

Santiago de Cali 29 de enero de 2024

PROPOSICIÓN No. 001

En mi condición de concejala del Distrito Especial de Santiago de Cali y en uso de las facultades que como tal me asisten y con el objeto de dar información de condiciones económicas, financieras y operacionales de EMCALI EICE ESP, Citar al Gerente General (E), de las Empresas Municipales de Cali, ingeniero ROGER MINA, para que en Comisión de Institutos del Concejo de Cali, presente informe de acuerdo al siguiente cuestionario:

EMCALI FINANCIERO

1. En el marco legal de la Resolución 971 de 2022 CRA, "**Parágrafo 4.** *Los recursos de la provisión por diferencias entre las inversiones planeadas y ejecutadas del POIR deberán ser administrados en un instrumento financiero que tenga como única finalidad la administración y pago de los recursos de dicha provisión.* INFORMAR DEL ACTO ADMINISTRATIVO PARA **CONSTITUCION DE ENCARGO FIDUCIARIO** para deposito y administración y copia de los informes de gestión de estos encargos 2020-2023.

2. Como indica esta Resolución, que ".en tanto se busca la ejecución de las inversiones del POIR y la protección de los recursos que han sido facturados a los suscriptores por concepto de inversiones no ejecutadas; se deben regular aspectos relacionados con la operatividad de los recursos de la provisión por diferencias entre las inversiones planeadas y ejecutadas del POIR...": INFORMAR:

- **El Plan de Inversiones planeadas POIR 2020-2023** en el servicio de acueducto y alcantarillado.

Proyectó NSG Profesional asesor Oficina Concejala María del Carmen Londoño Sanna

Coordinada por HC.
- Fabio Amoyave -



- **Monto y regulación de estos recursos financieros 220-2023.**
- **Relacionar los beneficios en calidad y continuidad a los usuarios de los sectores donde se desarrollan las inversiones.**

3. DE LOS COBROS DE LOS COMPONENTES TARIFARIOS DE: GENERACION, TRANSMISION Y DEL IMPUESTO DE ALUMBRADO PUBLICO Y OTROS. INFORMAR:

- **INSTRUMENTO FINANCIERO** de depósito de estos recursos de los Generadores y Transportadores.
- **MONTOS ANUALES** y de traslados de estos recursos a los generadores y transportadores del sistema eléctrico. Y al Distrito de Cali por el impuesto de Alumbrado Público y Tasas Ambientales. 2020-2023.

4. DEPOSITOS de los cobros tarifarios del servicio de aseo, (barrido, transporte, disposición final). los montos anuales de traslados a los operadores de aseo.2020-2023.

5. INGRESOS OPERACIONALES PROPIOS DE EMCALI 2020-2023 DEPURADOS:

- **DE LO FACTURADO Y RECAUDADO DE TERCEROS COMO LOS GENERADORES DE ENERGIA Y TRANSMISORES.**
- **DE LO FACTURADO Y RECAUDADO DEL SERVICO DE ALUMBARDO PUBLICO.**
- **DE LO FACTURADO Y RECAUDADO PARA EL DISTRITO Y LA CVC, POR TASA RETRIBUTIVA Y OTRA TASAS AMBIENTALES.**



- DE LO FACTURADO Y RECAUDADO DE OTROS OPERADORES DE OTROS SERVICIOS COMO EL DE ASEO.
- UTILIDAD OPERACIONAL EMCALI POR UNIDAD ESTRATEGICA DE ACUEDUCTO, ALCNATARILLADO, ENERGIA Y TELCOMUNICACIONES DE EMCALI 220-2023 CALCULADAS CON LAS DEPURACION DE INGRESOS QUE SON DE TERCEROS.

6. EXCEDENTE FINANCIEROS PARA PARTICIPACION AL DISTRITO DE CALI:

- METODOLOGIA Y MODELACION FINANCIERA APLICADAS PARA LIQUIDACION DE DISTRIBUCION DE EXCEDENTES 2013 -2018.
- FUNCIONARIOS QUE INTERVINIERON EN MODELACION FINANCIERA APLICADAS PARA LIQUIDACION DE DISTRIBUCION DE EXCEDENTES 2013 -2018.
- ACTAS DE JUNTA DIRECTIVA DONDE SE APROBARA LIQUIDACION Y TRASLADO DE EXCEDENTE FINANCIEROS AL DISTRITO DE CALI.

7. PATRIMONIO AUTONOMO PARA DEPOSITO Y ADMINISTRACION DE RECURSOS Y RESERVAS PARA ATENCION DEL PASIVO PENSIONAL DE EMCALI.

- ACTO ADMINISTRATIVO PARA CONSTITUCION DEL PATRIMONIO AUTONOMO PARA DEPOSITO Y ADMINISTRACION DE RECURSOS Y RESERVAS PARA ATENCION DEL PASIVO PENSIONAL DE EMCALI.
- ACTO ADMINISTRATIVO PARA TRASLADO DE LAS RESERVAS PENSIONALES A LAS 3 ÚLTIMAS FIDUCIAS QUE HAN ADMINISTRADO ESTOS RECURSOS.



- COPIA DE LOS INFORMES DE GESTION DE ESTA FIDUCIAS 2020-2023.

8. POSICION DE LA NUEVA GERENCIA DE EMCALI contratos en la PTAR

EMCALI-ACCIONA:

- El incumplimiento de los términos del contrato **EMCALI-ACCIONA** de mejora de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales de Cañaveralejo, contrato firmado en 2017 con un presupuesto de \$74.957 millones, que contemplaba, ingeniería de detalle, recuperación civil, suministro de equipos e instrumentos, instalación y arranque de la planta con equipos y e instrumentos acordados. Condiciones contractuales que se cumplieron completamente al 100 por ciento.
- La pérdida del arbitramento por \$30 mil millones con la compañía española Acciona en arbitraje internacional. Litigio EMCALI-ACCIONA, donde EMCALI es condenada en proceso con evidentes debilidades de la defensa Jurídica de Emcali, que favoreciera a la firma española ACCIONA.
- Ante la cuestionada gestión de la Interventoría de la firma IDOM, contratada por EMCALI, evidenciándose en el mismo tribunal el pago de obras sin ejecutarse y otra hecha fuera de alcance del contrato, pagos autorizados por la firma interventora.
- Los Términos y estrategia jurídica de la Gerencia General para adelantar las acciones de apelación del fallo, restitución de los derechos a Emcali y.
- Informe y copia de los procesos disciplinarios, fiscales y penales que se adelantan a los responsables de interventoría, supervisión y vigilancia del contrato con ACCIONA y la interventora IDOM.

CONTRATO DE MANTENIMIENTO DE LA PTAR CON LA FIRMA CONINGENIERÍA SAS

- Informar acciones e investigaciones adelantados por Emcali frente al proceso de adjudicación ampliamente cuestionada del contrato, con el hallazgo penal por parte de la CONTRALORIA.

Como se indica en el INFORME ACTUACIÓN ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN ACTUACIÓN ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN EMPRESAS MUNICIPALES DE CALI E.I.C.E - E.S.P - EMCALI VIGENCIAS 2019, 2020 Y 2021.

En el año 2021, se inicia y se termina el proceso precontractual, lo cual en el entendimiento de las condiciones de contratación "CC", se asemejan a los términos de referencia (Contratación Internacional) o pliegos de condiciones (Licitación pública) y conforme lo ha determinado el Consejo de Estado, son Ley para las partes las cuales son de obligatorio cumplimiento para la correcta adjudicación transparente del contrato a ejecutar y de la cual no es aceptable otra disposición de interpretación, pues si la entidad incluye una exigencia esta debe ser acatada tanto para la administración, en este caso EMCALI, como por parte del proponente.

Una vez revisado el expediente físico, del Contrato 300-CM-1150-2021 cuyo objeto es "Mantenimiento y apoyo a la operación de la planta de tratamiento de aguas residuales de Cañaveralejo", conforme a la visita de fecha 23 de febrero de 2022 y los archivos digitales; se observa la presunta irregularidad en la adjudicación del contrato, pues los requisitos de idoneidad establecidos dentro de las condiciones de la contratación obrante a folio 174 del expediente físico, determinan con claridad los aspectos jurídicos; al respecto encontramos lo siguiente:

Imagen 1 Requisitos de Idoneidad

24. REQUISITOS DE IDONEIDAD

24.1. ASPECTOS JURÍDICOS

En el presente Proceso de Contratación pueden participar personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, discapacitados, unidades temporales, promesas de sociedad futura o cualquier modelo asociativo permitido por la ley, cuyo objeto social esté relacionado con las actividades y/o el objeto del contrato a celebrarse.

La capacidad jurídica y demás requisitos jurídicos se acreditan mediante la presentación de los siguientes documentos:

- Las personas naturales que se presenten en su calidad de comerciante. Deberán presentar documento del registro mercantil, cuya actividad mercantil les permita desarrollar el objeto contractual, cuya fecha de expedición no sea superior a treinta (30) días calendario anteriores a la fecha de presentación de la Propuesta; y que, no haya sido objeto de modificación con posterioridad a la expedición del certificado; con registro mercantil renovado para el año de presentación de la propuesta. En todo caso, EMCALI se reserva el derecho de revisar el Registro Único Empresarial - RUES.

Fuente: Expediente contractual

Es decir, los proponentes debían presentar el registro mercantil con una fecha máxima de expedición de treinta (30) días calendario anteriores a la fecha de presentación de la propuesta y que no haya sido objeto de modificación con posterioridad a la expedición del certificado; sin embargo, al revisar los sobres de las propuestas presentadas, se evidencia que el proponente CONINGENIERIA S.A.S presentó un registro mercantil con fecha de expedición de 02/03/2021.

Frente a lo anterior y en atención a la observación que hace el competidor del proponente seleccionado, EMCALI E.I.C.E E.S.P mediante oficio del 27 de mayo de 2021, en respuesta manifiesta que la aceptación se da por cuanto el código de comercio señala que la matrícula mercantil puede ser renovada hasta el 31 de

Carrera 69 No. 44-35 Piso 1 • Código Postal 111071 • PBX 516 7000
cor@contraloria.gov.co • www.contraloria.gov.co • Bogotá, D. C., Colombia

V.B. Mónica Sofía Fernández Ramos - Asesora de Despecto-42-CD058-00010

- 48 -

RESPUESTA DE LA ENTIDAD

"Es preciso hacer la aclaración que se aduce el anterior numeral de las condiciones del proceso, comoquiera que el ente censor erradamente adujo el "Punto B" no aplicable a personas jurídicas como es el caso de CONINGENIERIA S.A.S. adjudicataria del proceso reprochado en el informe."

"En ese sentido, EMCALI E.I.C.E. E.S.P. en sus condiciones de contratación determina una serie de requisitos EXIGIBLES a cada oferente que voluntariamente decida participar en el Proceso Contractual. Particularmente sobre la EXISTENCIA Y REPRESENTACIÓN LEGAL, se señaló que dentro de su contenido debía acreditarse el "registro mercantil renovado para el año de presentación de la propuesta" esto implica que el oferente cuente con registro mercantil renovado para el año de la propuesta que fuere EXIGIBLE legalmente, esto es conforme a lo establecido en el artículo 333 del Código de Comercio, en tanto esta última normatividad del derecho privado complementa el Manual de Contratación y las Condiciones de Contratación como bien se señala en el artículo 5 del Manual de Contratación de EMCALI E.I.C.E. E.S.P. y al tratarse del ordenamiento jurídico aplicable a todo el territorio colombiano, no puede esta entidad pasar por alto tal reglamentación."

Las normas citadas del Código de Comercio se integran a las Condiciones de Contratación de EMCALI, pues son normas superiores de obligatorio acatamiento que establecen legalmente la validez de los registros mercantiles y el momento en que es necesario renovarlos."

Así las cosas, existiendo la norma antes indicada que habilita y permite a las personas jurídicas y/o personas naturales que ejercen actividades de comercio contar con un lapso de tres (3) meses al inicio de cada año, para renovar su registro mercantil, no puede EMCALI E.I.C.E. E.S.P. como Empresa Pública, pretender obviar el marco legal aplicable a la actividad"

Carretera 89 No. 44-35 Piso 1 • Código Postal: 111071 • PBX 518.7000
santiago@contratacion.gov.co • www.contratacion.gov.co • Bogotá, D. C. Colombia

V.B. Minerva Solís Hernández Rentería, Asesora de Contratación

- 49 -

- Informar el seguimiento de EMCALI y las respectivas reclamaciones, sanciones y recuperación del detrimento patrimonial causado por CONINGENIERIA SAS, tal como lo reportara EMCALI a la aseguradora por incapacidad técnica del contratista de atender las labores de mantenimiento de los equipos principales como las bombas de tornillo, en el marco de sus obligaciones contractuales.
- Del OTROSI a CONINGENIERIA SAS suscrito a este contrato el 22 de diciembre de 2023 justo antes de salir la administración anterior a este contratista se le realiza un OTROSI con adición de tiempo y dinero incluyendo el arreglo de las bombas de tornillo que precisamente fueron objeto de reporte a la aseguradora.



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI

- Gestiones de EMCALI ante la denuncia de no descontaminación de La Planta de Tratamiento de Aguas Residuales Cañaveralejo de Cali, PTAR-C, que se están vertiendo con menos del 50 de remoción. Como las que presentara antes de ser electa concejala y otros ciudadanos.
- Informar de las acciones adelantadas ante la grave emisión **de biogás, estimadas cada hora y a cielo abierto, en cerca de 350 metros cúbicos de gases de efecto invernadero**, (65 por ciento de gas metano y 25 de CO2) denunciados en distintos medios.
- Informar de las sanciones y pagos por multas de contaminación generadas por los vertimientos, al Dagma, CVC.

Informar del Plan de Acción que con carácter de Urgencia y por Salud Pública y Ambiental va a adelantar la gerencia general articulada con la gerencia de acueducto y alcantarillado para la óptimas operación de la PTAR-C en las condiciones operativas y ambientales requeridas por las autoridades y en armonía con las inversiones y recursos que se han definido por el Gobierno Nacional, (Conpes), Plan Nacional de Desarrollo, de Ministerio de Hacienda y Vivienda.

Atentamente,

María del Carme Londoño Sanna.

Concejala de Santiago de Cali

3212170482 - 3208705954

mariadelcarmenlondono@concejodecali.gov.co



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI

PROPOSICION

PROPOSICION NO.

FABIO ALONSO ARROYABE BOTERO actuando en mi calidad de Concejal de Santiago de Cali, Por medio de la Comisión de Entidades me permito citar al gerente de Emcali EICE para que informe sobre los siguientes aspectos de la empresa:

- Informe sobre la situación financiera de TELCO.
- Informe sobre el estado actual de la deuda con la nación.
- Informe sobre el estado financiero y los indicadores de productividad de la empresa.
- Informe sobre compra de cobre y fibra óptica.

FABIO ALONSO ARROYABE BOTERO
Honorable Concejal