



**CONCEJO**  
SANTIAGO DE CALI

Santiago de Cali, 23 de diciembre de 2022

Doctora:

**MARIA ISABEL MORENO SALAZAR**

Presidente Comisión Primera o de Presupuesto

Concejo Distrital de Santiago de Cali

Cordial saludo:

De acuerdo con lo establecido en el artículo 155 del Reglamento Interno de la Corporación, presento el informe de Ponencia para trámite en Primer Debate del Proyecto de Acuerdo No. **187 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIA FUTURA ORDINARIA CON DESTINO AL SERVICIO DE ALBERGUE DE LARGA ESTANCIA PARA LA POBLACION ADULTA MAYOR EN SITUACION DE ABANDONO EN SANTIAGO DE CALI. BP 26002663”**

Atentamente,

**AUDRY MARIA TORO ECHAVARRÍA**

H.C. Ponente

Partido de la U.

**CONCEJO DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI**

**COMISION PRIMERA O DE PRESUPUESTO**

**PONENCIA PARA PRIMER DEBATE**

**Acuerdo No. 187 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIA FUTURA ORDINARIA CON DESTINO AL SERVICIO DE ALBERGUE DE LARGA ESTANCIA PARA LA POBLACION ADULTA MAYOR EN SITUACION DE ABANDONO EN SANTIAGO DE CALI. BP 26002663**



---

**AUDRY MARIA TORO ECHAVARRÍA**  
H.C. Ponente  
Partido de la U.

Santiago de Cali, 23 de diciembre de 2022

## **PONENCIA PARA PRIMER DEBATE**

De acuerdo con lo establecido en el artículo 155 de la Resolución No. 21.2.22.583 del 30 de septiembre de 2013, por medio de la cual se expide el Reglamento Interno del Concejo Distrital de Santiago de Cali, modificada mediante Resolución No. 21.2.22.245 del 01 de mayo de 2020, esta ponencia se rinde con el cumplimiento de los siguientes requisitos:

### **I. ANTECEDENTES DEL PROYECTO DE ACUERDO**

Que el Señor Alcalde del Distrito de Santiago de Cali en uso de sus facultades Constitucionales y Legales, radicó ante la Secretaría General del Concejo Distrital y de la Corporación el Proyecto de Acuerdo No. 187 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIA FUTURA ORDINARIA CON DESTINO AL SERVICIO DE ALBERGUE DE LARGA ESTANCIA PARA LA POBLACION ADULTA MAYOR EN SITUACION DE ABANDONO EN SANTIAGO DE CALI. BP 26002663”**

El Honorable Concejal **FABIO ALONSO ARROYAVE BOTERO**, actuando en su calidad de Presidente de la Corporación Concejo de Cali, mediante Resolución No. 21.2.22-650 de fecha 19 de diciembre de 2022, dando cumplimiento a lo establecido en la Resolución No. 21.2.22.583 del 30 de septiembre de 2013 “Por medio de la cual se expide el Reglamento Interno del Concejo”, modificado mediante la Resolución No. 21.2.22.245 del 01 de mayo de 2020, designo como ponente del Proyecto de Acuerdo No. 187 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIA FUTURA ORDINARIA CON DESTINO AL SERVICIO DE ALBERGUE DE LARGA ESTANCIA PARA LA POBLACION ADULTA MAYOR EN SITUACION DE ABANDONO EN SANTIAGO DE CALI. BP 26002663”** a la honorable concejal: Audry María Toro Echavarría.

1. El Proyecto de Acuerdo No. 187 de 2022, fue asignado a la Comisión Primera o de Presupuesto el día 19 de diciembre de 2022 y fue incorporado en el orden del día del 20 de diciembre de 2022, dándose apertura y estudio, igualmente hace la intervención y exposición jurídica del proyecto la Doctora **María del Pilar Cano Sterling** y expone a los miembros de la comisión la normatividad concerniente a las vigencias futuras y la facultad que tiene el concejo distrital para concederlas.
2. En sesión de comisión del día 21 de diciembre de 2022, continua el estudio del Proyecto de Acuerdo No.187-2022, en la cual intervino la Doctora **María Fernanda Penilla Quintero**, en su calidad de Secretaria de Bienestar Social, quien manifiesta la necesidad que tiene la administración para que se apruebe esta importante iniciativa y así poder dar continuidad a los programas sociales que benefician al adulto mayor.

Seguidamente la presidente de la comisión le concede el uso de la palabra a la Doctora **Sandra Marentes Astaiza**, para que en su calidad de gerente del Hospital Ancianato San Miguel exponga la viabilidad del proyecto, a lo largo de la intervención de la gerente del Ancianato, manifiesta la importancia de aprobar este proyecto, toda vez que muchos abuelitos quedarían desprotegidos.

3. En la sesión de Comisión de Presupuesto programada para el día 22 de diciembre de 2022, se realiza la participación ciudadana, para la cual se inscribieron diez (10) personas, los intervinientes manifiestan su apoyo a la iniciativa objeto de estudio y la necesidad que tienen los adultos mayores para que se apruebe el proyecto de acuerdo.

Seguidamente se le concede el uso de la palabra al Doctor **Santiago Hung Duque**, para que, en su calidad de director del Departamento Administrativo de Hacienda Distrital, realice la exposición de la parte financiera del proyecto, en su intervención manifiesta que estas vigencias no afectan el marco fiscal de mediano plazo, como tampoco afectan el presupuesto del distrito, razón por la cual el proyecto tiene el concepto favorable.

4. En sesión de comisión programada para el día 23 de diciembre de 2022, la presidente de la comisión le concede el uso de la palabra al Doctor **RICARDO JOSE CASTRO IRAGORRI**, para que en su calidad de Director del Departamento Administrativo de Planeación Distrital, exponga a los asistentes la viabilidad del proyecto de acuerdo, en su intervención manifiesta el Doctor **Castro** que el proyecto es viable toda vez que se encuentra contemplado en el Plan de Desarrollo Distrital, por lo anterior le da el concepto positivo a esta iniciativa.

La Honorable concejal **María Isabel Moreno Salazar** en su calidad de presidente de la Comisión de Presupuesto, le concede el uso de la palabra a la honorable concejal ponente doctora **Audry María Toro Echavarría**, quien manifiesta que, al no haber preguntas de ningún concejal se proceda al cierre del Proyecto de Acuerdo e invita a la comisión a apoyar esta importante iniciativa.

La presidente de la Comisión Primera o de Presupuesto la Honorable concejal **María Isabel Moreno Salazar**, procede a someter a consideración el cierre del Proyecto de Acuerdo, el cual es aprobado por seis (6) concejales, así mismo fija fecha para ponencia de primer debate para el día 24 de diciembre.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DEL PROYECTO DE ACUERDO

Fundamentos constitucionales	
Artículo 313	Corresponde a los concejos:  (...) 5. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos (...)
Articulo 352	Además de lo señalado en esta Constitución, la Ley Orgánica del Presupuesto regulará lo correspondiente a la programación, aprobación, modificación, ejecución de los presupuestos de la Nación, de las entidades territoriales y de los entes descentralizados de cualquier nivel administrativo, y su coordinación con el Plan Nacional de Desarrollo, así como también la capacidad de los organismos y entidades estatales para contratar.
Articulo 353	Los principios y las disposiciones establecidos en este título se aplicarán, en lo que fuere pertinente, a las entidades territoriales, para la elaboración, aprobación y ejecución de su

	presupuesto.
Fundamentos legales	
LEY 819 DE 1993	<p><b>ARTÍCULO 12. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA ENTIDADES TERRITORIALES.</b> En las entidades territoriales, las autorizaciones para comprometer vigencias futuras serán impartidas por la asamblea o concejo respectivo, a iniciativa del gobierno local, previa aprobación por el Confis territorial o el órgano que haga sus veces.</p> <p>Se podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:</p> <p>a) El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas consulte las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 1o de esta ley;</p> <p>b) Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que estas sean autorizadas;</p> <p>c) Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación.</p> <p>La corporación de elección popular se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de la vigencia futura no están consignados en el Plan de Desarrollo respectivo y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, se excede su capacidad de endeudamiento.</p> <p>La autorización por parte del Confis para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras no podrá superar el respectivo período de gobierno. Se exceptúan los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno previamente los declare de importancia estratégica.</p>
Normas Locales	
ACUERDO 0438 DE 2018	<p><b>ARTICULO 113. AUTORIZACION DE VIGENCIAS FUTURAS.</b> Entiéndase por Vigencias Futuras, aquella extensión del periodo fiscal que permite ejecutar un proyecto por encima del principio de anualidad contemplado en el estatuto orgánico de presupuesto, garantizando tanto al ordenador del gasto como al contratista o tercero la existencia en el tiempo de una partida en el presupuesto de gastos o apropiaciones que permita ejecutar el pago de los compromisos durante los años en que transcurre la ejecución de la obra o proyecto; es decir se desarrolle el objeto del compromiso hasta el recibo a satisfacción de la misma. Se precisa que la autorización para comprometer vigencias futuras es una operación de gasto, no de ingreso. El Concejo Municipal, a iniciativa del Alcalde y previa aprobación del Consejo Municipal de Política Económica y Fiscal - COMFIS, autorizará la asunción de obligaciones (cupos de gasto) que afecten presupuestos de vigencias futuras, en concordancia con la ley 819 de 2013, ley 1483 de 2011 y sus normas reglamentarias, y aquellas que la modifiquen, complementen o sustituyan.</p>



	<p><b>Artículo 114: VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS.</b> El Concejo Municipal podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras ordinarias de inversión y funcionamiento cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Monto Máximo. El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deben cumplir con las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del Municipio y del Plan Plurianual de Inversiones.</li><li>b) Apropriación Mínima. Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que éstas sean autorizadas.</li><li>c) Concepto Previo. Si se trata de proyectos de inversión nacional a departamental deberán contar con el concepto previo y favorable de la oficina de planeación nacional o territorial según sean el caso.</li><li>d) Plazo Máximo. La autorización por parte del Concejo Municipal para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras ordinarias no podrá superar el respectivo periodo de gobierno; se exceptúan del plazo máximo, los proyectos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno con fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplen la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalle de acuerdo con la reglamentación del Gobierno Nacional, previamente los declare de importancia estratégica. El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma.</li><li>e) e) Concordancia con el Plan de Desarrollo y Viabilidad Financiera. El Concejo Municipal se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de las vigencias futuras no están consignados ni articulados a una meta del Plan de Desarrollo Municipal ni registrados en el Banco de Proyectos de Inversión; y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y administración, excede su capacidad de endeudamiento, de forma que se garantice la Sujeción del municipio a disciplina fiscal, en los términos del capítulo II de la Ley 819 de 2003.</li></ul> <p><b>PARÁGRAFO 1:</b> El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma.</p> <p><b>PARÁGRAFO 2:</b> Las vigencias futuras no solo aplican cuando existen compromisos que afecten el presupuesto de gastos de varias vigencias sino también con aquellas que, no obstante tener la apropiación y recursos disponibles suficientes en la vigencia fiscal en virtud del cual se autorizan, se proyecta que</p>
--	---

	<p>serán ejecutados a recibidas a satisfacción en la (s) próxima(s) vigencia (s) fiscal (es). Si la Administración Municipal cuenta con la totalidad de los recursos que ampara el monto del proyecto y si dicho compromiso está destinado a ser ejecutado total o parcialmente en la(s) vigencia(s) fiscal (s) siguiente (s), se requiere, igualmente, la autorización de las vigencias futuras.</p> <p><b>PARÁGRAFO 3:</b> El ordenador del Gasto del organismo de la Administración Central Municipal, responsable de la ejecución de un contrato financiado con vigencias futuras debe reemplazar, dentro de los primeros veinte (20) días hábiles del mes de enero de cada vigencia, el certificado de vigencias futuras por el Certificado de Disponibilidad Presupuestal y demás documentos presupuestales correspondientes”.</p> <p><b>PARAGRAFO 4:</b> Queda prohibida la aprobación de cualquier vigencia futura en el último año del periodo de gobierno del Alcalde, excepto para:</p> <div><div>a) Aquellos proyectos de cofinanciación con participación total o mayoritaria de la Nación</div><div>b) La Última doceava del Sistema General de Participaciones.</div><div>c) Cuando las vigencias futuras correspondan a proyectos de Asociación Publico Privada del municipio de Santiago de Cali y/o de sus entidades descentralizadas, estas podrán ser aprobadas en el último año de gobierno y hasta por el plazo de duración de proyecto respectivo, sin perjuicio del cumplimiento de los trámites y requisitos dispuestos en este artículo, incluyendo lo relacionado con la aprobación previa de riesgos y pasivos contingentes ante el Departamento Administrativo de Hacienda. (Concordancia: Decreto Ley 111 de 1996, art. 23, Ley 179 de 1994, art. 9, Ley 819 de 2003, art. 12)</div></div> <p><b>ARTICULO 115. INICIO DE EJECUCION DE VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS.</b> La autorización de las vigencias futuras ordinarias requerirá que los compromisos que de estas se deriven, queden perfeccionados en la vigencia fiscal en que se soliciten y se comience con su ejecución (Concordancia: Ley 819 de 2003, art. 12, Decreto 568 de 1996)” (...)</p>
--	--

VIABILIDAD TECNICA, FINANCIERA Y JURIDICA

El Concejo Municipal de Santiago de Cali, recibió el presente proyecto con la viabilidad técnica, financiera y jurídica, expedidas por la Alcaldía de Santiago de Cali en cabeza del Departamento Administrativo de Planeación por medio del oficio radicado con Orfeo No. 202241320400025534 del 12 de diciembre de 2022, Departamento Administrativo de Hacienda Distrital, mediante oficio con Orfeo No. 202241310200044444 del 16 de diciembre de 2022, Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública, mediante oficio radicado con Orfeo No. 2202241210100045754 del 19 de diciembre de 2022, por medio de los cuales se certifica la viabilidad de esta iniciativa.



**III. INFORME DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

El día jueves 22 de diciembre de 2022, se llevó a cabo la participación ciudadana, para la cual se inscribieron diez (10) personas, quienes a través de video expresaron el apoyo a esta iniciativa, a continuación, se listan los intervinientes:

No.	Nombres y Apellidos	Presento video
1	Blanca Ruth Sarmiento Bastidas	si
2	Alonso Villegas	si
3	Rubiela Morales	si
4	Flor Alicia Jiménez	si
5	Eli Chabur	si
6	William Orozco	si
7	Bernardo Morales	si
8	María del Carmen Valencia	si
9	José Heider Osorio García	si
10	Luis Enrique Mosquera	si

La Participación Ciudadana, se caracterizó por presentaciones virtuales mediante videos, en el cual los intervinientes manifiestan la necesidad que tienen los adultos mayores de que el Hospital Geriátrico San Miguel tenga continuidad en la prestación de los servicios.

**IV. INFORME DE MODIFICACIONES**

Durante el estudio del Proyecto de Proyecto de No. 187 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIA FUTURA ORDINARIA CON DESTINO AL SERVICIO DE ALBERGUE DE LARGA ESTANCIA PARA LA POBLACION ADULTA MAYOR EN SITUACION DE ABANDONO EN SANTIAGO DE CALI. BP 26002663”**, el mismo; no fue objeto de modificación alguna.



## **V. CONVENIENCIA DEL PROYECTO**

Resulta conveniente apoyar la presente iniciativa ya que tiene como objetivo la continuidad en la prestación de los servicios integrales que brinda el Hospital Geriátrico San Miguel, para la atención del adulto mayor es decir; que los servicios se empiecen a prestar desde el mes de enero de 2023.

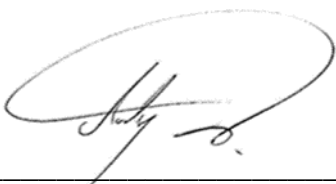
El crecimiento demográfico de las personas mayores, acarrea grandes desafíos para la administración Distrital, en cuanto a la demanda de planes, programas y proyectos para el beneficio de este grupo poblacional, que se incrementa, al considerar las variables de condiciones de calidad de vida y socioeconómicas en las que habitan; tales como:

- Bajos ingresos económicos
- Falta de una pensión para su sustento
- Trabajo informal y mal remunerado
- Condiciones de pobreza y pobreza extrema
- Falta de integración familiar
- Incremento en casos de violencia y abandono

Adicionalmente es importante resaltar que el fenómeno de la violencia ejercida contra las personas mayores es una problemática social que va en aumento. Afectando directamente la vida de los adultos mayores, que son víctimas de los diferentes tipos de violencia, vulnerando sus derechos y poniendo en riesgo su integridad física y psicológica.

Por razones anteriormente expuestas invitamos a todos los concejales miembros de la comisión de Presupuesto, para que apoyen con su voto este importante proyecto.

Atentamente,



---

**AUDRY MARIA TORO ECHAVARRÍA**  
H.C. Ponente  
Partido de la U.



CONCEJO  
SANTIAGO DE CALI

## PROPOSICIÓN

En cumplimiento de la Resolución No. 21.2.22.583 del 30 de septiembre de 2013 “POR MEDIO DEL CUAL SE EXPIDE EL REGLAMENTO INTERNO DEL CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI”, modificada mediante Resolución 21.2.22.245 del 01 de mayo de 2020 presento ponencia favorable para Primer Debate del proyecto de Acuerdo No. 187 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIA FUTURA ORDINARIA CON DESTINO AL SERVICIO DE ALBERGUE DE LARGA ESTANCIA PARA LA POBLACION ADULTA MAYOR EN SITUACION DE ABANDONO EN SANTIAGO DE CALI. BP 26002663”** de conformidad con lo señalado en el Reglamento Interno de esta Corporación, propongo a la honorable Comisión Primera o de Presupuesto dar PRIMER DEBATE a este Proyecto de Acuerdo.

Atentamente,

---

**AUDRY MARIA TORO ECHAVARRÍA**  
H.C. Ponente  
Partido de la U.

PROYECTO DE ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2022

**POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIA FUTURA ORDINARIA CON DESTINO AL SERVICIO DE ALBERGUE DE LARGA ESTANCIA PARA LA POBLACION ADULTA MAYOR EN SITUACION DE ABANDONO EN SANTIAGO DE CALI. BP 26002663”**

El Concejo de Santiago de Cali, en uso de sus facultades Legales y Constitucionales, y en especial las conferidas en el numeral 5º del Artículo 313 y 287 de la Constitución Política; la Ley 136 de 1994 modificada por la Ley 1551 de 2012 y La ley 1981 de 2019.

**ACUERDA:**

**ARTICULO PRIMERO:** AUTORIZAR al señor Alcalde de Santiago de Cali, para constituir una (1) vigencia futura ORDINARIA del presupuesto de la Vigencia 2023 para la ejecución del proyecto relacionado a continuación:

Código BP proyecto	Nombre Proyecto	Apropiación actividades Vigencia año 2022	Valor actividades vigencia futura año 2023	Valor Total del proyecto
BP-26002663	SERVICIO DE PROTECCION SOCIAL INTEGRAL ATRAVES DEL SERVICIO DE LARGA ESTANCIA PARA LAS PERSONAS MAYORES EN SANTIAGO DE CALI	\$514.754.773	\$3.431.698.486	\$3.946.453.259

**ARTÍCULO SEGUNDO.** La Secretaría de Bienestar Social en coordinación con el Departamento Administrativo de Planeación Distrital, una vez comprometidos los cupos de gastos autorizados en el presente acuerdo, deberá realizar las gestiones necesarias para que acorde con la cuota global definida para la elaboración del Plan operativo Anual de Inversiones (POAI), se incorpore los recursos respectivos en el presupuesto de ingresos y gastos del Distrito, programado para la vigencia Fiscal 2023.



CONCEJO  
SANTIAGO DE CALI

**ARTÍCULO TERCERO.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación en el boletín oficial de Santiago de Cali.

Dado en Santiago de Cali, a los (    ) días del mes de                    del año dos mil veintidós (2022).

El Presidente:

El Secretario: