



EXPOSICION DE MOTIVOS

Presento para su estudio, consideración y trámite, el proyecto de Acuerdo **“POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE LA ESTRUCTURA EN LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL MUNICIPAL - DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA MUNICIPAL”**

Que de conformidad con el numeral 6 del Artículo 313 de la Constitución Política de Colombia es competencia de los Concejos Municipales determinar la estructura de la Administración Municipal y las funciones de sus dependencias, las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleo; crear a iniciativa del Alcalde, establecimientos públicos y empresas industriales o comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta.

Que teniendo en cuenta el proceso de modernización y optimización de la gestión Tributaria implementado en el Municipio de Santiago de Cali y por necesidades del servicio se requiere replantear la estructura orgánica del Departamento Administrativo de Hacienda Municipal en lo que se refiere a la Subdirección de Impuestos, Rentas y Catastro Municipal, separando las funciones estrictamente de administración de los impuestos de las funciones referente al censo de la propiedad inmueble perteneciente al estado o particulares del Municipio de Santiago de Cali, , lo que implica una adecuación tanto de la estructura como de la planta actual del personal de conformidad al artículo 27 del Decreto 785 de 2005 Reglamentario de la Ley 909 de 2004.

Que en cumplimiento de lo ordenado por el Decreto 1227 de 2005, Reglamentario de la Ley 909 de 2004, en sus artículos 95, 96 y 97, el Departamento Administrativo de Hacienda a través de la Subdirección de Impuestos, Rentas y Catastro Municipal procedió a realizar un estudio técnico jurídico sobre la evaluación de las funciones actualmente desarrolladas, en el que se concluye la necesidad de crear dos Subdirecciones Administrativas, en donde una de ellas realice funciones puramente catastrales y la otra funciones netamente tributarias.

Que la separación de las Subdirecciones se ocasiona por las normas que regulan tanto la materia catastral como la tributaria, encontrando que la Ley 44 de 1990, hace alusión al catastro definiéndolo como el encargado de la formación, actualización y conservación de los catastros, para lograr la correcta identificación física, jurídica, fiscal y económica de los inmuebles, que permita determinar su valor mediante la

“CALI UN MUNDO DE CIUDAD, UN MUNDO DE RESPETO”

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía - piso 2 y 3. Teléfono 8982000

República de Colombia



Santiago de Cali

investigación y análisis estadístico del mercado inmobiliario. De otra parte la Ley 14 de 1983 fortalece los fiscos de las entidades territoriales reglamentando la legislación tributaria que deben adelantar los entes territoriales, a las cuales le corresponde la administración, liquidación, determinación y fiscalización de las Rentas Municipales.

Que adicionalmente el Acuerdo No. 42 de 1980, concedió autorización al Municipio de Cali para que asumiera la organización y el funcionamiento del Catastro.

Dicha autonomía se realizó mediante la descentralización administrativa del establecimiento público de Catastro Municipal el cual fue liquidado de conformidad con lo dispuesto el artículo 175 del Acuerdo 01 de mayo 09 de 1996, "Por medio del cual se implementó la Reforma Administrativa."

Teniendo en cuenta lo anterior, se creó la Subdirección de Catastro la cual tenía como misión principal la de manejar los procesos de formación, actualización de la formación y conservación del Catastro Jurídico Fiscal en el territorio del Municipio de Cali, tendientes a la correcta identificación física, jurídica, fiscal y económica de los inmuebles.

Posteriormente, mediante facultades otorgadas al señor Alcalde, se expidió el Decreto Extraordinario 355 de abril 30 de 1999 y por medio de este acto administrativo se unificaron las Subdirecciones de Impuestos y Rentas y la de Catastro Municipal quedando la SUBDIRECCION DE IMPUESTOS, RENTAS Y CATASTRO MUNICIPAL.

Desde esta fecha y en cumplimiento al Decreto 355 de Abril 30 de 1999, la Subdirección de Impuestos, Rentas y Catastro Municipal como su denominación lo indica, actualmente ejerce funciones de administración de los Impuestos del orden Municipal y funciones catastrales de conformidad con las funciones establecidas en los Decretos 0203 de marzo 16 de 2.001 y el acuerdo 132 de julio de 2.004, ocasionando una concentración de funciones que en la práctica no responde a los principios de eficiencia y eficacia que rigen la Administración Pública al ser juez y parte dentro del proceso de fijación de los avalúos en la acción técnica catastral y la liquidación del Impuesto Predial en la acción tributaria.

Que este proyecto pretende la separación de funciones que conlleva a la supresión de la Subdirección de Impuestos Rentas y Catastro Municipal y en su lugar a la creación de dos nuevas Subdirecciones: de una parte la Subdirección de Impuestos y Rentas y de otra la Subdirección de Catastro Municipal con lo cual se , pretende solucionar el problema de concentración de funciones y competencias que en la actualidad existen

"CALI UN MUNDO DE CIUDAD, UN MUNDO DE RESPETO"

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía - piso 2 y 3. Teléfono 8982000

República de Colombia



Santiago de Cali

en un solo funcionario, independizando así las funciones netamente Tributarias de aquellas que son de exclusividad del Catastro.

Teniendo en cuenta que la Administración Municipal a través del Departamento Administrativo de Hacienda Municipal, implementó un proceso de modernización y optimización de la gestión tributaria tendiente al fortalecimiento de los ingresos tributarios y no tributarios, es necesario replantear la actual estructura orgánica de este Departamento.

De otra parte la Ley 872 de 2003 se creó el Sistema de Gestión de la Calidad y específicamente en su artículo 6º se obligó a la Rama Ejecutiva a crear la Norma Técnica de la Calidad basada en un modelo operativo por procesos, los cuales consisten en identificar y gestionar de manera eficaz las actividades relacionadas entre sí, identificando según sea el caso, como procesos estratégicos, de apoyo, misionales y/o de evaluación.

Por lo anterior, el Municipio de Santiago de Cali ha clasificado en su Mapa de Procesos, el de gestión catastral como misional, por cuanto es obligación de los entes territoriales elaborar el inventario o censo debidamente actualizado y clasificado de la propiedad inmueble, obteniendo la información descriptiva de ésta en sus aspectos físico, jurídico y económico. Mientras que el proceso tributario es de apoyo, por cuanto debe realizar todas las gestiones tributarias tendientes a generar los recursos necesarios para el cumplimiento de los planes y metas de desarrollo planteadas en los programas de gobierno.

Que igualmente el citado Decreto 1227 de 2005, requiere de un estudio financiero para la creación de un empleo. Para el caso particular y concreto la Subdirección de Finanzas Públicas del Municipio realizó el análisis de viabilidad para la creación del empleo de Subdirector de Catastro Municipal, por cuanto el cargo de Subdirector de Impuestos y Rentas no lo requiere porque se sufragará con los recursos de que dispone para tal fin en la actualidad la Subdirección de Impuestos, Rentas y Catastro.

Igualmente y en cumplimiento al Acuerdo No. 0127 de junio 22 de 2004, "Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo del Municipio de Santiago de Cali Por una Cali segura, productiva y social. Tú tiene mucho que ver", artículo 41, objetivo específico 5.4, quedaron establecidas las siguientes:

"CALI UN MUNDO DE CIUDAD, UN MUNDO DE RESPETO"

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía - piso 2 y 3. Teléfono 8982000



ESTRATEGIAS:

- 1- Implementar estrategias que permitan avanzar hacia la estabilidad financiera del Municipio.
2. Modernizar el Departamento Administrativo de Hacienda, acorde con el programa de adecuación orgánica de la Administración Municipal.
3. Mejorar el recaudo tributario y la consecución de nuevas fuentes de financiación para la inversión en el Municipio.
4. Actualizar el censo catastral.

Que en la Actualidad el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal, tiene la siguiente estructura de conformidad con el artículo 90 del Decreto 0203 de marzo 16 de 2.001 y el Acuerdo 132 de Julio de 2.004:

- Dirección
- Subdirección de Impuestos, Rentas y Catastro Municipal,
- Subdirección de Finanzas Públicas.
- Contaduría General del Municipio de Santiago de Cali.
- Tesorería General.

Que una vez suprimida la Subdirección de Impuestos, Rentas y Catastro, la nueva estructura a establecer en el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal será la siguiente:

- Dirección.
- Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales
- Subdirección de Catastro Municipal
- Subdirección de Finanzas Públicas.

“CALI UN MUNDO DE CIUDAD, UN MUNDO DE RESPETO”

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía - piso 2 y 3. Teléfono 8982000



- Contaduría General del Municipio de Santiago de Cali.
- Tesorería General.

Que en cumplimiento de la Ley 489 de 1998 las Subdirecciones de Impuestos y Rentas Municipales y la de Catastro Municipal, tendrán asociados Grupos Permanentes de Trabajo, mediante los cuales se cumplirán los diferentes procesos establecidos en las normas tributarias y catastrales relacionados a continuación:

- **Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales**
 - Grupo Permanente que conformara el área de Determinación y Liquidación de Impuestos y Rentas Municipales.
 - Grupo Permanente que conformara el área de Análisis Financiero de Impuestos y Gestión de Rentas varias
 - Grupo Permanente que conformara el área de Fiscalización y Control Tributario de Impuestos y Rentas Municipales.
 - Grupo Permanente que conformara el área que conformara el área de Recursos Tributarios.
 - Grupo Permanente que conformara el área de Administración de Cuentas Corrientes y Atención al Contribuyente.
- **Subdirección de Catastro Municipal**
 - Grupo Permanente que conformara el área de Formación, Actualización Catastral y Avalúos.
 - Grupo Permanente que conformara el área de Conservación Catastral
 - Grupo Permanente que conformara el área de Cartografía Catastral.
 - Grupo Permanente que conformara el área de Informática Catastral

Una vez creen las dos Subdirecciones cada una de ella tendrá funciones acordes con la normatividad vigente así: Subdirección **de Catastro Municipal** se encargará de asegurar la idoneidad técnica en el proceso de reajuste de los avalúos catastrales de todos los predios formados o no, para cada vigencia fiscal. Lo anterior obedece a la importancia de la actualización de la formación catastral y de la conservación catastral, con miras a mantener el censo catastral actualizado acorde con el desarrollo de la propiedad inmueble del Municipio, mejorar la estratificación socioeconómica, el ordenamiento territorial, el saneamiento de la propiedad, los servicios públicos, el

República de Colombia



Santiago de Cali

fortalecimiento del mercado de la tierra y la información sobre los recursos básicos para la promoción del desarrollo económico y social del Municipio de Santiago de Cali.

Igualmente la actualización, formación y conservación catastral fortalecen la interrelación de los servicios de registro de instrumentos públicos y la liquidación del Impuesto Predial, en aspectos fiscales y jurídicos cumpliendo el objetivo principal y único del Catastro, al entregar los avalúos sobre los cuales se aplican las tarifas correspondientes para liquidar el impuesto predial y demás gravámenes que tengan como base el avalúo catastral, de conformidad con las normas legales vigentes.

Respecto a la **Subdirección de Impuestos y Rentas** se encargará de la parte fiscal del municipio, previo el cumplimiento de las normas nacionales, departamentales y municipales vigentes en dicha materia. Para ello debe determinar, liquidar, facturar, fiscalizar y cobrar todos los impuestos que haya creado el Concejo Municipal.

La Constitución consagra el deber de contribuir al sostenimiento del Estado y por esta razón el legislador como creador de la Ley tributaria, debe detectar los hechos económicos que demuestren alguna capacidad contributiva de las personas, y de esta forma establecer los correspondientes tributos; así mismo la Constitución como la Ley deben garantizar el adecuado y justo gasto e inversión de los recursos públicos obtenidos que reviertan en un orden social justo.

La necesidad del sostenimiento del Estado es una realidad histórica que ha tenido en los tributos el eje de dicha financiación; lo cual evidencia la importancia de que el Municipio de Santiago de Cali y exactamente el Departamento Administrativo Hacienda Municipal cuente con la estructura adecuada para lograr el cumplimiento de estos objetivos a través de una SUBDIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y RENTAS MUNICIPALES que tenga a su cargo el cumplimiento de las normas sustanciales y formales de carácter Tributario y el desarrollo de funciones encaminadas a lograr estos objetivos, es decir, el de obtener unos recursos que coadyudan al sostenimiento del Estado.

Para esta modificación a la estructura del Departamento Administrativo de Hacienda que se presenta a consideración del Concejo, se ha cumplido con todos los requisitos exigidos de los estudios previos señalados en la Ley 909 de 2.004 y sus Decretos Reglamentarios 785 y 1227 de 2.005 tales como el Técnico-jurídico y Financiero, los cuales hacen parte integral de este proyecto.

“CALI UN MUNDO DE CIUDAD, UN MUNDO DE RESPETO”

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía - piso 2 y 3. Teléfono 8982000

República de Colombia



Santiago de Cali

Es por todo lo expuesto y conociendo el espíritu e interés del proyecto y del beneficio y bienestar que le traería a nuestra ciudad y por ende a la comunidad, que presento a vuestra consideración el Proyecto de Acuerdo para su trámite y aprobación con carácter de urgencia.

De los honorables Concejales, con todo respecto,

SABAS RAMIRO TAFUR REYES
Alcalde de Santiago de Cali

“CALI UN MUNDO DE CIUDAD, UN MUNDO DE RESPETO”

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía – piso 2 y 3. Teléfono 8982000