

EXPOSICION DE MOTIVOS

PROYECTO DE ACUERDO No.

"POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA EL ACUERDO No. 0192 DE 2006 Y SE AUTORIZAN OTRAS DISPOSICIONES SOBRE VIGENCIAS FUTURAS PARA LA EJECUCIÓN DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE MASIVO DE PASAJEROS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI"

HONORABLES CONCEJALES:

El Municipio de Santiago de Cali, a través de Metro Cali S.A., se encuentra desarrollando e implementando el Sistema de Servicio Público Urbano de Transporte Masivo de Pasajeros para Santiago de Cali y su área de influencia (Sistema de Transporte Masivo Integrado de Occidente - MIO), el cual, ha contado con la participación de la Nación, de conformidad con los lineamientos trazados por la Ley 310 de 1996.

Para el desarrollo del proyecto, la Nación, el Municipio y Metro Cali S.A. suscribieron el Convenio de Cofinanciación para la implementación del proyecto el 10 de agosto de 1999, cuya última modificación (Otrosí No. 6) se firmó el 28 de Diciembre de 2007.

El aporte municipal al proyecto, aprobado mediante Acuerdo Municipal No. 0151 de 2005 fue expresado en dólares corrientes, al igual, que el aporte de la Nación, contenido en el Convenio de Cofinanciación.

Ante esta situación, se hizo necesario modificar parcialmente el Acuerdo Municipal referido anteriormente, mediante la expedición del Acuerdo Municipal No. 0192 de 2006. En virtud de este nuevo acto administrativo, se expresaron

los aportes municipales en dólares constantes de 2002 y se asignaron tres (3) vigencias complementarias (2014, 2015 y 2016) que permitían reconocer y restituir el impacto de la revaluación del peso colombiano durante el periodo de cofinanciación del proyecto por US\$ 25.8 millones constantes del año 2002. Igualmente, se comprometieron dos (2) vigencias adicionales (2017 y 2018) para la estructuración, diseño, construcción, dotación e implementación de la ampliación del S.I.T.M. a la zona de ladera por US\$ 17.2 millones constantes del año 2002. Este Acuerdo Municipal No. 0192 de 2006, mantuvo incólume la vigencia del año 2013 por US\$ 8,6 millones constantes del año 2002, para la construcción de ciclorutas como obras complementarias al S.I.T.M.

Por otro lado, la cláusula 3 del Otrosí No. 5 al Convenio de Cofinanciación, dispuso que la Nación, el Municipio de Santiago de Cali y Metro Cali S.A. se comprometían a llevar a cabo una revisión del proyecto. Si como resultado de esta evaluación, resultare que el proyecto presentaba cambios sustanciales desde la perspectiva técnica, económica o social, las partes someterían a consideración del CONPES una redefinición del proyecto inicial.

Con base en el Acuerdo Municipal No. 0192 de 2006 y el contenido del Otrosí No. 5 previamente reseñado, Metro Cali S.A. inició los trámites conducentes a evaluar las nuevas necesidades del proyecto con miras a obtener el ajuste de los aportes de la Nación.

En reunión efectuada entre el Gobierno Nacional, el Municipio de Santiago de Cali y Metro Cali S.A., se reconoció a esa última, los hitos alcanzados que permiten asegurar la pronta puesta en funcionamiento del Sistema de Transporte Masivo para Santiago de Cali; igualmente, se reconoció que Metro Cali S.A. como ente gestor del S.I.T.M – M.I.O. ha ajustado sus necesidades de conformidad con la nueva demanda para soportar las cargas adicionales sobre la infraestructura y mantener o mejorar la calidad del servicio a los usuarios, frente al escenario planteado en el documento CONPES 3369. Como resultado de lo anterior, el 14 de marzo de 2007, se logró un acuerdo inicial en el que la

Nación y el Municipio se comprometen a la financiación de recursos adicionales para el S.I.T.M. por valor de \$425.000.000.000 (cuatrocientos veinticinco mil millones de pesos) constantes de 2007.

Este acuerdo inicial fue sometido a consideración del Consejo Nacional de Política Económica y Social, quien manifestó su aprobación en su sesión del 17 de diciembre de 2007 mediante la expedición del Documento CONPES 3504. Lo anterior, no hubiere sido posible, si el Municipio y Metro Cali S.A. no hubieran contado con el apoyo incondicional por parte de los Honorables Concejales y de la bancada parlamentaria vallecaucana, que a través de sus excelentes gestiones ante el Gobierno Nacional, permitió que se comprometieran recursos adicionales para el sistema de transporte masivo de pasajeros de Santiago de Cali, lo cual culminó en la expedición del CONPES 3504.

El documento CONPES mencionado, tuvo en cuenta las modificaciones a los alcances del proyecto que introdujo Metro Cali S.A., con el fin de mejorar su viabilidad técnica, financiera y social. Entre los cambios sustanciales del proyecto se encuentra la asunción del 100% de la demanda de pasajeros del transporte público de ciudad, la cual quedó plasmada en la estructuración técnica, legal y financiera definitiva del proyecto SITM MIO.

Esta decisión ha sido considerada estratégica por el Municipio, pues elimina problemas de coordinación interinstitucional y técnica, derivados de la transición hacia el transporte masivo y la posterior coexistencia de los dos sistemas, particularmente al tener en cuenta que en el escenario anterior, una vez el SITM MIO estuviera en operación, el transporte colectivo serviría menos del 10% de la demanda.

Para atender adecuadamente esta cobertura expandida se requieren recursos complementarios que permitan mejorar las especificaciones de los componentes inicialmente previstos de la infraestructura y adicionar otros. Metro Cali S.A. realizó un proceso de planificación y priorización de obras,

concentrando el dinero disponible en el desarrollo de la infraestructura básica necesaria para la operación de la Fase 1¹, y los plazos para el inicio de operación, con el fin de optimizar las inversiones.

Dentro de la propuesta sometida a consideración del CONPES, Metro Cali S.A. manifestó la necesidad de recategorizar algunos componentes de la infraestructura inicialmente planteada y hacer mayores inversiones en el mejoramiento de especificaciones técnicas o en elementos adicionales de infraestructura del sistema, de acuerdo con el siguiente detalle:

Cuadro No. 1

MODIFICACIONES A LOS ALCANCES DEL PROYECTO SITM PARA SANTIAGO DE CALI

ADQUISICIONES PRINCIPALES DEL PROYECTO	Recursos según Compes 3369 (ajustado a pesos)	Nuevos recursos	Inversión total
Predios	\$ 62.105.524.960	\$ -	\$ 62.105.524.960,00
Corredores Troncales	\$ 544.730.491.597	\$ 52.947.936.558	\$ 597.678.428.154,61
Terminales de Cabecera	\$ 34.921.612.224	\$ 74.285.514.337	\$ 109.207.126.560,60
Terminales Intermedias	\$ 50.000.000.000	\$ 18.000.000.000	\$ 68.000.000.000,00
Corredores pretroncales y complementarios	\$ 85.326.022.438	\$ 185.457.017.544	\$ 270.783.039.981,86
Estudios	\$ 20.213.400.000		\$ 20.213.400.000,00
Interventoría corredores troncales y terminales	\$ 30.895.145.678	\$ 7.261.672.545	\$ 38.156.818.222,23
Interventoría corredores pretroncales y complementarios	\$ 2.802.035.429	\$ 9.272.850.877	\$ 12.074.886.305,83
Viabilización técnica operativa social y ambiental	\$ 6.243.636.000		\$ 6.243.636.000,00
Semaforización y señalética	\$ 15.000.000.000	\$ 727.908.140	\$ 15.727.908.140,35
Intersecciones a Dsnivel	\$ 42.940.000.000	\$ 56.980.500.000	\$ 99.920.500.000,00
Ciclorrutas alimentadoras	\$ -	\$ 5.259.100.000	\$ 5.259.100.000,00
Puentes peatonales (adicional)	\$ 2.100.000.000	\$ 14.500.000.000	\$ 16.600.000.000,00
Auditoría Financiera	\$ 650.000.000	\$ 308.000.000	\$ 958.000.000,00
TOTAL	\$ 897.927.868.325	\$ 425.000.500.000	\$ 1.322.928.368.325

Fuente: Metro Cali S.A. con apoyo de Ministerio de Transporte y DNP

Por otra lado, el documento CONPES 3504 de diciembre 17 de 2007, señala que hasta el momento los aportes de la Nación y el Municipio han estado determinados en dólares constantes del 2002 de los Estados Unidos de América. Sin embargo, como las obligaciones que ha adquirido Metro Cali S.A. han estado denominadas en pesos colombianos, los aportes que se comprometan de conformidad con el nuevo CONPES, deben expresarse en

¹ Conformada, entre otros elementos, por cerca de 17,8km de corredores troncales, 150,5km de corredores pretroncales y complementarios y 4 terminales y/o estaciones de integración intermedia.

moneda nacional- en pesos constantes de 2007-, eliminando de esta forma los riesgos derivados de la variación de la tasa de cambio, la cual en los años anteriores ha sido desfavorable debido a la revaluación del peso.

Como en los Acuerdos Municipales 0151 de 2005 y 0192 de 2006, se comprometen vigencias futuras en dólares y los aportes de la Nación serán realizados en pesos constantes de 2007, el Municipio debe realizar los trámites requeridos para la expedición de un nuevo Acuerdo del Concejo Municipal de Santiago de Cali, mediante el cual se comprometan los recursos mínimos en pesos expresados en pesos constantes de 2007, para el cumplimiento de su participación en la cofinanciación del proyecto, la cual en ningún caso puede ser inferior al 30% de la inversión proyectada, sin perjuicio de los recursos adicionales que se requieren para atender los costos financieros y el desarrollo de otros elementos y/o actividades que deberán ser asumidos en su totalidad por el Municipio, tal como el proyecto de integración de las zonas de ladera al SITM MIO, condición que mueve a la Administración que dirijo, a someter a consideración de la Honorable Corporación, el presente Proyecto de Acuerdo.

Con el fin de determinar el monto de los aportes que corresponde a cada una de las partes, el documento CONPES 3504 incluye el siguiente perfil de aportes, que considera aportes de la Nación del 70% y del Municipio por el 30% de la inversión proyectada por \$ 1.3 billones constantes del año 2007, tal como se detallan en el cuadro siguiente:

Cuadro No. 2
PERFIL DE APORTES DE NACIÓN Y MUNICIPIO
(Pesos constantes de 2007)

Año	Nación	Municipio	Total
2002	13.106.469.091	28.152.288.377	41.258.757.468
2003	54.676.040.205	42.794.051.225	97.470.091.430
2004	220.540.682.442	41.952.506.639	262.493.189.080
2005	176.036.681.595	31.696.401.838	207.733.083.432
2006	0	29.440.259.827	29.440.259.827
2007	0	29.164.707.681	29.164.707.681
2008	72.558.549.007	27.397.920.005	99.956.469.011
2009	98.011.683.310	25.455.943.638	123.467.626.948
2010	79.915.351.062	23.859.196.233	103.774.547.294
2011	181.998.575.927	22.486.086.092	204.484.662.020
2012	29.204.775.189	21.220.358.910	50.425.134.099
2013	0	20.062.218.033	20.062.218.033
2014	0	18.962.123.863	18.962.123.863
2015	0	17.918.316.583	17.918.316.583
2016	0	16.317.181.556	16.317.181.556
	926.048.807.828	396.879.560.497	1.322.928.368.325

Fuente: Cálculos MHCP y Metro Cali S.A.

Advierte el documento que estos montos se basan en la historia de los aportes del Municipio, pero que el compromiso que este adquiere es por un monto mínimo, por lo cual es de su discreción establecer el perfil definitivo con el fin de optimizar la ejecución de los recursos, teniendo en cuenta el cumplimiento de los límites establecidos en el Artículo 2º de la Ley 310 de 1996. La modificación del perfil de aportes deberá igualmente cumplir con los lineamientos del Documento CONPES 3368.

Con base en los resultados anteriores y considerando el monto de los aportes que el Municipio debe alcanzar por valor de \$ 396.879 millones de pesos constantes del año 2007 (Cuadro No. 2), se estima que el perfil de aportes para la participación del Municipio de Santiago de Cali en la cofinanciación del Sistema MIO, resultaran insuficiente en los montos señalados actualmente en el Acuerdo Municipal No. 0192 de 2006, debido a: i) Algunas vigencias futuras se han comprometido para sufragar componentes que no son financiados por

la Nación²; como es el caso del MIO cable y las ciclorutas; ii) No se ha tenido en cuenta la revaluación del peso frente al dólar que aconteció con posterioridad a la expedición del Acuerdo Municipal; iii) Las vigencias futuras deben estar expresadas en pesos constantes de 2007; y iv) Los aportes de la Nación y el Municipio solo se destinarán al pago de la infraestructura, por lo cual, los costos financieros que se requieran para el desarrollo de las obras, de acuerdo al programa de ejecución de las mismas, no son asumidos por la Nación, ni podrán cargarse a las partidas de infraestructura, debido a que son de responsabilidad exclusiva del Municipio.³

Por otra parte, el Concejo Municipal de Santiago de Cali mediante Acuerdo No. 35 de 24 de marzo de 1999, referente a la sobretasa a la gasolina motor extra y corriente, dispuso en el segundo inciso de su artículo tercero, que el 70% del total de la sobretasa a la gasolina, será destinado al Sistema Integrado de Transporte Masivo. Según las proyecciones financieras del Departamento Administrativo de Hacienda Municipal⁴, el recaudo del 70% de la sobretasa a la gasolina (sin incluir el servicio de la deuda) proyectado en pesos constantes de 2007 durante el periodo 2009 a 2018 alcanza a cubrir los montos solicitados en el presente Acuerdo.

² Documento CONPES 3504 de 2007, página 12 *"Sin embargo, en virtud que los aportes serán realizados en pesos corrientes y las condiciones para las cuales se otorgan dichas vigencias futuras contemplan componentes y características diferentes al global del proyecto de transporte masivo, el Municipio deberá realizar los trámites requeridos para la expedición de un nuevo Acuerdo del Conejo mediante el cual se comprometan los recursos mínimos para el cumplimiento de su participación en la cofinanciación del proyecto, de conformidad con el Cuadro 6"*

³ Documento CONPES 3504 de 2007, página 7 *"Los recursos de la Nación para dicha cofinanciación son por un monto fijo denominado en pesos constantes de 2007 y en consecuencia, los costos por encima del total previsto en los Cuadros 1 y 3 o de aquellos cuyo objeto no corresponda con las actividades estipuladas en el Anexo 2 deberán ser financiados en su totalidad por el Municipio de Santiago de Cali y no se considerarán como parte de los recursos establecidos en el convenio de cofinanciación."* Página 11 *"Los recursos adicionales para atender costos financieros y el desarrollo de otros elementos y/ o actividades deberán ser asumidos en su totalidad por el Municipio"*

⁴ Ver Anexo 1

Por las razones señaladas a lo largo del presente documento, y en especial por la dinámica que reviste la construcción de las obras del SITM, que enmarca su ejecución en un período de tiempo más corto al del recaudo de las vigencias presupuestales destinadas por la Nación y el Municipio, las cuales van hasta el año 2016; se hace necesario solicitar un crédito amparado en las vigencias futuras, con el propósito de asegurar la construcción de las obras del SITM en los tiempos previstos en el proyecto, incrementando el perfil de aportes del Municipio para cubrir los costos financieros que se deriven de tal financiación.

La estimación de los costos financieros se realizó tomando como base una tasa $DTF + (3,5 - 4) TA$ y proyectando abonos a capital trimestralmente, de acuerdo a los ingresos aportados por la Nación y el Municipio en cada respectiva vigencia, la estimación de estos costos financieros pueden variar dependiendo de las condiciones del mercado financiero en el momento de adquirir el préstamo, sin embargo, en el evento de resultar favorable el costos financiero estas diferencia será reinvertida en infraestructura del SITM.

Los Acuerdos Municipales 0151 de 2005 y 0192 de 2006, previeron que la vigencia del año 2013 correspondientes a US\$ 8.6 millones de dólares constantes de 2002, se destinaría a financiar la construcción de ciclorutas. No obstante, la Nación a través del Documento CONPES 3504 solo aprobó para la vigencia de 2013 una partida de \$5.259.1 millones de pesos constantes de 2007 para financiar las ciclorutas alimentadoras del Sistema MIO. Por lo anterior, es necesario viabilizar el alcance dado por el Concejo Municipal en los citados acuerdos, a las ciclorutas como obras complementarias del SITM, distribuyendo el monto de los US\$8.6 millones dólares constantes de 2002 de la vigencia de 2013, en las vigencias 2010 a 2016, con el propósito que las mismas se construyan paralelamente a las obras de infraestructura del SITM MIO.

Igualmente, las vigencias de los años 2017 y 2018 destinadas, según acuerdo 192 de 2006, para financiar las obras de estructuración, diseño, construcción,

dotación e implementación de la ampliación del Sistema Integrado de Transporte Masivo de pasajeros – S.I.T.M. a la zona de ladera del Municipio de Santiago de Cali (Comuna 20), se requiere que las mismas se anticipen para que se construyan de manera paralela a las obras de infraestructura del SITM, las cuales irían desde el año 2009 al 2016.

Así las cosas, se solicita muy respetuosamente al Honorable Concejo Municipal, considerar y aprobar el Proyecto de Acuerdo Municipal que se somete a su consideración, con el fin de mantener el aporte del Municipio de Santiago de Cali en los niveles requeridos para lograr la participación del Gobierno Nacional al tenor de la Ley 310 de 1996 y permitir el desarrollo exitoso del Proyecto de Transporte Masivo Integrado de Occidente – MIO.

JORGE IVAN OSPINA GOMEZ

Alcalde Municipal de Santiago de Cali

“POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA EL ACUERDO No. 0192 DE 2006 Y SE AUTORIZAN OTRAS DISPOSICIONES SOBRE VIGENCIAS FUTURAS PARA LA EJECUCIÓN DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE MASIVO DE PASAJEROS DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI”

El Concejo Municipal de Santiago de Cali, en ejercicio de sus atribuciones Constitucionales y Legales, en especial las conferidas en el numeral 4 del Artículo 313 de la Constitución Política, la Ley 136 de 1994, Ley Orgánica del Presupuesto y en especial el Acuerdo 198 de 2006 y Acuerdo 211 de 2007

ACUERDA:

ARTICULO 1º. Modificar el Artículo 1º del Acuerdo No. 0192 de 2006, mediante el cual se modificó el Artículo 1º del Acuerdo No. 0151 de 2005, estableciendo que el valor de las vigencias futuras autorizadas en los mencionados acuerdos se expresan en pesos constantes del año

2007, según lo establecido en el documento CONPES 3504 del 17 de Diciembre de 2007, el cual quedará así:

“ARTICULO 1º. Autorizar al Señor Alcalde del Municipio de Santiago de Cali, para comprometer vigencias futuras hasta por el setenta por ciento (70%) de la sobretasa a la gasolina, liquidada al quince por ciento (15%), de los presupuestos de cada vigencia fiscal, con el propósito de atender el cumplimiento de los convenios de cofinanciación para la ejecución del proyecto destinado a construir el Sistema Integrado de Transporte Masivo de la ciudad, de acuerdo con el siguiente perfil de aportes:

Vigencia (Año)	Aportes Municipio (Pesos Constantes de 2007)
2009	28,816,500,000
2010	31,426,185,223
2011	31,368,298,602
2012	31,614,671,570
2013	30,212,303,290
2014	29,778,924,210
2015	28,971,038,473
2016	8,653,500,000

PARAGRAFO PRIMERO: La vigencia futura aprobada en virtud del Acuerdo 192 de 2006, destinada a financiar la construcción de ciclorutas, como obras complementarias del SITM, se encuentra incluida en el perfil de aportes del Municipio contenido en el cuadro anterior.

PARÁGRAFO SEGUNDO: Las vigencias futuras que se autorizan en el presente Artículo, corresponden a la contrapartida municipal de los recursos que deben ser aportados por la Nación a partir de la suscripción de un nuevo convenio de cofinanciación u otrosí al actual, de conformidad con lo establecido en el Documento CONPES 3504 de 2007.

PARÁGRAFO TERCERO: Las vigencias futuras autorizadas en el presente Artículo, se incorporarán en los presupuestos de cada vigencia.”

ARTICULO 2º. Eliminar el Artículo 2º del Acuerdo No. 0192 de 2006 debido a que en el Artículo 1º del presente Acuerdo, se incluyó dentro del perfil de aportes los montos establecidos para compensar el impacto de la revaluación del peso durante el período de cofinanciación del proyecto.

ARTICULO 3º. Modificar el Artículo 3º del Acuerdo No. 0192 de 2006, el cual quedará así:

“ARTÍCULO 3º: Autorizar al Alcalde Municipal de Santiago de Cali, para comprometer presupuestos de vigencias futuras hasta por el setenta por ciento (70%) de la sobretasa a la gasolina, liquidada al quince por ciento (15%), de los presupuestos de cada vigencia fiscal, con el propósito de financiar la estructuración, diseño, construcción, dotación e implementación de la ampliación del Sistema Integrado de Transporte Masivo de pasajeros – S.I.T.M. a la zona de ladera del Municipio de Santiago de Cali, de acuerdo con el siguiente perfil de aportes:

Vigencia (Año)	Aportes Municipio (Pesos Constantes de 2007)
2009	4,000,000,000
2010	4,600,000,000
2011	8,000,000,000
2012	4,800,000,000
2013	5,400,000,000
2014	5,900,000,000
2015	6,700,000,000
2016	1,201,407,986

PARAGRAFO: Metro Cali S.A. asignará las obras de que trata el presente Artículo a quien garantice la operación adecuada y se ajuste a los conocimientos de la tecnología adquirida para el funcionamiento del sistema requerido.”

ARTICULO 4º. Autorizar al Alcalde Municipal de Santiago de Cali, para comprometer presupuestos de vigencias futuras hasta por el setenta por ciento (70%) de la sobretasa a la gasolina, liquidada al quince por ciento (15%), de los presupuestos de cada vigencia fiscal, con el propósito de cubrir los costos financieros derivados de la financiación del proyecto, de conformidad con lo

establecido en el CONPES 3504, los cuales se establecen en los siguientes montos mínimos:

Vigencia (Año)	Aportes Municipio (Pesos Constantes de 2007)
2009	3,700,000,000
2010	3,700,000,000
2011	3,700,000,000
2012	7,000,000,000
2013	12,740,000,000
2014	18,100,000,000
2015	25,300,000,000
2016	35,000,000,000
2017	35,000,000,000
2018	19,860,000,000

PARAGRAFO: En caso de resultar excedentes de los costos financieros mencionados en el cuadro anterior, serán destinados a su inversión en obras del SITM – MIO.

ARTICULO 5º.

Autorizar al Presidente de Metro Cali S.A. para que celebre operaciones de crédito público con el cumplimiento de los requisitos establecidos en las normas vigentes para la celebración de estas operaciones y para que pignore los recursos establecidos en el presente acuerdo, sin que excedan los montos asignados en cada una de las vigencias.

ARTICULO 6º.

Modificar el Artículo 4º del Acuerdo No. 0192 de 2006, el cual quedará así:

“Realizar el cierre presupuestal, económico y financiero del S.I.T.M., mediante Acuerdo Municipal, a partir de iniciativa que deberá presentar el Señor Alcalde Municipal antes del 1º de Julio de 2009.

PARAGRAFO: El cierre presupuestal, económico y financiero del S.I.T.M. contendrá:

- a. El cierre de los compromisos mediante vigencias futuras por parte de la Nación y el Municipio, de acuerdo con el nuevo alcance y financiación del proyecto, como se establece en el documento CONPES 3504 de diciembre de 2007.

- b. Adopción del diseño definitivo del S.I.T.M. de Cali de conformidad al Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio – P.O.T.
- c. Evaluación de los costos definitivos del Sistema, respecto de los documentos CONPES 3166 del 2002, 3369 del 2005 y 3504 del 2007.

ARTICULO 7º.

El presente Acuerdo rige a partir de su publicación en el Boletín Oficial del Municipio de Santiago de Cali.

JOSE LUIS PEREZ OYUELA
Presidente

HERBERT LOBATON CURREA
Secretario