

NHORA YHANET MONDRAGON ORTIZ

Secretaria de Despacho

Secretaría de Gobierno

Avenida 2 Norte N° 10 -70, Piso 3

Asunto: Viabilidad Jurídica del Proyecto de Acuerdo "POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI"

Cordial saludo,

En atención a la solicitud de viabilidad jurídica allegada por la Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana, respecto al proyecto de Acuerdo del asunto de referencia, este Departamento Administrativo emitirá el concepto jurídico correspondiente.


Conforme a lo anterior y de acuerdo al fundamento normativo y los documentos aportados que sustentan el proyecto de Acuerdo, se seguirá la siguiente línea argumentativa: I. Antecedentes, II. Propósito de la iniciativa acordal, III. Fundamento constitucional y legal de la competencia del Concejo Distrital, IV. Conceptos técnicos y financieros y V. Conclusión.

I. Antecedentes

Las Juntas Administradoras Locales – JAL- fueron creadas mediante el Acto legislativo 1 de 1968¹, que en su artículo 61, modificó el artículo 19-b de la Constitución de 1886 en los siguientes términos:

"En cada Distrito Municipal habrá una corporación administrativa de elección popular que se denominará Concejo Municipal (...)

Los Concejos podrán crear juntas Administradoras locales para sectores del territorio municipal, asignándoles algunas de sus funciones y señalando su organización, dentro de los límites que determine la ley"

Con la creación de las JAL en la Constitución Política se permite a los Concejos Municipales descentralizar parte de sus funciones, con el fin de permitir a la comunidad acceder a las decisiones que se deban tomar en desarrollo de la localidad.² 

¹ 1. Acto Legislativo N 1 de 1968, por medio del cual se reforma la Constitución Política de 1886.

² Concepto 264501 de 2020 Departamento Administrativo de la Función Pública. Radicado No. 20206000264501. 18/06/2020

A través de la Ley 11 de 1986, "Por la cual se dicta el Estatuto Básico de la Administración Municipal y se ordena la participación de la comunidad en el manejo de los asuntos locales", se reglamentó el tema de la Juntas Administradoras Locales y desarrolló su régimen jurídico.

Las JAL son corporaciones de elección popular, creadas por los Concejos de las diferentes entidades territoriales, con un número no menor de 7 ediles por un período de 4 años, con un régimen de inhabilidades e incompatibilidades que refleja la descentralización administrativa en la prestación de servicios municipales.

A nivel local, el 11 de agosto de 1988 se crean las primeras 20 comunas y los 15 corregimientos de la ciudad mediante el Acuerdo Municipal 15 "POR EL CUAL SE DIVIDE EL TERRITORIO MUNICIPAL EN COMUNAS Y CORREGIMIENTOS, SE DICTAN LAS NORMAS MARCO QUE REGULAN SU FUNCIONAMIENTO Y SE EXPIDEN OTRAS DISPOSICIONES" que en sus artículos quinto y sexto dispone:

"Artículo 5: En cada comuna o corregimiento habrá una Junta Administradora Local que ejercerá las funciones que ordena la Ley y las que se señalan en el presente Acuerdo.

Artículo 6: Las Juntas Administradoras Locales de las Comunas y Corregimientos del Municipio de Cali, estarán integradas por siete miembros que serán elegidos por votación directa de los ciudadanos de la respectiva Comuna o Corregimiento."

Posteriormente, se expide la Ley 136 de 1994, "Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios" que en su artículo 119 definió el número de miembros que integran las Juntas Administradoras Locales:

Modificado por el artículo 42, Ley 1551 de 2012.

"ARTÍCULO 119.- Juntas Administradoras Locales. En cada una de las Comunas o Corregimientos habrá una Junta Administradora local, integrada por no menos de tres (3) ni más de nueve (9) miembros, elegidos por votación popular para periodos de cuatro (4) años, que deberán coincidir con el periodo del Alcalde y de los Concejos Municipales.

Los municipios, por iniciativa de sus Alcaldes y mediante acuerdo de sus Concejos, establecerán el número de ediles por cada corregimiento o comuna, teniendo en cuenta el número de habitantes.

Los municipios podrán establecer el pago de honorarios a los miembros de las juntas administradoras locales.



SC-CER652615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

Los honorarios se establecerán por iniciativa de sus alcaldes y mediante acuerdo de sus Concejos municipales, hasta por dos (2) Unidades de Valor Tributario (UVT), por asistencia a las sesiones plenarias y a Comisiones, por el máximo de sesiones previsto en esta ley. (...)"

En el año 1995 el Concejo de Santiago de Cali considera necesario ampliar el número de miembros tal como lo estableció la Ley 136 de 1994 y a través del Acuerdo No. 06 amplía el número de miembros de las Juntas Administradoras Locales, determinando llegar al tope legal de 9 miembros por Junta Administradora Local.

En 1998, se crea la comuna 21 mediante el Acuerdo del Concejo No. 10 de 1998 y en el año 2004, la Comuna 22 que se crea mediante Acuerdo No. 134.

De la existencia de las Juntas Administradoras Locales, se desprende el nacimiento y conformación de sus miembros, los ediles. La figura del "EDIL" se configura por personas naturales en representación de una colectividad, siendo un servidor público al servicio de su comunidad.

II. Propósito de la iniciativa acordial

Los Ediles hacen parte de la materialización de los mecanismos de participación ciudadana que encuentran su fundamento en la Constitución Política que define a Colombia como un Estado Social de Derecho:

"ARTICULO 1º—Colombia es un Estado social de derecho organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general."

Colombia, como República Democrática debe facilitar los espacios de participación y a su vez, dignificar los espacios de escucha y dialogo activo de los diferentes actores políticos y ciudadanos que han contribuido al desarrollo del territorio, y no solo en esas formas, sino también con la implementación de los mecanismos de participación ciudadana señalados en el artículo 103 de la Constitución que reza así:

"Artículo 103. Son mecanismos de participación del pueblo en ejercicio de su soberanía: el voto, el plebiscito, el referendo, la consulta popular, el cabildo abierto, la iniciativa legislativa y la revocatoria del mandato. La ley los reglamentará."

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



SC-CER852615

La concepción de la figura del edil, se materializa a través del artículo 318 de la Constitución Política de Colombia el cual faculta a los Concejos para dividir sus territorios en comunas o corregimientos en aras de mejorar la prestación de los servicios y garantizar la participación de la ciudadanía, así:

"ARTICULO 318°—Con el fin de mejorar la prestación de los servicios y asegurar la participación de la ciudadanía en el manejo de los asuntos públicos de carácter local, los concejos podrán dividir sus municipios en comunas cuando se trate de áreas urbanas, y en corregimientos en el caso de las zonas rurales. En cada una de las comunas o corregimientos habrá una junta administradora local de elección popular, integrada por el número de miembros que determine la ley, que tendrá las siguientes funciones: 1. Participar en la elaboración de los planes y programas municipales de desarrollo económico y social y de obras públicas. 2. Vigilar y controlar la prestación de los servicios municipales en su comuna o corregimiento y las inversiones que se realicen con recursos públicos. 3. Formular propuestas de inversión ante las autoridades nacionales, departamentales y municipales encargadas de la elaboración de los respectivos planes de inversión. 4. Distribuir las partidas globales que les asigne el presupuesto municipal. 5. Ejercer las funciones que les deleguen el concejo y otras autoridades locales. Las asambleas departamentales podrán organizar juntas administradoras para el cumplimiento de las funciones que les señale el acto de su creación en el territorio que este mismo determine."

En observancia de lo anterior, las funciones de los ediles en el Distrito Especial de Santiago de Cali abrazan el marco jurídico constitucional previamente señalado y que fue reglamentado por el artículo 131 de la Ley 136 de 1994 adicionado por el artículo 43 de la Ley 1551 de 2012 así:

"Artículo 131.- Funciones. Las Juntas Administradoras Locales, además de las que les asigna el Artículo 318 de la Constitución Política, ejercerán las siguientes funciones:

1. Presentar proyectos de acuerdo al Concejo Municipal relacionados con el objeto de sus funciones.
2. Recomendar la aprobación de determinados impuestos y contribuciones.
3. Promover, en coordinación con las diferentes instituciones cívicas y juntas de acción comunal, la activa participación de los ciudadanos en asuntos locales.
4. Fomentar la microempresa, famiempresa, empresas comunitarias de economía solidaria, talleres mixtos, bancos de tierra, bancos de maquinaria y actividades similares.
5. Colaborar a los habitantes de la comuna o corregimiento en la defensa de los derechos fundamentales consagrados en la Constitución Política, tales como: derecho de petición y acción de tutela.
6. Elaborar ternas para el nombramiento de corregidores.
7. Ejercer las funciones que le deleguen el Concejo y otras autoridades locales.
8. Rendir concepto acerca de la convivencia de las partidas presupuestales solicitadas a la administración o propuestas por el alcalde, antes de la presentación del proyecto al Concejo Municipal. Para estos efectos, el alcalde está obligado a brindar a los miembros de las Juntas toda la información disponible.
9. Ejercer, respecto de funcionarios de libre nombramiento y remoción que ejerzan funciones desconcentradas, en la respectiva comuna o corregimiento, los derechos de postulación y veto, conforme a la reglamentación que expida el Concejo Municipal.
10. Presentar planes y proyectos de inversión social relativos a su jurisdicción.



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

11. Convocar y celebrar las audiencias públicas que consideren convenientes para el ejercicio de sus funciones.
12. Celebrar al menos dos cabildos abiertos por período de sesiones.
13. Distribuir partidas globales con sujeción a los planes de desarrollo del municipio atendiendo las necesidades básicas insatisfechas de los corregimientos y comunas garantizando la participación ciudadana.
14. Elaborar el plan de inversiones de la respectiva comuna o corregimiento en los casos en que este haya sido adoptado por la administración municipal, incorporando los conceptos del concejo comunal y/o corregimental de planeación, para lo cual distribuirá las partidas del presupuesto participativo de cada comuna o corregimiento, que requiere la aprobación de la mitad más uno de los integrantes del respectivo consejo consultivo comunal o corregimental, antes de ser incorporado a los actos administrativos del concejo distrital o municipal. (Adicionado por el Art. 43 de la Ley 1551 de 2012)
15. Presentar un Pronunciamiento debidamente aprobado por la Junta administradora local, de carácter no vinculante, acerca de los efectos de las rutas de transporte, construcción de nuevos centros comerciales, hospitales, clínicas, colegios, universidades, hoteles, hostales, funcionamiento de bares, discotecas, dentro de la comuna o corregimiento, solicitadas a la Administración o propuestas por el Alcalde antes de la presentación del Proyecto al Concejo o la adopción de las mismas; incluyendo dentro de este los conceptos del concejo comunal y/o corregimental de planeación, Secretaría de Planeación Municipal y la autoridad ambiental competente. El pronunciamiento debe ser proferido en un plazo máximo de treinta (30) días, vencido el cual sin que la JAL se haya manifestado, se entenderá la conveniencia del proyecto o solicitud. En todo caso, el concepto emitido se ajustará a lo establecido por el artículo 28 de la Ley 1437 de 2011. (Adicionado por el Art. 43 de la Ley 1551 de 2012)"

Conforme a lo anterior se resalta el rol que cumplen los ediles en el territorio, donde dentro de sus principales funciones se encuentra mantener activa la participación entre ciudadanía y Estado.

La Ley 1757 de 2015, "Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática" desarrolla el postulado constitucional que trae el artículo 103 de la Carta en cuanto a la participación ciudadana, y establece:

"Artículo 1. Objeto. El objeto de la presente ley es promover, proteger y garantizar modalidades del derecho a participar en la vida política, administrativa, económica, social y cultural, y así mismo a controlar el poder político.

La presente ley regula la iniciativa popular y normativa ante las corporaciones públicas, el referendo, la consulta popular, la revocatoria del mandato, el plebiscito y el cabildo abierto; y establece las normas fundamentales por las que se regirá la participación democrática de las organizaciones civiles.

La regulación de estos mecanismos no impedirá el desarrollo de otras formas de participación democrática en la vida política, económica, social y cultural, ni el ejercicio de otros derechos políticos no mencionados en esta ley." (Subraya para destacar)

De lo anterior, se destaca que en el desarrollo de la participación ciudadana surge un



SC-CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co

proceso de planeación estratégica que busca generar escenarios participativos de dialogo entre la Administración y la comunidad, de esta manera los mecanismos de participación permiten materializar esa interacción entre Estado - ciudadanía, siendo la figura del Edil un puente que facilita dicha interacción entre ambas partes.

En cuanto a la reglamentación de los ediles, la Ley 1617 de 2013, "Por la cual se expide el Régimen para los Distritos Especiales", dispone:

ARTÍCULO 60. Los ediles del distrito tendrán derecho a la seguridad social en salud, pensión y riesgos laborales de acuerdo a la ley

En consecuencia, los Alcaldes garantizarán la seguridad social en salud y riesgos profesionales de los ediles, con un ingreso base de cotización de un (1) salario mínimo legal mensual vigente, esto implica necesariamente que los aportes de dichos servidores públicos a los Sistemas de Seguridad Social en Salud y Riesgos Laborales deben efectuarse como independientes, sin que esto implique vinculación laboral con la entidad territorial, a través de la suscripción de una Póliza de Seguros con una compañía reconocida oficialmente conforme con el reglamento que para tal efecto expida el Concejo Municipal.

En materia pensional los miembros de las Juntas Administradoras Locales gozarán de los beneficios establecidos por el artículo 26 de la Ley 100 de 1993.

Es decir, por los Ediles debe aportarse en salud al régimen contributivo como trabajadores independientes, con un ingreso base de cotización no inferior a un (1) smmlv, a cargo del municipio, siempre y cuando este tenga una población superior a cien mil habitantes.³

Al día de hoy, la labor que cumplen los ediles es remunerada conforme a la Ley 2086 de 2021 *"Por la cual se autoriza el reconocimiento de honorarios a los miembros de las juntas administradoras locales del país, y se dictan otras disposiciones"* que termina por reconocer y dignificar los liderazgos territoriales, aportando valor a una actividad constitucional que como resultado de su labor genera un desarrollo de ciudad importante.

En el Distrito Especial de Santiago de Cali, se han realizado esfuerzos por reconocer la importancia del rol que ejercen los ediles en su territorio, entre dichos esfuerzos se encuentra el Acuerdo 504 de 2021 *"Por el cual se establece el pago de honorarios a los*

³ Concepto 274061 de 2020 Departamento Administrativo de la Función Pública. Radicado No.: 20206000274061 Fecha: 02/07/2020





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

miembros de las juntas administradoras locales en el Distrito Especial de Santiago de Cali" y su decreto reglamentario No. 4112.010.20.1057 de 2021 que ordena:

Artículo Primero: HONORARIOS A LOS EDILES DE LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES. El Distrito Especial de Santiago de Cali, reconocerá el pago de honorarios a los miembros de las Juntas Administradoras Locales del Distrito de Santiago de Cali en un monto equivalente a dos (2) Unidades de Valor Tributaria (UVT), por su asistencia a un máximo de ochenta (80) sesiones Plenarias y de Comisiones ordinarias y veinte (20) extraordinarias al año, conforme a lo dispuesto en la ley 2086 de 2021 y el Acuerdo No. 0504 de 2021.

Actualmente, el Distrito Especial de Santiago de Cali cuenta en su organización territorial con 22 comunas y 15 corregimientos, para un total de 333 ediles elegidos por voto popular el 27 de octubre de 2019, siendo su organización de la siguiente manera:

Sector Urbano	Sector Rural
Comunas	Corregimiento 1
Comuna 1	Corregimiento 2
Comuna 2	Corregimiento 3
Comuna 3	Corregimiento 4
Comuna 4	Corregimiento 5
Comuna 5	Corregimiento 6
Comuna 6	Corregimiento 7
Comuna 7	Corregimiento 8
Comuna 8	Corregimiento 9
Comuna 9	Corregimiento 10
Comuna 10	Corregimiento 11
Comuna 11	Corregimiento 12
Comuna 12	Corregimiento 13
Comuna 13	Corregimiento 14
Comuna 14	Corregimiento 15.
Comuna 15	
Comuna 16	
Comuna 17	
Comuna 18	
Comuna 19	
Comuna 20	
Comuna 21	

Chf



SC-CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co

Comuna 22	
Total	333 ediles.

Bajo este entendido, el presente proyecto de Acuerdo está encaminado a conmemorar el día del edil, estableciendo para su celebración el once (11) de agosto de cada anualidad.

Conmemorar la labor de liderazgo de los ediles de cada comuna es enaltecer la participación ciudadana y permite fomentarla. Ésta iniciativa pretende impactar no solo a los miembros de las Juntas Administradoras Locales, sino a los ciudadanos que éstos representan, incentivando su participación en futuros periodos electorales.

III. Fundamento constitucional y legal de la competencia del Concejo Distrital

La iniciativa acordal objeto de análisis, encuentra su sustento normativo en las siguientes normas:

Dentro de las funciones a cargo del Concejo, conforme lo señala el artículo 313 de la Carta Política, se encuentra:

Artículo 313. Corresponde a los concejos:

6. Determinar la estructura de la administración municipal y las funciones de sus dependencias; las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleos; crear, a iniciativa del alcalde, establecimientos públicos y empresas industriales o comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta.

Lo anterior faculta al Concejo para crear mediante Acuerdos municipales, la organización territorial.

Seguidamente, a través del artículo 318 de la Carta superior promulga:

"ARTICULO 318º—Con el fin de mejorar la prestación de los servicios y asegurar la participación de la ciudadanía en el manejo de los asuntos públicos de carácter local, los concejos podrán dividir sus municipios en comunas cuando se trate de áreas urbanas, y en corregimientos en el caso de las zonas rurales. En cada una de las comunas o corregimientos habrá una junta administradora local de elección popular, integrada por el número de miembros que determine la ley, que tendrá las siguientes funciones: 1. Participar en la elaboración de los planes y programas municipales de desarrollo económico y social y de obras públicas. 2. Vigilar y controlar la prestación de los servicios municipales en su comuna o corregimiento y las inversiones que se realicen con recursos públicos. 3. Formular propuestas de inversión ante las autoridades nacionales, departamentales y municipales encargadas de la elaboración de los respectivos planes



SC-CER652615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co

Handwritten signature



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

de inversión. 4. Distribuir las partidas globales que les asigne el presupuesto municipal. 5. Ejercer las funciones que les deleguen el concejo y otras autoridades locales. Las asambleas departamentales podrán organizar juntas administradoras para el cumplimiento de las funciones que les señale el acto de su creación en el territorio que este mismo determine." (subrayado para resaltar)

En concordancia con lo anterior, el artículo 18 de la Ley 1551 de 2012⁴ establece:

"Artículo 18. El artículo 32 de la Ley 136 de 1994 quedará así:

Artículo 32. *Atribuciones.* Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos las siguientes. (...)

11. Garantizar el fortalecimiento de la democracia participativa y de los organismos de acción comunal. (...)"

En cuanto a esta materia, el artículo 4 de la Ley 1617 de 2013⁵, señala que, el gobierno y la administración del Distrito están a cargo de:

1. El Concejo Distrital.
2. El Alcalde Distrital.
3. Los Alcaldes y las Juntas Administradoras Locales.
4. Las entidades que el Concejo, a iniciativa del Alcalde Distrital, cree y organice.

Respecto a las atribuciones del Concejo Distrital reglamenta en su artículo 26 de la norma ibidem que, "los concejos distritales ejercerán las atribuciones que la Constitución y las leyes atribuyen a los concejos municipales.

Adicionalmente ejercerán las siguientes atribuciones especiales: (...)

7. Dictar normas que garanticen la descentralización, la desconcentración, la participación y la veeduría ciudadana en los asuntos públicos del distrito. (...)"

En cuando a la elección de las Juntas Administradoras Locales, la norma ibidem en su Artículo 43 establece:

⁴ Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.

⁵ Por la cual se expide el Régimen para los Distritos Especiales.



SC-CER652615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

"Artículo 43. Elección. Las Juntas Administradoras Locales se elegirán popularmente para períodos de cuatro (4) años. El número de ediles que componen las Juntas Administradoras Locales no será superior a doce (12).

El número de ediles que componen las juntas administradoras estará entre un mínimo de 9 y un máximo de 15; los concejos distritales reglamentarán su conformación."

Y seguidamente define los requisitos y condiciones para ser elegido Edil así:

"Artículo 44. *Ediles.*

Para ser elegido edil se requiere ser ciudadano en ejercicio y haber residido o desempeñado alguna actividad profesional, industrial, comercial o laboral en la respectiva localidad, por lo menos durante los dos años anteriores a la fecha de la elección o del nombramiento."

Corolario de lo anterior, se puede afirmar que los ediles y Juntas Administradoras Locales son una institución de origen constitucional.

De conformidad con lo señalado por la Corte Constitucional en sentencia C-307 del 11 de julio de 1996, Magistrado Ponente: Dr. Vladimiro Naranjo Mesa, se dispuso:

"La condición de servidor público que cobija también, como se ha dicho, a los concejales y a los miembros de las juntas administradoras locales, le da a la persona que ejerce la función, una gran capacidad de influencia sobre quienes manejan dineros públicos o deciden asuntos de Estado, con lo cual se podría generar un conflicto de intereses entre dichos servidores y la Administración, en perjuicio del interés general y de los principios que regulan la función pública."

En igual sentido lo señala la Alcaldía Mayor de Bogotá "(...) hay que tener en cuenta que los ediles no tienen vínculo legal y reglamentario, ni contractual con la Administración Distrital, sino que ostentan la sola condición de servidores públicos en su carácter de miembros de una corporación administrativa de elección popular"⁶

De otra parte, la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado mediante concepto radicado 1359 de 05 de julio de 2001, conceptuó:

"Estas juntas son corporaciones públicas, cuerpos de representación elegidos por el pueblo, que participan en la elaboración de planes y programas, de propuestas de inversión, que tienen funciones de vigilancia y control de la gestión pública, etc. -, y hacen parte de la administración municipal o distrital; obligadas por tanto a cumplir, en todas

⁶ Concepto 2195 de 1995 Secretaría General Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C.
<https://www.alcaldiaibogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=1159&dt=S>



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

sus atribuciones, incluidas las electorales, las normas constitucionales de manera prevalente, entre ellas, el artículo 263 constitucional, que prevé el empleo del sistema del cuociente electoral siempre que estas corporaciones voten por dos o más individuos. A esta conclusión se llega del análisis de los artículos 40, 148, 260, 261, 291 de la Constitución Política, 119 a 135 de la ley 136 de 1994, 64 a 83 del decreto 1421 de 1993 y 48 de la ley 617 de 200, así como de la naturaleza, atribuciones, funcionamiento - reuniones, sesiones, quórum, etc. - de las juntas administradoras locales, forma de elección de los ediles, régimen de inhabilidades e incompatibilidades, prohibiciones y honorarios de los mismos." (Negrilla fuera de texto).

Cabe resaltar en este sentido como lo consideró el Alto Tribunal de lo Administrativo, que a los ediles como integrantes de una corporación pública, les son aplicables todas las normas constitucionales y legales, y en especial, las relacionadas con el régimen de inhabilidades e incompatibilidades, así como el de las prohibiciones en su condición de servidores públicos.

A nivel local, dentro del Plan de Desarrollo Distrital Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios de Santiago de Cali, Cali Unida por la Vida 2020-2023 Acuerdo 0477 de 2020, se estableció dentro de la dimensión 4 "Cali, Gobierno incluyente" línea estratégica 403, "Ciudadanía activa y Gobernanza" el siguiente objetivo estratégico: "Transformar la relación entre las nuevas ciudadanías y la acción estatal, promoviendo una estrategia colaborativa y participativa que conlleve al empoderamiento ciudadano, a la cualificación de los agentes institucionales gubernamentales y al fortalecimiento de la gobernanza, a partir de intervenciones en la cultura ciudadana y formación política", objetivo que se lleva a cabo mediante el indicador 54020010001 "Sistema de participación ciudadana, funcionando", a cargo del organismo Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana.

Para el desarrollo de esta línea, y en aras de fomentar la participación ciudadana incluida en el plan de desarrollo, se verificó que la celebración del día del edil se ajustase a lo atemperado en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 "POR LA CUAL SE DICTAN NORMAS ORGÁNICAS EN MATERIA DE PRESUPUESTO, RESPONSABILIDAD Y TRANSPARENCIA FISCAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES."

"Artículo 7: Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso generada para el financiamiento



SC-CER652615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co

de dicho costo. (...)"

Lo anterior en concordancia con el artículo 10⁷ del Estatuto Orgánico de Presupuesto (Acuerdo 0438 de 2018).

En cumplimiento de dicha normatividad, se especifica que, el recurso mediante el cual se respalda el presente proyecto de Acuerdo, "POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI", corresponde a la Ficha de Estadística Básica de Inversión (EBI) BP-26003724 "Apoyo al Sistema de Participación Ciudadana en Santiago de Cali" con el objeto de: Fortalecer la Participación Ciudadana en la gestión pública en Santiago de Cali, y cuyo primer objetivo específico consiste en: 1. Empoderar a los actores del "Sistema de Participación Ciudadana" en las herramientas para el ejercicio de la participación ciudadana en Santiago de Cali, donde se encuentra inscrita la actividad BP-26003724/1/01/01/04 "Apoyar logísticamente los procesos de articulación comunitaria del sistema de participación".

Conforme a lo anterior, el presente proyecto de Acuerdo que tiene como fin la conmemoración al ejercicio de las funciones que desarrollan los ediles en el territorio, se encuentra ajustado a los postulados constitucionales de participación ciudadana y a sus normas reglamentarias, favoreciendo la promoción y el fortalecimiento de los procesos participativos y democráticos de la ciudad y se enmarca dentro de las atribuciones concedidas al Honorable Concejo de Santiago de Cali en el numeral 6 del artículo 313 de la Constitución Política, numeral 11 del artículo 18 de la Ley 1551 de 2012 y numeral 7 del artículo 26 de la Ley 1617 de 2013.

Que el proyecto de Acuerdo en últimas, pretende exaltar la figura del Edil y a través de la misma a las personas que como servidores públicos, ejercen una labor fundamental en el desarrollo de la participación democrática en los asuntos del Gobierno Distrital.

IV. Viabilidades

El Departamento Administrativo de Hacienda expidió concepto de viabilidad mediante oficio con radicado No. 202341310200030154 de fecha 01 de agosto de 2023 en el cual manifiesta que la Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana debe

⁷ ARTICULO 10. ANALISIS DEL IMPACTO FISCAL DE LAS NORMAS. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de acuerdo, decreto o resolución que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. (Concordancia: Ley 819 de 2003, artículo 7)



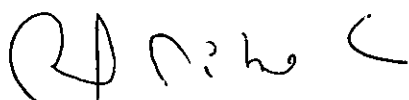
apropiar dentro del presupuesto de inversión a cargo, los recursos necesarios para ejecutar las diversas actividades que se llevarán a cabo, para conmemorar en cada anualidad el día del Edil y otorga viabilidad financiera en los siguientes términos: " (...) se emite concepto financiero favorable para el proceso de estudio del proyecto de acuerdo precitado, ya que acorde con lo previsto en el Artículo 7º de la Ley 819 de 2003, en concordancia con el artículo 10 del Acuerdo 0438 de 2018 (...)".

V. Conclusión

Teniendo en cuenta el análisis realizado, este Departamento Jurídico concluye que el proyecto de Acuerdo se encuentra acorde con las competencias constitucionales y legales del Concejo distrital de Santiago de Cali; sus disposiciones se encuentran ajustadas al ordenamiento jurídico y cuenta con las viabilidades necesarias para el mismo.

En consecuencia, este Departamento Administrativo le otorga viabilidad jurídica a la iniciativa acordal con el fin de que el señor Alcalde, si a bien lo considera, lo presente ante el Concejo Distrital.

Atentamente,



MARIA DEL PILAR CANO STERLING
Directora
Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública

Con Copia: Mónica Andrea Jiménez Valencia – Secretaria de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana

Proyectó: Viviana Pabón Sierra – Contratista

Revisó: Martha Cecilia Armero Benítez- Subdirectora de Doctrina y Asuntos Normativos



SC-CER652615

MONICA ANDREA JIMENEZ VALENCIA
Secretaria de Despacho
Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana
CAM, piso 1

Asunto: Concepto Proyecto de Acuerdo “Por medio del cual se declara el Día del Edil en el Distrito Especial Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios de Santiago de Cali”

En atención a su comunicación oficial 202341730100011374 recibida en este Departamento Administrativo el 11 de septiembre de 2023 donde se adjunta el Proyecto de Acuerdo “Por medio del cual se declara el Día del Edil en el Distrito Especial Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios de Santiago de Cali”. Se informa que, en el marco del Plan de Desarrollo 2020-2023 “Cali Unida por la Vida”, este Proyecto de Acuerdo se alinea con la estructura de este instrumento de la siguiente manera:


Dimensión 4: “Cali, Gobierno incluyente”
Línea Estratégica 403: Ciudadanía activa y gobernanza
Programa 403001: Ciudadanía empoderada

Área Funcional	Indicador de Producto	Unidad de medida	Línea Base 2019	Meta 2020/2023	Responsable
54030010001	Sistema de participación ciudadana, funcionando	Porcentaje	10	100	Secretaría de Desarrollo Territorial y participación Ciudadana

Es importante indicar que dicha meta, conforme a lo establecido en el Plan Indicativo, se encuentra programada para registrar avances en la vigencia 2023.

Acorde con lo anterior y en el marco de las competencias de este Departamento Administrativo se indica que esta iniciativa se constituye en una estrategia que contribuye al cumplimiento del Plan de Desarrollo 2020-2023 "Cali, Unida por la vida".

Atentamente,



JENNY VIVIANA MONTAÑO HERNANDEZ
Directora (E)
Departamento Administrativo de Planeación

Elaboró: María Eugenia Bolaños, Auxiliar Administrativo.
Aprobó: Víctor Andrés Sandoval Ávila, Subdirector de Desarrollo Integral.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202341310200030154

Fecha: 01-08-2023

TRD: 4131.020.35.1.1932.003015

Rad. Padre: 202341730100009944

MARIA DEL PILAR CANO STERLING

Directora

Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública

Asunto: Respuesta a la solicitud de viabilidad financiera para la creación del Proyecto de Acuerdo "POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI".

Cordial saludo

En atención a la solicitud referida, nos permitimos indicar que la iniciativa propone declarar el Día del Edil en el Distrito de Santiago de Cali, con el propósito de exaltar y reconocer la excelente gestión social y comunitaria que realizan estas personas en las comunas y corregimientos que representan, en pro del desarrollo de la ciudad.

Ahora bien, el presupuesto de inversión de la vigencia fiscal 2023 de la secretaria de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana, contempla el aforo de recursos de Ingresos Corrientes de Libre Destinación – ICLD, apropiados en la BP-26003724 denominada "Apoyo al Sistema de Participación Ciudadana en Santiago de Cali, para la realización del evento de conmemoración del Día del Edil en el Distrito, en el marco de generar espacios de reconocimiento, lo que motiva al líder en su labor comunitaria.

Igualmente, es importante resaltar que la secretaria de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana debe apropiar dentro del presupuesto de inversión a cargo, los recursos necesarios para ejecutar las diversas actividades que se llevaran a cabo, para conmemorar en cada anualidad el Día del Edil.

Teniendo en cuenta lo anterior, se emite concepto financiero favorable para el proceso de estudio del proyecto de acuerdo precitado, ya que acorde con lo previsto en el Artículo 7º. de la Ley de la Ley 819 de 2003, en concordancia con el Artículo 10 del Acuerdo 0438 de 2018, la declaración del Día del Edil en el Distrito Especial de Santiago de Cali, no generará gastos



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso sexto
www.cali.gov.co

2



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

adicionales que impacten las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Atentamente,

PAULA ANDREA LOAIZA GIRALDO,
Subdirectora Departamento Administrativo
Subdirección de Finanzas Públicas

Copia: Mónica Andrea Jiménez Valencia, Secretaria de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana
Nhora Yanet Mondragón Ortiz, Secretaria de Gobierno

Proyectó: Olga García P. – Auxiliar Administrativo
Revisó: Genes Larry Velasco Velasco – Asesor (E)



SC-CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso sexto
www.cali.gov.co

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2023

()

"POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI"

HONORABLES CONCEJALES

Concejo Distrital de Santiago de Cali
Ciudad

Presento a consideración de ustedes el proyecto de Acuerdo "POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI" con la siguiente:

EXPOSICION DE MOTIVOS

La Administración Central del Distrito Especial de Santiago de Cali, presenta para su respectivo estudio y consideración el presente proyecto de Acuerdo, cuyo propósito es la exaltación de la figura del Edil, con el siguiente sustento.

1.) Antecedentes.

Los ediles plebeyos nacen en Roma hacia el año 494 a.C., como secretarios ayudantes de los tribunos de la plebe. Su cargo fue creado para representar a los plebeyos y fue desarrollándose, asumiendo funciones propias y mucho más importantes dejando de ser subalternos de los tribunos. Posteriormente, los ediles curules o patricios, fueron creados en el siglo IV, en el año 365 a.C., con el objeto de resolver conflictos en la realización de ciertos juegos o celebraciones públicas.

Las complejas funciones de éste cargo variaron con el tiempo, encargándose al final de los aspectos de supervisión y cuidado de la ciudad y de sus principales infraestructuras (mantenimiento de edificios, templos, cloacas, acueductos, pavimentación de las calles, supervisión del estado de baños, tabernas y determinados servicios como el de la extinción de incendios y ciertos controles policiales para el orden público).

Ahora bien, el edil en Roma perdió parte de sus funciones con el advenimiento del sistema imperial, sistema en el que durarían tres siglos con menos funciones. Propiamente dejaron de existir en Roma en el siglo III D.C.

Es válido mencionar que, el ordenamiento jurídico colombiano tiene dentro de sus bases y fundamentos, atributos de reglas propias del derecho romano, ello en razón a que es éste la génesis de la mayoría de los derechos, deberes, terminologías y procedimientos de leyes en sociedad orientados hacia un desarrollo económico, político y social del Estado; antecedente que no puede obviarse en el desarrollo de la organización administrativa de las ciudades, de hecho, la "polis romana" es una figura de la definición de ciudad.

Teniendo en cuenta esta génesis, es importante establecer en ese marco, el aporte del derecho romano a la figura de "edil" ya que la organización administrativa del territorio tiene

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2023

()

"POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI"

bases en la materia mencionada. Así se puede evidenciar en el rol que cumplen los miembros de las Juntas de Acción Comunal de la ciudad, Juntas que son vigilantes y garantes de la toma de decisiones de la comunidad en aras de desarrollar la participación en los territorios.

En el contexto de ciudad, conforme al desarrollo participativo y organizacional de Santiago de Cali, se ideó el Plan Integral de Desarrollo para Cali (PIDECA 1979), durante la Alcaldía de Rodrigo Escobar Navia. Dicho Plan planteó entre sus propósitos, la elección de las Juntas Administradoras Locales (JAL), creadas en la Reforma Constitucional de 1968 mediante el Acto legislativo 1 de ese año, donde se inició la participación de la comunidad a través de los Comités de Planeación Participante, establecidos en el área urbana y rural.

Los Comités de Planeación Participante se constituyeron en un factor de apertura de la Administración Municipal hacia la comunidad, llevándose a cabo cuando aún no se habían configurado las condiciones que surgieron a partir de la Reforma Política de 1986 y la Constitución de 1991.¹

Así las cosas, no fue sino hasta el 11 de agosto de 1988 que, el Concejo de Santiago de Cali profiere el Acuerdo Municipal 15 "POR EL CUAL SE DIVIDE EL TERRITORIO MUNICIPAL EN COMUNAS Y CORREGIMIENTOS, SE DICTAN LAS NORMAS MARCO QUE REGULAN SU FUNCIONAMIENTO Y SE EXPIDEN OTRAS DISPOSICIONES", que crea las primeras 20 comunas y los 15 corregimientos de la ciudad, integrados cada uno por siete miembros elegidos por votación directa de los ciudadanos de la respectiva comuna o corregimiento. Así lo establece en sus artículos quinto y sexto:

"Artículo 5: En cada comuna o corregimiento habrá una Junta Administradora Local que ejercerá las funciones que ordena la Ley y las que se señalan en el presente Acuerdo.

Artículo 6: Las Juntas Administradoras Locales de las Comunas y Corregimientos del Municipio de Cali, estarán integradas por siete miembros que serán elegidos por votación directa de los ciudadanos de la respectiva Comuna o Corregimiento."

Posteriormente, se expide la Ley 136 de 1994, "Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios" que en su artículo 119 definió el número de miembros que integran las Juntas Administradoras Locales:

Modificado por el artículo 42, Ley 1551 de 2012.

"ARTÍCULO 119.- Juntas Administradoras Locales. En cada una de las Comunas o Corregimientos habrá una Junta Administradora local, integrada por no menos de tres (3) ni más de nueve (9) miembros, elegidos por votación popular para periodos de cuatro (4) años, que deberán coincidir con el periodo del Alcalde y de los Concejos Municipales.

Los municipios, por iniciativa de sus Alcaldes y mediante acuerdo de sus Concejos, establecerán el número de ediles por cada corregimiento o comuna, teniendo en cuenta el número de habitantes.

¹ DOCUMENTO TÉCNICO SOPORTE SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN – Alcaldía de Santiago de Cali.

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2023

()

"POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI"

Los municipios podrán establecer el pago de honorarios a los miembros de las juntas administradoras locales. Los honorarios se establecerán por iniciativa de sus alcaldes y mediante acuerdo de sus Concejos municipales, hasta por dos (2) Unidades de Valor Tributario (UVT), por asistencia a las sesiones plenarias y a Comisiones, por el máximo de sesiones previsto en esta ley. (...)"

En el año 1995 a través del Acuerdo No. 06 "Por medio del cual se amplía el número de miembros de las Juntas Administradoras Locales", se determinó llegar al tope legal de 9 miembros por Junta Administradora Local.

Años después, se crean la comuna 21 mediante el Acuerdo del Concejo No. 10 de 1998 y la Comuna 22 que se crea mediante Acuerdo No. 134 de 2004.

Los antecedentes mencionados son de gran relevancia debido a que, por la existencia de las Juntas Administradoras Locales, nacen sus miembros, los ediles.

2.) DE LOS FUNDAMENTOS

2.1) CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA.

Del nacimiento de las Juntas Administradoras Locales, se desprende la existencia de la figura del "EDIL", estas son integradas por personas naturales en representación de una colectividad. En este sentido, el mencionado Acuerdo No. 15 de 1988 del Concejo de Santiago de Cali, incluye dentro de su artículo 21 la promoción de mecanismos de participación ciudadana, asignando esta función a los miembros de las Juntas Administradoras Locales, los ediles, en calidad de servidores públicos al servicio de su comunidad.

Los mecanismos de participación ciudadana, encuentran su fundamento en la Constitución Política que define a Colombia como un Estado Social de Derecho:

"ARTICULO 1º—Colombia es un Estado social de derecho organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general."

Colombia, como República Democrática debe facilitar los espacios de participación con la implementación de los mecanismos de participación ciudadana señalados en el artículo 103 de la Constitución que reza:

"Artículo 103. Son mecanismos de participación del pueblo en ejercicio de su soberanía: el voto, el plebiscito, el referendo, la consulta popular, el cabildo abierto, la iniciativa legislativa y la revocatoria del mandato. La ley los reglamentará."

Conforme a lo anterior, se profiere la Ley 1757 de 2015, *"Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática"* cuyo objeto es:



()

"POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI"

"Artículo 1. Objeto. El objeto de la presente ley es promover, proteger y garantizar modalidades del derecho a participar en la vida política, administrativa, económica, social y cultural, y así mismo a controlar el poder político. La presente ley regula la iniciativa popular y normativa ante las corporaciones públicas, el referendo, la consulta popular, la revocatoria del mandato, el plebiscito y el cabildo abierto; y establece las normas fundamentales por las que se regirá la participación democrática de las organizaciones civiles.

La regulación de estos mecanismos no impedirá el desarrollo de otras formas de participación democrática en la vida política, económica, social y cultural, ni el ejercicio de otros derechos políticos no mencionados en esta ley."
(Subraya para destacar)

Según lo establece el artículo tercero de la Ley ibídem, los mecanismos de participación ciudadana son de origen popular o de autoridad pública, según sean promovidos o presentados directamente mediante solicitud avalada por firmas ciudadanas o por autoridad pública en los términos de la presente ley.

Son de origen popular la iniciativa popular legislativa y normativa ante las corporaciones públicas, el cabildo abierto y la revocatoria del mandato; es de origen en autoridad pública el plebiscito; y pueden tener origen en autoridad pública o popular el referendo y la consulta popular.

De lo anterior, se destaca que en el desarrollo de la participación ciudadana surge un proceso de planeación estratégica que busca generar escenarios participativos de dialogo entre la Administración y la comunidad, de esta manera los mecanismos de participación permiten materializar esa interacción entre Estado - ciudadanía.

Actualmente, el Distrito Especial de Santiago de Cali cuenta en su organización territorial con 22 comunas y 15 corregimientos, para un total de 333 ediles elegidos por voto popular el 27 de octubre de 2019, siendo su organización de la siguiente manera:

Sector Urbano	Sector Rural
Comunas	Corregimiento 1
Comuna 1	Corregimiento 2
Comuna 2	Corregimiento 3
Comuna 3	Corregimiento 4
Comuna 4	Corregimiento 5
Comuna 5	Corregimiento 6
Comuna 6	Corregimiento 7
Comuna 7	Corregimiento 8
Comuna 8	Corregimiento 9
Comuna 9	Corregimiento 10
Comuna 10	Corregimiento 11
Comuna 11	Corregimiento 12
Comuna 12	Corregimiento 13
Comuna 13	Corregimiento 14

()

"POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI"

Comuna 14	Corregimiento 15.
Comuna 15	
Comuna 16	
Comuna 17	
Comuna 18	
Comuna 19	
Comuna 20	
Comuna 21	
Comuna 22	
Total	333 ediles.

En el Distrito Especial de Santiago de Cali, se han realizado esfuerzos por reconocer la importancia del rol que ejercen los ediles en su territorio, entre dichos esfuerzos se encuentra el Acuerdo 504 de 2021 "Por el cual se establece el pago de honorarios a los miembros de las juntas administradoras locales en el Distrito Especial de Santiago de Cali".

En este mismo sentido, el presente proyecto de Acuerdo está encaminado a conmemorar el día del edil, estableciendo para su celebración el once (11) de agosto de cada anualidad.

Conmemorar la labor de liderazgo de los ediles de cada comuna es enaltecer la participación ciudadana y permite fomentarla. Ésta iniciativa pretende impactar no solo a los miembros de las Juntas Administradoras Locales, sino a los ciudadanos que estos representan incentivando su participación en futuros periodos electorales.

2.1.1) Transición hacia Cali Distrito Especial.

El Municipio de Santiago de Cali atraviesa una transición hacia la reglamentación de Cali Distrito Especial, dada la categorización que le otorgó la Ley 1933 de 2018. Lo anterior implica preparar y adecuar las funciones propias de los entes territoriales conforme al marco jurídico previsto en la Ley 1617 de 2013, la cual prevé el régimen correspondiente para los Distritos Especiales.

Los ediles, serán las personas encargadas de representar a su comunidad en el marco del nuevo modelo administrativo de Cali, que llevará a la ciudad a convertirse en Distrito. Ellos serán responsables de que en su localidad se logren cuatro grandes tareas así²:

1. Adoptar el Plan de Desarrollo de su localidad en estricta concordancia con el Plan de Desarrollo de la ciudad y su Plan General de Ordenamiento Físico.

² <https://www.cali.gov.co/gobierno/publicaciones/146375/ediles-una-figura-con-mucha-representacion-y-responsabilidad-con-la-distritalizacion/>

()

"POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI"

2. Vigilar y controlar la prestación de los servicios de la administración pública de Santiago de Cali.
3. Presentar proyectos ante las autoridades de la ciudad que tienen a cargo la elaboración de los planes de inversión.
4. Rendir cuentas ante su comunidad sobre los avances y resultados de su gestión como ediles.
5. Cuando esté aprobada la estructura orgánica y funcional del Distrito Especial así como estén listos tanto la infraestructura como las herramientas de gestión de las localidades, los ediles serán elegidos por los ciudadanos de su localidad para periodos de 4 años. Según la ley 1617 de 2013 del régimen de distritos, cada localidad tendrá entre 9 y 15 ediles.

En el desarrollo de esta transición, es importante resaltar que los ediles seguirán ejerciendo las funciones asignadas por la Ley y además de ello, desarrollarán sus funciones en cada localidad según sea su competencia.

El plan de Desarrollo Distrital considera que la transformación de Cali en Distrito Especial es una oportunidad para modelar una nueva gobernanza que profundice la transparencia, el control social y la intervención ciudadana en los asuntos públicos. Es esa intervención ciudadana la que se pretende conmemorar con la iniciativa descrita, resaltando y celebrando el día del Edil.

2.1.2.) Análisis Fiscal De La Iniciativa.

En cuanto a los costos fiscales y fuente de ingresos para la conmemoración y celebración del día del edil el once (11) de agosto de cada anualidad, se tiene que no generará costos adicionales ni requiere de fuentes de ingresos nuevos a los ya identificados.

Dentro del Plan de Desarrollo Distrital Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios de Santiago de Cali, Cali Unida por la Vida 2020-2023 Acuerdo 0477 de 2020, se estableció dentro de la dimensión 4 "Cali, Gobierno incluyente" en donde encontramos la línea estratégica 403, "Ciudadanía activa y Gobernanza" cuyo objetivo estratégico es: "Transformar la relación entre las nuevas ciudadanías y la acción estatal, promoviendo una estrategia colaborativa y participativa que conlleve al empoderamiento ciudadano, a la cualificación de los agentes institucionales gubernamentales y al fortalecimiento de la gobernanza, a partir de intervenciones en la cultura ciudadana y formación política". Objetivo que se lleva a cabo por el indicador 54020010001 "Sistema de participación ciudadana, funcionando", a cargo del organismo Secretaría de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana.

Para el desarrollo de esta línea, y en aras de fomentar la participación ciudadana incluida en el plan de desarrollo, se verificó que la celebración del día del edil se ajustase a lo atemperado en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 "POR LA CUAL SE DICTAN NORMAS ORGÁNICAS EN MATERIA DE PRESUPUESTO, RESPONSABILIDAD Y TRANSPARENCIA FISCAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES."

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2023

()

"POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI"

"Artículo 7: Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso generada para el financiamiento de dicho costo. (...)"

Lo anterior en concordancia con el artículo 10 del Estatuto Orgánico de Presupuesto (Acuerdo 0438 de 2018).

En cumplimiento de dicha normatividad, se especifica que, el recurso mediante el cual se respalda el presente proyecto de Acuerdo, "POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI", corresponde a la Ficha de Estadística Básica de Inversión (EBI) BP-26003724 "Apoyo al Sistema de Participación Ciudadana en Santiago de Cali" con el objeto de: Fortalecer la Participación Ciudadana en la gestión pública en Santiago de Cali, y cuyo primer objetivo específico consiste en: 1. Empoderar a los actores del "Sistema de Participación Ciudadana" en las herramientas para el ejercicio de la participación ciudadana en Santiago de Cali, donde se encuentra inscrita la actividad BP-26003724/1/01/01/04 "Apoyar logísticamente los procesos de articulación comunitaria del sistema de participación".

Así las cosas, se encuentra determinado el costo fiscal de la implementación del proyecto de acuerdo por medio del cual se celebra el día del edil en el Distrito Santiago de Cali.

2.2.) FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES

La Constitución Política de Colombia ha considerado ampliamente la división político-administrativa del territorio, así las cosas, establece la creación de las Juntas Administradoras locales que introdujo un concepto de descentralización de funciones administrativas del gobierno local.

Dentro de las funciones a cargo del Concejo, conforme lo señala el artículo 313 de la Carta Política, se encuentra:

Artículo 313. Corresponde a los concejos:

6. Determinar la estructura de la administración municipal y las funciones de sus dependencias; las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleos; crear, a iniciativa del alcalde, establecimientos públicos y empresas industriales o comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta.

Lo anterior faculta al Concejo para crear mediante Acuerdos municipales, la organización territorial.

()

"POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI"

Seguidamente, a través del artículo 318 de la Carta superior se promulga:

"ARTICULO 318°—Con el fin de mejorar la prestación de los servicios y asegurar la participación de la ciudadanía en el manejo de los asuntos públicos de carácter local, los concejos podrán dividir sus municipios en comunas cuando se trate de áreas urbanas, y en corregimientos en el caso de las zonas rurales. En cada una de las comunas o corregimientos habrá una junta administradora local de elección popular, integrada por el número de miembros que determine la ley, que tendrá las siguientes funciones: 1. Participar en la elaboración de los planes y programas municipales de desarrollo económico y social y de obras públicas. 2. Vigilar y controlar la prestación de los servicios municipales en su comuna o corregimiento y las inversiones que se realicen con recursos públicos. 3. Formular propuestas de inversión ante las autoridades nacionales, departamentales y municipales encargadas de la elaboración de los respectivos planes de inversión. 4. Distribuir las partidas globales que les asigne el presupuesto municipal. 5. Ejercer las funciones que les deleguen el concejo y otras autoridades locales. Las asambleas departamentales podrán organizar juntas administradoras para el cumplimiento de las funciones que les señale el acto de su creación en el territorio que este mismo determine."

Conforme a lo anterior se resalta el rol que cumplen los ediles en el territorio, dentro de sus funciones se encuentra el reunirse con la comunidad a la que representa por lo menos dos veces por periodo de sesiones es decir cada tres meses y mantener activa la participación.

Al día de hoy, la labor que cumplen los ediles es remunerada conforme a la Ley 2086 de 2021 *"Por la cual se autoriza el reconocimiento de honorarios a los miembros de las juntas administradoras locales del país, y se dictan otras disposiciones"* que termina por reconocer y dignificar los liderazgos territoriales, reconociendo una actividad constitucional que como consecuencia de su labor genera un desarrollo de ciudad importante.

Ahora bien, las funciones de los ediles en el Distrito Especial de Santiago de Cali abrazan el marco jurídico constitucional, siendo este el artículo 318 que se ha desarrollado con anterioridad y que fue reglamentado por el artículo 131 de la Ley 136 de 1994 adicionado por el artículo 43 de la Ley 1551 de 2012 así:

"Artículo 131.- Funciones. Las Juntas Administradoras Locales, además de las que les asigna el Artículo 318 de la Constitución Política, ejercerán las siguientes funciones:

1. Presentar proyectos de acuerdo al Concejo Municipal relacionados con el objeto de sus funciones.
2. Recomendar la aprobación de determinados impuestos y contribuciones.
3. Promover, en coordinación con las diferentes instituciones cívicas y juntas de acción comunal, la activa participación de los ciudadanos en asuntos locales.
4. Fomentar la microempresa, famiempresa, empresas comunitarias de economía solidaria, talleres mixtos, bancos de tierra, bancos de maquinaria y actividades similares.
5. Colaborar a los habitantes de la comuna o corregimiento en la defensa de los derechos fundamentales consagrados en la Constitución Política, tales como: derecho de petición y acción de tutela.
6. Elaborar ternas para el nombramiento de corregidores.
7. Ejercer las funciones que le deleguen el Concejo y otras autoridades locales.
8. Rendir concepto acerca de la convivencia de las partidas presupuestales solicitadas a la administración o propuestas por el alcalde, antes de la presentación del proyecto al Concejo Municipal. Para estos efectos, el alcalde está obligado a brindar a los miembros de las Juntas toda la información disponible.
9. Ejercer, respecto de funcionarios de libre nombramiento y remoción que ejerzan funciones desconcentradas, en la respectiva comuna o corregimiento, los derechos de postulación y veto, conforme a la reglamentación que expida el Concejo Municipal.
10. Presentar planes y proyectos de inversión social relativos a su jurisdicción.
11. Convocar y celebrar las audiencias públicas que consideren convenientes para el ejercicio de sus funciones.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2023

()

"POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI"

12. Celebrar al menos dos cabildos abiertos por período de sesiones.

13. Distribuir partidas globales con sujeción a los planes de desarrollo del municipio atendiendo las necesidades básicas insatisfechas de los corregimientos y comunas garantizando la participación ciudadana.

14. Elaborar el plan de inversiones de la respectiva comuna o corregimiento en los casos en que este haya sido adoptado por la administración municipal, incorporando los conceptos del concejo comunal y/o corregimental de planeación, para lo cual distribuirá las partidas del presupuesto participativo de cada comuna o corregimiento, que requiere la aprobación de la mitad más uno de los integrantes del respectivo consejo consultivo comunal o corregimental, antes de ser incorporado a los actos administrativos del concejo distrital o municipal. (Adicionado por el Art. 43 de la Ley 1551 de 2012)

15. Presentar un Pronunciamiento debidamente aprobado por la Junta administradora local, de carácter no vinculante, acerca de los efectos de las rutas de transporte, construcción de nuevos centros comerciales, hospitales, clínicas, colegios, universidades, hoteles, hostales, funcionamiento de bares, discotecas, dentro de la comuna o corregimiento, solicitadas a la Administración o propuestas por el Alcalde antes de la presentación del Proyecto al Concejo o la adopción de las mismas; incluyendo dentro de este los conceptos del concejo comunal y/o corregimental de planeación, Secretaría de Planeación Municipal y la autoridad ambiental competente. El pronunciamiento debe ser proferido en un plazo máximo de treinta (30) días, vencido el cual sin que la JAL se haya manifestado, se entenderá la conveniencia del proyecto o solicitud. En todo caso, el concepto emitido se ajustará a lo establecido por el artículo 28 de la Ley 1437 de 2011. (Adicionado por el Art. 43 de la Ley 1551 de 2012)"

Las labores descritas en la Ley ibídem, implican dedicación, tiempo, compromiso y esfuerzo para quien asume el rol de edil, por esta razón, la conmemoración al ejercicio de sus funciones permite el fomento a los procesos participativos.

3.) VIABILIDADES: La presente iniciativa acordal cuenta con las siguientes viabilidades:

El Departamento Administrativo de Hacienda expidió concepto de viabilidad mediante oficio con radicado No. 202341310200030154 de fecha 01 de agosto de 2023.

El Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública expidió concepto de viabilidad mediante oficio con radicado No. 202341210100035744 de fecha 05 de septiembre de 2023.

De los señores concejales,

JORGE IVAN OSPINA GÓMEZ
Alcalde Municipal de Santiago de Cali

Proyecto: Julián Mendoza Torres-Contratista

Revisó: Mónica Andrea Jiménez Valencia – Secretaria de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana

Martha Cecilia Armero Benítez – Subdirectora de Doctrina y Asuntos Normativos

María del Pilar Cano Sterling- Directora Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública

Nhora Yhanet Mondragón Ortiz- Secretaria de Gobierno

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2023

()

"POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA EL DÍA DEL EDIL EN EL DISTRITO ESPECIAL DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI"

El Concejo Distrital de Santiago de Cali, en ejercicio de sus facultades Constitucionales y Legales, en especial las conferidas por el numeral 6 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia, numeral 11 del artículo 18 de la Ley 1551 de 2012 y numeral 7 del artículo 26 de la Ley 1617 de 2013,

ACUERDA:

ARTÍCULO PRIMERO: Declárese el 11 de agosto de cada anualidad como "EL DÍA DEL EDIL Y EDILESA" en el Distrito Especial Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios de Santiago de Cali, con el fin de rendir homenaje a la labor realizada por los ediles.

ARTÍCULO SEGUNDO: El Alcalde Distrital a través de la Secretaria de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana llevará a cabo la celebración de este día.

PARÁGRAFO: En esta celebración se podrán adelantar actividades culturales, educativas, recreativas, deportivas, etc., apoyando la organización y logística a fin de exaltar los valores comunitarios y la participación ciudadana de los miembros de las Juntas Administradoras Locales del Distrito, conforme al presupuesto aforado en cada vigencia anual a los diferentes organismos.

ARTÍCULO TERCERO: Vigencia. El presente Acuerdo se rige a partir de la fecha de su publicación en el boletín oficial de la Alcaldía de Santiago de Cali.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Santiago de Cali, a los

() días del mes de

de 2023

EL PRESIDENTE

EL SECRETARIO

Proyecto de Acuerdo presentado por

JORGE IVÁN OSPINA GÓMEZ
Alcalde Distrital de Santiago de Cali

Proyecto: Paola Andrea Quiñones D'haro-Contratista
Revisó: Mónica Andrea Jiménez Valencia – Secretaria de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana
Martha Cecilia Armero Benítez – Subdirectora de Doctrina y Asuntos Normativos
María del Pilar Cano Sterling- Directora Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública
Nhora Yhanet Mondragón Ortiz- Secretaria de Gobierno