



**Al contestar por favor cite estos datos:**

Radicado No.: **202341710100003701**

Fecha: **24-10-2023**

TRD: **4171.010.3.2.187.000370**

Rad. Padre: **202341710100003701**

JUAN MARTIN BRAVO CASTAÑO  
Honorable Concejal  
Concejo de Santiago de Cali

Asunto: Respuesta al Cuestionario de la Proposición No. 186 del Concejo de Cali.

Cordial saludo,

Honorable Concejal JUAN MARTIN BRAVO CASTAÑO, conforme a la proposición No. 186, de manera respetuosa, me permito pronunciarme en torno a la consideración planteada en el cuestionario:

1. ¿Cómo se va a desarrollar la política pública del Fondo Solidario? ¿Cuándo inicia su aplicación y desarrollo?

En cumplimiento del Acuerdo 0496 de 2021 se creó el programa y la cuenta de destinación específica “Fondo Solidario y de Oportunidades” y el Decreto 0050 de 2022 lo reglamentó. Tiene como población objetivo los Emprendedores, Trabajadores informales y Emprendimientos de la ciudad de Cali y su zona Rural.

El programa Fondo Solidario y de Oportunidades, en el Decreto 0050 de 2022, comprende una política de inclusión diferencial, priorizando las poblaciones que sean identificadas como objeto de fomento, entre otras:

- Actividades o iniciativas intensivas en generación de empleo.
- Unidades de negocio afectadas por emergencias sanitarias y/o situaciones de orden público.
- Actividades o iniciativas de alto valor tradicional y cultural en la ciudad.
- Actividades o iniciativas de población vulnerable.
- Actividades o iniciativas de vocación regional.
- Actividades o iniciativas de innovación tecnológica.
- Actividades o iniciativas de naturaleza comunitaria y solidaria.

Este programa inició con la creación de la cuenta de destinación específica “Fondo Solidario y de Oportunidades”, la cual reglamentó el Decreto 0050 de 2022, dándole cumplimiento al Acuerdo 0496 de 2021. Esta cuenta podrá fondearse con recursos de:



SC-CER652615



Torre Empresarial Centenario Calle 6 # 1 - 42 /Piso 3  
[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

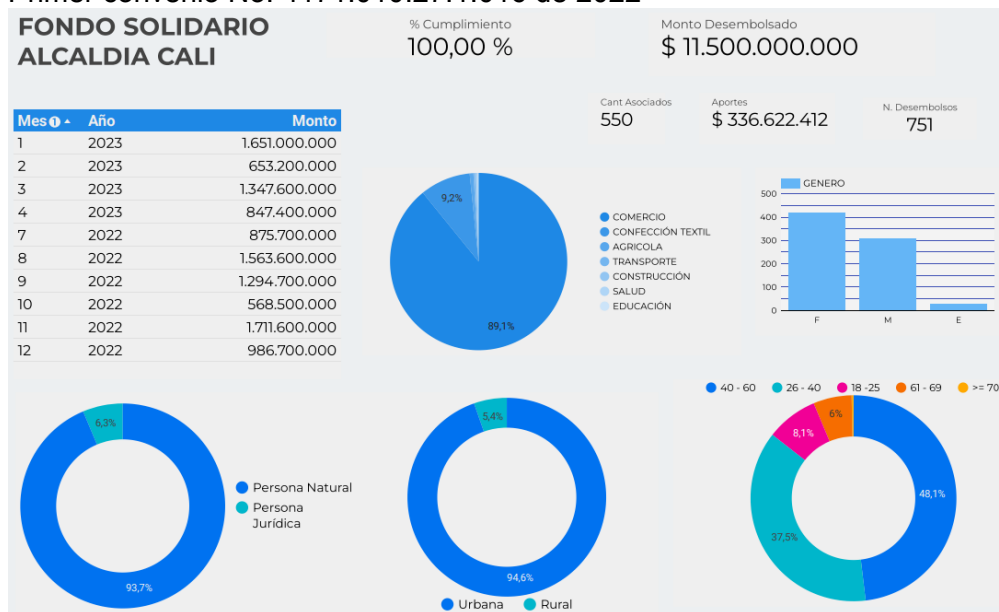
SECRETARÍA DE  
DESARROLLO ECONÓMICO

- ✓ El 5% de la estampilla ProDesarrollo para capital semilla, capital de trabajo y microcréditos.
- ✓ Los recursos que se le asignen en el Presupuesto Anual General del Distrito de Santiago de Cali
- ✓ Recursos provenientes de la Nación.
- ✓ Convenios que se establezcan para tal fin con entidades públicas, privadas o de cooperación internacional.
- ✓ Recaudo de la cartera de créditos con que cuente el programa Fondo Solidario y de Oportunidades.
- ✓ Los rendimientos financieros que genere el programa Fondo Solidario y de Oportunidades.
- ✓ Donaciones de organismos públicos y privados y personas naturales tanto nacionales o extranjeras.
- ✓ Otras fuentes de ingresos que se destinen al programa.

La aplicación del programa inició en el mes de mayo de 2022 con la línea de microcréditos, la cual cuenta con un presupuesto de \$20.000 millones de pesos provenientes del empréstito, y son para otorgar microcréditos a Emprendedores, trabajadores informales y MiPymes.

Los resultados de la primera fase de microcréditos es la siguiente:

Primer convenio No. 4171.010.27.1.016 de 2022



SC-CER652615

Torre Empresarial Centenario Calle 6 # 1 - 42 /Piso 3  
[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)

A continuación, se muestra la evolución de la cartera recuperada, mencionando que el valor de capital recuperado es de \$1.894 millones de pesos, obteniendo unos intereses por la colocación de la cartera de \$915 millones de pesos.

**TABLA DE RECAUDO DE CARTERA A SEPTIEMBRE 30 DE 2023**

MES	AÑO	Recaudo capital	Recaudo intereses	Recaudo intereses moratorio	Total recaudo
SEPTIEMBRE	2022	41.290.149	35.308.764	42.808	76.641.721
OCTUBRE	2022	65.826.017	41.900.785	158.557	107.885.359
NOVIEMBRE	2022	91.932.666	55.026.723	319.315	147.278.704
DICIEMBRE	2022	110.427.351	59.831.807	478.307	170.737.465
ENERO	2023	164.720.492	84.398.978	805.149	249.924.619
FEBRERO	2023	178.860.507	81.430.590	728.383	261.019.480
MARZO	2023	185.789.125	81.784.838	1.017.612	268.591.575
ABRIL	2023	189.317.927	93.091.152	1.300.254	283.709.333
MAYO	2023	208.663.683	100.362.362	1.637.898	310.663.943
JUNIO	2023	218.466.766	103.764.201	1.605.569	323.836.536
JULIO	2023	236.485.717	92.847.350	2.414.656	331.747.723
AGOSTO	2023	202.958.947	85.378.886	2.244.131	290.581.964
SEPTIEMBRE	2023	236.580.431	83.254.779	3.180.502	323.015.712
<b>TOTAL</b>		<b>2.131.319.778</b>	<b>998.381.215</b>	<b>15.933.141</b>	<b>3.145.634.134</b>

Fuente: Elaboración propia – SDE

Cabe mencionar que la anterior tabla recoge la cartera del capital e intereses de los convenios del año pasado y de la vigencia actual.

En el mes de septiembre de 2022 se ejecutaron también \$3.000 millones para entrega de insumos en la Línea de Capital Semilla. Estos recursos provienen del recaudo del 5% de la estampilla pro desarrollo.

Los resultados de la entrega de insumos de Capital Semilla es la siguiente:

**\$3.000**

millones  
ejecutados en  
insumos

**\$600**

millones por  
el pago de  
operación

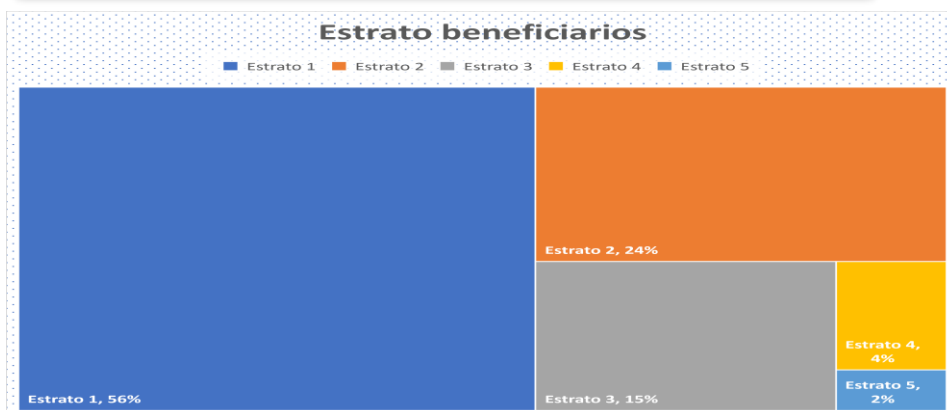
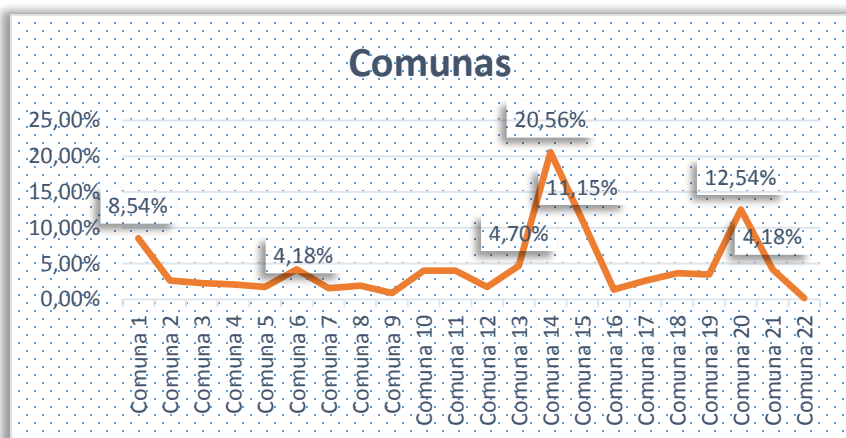


**621**

Unidades productivas  
fortalecidas

**+3.600**

Inscritos



Los recursos con los que se pagan la operación de los operadores son recursos de libre destinación, recursos propios de la Secretaría de Desarrollo Económico.

## 2. ¿Cuáles son las líneas de crédito del Fondo Solidario?

Las Líneas del crédito del fondo solidario son dos:

- a. Línea de microcrédito individual: Tiene la condición expresa en el Decreto 0050 de 2022, que el operador de crédito debe ser vigilado por la Superintendencia Financiera de Colombia o por la Superintendencia Solidaria.
- b. Línea de crédito de capital de trabajo (microcrédito solidario): El Decreto 0050 de 2022, permite que “Quien realice las actividades como operador(es) para otorgar créditos para capital de trabajo, deberá acreditar experiencia mínima de 5 años en la evaluación crediticia, otorgamiento y recaudo de recursos monetarios para capital de trabajo. Esta línea no ha sido lanzada.

## 3. ¿Cómo está funcionando el Fondo Solidario?

El programa Fondo Solidario y de Oportunidades funciona de la siguiente manera:

El programa cuenta con un Comité Interinstitucional conformado en correspondencia con el artículo 4 del acuerdo 0496, conformado por Alcalde, Secretaría Desarrollo Económico, Secretaría de Planeación, Departamento Jurídico, secretaría de Hacienda que se encargará de:

- a. Establecer las políticas y directrices generales para el manejo de los recursos del “PROGRAMA FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES”.
- b. Aprobar las líneas que el programa promoverá a través del (los) operador(es) para la asignación y/u otorgamiento de capital semilla, microcrédito y crédito para capital de trabajo.
- c. Aprobar las modalidades de financiación y/o apoyo, montos, formas de pago, plazos, requisitos, tasas de interés, garantías, condonaciones, descuentos, períodos de gracia, sanciones, multas, renovación de créditos, nuevos productos y demás aspectos necesarios para el cumplimiento de los objetivos del programa FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES, de acuerdo con la Constitución y la Ley.
- d. Aprobar los términos de referencia de cada una de las convocatorias que se surtan para el acceso a los beneficios ofrecidos por el PROGRAMA FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES y que sean propuestas por el director.
- e. Definir la priorización de los proyectos presentados al “PROGRAMA FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES” especialmente los proyectos presentados por



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARÍA DE  
DESARROLLO ECONÓMICO

- iniciativa de las mujeres, jóvenes, víctimas del conflicto armado interno, población en situación de discapacidad, trabajadores informales, afrodescendientes, entre otros considerados como población vulnerable, y aquellos que le apunten al desarrollo de las líneas estratégicas y acciones de la Política Pública de Desarrollo Económico en la ciudad, incluyendo aquellos que promuevan la Economía Circular, Creativa, Digital, Social y Solidaria, entre otros que defina el Comité.
- f. Velar porque el micro, pequeño y mediano empresario sea apoyado dentro de las estrategias del “PROGRAMA FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES”
  - g. Velar por el derecho a la participación, transparencia y equidad de las personas naturales o jurídicas que deseen ser beneficiarias del programa.
  - h. Aprobar los mecanismos idóneos que permitan a los beneficiarios acceder a los recursos del “PROGRAMA FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES” que presente el director.
  - i. Aprobar las políticas de seguimiento, evaluación y control del programa.
  - j. Evaluar los ajustes que sean necesarios para la continuidad y cumplimiento de los objetivos.
  - k. Evaluar los informes que debe(n) presentar el (los) operador(es) sobre la gestión de las actividades establecidas.
  - l. Realizar sugerencias al señor alcalde de modificación normativa que permitan lograr los fines y objetivos del PROGRAMA FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES”
  - m. Evaluar los informes de gestión que presente el (la) director (a) del “PROGRAMA FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES”
  - n. Adoptar el reglamento de funcionamiento del Comité Interinstitucional del PROGRAMA FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES.

El programa también tiene un Director del programa con las siguientes funciones:

- ✓ Garantizar que los recursos que ingresen a la cuenta del programa FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES y que tienen destinación específica, sean invertidos en los fines establecidos, según lo estipulado para cada línea.
- ✓ Seleccionar al operador financiero o el ente que asuma el rol financiero para el programa FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES, de conformidad con la delegación otorgada por el Alcalde y las normas del Estatuto General de la Contratación Pública.
- ✓ Seleccionar los distintos operadores de las líneas del programa aprobadas, de conformidad con la delegación otorgada por el Alcalde y las normas del Estatuto General de la Contratación Pública.
- ✓ Escoger el secretario técnico del Programa FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES.
- ✓ Velar por el cumplimiento de los objetivos establecidos para el programa FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES.



Torre Empresarial Centenario Calle 6 # 1 - 42 /Piso 3  
[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)

SC-CER652615





ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARÍA DE  
DESARROLLO ECONÓMICO

- ✓ Presentar ante el Comité Interinstitucional los planes de acción y actos administrativos que sean necesarios para el cumplimiento de las políticas, lineamientos y objetivos del programa FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES.
- ✓ Realizar el debido seguimiento a la(s) entidad(es) operadora(s) del programa FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES, velando por el cumplimiento y buen manejo de las actividades encomendadas.
- ✓ Solicitar a el (los) operador(es) informes de seguimiento de la selección de beneficiarios, e inversión de los recursos.
- ✓ Presentar al Comité Interinstitucional informes semestrales de su gestión, así como todos los que este considere son pertinentes.
- ✓ Rendir informes y realizar seguimiento a los requerimientos de los organismos de control.
- ✓ Desplegar estrategias para organizar y desarrollar la promoción, proyección y difusión del programa FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES.
- ✓ Realizar los trámites administrativos necesarios para el buen funcionamiento del programa.
- ✓ Gestionar alianzas con distintas organizaciones de ámbito local, regional, nacional e internacional procurando incrementar los impactos socioeconómicos del programa FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES.
- ✓ Generar los informes de gestión del Programa FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES, respecto a los resultados de los convenios, programas y/o proyectos suscritos para ejecutar el Acuerdo 0496 del 2021, el cual será presentado anualmente al Concejo Distrital de Santiago de Cali.
- ✓ Convocar, por conducto del secretario técnico, al Comité Interinstitucional a las reuniones ordinarias como extraordinarias.
- ✓ Demás funciones consideradas por el Comité Interinstitucional del Programa FONDO SOLIDARIO Y DE OPORTUNIDADES.

4. ¿Se están desembolsando el 100% de los recursos a los beneficiarios?

De las líneas de microcrédito se desembolsan el 100% de los recursos aprobados. De la línea capital semilla se le hacen descuentos de ley, los cuales se discriminan en la siguiente tabla:

Pro-bienestar del adulto mayor-EA	2%
Pro-deporte y recreación – ED	2%
Pro-Universidad del Valle - EV	2%
Pro-hospital – EH	1%
Pro-Unipacífico – EU todo tipo de contrato	0,5%

Y los demás descuentos de ley a los que haya lugar.



Torre Empresarial Centenario Calle 6 # 1 - 42 /Piso 3  
[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)

SC-CER652615

5. ¿Cuáles son las tasas del fondo solidario?

Las tasas de la línea de microcréditos aprobadas por el Comité Interinstitucional en la vigencia 2022, fueron del 12%EA para los Informales y del 16%EA para los Formales. Entiéndase formal como aquella unidad productiva que tiene registrada y vigente su unidad de negocio en Cámara de Comercio Cali.

6. ¿Cuáles son los montos del capital semilla a entregar?

Los montos de capital semilla varían de acuerdo con lo aprobado por el Comité Interinstitucional, que establece en los términos de referencia publicados para cada convocatoria. Los términos de referencia definen los requisitos de los participantes, los tipos de emprendimientos a fortalecer y las prohibiciones que la norma obliga. Para la vigencia 2023 se aprobó entrega de insumos desde \$2 hasta \$8 millones, los cuales fueron publicados en los términos de referencia, que están además sujetos a la revisión y aprobación de los planes de negocios y a las reales necesidades del emprendimiento.

7. ¿Quiénes son sus beneficiarios?

En correspondencia con el acuerdo 046 en su artículo 3 serán beneficiarios del programa: cualquier emprendedor, trabajador informal o Mipymes que presente a consideración iniciativas que le permitan crear, reactivar, o fortalecer su actividad productiva. Este criterio opera para las dos líneas del fondo solidario (microcrédito o capital semilla)

De igual forma el decreto reglamentario del fondo estableció en su artículo 8 que los operadores del programa serán los encargados de seleccionar a los beneficiarios, tomando como referencia las líneas que el comité interinstitucional establezca, las cuales deberán garantizar el cumplimiento de una política de inclusión diferencial, priorizando las poblaciones que se identifican como objeto de fomento, entre otras.

- Actividades o iniciativas intensivas en generación de empleo
- Unidades de negocio afectadas por emergencias sanitarias y/o situación de orden publico
- Actividades o iniciativa de alto valor tradicional y cultural en la ciudad
- Actividades o iniciativa de población vulnerable
- Actividades o iniciativa de vocación regional
- Actividades o iniciativa de innovación tecnológica
- Actividades o iniciativas de naturaleza comunitaria y solidaria
- Actividades o iniciativas de jóvenes emprendedores



- Actividades o iniciativas basadas en equidad de género
- Actividades de emprendimientos conscientes o economía circular

8. ¿Cómo se está desarrollando dicha iniciativa?

El programa Fondo Solidario y de Oportunidades requiere asociarse con diferentes operadores para la puesta en marcha de las diferentes líneas de oferta, por lo cual, la respuesta a la pregunta se divide según la línea:

Para la línea de microcrédito y crédito capital trabajo, la secretaria de desarrollo económico apertura en el marco de la ley 80 un proceso de contratación para identificar y contratar el operador financiero que coloca y recauda el crédito otorgado a los beneficiarios. El operador financiero como lo establece el acuerdo distrital, tiene que ser una entidad supervisada por la superintendencia financiera o de la economía solidaria. Una vez contratado el operador este realiza la promoción, recepciona la solicitud de los interesados en el crédito, realiza los estudios en centrales de riesgo, visita los negocios o las unidades productivas y finalmente las personas que son seleccionadas son certificadas por el supervisor de contratos como aceptados para el crédito.

Toda persona debe cumplir con los requisitos propios de la línea entre los cuales se encuentran:

- Inscripción al programa a través del enlace desarrollado.
- No estar reportados negativamente en las centrales de riesgo.
- Tener una unidad productiva en el Distrito de Santiago Cali.
- Declaración juramentada por parte del beneficiario donde manifiesta no ser beneficiario de programas similares.

Ahora bien, para la línea de capital semilla, el proceso es muy similar, la secretaria de desarrollo económico lanza la convocatoria para la contratación del eventual operador del proceso de formación, asesoría y asignación de capital semilla. Una vez contratado el operador en el marco de la ley y las comisiones de la contratación pública, se genera la convocatoria para los eventuales beneficiarios de esta línea. Para establecer las condiciones, requisitos, restricciones y hacer transparente la adjudicación de los beneficiarios, se hacen públicos los términos de referencia, fechas y condiciones para la inscripción de los interesados.

Ahora bien, el proceso de selección ha contado con medidas como:

- Publicación abierta y masiva de los términos de referencia de la convocatoria a capital semilla
- Revisión y verificación de los documentos y requisitos establecidos en dichos términos
- Presentación pública de los interesados y calificación de sus planes de negocio, para determinar los finalistas en la adjudicación

Por tanto manteniendo los principios de transparencia, equidad y libre concurrencia de los beneficiarios, establecidos en el artículo 13 del acuerdo 0496 se ha establecido esta metodología.

#### 9. ¿Cuántos desembolsos se han hecho?

Línea microcréditos

Durante el año 2022 y primer trimestre del 2023 la línea microcrédito fortaleció financieramente a 751 unidades productivas por un valor total de \$11.500 millones.

Para la actual vigencia, con fecha de corte a 30 de septiembre, se han hecho 126 desembolsos por un valor total de \$1.872 millones.

Es pertinente precisar que los desembolsos hacen referencia al valor de los créditos otorgados, la línea de capital semilla no entrega recursos en efectivo, sino en insumos, tal cual como lo establece la ley y el acuerdo 0496

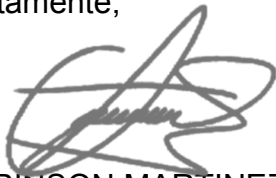
#### 10. ¿Con cuántos recursos cuenta esa política pública?

Esta política pública, o en su defecto, el programa Fondo Solidario y de Oportunidades cuenta con un presupuesto asignado en el 2023 de:

- a. Línea de Microcrédito: \$10.200 millones de pesos, de los cuales \$8.500 millones de pesos son para el otorgamiento de microcréditos y \$1.700 millones de pesos son para el pago de la operación.
- b. Línea de Capital Semilla: \$4.700.873.314 millones de pesos, de los cuales \$4.000 millones de pesos son para la entrega de insumos y \$700.873.314 millones de pesos son para el pago de la operación.

La Secretaría de Desarrollo Económico deja rendido su informe de acuerdo con las preguntas relacionadas a la competencia del organismo.

Atentamente,



JARRINSON MARTINEZ COLLAZOS  
Secretario de Despacho  
Secretaría de Desarrollo Económico

Proyectó: Juan Sebastián Oliveros – Contratista  
Catalina Gil Gómez- Contratista  
Elaboró: Juan Sebastián Oliveros – Contratista  
Rodrigo Valencia – Contratista  
Revisó: Rodrigo Valencia – Contratista



Torre Empresarial Centenario Calle 6 # 1 - 42 /Piso 3  
[www.cali.gov.co](http://www.cali.gov.co)