

Santiago de Cali

Distrito Especial





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Santiago
de
Cali
Distrito Especial

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Documento Soporte Sistema Distrital de Planeación

RICARDO JOSÉ CASTRO IRAGORRI

Director

Departamento Administrativo de
Planeación

VÍCTOR ANDRÉS SANDOVAL ÁVILA

Subdirector Desarrollo Integral
Departamento Administrativo de
Planeación

Coordinación

DANELLY ZAPATA SAA

Equipos

PLAN DE DESARROLLO
BANCO DE PROYECTOS



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

Santiago
de
Cali
Distrito Especial

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

TABLA DE CONTENIDO

SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN	1
Antecedentes	1
a. Historia del Sistema Municipal de Planificación de Santiago de Cali.....	1
CONSEJO DISTRITAL DE PLANEACIÓN.....	19
CONSEJO DE PLANEACIÓN LOCAL	25
PLANEACIÓN Y PRESUPUESTO PARTICIPATIVO.....	30
Presupuesto participativo en el ámbito local de Santiago de Cali, vigencias 2000 a 2022.	61
Comparación Estructura Administrativa a partir de las reformas administrativas del 2001 y 2016.....	66
Orientación por sectores del presupuesto participativo en Comunas y Corregimientos....	71
BANCO DE PROYECTOS LOCALES	83
Escenario No. 1	86
Escenario No. 2	87
FUNDAMENTOS JURÍDICOS	89
a. El Sistema de Planeación.....	89
b. La Participación Ciudadana en el Sistema Distrital de Planeación.	95
c. El principio de Autonomía Territorial.....	111
Conveniencia.....	112
MARCO JURIDICO	117



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

MARCO CONTEXTUAL

SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Antecedentes

a. Historia del Sistema Municipal de Planificación de Santiago de Cali

La creación del Sistema Municipal de Planificación en Cali tiene sus antecedentes en el interés que han tenido las organizaciones comunitarias por reclamar una real participación en la formulación de los Planes de Desarrollo y en la importancia que de una u otra manera las Administraciones Municipales le han dado a la participación ciudadana como pilar de desarrollo.

La experiencia de Cali en procesos de planificación participativa se ubica en la elaboración de Planes de Desarrollo y en el diseño de Programas de Inversión. En este sentido, se llevó a cabo en 1969 el Plan General de Desarrollo (PGD) bajo el mandato de Marino Rengifo Salcedo, donde, además de la participación que tuvieron las entidades de la Administración a nivel central y descentralizada, se hizo una consulta a la ciudadanía a través de una encuesta que permitió conocer los problemas más sentidos por los habitantes del municipio, sus causas y las posibles soluciones.

El Plan Integral de Desarrollo para Cali (PIDECA 1979), liderado en la Alcaldía de Rodrigo Escobar Navia, planteó entre sus propósitos la elección de las Juntas Administradoras Locales (JAL), creadas en la reforma constitucional de 1968, donde se inició la participación de la comunidad a través de los Comités de Planeación Participante, establecidos en el área urbana y rural. La comunidad asesorada por los funcionarios de la Administración Pública, quienes conformaron el Comité Técnico de Planeación Participante, elaboraron el diagnóstico a través de la identificación y priorización de los problemas y sus correspondientes soluciones. Las propuestas se incorporaron a los Programas Quinquenales de Inversión de los periodos 1980-1985 y 1985-1990, bajo los periodos de Alcaldía de Rodrigo Escobar Navia (1978 - 1981), Alfredo Domínguez Borrero (1981 - 1982), Julio Riasco Álvarez (1982 - 1984), Álvaro Navia Prado (1984 - 1985), Vicente Borrero (1985 -1986), Henry J. Eder (1986 – 1988). Se enfatiza que el

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

sistema político de ese momento, determinaba que el Presidente de la República designaba a los mandatarios locales.

Los Comités de Planeación Participante se constituyeron en un factor de apertura de la Administración Municipal hacia la comunidad, llevándose a cabo cuando aún no se habían configurado las condiciones que surgieron a partir de la Reforma Política de 1986 y la Constitución de 1991. Esta última, también apertura la obligatoriedad que los entes territoriales formularan sus respectivos Planes de Desarrollo, lo cual se reglamenta con la Ley 152 de 1994 Orgánica de Planeación.

Este panorama evidencia como Santiago de Cali, pese a no contar con una normatividad específica en materia de estructuración de planes, fue visionario en la necesidad de contar con instrumentos que orientaran la planificación y dieran continuidad a las diferentes apuestas estratégicas en el marco de los distintos gobiernos, sin perder de vista la importancia de la participación ciudadana, aspecto que igualmente fue contemplado en la Constitución del 91 y reglamentado en la Ley 134 de 1994.

El 11 de Agosto de 1988 mediante el Acuerdo 15, se define la subdivisión territorial del municipio en 20 comunas y 15 corregimientos. Con posterioridad se crearon las comunas 21 y 22, a través de los Acuerdos 10 de 1998 y el Acuerdo 134 de 2004, respectivamente. Igualmente, en este acto administrativo se determina que en cada comuna y corregimiento habrá una JAL conformada por siete (7) miembros, facultándose además al Alcalde mediante el artículo 18 a convocar el 30 de octubre de 1988, las primeras elecciones, para un periodo de dos años.

Ahora bien, durante la primera Alcaldía por elección popular, correspondiente al periodo de gobierno de Carlos Holmes Trujillo (1988 - 1990), se otorgó una asignación presupuestal a las JAL, con el fin de que establecieran metas de inversión tendientes a dar respuesta a las necesidades sociales más urgentes de su jurisdicción. Igualmente, se establecieron los Centros de Atención Local Integrada – CALI. Éstos fueron creados con el objetivo de acercar el gobierno a la comunidad y su instalación fue gradual durante el primer año de gobierno, hasta completar 20 CALI, uno en cada comuna. Posteriormente, los CALI cambian su denominación a Centros de Administración Local Integrada.

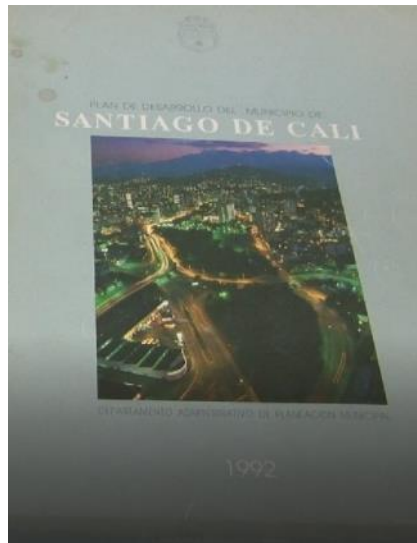
En 1989 se conformaron los Comités Intersectoriales para comunas y corregimientos mediante Decreto 0444 de Mayo 3 de este mismo año. Su coordinación pasa de la Secretaría de Salud, a los Centros de Administración Local Integrada (CALI), constituyéndose en el mecanismo de participación por medio del cual los CALI se proyectan hacia la comunidad, con el fin de racionalizar y



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

optimizar los recursos y servicios, según las necesidades de cada división territorial. Inicialmente este proceso fue liderado por la Secretaría de Salud con la



participación de otras dependencias de la Administración Municipal y comenzó en los barrios El Rodeo y Siloé. La ciudadanía llevaba a esta instancia proyectos que se presentaban ante la Administración, para ser incluidos en el presupuesto de inversión.

Durante este mismo año y con el fin de promover la participación de las organizaciones comunitarias en el proceso para formular el Plan de Desarrollo del Municipio, se diseñó el Sistema de Planeación Participante (SISPAR).

Este sistema planteaba la intervención ciudadana mediante mecanismos de consulta, iniciativa, concertación y fiscalización de las políticas, programas y proyectos del Plan. El proceso se ejecutó en las fases de inducción y consulta a la comunidad. En ellas se presentaban los estudios realizados por Planeación Municipal acerca de las tendencias más importantes del desarrollo de la ciudad, sus problemas e implicaciones y las características de las comunas y los corregimientos. Igualmente se recogía la opinión sobre los principales problemas del Municipio y las alternativas de solución. Estos aportes se constituyeron en insumos del diagnóstico, a partir del cual se identificaron las acciones prioritarias para el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos.

En la siguiente fase, se presentó a la ciudadanía una propuesta de estrategias sectoriales del Plan de Desarrollo a través de foros convocados, donde participaron las Juntas Administradoras Locales elegidas por primera vez en el Municipio. En esta fase se evidenció la necesidad de capacitar a la comunidad



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

para que participara activamente en la construcción de las estrategias. Luego se propone un sistema de seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo para ser ejecutado en los Comités Intersectoriales.

Durante el trámite de aprobación de este Plan de Desarrollo que fue construido participativamente, como se menciona, surgen desacuerdos entre la Administración Municipal y el Concejo Municipal que impiden su aprobación. Al inicio de la siguiente Administración se elabora una nueva propuesta de Plan, que se presenta a las JAL mediante foros coordinados por Planeación Municipal. Este Plan se aprueba mediante Acuerdo 14 de mayo 3 de 1991

Paralelamente a estos procesos, la comunidad inicia su participación en la asignación anual del presupuesto a través de las Juntas Administradoras Locales – JAL.

Para el periodo comprendido entre 1990 – 1992, el Alcalde Germán Villegas Villegas, como iniciativa importante de planeación y mediante procesos de concertación con el sector privado, fundacional y la comunidad, en el marco de los Sistemas Locales de Salud (S.I.L.O.S.) coordinados por la Secretaría de Salud, empezó a trabajar territorialmente desconcentrando funciones, responsabilidades y ejecutando proyectos sociales para el desarrollo de los barrios. Igualmente, se fortaleció el Sistema Municipal de Planificación de la época con los CALI, al definirlo como un modelo que facilitaba la desconcentración para la prestación de servicios en cada una de las comunas y corregimientos.

Bajo este mismo mandato y con cargo al presupuesto de obras públicas, cuya distribución asigna la JAL a cada territorio, se suscribe el Convenio Social, cuya concertación se realiza con la comunidad previa a la elección de ese Alcalde. En la elaboración del Convenio Social participan las Juntas Administradoras Locales y las Juntas de Acción Comunal - JAC con las cuales se identifican y planifican proyectos de inversión.

Para 1993 mediante el Acuerdo 25 se define el Sistema Municipal de Planificación, dando relevancia a la participación ciudadana en la formulación de propuestas para lograr el progreso y bienestar de la comunidad a través de las JAL y las JAC. De igual forma, existió una Junta Técnica de Planificación como principal órgano consultor y asesor en relación a la elaboración del Plan de Desarrollo y los Planes Sectoriales, figura que fue derogada por el citado Acuerdo.

En 1994 se expide la Ley 152 Orgánica del Plan de Desarrollo con el propósito de establecer los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación,

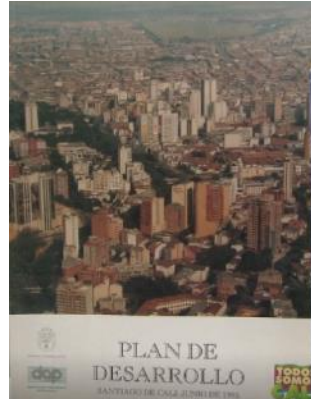


ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

ejecución, seguimiento, evaluación y control de los Planes de Desarrollo Nacional, Departamental y Municipal; define procedimientos de planeación descentralizada y participativa. En el Artículo 34 establece la creación y conformación de los Consejos Territoriales de Planeación - CTP, cuya función principal es analizar y discutir el Proyecto del Plan de Desarrollo y formular recomendaciones convenientes.

En el periodo de gobierno de Mauricio Guzmán Cuevas, comprendido entre 1995 y 1997, se formularon los primeros Planes de Desarrollo bajo el nuevo marco Constitucional, con participación comunitaria. Con el Acuerdo 01 de Marzo de 1995 se dictaron normas sobre el contenido del Plan de Desarrollo y se creó el Consejo Municipal de Planeación – CMP denominados en la normatividad que los rige como Consejos Territoriales de Planeación - CTP, como organismo de análisis y consulta para promover la discusión sobre el Plan de Desarrollo Municipal, así como para conceptuar y formular recomendaciones al mismo. Sus miembros son designados para dos periodos de Alcaldía, pero la mitad de ellos son renovados al iniciar cada nueva Administración.



Posteriormente, el Concejo Municipal mediante el Acuerdo 02 de Marzo de 1995 concedió al Alcalde Guzmán Cuevas facultades pro t  pore para reestructurar y reorganizar las distintas dependencias de la Administración Municipal. Su principal instrumento fue el Sistema de Planeación Participativa impulsado por el Convenio Alcaldía de Cali- Programa de Naciones Unidas PNUD, Proyecto COL 95/008, el cual prest   asistencia técnica y económica para la modernización de la gestión pública y del desarrollo productivo del Municipio.

Como resultado se institucionalizó un Sistema de Planeación participativa con metodologías para los procesos de Planificación Local de Comunas y Corregimientos; igualmente, se capacitaron 20 comités intersectoriales



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

(funcionarios, JAL, JAC, comunidad) y se formularon los Planes de Acción Local con proyectos, buscando fomentar una cultura de participación de la comunidad en la planificación.

En el año 1996 con el Acuerdo 01 del 9 de mayo se define el Sistema Municipal de Planificación de Cali, acorde a la Ley 152 del Plan de Desarrollo, definido textualmente como el conjunto de agentes e instancias que conforme a unos principios y a través de un procedimiento establecido, formulan, aprueban, ejecutan y evalúan los diferentes instrumentos de planificación del Municipio garantizando el desarrollo integral y armónico de la entidad territorial.

En este mismo Acuerdo, se plantea el Situado Fiscal Territorial como la herramienta financiera para la planeación territorial, que reemplaza en su totalidad todo mecanismo o forma, con fundamento legal o de hecho, de iniciativa en el gasto y proyectos de inversión por parte de las Juntas Administradoras Locales y Juntas de Acción Comunal. A nivel normativo, el Decreto 1548 del 29 de diciembre de 1995, le dio vida al Situado Fiscal Territorial - SFTM, su esencia fue recogida en el Acuerdo 01 de mayo 9 de 1996 y posteriormente fue adoptado en el Decreto Extraordinario 0203 de marzo 16 de 2001.

En este mismo contexto, se estimó que el SFTM debía arrancar en el año 1997 con un 12% del presupuesto de captación del Impuesto de Industria y Comercio en el Municipio para dicho año, tal como lo establece el Artículo 15 del Decreto 1548 de 1995 (Recogido en las normas referidas anteriormente).

Un punto de cardinal importancia en este tema, lo constituye el condicionamiento establecido en el parágrafo 1° del artículo 247 del Decreto Extraordinario 0203 de 2001; en este sentido la norma en comento determinaba que el incremento anual de los recursos destinados al SFTM a partir del año 1998, necesariamente estaba condicionado a la efectiva desconcentración de competencias básicas al nivel territorial; teniendo en cuenta que dicho mecanismo debía fungir como el soporte financiero respecto de la figura de desconcentración de funciones de la administración en las comunas y corregimientos de Cali, sin embargo, ello no ocurrió, pues paradójicamente por el año 2001 el Municipio de Cali, debió tomar medidas de austeridad en el gasto público como fue el saneamiento fiscal para lograr viabilizarse como ente territorial, motivo por el cual muchos propósitos por más loables que fuesen se quedaron solo en eso. Con ello, se aclara que el incremento del SFTM del 12% al 25% no logró concretarse dado que la Administración no pudo llevar a feliz término la desconcentración de funciones de que trata el Acuerdo 01 de 1996.

Es procedente diferenciar el Situado Fiscal o Sistema General de Participaciones



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

del nivel nacional, con el denominado Situado Fiscal Territorial Municipal, que es parte inherente del modelo de planificación territorial del Municipio de Santiago de Cali.

A nivel nacional se contempló el situado fiscal, de conformidad con el Artículo 356 de la Constitución Política, como un porcentaje de los ingresos corrientes de la Nación que será cedido a los departamentos, el Distrito Capital y los distritos especiales de Cartagena y Santa Marta, para la atención de los servicios públicos de educación y salud de la población, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 49, 67 y 365 de la Constitución Política. En este orden, el situado fiscal sería administrado bajo responsabilidad de los departamentos y distritos de conformidad con la Constitución Política.

Posteriormente, la Ley 715 de 2001, que deroga la Ley 60 de 1993, lo denominó Sistema General de Participaciones, el cual está constituido por los recursos que la Nación transfiere por mandato de los artículos 356 y 357 de la Constitución Política a las entidades territoriales, para la financiación de los servicios cuya competencia se les asigna en la misma ley. Con lo expuesto anteriormente, queda claro que el Situado Fiscal Territorial Municipal es una figura propia de Santiago de Cali y no se rige en los términos previstos por la Ley 715 de 2001.

Por otra parte, el Acuerdo 01 de 1996, establece el Sistema Municipal de Planeación que incluye los Consejos de Planeación de Comunas y Corregimientos. En este Acuerdo, dentro del párrafo transitorio del artículo 115 se contempla que mientras se desconcentran las competencias a las comunas y corregimientos, la labor de asesoría en materia de planeación en los territorios, será ejecutada por los comités intersectoriales. Es así, como con el Decreto 0111 de Febrero 6 de 1997 reglamenta los Comités de Planeación que reemplazan a los comités intersectoriales.

De esta manera, a partir de la creación del Sistema Municipal de Planeación, los Comités Intersectoriales, hoy Comités de Planeación Territorial adquieren su real importancia como espacios de diálogo y concertación a nivel territorial en pro de una participación más democrática.

En este sentido, los Centros de Administración Local Integrada (CALI) referentes de la desconcentración municipal, se fortalecen en los procesos de planeación territorializada.

Con estos hechos se construyen los cimientos que favorecen la creación del Sistema Municipal de Planeación en Santiago de Cali.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Este sistema opera en tres niveles: la Planeación Global, que propende por la interrelación armónica de los componentes del desarrollo social, económico, físico, administrativo y financiero; la Planeación Sectorial, que identifica y prioriza las políticas de los sectores como salud y educación en función de los objetivos del nivel global y la Planeación Territorial, en la cual se materializa la interrelación funcional de los dos niveles anteriores aplicados a una unidad de territorio claramente determinada como comuna o corregimiento.

La esencia del Sistema es promover la desconcentración administrativa, dado que propendió por entregarle a las comunas y corregimientos las responsabilidades en los asuntos que les competen directamente, a través de los Centros de Administración Local Integrada, los cuales, dejan de llamarse Centros de Atención.

Para el año de 1997, es nombrado como Alcalde encargado Julio César Martínez Payán, para concluir el periodo de gobierno tras la renuncia de Mauricio Guzmán Cuevas. En este contexto, en el periodo de administración (1995 – 1997) se establecen nuevos espacios de participación ciudadana, frente al nivel global y sectorial del Municipio de Cali. Se fortalece la planeación participativa y se adoptan metodologías para ser llevadas a cabo en los Comités de Planeación, reglamentados por el Decreto 111 de Febrero de 1997, convirtiéndose así en una instancia de planeación fundamental, donde los Planes de Trabajo de los barrios promueven la participación desde el nivel más primario de la planeación. Se adopta la metodología para elaboración del Plan de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, apoyada con el Convenio Alcaldía-PNUD-Col/95/008, a través de técnicas de capacitación con una serie de cuadernillos donde, a manera de historietas, se entregaban elementos de apoyo a los líderes para el desempeño de su función planificadora del desarrollo territorial. Los conceptos de esta herramienta estaban inspirados en el Método Altadír de Planificación Popular – MAPP.

Le corresponde a Ricardo Cobo ejercer la Alcaldía de Cali durante el período 1998-2000. En su mandato convoca la integración de los Consejos Territoriales de Planeación de Comunas y Corregimientos y la renovación del Consejo Municipal de Planeación, según el Decreto 0023 de enero de 1998; además, ratifica el período de ejercicio del CMP. Posteriormente, se dan lineamientos para la integración de otros miembros a los Consejos Territoriales de Planeación de Comunas y Corregimientos (Decreto Municipal 451 de febrero 16 de 1998).

En el año 2000, con la promulgación del Acuerdo 70 es reformado el Acuerdo 01 de 1996 sobre la estructura de la Administración Central y Descentralizada; se



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

suprimen 10 Direcciones, Gerencias y Secretarías de la Alcaldía de Cali y se fusionan con otras dependencias. Igualmente se eliminan en todas las dependencias las secretarías generales, las unidades y las divisiones.

En el período de John Maro Rodríguez, comprendido entre el 2001 - 2003, se aprueba el Decreto Extraordinario 0203 de 2001 mediante el cual se aplica la reforma a la estructura orgánica y funcional del Municipio de Cali, a partir de lo dispuesto en el artículo 28 del Acuerdo 70, de tal manera que se ajusta la planta de cargos y desaparecen las Jefaturas, incluidas las Unidades de Planeación Centralizadas y de los CALI, las cuales coordinaban, orientaban y sustentaban el Sistema Municipal de Planificación en los territorios. Se disminuyeron aproximadamente 2.300 empleados de la Administración, lo que generó una crisis que impactó negativamente la ejecución de los proyectos de los Planes de Desarrollo de comunas y corregimientos.

Con la llegada del Alcalde Apolinar Salcedo en el periodo comprendido entre 2004 - 2007, el Decreto 0209 de Abril 4 de 2005 reglamentó los Comités de Planificación de Comunas y Corregimientos. Posteriormente fue derogado y se reglamentaron y expidieron funciones del Comité de Planeación de Comunas y Corregimientos en el Decreto 718 de octubre 25 del 2005, el cual también fue derogado por el Decreto 411.20.022 de Enero 25 de 2007. Más adelante, en el año 2006 mediante la Resolución 0035 la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social reglamentó el funcionamiento interno de los Comités de Planificación de Comunas y Corregimientos.

Por último, para el período 2008 - 2011 fue elegido popularmente Jorge Iván Ospina, como Alcalde. La Administración a través del Decreto 411.20.0165 de febrero 26 del 2008 renueva el Consejo Municipal de Planeación y reemplaza las vacancias de algunos miembros. En su Plan de Desarrollo se fija como meta que a 2009 se adelante la evaluación al Sistema Municipal de Planificación de Santiago de Cali, específicamente su funcionamiento durante el período comprendido entre los años 1998 y 2008.

El Departamento Administrativo de Planeación en el año 2009 mediante convenio interadministrativo con la Universidad del Valle realiza la evaluación del Sistema Municipal de Planificación, la cual, determinó una serie de recomendaciones para el mejoramiento del proceso de planificación del municipio, orientadas al replanteamiento y rediseño de diferentes aspectos en todos sus niveles, estructural y sistémico. Se resaltan entre otras las siguientes recomendaciones:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

- El sistema requiere un rediseño tanto en la forma como se planifica a nivel de comunidades como del gobierno municipal.
- La planificación sectorial debe articularse con la planificación local a nivel de comunas y corregimientos
- Se debe estructurar un sistema de planificación, monitoreo y evaluación que permita orientar la toma de decisiones.
- Articular las iniciativas de participación de la ciudadanía, diferenciando claramente los roles de decisión participativa de lo técnico.
- Separar y convenir el rol de decisión participativa que tienen los miembros de la comunidad como derecho ciudadano del rol de decisión técnica, que es a la vez garantía para que el Estado proteja los derechos ciudadanos y provea la mejor solución de sus problemas.
- Orientar la planificación y la asignación de los recursos de los diversos sectores de la Administración hacia áreas de impacto.
- El Plan de Desarrollo del Municipio se debe realizar con información proveniente de las líneas de base territorial.
- Ampliar la participación ciudadana en los procesos de planeación y presupuestación que se adelantan en los territorios.

Atendiendo estas recomendaciones el Departamento Administrativo de Planeación Municipal como coordinador del proceso, redefinió metodológicamente la formulación de los Planes de Desarrollo de comunas y corregimientos 2012 – 2015. Complementariamente se adelantó “la estrategia de prospectiva Árbol de los Sueños”, donde se invitó a la comunidad a expresar su deseo de cambio e imaginar su territorio en el año 2015. El redireccionamiento de los Planes de Desarrollo de comunas y corregimientos, facilitó la articulación de las metas territoriales a las metas del Plan de Desarrollo del Municipio, a través de códigos de áreas funcionales; diseños de instrumentos de seguimiento, instaurándose en este periodo la política de operación en el marco del Sistema de Gestión de Calidad “Meta cumplida de los Planes de Desarrollo de Comunas y corregimientos no podrá seguir siendo financiada con el Situado Fiscal Territorial”.

Durante la formulación de los Planes de Desarrollo de comunas y corregimientos para el periodo 2016 – 2019, realizados en 2015 bajo la administración de Rodrigo Guerrero, se consideró que este ejercicio además de generar pedagogía en procesos de planificación local, debía constituirse en una oportunidad de contribuir con la cultura de la participación, teniendo en cuenta que los ciudadanos deben decidir de manera consiente y responsables el futuro del territorio que representan. Con base en lo anterior se introdujo un método de votación electrónica, a través de clickers (dispositivos electrónicos para seleccionar opciones), que posibilitaron que los ciudadanos participes del proceso, seleccionaran de manera autónoma y



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

consiente las problemáticas que contendrían sus correspondientes Planes de Desarrollo, reconociendo de este modo que la decisión individual incide en los resultados colectivos.

Implementando la votación electrónica el municipio de Santiago de Cali, se convierte en pionero en integrar las tecnologías al proceso de planificación territorial, innovando y posibilitando la expresión de las comunidades de manera libre, democrática, autónoma y en igualdad de condiciones.

Para el año 2016, siendo Alcalde Maurice Armitage, se aprobó el Decreto Extraordinario 411.0.20.0516, que deja establecido en su artículo 248 “Sistemas Municipales. El Gobierno Municipal preparará para su adopción y actualización por parte del Concejo Municipal la regulación de los sistemas municipales de planeación, de gestión ambiental, local de salud y de desarrollo administrativo”. En cumplimiento de dicho acto administrativo, en el año 2017 el Departamento Administrativo de Planeación desarrolló ejercicios con diferentes actores con el fin de elaborar la reestructuración del Sistema Municipal de Planeación.

No obstante, la tarea se vio interrumpida a mediados del año 2018, al entrar en vigencia la Ley 1933 que categorizó a Cali como Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios.

Fue así como en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 37 de la Ley 1617 de 2013 “Por la cual se expide el Régimen para los Distritos Especiales” la Administración de Santiago de Cali, en julio de 2019, radicó para estudio y aprobación del Concejo el Proyecto de Acuerdo de división político administrativa de Cali en localidades, acompañado de un plan de transición que iba hasta el año 2028, en cuyo marco se determinaba la necesidad de ir avanzando con metodologías, procesos y procedimientos que permitieran ir fortaleciendo la cultura organizacional y comunitaria en la forma como se adelantará la planificación territorial, en armonía con la distrital, lo cual es un propósito de mediano y de largo plazo, en cuya apuesta se potencializará las lecciones aprendidas durante más de 20 años en el proceso de planeación participativa que ha desarrollado Cali de manera sostenida, donde ha involucrado la participación ciudadana en el ciclo de la planeación, lo cual representa un valor agregado que posibilita asumir con madurez el nuevo paradigma que impuso la categorización de Cali como distrito especial. No obstante lo anterior, esta iniciativa no fue estudiada por la Corporación Pública.

Como insumo fundamental del mencionado Proyecto de Acuerdo, el Departamento Administrativo de Planeación ejecutó en 2019 el contrato interadministrativo



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

4132.010.26.1.309 con la Universidad del Valle, cuyo objeto fue la reestructuración del Sistema Distrital de Planeación, dado que el modelo aplicable a nivel municipal, debía ajustarse en sus instrumentos, actores, procedimientos y tiempos, teniendo en cuenta que la división político administrativa cambiará de comunas y corregimientos a localidades, figura que trae consigo la elección de ediles, designación de Alcaldes Locales, a partir de ternas propuestas por las JAL. Entrarán en juego los Fondos de Desarrollo Local, así como los Planes de Desarrollo de las respectivas localidades, que deberán estar en armonía con el Plan de Desarrollo Distrital y con las funciones a desconcentrar, lo cual permitirá adicionalmente a partir de delegación la ejecución y contratación por parte de cada Alcaldía Local.

De manera paralela y con el propósito de no frenar la planificación territorial, en el año 2019 el Departamento Administrativo de Planeación desde su competencia impartió una metodología temporal para la formulación del Plan Operativo Anual de Inversiones 2020 en comunas y corregimientos, la cual fue aplicada por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana, desde su competencia, en virtud a lo establecido en el artículo 40 Transitorio del Acuerdo 0453 de 2018 *“Por el cual se expide el presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones para gastos de Santiago de Cali, para la vigencia comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2019”*, que al tenor indica:

“ARTÍCULO 40 TRANSITORIO: Se autoriza al Alcalde de Santiago de Cali para que, a través del Departamento Administrativo de Planeación, establezca una metodología temporal aplicable a la vigencia 2019, que permita realizar ejercicios de presupuesto participativo en las actuales comunas y corregimientos, donde las Juntas Administradoras Locales decidirán la distribución del presupuesto asignado a cada Comuna y Corregimiento en los planes de desarrollo vigentes, garantizando la participación ciudadana y dando cabal cumplimiento a lo establecido en la ley estatutaria 1757 de 2015...”

La metodología temporal denominada “Ejercicio participativo para la formulación del Plan Operativo Anual de Inversiones 2020 en comunas y corregimientos”, llevada a cabo en la vigencia 2019, la cual fue diseñada por el Departamento Administrativo de Planeación y aplicada por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana a través de los Jefes de Oficina CALI, en cada territorio. El objetivo de ésta tuvo como objetivo hacer más participativos los procesos de planeación, conjugando la democracia representativa y participativa, que se desarrollan para la concertación y toma de decisiones en el nivel territorial



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Adicionalmente, se señala que tal como lo dispuso la Constitución Política de Colombia, las Leyes 136 de 1994 y 1551 de 2012, el Estatuto Orgánico de Presupuesto en su artículo 51 en el marco del Presupuesto Participativo y el artículo 40 transitorio del Acuerdo 0453 de 2018, las Juntas Administradoras Locales, debían distribuir las partidas del presupuesto participativo, en este caso el presupuesto otorgado por la Administración a los territorios, para dar cumplimiento a las metas de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2016-2019.

El rol asumido por la JAL desde 2019, es parte de la estrategia de cambio, que se ha adelantado con el fin de preparar tanto a los ciudadanos, líderes y a la misma corporación pública frente al modelo de gestión que operará una vez sean elegidos popularmente por localidad, en donde deberán estudiar y aprobar sus respectivos Planes de Desarrollo y POAI, además de otras funciones consagradas en la Ley 136 de 1994, 1551 de 2012 y 1617 de 2013.

Bajo este nuevo paradigma se empiezan a desarrollar los “*Encuentros Ciudadanos*”, estrategia que permitió que los ciudadanos organizados o no pudieran incidir en el desarrollo local, además de aportar a la construcción colectiva del Plan de Desarrollo Distrital, esto a partir de la formulación paralela de los instrumentos.

El producto de los Encuentros Ciudadanos fue la adición por parte de los habitantes de las comunas y corregimientos partícipes de la estrategia de nuevas líneas de inversión diferentes a las determinadas por el Alcalde, como alternativa de solución a las necesidades o problemas sentidos para ser intervenidos. En este sentido, el ejercicio fue acotado a dos (2) más en comunas y una (1) más en corregimientos, teniendo en cuenta que los recursos que se asignan por parte de la Administración, para los ejercicios de presupuesto participativo son limitados, lo cual determina el alcance de estos instrumentos.

Es loable indicar que en esta oportunidad se generó la innovación de plataformas tecnológicas, que permitieron que los ciudadanos pudieran participar de manera virtual en el marco de la formulación de los mencionados Planes. Es necesario recordar que con anterioridad al 2018, este tipo de ejercicios se adelantaban en el marco de los Comités de Planificación, desde un enfoque de la democracia participativa, es decir, solo participaban delegados de las JAC y organizaciones con personería jurídica. Los miembros de la JAL eran invitados con voz pero sin voto. Desde este punto de vista es evidente el avance del sistema y la intención por generar condiciones para que los ciudadanos incidan en los asuntos que les atañen.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Las estrategias de participación ciudadana e integración intersectorial e interinstitucional en el marco de la construcción colectiva del Plan de Desarrollo Distrital y los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, lograron la participación de 20.786 ciudadanos.

Está transitoriedad se ha seguido dando a partir de lo establecido en los siguientes Acuerdos emanados por el Concejo Distrital:

- ✓ El Artículo 41 transitorio del Acuerdo 0465 de 2019: “Por el cual se expide el presupuesto general de rentas y recursos de capital y apropiaciones para gastos de Santiago de Cali, para la vigencia comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2020”, que al tenor indica:

“El Departamento Administrativo de Planeación impartirá una metodología temporal aplicable en el año 2020, para estructurar el Plan Operativo Anual de Inversiones – POAI – vigencia 2021, que permita realizar ejercicios de presupuesto participativo en las actuales comunas y corregimientos, garantizando la participación ciudadana, en correspondencia a lo establecido en la Ley Estatutaria 1757 de 2015, donde las Juntas Administradoras Locales, decidirán la distribución del presupuesto asignado a cada comuna y corregimiento, acorde con los proyectos viabilizados y con control posterior de viabilidad, respetando el techo presupuestal asignado por la Administración a su territorio, en el marco de sus respectivos planes de desarrollo.

Artículo 42. Transitorio mientras entren en funcionamiento las localidades con sus respectivos alcaldes locales y ediles, la formulación de los planes de desarrollo de comunas y corregimientos 2020 - 2023 se elaborarán en el año 2020 alineados al Plan de Desarrollo de Cali, lo cual se hará a través de metodologías, cronogramas y procedimientos transitorios, impartidos por el Departamento Administrativo de Planeación en el marco de sus competencias, con el fin de atemperarse a lo establecido en la Ley Estatutaria 1757 de 2015, y avanzar hacia el modelo de planificación que exige la categorización de Cali como Distrito Especial en concordancia con la Ley 1617 de 2013 y en el marco de la gestión del cambio organizacional comunitario del proceso de planificación.

Lo anterior permite la armonización presupuestal del Plan Operativo Anual de Inversiones 2020 a la nueva estructura del Plan de Desarrollo de Cali y



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

de comunas y corregimientos, dentro del sistema presupuestal que rige al ente territorial.

PARÁGRAFO: La asignación de recursos por parte de la Administración, para garantizar los ejercicios de planeación participativa y dar cumplimiento a los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2020-2023, se calculará según lo establecido en el artículo 52 del Acuerdo 0438 de 2018 “Por el cual se actualiza el Estatuto Orgánico de Presupuesto para el Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”

Conforme a lo anterior, el Departamento Administrativo de Planeación replanteó la metodología de formulación de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, para hacerla más participativa e incluyente y estableciendo la alineación de las metas de los Planes territoriales con las metas del Plan de Desarrollo de Cali; hecho que se formalizó con la formulación paralela de los dos instrumentos, así como su proceso de adopción. De esta manera, se puede determinar claramente que las metas del nivel territorial contribuyen al cumplimiento de las metas establecidas en el Plan de Desarrollo de Cali, proceso que se había venido surtiendo con anterioridad.

Desde esta lógica el alcalde Jorge Iván Ospina, como máxima autoridad en materia de planeación, determinó que de manera transversal el proceso de planificación priorizara temas que por su relevancia y gran impacto deberían ser abordados desde la Planificación Distrital y Territorial, con el propósito de incidir en los mismos, de allí surgen las líneas de inversión de seguridad, medio ambiente y movilidad que fueron incorporadas en los Planes de Desarrollo de comunas. Para el caso de los corregimientos, se priorizaron las líneas de inversión de movilidad y medio ambiente.

Todo lo anterior, reconociendo el alcance de cada uno de los instrumentos de planificación, lo cual no es óbice para generar estrategias y enfoques colaborativos basados en los principios de concurrencia y subsidiaridad.

Aunado a lo anterior, las líneas de inversión se articulan a los retos establecidos en el Programa de Gobierno del Alcalde Jorge Iván Ospina, así:

- ✓ Reto 1 “Vamos a cuidar de Cali como nuestra casa común”
- ✓ Reto 2 “Vamos a implementar una movilidad sustentable y eficiente”
- ✓ Reto 3 “Vamos hacer una ciudad más segura, reconciliada y en paz”

Las líneas de inversión permiten articular las metas que se establezcan a nivel territorial con las definidas en el Plan de Desarrollo de Cali, frente a las mismas



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

temáticas, estrategia que posibilita que los esfuerzos que se realicen desde la planeación participativa, sean en procura de alcanzar mejores resultados en los indicadores de calidad de vida de la población y en la concreción de los propósitos trazados en este período de Administración.

Las actividades desarrolladas para la elaboración de los Planes de Desarrollo en 2020, estuvieron inmersas dentro del contexto generado por la pandemia Covid 19, lo cual exigió el replanteamiento de los mecanismos y estrategias que habitualmente se implementaban tanto a nivel institucional como comunitario.

Es así como partiendo de la premisa que en Santiago de Cali, un eje fundamental para la construcción de estos instrumentos de planificación, es la participación ciudadana, el proceso se adelantó a través de mecanismos presenciales y virtuales.

Las estrategias virtuales se dieron en concordancia con los mandatos legales en esta materia y atendiendo las directivas emitidas por el Gobierno Nacional, en especial, la suscrita por el Ministerio del Interior mediante la Circular Externa CIR2020-21-DMI-1000 del 16 de marzo, donde se imparten recomendaciones a los gobernadores, alcaldes, diputados, concejales y Juntas Administradoras Locales, para atender el proceso de construcción de los Planes de Desarrollo, atendiendo la Resolución No. 385 de 2020 del Ministerio de Salud y Protección Social, con la cual se declaró la emergencia sanitaria en todo el país, donde se señalaron las medidas a tomar para prevenir y controlar la propagación del Covid 19, la referida Circular dispuso:

“(…) Teniendo en cuenta que actualmente las entidades territoriales desarrollan el proceso de construcción de los planes de desarrollo departamentales, municipales y distritales y que tales planes deben ser socializados y contruidos con la participación ciudadana conforme lo establecen los artículos 2 y 3 de la Constitución Política, los artículos 33 y 34 de la Ley 152 de 1994, así como el artículo 22 de la Ley 1909 de 2018, se insta a los gobernadores y alcaldes a adoptar las alternativas de socialización y participación de la ciudadanía, utilizando las herramientas tecnológicas y los medios electrónicos disponibles, tales como, las plataformas de las administraciones públicas, emisoras radiales, redes sociales y canales de televisión, etc. (...)”

En tal sentido, Santiago de Cali, en el marco de la política nacional de gobierno digital-antes gobierno en línea-, asumió este reto como una oportunidad, implementando con ello reuniones virtuales, como una alternativa para continuar el proceso de construcción participativa del Plan de Desarrollo Distrital y de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

En el caso de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, las dinámicas fueron similares, tanto para los Jefes de Oficina CALI, como para los líderes ciudadanos, incluida la JAL, quienes con el fin de atender sus roles en este proceso, se contactaron de manera virtual, para adelantar diferentes actividades, entre ellas, la concertación de sus matrices estratégicas y las respectivas aprobaciones.

Complementariamente se debe considerar que los plazos establecidos por la Ley 152 de 1994 no fueron ampliados, es decir, tanto el proceso de formulación (planes territoriales como Distrital), estudio y aprobación se ciñó a las fechas perentorias definidas en la normatividad vigente.

Cabe mencionar que los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, fueron articulados al Plan de Desarrollo de Santiago de Cali 2020-2023, tal y como se evidencia en el artículo 24, del Acuerdo 0477 de 2020 que aprobó este instrumento de planificación y que al tenor indica:

“ARTÍCULO 24:

Sin perjuicio de la aplicación de lo establecido en la estructura del Plan de Desarrollo, la Administración Distrital desarrollará las acciones que se indican de manera particular para cada comuna y corregimiento, en sus correspondientes Planes de Desarrollo, formulados en el año 2020, a través de un ejercicio de planeación participativa, en el marco del proceso de transición que surte la Administración hacia la puesta en marcha de Cali como Distrito Especial.

PARÁGRAFO: *Los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2020 - 2023, cuyas metas se encuentran alineadas al Plan de Desarrollo Distrital 2020 - 2023, son parte integral del presente Plan de Desarrollo”.*

Una vez surtido el proceso de formulación del Plan de Desarrollo, el Departamento Administrativo de Planeación inició la estructuración del Plan Operativo Anual de Inversiones 2021, en cuyo marco se adelantó la metodología temporal para los ejercicios de presupuesto participativo de comunas y corregimientos, lo cual fue respaldado por el Acuerdo 0465 de 2019, mencionado con anterioridad.

Avanzando en la transición y en el marco de la ejecución de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, se adelantaron ejercicios de presupuesto participativo, a partir de metodologías temporales, respaldadas jurídicamente a través de los siguientes Acuerdos:

- ✓ Artículo 41 transitorio del Acuerdo 0484 de 2020: “Por el cual se expide el presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones para



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

gastos del distrito de Santiago de Cali, para la vigencia fiscal comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2021”, que establece:

“El Departamento Administrativo de Planeación impartirá una metodología temporal aplicable en el año 2021, para estructurar el Plan Operativo Anual de Inversiones – POAI – vigencia 2022, que permita realizar ejercicios de presupuesto participativo en las actuales comunas y corregimientos, garantizando la participación ciudadana, en correspondencia a lo establecido en la Ley Estatutaria 1757 de 2015, donde las Juntas Administradoras Locales, decidirán la distribución del presupuesto asignado a cada comuna y corregimiento, acorde con los proyectos viabilizados y con control posterior de viabilidad, respetando el techo presupuestal asignado por la Administración a su territorio, en el marco de sus respectivos planes de desarrollo 2020-2023 y de acuerdo con la Ley 1551 de 2012.

Parágrafo 1: La asignación de recursos por parte de la Administración, para garantizar los ejercicios de planeación participativa y dar cumplimiento a los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2020-2023, se calculará según lo establecido en el artículo 52 del Acuerdo 0438 de 2018 “Por el cual se actualiza el Estatuto Orgánico de Presupuesto para el Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”

- ✓ Artículo 42 del Acuerdo 0521 de 2021: “Por el cual se expide el presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones para gastos del distrito de Santiago de Cali, para la vigencia fiscal comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2022”.

“El Departamento Administrativo de Planeación impartirá una metodología temporal aplicable en el año 2022, para estructurar el Plan Operativo Anual de Inversiones – POAI – vigencia 2023, que permita realizar ejercicios de presupuesto participativo en las actuales comunas y corregimientos, garantizando la participación ciudadana, en correspondencia a lo establecido en la Ley Estatutaria 1757 de 2015, donde las Juntas Administradoras Locales, decidirán la distribución del presupuesto asignado a cada comuna y corregimiento, acorde con los proyectos viabilizados y con control posterior de viabilidad, respetando el techo presupuestal asignado por la Administración a su territorio, en el marco de sus respectivos planes de desarrollo 2020-2023”.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

CONSEJO DISTRITAL DE PLANEACIÓN

El artículo 340 de la Constitución de 1991, determinó la obligatoriedad de crear los Consejos Territoriales de Planeación en los ámbitos nacional, departamental y municipal, como espacios de participación de la sociedad civil y foro permanente de discusión del Plan de Desarrollo.

La conformación de estos Consejos, el período de funcionamiento de los mismos y los miembros que en representación de la sociedad civil deben participar, están regulados por el artículo 34 de la Ley 152 de 1994.

El Concejo de Santiago de Cali, creó el Consejo Territorial de Planeación Municipal mediante el Acuerdo 01 de 1995, el cual hace parte del Sistema Municipal de Planificación contenido en el Libro Segundo del Decreto Extraordinario 0203 de 2001 y recogido en el artículo 248 del Decreto Extraordinario 411.20.0516 de 2016.

El Consejo Municipal de Planeación es una instancia del Sistema Municipal de Planificación, encargado de analizar y discutir el proyecto del Plan de Desarrollo preparado por la Administración, velar por las políticas de mediano y largo plazo del Municipio, verificar la correspondencia del Plan con el programa de gobierno del Alcalde, formular recomendaciones motivadas y emitir concepto. Es también encargado de organizar y coordinar una amplia discusión con participación de las diferentes organizaciones económicas, sociales, ecológicas, comunitarias y culturales, entre otras.

Esta instancia está conformada por diecinueve (19) sectores, a saber:

- Tres (3) representantes del Sector Económico
- Tres (3) representantes de los Sectores Educativo, Investigativo y Cultural.
- Tres (3) representantes del Sector Comunitario.
- Tres (3) representantes del Sector Social.
- Un (1) representante del Sector Ecológico.
- Un (1) representante por el Sector Cooperativo y Microempresarial.
- Una (1) representante de las Mujeres.
- Un (1) representante de las Comunidades Étnicas.
- Un (1) representante de los Grupos Minoritarios.
- Un (1) representante por los Sectores Obreros, Empleados y Sector Sindical.
- Un (1) representante por el Sector de la Salud.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Luego de veintisiete (27) años de funcionamiento y de continuas solicitudes por parte de la sociedad civil organizada, respecto de la forma como se encuentra integrado actualmente el Consejo, donde algunos sectores tales como el social, grupos minoritarios y comunidades étnicas, están conformados por un amplio número de grupos poblacionales, que de acuerdo con sus problemáticas y a la forma como se eligen los miembros, en muchos casos no representan los intereses de los grupos que componen el sector, se plantea la necesidad de considerarlos como un sector específico. Tal es el caso de los afrodescendientes e indígenas en los Grupos Étnicos; tercera edad y discapacitados en Grupos Minoritarios; juventud con el deporte, así como quienes representan a las asociaciones de profesionales y el sector informal para el caso del sector social.

Además, debe considerarse que el Consejo Municipal de Planeación es una instancia cuya filosofía es propender por la garantía de los derechos en el marco de las políticas públicas, la Administración de Santiago de Cali reconoce la necesidad de ampliar su conformación habida cuenta que en la actualidad se tienen aprobadas las siguientes políticas públicas:

No Acuerdo	Título de la política pública	Vigencia
292 de 2010	Por el cual se adopta la política pública para las mujeres en el municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones.	2010 – 2020
382 de 2014	Por medio del cual se adopta la política pública y el plan indicativo de atención a la discapacidad en el municipio de Santiago de Cali y se deroga el Acuerdo 197 de 2006.	2012 – 2022
392 de 2015	Por medio del cual se adopta la política pública de primera infancia, infancia y adolescencia 2015 – 2024, Cali, municipio responsable y amigo de los niños, niñas y adolescentes y se dictan otras disposiciones.	2015 – 2024
420 de 2017	Por el cual se adopta la política pública de envejecimiento y vejez para las personas mayores en el municipio de Santiago de Cali 2017 – 2027.	2017 – 2027
422 de 2017	Por el cual se adopta la política pública municipal de educación ambiental de Santiago de Cali 2017 – 2036.	2017 – 2036
424 de 2017	Por medio del cual se adopta la política pública de regulación y organización de ventas informales en el espacio público del municipio de Santiago de Cali.	No Aplica.
459 de 2019	Por el cual se adopta la política pública afrocolombiana, negra,	2019 – 2028



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

No Acuerdo	Título de la política pública	Vigencia
	palenquera y raizal de Santiago de Cali – CaliAfro.	
461 de 2019	Por medio del cual se adopta la política pública “CaliDiversidad” para la garantía del ejercicio efectivo de los derechos de las personas de los sectores sociales LGBTI, y las de personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas en Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones.	2019 – 2028
463 de 2019	Por el cual se adopta la política pública de desarrollo económico de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones.	2020 – 2029
464 de 2019	Por el cual se adopta la política pública de juventudes de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones.	2020 – 2029
470 de 2019	Por el cual se adopta la política pública de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional del Distrito Especial de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones.	2019 – 2028
501 de 2021	Por el cual se adopta la política pública distrital de salud mental, convivencia social y abordaje del consumo de sustancias psicoactivas en el Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios de Santiago de Cali “Tejiendo Caleñidad y Ciudadanía Afectiva”.	2021 – 2030

En cuanto a lo anterior, dentro de este Proyecto de Acuerdo se plantea ampliar el número de sectores, con el fin de reconocer los enfoques de política pública y de las nuevas ciudadanías y formas de organización, a partir de las siguientes consideraciones:

Dado que en el **Sector Social** se designan tres personas que representan a cinco organizaciones o sectores, a saber: las organizaciones no gubernamentales, asociaciones de profesionales, sector informal, sector de la juventud y el deporte, los cuales no necesariamente representan los intereses de los grupos anteriormente enunciados, se plantea ampliar dicha conformación.

En el caso de las **Comunidades Étnicas** y de acuerdo a la normatividad vigente, se nombra a una persona que representa a los indígenas, afrodescendientes y grupos poblacionales que presentan diferentes problemáticas, que ameritan contar cada uno con un representante en el Consejo.

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

En cuanto a los **Grupos Minoritarios**, conformados por los grupos de la tercera edad y los discapacitados, sólo cuentan con un representante, lo que ha ocasionado que quienes se designen para desempeñar tal representación, no necesariamente se convierten en voceros de las problemáticas ni de los intereses de los grupos que constituyen este sector. La ampliación de dicha representación hará parte del sector social, en la propuesta que se presenta.

Igualmente, se introduce en el Sector Social y en el marco de los Acuerdos de Paz un representante de víctimas y de los reinsertados. Adicionalmente, un representante de organizaciones de derechos humanos o derecho internacional humanitario.

Lo anterior se traduce en que el diálogo social que debe fomentar el Consejo de Planeación para la concertación participativa de las políticas del Plan de Desarrollo, recoja el sentir de todos los actores del desarrollo y consecuentemente, el ejercicio del control ciudadano a la gestión pública, que garantice la sostenibilidad de aquellos lineamientos que generan impacto económico, social y ambiental en la comunidad.

De otra parte, el Acuerdo 01 de 1995 determina en el parágrafo 2 del artículo 7: “los integrantes del Consejo Municipal de Planeación serán designados para un periodo de seis (6) años y la mitad de sus miembros será renovada cada tres (3) años, de conformidad con la reglamentación que para tal fin expidiera el Alcalde”. Esta disposición estaba condicionada al anterior período de gobierno de los Alcaldes (tres años), escenario que a partir del 2004 se modificó, ampliándolo a cuatro (4) años. Por este motivo, se propone reformarlo no en término de años sino asociándolo al período de gobierno del Alcalde.

Así las cosas, se plantea como propuesta cambiar la denominación del Consejo Municipal de Planeación a Consejo Distrital de Planeación, acorde con lo referido en la Ley 152 y pasar de 19 a 35 representantes, así:

Sector	Número de representantes	Organizaciones
Sector Económico	Tres (3)	Un (1) representante por la industria
		Un (1) representante por el sector comercio y servicios.
		Un (1) representante por el sector financiero, cooperativo o microempresarial



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Sector	Número de representantes	Organizaciones
Sector Educativo e Investigativo	Tres (3)	Un (1) representante por centros de educación Superior públicos o privado
		Un (1) representante por centros de educación para el trabajo y desarrollo humano
		Un (1) representante por centros de educación primaria, media, básica pública o privada
Sector Cultural	Uno (1)	Un (1) representante por el Consejo Distrital de Cultura
Sector Deporte	Uno (1)	Un (1) representante por organizaciones deportivas
Sector Comunitario	Once (11)	Un (1) representante por las Juntas de Acción Comunal Urbanas
		Un (1) representante por las Juntas de Acción Comunal rurales
		Un (1) representante del Consejo de Desarrollo Rural
		Un (1) representante por cada Consejo de Planeación Local
		Un (1) representante por las ligas de servicios públicos o sociales
Sector social	Trece (13)	Un (1) representante por las organizaciones no gubernamentales que desarrollen una labor social
		Un (1) representante de organizaciones de enfermedades huérfanas
		Un (1) representante de organizaciones de primera infancia, NNA
		Un (1) representante por la plataforma de la juventud o de organizaciones de jóvenes
		Un (1) representante de organizaciones LGTBIQ+
		Un (1) representante por las organizaciones de las víctimas
		Un (1) representante por las organizaciones de discapacidad
		Un (1) representante por las organizaciones de personas mayores
		Un (1) representante por las organizaciones de derechos humanos o derecho internacional humanitario



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Sector	Número de representantes	Organizaciones
		Un (1) representante por las organizaciones de reinsertados
		Un (1) representante de organizaciones de mujeres.
		Un (1) representante por las organizaciones indígenas
		Un (1) representante por las organizaciones afro.
Sector ambiental	Uno (1)	Un (1) representante por organizaciones ambientalistas.
Sectores Obreros, Empleados y Sector Sindical	Uno (1)	Un (1) representante por las agremiaciones de sindicatos
Sector de la Salud	Uno (1)	Un (1) representante por el Consejo de Seguridad Social en salud

Así mismo, en la congruencia de los períodos de ejercicio de los Consejos respecto del período de gobierno del Alcalde.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

CONSEJO DE PLANEACIÓN LOCAL

ANTECEDENTES

En el marco del artículo 114 del Acuerdo 01 de 1996, se establecen los Consejos de Planeación de las Comunas y corregimientos, como una instancia de planeación para el Plan de Desarrollo de la Comuna o Corregimiento con funciones similares a las del Consejo Municipal de Planeación.

Posteriormente fueron reglamentados por el Decreto 2031 del 27 de noviembre de 1996. En esta disposición se determinó que estarán integrados por nueve (9) miembros para las comunas y siete (7) para los corregimientos seleccionados de ternas que presenten las correspondientes autoridades y organizaciones jurídicamente reconocidas; mecanismos para la selección de representantes; documentos y calidades exigidas; período de actuación; obligaciones y funciones de sus integrantes, así como el plazo para la convocatoria de los primeros consejos.

Los Consejos de Planeación de Comunas y Corregimientos están concebidos para desempeñar dos papeles: primero, servir como espacios de consulta y discusión con la comunidad organizada y jurídicamente reconocida en representación de los sectores comunitario, económico, educativo, social, ecológico, grupos minoritarios, comunidades étnicas y sindical. Segundo, actuar como prolongaciones del Consejo Municipal de Planeación en el nivel territorial, más cercanos al ciudadano. En este sentido se establece una relación de dependencia y complementariedad entre estas dos instancias, que se expresa de varias maneras. Una, en la selección de sus integrantes, que si bien son propuestos de manera libre y espontánea por las distintas organizaciones, son seleccionados por los propios Consejeros Municipales: otra, en la obligación de rendir informes de seguimiento de la ejecución del respectivo Plan y luego, en la de adoptar un reglamento para su funcionamiento de conformidad con las directrices que determine el Consejo Municipal de Planeación.

Básicamente lo que se pretendía en ese momento era ampliar los espacios de participación, además de introducir una mayor transparencia en la identificación de los problemas claves para la comunidad y en la asignación de los recursos necesarios para su solución, para lo cual también se contaba en el nivel territorial con los Comités de Planeación.

De acuerdo con la disposición 2031 antes citada, los primeros Consejos debían



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

ser convocados en el mes de noviembre del 96 para que iniciaran su gestión en el mes de enero de 1997. Debido al retraso en la expedición del Decreto, la fecha prevista se modificó y amplió el plazo hasta el 6 de febrero: el plazo debió ampliarse de nuevo más adelante, con el fin de poder desarrollar una estrategia de divulgación más amplia. La fecha final para la postulación de candidatos venció el 7 de marzo del mismo año.

Estos aplazamientos fueron posibles debido a que de acuerdo con las fechas establecidas en el Acuerdo 01 de 1996, el primer trabajo de dichos Consejos, que es rendir concepto sobre los planes de desarrollo de las comunas y corregimientos, debía realizarse en los primeros días de mayo.

Al cierre de la convocatoria el 7 de marzo de 1997, se habían recibido un total de 346 candidatos, de los cuales 272 aspiraban a integrar los Consejos de Comunas, lo que equivale al 78.6%. El 21.4% restante, o sea 74 aspiraban a los Consejos de los Corregimientos. A pesar de que la cifra total fue equivalente apenas al 13% del potencial de candidatos esperados, no se podía calificar el proceso debido a que se trata de una experiencia que por primera vez tenía lugar en el Municipio.

Igualmente es importante destacar como en esta convocatoria no se presentaron candidatos para la comuna 7 y los corregimientos de Golondrinas, La Paz, La Castilla y Pichindé. En cifras este hecho significó una abstención del 5% para las comunas y el 26% para los corregimientos. También se debe resaltar los casos de la comuna 20 que presentó sólo una terna, y la comuna 11 que se postularon sólo dos candidatos. Situación contraria se registró en las Comunas 13 con 33 candidatos, la 14 con 31, y la 9 con 30.

Para el año 2002, de los 189 consejeros nombrados en el área urbana no estaban funcionando 179 que representaba el 94.4%, y en el área rural de los 105 nombrados faltaban 99 integrantes representando el 98%.

El Departamento Administrativo de Planeación Municipal, evaluando el estado de esta instancia del Sistema Municipal de Planificación y teniendo en cuenta que durante el primer semestre del último año en ejercicio del Alcalde (2003) se formulan los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, los cuales una vez consolidados son presentados a los Consejos de Planeación de Comunas y Corregimientos, con el fin de que lo analicen, discutan, realicen las recomendaciones y emitan su concepto sobre el mismo, considero necesario convocar la totalidad de los sectores que lo conforman, ya que como se dijo anteriormente el 95% de los consejeros se encontraban inactivos.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Fue así como el 15 de noviembre de 2002, mediante el Decreto 0563 se efectuó la convocatoria pública para la integración de los Consejos de Planeación de Comunas y Corregimientos y se dictaron otras disposiciones, específicamente en lo concerniente a los períodos de los consejeros, tiempos de convocatoria y funciones. Con el anterior procedimiento se modificaron algunos artículos del Decreto 2031 de noviembre 27 de 1996.

El Decreto 0563 de noviembre de 2002, estableció un plazo hasta el 12 de diciembre de 2002, para la presentación de ternas, así mismo que una vez recepcionada la documentación por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, ésta debía remitirse al Consejo Municipal de Planeación para que se efectuase la escogencia respectiva.

Del anterior proceso los resultados fueron los siguientes:

- Análisis resultados Diciembre 12 de 2002

De acuerdo con el plazo previsto del 12 de diciembre de año 2002 para la entrega de la documentación por parte de las diferentes organizaciones interesadas en postular sus ternas, se recepcionaron en la Subdirección de Desarrollo Integral del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, un número de cincuenta y tres (53) organizaciones de las cuales cuarenta y cinco (45) pertenecían al área urbana que corresponden a un 84.9% y ocho (8) al área rural equivalente al 15.1%, las cuales por su misión y trabajo que adelantan se postularon en diferentes sectores.

En cuanto a la convocatoria, se logró determinar como las organizaciones postuladas se dieron cuenta de la información por los siguientes medios: prensa 9%, afiches 11%, reuniones 28%, C.A.L.I. 23%, otros (funcionarios, amigos, DAPM) el 28%. Los anteriores resultados permiten al Departamento Administrativo de Planeación Municipal, concluir que aunque en la reglamentación de los Consejos de Planeación de Comunas y Corregimientos se establecen los avisos de prensa como medio de divulgación, este no resulta ser el más efectivo.

Así mismo es evidente el grado de abstención en cuanto a la participación en las comunas en el proceso de postulación de las organizaciones al Consejo de Planeación. El 38% de las comunas postularon organizaciones, mientras el 62% restante no conocían la información o sencillamente no se encontraban interesadas en participar. Analizando este mismo aspecto en el área rural, se observa como sólo el 20% de los corregimientos postularon ternas para esta instancia de participación.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

En este primer momento, la comuna 19 fue la que más organizaciones postuló (9), mientras las comunas 1, 2, 4, 10, 11, 13, 17 y 21 no presentaron ninguna terna. En cuanto al área rural los corregimientos de Andes y Pance sobresalieron al cierre del 12 de diciembre/02.

En cuanto a los sectores donde se postularon mayor número de organizaciones, el de Grupos Minoritarios con 27% y Social con 24%, ocupan los primeros lugares, lo que puede indicar el grado de organización especialmente de los grupos de tercera edad, así mismo como las Organizaciones No Gubernamentales orientadas hacia las áreas sociales. Igualmente es pertinente indicar como en el sector Mujer no se postularon en el primer plazo establecido ninguna terna por parte de organización alguna. En cuanto al área rural, el sector social con el 9%, el Económico y Ecológico con el 7%. De acuerdo con los porcentajes registrados en la zona rural, es preocupante evidenciar como el sector comunitario que de acuerdo con el conocimiento de la administración municipal, suele ser el más organizado no postularon ninguna terna.

Una vez consolidado el informe sobre el proceso llevado a cabo hasta el 12 de diciembre de 2002, se identificó que en las comunas el 63% de los postulados fueron hombres mientras el 37% mujeres. En los corregimientos esta relación es de 80% de hombres y 20% de mujeres. Es necesario empezar a preguntarse que está pasando con la presencia de las mujeres en los espacios de participación.

Con el Decreto 0183 del 13 de mayo de 2003 se designaron ciento veintiocho (128) integrantes de los Consejos de Planeación de Comunas y Corregimientos

Entre tanto, mediante el Decreto 411.20.0801 del 14 de noviembre de 2006, el Alcalde de Santiago de Cali realizó convocatoria pública para la integración de los Consejos de Planeación de Comunas y Corregimientos a través de la Resolución No. 4132.21.034 del 11 de diciembre de 2006 donde el Departamento Administrativo de Planeación Municipal invitaba a presentar ternas para integrar los Consejos de Planeación de Comunas y Corregimientos.

Sin embargo, el 26 de enero de 2007, ante el escaso registro de ternas se expide por parte del Departamento Administrativo de Planeación Municipal la Resolución No. 4132.21.032 donde se fijó nueva fecha de recepción de ternas para integrar los Consejos de Planeación de Comunas y Corregimientos. Que en la fecha estipulada para el cierre de las ternas, sólo se recibieron cuarenta y seis (46) del área urbana y catorce (14) del área rural, de las ciento noventa y ocho (198)



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

ternas de comunas y de las ciento cinco (105) de corregimientos esperadas como mínimo.

Es así como se evidencia que a lo largo del tiempo, los Consejos de Planeación de Comunas y Corregimientos, pese a los esfuerzos realizados por la Administración para su conformación, no se han podido consolidar en su totalidad como instancia consultiva del nivel territorial.

No obstante lo anterior, en la propuesta de reestructuración del Sistema de Planeación, se crean en el nivel local los Consejo de Planeación Local – CPL como una instancia de carácter consultivo, encargada de cumplir para la localidad funciones similares a las del Consejo Distrital de Planeación.

Lo anterior teniendo en cuenta que el Alcalde Local tendrá que formular su respectivo Plan de Desarrollo y presentarlo ante el Consejo de Planeación respectivo, para que emita concepto y recomendaciones al mismo.

De otra parte, esta instancia atemperándose a lo establecido en el artículo 93 de la Ley 1757 de 2015, será la encargada de recibir y remitir el Acuerdo Participativo que se desprenda de los Encuentros Ciudadanos en el marco de los ejercicios de presupuesto participativo.

El artículo 93 al tenor indica: “**Seguimientos a los acuerdos participativos.** Los presupuestos participativos de los gobiernos regionales, departamentales, municipales y de las localidades, reflejan de manera diferenciada e integrada los compromisos y acuerdos realizados a través de las distintas fases del proceso de programación participativa. Para ello, las instancias del presupuesto participativo sustentan los acuerdos y compromisos adquiridos, ante los Consejos Regionales, Municipales y Locales de Planeación, según sea el caso, para su inclusión en el presupuesto institucional”.

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

PLANEACIÓN Y PRESUPUESTO PARTICIPATIVO

Como un primer intento de planificación en las diferentes comunas del municipio, durante la primera Alcaldía por elección popular (1988) correspondiente al período de gobierno de Carlos Holmes Trujillo, se establecieron los Centros de Atención Local Integrada (CALI), constituyéndose además en una estrategia que potenciaba el modelo de planeación participativa en la vía de la desconcentración administrativa. Estos fueron creados con el objetivo de acercar el gobierno a la comunidad y su instalación fue gradual durante el primer año de Gobierno, hasta completar 20 CALI, uno en cada comuna.

En los CALI se cumplían tareas tales como: la recepción de pago de servicios públicos y de impuestos municipales; se recibían quejas y reclamos de diversa índole ante las dependencias de orden municipal. Emcali apoyaba el proceso de delegación, pues la mayoría de sedes donde funcionaban los CALI, ubicadas en construcciones modulares de 150 m², eran de su propiedad. Sin embargo, estos centros adolecían de respaldo jurídico para su creación, no se hicieron explícitas sus responsabilidades y no tenían una estructura organizacional formal; además, carecían de presupuesto para ejecución de obras, pues todo estaba centralizado en las dependencias de la Administración Municipal.





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN



La filosofía del modelo de desconcentración proyectada desde los Centros de Atención Local Integrada en su momento, hoy Centros de Administración Local Integrada, se afianza en el Acuerdo 01 de 1996, que establece el Sistema Municipal de Planeación recogido del Acuerdo 25 de 1993.

El sistema adoptado a manera gráfica es el siguiente:

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN



Complementariamente al establecerse el Sistema Municipal de Planificación en el Acuerdo 01 de 1996, se contempla el Situado Fiscal Municipal Territorial, (que a nivel normativo nace a partir del Decreto 1548 del 29 de diciembre de 1995), mecanismo que permitió otorgar una partida presupuestal a cada comuna y corregimiento, con el fin de dar cumplimiento a los Planes de Desarrollo el ámbito local.

El Situado Fiscal, se crea con el fin de garantizarle a las comunas y corregimientos del Municipio de Cali recursos financieros estables con el propósito de atender necesidades básicas en razón del principio de desconcentración. Éste no eximió a las Secretarías de la obligación de identificar e incluir proyectos y actividades de inversión pública en sus respectivas dependencias, con recursos financieros asignados a ellas, a fin de ser gestionados, ejecutados e invertidos en las Comunas y Corregimientos. Igualmente, en el Acuerdo 01 de 1996, se determinó que en la medida en que se avanzara en este modelo, se desconcentrarían mayores recursos a los territorios.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Índice de Focalización de la Inversión Territorial - IFIT

$$\frac{A_i + B_i + C_i}{\sum_{i=1}^{n=22} (A_i + B_i + C_i)}$$

Cobra relevancia en este punto diferenciar el Situado Fiscal o Sistema General de Participaciones del nivel nacional, con el denominado Situado Fiscal Territorial Municipal, ahora presupuesto participativo, que es parte inherente del modelo de planificación territorial de Santiago de Cali.

A nivel nacional se contempló el situado fiscal, de conformidad con el Artículo 356 de la Constitución Política, como un porcentaje de los ingresos corrientes de la Nación que será cedido a los departamentos, el Distrito Capital y los distritos especiales de Cartagena y Santa Marta, para la atención de los servicios públicos de educación y salud de la población. En este orden, el situado fiscal sería administrado bajo la responsabilidad de los departamentos y distritos de conformidad con la Constitución Política.

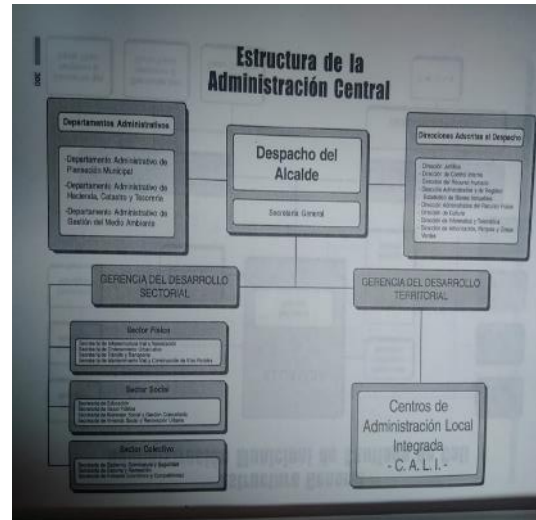
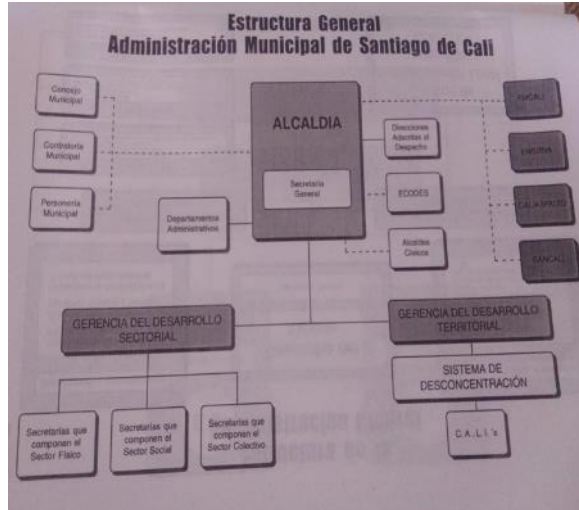
Posteriormente, la Ley 715 de 2001, que deroga la Ley 60 de 1993, lo denominó Sistema General de Participaciones, el cual está constituido por los recursos que la Nación transfiere por mandato de los artículos 356 y 357 de la Constitución Política a las entidades territoriales, para la financiación de los servicios cuya competencia se les asigna en la misma ley. Así las cosas, son dos figuras diferentes que no se pueden confundir.

El Acuerdo 01 de 1996, establece la siguiente estructura administrativa, donde se le da relevancia a la desconcentración administrativa:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN



Fuente: Acuerdo 01 de 1996

Durante la Administración de Mauricio Guzmán Cuevas y en el marco del Acuerdo 01 de 1996, se formulan los primeros Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos (1997), bajo el liderazgo de Francisco José Lloreda, quien ejercía el cargo de Director del Departamento Administrativo de Planeación, Matilde Lozano Gómez, Subdirectora de Desarrollo Integral y Ricardo Marín García, Jefe de la Unidad de Planeación.

Este primer acercamiento a este tipo de instrumentos, fue realizado en el marco del Convenio Alcaldía-PNUD-Col/95/008, a través de técnicas de capacitación con una serie de cuadernillos donde, a manera de historietas, se entregaban elementos de apoyo a los líderes para el desempeño de su función planificadora del desarrollo territorial. Los conceptos de esta herramienta estaban inspirados en el Método Altadír de Planificación Popular – MAPP. Uno de los objetivos centrales trazados por la Secretaría de Bienestar Social y Gestión Comunitaria y el Departamento Administrativo de Planeación, era fortalecer las competencias de los miembros de las Juntas de Acción Comunal, para que elaboraran sus planes de trabajo barrial, lo cual se constituía en insumo para la formulación de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos.

Este proyecto abordó problemas tales como el compromiso de la comunidad, la no apropiación por parte de los habitantes de las comunas y corregimientos de los planes y programas, la carencia de mecanismos e instancias que fomentaran la participación en la planeación del Municipio y, la falta de capacitación e información para una adecuada intervención de los ciudadanos en los temas que



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

les atañe. Durante este proceso, se fortalecieron y modernizaron gradualmente los Centros de Atención Local Integrada CALI.



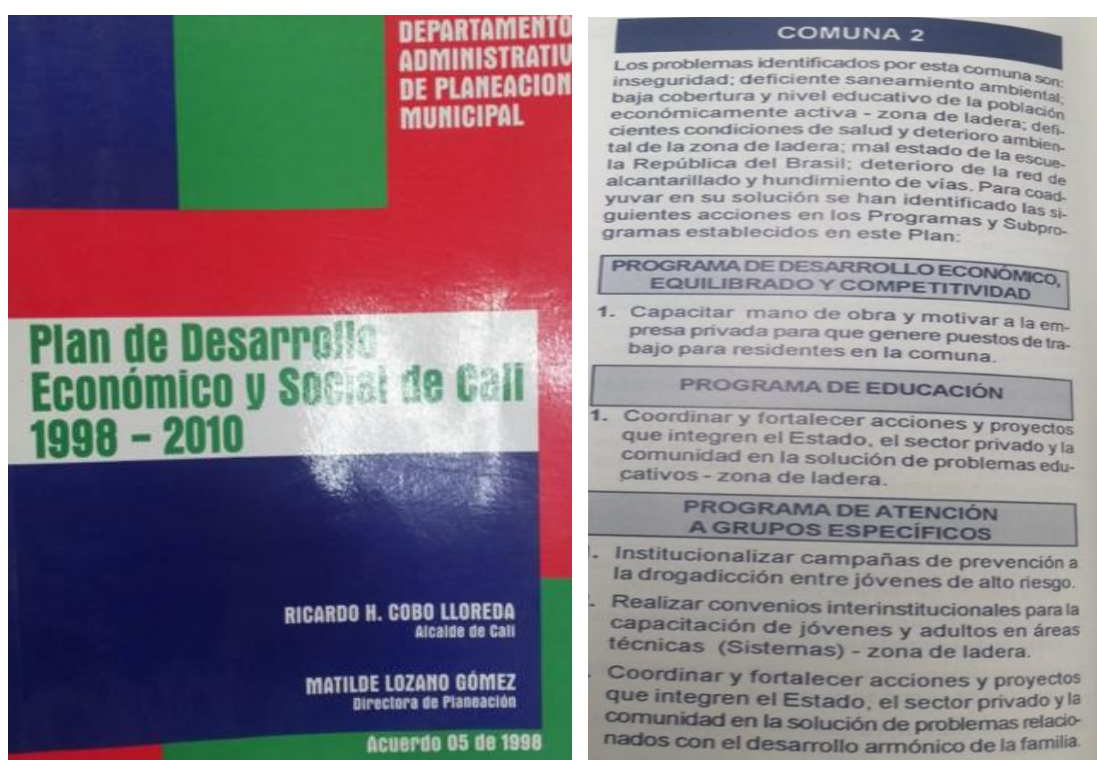
En el marco del Acuerdo 05 de 1998 que adopta el Plan de Desarrollo Económico y Social de Cali 1998 – 2010, correspondiente al periodo de gobierno de Ricardo Hernando Cobo Lloreda (1998 – 2000), se aprueban los Planes de Desarrollo de



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Comunas y Corregimientos, formulados en 1997, en los cuales se recogían las expectativas ciudadanas sin alinearse al Plan de Desarrollo Municipal, ni establecer de manera clara indicadores que posibilitaran su seguimiento; se enfocaban en aspectos como el deporte, la educación, desarrollo comunitario y la malla vial. Estos planes no fueron publicados en documentos independientes, sino que hacen parte integral del Plan de Desarrollo Municipal.



Es preciso tener en cuenta que los Planes de Desarrollo del nivel territorial, se constituyen en instrumentos de menor escala en comparación con el Plan de Desarrollo de Santiago de Cali, en términos de territorio, población y recursos de financiación.

Durante la Administración de Ricardo Cobo se deja lista la reforma administrativa que habría de aplicar John Maro Rodríguez Flórez, teniendo en cuenta que Santiago de Cali tuvo que acogerse a la Ley 617 de 2000 (saneamiento fiscal), la cual lesionó la filosofía del Sistema Municipal de Planeación plasmada en el Acuerdo 01 de 1996 "Reforma administrativa", así como la figura de desconcentración que nunca llegó a implementarse, pese a que en el marco de

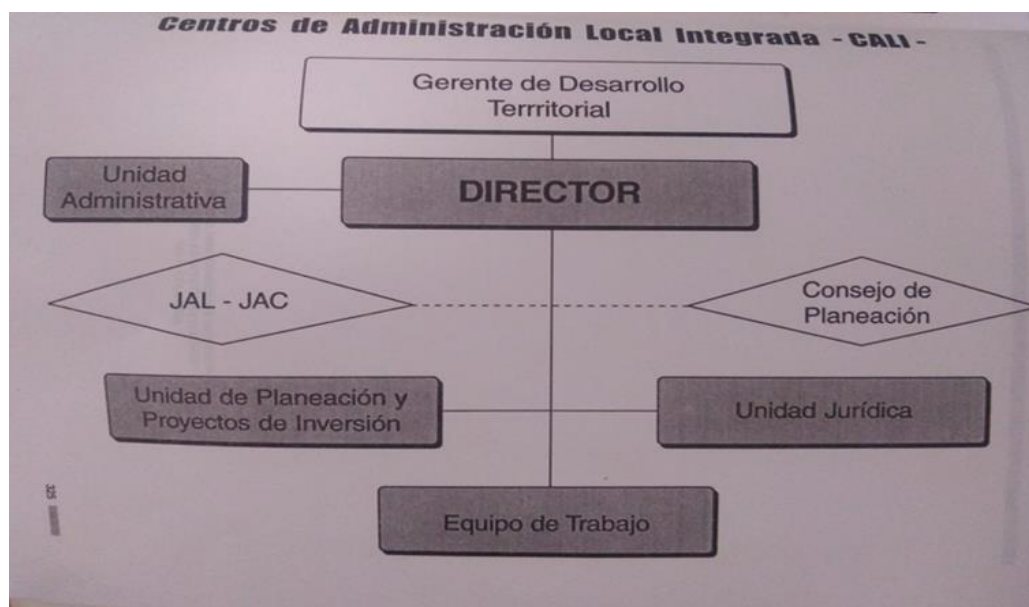


ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

esta se creara la Gerencia de Desarrollo Territorial que dentro de sus responsabilidades consagradas en el artículo 384 del citado Acuerdo señalaba:

1. Dirigir y coordinar la acción de los Centros de Administración Local Integrada CALI, en relación con las competencias de las secretarías del sector.
2. Diseñar y ejecutar programas, proyectos y acciones para la desconcentración de responsabilidades a través de los CALI, en las materias que son de competencias de las secretarías que integran el sector físico.
3. Dirigir y coordinar con el Gerente de Desarrollo Sectorial las relaciones entre los CALI y las secretarías que integran el sector.
4. Asesor al Alcalde y a los Directores de los CALI en la definición de los planes y proyectos a desarrollar.
5. Las demás estipuladas en la norma vigente, las que le asigne el Alcalde y las que sean necesarias para el cumplimiento eficiente y eficaz del objetivo del sector



Adicionalmente, los Directores de los CALI en el marco de la desconcentración contaban con tres equipos de trabajo, a saber:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

- Unidad Administrativa
- Unidad de Planeación y Proyectos de Inversión
- Unidad Jurídica

La reforma del Acuerdo 01 de 1996, se materializa en el Decreto Extraordinario 0203 de 2001, donde se suprimen 10 direcciones, gerencias y secretarías de la Alcaldía de Cali y se fusionan con otras dependencias. Igualmente desaparecen de la planta de cargos todas las secretarías generales, las divisiones y las unidades, incluidas las Unidades de Planeación Centralizadas y de los CALI, las cuales coordinaban, orientaban y sustentaban el Sistema Municipal de Planificación en los territorios. Se disminuyeron aproximadamente 2.300 empleados de la Administración, lo que generó una crisis que impactó negativamente el modelo de desconcentración que se pretendía implementar.

ACUERDO 01 DE 1996	DECRETO 0203 DE 2001
DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS
Departamento Administrativo de Hacienda, Catastro y Tesorería Municipal	Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.
Departamento Administrativo de Planeación Municipal	Departamento Administrativo de Planeación Municipal
Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente	Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente
SECRETARÍA	NIVEL SECTORIAL
Secretaría de Educación	Secretaría de Educación
Secretaría de Salud Pública	Secretaría de Salud Pública
Secretaría de Bienestar Social y Gestión Comunitaria	Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social
Secretaría de Vivienda Social y Renovación Urbana	Secretaría de Vivienda Social
	Secretaría de Cultura y Turismo
Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad	Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad
Secretaría de Deporte y Recreación	Secretaría de Deporte y Recreación
Secretaría de Infraestructura Vial y Valoración	Secretaría de Infraestructura y Valoración
Secretaría de Tránsito y Transporte	Secretaría de Tránsito y Transporte.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

ACUERDO 01 DE 1996	DECRETO 0203 DE 2001
DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS
Secretaría de Desarrollo Urbanístico	
Secretaría de mantenimiento vial y construcción de vías rural	
Secretaría de fomento económico y competitividad	
Secretaría General	
GERENCIAS	
Gerencia de Desarrollo Sectorial	
Gerencia de Desarrollo Territorial	
DIRECCIONES ADSCRITAS AL DESPACHO	DIRECCIONES ADSCRITAS
Dirección Jurídica	Jurídica
Dirección Recurso Humano	Desarrollo Administrativo
Dirección Control Disciplinario	Control Disciplinario
Dirección Control Interno	Control Interno
Dirección Administrativa y de registro estadístico de bienes inmuebles	
Dirección Administrativa de recurso físico	
Dirección de Cultura	
Dirección de informática y telemática	
Dirección de arborización, parques y zonas verdes	
ENTES DESCENTRALIZADOS	ENTES DESCENTRALIZADOS
Emcali - EICE ESP	Emcali - EICE ESP
Emsirva ESP	Emsirva ESP
Bancali	Fondo Financiero Especializado
Caliasfalto	
	Metrocali
	Corfecali
	EMRU
	Calisalud

Sin embargo, Santiago de Cali pese a afrontar un escenario poco alentador de las finanzas públicas, no suspendió en ningún momento la planeación participativa ni la asignación del Situado Fiscal Territorial Municipal para los proyectos de iniciativa ciudadana. Es más, con el fin de darle estabilidad al modelo, se asume la decisión



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

de financiarlo por otros sectores de las transferencias generadas por la Ley 715 de 2001 – Sistema General de Participaciones, situación que implicó enmarcar los proyectos a las reglas del juego de dichas transferencias.

En el último año de la Alcaldía de John Maro Rodríguez (2003) se formulan los Planes de Desarrollo para el periodo 2004 – 2007, los cuales son adoptados a través del Acuerdo 0127.



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

En el año 2007 se formulan los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2008 – 2011, los cuales son adoptados en el Plan de Desarrollo de Santiago de Cali, del primer mandato de Jorge Iván Ospina.



En el año 2009 y para dar cumplimiento a una meta establecida en el Plan de Desarrollo 2008 – 2011 “Para vivir la vida dignamente”, a través de un contrato interadministrativo con la Universidad del Valle, se realiza la evaluación del Sistema Municipal de Planeación, la cual determinó una serie de recomendaciones para el mejoramiento del proceso de planificación del municipio, orientadas al replanteamiento y rediseño de diferentes aspectos en todos los niveles del Sistema, entre las cuales se resaltan las siguientes:

- El Sistema como opera actualmente requiere un rediseño en la forma en que se planifica tanto a nivel de comunidades como del gobierno municipal
- Se debe articular la planificación sectorial con la planificación local a nivel de comunas y corregimientos.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

- Se debe estructurar un sistema de planificación, monitoreo y evaluación que permita orientar la toma de decisiones.
- Se debe separar y definir convenientemente, el rol de decisión participativa que tienen los miembros de la comunidad como derecho ciudadano, del rol de decisión técnica que es a la vez garantía para los mismos derechos ciudadanos para que el Estado les provea la mejor solución de sus problemas.
- Se debe orientar la planificación y la asignación de los recursos de los diversos sectores de la Administración hacia áreas de impacto.
- El Plan de Desarrollo del Municipio se debe realizar con información proveniente de las líneas base territorial.
- La selección de proyectos es uno de los aspectos más débiles del Sistema Municipal de Planificación debido a la continua inclusión de proyectos que no corresponden al Plan de desarrollo de la comuna o corregimiento, y que no están alineados a los problemas acordados a intervenir en dicho plan.
- La inversión del SFTM a través de los proyectos no se focaliza en los planes de desarrollo sino en multitud de pequeños problemas, muchos de ellos no relacionados con los Planes de Desarrollo. Se dispersan los recursos y disminuye las posibilidades de impacto.
- Diversos métodos y prácticas de selección de proyectos en la comunidad para la identificación y priorización de los proyectos del nivel territorial, han venido afectando negativamente las posibilidades de éxito de los planes de desarrollo.
- El uso de metodologías para la formulación de proyectos como la MGA ha sido un proceso complejo para los líderes de las comunas. Esto incide en la calidad técnica de los productos de la planificación y abre posibilidades para que unos pocos tengan ventajas sobre el colectivo.
- Los procesos de planificación se afectan por factores del contexto como el relevo administrativo sectorial y territorial tras el término de los períodos de elección.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

- Las modificaciones típicas que sufren los proyectos en las dependencias están relacionadas con el recorte en su tiempo de duración, afectando la ejecución y el logro de sus objetivos.
- Existe una fuerte influencia clientelista en el Sistema de Planificación Territorial.
- La baja presencia de la Administración Municipal en los territorios es un factor clave en la desarticulación del SMP.
- Los líderes vinculados al SMP consideran que representan los intereses y necesidades de sus comunidades. Sin embargo, en las comunas y corregimientos los líderes y ciudadanos no vinculados al SMP, expresan no sentirse representados por ellos. Manifiestan que el clientelismo, la politiquería y los intereses particulares priman sobre los intereses comunitarios. Sumado a esto, perciben que la conflictividad, las peleas, y la lucha de poderes pervierten los espacios de participación; y como resultado, los proyectos priorizados no responden a las necesidades reales de las comunidades.

A partir de lo anterior, el Departamento Administrativo de Planeación Municipal como coordinador del proceso, redefinió metodológicamente la formulación de los planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos a partir del período de gobierno 2012 – 2015 correspondiente al Alcalde Rodrigo Guerrero, en donde se empiezan a armonizar las metas de estos instrumentos del ámbito territorial con el Plan de Desarrollo Municipal, en el marco de las áreas funciones, que se constituyen en el vínculo entre el sistema presupuestal y la planeación.

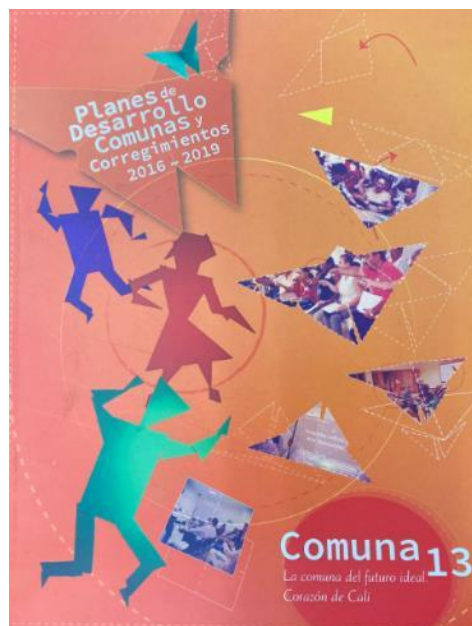


ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN



A partir de la formulación de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2012-2015, elaborados en 2011, se instauraron en el proceso las matrices de caracterización y estratégicas de estos instrumentos, las cuales ya se han posicionado entre los actores del Sistema.





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Durante esta vigencia, el Departamento Administrativo de Planeación diseñó y publicó las siguientes cartillas que se constituyen en material pedagógico para la comprensión y aplicación del proceso de planeación económica y social, teniendo en cuenta que el mismo es de carácter estratégico y transversal en la entidad, donde además de intervenir las dependencias, también lo hacen los ciudadanos en el marco de la planeación y presupuestación participativa y como garantes del seguimiento y veeduría a la gestión pública:





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Durante la formulación de los Planes de Desarrollo de comunas y corregimientos 2016-2019 adelantados en 2015, el Departamento Administrativo de Planeación consideró que este tipo de procesos debería generar estrategias pedagógicas que fortalezcan la cultura de la planificación, pero además, deben ser una oportunidad de innovar y de contribuir con la cultura de la participación, teniendo en cuenta que los ciudadanos deben decidir de manera consciente y responsable el futuro del territorio que representan.

Con base en lo anterior, se introdujo un método de votación electrónica, es decir, la utilización de *clickers* (pequeños controles para seleccionar opciones) que posibilitaron que todos ciudadanos que participaron en este proceso, realizaran la escogencia de las cinco (5) o tres (3) problemáticas prioritarias de su comuna o corregimiento respectivamente, de manera autónoma, consciente, reconociendo de este modo que la decisión individual incide en los resultados colectivos. Esta forma de votación fue una oportunidad para enseñar de manera práctica la responsabilidad que exige el ejercicio democrático, dado que el voto responsable y sin presiones puede representar el cambio o enfrentar situaciones que cotidianamente se rechazan.

De este modo, los participantes avalados para la votación pudieron decidir sobre la prioridad de cada una de las problemáticas de su territorio y de acuerdo con los puntajes obtenidos se seleccionaron las que alcanzaron las mayores puntuaciones con base en los siguientes criterios: urgencia, frecuencia y magnitud. Así, cada problemática fue analizada por los representantes de los Comités de Planeación y miembros de las Juntas Administradoras Locales, teniendo en cuenta las causas asociadas, a las cuales se les asignó un puntaje de uno (1) a cuatro (4) a partir de las siguientes opciones de votación:

1. No Prioritaria
2. Poco Prioritaria
3. Prioritaria
4. Muy prioritaria

Con la votación electrónica, el Municipio de Santiago de Cali se convirtió en innovador y pionero en integrar las tecnologías a los procesos de planificación territorial, que dan la posibilidad a las comunidades de expresarse de manera democrática, autónoma y en igualdad de condiciones.

La siguiente gráfica, muestra los dispositivos y las puntuaciones utilizadas para la votación electrónica.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Dispositivo y opciones de votación electrónica



Fuente: Convenio Departamento Administrativo de Planeación – Universidad del Valle

Para la construcción de las alternativas de solución se adelantaron varias estrategias, tales como: un encuentro de experiencias exitosas, un encuentro con expertos en temas de ciudad, mesas técnicas sectoriales e intersectoriales acompañadas por expertos y un taller sobre habilidades para la concertación entre ciudadanos y organismos en el marco de la identificación de alternativas de solución.

Estas estrategias tuvieron como propósito fundamental ampliar la visión de los servidores públicos, generar propuestas innovadoras y pertinentes por parte de los participantes en el proceso.

Estos planes fueron adoptados en el Acuerdo 0396 de 2016 “Cali progresa contigo” durante el mandato de Maurice Armitage. En este mismo periodo de gobierno, se realiza la reforma administrativa adoptada mediante el Decreto Extraordinario 411.20.0516 de septiembre de 2016, proceso en el cual el Departamento Administrativo de Planeación venía adelantando la reforma al Sistema Municipal de Planeación de manera participativa, no obstante, por decisión del gobierno se determina que este componente no se articulará a este acto administrativo, dejando establecido en su artículo 248 “Sistema Municipales. El Gobierno Municipal preparará para su adopción y actualización por parte del Concejo Municipal la regulación de los sistemas municipales de planeación, de gestión ambiental, local de salud y de desarrollo administrativo”.

DECRETO EXTRAORDINARIO 0203 DE 2001	DECRETO EXTRAORDINARIO 0516 DE 2016
DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	
Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.	Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

DECRETO EXTRAORDINARIO 0203 DE 2001	DECRETO EXTRAORDINARIO 0516 DE 2016
Departamento Administrativo de Planeación Municipal	Departamento Administrativo de Planeación Municipal
Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente	Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente
	Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública.
	Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional.
	Departamento Administrativo de Contratación Pública.
	Departamento Administrativo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.
	Departamento Administrativo de Control Interno.
	Departamento Administrativo de Control Disciplinario Interno.
NIVEL SECTORIAL	
Secretaría de Educación	Secretaría de Educación
Secretaría de Salud Pública	Secretaría de Salud Pública
Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social	Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana
Secretaría de Vivienda Social	Secretaría de Bienestar Social
Secretaría de Cultura y Turismo	Secretaría de Vivienda Social y Hábitat
Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad	Secretaría de Cultura
Secretaría de Deporte y Recreación	Secretaría de Turismo
Secretaría de Infraestructura y Valoración	Secretaría de Infraestructura
Secretaría de Transito y Transporte.	Secretaría de Movilidad
	Secretaría de Gobierno
	Secretaría de Seguridad y Justicia
	Secretaría del Deporte y la Recreación
	Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

DECRETO EXTRAORDINARIO 0203 DE 2001	DECRETO EXTRAORDINARIO 0516 DE 2016
	Secretaria de Desarrollo Económico
	Secretaria de Gestión del Riesgo de Emergencias y Desastres
DIRECCIONES ADSCRITAS	
Jurídica	
Desarrollo Administrativo	
Control Disciplinario	
Control Interno	
DESCENTRALIZADAS	
Emcali - EICE ESP	Emcali - EICE ESP
Metrocali	Metrocali
Corfecali	Corfecali
EMRU	EMRU
Calisalud	IPC
Fondo Financiero Especializado	I.U Antonio José Camacho
Emsirva ESP	Centro de Diagnostico Automotor del Valle
	Complejo Comercial Decepaz - Galería del Oriente
	Escuela Nacional del Deporte
	Fondo Especial de Vivienda
	Red de Salud de Ladera E.S.E
	Red de Salud del Centro E.S.E
	Red de Salud del Suroriente E.S.E
	Red de Salud Norte E.S.E
	Red de Salud del Oriente E.S.E
	Hospital Geriátrico y Ancianato San Miguel E.S.E

Es así como para dar cumplimiento al artículo 248 en mención, desde el 2017 el Departamento Administrativo de Planeación, inicia la tarea de actualizar de manera participativa el Sistema Municipal de Planeación, lo que permite que para el año 2018 se logre consolidar el Proyecto de Acuerdo que surtiría trámite de estudio y aprobación ante el Concejo Municipal. No obstante, durante el proceso de viabilidades ante los Departamentos Administrativos de Hacienda y Gestión Jurídica Pública, entra en vigor la Ley 1933 de 2018, que categorizó a Santiago de Cali como Distrito Especial Deportivo, Cultural, Empresarial y de Servicios.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Este nuevo panorama de Cali como Distrito Especial, ha exigido el análisis y diseño de los cambios que se deben presentar en la forma como se ha venido planificando al ente territorial, por ello el Departamento Administrativo de Planeación ejecutó en 2019 contrato interadministrativo con la Universidad del Valle, cuyo objeto fue la reestructuración del Sistema Distrital de Planeación, dado que el modelo aplicable a nivel municipal, debía ajustarse en sus instrumentos, actores, procedimientos y tiempos, teniendo en cuenta que la división político administrativa cambiará de comunas y corregimientos a localidades, figura que trae consigo la elección de ediles, designación de Alcaldes Locales, a partir de ternas propuestas por las JAL. Entrarán en juego los Fondos de Desarrollo Local, así como los Planes de Desarrollo de las respectivas localidades, que deberán estar en armonía con el Plan de Desarrollo Distrital y con las funciones a desconcentrar, lo cual permitirá la ejecución en el ámbito local.

Es conveniente recordar que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 37 de la Ley 1617 de 2013, la Administración de Santiago de Cali, estaba obligada a presentar en un lapso de un año a partir de la entrada en vigencia de la Ley 1933 de 2018, a consideración del Concejo para su correspondiente estudio y aprobación dicha división político administrativa, así como su funcionamiento y estructura administrativa, situación que demandaba en los procesos de planificación territorial, una transitoriedad y preparación al cambio que se debía asumir desde las lógicas institucionales, así como comunitarias, reconociendo con ello, que el ente territorial adelanta ejercicios de planeación y presupuesto participativo.

Es así como en julio de 2019 la Administración, radicó para estudio y aprobación del Concejo un Proyecto de Acuerdo que solo incluyó la división político administrativa de Cali en localidades, atemperado a lo establecido en el Artículo 37 de la Ley 1617 de 2013, dejando por fuera el Sistema Distrital de Planeación diseñado en 2019. No obstante, la iniciativa incluyó un plan de transición que iba hasta el año 2028, en cuyo marco se determinaba la necesidad de ir avanzando con metodologías, procesos y procedimientos que permitieran ir fortaleciendo la cultura organizacional y comunitaria en la forma como se adelantará la planificación territorial, en armonía con la distrital, lo cual es un propósito de mediano y de largo plazo, en cuya apuesta se potencializará las lecciones aprendidas durante más de 20 años en el proceso de planeación participativa que ha desarrollado Cali de manera sostenida, donde ha involucrado la participación ciudadana en el ciclo de la planeación, lo cual representa un valor agregado que posibilita asumir con madurez el nuevo paradigma que impuso la categorización de Cali como distrito especial. Sin embargo, el Proyecto de Acuerdo no fue estudiado por la Corporación Pública.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

De acuerdo con lo anterior y dada la responsabilidad que implica liderar el proceso de planificación de Santiago de Cali, así como en cumplimiento de lo establecido en la Ley 1933 de 2018, se asumió un proceso de transición, con el fin que la Administración se vaya preparando para el cambio que debe afrontar, tomando como medida especial que los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, se formularán en el año 2020, alineados al Plan de Desarrollo Distrital, tal y como se establece en la Ley 1617 de 2013.

Es así como el artículo 40 transitorio del Acuerdo 0453 de 2018 estableció:

“ARTÍCULO 40 TRANSITORIO: Se autoriza al Alcalde de Santiago de Cali

....

*Atendiendo lo previsto en la ley 1617 de 2013 que exige la división político-administrativa del Distrito en localidades y con el fin de implementar la Ley 1933 de 2018 **no se formularán en el año 2019 Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos**”.* Subrayado fuera de texto.

En este sentido, la elaboración de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos se realizará paralelamente a la formulación del Plan de Desarrollo de Cali y no como sucedía antes, cuyo ejercicio se adelantaba en el último año del período de una Administración, dado que servían de insumo al proceso de planificación.

De manera paralela y con el propósito de no frenar la planificación territorial, en el año 2019 el Departamento Administrativo de Planeación, desde su competencia impartió una metodología temporal para la formulación del Plan Operativo Anual de Inversiones 2020 en comunas y corregimientos, la cual fue aplicada por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana, desde su competencia, en virtud a lo establecido en el artículo 40 Transitorio del Acuerdo 0453 de 2018 *“Por el cual se expide el presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones para gastos de Santiago de Cali, para la vigencia comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2019”*, que al tenor indica:

“ARTÍCULO 40 TRANSITORIO: Se autoriza al Alcalde de Santiago de Cali para que, a través del Departamento Administrativo de Planeación, establezca una metodología temporal aplicable a la vigencia 2019, que permita realizar ejercicios de presupuesto participativo en las actuales comunas y corregimientos, donde las Juntas Administradoras Locales decidirán la distribución del presupuesto asignado a cada Comuna y Corregimiento en los



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

planes de desarrollo vigentes, garantizando la participación ciudadana y dando cabal cumplimiento a lo establecido en la ley estatutaria 1757 de 2015...”.

Es así como esta Administración de Jorge Iván Ospina en 2020, tiene el privilegio y reto de ser la primera en formular de manera paralela el Plan de Desarrollo Distrital y los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, lo que se constituye en una inmensa oportunidad de generar un pacto ciudadano, hacia propósitos y apuestas estratégicas que reflejen el sentir de los caleños y caleñas, reconociendo con ello, que los Planes de Desarrollo del nivel territorial son complementarios y suman a los resultados globales.

En este proceso de cambio, incorpora como elemento la definición de líneas de inversión, como un enfoque de alineación del gasto en temas prioritarios determinados por el mandatario local, para ser desarrollados en la planificación territorial.

Las líneas de





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

inversión permiten articular las metas que se establezcan a nivel territorial con las definidas en el Plan de Desarrollo de Cali, estrategia que posibilita que los esfuerzos que se realicen desde la planeación participativa sean en procura de alcanzar mejores resultados en los indicadores de calidad de vida de la población y en la concreción de los propósitos trazados en este período de Administración.

Un aspecto a resaltar es que durante el proceso de formulación del Plan de Desarrollo Distrital 2020 – 2023 adelantado conjuntamente con los 37 Planes de Desarrollo del nivel territorial, se alcanzó una participación de cerca de 20.000 personas.

Igualmente, se debe destacar que las jornadas de trabajo realizadas se desarrollaron durante la pandemia ocasionada por la COVID 19, lo que implicó utilizar una modalidad mixta que permitió explorar las ventajas de las tecnologías de la información y las comunicaciones para llevar a feliz término el proceso de planificación, demostrándose así que en tiempos de crisis, la gestión pública no se puede parar. Es así como el proceso adelantado para la formulación del Plan de Desarrollo de Santiago de Cali y de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, logró concretarse en el marco de los tiempos establecidos por la Ley 152 de 1994 y no fue necesario asumir tiempos extras dados por el gobierno nacional para cumplir con este propósito.

La estructura del Plan de Desarrollo Distrital logró incluir estrategias para atenuar el impacto a nivel económico y social que generaría tal situación, en el marco de 4 Dimensiones, 18 Líneas Estratégicas, 70 Programas, 712 indicadores de producto; 58 Proyectos Movilizadores; 82 indicadores de bienestar (resultado).

Con el fin de ejemplificar el alcance de los Planes de Desarrollo del nivel territorial con respecto al Plan de Desarrollo Distrital, se indica que sólo 64 indicadores de producto de los 712 se articulan a la planeación que se adelanta en cada comuna y corregimiento, lo cual se evidencia en su asociación con las áreas funcionales que se constituye en el vínculo con el sistema presupuestal.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Indicadores de Producto

Área Funcional	Indicador de Producto	Unidad de Medida	Línea Base 2019	Meta	Organismo Responsable	ODS	Articulación con otros Instrumentos
52020050001	Personas con discapacidad, sus familias y cuidadores atendidos en abordaje de la discapacidad, derechos, redes de apoyo, incidencia, organización, desarrollo de habilidades para la vida y el trabajo	Número	8.795	15.000	Secretaría de Bienestar Social		PDCC I.B. 52033 P.M.52020051 PP Discapacidad
52020050002	Productos de apoyo para la movilidad y desplazamiento de las Personas con discapacidad, entregados	Número	6.517	10.517	Secretaría de Bienestar Social		PDCC I.B. 52033 P.M.52020051 PP Discapacidad
52020050003	Personas con discapacidad y con enfermedades huérfanas intervenidas con la Estrategia de Rehabilitación Basada en la Comunidad -RBC- aumentadas	Número	12.391	19.741	Secretaría de Salud Pública		PDCC I.B. 52005 P.M.52020051 PD Salud Pública PP Discapacidad
52020050004	Niñas, niños, adolescentes, jóvenes, adultos y adultos mayores con discapacidad y sus cuidadores vinculados anualmente en procesos deportivos de formación	Número	1.000	1.900	Secretaría del Deporte y la Recreación		I.B. 52022
52020050005	Personas con discapacidad beneficiadas con actividades artísticas y culturales	Número	5.600	12.600	Secretaría de Cultura		PDCC I.B. 52025 PD Cultura PP Discapacidad

Fuente: Plan de Desarrollo 2020 – 2023 “Cali, unida por la vida”

Una vez aprobado el Plan de Desarrollo Distrital 2020 – 2023 “Cali unida por la vida” del cual hacen parte integral los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, se inicia “Ejercicio participativo para la formulación del Plan Operativo Anual de Inversiones 2021 en comunas y corregimientos”, soportados en la metodología temporal diseñada por el Departamento Administrativo de Planeación y aplicada por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana.

Adicionalmente, se señala que tal como lo dispuso la Constitución Política de Colombia, las Leyes 136 de 1994 y 1551 de 2012, el Estatuto Orgánico de Presupuesto en su artículo 51 en el marco del Presupuesto Participativo y el artículo 40 transitorio del Acuerdo 0453 de 2018, las Juntas Administradoras Locales, distribuyeron las partidas del presupuesto participativo, en este caso el presupuesto otorgado por la Administración a las comunas y corregimientos, para dar cumplimiento a las metas de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2016-2019.

El rol asumido por la JAL desde 2019, es parte de la estrategia de cambio, que se ha adelantado con el fin de preparar tanto a los ciudadanos, líderes y a la misma



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

corporación pública frente al modelo de gestión que operará una vez se elijan los miembros de la Junta Administradora Local, a nivel de cada localidad, en donde deberán estudiar y aprobar sus respectivos Planes de Desarrollo y POAI, además de otras funciones consagradas en la Ley 136 de 1994, 1551 de 2012 y 1617 de 2013.

La Administración de Jorge Iván Ospina asume como mandato, que el Proyecto de Acuerdo de reorganización territorial que se debe presentar al Concejo contemplará la propuesta del Sistema Distrital de Planeación, considerando que ella enruta la forma en que se debe asumir en todos los niveles la planeación y la inversión pública, entendiendo que si bien se pasa de comunas y corregimientos a localidades dentro de un marco de desconcentración administrativa, tal situación debe redundar en una mejor articulación entre los instrumentos de planificación, con el propósito de avanzar en los indicadores de bienestar y en el fortalecimiento de la confianza de los ciudadanos hacia la gestión pública.

La propuesta del Sistema Distrital de Planeación que se ha diseñado, posibilita de manera pedagógica mostrar la operación e interrelación de los diferentes niveles de planificación y de los cambios que se presentarán, especialmente en el nivel territorial.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Actividad	Modelo Actual comunas y corregimientos	Modelo de Planeación Localidades
Plan de Desarrollo Distrital	Si	Si
Estructura administrativa	Jefes de Oficina CALI y personal de apoyo	Alcaldías Locales con su correspondiente estructura administrativa.
Planes de Desarrollo Territoriales	Comunas y Corregimientos (37 documentos) alineados al Plan de Desarrollo Distrital	Localidades (X documentos) alineados al Plan de Desarrollo Distrital
Banco de proyectos	Uno (1) Central administrado por el DAP.	Uno (1) Distrital y uno (1) en cada localidad, administrado por la Alcaldía Local, respectiva. Dada la condición para poder ejecutar los FDL.
Ejecución de proyectos	Ejecución por parte de la Administración Central, por cada uno de los organismos competentes	Por cada una de las Alcaldía Locales
Presupuesto de inversión	Presupuesto Participativo	Fondos de Desarrollo Local (10% de los Ingresos corrientes de libre destinación).
Orientación del gasto	Metas de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos (presupuesto participativo 1% del presupuesto de inversión)	Metas de los Planes de Desarrollo de las Localidades y pago de ediles (Fondos de Desarrollo Local). Representante legal de los FDL es el Alcalde Local
Ediles	Se empiezan a pagar desde 2022. Nueve (9) ediles para cada una de las comunas y corregimientos (total 333 ediles)	Entre 9 y 15 ediles por localidad, recibirán remuneración por cada sesión.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Actividad	Modelo Actual comunas y corregimientos	Modelo de Planeación Localidades
Rol de la JAL	Aprueban el Plan de Desarrollo de comunas y corregimientos y distribución de partidas presupuestales en el marco del POAI de cada vigencia.	Aprueban el Plan de Desarrollo Local y POAI Local, postula ternas para elección Alcaldes Locales, además de otras funciones establecidas en la normatividad que los regula.

Es evidente que la categorización de Cali como Distrito Especial, puede constituirse en una oportunidad para el modelo de gestión pública que ejerce Santiago de Cali. A continuación se muestran algunas ventajas:





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Presupuesto participativo en el ámbito local de Santiago de Cali, vigencias 2000 a 2022.

Con el Decreto 1548 de diciembre 29 de 1995 “Por el cual se dictan disposiciones relacionadas con la desconcentración de la Administración Municipal en el Nivel Territorial, las responsabilidades y asignación de recursos fiscales”, se establece en el Capítulo 4 el Situado Fiscal Territorial (Artículos 13, 14 y 15).

Posteriormente, el Acuerdo 01 de 1996 en sus artículos 501 al 506 recoge lo relativo al Situado Fiscal Territorial, definiendo cálculo así:

Para el Área Rural se destinará el diez por ciento (10%) del Situado Fiscal Territorial Municipal a los Corregimientos del Municipio. El noventa por ciento (90%) restante se destinará al Área Urbana del Municipio, entendiendo que hacen parte del Área Urbana las comunas o su equivalente en la Ley.

El Situado Fiscal Territorial con destino al Área Rural se asignará en partes iguales por el número de corregimientos existentes.

El Situado Fiscal Territorial con destino al Área Urbana se asignará de la siguiente forma: Un sesenta por ciento (60%) a repartir en partes iguales por cada comuna. El cuarenta por ciento (40%) restante se distribuirá de acuerdo a un factor de ponderación denominado Índice de Focalización de la Inversión Territorial -IFIT- desarrollado por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal a partir de las siguientes tres variables: población de la comuna, viviendas en estratos uno (1) y dos (2) y mayor esfuerzo fiscal de las comunas.

Matemáticamente el IFIT es la suma de las tres variables estandarizadas y promediadas, y se expresa de la siguiente forma:

$$IFIT_i = (A_i + B_i + C_i) / 3 \quad i=1..20$$

Donde:

A= Índice estandarizado de las viviendas en estrato uno y dos de la comuna i

B= Índice estandarizado de la población residente en la comuna i

C= Índice estandarizado del esfuerzo fiscal en la comuna i



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Esfuerzo fiscal: Impuesto predial pagado / Total impuesto predial a pagar

INDICE ESTANDARIZADO: Para hacer que las variables sean comparables entre sí, se lleva cada una de ellas a un denominador común. Para tal efecto se normalizan o estandarizan los valores de cada una de las tres (3) variables consideradas transformándolos a una escala 1 a 100, mediante la utilización de la razón:

$$99 * ((\text{Mínimo } xi - xi / \text{Mínimo } xi - \text{Máximo } xi)) + 1$$

i : Valor entre 1 y 20 que representa a una Comuna o una variable correspondiente a la comuna 1, comuna 2, comuna 3, comuna 4 comuna 20.

ESFUERZO FISCAL: Corresponde al valor obtenido mediante la utilización de la razón : Impuesto Predial Pagado en la Comuna *i* / Impuesto Predial facturado en la Comuna *i*

Posteriormente, el Acuerdo Extraordinario 0203 de 2001, en sus artículos 245 al 250 compila nuevamente las disposiciones relativas al Situado Fiscal Territorial Municipal, lo cual es retomado en el artículo 248 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0516 de 2016.

Entretanto, el Acuerdo 0438 de 2018, en el párrafo 1 del artículo 51, cambia la denominación del Situado Fiscal Territorial a Presupuesto Participativo, cuya filosofía sigue siendo la partida que la Administración otorga a cada comuna y corregimiento, para el cumplimiento de sus respectivos Planes de Desarrollo. Por su parte, el artículo 52 establece una modificación para el cálculo del mismo, la cual se ha venido aplicando desde el año 2019 para la formulación del Plan Operativo Anual de Inversiones, correspondiente a las vigencias 2020, 2021 y 2022, en el marco de ejercicios de presupuesto participativo.

A continuación, se presenta un análisis de la orientación de estos recursos, para el período comprendido entre los años 2000 y 2021.

En este sentido es necesario tener en cuenta que metodológicamente para realizar este análisis, se clasificaron las diversas intervenciones adelantadas por las dependencias hoy organismos de la Administración Central, en diferentes sectores, así:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Sector	Organismos Agrupados	Temas
POBLACIONES Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Bienestar Social y Gestión Comunitaria	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación a grupos poblaciones en diferentes áreas en el marco de las políticas públicas.
	Gerencia Desarrollo Territorial	<ul style="list-style-type: none"> • Suministro de ayudas técnicas para discapacitados.
	Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social	<ul style="list-style-type: none"> • Mantenimiento de equipamientos comunitarios (sedes comunales, Cali, tertuliaderos, Casas de la Juventud, entre otros)
	Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitaciones para la cualificación en participación comunitaria
CULTURA Y TURISMO	Dirección de Cultura	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitación en actividades artísticas.
	Secretaría de Cultura y Turismo	<ul style="list-style-type: none"> • Mantenimiento de bibliotecas y escenarios culturales
	Secretaría de Cultura	<ul style="list-style-type: none"> • Estrategias para fomentar el turismo rural.
	Secretaría de Turismo	<ul style="list-style-type: none"> • Realización de eventos culturales
DEPORTE Y RECREACIÓN	Deportes, Recreación y Parques	<ul style="list-style-type: none"> • Iniciación y formación deportiva a diferentes grupos poblaciones
	Secretaría de Deporte y Recreación	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción y mantenimiento de escenarios deportivos de escala barrial.
	Secretaría del Deporte y la Recreación	<ul style="list-style-type: none"> • Realización de eventos deportivos.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Sector	Organismos Agrupados	Temas
ECONÓMICO	Fomento Económico y Competitividad	<ul style="list-style-type: none">• Capacitaciones en técnicas para el trabajo y el emprendimiento• Eventos de promoción empresarial a escala comunal
	Secretaría General	
	Secretaría de Desarrollo Económico	
EDUCACIÓN	Secretaría de Educación	<ul style="list-style-type: none">• Construcción de aulas• Mantenimiento y rehabilitación de sedes educativas• Dotación sedes educativas
INFRAESTRUCTURA VIAL	Infraestructura Vial y Valorización	<ul style="list-style-type: none">• Mantenimiento de vías urbanas y rurales• Construcción y mantenimiento de puentes peatonales de escala barrial y veredal• Obras de drenaje vías rurales
	Mantenimiento Vial y Vías Rurales	
	Secretaría de Infraestructura y Valorización	
	Secretaría de Infraestructura	
MEDIO AMBIENTE	Arborización y Parques	<ul style="list-style-type: none">• Diseño paisajístico de parques y separadores viales.• Capacitaciones para el manejo de residuos sólidos• Asistencia técnica agropecuaria• Gestión sostenible de Cuencas hidrográficas
	Gestión del Medio Ambiente	
	Departamento Administrativo de Gestión y Medio Ambiente	
MOVILIDAD	Secretaría de Movilidad	<ul style="list-style-type: none">• Demarcación y señalización vial.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Sector	Organismos Agrupados	Temas
PAZ Y CULTURA	Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana	<ul style="list-style-type: none">• Capacitaciones en cultura ciudadana• Estrategia de muralismo en sitios deteriorados
PLANEACIÓN	Departamento Administrativo de Planeación	<ul style="list-style-type: none">• Estudios urbanísticos en el marco del POT de escala comunal
SEGURIDAD	Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad	<ul style="list-style-type: none">• Conformación y capacitaciones a comités de seguridad y convivencia• Instalación de sistemas de seguridad• Capacitaciones a jóvenes de alto riesgo• Capacitaciones para la prevención de la violencia intrafamiliar
	Secretaría de Seguridad y Justicia	
SALUD	Secretaría de Salud Pública	<ul style="list-style-type: none">• Capacitaciones en prevención del consumo de sustancias psicoactivas SPA y temas de salud mental
TECNOLOGÍAS	Departamento Administrativo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	<ul style="list-style-type: none">• Capacitaciones en temas de TIC• Operación de puntos de apropiación digital
VIVIENDA	Secretaría de Vivienda Social	<ul style="list-style-type: none">• Subsidios para mejoramiento de vivienda.

La denominación de algunas dependencias u organismos de la Administración ha cambiado a partir de las dos (2) reformas administrativas que se presentaron durante el periodo objeto de este análisis y que han representado la bifurcación de



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

funciones dando como consecuencia la creación de nuevas reparticiones administrativas.

Un ejemplo de lo anterior se evidencia en la siguiente tabla, donde se presenta la estructura administrativa establecida fruto de la reforma de 2001 comparativamente con la determinada en el 2016.

Comparación Estructura Administrativa a partir de las reformas administrativas del 2001 y 2016.

DECRETO EXTRAORDINARIO 0203 DE 2001	DECRETO EXTRAORDINARIO 0516 DE 2016
DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	
Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.	Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.
Departamento Administrativo de Planeación Municipal	Departamento Administrativo de Planeación Municipal
Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente	Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente
	Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública.
	Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional.
	Departamento Administrativo de Contratación Pública.
	Departamento Administrativo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.
	Departamento Administrativo de Control Interno.
	Departamento Administrativo de Control Disciplinario Interno.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

DECRETO EXTRAORDINARIO 0203 DE 2001	DECRETO EXTRAORDINARIO 0516 DE 2016
NIVEL SECTORIAL	
Secretaría de Educación	Secretaría de Educación
Secretaría de Salud Pública	Secretaría de Salud Pública
Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social	Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana
Secretaría de Vivienda Social	Secretaría de Bienestar Social
Secretaría de Cultura y Turismo	Secretaría de Vivienda Social y Hábitat
Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad	Secretaría de Cultura
Secretaría de Deporte y Recreación	Secretaría de Turismo
Secretaría de Infraestructura y Valoración	Secretaría de Infraestructura
Secretaría de Transito y Transporte.	Secretaría de Movilidad
	Secretaría de Gobierno
	Secretaría de Seguridad y Justicia
	Secretaría del Deporte y la Recreación
	Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana
	Secretaría de Desarrollo Económico
	Secretaría de Gestión del Riesgo de Emergencias y Desastres
DIRECCIONES ADSCRITAS	
Jurídica	
Desarrollo Administrativo	
Control Disciplinario	
Control Interno	



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

DECRETO EXTRAORDINARIO 0203 DE 2001	DECRETO EXTRAORDINARIO 0516 DE 2016
DESCENTRALIZADAS	
Emcali - EICE ESP	Emcali - EICE ESP
Metrocali	Metrocali
Corfecali	Corfecali
EMRU	EMRU
Calisalud	IPC
Fondo Financiero Especializado	I.U Antonio José Camacho
Emsirva ESP	Centro de Diagnóstico Automotor del Valle
	Complejo Comercial Decepez - Galería del Oriente
	Escuela Nacional del Deporte
	Fondo Especial de Vivienda
	Red de Salud de Ladera E.S.E
	Red de Salud del Centro E.S.E
	Red de Salud del Suroriente E.S.E
	Red de Salud Norte E.S.E
	Red de Salud del Oriente E.S.E
	Hospital Geriátrico y Ancianato San Miguel E.S.E

Fuente: Decreto Extraordinario 0203 de 2001
Decreto Extraordinario 411.0.20.0516 de 2016

Es necesario tener en cuenta que la orientación de los recursos responde a la identificación de proyectos por parte de la comunidad, en el marco de las metas establecidas en los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos. No obstante lo anterior, es pertinente aclarar que, en un primer momento de la planeación participativa se registró poco correspondencia entre los proyectos de inversión aprobados con las metas establecidas, tal como lo evidenció la



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

evaluación del Sistema Municipal de Planificación realizado por la Universidad del Valle en 2009.

Frente al particular, el Departamento Administrativo de Planeación tomó acciones de mejora que se vieron materializadas a partir de los Planes de Desarrollo 2012-2015, entre las que se destacan:

- Las dependencias responsables de viabilizar los proyectos de territorio, a través del Sistema Presupuestal y en el marco de la formulación de los proyectos de cada vigencia, debían identificar la meta del Plan de Desarrollo Local a la cual respondía la inversión.
- Codificación de las metas de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, armonizándose al área funcional de las metas del Plan de Desarrollo de Santiago de Cali.
- Se identifica el aporte de las metas de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos al cumplimiento de las metas del Plan de Desarrollo Municipal.
- El diseño de tableros de control para el seguimiento de los Planes Territoriales.
- Análisis del cumplimiento de los Planes territoriales en cada periodo de Administración, por medio de metodologías que orienten en debida forma la planeación participativa.
- Cobran relevancia los lineamientos de política pública en las alternativas de solución a los problemas identificados por las comunidades.

Estas mejoras han contribuido a que se fortalezca la cultura de la planeación a nivel comunitario e institucional teniendo en cuenta que lo que se invierte en los territorios son recursos públicos, que deben buscar el mejoramiento de la calidad de vida privilegiando los intereses colectivos.

A partir de los aprendizajes logrados, los Planes de Desarrollo del periodo 2016 – 2019 formulados en 2015 fueron producto de un convenio interadministrativo con la Universidad del Valle, donde el Departamento Administrativo de Planeación como garante del proceso, asistió técnicamente todo el proceso hasta llevarlo a feliz término.

Entre tanto, los Planes de Desarrollo 2020 – 2023 se formularon con talento humano de la Alcaldía de Santiago de Cali, a partir del diseño metodología por



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

parte del Departamento Administrativo de Planeación y aplicada por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana.

Siguiendo con el análisis, es necesario tener en cuenta que la orientación de los recursos a cada comuna y corregimiento responden a las decisiones de los representantes de las diferentes organizaciones comunitarias, quienes han tenido el rol de identificar y priorizar los proyectos a ejecutarse en cada vigencia presupuestal, en el marco de los planes de Desarrollo Territorial.

A continuación, se presenta una tabla que muestra el total de la inversión para cada uno de los sectores mencionado, para el periodo en análisis.

SECTOR	PPTO INICIAL
Deporte Y Recreación	151.788.677.850
Cultura Y Turismo	66.664.754.067
Educación	56.216.344.204
Social	56.843.633.284
Medio Ambiente	50.671.452.875
Infraestructura Vial	24.541.933.812
Seguridad	19.627.989.033
Desarrollo Económico	15.933.215.922
Vivienda	3.229.609.390
Salud	2.291.164.776
Movilidad	690.232.801
Planeación	607.181.000
Tecnologías información	118.500.000
Secretaria De Paz Y Cultura Ciudadana	209.127.303
	449.433.816.317

Cifras en pesos

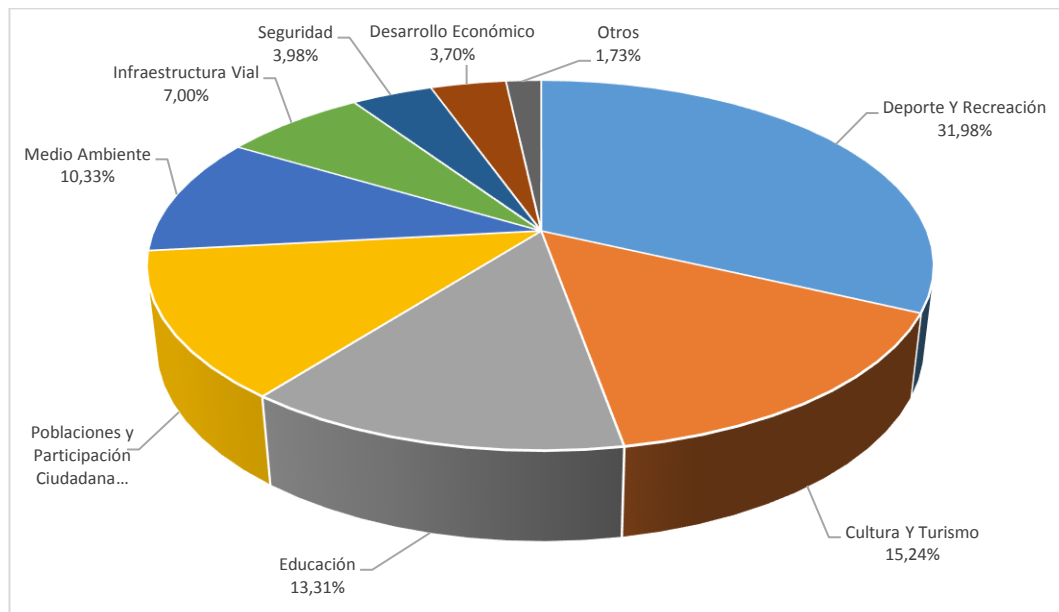
Fuente: Procesamiento de la información
Departamento Administrativo de Planeación



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Gráfica 2. Orientación general del presupuesto participativo según sectores, 2000 – 2021.



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación

La gráfica anterior muestra la distribución porcentual del Presupuesto Participativo, de acuerdo a los sectores identificados.

Vale la pena resaltar que el presupuesto aprobado para el cumplimiento de los Planes de Desarrollo en el periodo analizado asciende a \$ 498.143.902.820 pesos. En términos generales se puede evidenciar que el presupuesto ha estado orientado principalmente hacia cuatro (4) sectores: Deporte y Recreación \$159.250.739.596 (31,98%), Cultura y Turismo \$75.878.982.317 (15,24%), Educación \$66.294.112.699 (13,31%) y Poblaciones y Participación Ciudadana \$63.582.903.177 (12,77%); los cuales representan el 73,27% de la inversión total.

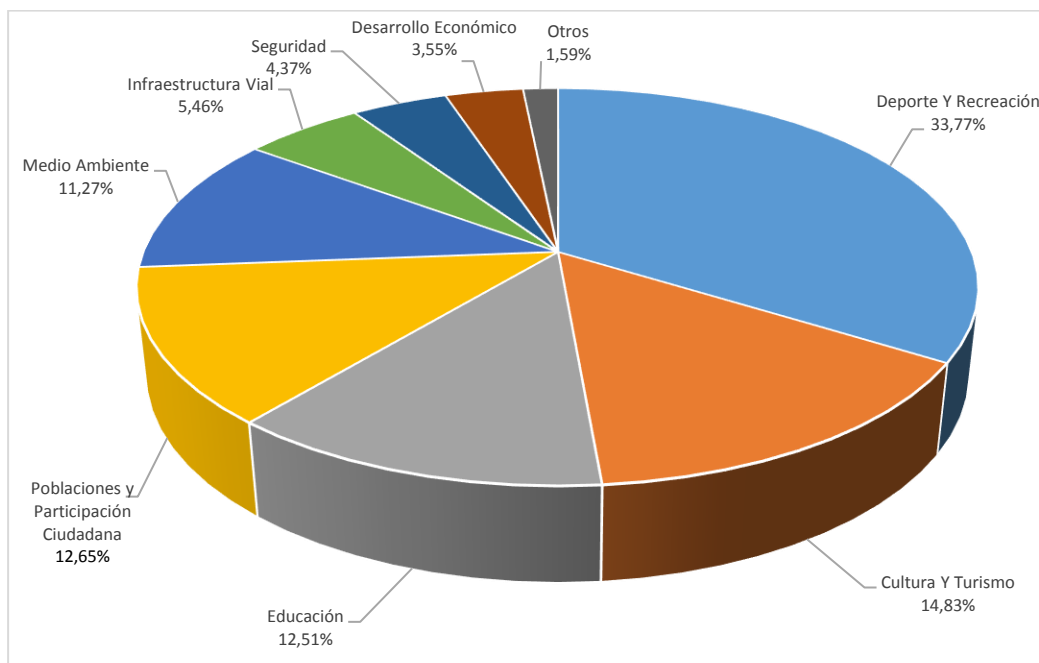
Orientación por sectores del presupuesto participativo en Comunas y Corregimientos

Al detallar la orientación del Situado Fiscal Territorial, hoy Presupuesto Participativo en las comunas de Santiago de Cali, el panorama que se registra es el siguiente:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación Municipal

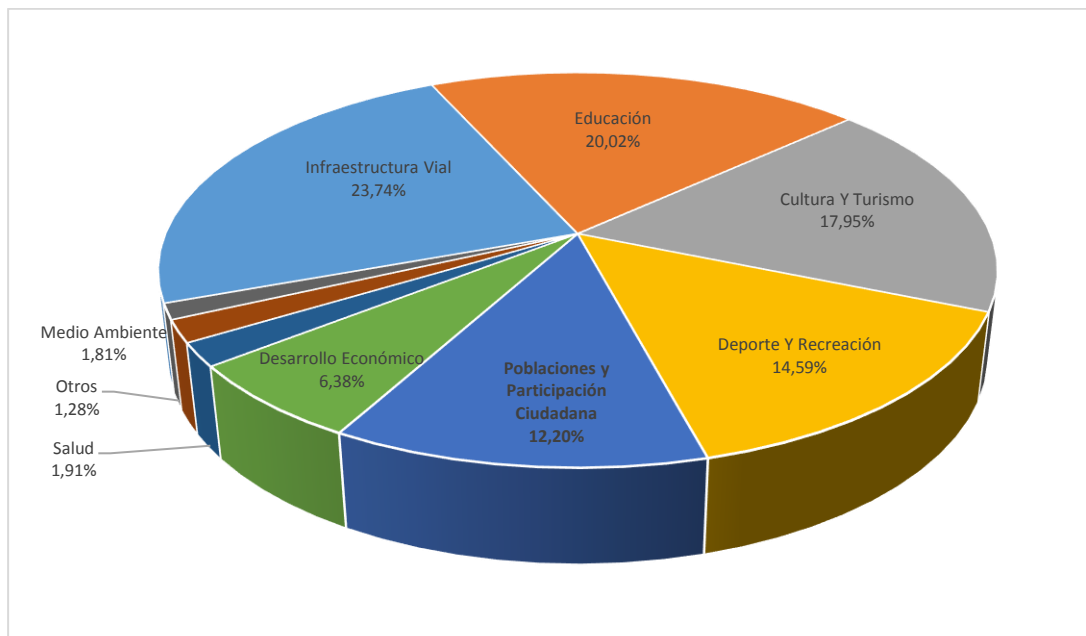
El presupuesto aprobado para el área urbana ascendió a \$ 449.433.816.317 pesos identificándose que guarda similitud con la distribución del total del presupuesto participativo, donde predominan los sectores Deporte y Recreación con \$151.788.677.850 (33,21%), Cultura y Turismo \$66.664.754.067 (15,08%), Educación \$56.216.344.204 (13,12%) y Poblaciones y Participación Ciudadana \$56.216.344.204 (12,65%), los cuales corresponden al 73,76% de la inversión total asignada a las comunas.

Al observar la orientación de los recursos en los corregimientos el comportamiento es el siguiente:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN



Fuente: Departamento Administrativo de Planeación

Por su parte, el presupuesto aprobado para el área rural ascendió a \$48.710.086.503 pesos, siendo los sectores que reciben el mayor porcentaje de inversión: Infraestructura Vial \$10.299.858.042 (23,74%), Educación \$10.077.768.495 (20,02%), Cultura y Turismo \$9.214.228.250 (17,95%) y Deporte y Recreación \$74.62.061.746 (14,59%), representando el 76,30% de la inversión total de los corregimientos.

Metodología Temporal para los ejercicios de presupuesto participativo

- Marco Normativo

Constitución política

Artículo 2: Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

particulares.

Artículo 40: Todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político. Para hacer efectivo este derecho puede tomar parte en elecciones, plebiscitos, referendos, consultas populares y otras formas de participación democrática.

Artículo 103: Señala que el Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía, con el objetivo de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezcan

Artículo 318: indicó que en cada una de las comunas o corregimientos habrá una Junta Administradora Local de elección popular, integrada por el número de miembros que determine la ley, que tendrá las siguientes funciones: (...) 4. Distribuir las partidas globales que les asigne el presupuesto municipal”

Ley estatutaria 1757 de 2015 “Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática “en su artículo 100, establece:

“De los presupuestos participativos. Los gobiernos de los entes territoriales previstos en la Constitución y la ley podrán realizar ejercicios de presupuesto participativo, en los que se defina de manera participativa la orientación de un porcentaje de los ingresos municipales que las autoridades correspondientes definirán autónomamente, en consonancia con los objetivos y metas del Plan de Desarrollo”.

Que con ocasión de la promulgación de la Ley 1933 de 2018 “Por medio de la cual se categoriza al Municipio de Santiago de Cali como Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios”, se modifica la entidad territorial de Santiago de Cali de Municipio a Distrito Especial.

Que el Acuerdo No. 0438 de 2018 “Por el cual se actualiza el estatuto orgánico de presupuesto para el municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”, incorpora la figura del presupuesto participativo, a que se refiere la ley 1551 de 2012, en los siguientes términos: **“ARTICULO 51. DEL PRESUPUESTO**



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

PARTICIPATIVO. El Presupuesto Participativo corresponde a las partidas presupuestales asignadas por la Administración Municipal para apoyar la inversión social de las comunas y corregimientos. Este presupuesto participativo permite a los ciudadanos deliberar y decidir en la distribución del mismo, a través de las Juntas Administradoras Locales, asignando a sus respectivas comunas y corregimientos, garantizando la participación ciudadana en el marco del Sistema Municipal de Planificación, con el fin de atender las necesidades básicas insatisfechas en correspondencia con el respectivo Plan de Desarrollo Territorial. Adicionalmente las Juntas Administradoras Locales elaborarán el plan de inversiones de la respectiva comuna o corregimiento en los casos en que haya sido adoptado por la Administración Municipal, incorporando los conceptos del Consejo Comunal y/o Corregimental de Planeación, para lo cual distribuirá las partidas del presupuesto participativo de cada comuna o corregimiento, que requiere la aprobación de la mitad más uno de las integrantes del respectivo consejo consultivo comunal o corregimental, antes de ser incorporado a los actos administrativos del Concejo Municipal, lo anterior en cumplimiento de lo establecido en los artículos 40 parágrafo 3, 43 numerales 14 y 15 y parágrafo 3 de la Ley 1551 de 2012. (Concordancia. Constitución Política, art. 318 -4, Ley 136 de 1994, art. 131-13, Ley 1551 de 2012, art. 40 parágrafo 3, art. 43 numerales 14 y 15 y parágrafo 3, Ley 1757 de 2015, art. 90 y 100).

A partir de lo establecido en el Acuerdo No 438 de 2018 y desde la categorización de Cali como Distrito Especial, el Departamento Administrativo de Planeación ha generado estrategias de preparación ante el cambio, que se surtirán en el proceso de planificación del ente territorial. Esta transitoriedad se ha seguido dando a partir de lo establecido en los siguientes Acuerdos emanados del Concejo Distrital:

- “ARTÍCULO 40 TRANSITORIO del Acuerdo 0453 de 2018: Se autoriza al Alcalde de Santiago de Cali para que, a través del Departamento Administrativo de Planeación, establezca una metodología temporal aplicable a la vigencia 2019, que permita realizar ejercicios de presupuesto participativo en las actuales comunas y corregimientos, donde las Juntas Administradoras Locales decidirán la distribución del presupuesto asignado a cada Comuna y Corregimiento en los planes de desarrollo vigentes, garantizando la participación ciudadana y dando cabal cumplimiento a lo establecido en la ley estatutaria 1757 de 2015...”.
- El Artículo 41 transitorio Acuerdo 0484 de 2020: “Por el cual se expide el presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones para



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

gastos del distrito de Santiago de Cali, para la vigencia fiscal comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2021”, que establece:

“El Departamento Administrativo de Planeación impartirá una metodología temporal aplicable en el año 2021, para estructurar el Plan Operativo Anual de Inversiones – POAI – vigencia 2022, que permita realizar ejercicios de presupuesto participativo en las actuales comunas y corregimientos, garantizando la participación ciudadana, en correspondencia a lo establecido en la Ley Estatutaria 1757 de 2015, donde las Juntas Administradoras Locales, decidirán la distribución del presupuesto asignado a cada comuna y corregimiento, acorde con los proyectos viabilizados y con control posterior de viabilidad, respetando el techo presupuestal asignado por la Administración a su territorio, en el marco de sus respectivos planes de desarrollo 2020-2023 y de acuerdo con la Ley 1551 de 2012”

Parágrafo 1: La asignación de recursos por parte de la Administración, para garantizar los ejercicios de planeación participativa y dar cumplimiento a los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2020-2023, se calculará según lo establecido en el artículo 52 del Acuerdo 0438 de 2018 “Por el cual se actualiza el Estatuto Orgánico de Presupuesto para el Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”

- En el artículo 42 del Acuerdo 0521 de 2021: “Por el cual se expide el presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones para gastos del distrito de Santiago de Cali, para la vigencia fiscal comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2022”.

“El Departamento Administrativo de Planeación impartirá una metodología temporal aplicable en el año 2022, para estructurar el Plan Operativo Anual de Inversiones – POAI – vigencia 2023, que permita realizar ejercicios de presupuesto participativo en las actuales comunas y corregimientos, garantizando la participación ciudadana, en correspondencia a lo establecido en la Ley Estatutaria 1757 de 2015, donde las Juntas Administradoras Locales, decidirán la distribución del presupuesto asignado a cada comuna y corregimiento, acorde con los proyectos viabilizados y con control posterior de viabilidad, respetando el techo presupuestal asignado por la Administración a su territorio, en el marco de sus respectivos planes de desarrollo 2020-2023”

La metodología temporal implementada en cada vigencia describía el procedimiento a seguir, tales como roles, actores, instrumentos,



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

cronograma, etc., con el fin de que fuera aplicado por los Jefes de Oficina CALI, en cada territorio; tuvo como objetivo hacer más participativos los procesos de planeación, conjugando la democracia representativa y participativa, que se desarrollan para la concertación y toma de decisiones en las comunas y corregimientos.

Es plausible señalar que a partir de dichas metodologías temporales se incrementó la participación ciudadana, tanto para la formulación del Plan de Desarrollo como para la identificación de proyectos que dan cumplimiento a las metas contempladas en los Planes de Desarrollo del nivel territorial. Este hecho es atribuible al haber convocado además de los representantes del Comité de Planeación a otros actores y ciudadanía en general, a ser parte del proceso de planeación y presupuesto participativa de su comuna o corregimiento, respectiva; así mismo, desde su implementación y con los aportes de los diferentes grupos de valor de los territorios, esta ha evolucionado generando procesos de mejora.

Durante las vigencias 2021 y 2022 la metodología temporal se ha construido de manera participativa con las Juntas Administradoras Locales, Juntas de Acción Comunal, organizaciones con y sin personería jurídica y los Jefes de Oficina CALI, a través de mesas de trabajo con los mencionados actores, donde surgieron interrogantes con respecto a la instancia de los Consejos Consultivos establecida en el numeral 14 del artículo 43 de la ley 1551 de 2012, motivo por el cual se elevó consulta al Ministerio del Interior.

Una vez recibido el concepto del Ministerio del Interior con radicado No.EXT_S21-00041464-PQRS040776 y con el objetivo de contar con el soporte jurídico de la Administración Central, se solicitó al Departamento Administrativo de Gestión Jurídica el análisis del mismo, a partir de lo cual se emite la respuesta con radicado No.202241320400001514, donde se determina acoger las disposiciones que sugiere el concepto expedido por el Ministerio, lo cual permite a este Departamento Administrativo establecer dentro de la Metodología Temporal el alcance y los criterios de la participación de los Consejos Consultivos Comunes y Corregimentales en la formulación del POAI para la vigencia 2023 del nivel territorial.

Finalmente, los ejercicios de Presupuesto Participativo son una estrategia de la Administración Distrital en la que los ciudadanos organizados con o sin personería jurídica, puedan identificar y priorizar las iniciativas que respondan a las necesidades y problemas sentidos, contenidos en las metas de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos, los cuales están en correspondencia con el Plan de Desarrollo Distrital. Lo

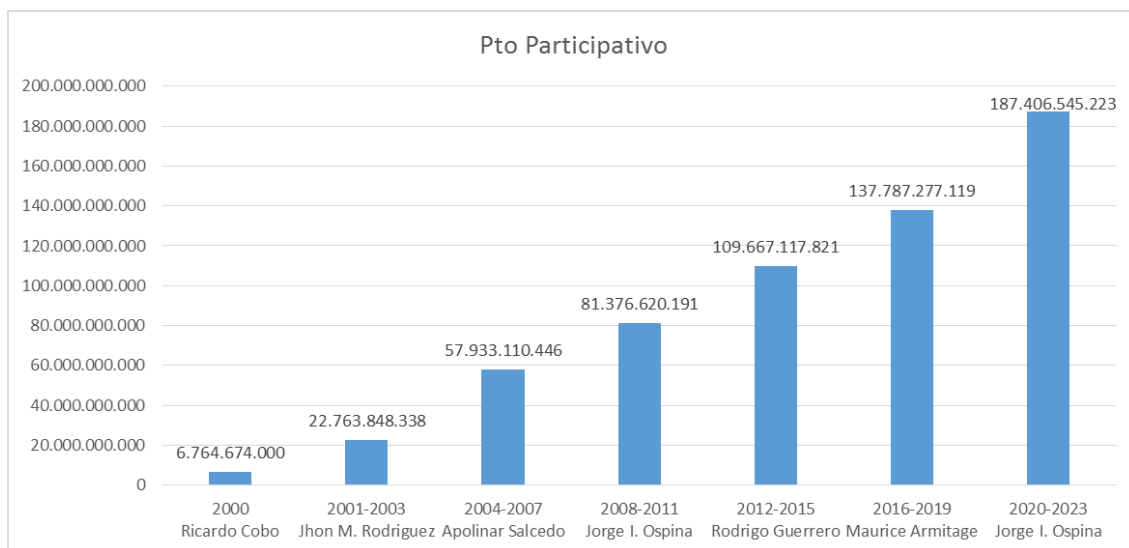


ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

anterior, permite generar un sentido de apropiación que posibilita incidir en la construcción del Plan Operativo Anual de Inversiones de la vigencia, así como también en el desarrollo de competencias para ejercer su rol de control social.

Presupuesto Participativo en los periodos de Administración 2000 - 2023



Si bien la gráfica presenta los recursos asignados para cada periodo de Administración en el marco de la planeación participativa, para el caso de la vigencia 2023, que aún no ha sido aprobados, se tienen en cuenta las proyecciones del presupuesto participativo de dicho año, monto referente frente al cual se enmarcan los ejercicios de presupuesto participativo que se adelantan en la actualidad.

Se advierte que existen disparidades entre el lapso de tiempo que duraba cada Administración, por lo cual a continuación se detalla el periodo de los Alcaldes electos, así como las vigencias a las cuales se les otorgó presupuesto participativo, durante el rango de tiempo analizado:

Gobierno	Periodo Administrativo	Período Objeto de Análisis
Ricardo Cobo	1998- 2000	2000



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Gobierno	Periodo Administrativo	Período Objeto de Análisis
Jhon M. Rodríguez	2001-2003	2001-2003
Apolinar Salcedo	2004-2007	2004-2007
Jorge I. Ospina	2008-2011	2008-2011
Rodrigo Guerrero	2012-2015	2012-2015
Maurice Armitage	2016-2019	2016-2019
Jorge I. Ospina	2020-2023	2020-2023

Fuente: Departamento Administrativo de Planeación.

La ejecución de los recursos asignados a presupuesto participativo es la complementariedad a los programas que desde la Administración Central realiza por parte de los diferentes organismos, los cuales han contribuido a la calidad de vida, desde una escala local.

A continuación se presentan algunos resultados del proceso de planeación participativa en los territorios.





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

BANCO DE PROYECTOS LOCALES

Contexto

Desde el año 1992 se reglamentó el Banco de Proyectos del Municipio de Santiago de Cali mediante Acuerdo No. 16 del 12 de junio de 1992: “Por el cual se reglamenta el Banco de Proyectos de Inversión del Municipio de Santiago de Cali”; así mismo, la Ley 179 de 1994, en el artículo 23 dispone que no se podrá ejecutar ningún programa o proyecto, hasta tanto se encuentre evaluado por el órgano competente y registrado en el Banco de proyectos.

La Resolución Nacional 0806 de 2005 del Departamento Nacional de Planeación organiza metodologías, criterios y procedimientos que permitan integrar los sistemas de planeación y la red nacional de Bancos de Programas y Proyectos, utilizando la Metodología General Ajustada (MGA) para la Identificación, Preparación y Evaluación de proyectos que compitan por fondos del presupuesto de inversión pública.

En el año 2010 y mediante Decreto Municipal 0334 de junio “Por medio del cual se adopta el aplicativo de apoyo al Banco de Proyectos y se dictan otras disposiciones”, el nuevo aplicativo de apoyo al Sistema de Banco de Proyectos, se desarrolló utilizando la Funcionalidad de PS de la herramienta Tecnológica de SAP (Sistema de Aplicaciones y Productos), la cual puede actualizarse con las nuevas versiones que aparezcan en el mercado.

El Banco de Proyectos de Inversión Municipal, es una instancia que liga la planeación con la programación y el seguimiento de proyectos de inversión pública, por medio de sus componentes y funciones. Está integrado por componentes legales, capacitación y asistencia técnica, metodologías, Institucional y herramientas computacionales como instrumento para el proceso de Planificación. Registra y sistematiza los proyectos evaluados como viable técnica, ambiental, socioeconómica e Institucionalmente, susceptibles de ser financiados con recursos públicos.

En el marco de las competencias atribuidas al Departamento Administrativo de Planeación de Santiago de Cali, Subdirección de Desarrollo Integral mediante Decreto Extraordinario No. 411.0.20.0516 de 2016, ha desarrollado procedimientos con el objetivo de cumplir con los lineamientos establecidos por el DNP y los requerimientos que se manejan a nivel presupuestal; por mencionar algunas, se cuenta con una herramienta computacional de apoyo al Banco de Proyectos (SAP), una plantilla en Excel que consolida la cadena de valor



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

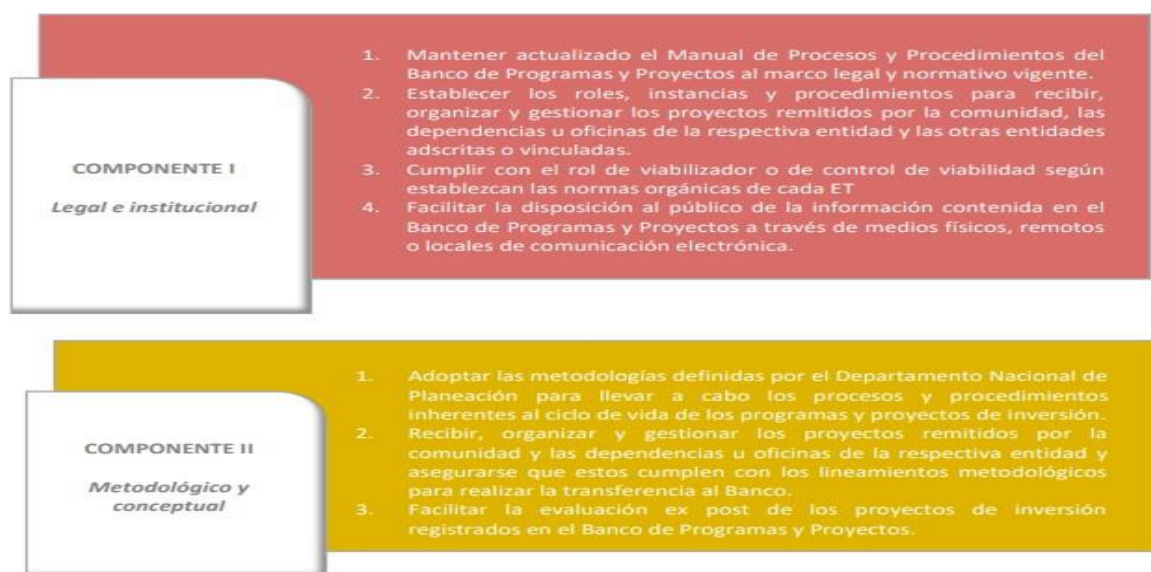
DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

establecida en la formulación de la MGA Web y formatos que apoyan el proceso de gestión de proyectos y los diferentes tramites de modificación presupuestal.

En el año 2017, se realizó una modernización del banco de proyectos a través de la actualización de la estructura funcional que permitió contar con el repositorio de proyectos de inversión mediante la implementación del módulo PPM y su integración al presupuesto mediante el módulo PS.

Mediante Resolución 4788 de 2016 el Departamento Nacional de Planeación establece lineamientos para el registro de la información de la inversión pública de las entidades territoriales al Sistema Unificado de Inversión y Finanzas Públicas (SUIFP).

Actualmente, el Banco de Programas y Proyectos es una herramienta que apoya el ciclo de la inversión pública, de tal forma que se logre la asignación eficiente de recursos y el fortalecimiento de la programación integral, el seguimiento y la evaluación de la inversión pública a través del desarrollo de cuatro componentes: legal e institucional, metodológico y conceptual, de herramientas informáticas y de capacitación y asistencia técnica conforme a los lineamientos definidos por el DNP¹, representados en la siguiente imagen:



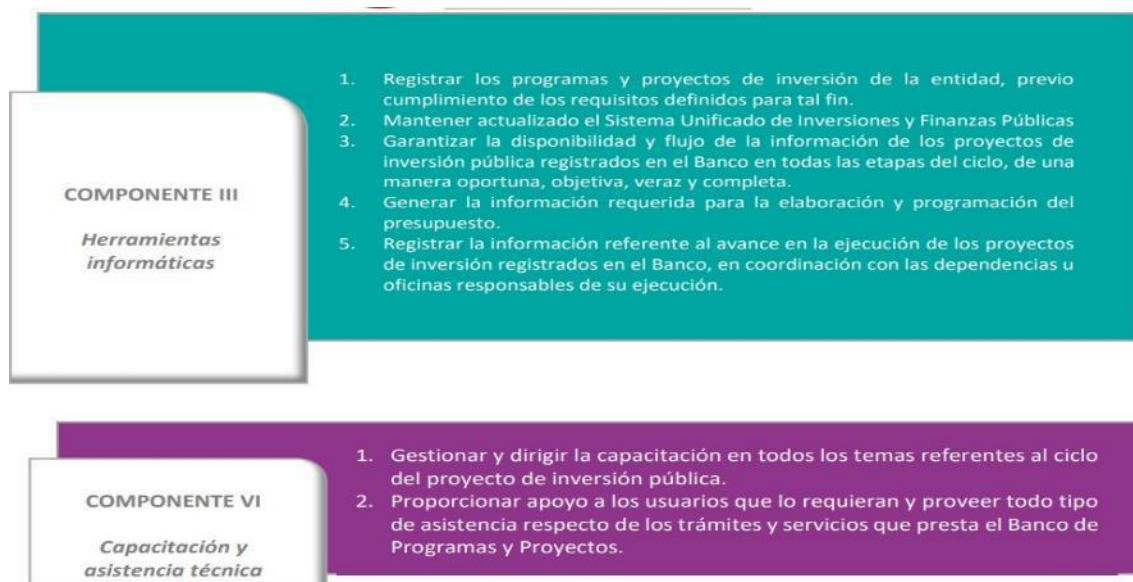
1

https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Inversiones%20y%20finanzas%20pblicas/MGA_WEB/Cartilla%20Orientadora%20para%20la%20Gestion%20del%20BPPI%2028003%29.pdf



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN



Fuente: Cartilla Orientadora Puesta en Marcha y Gestión de los Bancos de Programas y Proyectos Territoriales -DNP

Atendiendo lo previsto en la Ley 1933 de 2018: “Por medio del cual se categoriza al municipio de Santiago de Cali como distrito especial, deportivo, cultural, turístico, empresarial y de servicios” y para dar cumplimiento a la Ley 1617 de 2013 que exige la división política administrativa del Distrito en localidades, puntualmente lo establecido en el Artículo 73: *“Del Banco Local de Programas y Proyectos. Es un conjunto de actividades seleccionadas como viables, previamente evaluadas social, técnica, jurídica, económica y financieramente registradas y sistematizadas en la Oficina de Planeación Local o la que haga sus veces.*

Los Fondos de Desarrollo Local solo podrán financiar los proyectos que se encuentren en el banco de programas y proyectos de inversión local”.

Este Departamento en el marco de sus funciones, realizó un análisis del funcionamiento actual del Banco de Proyectos del Distrito, identificando posibles escenarios de implementación una vez se defina la división político administrativa.

El análisis realizado, contempló los elementos que inciden en la gestión de proyectos:

- Procedimientos internos
- Herramienta computacional – SAP (Capacidad de usuarios y roles)



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

- Lineamientos DNP – SUIFP – MGA Web
- Responsables
- Documento de investigación del departamento de prospectiva de la Universidad del Valle elaborado en el año 2019, entendiendo que el contexto y entorno de la planeación en ese momento ha sufrido cambios producto de la normativa para la planeación a nivel nacional.

Así mismo, se plantearon los siguientes interrogantes:

- ¿Cuáles son las funciones o tareas y los respectivos responsables en el proceso de planeación?
- ¿Qué funciones deberían desconcentrarse en las localidades de acuerdo a las capacidades operativas que estas podrían tener?
- ¿Cuál será la estructura organizacional y del recurso humano que tendrán las localidades?

Si bien, los interrogantes no pueden resolverse de manera inmediata, teniendo en cuenta que se requieren análisis de otros actores en la implementación de CALI Distrito, se presentan dos propuestas para el funcionamiento de los Bancos de Proyectos Locales considerando los elementos mínimos requeridos para cada uno, en ambos escenarios, el Departamento Administrativo de Planeación Distrital seguirá ejerciendo la función de Administrar el Banco de Proyectos de Inversión de acuerdo a sus distintas fuentes de financiación, y desde la Subdirección de Desarrollo Integral: Viabilizar, registrar y actualizar los proyectos de inversión sobre los que emitió concepto favorable, Coordinar el seguimiento y evaluación de los proyectos de inversión en sus dimensiones física y presupuestal, emitir concepto sobre las propuestas de modificación al presupuesto anual de inversiones, de acuerdo a lo establecido en el Decreto 0516 de 2016.

A continuación se presentan dos escenarios para la implementación de los Bancos de Proyectos Locales.

Escenario No. 1

Este escenario propone la desconcentración de funciones contando con el recurso humano y tecnológico necesarios en la gestión de proyectos de inversión en el Banco de Proyectos Local:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Actividades Escenario 1.

Actividad	Responsable
Identificar necesidades o problemáticas u obligaciones que regulen el sector -	Alcaldía Local
Aplicar los lineamientos para la formulación de proyectos de inversión	Alcaldía Local
Preparar documentos de la formulación del proyecto de inversión	Alcaldía Local
Diligenciar la información de la formulación en la herramienta computacional del DNP	Alcaldía Local
Cargar la información de la formulación en el Banco de Proyectos de Inversión del Distrito con sus documentos soportes de acuerdo a la naturaleza del proyecto	Alcaldía Local
Solicitar concepto técnico del proyecto formulado al organismo competente	Alcaldía Local
Verificar la información del proyecto formulado	Organismos
Emitir concepto técnico y enviar respuesta firmada al alcalde local	Organismos
Enviar a través de Gestión Documental solicitud de registro del proyecto al DAP.	Alcaldía Local
Verificar la articulación del proyecto con las metas del plan de desarrollo	Departamento Administrativo de Planeación
Evaluar y emitir control posterior de viabilidad del Proyecto de Inversión en el Banco de proyectos Distrital.	Departamento Administrativo de Planeación
Notificar a la Alcaldía Local el registro del proyecto	Departamento Administrativo de Planeación
Transferir el proyecto de inversión desde el aplicativo MGA Web al SUIFP	Alcaldía Local
Evaluar y emitir control posterior de viabilidad del Proyecto de Inversión -SUIFP	Departamento Administrativo de Planeación
Realizar proceso de incorporación del proyecto al POAI.	Alcaldía Local

Escenario No. 2

Este escenario propone un mínimo de desconcentración de funciones, considerando que no se cuente con el recurso humano y tecnológico necesarios para la gestión de proyectos de inversión en el Banco de Proyectos Local:

Actividad	Responsable
Identificar necesidades o problemáticas u obligaciones que regulen el sector -	Alcaldía Local
Aplicar los lineamientos para la formulación de proyectos de inversión	Alcaldía Local
Preparar documentos de la formulación del proyecto de inversión	Alcaldía Local
Diligenciar la información de la formulación en la herramienta computacional del DNP – (MGA Web)	Alcaldía Local



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Actividad	Responsable
Remitir al Organismo competente la información del proyecto formulado para su carga en SAP y proceso de viabilidad técnica.	Alcaldía Local
Cargar la información de la formulación en el Banco de Proyectos de Inversión del Distrito y Notificar al Alcalde Local.	Organismos
Si el proyecto lo requiere, remitir a las Subdirecciones de SEPOU y SPT solicitud para concepto técnico de viabilidad	Organismos
Emitir concepto técnico y enviar respuesta firmada al alcalde local	Organismos
Enviar a través de Gestión Documental solicitud de registro del proyecto al DAP.	Alcalde Local
Verificar la articulación del proyecto con las metas del plan de desarrollo	Departamento Administrativo de Planeación
Evaluar y emitir control posterior de viabilidad del Proyecto de Inversión en el Banco de proyectos Distrital.	Departamento Administrativo de Planeación
Notificar a la Alcaldía Local el registro del proyecto	Departamento Administrativo de Planeación
Transferir el proyecto de inversión desde el aplicativo MGA Web al SUIFP	Organismo
Evaluar y emitir control posterior de viabilidad del Proyecto de Inversión -SUIFP	Departamento Administrativo de Planeación
Realizar proceso de incorporación del proyecto al POAI.	Alcaldía Local

En primer lugar es necesario precisar, que el funcionamiento de los Bancos de Proyectos Locales no se contemplan sin el aplicativo SAP, lo anterior teniendo en cuenta que la información del repositorio de proyectos y la articulación con el presupuesto del Distrito se gestiona a través del mismo. No involucrar el SAP, en la gestión de los bancos de proyectos locales generaría desarticulación con los procesos y procedimientos de la administración central, teniendo en cuenta que a través del SAP se generan los diferentes reportes para rendir la información a los diferentes entes de control, este punto fue analizado con el Departamento Administrativo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones – DATIC, quien manifestó que la capacidad de usuarios en SAP no es una limitante en reunión realizada el 09 de diciembre de 2021 – Acta No. 4132.010.14.12.101.

Así mismo, en el proceso de socialización de los escenarios realizado a los organismos en reunión el día 09 de marzo del 2022 - Acta No. 4132.040.15.037 por consenso los organismos que asistieron estuvieron de acuerdo en que el escenario uno (1) es el más viable y se concluye que el escenario dos, es el menos viable, toda vez que en términos de responsabilidades, La Alcaldía Local debe asumir el proceso de gestión de proyectos de inversión, asumiendo la formulación, viabilidad inicial, modificaciones y su posterior ejecución.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

a. El Sistema de Planeación.

De acuerdo a la exposición dada por la Asamblea Nacional Constituyente, *“La planeación es el origen y al mismo tiempo la base para la toma de decisiones. Es igualmente, la herramienta principal para el logro de los fines que se trazan en cualquier organización. Por lo tanto, ésta es esencial en el manejo de esa gran organización llamada Estado, por lo que se requiere que su aplicación sea eficaz y eficiente, y la eficiencia de un proceso de planeación está directamente ligada a la consecución de sus objetivos, en un tiempo razonable y a un costo racional y posible”*²

Según la concepción filosófica de la Constitución Política de 1991, se ordenó en el artículo 339 la creación de un Plan Nacional de Desarrollo donde se pactan los propósitos y objetivos nacionales, así como las metas y prioridades de la acción estatal, e igualmente la concreción del plan de inversiones públicas, dentro de un marco que garantice la sostenibilidad fiscal. El inciso segundo del artículo 339 indicó que: *“Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley. Los planes de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo”*.

En consonancia con lo dispuesto en el artículo 339, la Constitución Política en su artículo 342, ordenó la creación de la Ley Orgánica para la regulación del procedimiento de elaboración, aprobación y ejecución de los planes de desarrollo, conforme a este mandato se expidió la Ley 152 de 1994 *“Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo”*, aplicable a todas las entidades territoriales.

En la referida Ley Orgánica se establecieron los principios generales que rigen las actuaciones en materia de planeación, los cuales se encuentran taxativamente enunciados en el artículo 3. Aunado a lo anterior en desarrollo de los mandatos constitucionales, el ARTÍCULO 31 estableció los contenidos de los planes de desarrollo de las entidades territoriales.

² Informe ponencia presentado por el Constituyente Eduardo Espinosa Faciolince. En: Gaceta Constitucional No. 44 del 12 de abril de 1991, pág. 2.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

A través del Decreto Extraordinario 0203 de 2001 “Por el cual se compilan el Acuerdo 70 de 2000, el Acuerdo 01 de 1996 y las demás disposiciones que lo hayan modificado, adicionado o aclarado que conforman la estructura orgánica y funcional del Municipio de Santiago de Cali” se reguló el Sistema Municipal de Planificación, consagrados en los artículos 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76 y 77.

Mediante el Acuerdo 395 de 2016, el Concejo de Santiago de Cali facultó al Alcalde por el término de seis (6) meses para que, conforme a la Constitución, la ley y sus decretos reglamentarios determinaran la estructura de la Administración Central. En atención a las anteriores facultades, la Administración Central del Municipio a través de la Dirección de Desarrollo Administrativo, adelantó los estudios técnicos para este fin, conforme a los lineamientos de las autoridades competentes en materia de modernización, para mejorar su estructura administrativa y el uso eficiente de los recursos. Desde esta perspectiva, el 28 de septiembre de 2016 se adopta el Decreto Extraordinario 411.0.20.0516 “Por el cual se determina la estructura de la Administración Central y las funciones de sus dependencias”. El cual en su artículo 248 al tenor indica:

Artículo 248. Sistemas municipales. El Gobierno municipal preparará para su adopción y actualización por parte del Concejo Municipal la regulación de los sistemas municipales de planeación, de gestión ambiental, local de salud y desarrollo administrativo”

En coherencia con lo dispuesto para el funcionamiento del Sistema Nacional de Planeación, el artículo 340 de la Constitución Política ordenó que las entidades territoriales deberán contar con un Consejo de Planeación, en el desarrollo de este mandato constitucional, el artículo 33 de la Ley 152 de 1994 indicó que son instancias de planeación en la entidades territoriales “Las Asambleas Departamentales, los Concejos Municipales, Distritales (...)” y los Consejos Territoriales de Planeación Municipal, seguidamente en los artículo 34 y 35 se dispuso:

“Artículo 34º.- Consejos Territoriales de Planeación. Los Consejos Territoriales de Planeación del orden departamental, distrital o municipal, estarán integrados por las personas que designe el Gobernador o el Alcalde de las terna que presenten las correspondientes autoridades y organizaciones, de acuerdo con la composición que definan las Asambleas o Concejos, según sea el caso.

Los Consejos Territoriales de las nuevas categorías de entidades territoriales que se creen en desarrollo de la constitución vigente, estarán integrados por las personas que designe su máxima autoridad



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

administrativa, de las ternas que presenten las correspondientes autoridades y organizaciones, de acuerdo con la composición que definan los organismos que fueren equivalentes a las corporaciones administrativas existentes en los Departamentos o Municipios.

Dichos Consejos, como mínimo, deberán estar integrados por representantes de su jurisdicción territorial de los sectores económicos, sociales, ecológicos, educativos, culturales y comunitarios.

El Consejo Consultivo de Planificación de los territorios indígenas, estará integrado por las autoridades indígenas tradicionales y por representantes de todos los sectores de las comunidades, designados éstos por el Consejo Indígena Territorial, de ternas que presenten cada uno de los sectores de las comunidades o sus organizaciones.

Con el fin de articular la planeación departamental con la municipal, en el Consejo Departamental de planeación participarán representantes de los municipios.

Artículo 35º.- Funciones de los Consejos Territoriales de Planeación. Son funciones de los Consejos Territoriales de Planeación las mismas definidas para el Consejo Nacional, en cuanto sean compatibles, sin detrimento de otras que le asignen las respectivas corporaciones administrativas.

Parágrafo.- La dependencia de planeación de la correspondiente entidad territorial prestará al respectivo Consejo, el apoyo administrativo y logístico que sea indispensable para su funcionamiento.”

De acuerdo a lo manifestado en la Sentencia C – 524 de 2003, M.P Jaime Córdoba Triviño, los Consejos de Planeación no se limitan a una función consultiva sino que se extiende a las etapas subsiguientes y relacionadas con su modificación.

El Municipio de Santiago de Cali, mediante el Acuerdo 01 de 1995 “Por el cual se expiden normas sobre el contenido del plan de desarrollo y sobre la creación del consejo municipal de planeación”, creó el Consejo Municipal de Planeación conforme a lo exigido en el artículo 33, 34 y 35 de la Ley 152 de 1994 y reguló su conformación.

El Decreto 111 de 1996 establece el Estatuto Orgánico del Presupuesto General de la Nación, y fue expedido en virtud de lo exigido en el artículo 352 de la Constitución Política, este ordena ceñir todas las disposiciones en materia



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

presupuestal y regula el Sistema Presupuestal a nivel nacional, en consonancia con estas disposiciones la Administración de Santiago de Cali actualizó y adoptó el Estatuto Orgánico de Presupuesto mediante el Acuerdo 0438 de 2018, que en sus artículos 51 al 55, establece lo relativo al presupuesto participativo, tal como lo ordena la Ley 1551 de 2012.

Sistema de Planeación como eje fundamental para el funcionamiento del modelo Distrital

La Ley 1617 de 2013, en su artículo 37 establece: **“Creación de localidades.** El concejo distrital, a iniciativa del alcalde distrital, señalará a las localidades su denominación, límites y atribuciones administrativas, y dictará las demás disposiciones que fueren necesarias para su organización y funcionamiento. Para este fin deberá tener en cuenta:

1. La cobertura de los servicios básicos, comunitarios e institucionales, y
2. Las características sociales de sus habitantes y demás aspectos que identifiquen las localidades...”

Es claro para la Administración de Santiago de Cali que la reorganización del territorio en localidades, la desconcentración administrativa, la creación de las Alcaldías Locales, los Fondos de Desarrollo Local, de los bancos de programas y proyectos locales, determinan un nuevo contexto de la planificación y por ende del funcionamiento del modelo distrital; por ello se hace inminente la reestructuración del Sistema de Planeación que ha venido desarrollándose desde 1996 en el ente territorial.

Los Alcaldes Locales entrarán a ejercer un rol fundamental y complementario en los procesos de planificación que se adelantan en el Distrito, además de tener que formular su respectivo Plan de Desarrollo Local, el presupuesto local con cargo a los Fondos de Desarrollo dado que tendrán el rol de ejecutores, aspecto que deberá alinearse en su conjunto con la planificación y metas establecidas en el Plan de Desarrollo Distrital.

En consecuencia, en el marco de este Proyecto de Acuerdo se incorpora la propuesta del Sistema Distrital de Planeación como elemento articulador entre las diferentes autoridades, niveles, instrumentos e instancias de planificación del Distrito, con el fin de garantizar una armonía en el modelo integrado de planeación y gestión.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Es así como el referente de esta articulación en los diferentes niveles de planificación lo constituye el Plan de Desarrollo Distrital, que si bien debe atemperarse a lo señalado por la Ley 1617 de 2013, debe ser además, el eje sobre el cual se formularán y elaborarán los demás planes del nivel sectorial y local.

La Ley 152 de 1994 “Orgánica del Plan de Desarrollo” tiene como principios rectores algunos de los siguientes, autonomía, ordenación de competencia, participación, viabilidad, etc. Siendo el principio de autonomía un pilar que permite afianzar la descentralización creada constitucionalmente, bajo el entendido que los entes territoriales ejercerán las funciones en materia de planificación bajo los lineamientos constitucionales y legales.

Por su parte, el principio de ordenación de competencia está ligado con que las entidades deberán dar cumplimiento a lo establecido en el plan a partir de las facultades y atribuciones que le sean asignadas por el ordenamiento jurídico. El principio de participación, contempla como requisito que durante la etapa de formulación se vincule a la ciudadanía al proceso. Finalmente, el principio de viabilidad que busca que los programas y proyectos que se estipulen en el plan sean susceptibles de ejecutarse. Los principios antes señalados además de los que se desarrollan en la Ley son indispensables para la etapa de formulación, adopción, seguimiento y evaluación.

El Plan de Desarrollo Distrital no es otro instrumento diferente al que se ha elaborado para el municipio, por lo tanto, no hay modificaciones sustanciales que indiquen que es una herramienta desconocida para la administración pública. Una de las diferencias del Plan de Desarrollo Distrital, es que este establecerá lineamientos que deberán seguir las localidades y estas a su vez elaborarán su propio Plan de Desarrollo Local, donde cobra relevancia el Sistema Distrital de Planeación que permite identificar las diferentes interrelaciones, tiempos y mecanismos que posibilitan una planificación integral donde las Alcaldías Locales deberán desde su gestión e inversión contribuir al cumplimiento de metas trazadas por el Alcalde Distrital para el cuatrienio, así como en la generación de valor público y fortalecimiento de los lazos de confianza con los ciudadanos.

De otra parte, es fundamental que la puesta en marcha del modelo distrital visibilice la articulación que se deberá dar entre el Sistema de Planeación y el sistema presupuestal, dado que si bien los Fondos de Desarrollo Local tendrán patrimonio autónomo no puede inferirse que su accionar no responda a las políticas y lineamientos de la Alcaldía Distrital, en aras que la desconcentración administrativa sea motor que dinamice el desarrollo y no la fragmentación de la estructura y funcionamiento de la entidad territorial.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Desde este punto de vista, atemperándose en el artículo 37 de la Ley 1617, el Sistema de Planeación se propone como parte de las disposiciones consagradas este Acuerdo, que permitirán el funcionamiento de la estructura de la Alcaldía Distrital en todos sus niveles, tal como se presenta en el siguiente gráfico:

Sistema Distrital de Planeación (SDP) de Santiago de Cali

Niveles	Instrumentos	Instancias	Autoridades del Sistema
Distrital Estratégico-político. Encargado de articular el Plan de Ordenamiento Territorial y el Plan de Desarrollo formulado en cada período de gobierno con el Plan Prospectivo Estratégico, que establece la visión de desarrollo del Distrito trazada para el largo plazo.	<ul style="list-style-type: none"> Plan Prospectivo Estratégico - PPE Plan de Ordenamiento Territorial (POT) (12 años) Plan de Desarrollo Distrital (PDD) (4 años) 	<ul style="list-style-type: none"> Concejo Distrital Consejo Distrital de Planeación (CDP) 	<ul style="list-style-type: none"> Alcalde Distrital Consejo de Gobierno Distrital Departamento Administrativo de Planeación Distrital Alcalde Local Consejo de Gobierno Local
Sectorial Misional de prestación de servicios del Estado a la ciudadanía	<ul style="list-style-type: none"> Políticas públicas Planes sectoriales (4 a 12 años) 	Consejos Intersectoriales de Gobierno (CIG)	
Local Operativo de la planeación distrital. Se encuentra más cerca a la ciudadanía y demás organizaciones sociales y económicas que conforman el entramado de actores en lo local	<ul style="list-style-type: none"> Plan de Desarrollo Local (PDL) (4 años) 	<ul style="list-style-type: none"> Juntas Administradoras Locales (JAL) Consejos de Planeación Local (CPL) Encuentros Ciudadanos 	

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

b. La Participación Ciudadana en el Sistema Distrital de Planeación.

La Constitución Política de 1991 tiene como rasgo esencial el de haber introducido el concepto de democracia participativa como uno de los elementos del Estado Social de Derecho. En efecto, desde el Preámbulo de la Constitución, que ha sido considerado como consagratorio de la concepción filosófico política que inspira el texto constitucional, se invoca un "marco jurídico, democrático y participativo" como garantía de un orden político, económico y social justo, tendiente a asegurar la unidad nacional y los fines del Estado. En el mismo orden de ideas, la Constitución Política de Colombia consagró como principio "estructural e inescindible", la Democracia Participativa, indicando en su preámbulo y en el artículo 1 que:

"ARTÍCULO 1. Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general." (Subrayado fuera de texto)

Así mismo estableció que son fines esenciales del Estado:

ARTÍCULO 2: Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares." (Subrayado fuera de texto)

El principio de Democracia Participativa tiene como función incluir al ciudadano en la toma de decisiones que le competen en su vida y que tienen incidencia directa en su desarrollo; la democracia es un principio que garantiza la intervención en el ejercicio y control del poder público, al respecto la Corte Constitucional ha sido vehemente en conceptualizar este principio tal como se aprecia en la Sentencia C – 021 de 1996 M.P. José Gregorio Hernández Galindo:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

“La democracia participativa procura otorgar al ciudadano la certidumbre de que no será excluido del debate, del análisis ni de la resolución de los factores que inciden en su vida diaria, ni tampoco de los procesos políticos que comprometen el futuro colectivo. Asume la Constitución que cada ciudadano es parte activa en las determinaciones de carácter público y que tiene algo que decir en relación con ellas, lo cual genera verdaderos derechos amparados por la Carta Política”.

De acuerdo a lo consagrado en el artículo 2 y 3 de la Constitución Política, se infiere que la Democracia tiene dos aspectos, el primero radica en la soberanía que tiene el pueblo en elegir a sus representantes y el segundo en el derecho que tienen los asociados en ser partícipes de las decisiones y ejercer control y vigilancia en las actuaciones del Estado. Esto es lo que la jurisprudencia y la doctrina han llamado el principio de Democracia Representativa y Democracia Participativa.

El constituyente primario le confirió facultades a los concejos municipales para *“dividir sus municipios en comunas, cuando se trate de áreas urbanas, y en corregimientos, en el caso de zonas rurales”*³ a su vez ordenó como mecanismo para garantizar la participación ciudadana que en cada comuna y corregimiento debe existir una Junta Administradora Local (J.A.L), que sea elegida popularmente y que se encuentra integrada por el número de miembros que señala la Ley⁴, la cual debe cumplir las siguientes funciones:

“ARTÍCULO 318. Con el fin de mejorar la prestación de los servicios y asegurar la participación de la ciudadanía en el manejo de los asuntos públicos de carácter local, los concejos podrán dividir sus municipios en comunas cuando se trate de áreas urbanas, y en corregimientos en el caso de las zonas rurales.

En cada una de las comunas o corregimientos habrá una junta administradora local de elección popular, integrada por el número de miembros que determine la ley, que tendrá las siguientes funciones:

1. *Participar en la elaboración de los planes y programas municipales de desarrollo económico y social y de obras públicas.*

³ Ley 136 de 1994, ARTÍCULO 117

⁴ Ley 1551 de 2012, ARTÍCULO 42



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

2. *Vigilar y controlar la prestación de los servicios municipales en su comuna o corregimiento y las inversiones que se realicen con recursos públicos.*
3. *Formular propuestas de inversión ante las autoridades nacionales, departamentales y municipales encargadas de la elaboración de los respectivos planes de inversión.*
4. *Distribuir las partidas globales que les asigne el presupuesto municipal.*
5. *Ejercer las funciones que les deleguen el concejo y otras autoridades locales. Las asambleas departamentales podrán organizar juntas administradoras para el cumplimiento de las funciones que les señale el acto de su creación en el territorio que este mismo determine.*

La Ley 136 de 1994 “Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios” en el artículo 131 adiciono funciones a las Juntas Administradoras Locales:

“Artículo 131º.- Funciones. Las Juntas Administradoras Locales, además de las que les asigna el artículo 318 de la Constitución Política, ejercerán las siguientes funciones:

1. *Presentar proyectos de acuerdo al Concejo Municipal relacionados con el objeto de sus funciones.*
2. *Recomendar la aprobación de determinados impuestos y contribuciones.*
3. *Promover, en coordinación con las diferentes instituciones cívicas y juntas de acción comunal, la activa participación de los ciudadanos en asuntos locales.*
4. *Fomentar la microempresa, famiempresa, empresas comunitarias de economía solidaria, talleres mixtos, bancos de tierra, bancos de maquinaria y actividades similares.*
5. *Colaborar a los habitantes de la comuna o corregimiento en la defensa de los derechos fundamentales consagrados en la Constitución Política, tales como: derecho de petición y acción de tutela.*
6. *Elaborar ternas para el nombramiento de corregidores.*
7. *Ejercer las funciones que le deleguen el Concejo y otras autoridades locales.*
8. *Rendir concepto acerca de la convivencia de las partidas presupuestales solicitadas a la administración o propuestas por el alcalde, antes de la presentación del proyecto al Concejo Municipal.*



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Para estos efectos, el alcalde está obligado a brindar a los miembros de las Juntas toda la información disponible.

9. *Ejercer, respecto de funcionarios de libre nombramiento y remoción que ejerzan funciones desconcentradas, en la respectiva comuna o corregimiento, los derechos de postulación y veto, conforme a la reglamentación que expida el Concejo Municipal.*
10. *Presentar planes y proyectos de inversión social relativos a su jurisdicción.*
11. *Convocar y celebrar las audiencias públicas que consideren convenientes para el ejercicio de sus funciones.*
12. *Celebrar al menos dos cabildos abiertos por período de sesiones.*
13. *Distribuir partidas globales con sujeción a los planes de desarrollo del municipio atendiendo las necesidades básicas insatisfechas de los corregimientos y comunas garantizando la participación ciudadana.”*

En concordancia con lo anterior, la Ley 1551 de 2012 “Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios” adiciono las siguientes funciones a las JAL:

“Artículo 43. Adiciónense al artículo 131 de la Ley 136 de 1994 los siguientes numerales y un parágrafo, así:

14. Elaborar el plan de inversiones de la respectiva comuna o corregimiento en los casos en que este haya sido adoptado por la administración municipal, incorporando los conceptos del concejo comunal y/o corregimental de planeación, para lo cual distribuirá las partidas del presupuesto participativo de cada comuna o corregimiento, que requiere la aprobación de la mitad más uno de los integrantes del respectivo consejo consultivo comunal o corregimental, antes de ser incorporado a los actos administrativos del concejo distrital o municipal.

15. Presentar un Pronunciamiento debidamente aprobado por la Junta administradora local, de carácter no vinculante, acerca de los efectos de las rutas de transporte, construcción de nuevos centros comerciales, hospitales, clínicas, colegios, universidades, hoteles, hostales, funcionamiento de bares, discotecas, dentro de la comuna o corregimiento, solicitadas a la Administración o propuestas por el Alcalde antes de la presentación del Proyecto al Concejo o la adopción de las mismas; incluyendo dentro de este los conceptos del concejo comunal y/o corregimental de planeación, Secretaría de Planeación Municipal y la autoridad ambiental competente. El pronunciamiento debe ser proferido en



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

un plazo máximo de treinta (30) días, vencido el cual sin que la JAL se haya manifestado, se entenderá la conveniencia del proyecto o solicitud. En todo caso, el concepto emitido se ajustará a lo establecido por el artículo 28 de la Ley 1437 de 2011.

Parágrafo 3°. Cada ejercicio de presupuesto participativo corresponde a la vigencia del plan operativo anual de inversiones del año inmediatamente siguiente y debe estar articulado al calendario presupuestal, de conformidad con el reglamento expedido por el respectivo Concejo”.

En concordancia con la normatividad descrita, la ley 1551 de 2012, en su artículo 40 dispuso lo siguiente:

“ARTÍCULO 40. Adiciónese el artículo 117 de la Ley 136 de 1994, con dos párrafos así: (...)

PARÁGRAFO 3o. El Concejo Municipal o Distrital podrá constituir, para apoyar la inversión social en los Corregimientos, Comunas y localidades, un presupuesto participativo que permita a los ciudadanos deliberar y decidir en la distribución de un porcentaje del presupuesto municipal, a través de las JAL, asignado a sus respectivas comunas, corregimientos y localidades, observando las normas y disposiciones nacionales y municipales que rigen el ejercicio de la planeación, el presupuesto y la contratación, en concordancia con el Plan de Desarrollo Municipal.

En todo caso los procesos de planeación local serán insumo para la formulación del plan municipal de desarrollo, así mismo se dará prioridad a las propuestas de inversión presentadas por los respectivos Consejos Comunales y Corregimientos de Planeación que dentro de sus respectivos planes garanticen complemento con trabajo comunitario, dentro del marco de los convenios.

Para la implementación y ejecución del presupuesto participativo, la administración municipal garantizará los recursos necesarios para la operación y puesta en marcha del programa de planeación y presupuesto participativo en cada una de las Comunas y Corregimientos del municipio y distrito dentro del plan plurianual de inversiones. Se creará dentro del Presupuesto Municipal un componente denominado Presupuesto Participativo que hará parte del Estatuto Orgánico del Presupuesto del Municipio o Distrito.”



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

La Ley 1617 de 2013, establece en el ARTICULO 46. — “Atribuciones de las juntas. De conformidad con la Constitución, la Ley, los acuerdos del concejo y los decretos del alcalde distrital, corresponde a las juntas administradoras:

1. *Adoptar el Plan de Desarrollo Local en concordancia con el plan general de desarrollo económico y social de obras públicas y el plan general de ordenamiento físico del distrito, previa audiencia de las organizaciones sociales, cívicas y populares de la localidad.*
2. *Vigilar y controlar la prestación de los servicios distritales en su localidad y las inversiones que en ella se realicen con recursos públicos.*
3. *Presentar proyectos de inversión ante las autoridades nacionales y distritales encargadas de la elaboración de los respectivos planes de inversión.*
4. *Ejercer las demás funciones que les asignen la Constitución, la Ley, los acuerdos distritales y los decretos del alcalde distrital”. (Subrayado fuera de texto).*

Así mismo a nivel de la localidad desarrollan un rol preponderante como quiera que el Alcalde Local habrá de presentarles el Proyecto de Presupuesto para su aprobación, según lo dispuesto en el artículo 74 de la precitada Ley:

“Artículo 74. De la presentación del Proyecto de Presupuesto. El alcalde local presentará a la Junta Administradora Local, dentro de los tres (3) primeros días del inicio de las sesiones ordinarias, el proyecto de presupuesto para su estudio y aprobación.

Parágrafo. El alcalde local presentará el mensaje presupuestal y un anexo informativo con el detalle de la composición del presupuesto hasta el nivel de proyectos, para facilitar el estudio y aprobación del proyecto de presupuesto”.

Sobre la importancia de las JAL, la Corte Constitucional expresó:

“La Constitución Política de 1991 retomó expresamente la competencia de los concejos para dividir el territorio municipal en comunas o corregimientos, según si el área es urbana o rural, o en localidades cuando se trata de distritos”. Ahora bien, la Carta expresamente señala que esta división territorial persigue el “fin de mejorar la prestación de los servicios y asegurar la participación de la ciudadanía en los asuntos públicos de carácter local” (CP art 318).

De otra parte, la creación de distritos especiales abre un umbral para la división política y administrativa de sus territorios en localidades, y para la consecuente



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

distribución entre estas de funciones que antes residían en el sector central de la entidad territorial. En general, la repartición de funciones del sector central entre sus unidades constitutivas contribuye a la descentralización administrativa. Pero descentralizar la administración no es tanto un fin cuanto un medio para satisfacer todo un haz de principios constitucionales. Primero asegura la división del poder pues distribuye funciones entre autoridades distintas, aun cuando sean del mismo orden y su autonomía sea relativa (CP arts. 1, 113 y 121). En segundo lugar, garantiza el principio democrático y participativo, en la medida en que propicia prácticas de autogobierno y autogestión a nivel comunal (CP arts. 1, 2, 40 y 318). Finalmente, la descentralización de gestiones entre las localidades de los distritos contribuye a una administración más eficiente de los asuntos públicos, en tanto tiende a provocar un mayor y mejor contacto de la administración con los problemas locales, lo cual permite prescindir de intermediarios y facilita una especialización en las particularidades que presenta cada localidad (CP arts. 209 y 318). Todo lo cual, en definitiva, indica que la regulación profundiza la descentralización. No obstante, lo hace sin sacrificar de forma drástica la autonomía territorial.

En efecto, la autonomía territorial es un atributo de los entes territoriales como un todo. Por otra parte, autoridades de los distritos especiales, según el artículo 4 de la Ley 1617 de 2013, son no sólo los concejos distritales y los alcaldes mayores, sino también las juntas administradoras y los alcaldes locales. La autonomía de los entes territoriales no puede entonces confundirse con el exclusivo funcionamiento autónomo de su sector central. La satisfacción de la autonomía administrativa de los distritos implica necesariamente lograr un equilibrio razonable entre la de su administración central y la de sus unidades locales.

El hecho de que la Constitución Política configure a Colombia como un Estado social de derecho organizado en forma de República unitaria supone que el legislador puede tener un nivel, si bien relativo y limitado, de incidencia en la consecución de tal equilibrio (CP art 1). La autonomía que les reconoce la Carta a los entes territoriales para la gestión de sus intereses se debe dar, en ese sentido, “dentro de los límites de la Constitución y la Ley” (CP art 287)”.

Mediante el Acuerdo 0504 de 2021, se reconoce el pago de honorarios a los miembros de las Juntas Administradoras Locales en un monto equivalente a dos (2) Unidad de Valor Tributaria (UVT), por su asistencia a un máximo de ochenta (80) sesiones Plenarias y de Comisiones ordinarias y veinte (20) extraordinarias al año, según lo previsto en la ley 2036 de 2021, lo que se implementará a partir del año 2022.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

En coherencia con lo enunciado anteriormente, se expidió la Ley Estatutaria 1757 de 2015 “Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática”, la cual tiene como objeto “promover, proteger y garantizar modalidades del derecho a participar en la vida política, administrativa, económica, social y cultural, y así mismo a controlar el poder político”. La Ley Estatutaria desarrolla la esencia del Estado Colombiano con fundamento en los principios Constitucionales de democracia, reafirmando así lo ya señalado por la Carta Magna sobre el poder soberano del que se deriva toda facultad pública por medio de sus representantes o de forma directa.

La mencionada Ley impone obligaciones y responsabilidades a la administración pública en cumplimiento de los fines esenciales del Estado, que requieren reconocer y tutelar los derechos de participación de los individuos mediante la promoción de la participación ciudadana en el entendido de que la democracia es fuente de legitimidad.

Con respecto a la obligación que tiene el Estado, frente a la participación, que es un derecho “estructural e inescindible del ordenamiento jurídico, la Corte Constitucional mediante Sentencia C- 150 de 2015 manifestó:

“La Corte entiende que la participación como derecho de los ciudadanos y eje medular del ordenamiento constitucional vigente implica (i) el deber del Estado de abstenerse de adoptar medidas de cualquier tipo que impidan el libre ejercicio de la participación por parte de ciudadanos y organizaciones sociales, (ii) el deber de adoptar medidas de todo tipo que eviten que las autoridades públicas o los particulares interfieran o afecten el libre ejercicio de las facultades en cuyo ejercicio se manifiesta la participación y (iii) el deber de implementar medidas que procuren optimizar el desarrollo de las diversas formas de participación y que, al mismo tiempo, eviten retroceder injustificadamente en los niveles de protección alcanzados. Estos deberes del Estado se concretan en deberes específicos a los que a continuación la Corte se refiere: (i) El deber de abstenerse de estatizar la democracia y, en consecuencia, la obligación de proteger el pluralismo, (ii) Deber de promover formas de participación democrática que comprendan no solo la intervención de partidos o movimientos políticos sino también de organizaciones sociales de diferente naturaleza. (iii) Deber de promover estructuras democráticas en las diferentes formas de organización social. (iv) Prohibición, que vincula a todos los órganos públicos, funcionarios y particulares, de eliminar alguna de las dimensiones de la democracia. (v) Mandato de no sustituir a las autoridades estatales competentes en el desarrollo de actividades de control.”



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

En cuanto a la participación en la elaboración de los Planes de Desarrollo Municipales la Ley 1757 de 2015 ha ordenado que:

“ARTÍCULO 2o. DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA. Todo plan de desarrollo debe incluir medidas específicas orientadas a promover la participación de todas las personas en las decisiones que los afectan y el apoyo a las diferentes formas de organización de la sociedad. De igual manera los planes de gestión de las instituciones públicas harán explícita la forma como se facilitará y promoverá la participación de las personas en los asuntos de su competencia (...).”

En armonía con Ley 1757 de 2015, la Ley 1551 de 2012 en su artículo 40 adicionó el siguiente párrafo a la Ley 136 de 1994:

“Artículo 40. Adiciónese el artículo 117 de la Ley 136 de 1994, con dos párrafos así:

Parágrafo 3°. El Concejo Municipal o Distrital podrá constituir, para apoyar la inversión social en los Corregimientos, Comunas y localidades, un presupuesto participativo que permita a los ciudadanos deliberar y decidir en la distribución de un porcentaje del presupuesto municipal, a través de las JAL, asignado a sus respectivas comunas, corregimientos y localidades, observando las normas y disposiciones nacionales y municipales que rigen el ejercicio de la planeación, el presupuesto y la contratación, en concordancia con el Plan de Desarrollo Municipal.

En todo caso los procesos de planeación local serán insumo para la formulación del plan municipal de desarrollo, así mismo se dará prioridad a las propuestas de inversión presentadas por los respectivos Consejos Comunales y Corregimientos de Planeación que dentro de sus respectivos planes garanticen complemento con trabajo comunitario, dentro del marco de los convenios.

Para la implementación y ejecución del presupuesto participativo, la administración municipal garantizará los recursos necesarios para la operación y puesta en marcha del programa de planeación y presupuesto participativo en cada una de las Comunas y Corregimientos del municipio y distrito dentro del plan plurianual de inversiones. Se creará dentro del Presupuesto Municipal un componente denominado Presupuesto Participativo que hará parte del Estatuto Orgánico del Presupuesto del Municipio o Distrito.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

En este contexto el Sistema Distrital de Planificación contiene los diferentes niveles e instrumentos que se adelantan en Santiago de Cali, en el marco de la planeación Distrital. Es así como en el nivel territorial se formulan Planes de Desarrollo de cada una de las localidades que serán financiados por los Fondos de Desarrollo Local. Dichos Planes deberán estar alineados al Plan de Desarrollo Distrital.

Ahora bien, el artículo 90 de la Ley 1757 definió los acuerdos participativos como “(...) un mecanismo de asignación equitativa, racional, eficiente, eficaz y transparente de los recursos públicos, que fortalece las relaciones Estado-Sociedad Civil (...)”. Para el cumplimiento de tal deber y el impuesto a partir de la Ley 1933 de 2018, así como las disposiciones en materia distrital consagradas en la Ley 1617 de 2013 Santiago de Cali, debe reformar el Sistema Municipal de Planificación, dado que se pasará de comunas y corregimientos a localidades, entrará la figura de alcaldes locales, Fondos de Desarrollo Local, desconcentración de funciones, entre otras que exige un nuevo modelo de gestión en el marco de la planeación que desarrolla el ente territorial.

La ley 1757 de 2015, presenta disposiciones sobre el presupuesto participativo que el ente territorial podrá tener en cuenta dentro Sistema Distrital Planeación considerando la experiencia acumulada en procesos de planeación participativa de Santiago de Cali:

“ARTÍCULO 91. OBJETO. La ley tiene por objeto establecer disposiciones que aseguren la efectiva participación de la sociedad civil en el proceso de programación participativa del presupuesto, el cual se desarrolla en armonía con los planes de desarrollo concertados de los gobiernos regionales, distritales, municipales y de las localidades, así como la fiscalización de la gestión.

ARTÍCULO 92. FINALIDAD. La ley tiene por finalidad recoger las aspiraciones y necesidades de la sociedad, para considerarlos en los presupuestos y promover su ejecución a través de programas y proyectos prioritarios, de modo que les permita alcanzar los objetivos estratégicos de desarrollo humano, integral y sostenible. Así mismo, el uso de los recursos a través de un adecuado control social en las acciones públicas, en especial de los que tratan el artículo 355 de la Constitución Nacional.

ARTÍCULO 93. SEGUIMIENTOS A LOS ACUERDOS PARTICIPATIVOS. Los presupuestos participativos de los gobiernos regionales, departamentales, municipales y de las localidades, reflejan de manera diferenciada e integrada los compromisos y acuerdos realizados a través de las distintas fases del proceso de programación participativa. Para ello, las



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

instancias del presupuesto participativo sustentan los acuerdos y compromisos adquiridos, ante los Consejos Regionales, Municipales y Locales de Planeación, según sea el caso, para su inclusión en el presupuesto institucional.

PARÁGRAFO. Para efectos de cumplimiento de la presente ley, las Asambleas y Concejos Municipales y Distritales y las Juntas Administradoras Locales, deberán incorporar los acuerdos participativos previos a la discusión de los presupuestos plurianuales.

ARTÍCULO 100. DE LOS PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS. Los gobiernos de los entes territoriales previstos en la Constitución y la ley podrán realizar ejercicios de presupuesto participativo, en los que se defina de manera participativa la orientación de un porcentaje de los ingresos municipales que las autoridades correspondientes definirán autónomamente, en consonancia con los objetivos y metas del Plan de Desarrollo.”

En respuesta a los enunciados jurídicos, el presupuesto participativo constituye un elemento estratégico en el fortalecimiento entre el Estado y la Sociedad Civil, esta última actuando en defensa del interés general sobre el particular. La presente reforma al Sistema Municipal de Planificación busca por esta vía, atemperarlo a un modelo de planificación distrital, que guarde coherencia con la normatividad aplicable a los procesos de planeación promoviendo un dialogo constante entre la democracia representativa, la democracia participativa y la Administración Pública en el marco de un proceso de Planeación Participativa.

Siendo coherente con las disposiciones normativas, el Acuerdo 0438 de 2018 “*Por el cual se actualiza el estatuto orgánico de presupuesto para el Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones*” indicó en su artículo 51 que:

“ARTÍCULO 51. DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO. El Presupuesto Participativo corresponde a las partidas presupuestales asignadas por la Administración Municipal para apoyar la inversión social de las comunas y corregimientos. Este presupuesto participativo permite a los ciudadanos deliberar y decidir en la distribución del mismo, a través de las Juntas Administradoras Locales, asignando a sus respectivas comunas y corregimientos, garantizando la participación ciudadana en el marco del Sistema Municipal de Planificación, con el fin de atender las necesidades básicas insatisfechas en correspondencia con el respectivo Plan de Desarrollo Territorial. Adicionalmente las Juntas Administradoras Locales



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

elaborarán el plan de inversiones de la respectiva comuna a corregimiento en los casos en que haya sido adoptado por la Administración Municipal, incorporando los conceptos del Consejo Comunal y/o Corregimental de Planeación, para lo cual distribuirá las partidas del presupuesto participativo de cada comuna a corregimiento, que requiere la aprobación de la mitad más uno de las integrantes del respectivo consejo consultivo comunal o corregimental, antes de ser incorporado a los actos administrativos del Concejo Municipal, lo anterior en cumplimiento de lo establecido en los artículos 40 parágrafo 3, 43 numerales 14 y 15 y parágrafo 3 de la Ley 1551 de 2012. (Concordancia. Constitución Política, art. 318 -4, Ley 136 de 1994, art. 131-13, Ley 1551 de 2012, art. 40 parágrafo 3, art. 43 numerales 14 y 15 y parágrafo 3, Ley 1757 de 2015, art. 90 y 100)

PARAGRAFO 1. *Con el fin de garantizar recursos financieros estables para apalancar los Planes de Desarrollo del nivel territorial formulados bajo el principio de la Planeación participativa, acorde con la división político administrativa del municipio, el Presupuesto Participativo (PP) reemplaza el Situado Fiscal Territorial Municipal creado a partir del primero de enero de 1997, y entrará a regir una vez sea modificado y reglamentado el Sistema Municipal de Planificación de Santiago de Cali.* (subrayado fuera de texto).

PARÁGRAFO 2. *El presupuesto participativo no exime a los Organismos de la Administración Municipal de la obligación de identificar proyectos de inversión a ser financiados con recursos asignados a ellos e incluirlos en el Plan Operativo Anual de Inversiones de cada vigencia, a fin de ser ejecutados en concordancia con la división política administrativa del municipio.*

Tal y como se puede constatar, el Acuerdo citado establece que para empezar a regir el Presupuesto participativo (PP), el Sistema Municipal de Planificación tendría que haber sido modificado y reglamentado.

Es menester indicar que en el año 2018 se logró consolidar el Proyecto de Acuerdo de modificación del Sistema Municipal de Planificación, para que surtiera trámite de estudio y aprobación ante el Concejo Municipal, momento en el cual ya se había aprobado el Acuerdo 0438 de 2018, por medio del cual se actualizó el Estatuto Orgánico de Presupuesto.

Adicionalmente en el citado artículo, se determina que *las Juntas Administradoras Locales elaborarán el plan de inversiones de la respectiva comuna o corregimiento..., incorporando los conceptos del Consejo Comunal y/o Corregimental de Planeación,*



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

*para lo cual distribuirá las partidas del presupuesto participativo de cada comuna o corregimiento, **que requiere la aprobación de la mitad más uno de los integrantes del respectivo consejo consultivo comunal o corregimental, antes de ser incorporado a los actos administrativos del Concejo Municipal...***, instancias que iban a ser creadas en el marco del Sistema Municipal de Planificación que se había estructurado para aprobación del Concejo Municipal, trámite que no se pudo surtir, por la entrada en vigencia de la Ley 1933 de 2018 “*Por medio del cual se categoriza al municipio de Santiago de Cali como Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios*”.

Este nuevo panorama de Cali como Distrito Especial, ha exigido el análisis y diseño de los cambios que se deben presentar en la forma como se ha venido planificando al ente territorial, por ello el Departamento Administrativo de Planeación ejecutó en 2019 contrato interadministrativo N° 4132.010.26.1.309 con la Universidad del Valle, con la Universidad del Valle, cuyo objeto fue la reestructuración del Sistema Distrital de Planeación, dado que el modelo aplicable a nivel municipal, debía ajustarse en sus instrumentos, actores, procedimientos y tiempos, teniendo en cuenta que la división político administrativa cambiará de comunas y corregimientos a localidades, figura que trae consigo la elección de ediles, designación de Alcaldes Locales, a partir de ternas propuestas por las JAL. Entrarán en juego los Fondos de Desarrollo Local, así como los Planes de Desarrollo de las respectivas localidades, que deberán estar en armonía con el Plan de Desarrollo Distrital y con las funciones a desconcentrar, lo cual permitirá adicionalmente a partir de delegación la ejecución y contratación por parte de cada Alcaldía Local.

Es conveniente recordar que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 37 de la Ley 1617 de 2013, la Administración de Santiago de Cali, estaba obligada a presentar en un lapso de un año a partir de la entrada en vigencia de la Ley 1933 de 2018, a consideración del Concejo para su correspondiente estudio y aprobación dicha división político administrativa, así como su funcionamiento y estructura administrativa, situación que demandaba en los procesos de planificación territorial, una transitoriedad y preparación al cambio que se debía asumir desde las lógicas institucionales, así como comunitarias, reconociendo con ello, que el ente territorial adelanta ejercicios de planeación y presupuesto participativo.

Es así como en julio de 2019, la Administración, radicó para estudio y aprobación del Concejo el Proyecto de Acuerdo de división político administrativa de Cali en localidades, atemperado a lo establecido en el Artículo 37 de la Ley 1617 de 2013, presentando consigo un plan de transición que iba hasta el año 2028, en cuyo



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

marco se determinaba la necesidad de ir avanzando con metodologías, procesos y procedimientos que permitieran ir fortaleciendo la cultura organizacional y comunitaria en la forma como se adelantará la planificación territorial, en armonía con la distrital, lo cual es un propósito de mediano y de largo plazo, en cuya apuesta se potencializará las lecciones aprendidas durante más de 20 años en el proceso de planeación participativa que ha desarrollado Cali de manera sostenida, donde ha involucrado la participación ciudadana en el ciclo de la planeación, lo cual representa un valor agregado que posibilita asumir con madurez el nuevo paradigma que impuso la categorización de Cali como distrito especial. No obstante lo anterior, esta iniciativa no fue estudiada por la Corporación Pública.

De manera paralela y con el propósito de no frenar la planificación territorial, en el año 2019 este Departamento desde su competencia impartió una metodología temporal para la formulación del Plan Operativo Anual de Inversiones 2020 en comunas y corregimientos, la cual fue aplicada por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana, desde su competencia, en virtud a lo establecido en el artículo 40 Transitorio del Acuerdo 0453 de 2018 *“Por el cual se expide el presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones para gastos de Santiago de Cali, para la vigencia comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2019”*, que al tenor indica:

“ARTÍCULO 40 TRANSITORIO: Se autoriza al Alcalde de Santiago de Cali para que, a través del Departamento Administrativo de Planeación, establezca una metodología temporal aplicable a la vigencia 2019, que permita realizar ejercicios de presupuesto participativo en las actuales comunas y corregimientos, donde las Juntas Administradoras Locales decidirán la distribución del presupuesto asignado a cada Comuna y Corregimiento en los planes de desarrollo vigentes, garantizando la participación ciudadana y dando cabal cumplimiento a lo establecido en la ley estatutaria 1757 de 2015...”

La metodología temporal denominada “Ejercicio participativo para la formulación del Plan Operativo Anual de Inversiones 2020 en comunas y corregimientos”, describía el procedimiento a seguir, tales como roles, actores, instrumentos, cronograma, etc., con el fin de que fuera aplicado por los Jefes de Oficina CALI, en cada territorio. Esta metodología temporal tuvo como objetivo hacer más participativos los procesos de planeación, conjugando la democracia representativa y participativa, que se desarrollan para la concertación y toma de decisiones en las comunas y corregimientos.

Adicionalmente, se señala que tal como lo dispuso la Constitución Política de Colombia, las Leyes 136 de 1994 y 1551 de 2012, el Estatuto Orgánico de



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Presupuesto en su artículo 51 en el marco del Presupuesto Participativo y el artículo 40 transitorio del Acuerdo 0453 de 2018, las Juntas Administradoras Locales, distribuyeron las partidas del presupuesto participativo, en este caso el presupuesto otorgado por la Administración a las comunas y corregimientos, para dar cumplimiento a las metas de los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2016-2019.

El rol asumido por la JAL desde 2019, es parte de la estrategia de cambio, que se ha adelantado con el fin de preparar tanto a los ciudadanos, líderes y a la misma corporación pública frente al modelo de gestión que operará una vez se elijan los miembros de la Junta Administradora Local, a nivel de cada localidad, en donde deberán estudiar y aprobar sus respectivos Planes de Desarrollo y POAI, además de otras funciones consagradas en la Ley 136 de 1994, 1551 de 2012 y 1617 de 2013.

Está transitoriedad se ha seguido dando a partir de lo establecido en los siguientes Acuerdos emanados del Concejo Distrital:

- ✓ El Artículo 41 transitorio del Acuerdo 0465 de 2019: por el cual se expide el presupuesto general de rentas y recursos de capital y apropiaciones para gastos de Santiago de Cali, para la vigencia comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2020”, que al tenor indica:

“El Departamento Administrativo de Planeación impartirá una metodología temporal aplicable en el año 2020, para estructurar el Plan Operativo Anual de Inversiones – POAI – vigencia 2021, que permita realizar ejercicios de presupuesto participativo en las actuales comunas y corregimientos, garantizando la participación ciudadana, en correspondencia a lo establecido en la Ley Estatutaria 1757 de 2015, donde las Juntas Administradoras Locales, decidirán la distribución del presupuesto asignado a cada comuna y corregimiento, acorde con los proyectos viabilizados y con control posterior de viabilidad, respetando el techo presupuestal asignado por la Administración a su territorio, en el marco de sus respectivos planes de desarrollo”

En el mencionado Acuerdo, igualmente se establece en el párrafo del artículo 42, lo siguiente:

“La asignación de recursos por parte de la Administración, para garantizar los ejercicios de planeación participativa y dar cumplimiento a los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2020-2023, se calculará según lo



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

establecido en el artículo 52 del Acuerdo 0438 de 2018 “Por el cual se actualiza el Estatuto Orgánico de Presupuesto para el Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones””

- ✓ El Artículo 41 transitorio Acuerdo 0484 de 2020: “por el cual se expide el presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones para gastos del distrito de Santiago de Cali, para la vigencia fiscal comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2021”, que establece:

“El Departamento Administrativo de Planeación impartirá una metodología temporal aplicable en el año 2021, para estructurar el Plan Operativo Anual de Inversiones – POAI – vigencia 2022, que permita realizar ejercicios de presupuesto participativo en las actuales comunas y corregimientos, garantizando la participación ciudadana, en correspondencia a lo establecido en la Ley Estatutaria 1757 de 2015, donde las Juntas Administradoras Locales, decidirán la distribución del presupuesto asignado a cada comuna y corregimiento, acorde con los proyectos viabilizados y con control posterior de viabilidad, respetando el techo presupuestal asignado por la Administración a su territorio, en el marco de sus respectivos planes de desarrollo 2020-2023 y de acuerdo con la Ley 1551 de 2012”

Parágrafo 1: La asignación de recursos por parte de la Administración, para garantizar los ejercicios de planeación participativa y dar cumplimiento a los Planes de Desarrollo de Comunas y Corregimientos 2020-2023, se calculará según lo establecido en el artículo 52 del Acuerdo 0438 de 2018 “Por el cual se actualiza el Estatuto Orgánico de Presupuesto para el Municipio de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones””

- ✓ En el artículo 42 del Acuerdo 0521 de 2021: “Por el cual se expide el presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones para gastos del distrito de Santiago de Cali, para la vigencia fiscal comprendida entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2022”.

“El Departamento Administrativo de Planeación impartirá una metodología temporal aplicable en el año 2022, para estructurar el Plan Operativo Anual de Inversiones – POAI – vigencia 2023, que permita realizar ejercicios de presupuesto participativo en las actuales comunas y corregimientos, garantizando la participación ciudadana, en correspondencia a lo establecido en la Ley Estatutaria 1757 de 2015, donde las Juntas Administradoras Locales, decidirán la distribución del presupuesto asignado



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

a cada comuna y corregimiento, acorde con los proyectos viabilizados y con control posterior de viabilidad, respetando el techo presupuestal asignado por la Administración a su territorio, en el marco de sus respectivos planes de desarrollo 2020-2023”

c. El principio de Autonomía Territorial.

El Principio de autonomía territorial refiere a la capacidad administrativa y jurídica que tienen las entidades territoriales para ejercer las competencias asignadas por la ley, desarrollando actividades en aras de cumplir con los fines esenciales del Estado, este concepto ha sido reforzado por la Constitución Política.

"Artículo 311. Al municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes".

En concordancia la Ley 1454 de 2011 “Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones” establece en su artículo 28:

“ARTÍCULO 28. Los departamentos y municipios tendrán autonomía para determinar su estructura interna y organización administrativa central y descentralizada; así como el establecimiento y distribución de sus funciones y recursos para el adecuado cumplimiento de sus deberes constitucionales.

Sin perjuicio de su control de constitucionalidad o de legalidad, estos actos no estarán sometidos a revisión, aprobación o autorización de autoridades nacionales.

PARÁGRAFO. Los municipios son titulares de cualquier competencia que no esté atribuida expresamente a los departamentos o a la Nación.

Cuando el respectivo municipio no esté en capacidad de asumir dicha competencia solicitará la concurrencia del departamento y la Nación.

PARÁGRAFO 2o. Los departamentos y municipios a pesar de su autonomía e independencia podrán asociarse entre ellos para procurar el bienestar y desarrollo de sus habitantes.”



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Conforme a lo anterior Santiago de Cali como Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios debe reformar su Sistema de Planeación, atemperando el modelo a partir de los niveles distrital, sectorial y local, así como al marco normativo que cobija a los Distritos Especiales.

Esta tarea fue acometida por el Departamento Administrativo de Planeación, conforme a la competencia otorgada en el artículo 79 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0516 de 2016, que señaló las funciones de este organismo:

- “Liderar la planificación del Municipio de Santiago de Cali y su articulación intersectorial, dirigir y coordinar la formulación, seguimiento y evaluación del Plan de Ordenamiento Territorial, el Plan de Desarrollo, y los demás instrumentos de planificación del Municipio de Santiago de Cali”,
- “Coordinar la formulación y seguimiento del Plan Operativo Anual de Inversiones del Municipio de Santiago de Cali”
- “Liderar el Sistema Municipal de Planificación – SMP”

Conveniencia

La categorización de Santiago de Cali, como Distrito Especial, a través de la Ley 1933 de 2018, exige que el Sistema de Planeación deba ajustarse en sus niveles, instrumentos, actores, procedimientos y tiempos, teniendo en cuenta que la división político-administrativa cambiará de comunas y corregimientos a localidades, figura que trae consigo la designación de Alcaldes Locales, a partir de ternas propuestas por las JAL. Entrarán en juego los Fondos de Desarrollo Local, así como los Planes de Desarrollo de las respectivas localidades, que deberán estar en armonía con el Plan de Desarrollo Distrital. Este panorama exige cambios estructurales en la forma como se ha venido planificando Santiago de Cali.

De conformidad con el concepto emitido por el Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública, la implementación de los Fondos de Desarrollo Local, indicados en el artículo 61 de la Ley 1617 de 2013, obligará a acogerse al sistema presupuestal previsto en el artículo 69 y siguientes de la precitada Ley.

En lo que se refiere a las Juntas Administradoras Locales, deben tenerse en cuenta las nuevas atribuciones y/o facultades conferidas por la Ley 1617 de 2013 en su artículo 42, y las demás normas que regulan la materia.

Así las cosas, es evidente que la categoría de Distrito para Santiago de Cali determina un cambio de conceptos en diversas materias, entre ellas lo atinente a los mecanismos para asegurar la participación de la comunidad en el proceso de programación del presupuesto.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

Frente a lo previsto en la Ley en mención, sobre el Plan de Desarrollo Distrital, los Fondos de Desarrollo Local y su Sistema Presupuestal, el artículo 21 señala:

“ARTÍCULO 21. PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL. La administración distrital contará durante el periodo de gobierno con un Plan de Desarrollo elaborado de acuerdo a los principios constitucionales y legales vigentes. El Plan de Desarrollo Distrital será el eje sobre el cual se formularán y elaborarán los demás planes sectoriales del distrito.

Los distritos elaborarán los Planes de Desarrollo Distritales en concordancia con el Plan de Desarrollo Departamental y en armonía con el Plan Nacional de Desarrollo, según la Ley orgánica de la materia.

PARÁGRAFO. Si el Plan de Desarrollo Departamental incluye acciones o proyectos en el territorio distrital estas deben ser concertadas previamente con el alcalde distrital”

Nótese en este punto una reforma sustancial en el proceso de formulación del Plan de Desarrollo, si se tiene en cuenta que conforme la Ley 1551 de 2012, los *procesos de planeación local* constituyen insumo para la formulación del Plan Municipal de Desarrollo y en la Ley 1617 de 2013 que rige el Distrito, se indica que el Plan de Desarrollo Distrital es el eje sobre el cual se formularán y elaborarán los demás planes sectoriales del distrito.

Esto último resulta acorde con lo que regula el Título II de la Ley 1617 de 2013 atinente a la organización política y administrativa del Distrito, porque con la creación de las LOCALIDADES surgen los Fondos de Desarrollo Local que tendrán un patrimonio autónomo, personería jurídica y cuyo ordenador del gasto será el Alcalde Local.

El Fondo de Desarrollo Local tiene un sistema presupuestal establecido en el artículo 69 de la Ley 1617 y corresponde al Alcalde Local presentar ante la JAL el Proyecto de Presupuesto para su aprobación.

Además, los Fondos de Desarrollo Local sólo podrán financiar los proyectos que se encuentren en el banco de programas y proyectos de inversión local.

Obsérvese en este acápite, la introducción de una nueva conceptualización en cuanto al sistema presupuestal, desde la participación de las localidades en el



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

presupuesto Distrital hasta el procedimiento de aprobación del presupuesto para la localidad.

En este punto resulta claro que en el nuevo régimen de Cali Distrito, no menos del 10% de los ingresos corrientes del presupuesto de la Administración Central del Distrito se asignarán a las localidades.

En torno al tema de la *planeación participativa* que se ve afectada por la categorización de Distrito que acarrea cambios sustanciales al pasar las comunas y corregimientos a localidades, establecer Alcaldías Locales y el rol preponderante que deberán jugar los ediles, es pertinente anotar que la Ley 1617 de 2013 se refirió a la participación comunitaria y la veeduría ciudadana cuando en el artículo 5 señaló:

“Artículo 5°. Participación comunitaria y veeduría ciudadana. Las autoridades distritales promoverán la organización de los habitantes y comunidades del distrito y estimularán la creación de las asociaciones profesionales, culturales, cívicas, populares, comunitarias y juveniles que sirvan de mecanismo de representación en las distintas instancias de participación, concertación y vigilancia de la gestión distrital y local.

De conformidad con lo que disponga la Ley, el concejo dictará las normas necesarias para asegurar la vigencia de las instituciones y mecanismos de participación ciudadana y comunitaria y, para estimular y fortalecer los procedimientos que garanticen la veeduría ciudadana frente a la gestión y la contratación administrativas.

Parágrafo. Los distritos contarán con un departamento para el fortalecimiento de las veedurías ciudadanas, con el apoyo y concurso de los organismos de control y vigilancia dentro del respectivo ámbito territorial”.

Así mismo, el artículo 35 de la mencionada Ley fijó como uno de los objetivos y propósitos de las localidades, garantizar la participación efectiva de la ciudadanía en los diferentes aspectos de atención comunitaria.

En el proceso de Municipio a Distrito, se presenta un periodo de transición, en el cual el naciente Distrito y la comunidad en general, habrán de adelantar acciones para asumir en su totalidad ese nuevo status. Tales acciones deben emprenderse, en materia jurídica, a partir de la revisión de la normatividad que regía al municipio al momento de la entrada en vigencia de la Ley 1933 de 2018, estableciendo cuál continúa siendo aplicable y cual ya no lo es, y en este último caso, procurando la



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

implementación de la nueva normatividad, con el fin último que es el acogimiento del status de Distrito en toda su dimensión.

En este aspecto se puntualiza sobre la vigencia de la Ley 1933 de 2018 y por tanto la calidad de Distrito Especial Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios de Santiago de Cali y en consecuencia la obligación de aplicar las normas que le son atinentes ha dicho atributo.

Lo expresado teniendo en cuenta que la potestad legislativa, implica la facultad de crear Leyes, de incorporar nuevas normas al ordenamiento, y de excluir normas preexistentes. Y es apenas obvio que así sea, pues es al legislador mismo a quien compete evaluar las circunstancias que propician o hacen exigible la vigencia de la nueva norma o la extinción de la anterior.

En ese contexto entonces, es de afirmar como lo ha dicho la Corte Constitucional *“que la entrada en vigencia de las normas se produce únicamente como resultado de una decisión tomada discrecionalmente por quien tiene la competencia para hacerlas, esto es, el mismo legislador”*.

Establecido lo anterior, es pertinente hacer alusión al rol de las Juntas Administradoras Locales en las localidades.

Para referirse al asunto inicialmente se dirá que la Ley 1617 en su capítulo VI, reguló todo lo atinente al importante papel que jugarán las JAL en los Distritos.

Igualmente, en el artículo 46 se estableció:

“ARTICULO 46. —Atribuciones de las juntas. De conformidad con la Constitución, la Ley, los acuerdos del concejo y los decretos del alcalde distrital, corresponde a las juntas administradoras:

1. *Adoptar el Plan de Desarrollo Local en concordancia con el plan general de desarrollo económico y social de obras públicas y el plan general de ordenamiento físico del distrito, previa audiencia de las organizaciones sociales, cívicas y populares de la localidad.*
2. *Vigilar y controlar la prestación de los servicios distritales en su localidad y las inversiones que en ella se realicen con recursos públicos.*



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

3. *Presentar proyectos de inversión ante las autoridades nacionales y distritales encargadas de la elaboración de los respectivos planes de inversión.*
4. *Ejercer las demás funciones que les asignen la Constitución, la Ley, los acuerdos distritales y los decretos del alcalde distrital”. (Subrayado fuera de texto).*

Así mismo a nivel de la localidad desarrollan un rol preponderante como quiera que el Alcalde Local habrá de presentarles el Proyecto de Presupuesto para su aprobación, según lo dispuesto en el artículo 74 de la precitada Ley:

“Artículo 74. De la presentación del Proyecto de Presupuesto. El alcalde local presentará a la Junta Administradora Local, dentro de los tres (3) primeros días del inicio de las sesiones ordinarias, el proyecto de presupuesto para su estudio y aprobación.

Parágrafo. El alcalde local presentará el mensaje presupuestal y un anexo informativo con el detalle de la composición del presupuesto hasta el nivel de proyectos, para facilitar el estudio y aprobación del proyecto de presupuesto”.

Sobre la importancia de las JAL la Corte Constitucional expresó:

“La Constitución Política de 1991 retomó expresamente la competencia de los concejos para dividir el territorio municipal en comunas o corregimientos, según si el área es urbana o rural, o en localidades cuando se trata de distritos”. Ahora bien, la Carta expresamente señala que esta división territorial persigue el “fin de mejorar la prestación de los servicios y asegurar la participación de la ciudadanía en los asuntos públicos de carácter local” (CP art 318).

De otra parte, la creación de distritos especiales abre un umbral para la división política y administrativa de sus territorios en localidades, y para la consecuente distribución entre estas de funciones que antes residían en el sector central de la entidad territorial. En general, la repartición de funciones del sector central entre sus unidades constitutivas contribuye a la descentralización administrativa. Pero descentralizar la administración no es tanto un fin cuanto un medio para satisfacer todo un haz de principios constitucionales. Primero asegura la división del poder pues distribuye funciones entre autoridades distintas, aun cuando sean del mismo orden y su autonomía sea relativa (CP arts. 1, 113 y 121). En segundo lugar, garantiza el principio democrático y participativo, en la medida en que propicia prácticas de autogobierno y autogestión a nivel comunal (CP arts. 1, 2, 40 y 318).



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

En efecto, la autonomía territorial es un atributo de los entes territoriales como un todo. Por otra parte, autoridades de los distritos especiales, según el artículo 4 de la Ley 1617 de 2013, son no sólo los concejos distritales y los alcaldes mayores, sino también las juntas administradoras y los alcaldes locales. La autonomía de los entes territoriales no puede entonces confundirse con el exclusivo funcionamiento autónomo de su sector central. La satisfacción de la autonomía administrativa de los distritos implica necesariamente lograr un equilibrio razonable entre la administración central y la de sus unidades locales.

El hecho de que la Constitución Política configure a Colombia como un Estado social de derecho organizado en forma de República unitaria supone que el legislador puede tener un nivel, si bien relativo y limitado, de incidencia en la consecución de tal equilibrio (CP art 1). La autonomía que les reconoce la Carta a los entes territoriales para la gestión de sus intereses se debe dar, en ese sentido, “dentro de los límites de la Constitución y la Ley” (CP art 287)”.

En consecuencia con el marco normativo expuesto anteriormente, el ente territorial habrá de encaminar los esfuerzos a consolidar su situación jurídica como Distrito adelantando para ello las acciones correspondientes, estableciendo una ruta con todos los organismos de la Administración Pública, que permita afianzar ese status que la Ley impuso.

Se insiste en este punto en el acatamiento de lo expresado en las reglas generales sobre validez y aplicación de las Leyes consignado en la Ley 153 de 1887 “Que adiciona y reforma los Códigos nacionales, la Ley 61 de 1886 y la 57 de 1887, en armonía con lo previsto en el artículo segundo de la Ley 1617 de 2013, en el sentido de que los distritos se encuentran sujetos a un régimen especial y que las disposiciones de carácter especial prevalecerán sobre las de carácter general que integran el régimen ordinario de los municipios y/o de los otros entes territoriales.

Adicionalmente, a la fecha y habiendo sido promulgada la Ley 1617 de 2013 y gozando la misma de plena vigencia, no se advierte una situación de orden legal que le permita al Distrito de Santiago de Cali, sustraerse de su cabal cumplimiento.

MARCO JURIDICO

De conformidad con lo establecido en el preámbulo de la Constitución Política y los artículos 1, 2, 3, 113, 311, 313, 287, 288, 339, 340, así como lo dispuesto la Ley Orgánica 152 de 1994, ley 136 de 1994, Ley 1551 de 2012, Ley Estatutaria 1757 de 2015 y de acuerdo a lo ordenado en el artículo 248 del Decreto Extraordinario 411.0.20.0516 de 2016, Ley 1933 de 2018 y Ley 1617 de 2013 “Por la cual se expide el régimen para los Distritos Especiales”.