



Concejo
Santiago de Cali

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

**COMISION DE INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS Y ENTIDADES DE
CAPITAL MIXTO**

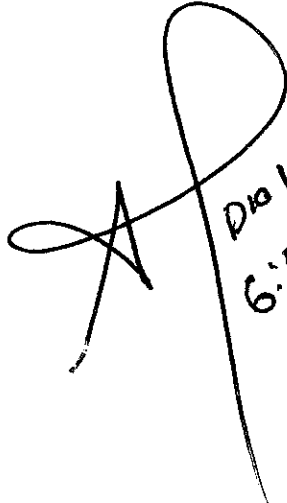
PONENCIA PARA PRIMER DEBATE

PROYECTO DE ACUERDO No. 028

**"POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MUNICIPAL
PARA QUE PROMUEVA, PARTICIPE Y CONCURRA EN LA
CONFORMACIÓN DE LA ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE
CIUDADES CAPITALES, COMO PARA QUE DESAFILIE AL
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI DE LA FEDERACIÓN
COLOMBIANA DE MUNICIPIOS".**

**H.C. NORMA HURTADO SANCHEZ
Concejal Ponente**

Santiago de Cali, Diciembre de 2012


Día 18/12
6:50 PM.



Concejo

Santiago de Cali

**PONENCIA PARA PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 028
"POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MUNICIPAL
PARA QUE PROMUEVA, PARTICIPE Y CONCURRA EN LA
CONFORMACIÓN DE LA ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE
CIUDADES CAPITALES, COMO PARA QUE DESAFILIE AL
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI DE LA FEDERACIÓN
COLOMBIANA DE MUNICIPIOS".**

I. ANTECEDENTES

El Alcalde de Santiago de Cali, Dr. Rodrigo Guerrero Velasco ha presentado para estudio de la Honorable Corporación en sesiones extraordinarias, citadas mediante Decreto 0875 de 2012, un Proyecto de Acuerdo tendiente a obtener autorización para promover, participar y concurrir en la conformación de la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales y obtener la desafiliación de la Federación Colombiana de Municipios.

La Presidencia de la Corporación, dando cumplimiento a la Ley 136 de 1994 y a los artículos 145 y 162 del Acuerdo 06 de 1994 "Por el cual se adopta el Reglamento Interno del Concejo Municipal", mediante Resolución No. 21.2.22-681 de diciembre 7 de 2012 me designó como ponente de este proyecto, el cual quedó radicado con el No. 028.

Dicho proyecto fue asignado a la Comisión de Institutos Descentralizados y Entidades de Capital Mixto y fue incorporado al Orden del día de la sesión realizada el día 10 de diciembre del presente año, dándose apertura al mismo.

En sesión realizada el día 11 de diciembre de 2012, se inició el estudio del proyecto en mención, interviniendo en la Comisión el Dr. Gilberto Toro, quien obraba en representación de la Federación Colombiana de Municipios, indicando los logros de la Federación en materia de intervención legislativa ante el Congreso de la República. En la sesión del día 12 de diciembre se continuó con el estudio del proyecto de acuerdo e intervinieron en esta ocasión los funcionarios de la Administración Municipal, la Dra. Cristina Arango Olaya, Directora del Departamento Administrativo de Hacienda Municipal; el Dr. Javier Mauricio Pachón, Jefe de la Oficina Jurídica de la Alcaldía y el Dr. Oscar Armando Pardo Aragon, Director del Departamento Administrativo de Planeación.

En la sesión del día 13 de diciembre, se convocó para la realización de la participación ciudadana y continuación del estudio del proyecto de acuerdo. El señor Omar Florez se inscribió para participación ciudadana pero no se hizo presente en la comisión, razón por la cual, el estudio del proyecto de acuerdo continuó. El día 14 de diciembre de 2012 se convocó a la comisión de institutos para la continuación del estudio de éste proyecto de acuerdo y se sometió a consideración el cierre de su estudio, el cual fue aprobado, fijándose como fecha para votar la ponencia en primer debate, el día domingo 16 de diciembre del presente año a las nueve (9) de la mañana.



Concejo
Santiago de Cali

II. PONENCIA

De acuerdo con lo establecido en el artículo 167 del Reglamento Interno de la Corporación, esta ponencia se rinde con el cumplimiento de los siguientes requisitos:

1. INTRODUCCIÓN Y CONTENIDO DEL PROYECTO

Me ha correspondido el estudio del Proyecto de Acuerdo No. 028 **"POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE MUNICIPAL PARA QUE PROMUEVA, PARTICIPE Y CONCURRA EN LA CONFORMACIÓN DE LA ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE CIUDADES CAPITALES, COMO PARA QUE DESAFILIE AL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI DE LA FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS"**, proyecto que fue presentado por la Administración Municipal.

En Colombia, el Municipio ha sido considerado fundamentalmente como una institución de naturaleza político administrativa, una circunscripción electoral, una administración pública descentralizada, una porción del territorio estatal, una entidad territorial, en fin, una entidad pública creada por el Estado para el cumplimiento de unos fines determinados en el ordenamiento jurídico. Así, la Constitución Política de 1991 le atribuyó al municipio un conjunto de responsabilidades de índole esencial, esto es, prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes.

Estas competencias atribuidas a los municipios, que no son más que el blindaje jurídico para materializar los propósitos teleológicos de la Carta Política, recaen, con mayor vigor, en las Ciudades Capiales de Colombia. En efecto, en la mayoría de las regiones del país, las Ciudades Capiales son las encargadas de satisfacer las necesidades de la población de un Departamento en áreas principalmente de salud, educación, servicios públicos domiciliarios, vivienda, transporte, recreación y deporte, así como promover la participación comunitaria, planificar el desarrollo económico, social, cultural y ambiental de los territorios y, en ciertos caso, son modelo para los demás municipios que conforman cada Departamento.

Los Gobiernos de las Ciudades Capiales de Colombia han venido enfrentando problemáticas comunes, entre ellos: distribución de regalías, transferencias del SPG, gestión fiscal, seguridad ciudadana, atención a desplazados, transporte y demás temas afines y comunes; lo cual ha demandado de ellas, la configuración de soluciones, programas y proyectos. Ejemplo de ello fue la iniciativa adelantada, en el presente año, por los Alcaldes de Ciudades Capiales que han participado en el marco de las Cumbres de Medellín, Santa Marta y Manizales donde en ese espacio de interlocución se gestó la iniciativa de conformar una asociación mediante la cual se pudieran compartir experiencias y tratar todos aquellos temas que resultaran comunes entre sí; lo cual dio paso a la creación de la Asociación Colombiana de Ciudades Capiales, que se constituyó legalmente el

Concejo
Santiago de Cali

treinta y uno (31) de Octubre de 2012 en la ciudad de Manizales. De esta Asociación hacen parte Medellín, Manizales, Pasto, Yopal, Tunja, Sincelejo, Quibdó, Florencia y Riohacha. El intercambio en torno a los aspectos ya mencionados, busca contribuir al desarrollo y cumplimiento de los fines esenciales del Estado a partir de la articulación de experiencias, la discusión de iniciativas y la creación de mecanismos de colaboración abierta, por medio del trabajo mancomunado de las ciudades capitales con miras a estructurar, consolidar y gestionar los temas comunes de sus territorios contribuyendo así al desarrollo regional y local.

Los Municipios, dentro de nuestro ordenamiento territorial, y, especialmente, las Ciudades Capitales, constituyen el punto de partida de la construcción social e institucional de Estado; el entrelazamiento de los mismos, es el que, en definitiva, le otorga unidad a la Nación. El territorio de un país no puede concebirse como una suma de Municipios en el que cada parte funciona de manera aislada, sino que debe mirarse como un todo. De ahí que la asociación de los mismos contribuya a implementar dicha cohesión, máxime cuando los intereses y necesidades comunes así lo demandan.

En efecto, las entidades públicas necesitan, en virtud de la heterogeneidad y complejidad de sus cometidos, disponer de instrumentos jurídicos novedosos para prestar el cumplimiento efectivo de las funciones administrativas. Para ello, es menester la adopción y puesta en práctica de otras figuras que eventualmente resulten más ágiles o adecuadas para la prestación de sus competencias legales. Así, las sociedades o asociaciones entre entidades territoriales, reviste una respuesta idónea a tales necesidades.

Ahora bien, como se expuso anteriormente, la participación del Municipio de Santiago de Cali en la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales constituye el espacio idóneo de interlocución y retroalimentación con otras Ciudades Capitales; erigiéndose en un escenario de socialización de experiencias en cuanto a la gestión pública de sus intereses comunes, permitiendo la cooperación entre los entes territoriales asociados para el cumplimiento de sus fines y la eficiente prestación de los servicios a su cargo.

Por tal motivo se busca obtener autorización del Concejo Municipal, para afiliar al Municipio de Santiago de Cali a la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales, dado que los objetivos y actividades específicas que contienen los estatutos de esta Asociación, y los objetivos y actividades de la Alcaldía de Santiago de Cali, son coherentes en la búsqueda de los mecanismos que permitan el cumplimiento de los fines constitucionales contenidos en el artículo 2do superior.

Por otro lado, el Municipio de Santiago de Cali se encuentra afiliado a la Federación Colombiana de Municipios por virtud del contrato de afiliación No. 008 de octubre de 1992 en razón de la autorización que para tal efecto dispuso el Concejo Municipal de Santiago de Cali mediante Acuerdo No. 12 de 1989. Por tal virtud, adquirió todos los derechos y prerrogativas que dicha asociación reconoce a sus afiliados, como además, en correlación a la misma, el cumplimiento de los deberes que como afiliado compete. Lo anterior, con base en los estatutos de la



Concejo

Santiago de Cali

Federación Colombiana de Municipios, aprobados en el Congreso Nacional de Municipios celebrado en 1998 materializado a través de la Resolución No. 002 del mismo año.

De acuerdo con la exposición de motivos que presidió la expedición del Acuerdo No. 12 de 1989 y que conllevó, en definitiva, al contrato de afiliación ya referido, fue el de propender por el fortalecimiento económico local, impulsar el proceso de descentralización político-administrativo y fiscal, asesorar al municipio, proponer las reformas que se consideren necesarias ante el Gobierno Nacional, e impulsar las relaciones entre los Municipios a nivel internacional.

No obstante lo anterior, los beneficios que impulsaron la afiliación del Municipio de Santiago de Cali a la Federación, a la fecha, no se ven expresamente reflejados en ningún plan, proyecto o programa en el cual la Entidad haya obtenido un beneficio directo, y antes por el contrario, los aportes que se realizan anualmente no compensan la relación costo -beneficio, lo que bajo parámetros de eficiencia obligan a solicitarle autorización del Concejo Municipal, a fin de desafiliarse al Municipio de Santiago de Cali de la Federación Colombiana de Municipios.

2. ANÁLISIS Y COMPARACIÓN JURÍDICA DEL PROYECTO

El proyecto de Acuerdo presentado para su estudio por el señor Alcalde de Santiago de Cali, se encuentra correctamente enmarcado dentro de los preceptos legales y constitucionales que regulan la materia de la siguiente manera:

La Constitución Política de Colombia:

Artículo 113. Son Ramas del Poder Público, la legislativa, la ejecutiva y la judicial (...) Los diferentes órganos del Estado tienen funciones separadas pero colaboran armónicamente para la realización de sus fines.

Artículo 209. La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.

ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

(...)



Concejo

Santiago de Cali

6. Determinar la estructura de la administración municipal y las funciones de sus dependencias; las escalas de remuneración correspondientes a las distintas categorías de empleos; crear, a iniciativa del alcalde, establecimientos públicos y empresas industriales o comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta.

LEYES

Ley 136 de 1994: "Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios."

Artículo 151º. Libertad de asociación. Los municipios asociados podrán formar, a la vez, parte de otras asociaciones que atiendan distintos objetivos. En cambio, los municipios asociados no podrán prestar separadamente los servicios o funciones encomendados a la asociación.

Artículo 152º. Autonomía de los municipios. Los municipios no pierden ni comprometen su autonomía física, política o administrativa por afiliarse o pertenecer a una asociación; sin embargo, todo municipio asociado está obligado a cumplir sus estatutos y demás reglamentos que la asociación le otorgue y a acatar las decisiones que adopten sus directivas para el cabal cumplimiento de sus fines.

Ley 489 de 1998 : "Por la cual se dictan normas sobre la organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional, se expiden las disposiciones, principios y reglas generales para el ejercicio de las atribuciones previstas en los numerales 15 y 16 del artículo 189 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones".

ARTICULO 2. AMBITO DE APLICACION. La presente ley se aplica a todos los organismos y entidades de la Rama Ejecutiva del Poder Público y de la Administración Pública y a los servidores públicos que por mandato constitucional o legal tengan a su cargo la titularidad y el ejercicio de funciones administrativas, prestación de servicios públicos o provisión de obras y bienes públicos y, en lo pertinente, a los particulares cuando cumplan funciones administrativas.

PARAGRAFO. Las reglas relativas a los principios propios de la función administrativa, sobre delegación y desconcentración, características y régimen de las entidades descentralizadas, racionalización administrativa, desarrollo administrativo, participación y control interno de la Administración Pública se aplicarán, en lo pertinente, a las entidades territoriales, sin perjuicio de la autonomía que les es propia de acuerdo con la Constitución Política.

Artículo 6. Principio de coordinación. En virtud del principio de coordinación y colaboración, las autoridades administrativas deben garantizar la armonía en el ejercicio de sus respectivas funciones con el fin de lograr los fines y cometidos estatales.

En consecuencia, prestarán su colaboración a las demás entidades para facilitar el ejercicio de sus funciones y se abstendrán de impedir o estorbar su cumplimiento por los órganos, dependencias, organismos y entidades titulares.



Concejo
Santiago de Cali

Artículo 95. Asociación entre entidades públicas. Las entidades públicas podrán asociarse con el fin de cooperar en el cumplimiento de funciones administrativas o de prestar conjuntamente servicios que se hallen a su cargo, mediante la celebración de convenios interadministrativos o la conformación de personas jurídicas sin ánimo de lucro.

Las personas jurídicas sin ánimo de lucro que se conformen por la asociación exclusiva de entidades públicas, se sujetan a las disposiciones previstas en el Código Civil y en las normas para las entidades de este género. Sus Juntas o Consejos Directivos estarán integrados en la forma que prevean los correspondientes estatutos internos, los cuales proveerán igualmente sobre la designación de su representante legal.

Parágrafo. La Conferencia de Gobernadores, la Federación de Municipios, la Asociación de Alcaldes y las asociaciones de municipalidades se regirán por sus actos de conformación y, en lo pertinente, por lo dispuesto en el presente artículo. (Nota: Este artículo fue declarado exequible condicionalmente por la Corte Constitucional en la Sentencia C-671 de 1999, salvo su parágrafo, el cual fue declarado inexecutable en la misma sentencia.).

Ley 1454 de 2011: "Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones".

Artículo 3. *Principios rectores del ordenamiento territorial.* Son principios del proceso de ordenamiento territorial entre otros los siguientes:

13. Asociatividad. El ordenamiento territorial propiciará la formación de asociaciones entre las entidades territoriales e instancias de integración territorial para producir economías de escala, generar sinergias y alianzas competitivas, para la consecución de objetivos de desarrollo económico y territorial comunes.

Artículo 17. *Naturaleza y funcionamiento de los esquemas asociativos.* Las asociaciones de departamentos, las provincias y las asociaciones de distritos y de municipios son entidades administrativas de derecho público, con personería jurídica y patrimonio propio e independiente de los entes que la conforman.

Las asociaciones de departamentos podrán constituirse en regiones administrativas y de planificación, previa autorización de sus asambleas departamentales.

En ningún caso las entidades territoriales que se asocien podrán generar gastos de funcionamiento adicionales con cargo a su presupuesto o al presupuesto general de la Nación, ni incrementar la planta burocrática de las respectivas entidades que las conformen.

Parágrafo. En concordancia con lo previsto en el artículo 95 de la Ley 489 de 1998, las Entidades Territoriales podrán continuar asociándose mediante la celebración de convenios interadministrativos o mediante la conformación de personas jurídicas de derecho público o derecho privado.

Ley 1551 de 2012: "Por la cual se dictan normas para modernizar la



Concejo
Santiago de Cali

organización y el funcionamiento de los municipios”.

Artículo 4º. Adiciónese el artículo 5º de la Ley 136 de 1994 con los siguientes literales, así:

a) Coordinación. Las autoridades municipales, al momento de ejercer sus competencias y sus responsabilidades, deberán conciliar su actuación con la de otras entidades estatales de diferentes niveles.

h) Asociatividad. Las Autoridades municipales, con el fin de lograr objetivos de desarrollo económico y territorial, propiciarán la formación de asociaciones entre las entidades territoriales e instancias de integración territorial para producir economías de escala, generar sinergias y alianzas competitivas. Así mismo, promoverá la celebración de contratos plan y alianzas público-privadas para el desarrollo rural.

3. CONVENIENCIA DEL PROYECTO

En razón del anterior marco jurídico, los Alcaldes de las ciudades capitales desarrollaron cumbres expresando su voluntad de conformar una asociación mediante la cual se pudieran compartir experiencias y temas comunes entre sí, el Gobierno Nacional, entre otros. Productos de estas cumbres se materializó la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales, la cual mediante Acta de Constitución No. 001 de Octubre treinta y uno de la presente calenda fue constituida por las ciudades capitales de MEDELLIN, MANIZALES, QUIBDO, TUNJA, SINCELEJO, PASTO, FLORENCIA Y RIOHACHA, quienes previamente obtuvieron la autorización de las respectivas Corporaciones Administrativas, adoptando los estatutos que la regirán y en la cual se dejó consignado expresamente que sus asociados serán los que firmaron el acta de su constitución y las demás ciudades capitales que se asocien cuando así lo deseen. Por tal virtud, se pretende que el Municipio de Santiago de Cali entre a formar parte de esta asociación, de derecho privado, sin ánimo de lucro, estructurada bajo el artículo 95 de la Ley 489 de 1998 e inspirada en los principios de la Ley 1454 de 2011 y Ley 1551 de 2012, una vez el Concejo Municipal confiera la autorización respectiva.

El objetivo de la Asociación es trabajar, esencialmente, en la confección, consolidación y gestión de temas comunes entre las ciudades y sus territorios en temas de alcance nacional, que contribuyen al desarrollo regional y local. Así entonces, el presente Proyecto de Acuerdo busca otorgar al Alcalde de Santiago de Cali, en su carácter de representante legal del mismo, las facultades necesarias para afiliar al Municipio a la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales, la cual estará vinculada para los efectos municipales y atendiendo lo dispuesto por el artículo 38 de la ley 489 de 1998, al Departamento Administrativo de Planeación Municipal.

Así entonces, la asociación, como institución, significa una alternativa responsable, que permite aunar esfuerzos para satisfacer necesidades comunes de las entidades territoriales, por lo cual su objetivo es una forma de contribuir a

Concejo
Santiago de Cali

su misión constitucional y legal; además, simplifica los aparatos y estructuras tradicionales de la administración. Partiendo de premisas exclusivamente societarias, procura la solución a necesidades y problemáticas comunes de los municipios y le entrega a los municipios interesados un marco legal de acción al cual deben circunscribirse dentro de criterios de discrecionalidad en cuanto a los servicios a ser asumidos por la asociación e incluso frente al tipo de autoridades que habrá de tener.

Por las razones anteriores, es menester que el Municipio de Santiago de Cali, como ciudad capital, participe en la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales de Departamentos, como un instrumento positivo para la defensa, contribución e implementación de buenas prácticas en el manejo y articulación de políticas, programas y proyectos que sean de interés común y general de dichas Ciudades, máxime cuando por derecho propio, nuestro municipio tendría un escaño permanente en la Junta Directiva de dicha Asociación, junto con Bogotá, Medellín y Barranquilla; de conformidad con lo establecido en el artículo 16 de sus estatutos.

Ahora bien, en lo atinente a la Federación Colombiana de Municipios, como se dijo en la parte introductora del proyecto, el Municipio no ha visto reflejado los beneficios que originalmente se ofrecían a los miembros integrantes de ella, sino que por el contrario, la obligación de pagar una cuota de sostenibilidad sin retribución significativa, genera costos en los que el Municipio no está dispuesto a soportar, dada la cruda situación fiscal que vive Santiago de Cali.

Ello es así, como quiera que, para la presente vigencia fiscal, los costos que le genera a nuestro Municipio el pertenecer a la Federación Colombiana de Municipios como corolario de la cuota de sostenimiento anual, asciende a la suma de \$87.838.400.00. Así mismo, de acuerdo a lo proyectado en el Plan Financiero 2012- 2021 del Marco Fiscal de Mediano plazo vigente, se tiene que, en los próximos 10 años, el sostenimiento de la afiliación a dicha asociación le cuesta a nuestro ente territorial un monto de \$ 1.006.968.817, rubro que, se computa en los gastos de funcionamiento que hacen parte del indicador de la Ley 617 de 2000. Si se optimizaran estos recursos, -que, como se ve, hacen parte del presupuesto de gastos de la Administración- hacia las prioridades que demanda el desarrollo local, se podrían lograr beneficios aún mayores que los ofrecidos a los asociados de la Federación Colombiana de Municipios.

Con todo, es importante aclarar que la totalidad de Municipios de Colombia por derecho propio hacen parte de la Federación así no se encuentren afiliados, tal y como se desprende del reglamento de dicha asociación en sus artículos primero y cuarto; por tal virtud, son cobijados por los logros que a nivel Nacional sean impulsados por esta entidad.

La diferencia entre pertenecer a la federación y ser afiliado de la misma radica en que esta última condición otorga el derecho a participar y hacer parte en las decisiones internas de los órganos deliberativos de la Federación, así como obtener sus asesorías. Por lo tanto, si el Municipio de Santiago de Cali se

Concejo
Santiago de Cali

desafilia, no sería excluido de los beneficios que a nivel nacional se logren en interés de las entidades territoriales a nivel Municipal.

En definitiva, la importancia de la afiliación del Municipio de Santiago de Cali a la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales parte de las singularidades propias que revisten las Ciudades Capitales de los Departamentos de Colombia como espacios de poder económico y social en los que confluyen diversas y múltiples ciudadanías, que requieren un espacio de encuentro para asumir de manera articulada los complejos desafíos que plantea el siglo XXI, y que, por tal virtud necesitan de un escenario de dialogo y construcción progresiva alrededor de sus problemas comunes, intercambiando experiencias e iniciativas, para actuar cooperadamente y gestionar propuestas de manera conjunta ante el Gobierno Nacional, el Congreso y la Comunidad Internacional, partiendo de los temas prioritarios identificados por los Alcaldes como regalías, vivienda, seguridad, reforma tributaria, víctimas y desplazados, en los cuales, a través del tiempo y las necesidades de los ciudadanos, se presentarán otros temas que generarán discusión y estrategias de solución para enfrentarlos.

Así entonces, como corolario de lo establecido de manera precedente, se tiene que la afiliación del Municipio de Santiago de Cali a la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales es viable legal y fiscalmente, además de ser se suma conveniencia para los intereses del municipio, dado que la participación del ente municipal a dicha asociación se verán mayor representados, lo cual le permitirá disminuir costos y optimizar los recursos hacia las necesidades prioritarias que demanden el progreso local producto de la diferencia que surge de la desafiliación a la Federación Colombiana de Municipios, lo cual es compatible con los principios *finalísticos* (servir a los intereses generales), y *funcionales* (igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad) de la función administrativa que informan el artículo 209 de la Carta Política.

Igualmente, de acuerdo con la CLAUSULA CUARTA del Contrato de Afiliación No. 008 de 1992, por medio del cual el Municipio de Santiago de Cali se afilia a la Federación Colombiana de Municipios, *"el MUNICIPIO podrá desafiliarse de la FEDERACIÓN previa autorización que el Concejo Municipal confiera al Alcalde"*.

Finalmente, vale la pena destacar que después de un exhaustivo estudio, el presente proyecto de acuerdo sufrió algunas modificaciones con el fin de ajustarlo a las observaciones de los Concejales, quedando así:

- Dado que la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales ya existe, se modificará el titulo inicial, por el siguiente: **"POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA QUE PARTICIPE EN LA ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE CIUDADES CAPITALES, E IGUALMENTE AUTORIZARLO PARA QUE DESAFILIE AL MUNICIPIO DE LA FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS"**.
- A la luz del anterior argumento, se modifica el artículo primero y se elimina el artículo segundo. Por lo que el artículo primero queda así: **"Autorícese al Alcalde de Santiago de Cali para que en su carácter**



Concejo
Santiago de Cali

de representante legal, realice las diligencias necesarias para que el Municipio de Santiago de Cali participe en la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales."

- De la ponencia inicial, una vez hecho el análisis en la sesión de la comisión de Institutos Descentralizados y Entidades de Capital Mixto, el Concejal José Fernando Gil encontró que los artículos tercero y cuarto corresponden al fuero interno de la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales y por lo tanto no le es dable a la Corporación Concejo de Santiago de Cali establecer ni el objeto ni los fines de la misma, pues se estaría extralimitando, no solo en el marco constitucional sino también en el legal. Sin embargo, se consideró fusionar ambos artículos y modificarlos para que quedara uno sólo (ARTICULO SEGUNDO) el cual estableciera, de manera explícita, las condiciones en que se daría la autorización al municipio de participar de la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales, siempre y cuando se establezcan los objetivos de la siguiente manera: **"El Municipio de Santiago de Cali podrá integrar la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales siempre que ésta tenga por objeto trabajar en la elaboración, consolidación y gestión de temas comunes entre las ciudades y sus territorios en asuntos que contribuyen al desarrollo regional y local; al fortalecimiento de la vida municipal colombiana y a las relaciones de solidaridad, alianza y equidad entre los municipios. Así mismo, que actúe como vocera de las ciudades capitales asociadas en aquellos temas que sean de interés común para las mismas, ante el Gobierno Nacional, el Congreso de la República, la Comunidad Internacional y demás organismos que contribuyan al desarrollo de las ciudades, dentro de las cuales está la Ciudad de Santiago de Cali; y construir alrededor de problemas comunes que tengan las ciudades capitales posibles soluciones que permitan el desarrollo y progreso de las mismas, entre otras funciones, sin perjuicio de la solidaridad y alianza con otros municipios del país y otros entes territoriales."**
- Del mismo modo, el Concejal José Fernando Gil sugirió, mediante proposición No.02 radicada en la secretaria de la comisión, adicionar un artículo que se refiriera a las transformaciones o modificaciones en la naturaleza jurídica de la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales. Este nuevo artículo se convertiría en el ARTÍCULO TERCERO y diría de la siguiente forma: **"Cualquier transformación o modificación de la naturaleza jurídica de la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales, deberá contar con la autorización del Concejo Municipal de Santiago de Cali."**
- Se agregará un artículo referente al monto presupuestal que se le autorizará al señor Alcalde con motivo de la cuota ordinaria anual de sostenimiento en la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales. Dicho artículo se convertiría en el ARTÍCULO CUARTO y quedando así: **"Autorícese al Alcalde de Santiago de Cali para que realice los**



Concejo
Santiago de Cali

tramites presupuestales que permitan efectuar los aportes a la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales, así como para realizar los pagos correspondientes a la cuota ordinaria anual de sostenimiento, la cual será por valor máximo hasta de setenta salarios mínimos legales mensuales vigentes (70 smlmv). Con todo, los valores anteriores deberán guardar consonancia con el Marco Fiscal de Mediano Plazo del Municipio de Santiago de Cali."

- Con el fin de realizar control político a la gestión que el Alcalde de Santiago de Cali realizará en la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales y a los recursos públicos que se destinará para la misma, así como también, en respuesta a las observaciones realizadas por la Concejal Patricia Molina y el Concejal José Fernando Gil, mediante proposición No. 02, se adicionará un artículo que establezca la presentación de informes de gestión por parte del Alcalde Municipal al Concejo de Santiago de Cali. Este artículo sería el quinto y dirá así: **"Una vez el Municipio de Santiago de Cali haga parte de la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales, el Alcalde presentará ante el Concejo Municipal un informe semestral sobre los avances, las gestiones y realizaciones de la Asociación en general, y en particular las de beneficio para el ente territorial; así como también de los montos invertidos en dicha Asociación."**
- En la proposición No.02, el Concejal José Fernando Gil también solicitó modificar el artículo quinto en razón de otorgar, exclusivamente, la facultad al Alcalde de desafiliar al municipio de Santiago de Cali de la Federación Colombiana Municipios, antes de establecer los medios por los cuales se realizaría dicha desafiliación. Este artículo se convertiría en el ARTÍCULO SEXTO y quedaría así: **"Autorícese al Señor Alcalde del Municipio de Santiago de Cali, para que realice las acciones tendientes a la desafiliación del Municipio de Santiago de Cali de la Federación Colombiana de Municipios."**



Concejo
Santiago de Cali

4. PROPOSICIÓN

Conforme lo establece la Ley 136 de 1994 concordante con el artículo 167 del Reglamento Interno del Concejo Municipal de Santiago de Cali , una vez rendido el informe de ponencia favorable correspondiente, PROPONGO a la HONORABLE COMISION DE INSTITUTOS DESCENTRALIZADOS Y ENTIDADES DE CAPITAL MIXTO DEL CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI, dar Primer Debate al Proyecto de Acuerdo No. 028 **"POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA QUE PARTICIPE EN LA ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE CIUDADES CAPITALES, E IGUALMENTE AUTORIZARLO PARA QUE DESAFILIE AL MUNICIPIO DE LA FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS"**.

Atentamente,



NORMA HURTADO SÁNCHEZ
Concejal de Santiago de Cali



Concejo

Santiago de Cali

CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI

ACUERDO No. De 2012
()

"POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA QUE PARTICIPE EN LA ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE CIUDADES CAPITALES, E IGUALMENTE AUTORIZARLO PARA QUE DESAFILIE AL MUNICIPIO DE LA FEDERACIÓN COLOMBIANA DE MUNICIPIOS".

EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI

EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus atribuciones constitucionales y legales, y en especial de las conferidas por los artículos 313 de la Constitución Política, Ley 489 de 1998, y la ley 1551 de 2012 modificatoria de la Ley 136 de 1994.

ACUERDA:

ARTÍCULO PRIMERO: Autorícese al Alcalde de Santiago de Cali para que en su carácter de representante legal, realice las diligencias necesarias para que el Municipio de Santiago de Cali participe en la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales.

ARTÍCULO SEGUNDO: El Municipio de Santiago de Cali podrá integrar la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales siempre que ésta tenga por objeto trabajar en la elaboración, consolidación y gestión de temas comunes entre las ciudades y sus territorios en asuntos que contribuyen al desarrollo regional y local; al fortalecimiento de la vida municipal colombiana y a las relaciones de solidaridad, alianza y equidad entre los municipios. Así mismo, que actúe como vocera de las ciudades capitales asociadas en aquellos temas que sean de interés común para las mismas, ante el Gobierno Nacional, el Congreso de la República, la Comunidad Internacional y demás organismos que contribuyan al desarrollo de las ciudades, dentro de las cuales está la Ciudad de Santiago de Cali; y construir alrededor de problemas comunes que tengan las ciudades capitales posibles soluciones que permitan el desarrollo y progreso de las mismas, entre otras funciones, sin perjuicio de la solidaridad y alianza con otros municipios del país y otros entes territoriales.

ARTÍCULO TERCERO: Cualquier transformación o modificación de la naturaleza jurídica de la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales, deberá contar con la autorización del Concejo Municipal de Santiago de Cali.

ARTÍCULO CUARTO: Autorícese al Alcalde de Santiago de Cali para que realice los tramites presupuestales que permitan efectuar los aportes a la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales, así como para realizar los pagos correspondientes a la cuota ordinaria anual de sostenimiento, la cual será por valor máximo hasta de setenta salarios mínimos legales mensuales vigentes (70



Concejo

Santiago de Cali

smlmv). Con todo, los valores anteriores deberán guardar consonancia con el Marco Fiscal de Mediano Plazo del Municipio de Santiago de Cali.

ARTÍCULO QUINTO: Una vez el Municipio de Santiago de Cali haga parte de la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales, el Alcalde presentará ante el Concejo Municipal un informe semestral sobre los avances, las gestiones y realizaciones de la Asociación en general, y en particular las de beneficio para el ente territorial; así como también de los montos invertidos en dicha Asociación.

ARTÍCULO SEXTO: Autorícese al Señor Alcalde del Municipio de Santiago de Cali, para que realice las acciones tendientes a la desafluencia del Municipio de Santiago de Cali de la Federación Colombiana de Municipios.

ARTÍCULO SEPTIMO: El presente Acuerdo rige a partir de su publicación

PUBLIQUESE Y CUMPLASE

Dado en Santiago de Cali, a los () días del mes de
del año dos mil doce (2012).

EL PRESIDENTE:

EL SECRETARIO: