogares de paso, entendido como la medida inmediata y provisional de restablecimiento de derechos, para aquellos que se encuentren en situación de riesgo, amenaza o vulneración de los mismos.

- Brindar protección y atención integral a los niños, niñas y adolescentes que sean remitidos por las autoridades administrativas competentes, que incluye alojamiento, alimentación completa, vestuario, valoraciones médicas, espacios formativos, pedagógicos y recreativos.
- Dar cumplimiento a cabalidad de la responsabilidad que la Ley 1098 de 2006 asigna a los entes territoriales de la prestación del servicio.

Ahora bien, es claro que los entes territoriales tiene la obligación de contribuir al restablecimiento de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, tal como lo dispone el artículo 51 de la Ley 1098 de 2006:

"ARTÍCULO 51. OBLIGACIÓN DEL RESTABLECIMIENTO DE LOS DERECHOS DE LOS NIÑOS, LAS NIÑAS Y LOS ADOLESCENTES. El restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas o los adolescentes es responsabilidad del Estado en su conjunto a través de las autoridades públicas, quienes tienen la obligación de informar, oficiar o conducir ante la policía, las defensorías de familia, las comisarías de familia o en su defecto, los inspectores de policía o las personerías municipales o distritales, a todos los niños, las niñas o los adolescentes que se encuentren en condiciones de riesgo o vulnerabilidad. Cuando esto ocurra, la autoridad competente deberá asegurarse de que el Sistema Nacional de Bienestar Familiar garantice su vinculación a los servicios sociales.

De este modo, el artículo 53 prevé cómo medidas de restablecimiento de derechos de los niños, niñas y adolescentes las siguientes:

"ARTÍCULO 53. MEDIDAS DE RESTABLECIMIENTO DE DERECHOS. Son medidas de restablecimiento de los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes las que a continuación se señalan. Para el restablecimiento de los derechos establecidos en este código, la autoridad competente tomará alguna o varias de las siguientes medidas:

1. Amonestación con asistencia obligatoria a curso pedagógico.
2. Retiro inmediato del niño, niña o adolescente de la actividad que amenace o vulnere sus derechos o de las actividades ilícitas en que se pueda encontrar y ubicación en un programa de atención especializada para el restablecimiento del derecho vulnerado.
3. Ubicación inmediata en medio familiar.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

4. Ubicación en centros de emergencia para los casos en que no procede la ubicación en los hogares de paso (...).".

Aunado a lo anterior, es preciso indicar que los artículos 57 y 58 de la Ley 1098 de 2006 establecen el concepto de los hogares de paso así:

"ARTÍCULO 57. UBICACIÓN EN HOGAR DE PASO. La ubicación en hogar de paso es la ubicación inmediata y provisional del niño, niña o adolescente con familias que forman parte de la red de hogares de paso. Procede la medida cuando no aparezcan los padres, parientes o las personas responsables de su cuidado y atención".

La ubicación en Hogar de Paso es una medida transitoria, y su duración no podrá exceder de ocho (8) días hábiles, término en el cual la autoridad competente debe decretar otra medida de protección.

"ARTÍCULO 58. RED DE HOGARES DE PASO. Se entiende por Red de Hogares de Paso el grupo de familias registradas en el programa de protección de los niños, las niñas y los adolescentes, que están dispuestas a acogerlos, de manera voluntaria y subsidiada por el Estado, en forma inmediata, para brindarles el cuidado y atención necesarios.

En todos los distritos, municipios y territorios indígenas del territorio nacional, los gobernadores, los alcaldes, con la asistencia técnica del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, organizarán las redes de hogares de paso y establecerá el registro, el reglamento, los recursos, los criterios de selección y los controles y mecanismos de seguimiento y vigilancia de las familias, de acuerdo con los principios establecidos en este código".

Por otro lado, la Política Pública Nacional de Infancia y Adolescencia (2018-2030) hace énfasis en la necesidad de garantizar las condiciones humanas, sociales y materiales que permitan el desarrollo integral de las niñas, niños y adolescentes, orientados al reconocimiento de la prevalencia de los derechos de este grupo poblacional.

Así mismo, el acuerdo No. 0392 de 2015 "Por medio del cual se adopta la política de primera infancia, infancia y adolescencia en el municipio de Santiago de Cali, 2015-2024", en sus artículos 7 y 8 menciona entre sus objetivos específicos garantizar la inclusión de planes, programas y proyectos en función de la promoción, prevención, garantía y restablecimiento de los derechos de los niños y niñas de primera infancia, infancia y adolescencia, e incentivar la inversión del sector privado con sentido de responsabilidad social en programas procesos y acciones que fortalezcan la atención integral en la primera infancia, infancia y adolescencia.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Ahora bien, la resolución No. 4200 de julio 15 de 2021 del ICBF, aprueba el manual operativo modalidades y servicio para la atención de los niños, las niñas y adolescentes, con proceso administrativo de restablecimiento de derechos, el cual establece que los servicios de hogares de paso se pueden organizar dependiendo de la capacidad de atención en dos submodalidades: - hogar de paso familia – hogar de paso casa hogar.

Este último funciona a través de un operador contratado por parte del ente territorial, que puede ser cualquier persona natural o jurídica que tenga personería jurídica y que cuente con licencia de funcionamiento para los hogares de paso expedida por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

Teniendo en cuenta lo anterior, se considera que esta solicitud de vigencias futuras, atendiendo a la normatividad vigente, permitirá a la Administración Central y a la ciudadanía de Santiago de Cali:

- Garantizar la atención permanente de forma que se cuente con el servicio dando cumplimiento a lo establecido en la normatividad vigente, al ser los niños, niñas y adolescentes una población con especial protección constitucional.
- Avanzar de forma más efectiva en los procesos administrativos y contractuales de forma que mientras se surten todos los trámites de inicio de la vigencia, se haya garantizado la atención al inicio del año.
- Teniendo en cuenta que la vulneración de los derechos de la cual son víctimas los niños, niñas y adolescentes no es una situación que cese en algún momento del año o por cambio de vigencia, las medidas de restablecimiento de sus derechos no dan espera a que se surtan los trámites administrativos de inicio de vigencia fiscal y de la contratación estatal, por lo que se hace indispensable la continuidad del servicio, en el marco del reconocimiento de la prevalencia de sus derechos.
- Generar un impacto directo a la comunidad, a través del servicio ininterrumpido de atención integral inmediata y provisional para niños, niñas y adolescentes a quienes les han vulnerado sus derechos o se encuentren en riesgo, con el ánimo de que se les retire de manera inmediata del entorno vulnerador, se les brinde protección y se les restablezcan sus derechos.

Lo anteriormente expuesto refleja que los hogares de paso constituyen la herramienta que garantiza como primera medida para las autoridades administrativas competentes,



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

"Artículo 29. La primera infancia es la etapa del ciclo vital en la que se establecen las bases para el desarrollo cognitivo, emocional y social del ser humano. Comprende la franja poblacional que va de los cero (0) a los seis (6) años de edad. Desde la primera infancia, los niños y las niñas son sujetos titulares de los derechos reconocidos en los tratados internacionales, en la Constitución Política y en este Código. Son derechos impostergables de la primera infancia, la atención en salud y nutrición, el esquema completo de vacunación, la protección contra los peligros físicos y la educación inicial. En el primer mes de vida deberá garantizarse el registro civil de todos los niños y las niñas."

Es por ello que el Distrito Especial de Santiago de Cali le apuesta a la atención integral desde la acción firme del Estado, la sociedad y la familia, en favor del desarrollo infantil de la primera infancia, que constituye una decisión definitiva para superar el círculo que reproduce y hacen más complejos los factores generadores de pobreza.

En virtud de lo anterior, el Plan de Desarrollo 2020-2023 estableció que la atención integral a la primera infancia en el Distrito de Santiago de Cali, debe realizarse mediante la implementación del modelo cariños, que define dicha atención como: *"la conjunción de servicios orientados al cuidado y la crianza; la salud, la soberanía y seguridad alimentaria y nutricional; la educación inicial con enfoque intercultural y diferenciales de género, étnico, territorial y de participación, como estrategias para la garantía de derechos"*³.

La importancia de invertir en la primera infancia, es reafirmada por un gran número de investigaciones antropológicas, psicológicas, médicas, educativas, entre otras, que reflejan la importancia del desarrollo de la primera infancia, ya que es en este ciclo vital donde se generan el 85% de las conexiones cerebrales, las cuales forman la inteligencia, la personalidad y el comportamiento social.

Ilustración 1. Conexiones cerebrales⁴

³ Fuente: Plan de Desarrollo 2020 - 2023.

⁴ Fuente: <https://multcolib.org/es/parents/early-literacy/brain-development>

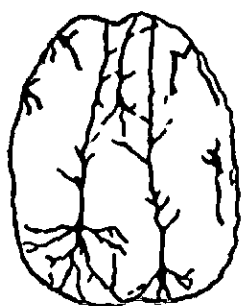


ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

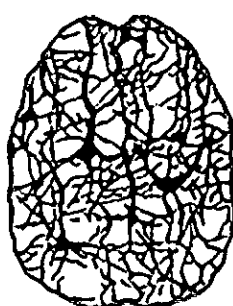
PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

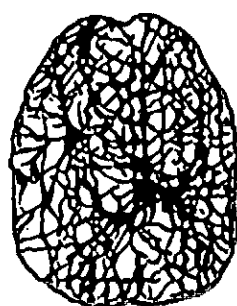
"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".



NACIMIENTO



15 MESES



2-3 AÑOS

Por ende, si las niñas y niños no reciben una adecuada atención y cuidado, podrían tener en su edad adulta consecuencias acumuladas y prolongadas⁵.

Ilustración 2. Conexiones cerebrales



NACIMIENTO



6 AÑOS



14 AÑOS

Fuente: Jack P. Shonkoff and Deborah A. Phillips, 2000. "From Neurons to Neighborhoods: The Science of Early Childhood Development"

⁵ Jack P. Shonkoff and Deborah A. Phillips, 2000. "From Neurons to Neighborhoods: The Science of Early Childhood Development" ISBN: 978-0-309-06988-5



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

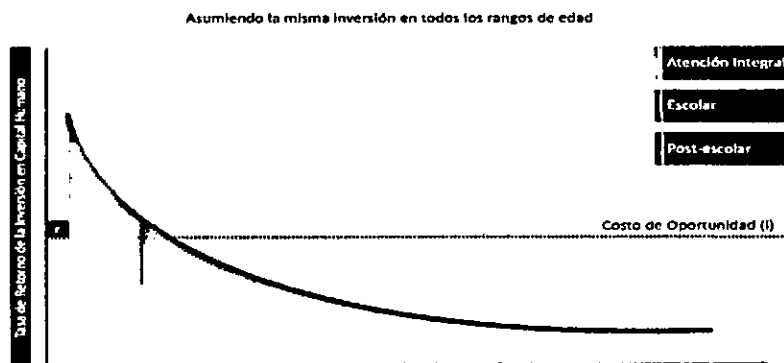
PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Además diversos análisis económicos demuestran que la inversión en la Primera infancia tiene la mayor tasa de retorno (TIR) gracias a su incidencia en el mejoramiento de las condiciones de educación, salud, nutrición, habilidades y ejercicio de la ciudadanía, entre otras dimensiones⁶. De esta manera, toda inversión que se concentre en mejorar las condiciones de atención en los primeros años de vida, reduce las necesidades de inversión requeridas, para garantizar el cumplimiento de los derechos en etapas posteriores de la vida. Siendo esta la inversión a la que se pretende llegar para aportar a la reducción de las inequidades sociales, al afianzar desde la atención integral a la primera infancia las bases del desarrollo individual y social.

Ilustración 2. Tasa de Retorno de la Inversión en Capital Humano



Fuente: James J. Heckman & Dimitriy V. Masterov, 2007. "The Productivity Argument for Investing in Young Children,"

James J. Heckman afirma que "Invertir en la educación temprana – desde el nacimiento hasta los cinco años – de los niños en situación de vulnerabilidad ayuda a prevenir la brecha en el desempeño, a reducir la necesidad de educación especial, a elevar la probabilidad de llevar estilos de vida más saludables, a reducir el índice de criminalidad y a reducir los costos sociales como un todo. De hecho, cada dólar invertido en la educación de la primera infancia produce un retorno sobre la inversión del 10% anual. Una educación equitativa para la primera infancia produce mayor equidad social y económica"⁷

⁶ James J. Heckman & Dimitriy V. Masterov, 2007. "The Productivity Argument for Investing in Young Children", Review of Agricultural Economics, American Agricultural Economics Association, vol. 29(3), pages 446-493, 09. Consultado en: http://jenni.uchicago.edu/human-inequality/papers/Heckman_final_all_wp_2007-03-22c_jsb.pdf

⁷ Mensaje del profesor James Heckman a la Comisión Nacional de Responsabilidad Fiscal y reforma presupuestal del Senado de Estados Unidos, Sept 2010. www.heckmanequation.org. Pág. 6



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

De igual manera, es importante tener presente que la atención integral en primera infancia, está orientada no sólo a las niñas y los niños de 0 a 6 años, sino también a las mujeres en gestación y en periodo de lactancia. Por ende, es indispensable tener en cuenta la importancia de invertir en el desarrollo integral infantil, así como en el acompañamiento y atención integral a las mujeres gestantes y lactantes en articulación con el cuidado y la crianza como estructurante del desarrollo integral con el cuidado y el trabajo del cuidador.

- ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

Modalidades de la atención integral a la primera infancia en el Distrito de Santiago de Cali, en el marco del modelo cariños

En el Distrito Especial de Santiago de Cali la atención integral a la primera infancia se brinda mediante tres (3) modalidades, definidas por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y aterrizadas al territorio mediante lo establecido en el Modelo Cariño: Modalidad Institucional, Modalidad Familiar y Modalidad Propia e Intercultural.

1. Modalidad Institucional: Atiende niñas y niños entre los 6 meses y 2 años (sala cuna) y hasta los 5 años 11 meses y 29 días de edad, en infraestructuras físicas especializadas y/o construidas para dicha atención, las cuales deben ser gestionadas por parte de la entidad que presta el servicio. Esta modalidad brinda atención integral, durante 5 días hábiles a la semana en jornadas de 8 horas diarias, mediante dos servicios: Cariño de Sol (diurno) y Cariño de Luna (nocturno), que tienen como objetivo brindar atención integral a niñas y niños en el periodo de edad comprendido entre los (2) años a (4) años, 11 meses y 29 días de edad. Sin perjuicio de lo anterior, podrán ser atendidas niñas y niños entre (6) meses y 2 años de edad siempre y cuando exista la necesidad de la población y la Unidad de Transformación Social (UTS) cuente con las condiciones requeridas para asegurar la calidad de su atención.

- El servicio Cariño de Sol: El servicio es prestado en instituciones pensadas para la atención integral acorde a las características propias de la primera infancia y del contexto donde se encuentran ubicadas. La atención se brinda por 5 días hábiles, 8 horas diarias y se implementa por parte del equipo de talento humano de la Unidad de Transformación Social (UTS) compuesto por Coordinador, equipo psicosocial, equipo de Salud y seguridad alimentaria y nutricional - SASAN, equipo pedagógico, auxiliar administrativo y demás personas que desarrollan labores con relación al mantenimiento, buen estado de los espacios y de los procesos administrativos. La minuta patrón, el ciclo de menús, el análisis



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

aumento en el distrito especial de Santiago de Cali.

- El servicio Cariño Rural promueve el desarrollo integral de la población de primera infancia y mujeres gestantes de la zona rural del distrito especial de Santiago de Cali, mediante propuestas pedagógicas orientadas a cultivar la sensibilidad y los saberes familiares para cuidar, provocar y acompañar el desarrollo infantil promoviendo relaciones profundas con el territorio rural.

3. Modalidad Propia e Intercultural funciona principalmente en los territorios étnicos, zonas rurales y rurales dispersas de la ciudad. Buscando garantizar el servicio de educación inicial a niñas y niños en primera infancia y mujeres gestantes en el marco de la atención integral con estrategias y acciones pertinentes, oportunas y de calidad desde lo propio y lo intercultural para responder a las características propias de sus territorios y comunidades. En sus componentes da cuenta de las particularidades, formas de cuidado, desarrollo integral, de los grupos étnicos y rurales. Esta modalidad se presta en los territorios mediante los servicios: Cariños casas semillas de vida (servicio dirigido a la atención integral de niñas y niños pertenecientes a comunidades indígenas, en jornadas de 8 horas diurnas). Cariños casas Palenque (dirigido a la atención integral a niños, niñas y familias pertenecientes a comunidad afro, negras, raizales y palenqueras) y, Centros de atención focalizados "Cariñitos" (atiende niños y niñas entre dos y cuatro años 11 meses durante 5 días hábiles a la semana en jornadas de 8 horas).

- El servicio Cariñitos promueve el desarrollo integral de las niñas y los niños de dos a cuatro años, 11 meses y 29 días de edad del distrito especial de Santiago de Cali, mediante un servicio de educación inicial en el marco de la atención integral, para el enriquecimiento de sus experiencias infantiles potenciando la construcción de identidades interculturales.
- El servicio Cariños Casas Semillas de Vida: está dirigido a la atención integral culturalmente pertinente de niñas, niños de 6 meses hasta los 4 años, 11 meses y 29 días de edad y sus familias pertenecientes a comunidades indígenas del distrito especial de Santiago de Cali. El servicio se presta semanalmente de lunes a viernes, en jornadas de ocho (8) horas diarias diurnas.
- El servicio Cariñitos Casas Palenques: Está dirigido a la atención integral culturalmente pertinente de niñas, niños negros, afrodescendientes, palenqueros y raizales de 6 meses hasta los 4 años 11 meses y 29 habitantes del distrito especial de Santiago de Cali. El servicio se presta semanalmente de lunes a



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Total de cupos contratados mediante el Convenio Interadministrativo No. 76006082021	10.161
Total Talento Humano contratado (Incluye personal profesional, técnico y asistencial)	901 personas

Fuente: Elaboración propia a partir del reporte de "CUÉNTAME" al 30 de septiembre de 2022.

Del reporte anterior, se entiende que con la prestación de los servicios de atención integral a la primera infancia, se beneficia no solo a las niñas, niños, mujeres gestantes y lactantes, sino también al talento humano contratado para brindar dicha atención de forma efectiva y oportuna, fomentando la generación de empleo en el territorio de diferentes perfiles de tipo profesional, técnico y asistencial.

Así, la vigencia futura ordinaria solicitada permitirá garantizar la atención integral a la primera infancia en lo que resta de la vigencia 2022 y toda la vigencia 2023, para ellos se espera suscribir un nuevo convenio interadministrativo con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar en el mes de febrero, con el fin evitar interrupciones en la prestación de los servicios descritos anteriormente.

En síntesis, el Acuerdo que autorice comprometer las vigencias futuras ordinarias de inversión para los fines planteados, permitirá a la administración distrital continuar brindando el servicio de atención integral de las mujeres gestantes, mujeres lactantes, niñas y niños de primera infancia desde la presente vigencia (2022), de manera ininterrumpida hasta el 28 de febrero de 2023.

Actualmente la Secretaría de Bienestar Social tiene asignadas de conforme a lo señalado en el Decreto No. 4112.010.20.0899 de 2017, dieciocho (18) infraestructuras propias para la prestación del servicio de atención integral a la primera infancia por parte del Distrito, de las cuales se encuentran en funcionamiento 17 UTS, tal como se describe en el siguiente cuadro:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

"ARTICULO 352. Además de lo señalado en esta Constitución, la ley orgánica del presupuesto regulará lo correspondiente a la programación, aprobación, modificación, ejecución de los presupuestos de la Nación, de las entidades territoriales y de los entes descentralizados de cualquier nivel administrativo, y su coordinación con el plan nacional de desarrollo, así como también la capacidad de los organismos y entidades estatales para contratar."

"ARTICULO 353. Los principios y las disposiciones establecidas en este título se aplicarán, en lo que fuere pertinente, a las entidades territoriales, para la elaboración, aprobación y ejecución de su presupuesto."

2.2. Fundamentos Legales:

Las vigencias futuras ordinarias se encuentran reguladas por las disposiciones contenidas en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003, reproducido en el orden territorial, a través del Estatuto Orgánico de Presupuesto en los artículos 113 y 114, así:

"ARTÍCULO 113. AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS FUTURAS. Entiéndase por vigencias futuras, aquella extensión del periodo fiscal que permite ejecutar un proyecto por encima del principio de anualidad contemplado en el estatuto orgánico de presupuesto, garantizando tanto al ordenador del gasto como al contratista o tercero la existencia en el tiempo de una partida en el presupuesto de gastos o apropiaciones que permita ejecutar el pago de los compromisos durante los años en que transcurre la ejecución de la obra o proyecto; es decir se desarrolle el objeto del compromiso hasta el recibo a satisfacción de la misma. Se precisa que la autorización para comprometer vigencias futuras es una operación de gasto, no de ingreso.

El Concejo Municipal, a iniciativa del alcalde y previa aprobación del Consejo Municipal de Política Económica y Fiscal - COMFIS, autorizará la asunción de obligaciones (cupos de gasto) que afecten presupuestos de vigencias futuras, en concordancia con la ley 819 de 2003, ley 1483 de 2011 y sus normas reglamentarias, y aquellas que la modifiquen, complementen o sustituyan."

"Artículo 114. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS. El Concejo Municipal podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras ordinarias de inversión y funcionamiento cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:

- a) Monto Máximo. El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deben cumplir con las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del Municipio y del Plan Plurianual de Inversiones.
- b) Apropiación Mínima. Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que éstas sean autorizadas.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

- c) Plazo Máximo. La autorización por parte del Concejo Municipal para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras ordinarias no podrá superar el respectivo periodo de gobierno; se exceptúan del plazo máximo, los proyectos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno con fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplen la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalle de acuerdo con la reglamentación del Gobierno Nacional, previamente los declare de importancia estratégica. El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma.
- d) Concordancia con el Plan de Desarrollo y viabilidad financiera. El Concejo Municipal se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de las vigencias futuras no están consignados ni articulados a una meta del Plan de Desarrollo Municipal ni registrados en el banco de proyectos de inversión; y si sumados todos los compromisos que se pretenden adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, excede su capacidad de endeudamiento, de forma que se garantice la sujeción del municipio a la disciplina fiscal, en los términos del capítulo II de la Ley 819 de 2003 (...)"

Ahora bien, en relación a las vigencias futuras ordinarias de contratos en ejecución el artículo 8 del Decreto Nacional N° 4836 de 2011 prevé lo siguiente:

"Artículo 8. Autorizaciones de vigencias futuras ordinarias en ejecución de contratos. De conformidad con el artículo 10 de la Ley 819 de 2003, el Confis o su delegado podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal (...)"

A su vez, el artículo 116 del Acuerdo N° 438 de 2018 establece sobre esa clase de vigencias lo siguiente:

"ARTÍCULO 116. AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS: las vigencias futuras se fundamentan en una autorización anticipada para asumir compromisos que deben reflejarse y ejecutarse con los presupuestos de gastos de las vigencias siguientes.

El Concejo Municipal a iniciativa del Alcalde, y previa aprobación del Consejo Municipal de Política Económica y Fiscal- COMFIS, podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuesto de vigencias futuras ordinarias con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal.

La autorización para comprometer vigencias futuras de contratos en ejecución procederá siempre y cuando se reúnan las condiciones para su otorgamiento establecidas en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003 o aquellas que la modifiquen, adición o sustituyan"

3.REQUISITOS DE LAS VIGENCIAS FUTURAS



PROYECTO DE ACUERDO No. () De 2022

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

EL CONCEJO DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus atribuciones Constitucionales y legales, en especial, las que confiere el artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 12 de la Ley 819 de 2003 y los artículos 113, 114 y 116 del Acuerdo Municipal N° 0438 de 2018

ACUERDA

ARTÍCULO PRIMERO. AUTORIZAR al señor Alcalde de Santiago de Cali para constituir las vigencias futuras ORDINARIAS del presupuesto de la vigencia fiscal 2023 de la Secretaría de Bienestar Social, para la ejecución de los siguientes proyectos denominados así: i) "Apoyo al proceso de atención integral modalidad acogida a mujeres" con BP – 26003028 y ii) "Apoyo de ayudas humanitarias inmediatas a los hogares víctimas del conflicto armado en Cali, con BP – 26003008, iii) "Implementación de la atención integral a la primera infancia en Cali", con BP - 26002034, que comprenden las actividades que se discriminan a continuación:

Proyecto BP	Nombre Proyecto	Valor apropiación (mínimo 15%)	Valor vigencia futura 2023	Valor total
BP-26003028 Apoyo al proceso atención integral modalidad acogida a mujeres	1.1.7 Suministrar alimentos a mujeres víctimas de violencias basadas en género y su núcleo familiar atendidas en la modalidad acogida	\$18.713.343	\$124.755.620	\$143.468.963
	2.1.4 Brindar alojamiento provisional en la atención integral a mujeres víctimas de violencias basadas en género y su núcleo familiar en modalidad acogida.	\$22.229.213	\$148.194.750	\$170.423.963



PROYECTO DE ACUERDO No. () De 2022

“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA”, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

BP-26003008	Apoyo de ayudas humanitarias inmediatas a los hogares víctimas del conflicto armado en Cali	\$234.000.000	\$ 1.326.000.000	\$1.560.000.000
BP-26002034	Implementación de la atención integral a la primera infancia en Cali	\$1.765.799.094	\$9.809.994.966	\$11.575.794.060
Valor total		\$2.040.741.650	\$11.408.945.336	\$13.449.686.986

ARTÍCULO SEGUNDO. AUTORIZAR al señor Alcalde de Santiago de Cali para constituir una (1) vigencia futura ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS del presupuesto de la vigencia fiscal 2023 para la Secretaría de Bienestar Social:

	Contrato Estatal	Valor vigencia futura 2023	Valor total
BP- 26003501	Contrato N° 4146.010.27.0017	\$1.391.236.940	\$1.599.922.481

ARTÍCULO TERCERO. La apropiación presupuestal de la vigencia fiscal 2022 para desarrollar los procesos contractuales descritos en el artículo primero, asciende a la suma de DOS MIL CUARENTA MILLONES SETECIENTOS CUARENTA Y UN MIL SEISCIENTOS CINCUENTA PESOS (\$2.040.741.650 M/cte), cuyo valor supera el 15% exigido por la Ley, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003.

El valor total de las vigencias futuras ordinarias solicitadas corresponde a la suma de DOCE MIL OCHOCIENTOS MILLONES CIENTO OCHENTA Y DOS MIL DOSCIENTOS SETENTA Y SEIS PESOS (\$12.800.0182.276 M/cte). El valor total de los proyectos descritos asciende a la suma de QUINCE MIL CUARENTA Y NUEVE MILLONES SEISCIENTOS NUEVE MIL CUATROCIENTOS SESENTA Y SIETE PESOS (\$15.049.609.467 M/cte).

ARTÍCULO CUARTO. La Secretaría de Bienestar Social, en coordinación con el Departamento Administrativo de Hacienda Distrital, una vez comprometidos los cupos de gastos autorizados en el presente acuerdo, deberá realizar las gestiones

2



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No.
()

De 2022

"POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS CON DESTINO A LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS DE LA SECRETARÍA DE BIENESTAR SOCIAL INCLUIDOS EN EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 "CALI UNIDA POR LA VIDA", Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

necesarias para que acorde con la cuota global definida para la elaboración del Plan Operativo Anual de Inversiones -POAI- se incorporen los recursos respectivos en el presupuesto de ingresos y gastos del Distrito programado para la vigencia fiscal 2023.

ARTÍCULO QUINTO. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación en el boletín oficial de Santiago de Cali.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Santiago de Cali, a () días del mes de de 2022

EL PRESIDENTE

EL SECRETARIO

Proyecto de Acuerdo presentado por:

JORGE IVÁN OSPINA GÓMEZ
Alcalde de Santiago de Cali

Revisó: María Fernanda Penilla Quintero- Secretaria de Bienestar Social *umg*
Martha Cecilia Armero Benítez- Asesora DAGJP *[firma]*
María del Pilar Cano Sterling- Directora del Departamento Administrativo de la Gestión Jurídica Pública *[firma]*
Nhora Yhanet Mondragón Ortiz- Secretaria de Gobierno *[firma]*
Santiago Hung - Director del Departamento Administrativo de Hacienda *[firma]*
Ricardo José Castro Iragorri - Director Departamento Administrativo de Planeación *[firma]*